

**Зарубежный опыт гармонизации законодательства в сферах  
инновационной деятельности и энергосбережения на примере стран  
Восточной Азии<sup>1</sup>**

**Ермолаев К.А., Кузьмин М.С.**

*Казанский федеральный университет, Казань, Россия*

*Аннотация. Исследованы основные направления государственной поддержки инновационной деятельности в странах Восточной Азии. Выявлено, что целый ряд принятых за последние годы изменений в государственной политике направлен на стимулирование процессов энергосбережения и повышения энергоэффективности как важного приоритета инновационного развития национальных экономик. Полученные результаты могут быть положены в основу совершенствования отечественной практики управления в рассматриваемых сферах управления экономикой.*

*Ключевые слова: инновационная деятельность, энергосбережение и повышение энергоэффективности, государственное регулирование.*

В условиях глобализации мировой экономики инновации являются системообразующим фактором устойчивого роста национальных экономик практически всех стран мира. В то время, как в развитых странах Европы и в США политика инновационного развития имеет многолетнюю историю становления, в странах Восточной Азии она стала национальным стратегическим приоритетом и активно реализуется только в последние десятилетия. При этом Китай, Япония и Южная Корея достигли существенных результатов и стали сопоставимыми по показателям инновационного развития экономики с ведущими странами мира. Так, например, по рейтингу «Глобальный индекс инноваций», рассчитываемому совместными усилиями Корнуэльского университета, бизнес-школы INSEAD и Всемирной организацией

---

<sup>1</sup> Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда (проект №16-18-10227)

интеллектуальной собственности, в 2016 году эти страны входят в топ-25 стран-лидеров по инновационному развитию среди 128 рассматриваемых стран мира [1]. Возглавляют же рейтинг Швейцария, Швеция, Великобритания, США, Финляндия и Сингапур. При этом положение рассматриваемых стран Восточной Азии в рейтинге имеет устойчивую тенденцию к росту. Положение Китая улучшилось с 2012 по 2016 годы на 9 позиций, Южной Кореи – на 10 позиций, Японии – на 9 позиций. Кроме того, по данным Industrial Research Institute в 2016 году доля затрат на научные исследования и разработки Китая составляет более 20% от общемировых затрат, а стран Азии в целом - более 40%. При этом доля затрат США оценивается в размере 26%, а стран Европы – 21% от общемировых затрат. Все это характеризует стремительный рост высокотехнологичных производств, повышение эффективности инновационной деятельности и результативности процессов коммерциализации инновационных идей, качественные изменения в инновационной инфраструктуре. Основным фактором успешного развития инновационной сферы в рассмотренных странах является проводимая в них государственная политика.

Система государственного регулирования и поддержки инновационной деятельности в Китае включает широкий спектр различных мер прямой и косвенной поддержки инновационной деятельности. Однако эффективное применение этих достаточно традиционных мер, применяемых во многих странах, не было бы возможно без их адаптации под специфичные условия экономического развития Китая. Во-первых, сформирована государственная программа научно-технического развития Китая с учетом его места в международном разделении труда, предусматривавшая укрепление процессов трансфера и локализации импортных технологий. Во-вторых, особое внимание отводится содействию развитию инновационной деятельности за счет стимулирования государственных закупок инновационной продукции. В-третьих, опираясь на значительный научно-технологический потенциал военно-промышленного комплекса Китая, внедрен механизм сотрудничества между

военными и гражданскими отраслями, позволяющий использовать технологии двойного назначения для создания устойчивого потока при их коммерциализации в гражданском секторе экономики. В-четвертых, широко используется стимулирование технологического развития и внедрение инновационных технологий в ряде традиционных отраслей промышленности, характеризующихся высоким износом оборудования и высокой энергоемкостью производства за счет введения ограничения потребления энергии на производство энергоемкой продукции, а также установления жестких требований к функционированию энергоемких производств и выпуску энергоемкой продукции [2]. Для этого правительство Китая поручило каждой провинции в составе страны разработать соответствующие подзаконные акты и правила. Кроме того, была инициирована разработка программ по управлению энергопотреблением на крупных промышленных предприятиях [3].

