

*кандидат физико-математических наук,
доцент Камского политехнического института
Насыров Искандар Наилович*

ОБЯЗАННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВЫДАЧЕ СПРАВОК О НАЛИЧИИ ЛИЧНЫХ ПОДСОБНЫХ ХОЗЯЙСТВ

Согласно Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения [1]. Одним из таких вопросов является выдача справок установленной формы о наличии личных подсобных хозяйств у граждан [2] для освобождения последних от налогообложения [3].

Федеральным законом [4] уточняются значения используемых понятий и терминов. В частности определено, что:

органы местного самоуправления – это выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти;

вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией РФ [1], Федеральным законом [4], законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальное образование имеет устав, в котором указываются:

1) вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования;

2) другие положения об организации местного самоуправления, о компетенции и порядке деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с законами РФ и субъектов РФ.

К вопросам местного значения относятся, в том числе:

1) комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования;

2) контроль за использованием земель на территории муниципального образования;

3) организация и содержание муниципальной информационной службы.

Муниципальные образования вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, отнесенные к вопросам местного значения законами субъектов РФ, а также вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

Граждане РФ имеют право обращаться в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами,

непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина, а также возможность получения гражданами и другой полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законом.

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны дать ответ по существу обращений граждан в течение одного месяца. Федеральным законом, законами субъектов РФ может быть установлена административная ответственность за нарушение сроков и порядка ответа на обращения граждан в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления.

В рассматриваемом случае обращения граждан с целью получения справок о наличии личных подсобных хозяйств, кроме постоянной информации типа фамилии, имени, отчества, адреса постоянного места жительства хозяина участка, вида документа на участок, его серии, номера, данных о том, кем и когда выдан документ, размера и местоположения участка, необходимо перечислить скот, птицу, кроликов, нутрий, продукцию растениеводства, пчеловодства, цветоводства и т.д., состав и количество которых меняются ежегодно, а то и в течение года.

Если в бюджете местного самоуправления не предусмотрены затраты на содержание должностных лиц, обязанных собирать и обрабатывать информацию по контролю за использованием земель на территории муниципального образования, то органы местного самоуправления вправе выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории муниципального образования, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству продукции, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории, на выполнение других работ с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств.

По вопросам, не входящим в компетенцию органов местного самоуправления, их отношения с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности, а также с физическими лицами строятся на основе договоров. Органы местного самоуправления в соответствии с законом вправе координировать участие предприятий, учреждений и организаций в комплексном социально-экономическом развитии территории муниципального образования, но не вправе устанавливать ограничения хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и законами субъектов РФ.

Следовательно, если в уставе муниципального образования среди вопросов местного значения, относящиеся к его ведению, не указаны организация и содержание муниципальной информационной службы и контроль за использованием земель на территории муниципального образования, то работу по сбору, обработке и обобщению информации, необходимой для выдачи справок о наличии у граждан личных подсобных хозяйств, можно поручить

сторонним организациям или предпринимателям, имеющим право на ведение информационной деятельности. Плату за подготовку справок с информацией можно взимать как непосредственно с граждан, так и через местное самоуправление за счет введения дополнительных сборов, что является более предпочтительным ввиду отсутствия налога с продаж.

Показатели финансовой и хозяйственной деятельности органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и организаций подлежат учету органами государственной статистики в установленном порядке. Другими словами, при грамотной организации учета произведенной и реализованной продукции с личных подсобных хозяйств эти сведения вполне можно включить в отчетность по финансово-хозяйственной деятельности местного самоуправления.

Таким образом, будет обеспечена возможность наблюдения, контроля и комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).

2. Инструкция Госналогслужбы РФ от 29 июня 1995 г. № 35 "По применению Закона Российской Федерации "О подоходном налоге с физических лиц" (с изм. от 1 сентября 1995 г., 2 апреля, 11 июля 1996 г., 27 марта, 8 декабря 1997 г., 26 февраля, 15 июня, 23 сентября 1998 г., 28 апреля 1999 г., 4 апреля 2000 г.).

3. Налоговый кодекс Российской Федерации - часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (с изм. и доп. от 30 марта, 9 июля 1999 г., 2 января, 5 августа 2000 г.) и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изм. и доп. от 29 декабря 2000 г., 30 мая, 6, 7, 8 августа, 27, 29 ноября 2001 г.).

4. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. от 22 апреля, 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г., 4 августа 2000 г.).

АННОТАЦИЯ

Организация учета произведенной и реализованной продукции с личных подсобных хозяйств позволяет включить эти сведения в отчетность по финансово-хозяйственной деятельности местного самоуправления, чем будет обеспечена возможность наблюдения, контроля и комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES DUTY TO GIVE DOCUMENTS ABOUT EXISTING OF PERSONAL SUBSIDIARY FARMS

ANNOTATION

Organization of produced and sailed products accounting from personal subsidiary farms allows to include this information into reports on financial and economical activity of local self-government that provides the possibility of supervision, control and complex social and economical development of municipal formation.