Правительство Японии также активно участвует в формировании научно-технической политики страны, включая поддержку исследования базовых технологий для рационального использования энергии и разработку методов практического их применения [4]. Для ускорения разработки инновационных технологий в целях резкого сокращения выбросов парниковых газов в долгосрочной перспективе, правительство Японии разработало национальную стратегию в сфере энергетики и экологии до 2050 года [5]. Ключевые направления стратегии сориентированы на продвижение энергосберегающих мероприятий, расширение использования возобновляемых источников энергии, а также на увеличение инвестиций, направленных на модернизацию энергетической системы страны и повышение эффективности использования энергии. Кроме того, органами государственной власти разработаны рекомендации по подготовке среднесрочных и долгосрочных планов развития различных отраслей промышленности с позиции обеспечения их электроснабжения, газоснабжения и теплоснабжения [6].

В Южной Корее в качестве главного приоритета национального стратегического развития сформулирована задача превращения страны в

региональный деловой центр Северо-Восточной Азии. В разработанных за последнее время стратегических документах в сфере энергетики правительство Южной Кореи определило новую парадигму энергетической политики [7]. В ней предложено переориентировать внимание с вопросов энергоснабжения промышленности на управление спросом. Поставлена цель по сдерживанию спроса на электроэнергию. В соответствии с этим приоритетом правительство Южной Кореи поддерживает научные исследования и разработки в сфере энергетики, в том числе, совместно реализуемые национальными и международными научно-исследовательскими институтами. Для этого в программы исследований и разработок практически всех отраслевых министерств Южной Кореи включен приоритет, связанный с разработкой и внедрением экологически чистых энергетических технологий, который направлен на экономию затрат и повышение эффективности существующих технологий в различных отраслях промышленности.

Таким образом, в результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы. Во-первых, положительная динамика показателей инновационного развития стран Восточной Азии во многом была обеспечена активизацией государственной поддержки инновационной деятельности. Во-вторых, в результате анализа инновационной политики Китая, Японии и Кореи выявлено, что целый ряд внесенных за последние годы изменений в нормативно-правовую базу направлен на стимулирование процессов энергосбережения и повышения энергоэффективности как важного приоритета инновационного развития национальных экономик. Полученные результаты могут быть положены в основу совершенствования отечественной практики управления в рассматриваемых сферах управления экономикой.

#### Список литературы:

1. The Global Innovation Index 2016. [Электронный ресурс]: Режим доступа: [http://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo\\_pub\\_gii\\_2016.pdf](http://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_gii_2016.pdf), свободный. - (дата обращения: 1.02.2017).- Загл. с экрана.
2. Regulatory Assistance Project. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.raponline.org/>, свободный. - (Дата обращения: 16.10.2016). -Загл. с экрана.

3. Koakutsu et al., 2012: Measurement, Reporting and Verification (MRV) for low carbon development: Learning from experience in Asia, IGES Policy Report No. 2012-03. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://pub.iges.or.jp/modules/envirolib/view.php?docid=4280>, свободный. - (Дата обращения: 16.10.2016). - Загл. с экрана.

4. Important check points concerning technical energy conservation measures [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.asiaeec-col.eccj.or.jp/databook/2007e/pdf/07.pdf>, свободный. - (Дата обращения: 16.10.2016). - Загл. с экрана.

5. Strategic Energy Plan. [Электронный ресурс]: Режим доступа: [http://www.enecho.meti.go.jp/en/category/others/basic\\_plan/pdf/4th\\_strategic\\_energy\\_plan.pdf](http://www.enecho.meti.go.jp/en/category/others/basic_plan/pdf/4th_strategic_energy_plan.pdf), свободный. - (Дата обращения: 7.04.2017). - Загл. с экрана.

6. Energy Conservation Frontrunner Plan. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.asiaeec-col.eccj.or.jp/databook/2007e/pdf/21.pdf>, свободный. - (Дата обращения: 16.10.2016). - Загл. с экрана.

7. Mission Innovation. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://mission-innovation.net/participating-countries/republic-of-korea/>, свободный. - (Дата обращения: 7.04.2017). - Загл. с экрана.