

## РОЛЬ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РАЗВИТИИ ТУРИЗМА\*

Абинова Л.И., Биктимиров Н.М., Галимов Ш.Ш.

Казанский (Приволжский) федеральный университет, г.Казань, Россия

Ключевым условием обеспечения перехода российской социально-экономической системы на инновационный путь развития является снижение диспропорции в развитии национальной экономической системы, как в отношении развития отдельных регионов, так и в части развития отдельных отраслей. В то же время именно сырьевые отрасли, а также регионы, в которых сконцентрировано добывающие предприятия, являются своеобразными центрами притяжения наиболее значимых для обеспечения поступательного развития экономической подсистемы ресурсов: трудовых, финансовых, технико-технологических и информационных. Таким образом, концептуальной основой изменения структуры российской экономики должны стать инструменты и механизмы повышения привлекательности несырьевых отраслей с точки зрения притока ресурсов, что в современных условиях, характеризующихся высокой степенью государственного регулирования экономической системы в Российской Федерации, предполагает в первую очередь развитие системы государственного управления несырьевыми отраслями и комплексами. При этом одной из ключевых отраслей несырьевой направленности в современной глобальной экономической системе является индустрия туризма и рекреации, на долю которой приходится до 15% мирового товарооборота по услугам. Основными препятствиями в развитии туризма в России являются территориальные диспропорции в размещении населения и производств, удаленность основных известных достопримечательностей от центров, дорожной инфраструктуры, более высокая себестоимость туристских услуг и услуг гостеприимства по сравнению с другими странами. Основная цель статьи в том чтобы рассмотреть возможности снижения себестоимости услуг путем организации туристско-рекреационных комплексов в особых свободных экономических зонах. Тем более что Российское законодательство не запрещает такую форму организации бизнеса.

С 8 июля 2006 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ». К двум прежним экономическим зонам – промышленно-производственным и технико-внедренческим – добавились туристско-рекреационные. Основная цель их появления – стремление государства к развитию туризма и санаторно-курортной сферы.

Площади, на которых организованы туристско-рекреационные зоны (ТР ОЭЗ), должно определять Правительство РФ. В настоящее время такие зоны созданы и функционируют в Калининградской и Иркутской областях, Краснодарском, Ставропольском и Алтайском крае, а также в Республиках Алтай и Бурятия, то есть в тех регионах, где имеются классические предпосылки развития туризма (уникальные природные либо исторические объекты). В отличие от промышленно-производственных и технико-внедренческих зон, туристско-рекреационные могут располагаться на территории нескольких муниципальных образований и полностью включать в себя участки какого-либо города, района, области или края.

Кроме того, они могут создаваться не только на тех земельных участках, которые находятся в государственной или муниципальной собственности, но и на землях, принадлежащих гражданам или юридическим лицам. И более того, участки, образующие туристско-рекреационную особую экономическую зону, могут относиться к землям особо охраняемых территорий. На земельных участках таких зон также могут располагаться объекты, находящиеся в государственной, муниципальной или частной собственности, а также объекты жилищного фонда.

Предоставляемые им льготные условия аналогичны льготам, предоставляемым в промышленно-производственных и технико-внедренческих особых экономических зонах (ОЭЗ) и включают три основные категории: льготное налогообложение, особый таможенный режим и дополнительное инфраструктурное обеспечение, которые предоставляются сроком на 20 лет. В то же время индустрия туризма и рекреации развивается в первую очередь в рамках малого и микробизнеса, а указанные категории предприятий могут использовать льготные системы налогообложения на общих основаниях, причем часть указанных льготных режимов налогообложения позволяют иметь такой же уровень налогового бремени, как и у резидентов ОЭЗ. Далее, организации сферы туризма и отдыха, расположенные в уникальных природных зонах, нуждаются в льготных таможенных режимах только в ряде случаев, при ввозе специального оборудования, что снижает привлекательность данного режима для резидентов туристско-рекреационных ОЭЗ по сравнению с иными типами особых зон. Наличие же развитой инфраструктуры ОЭЗ наряду с наличием уникального природного или исторического объекта является определяющим фактором для возникновения желания получения предпринимательскими единицами статуса резидентов туристско-рекреационных зон. Как правило, выделяют две группы предпосылок образования туристско-рекреационного комплекса – природные и социально-экономические. Природные чаще всего лежат в основе образования туристско-рекреационного комплекса. Они же в большинстве случаев определяют туристско-рекреационную специализацию комплекса. Например, наличие минеральных источников, лечебных грязей ведет к созданию бальнеологических курортов (Кисловодск – на Северном Кавказе, Нафталан – в Азербайджане, Ижминводы и Бакирово в Татарстане и т. д.), живописное сочетание гор, удобных отлогих склонов, лесов – к организации туристских комплексов, горнолыжных центров (Приэльбрусье – в районе Центрального Кавказа, Бакуринани – в Грузии).

На сегодняшний день, исходя из опыта российских регионов и других стран, возможны два основных пути формирования туристско-рекреационных комплексов. В основе первого пути лежат прежние схемы размещения рекреационно-туристских объектов. По этому пути идут регионы с исторически сложившимся туристско-рекреационным хозяйством (Черноморское побережье, Прибалтика, Крым, Северный Кавказ и др.). Первоочередная задача для таких регионов – восстановление, реконструкция и развитие уже существовавших объектов.

Второй путь предполагает новое освоение районов, ранее не отличавшихся концентрацией в них объектов туристско-рекреационного назначения. Помимо сформулированных в имеющихся исследованиях предпосылок формирования туристско-рекреационных комплексов, включающих наличие локальных природных ресурсов (например, озера Байкал), крупной городской агломерации с высокоразвитой экономикой (примером могут служить многочисленные комплексы для отдыха практически в городской черте Казани) и или специфических национальных, исторических, археологических и других аналогичных факторов (в Республике Татарстан такими центрами притяжения будут Елабуга, Булгар, Билярск и Свияжск), необходимо выделить дополнительные предпосылки, имеющие значения для современного

этапа развития туризма как специфического образа жизни населения. Далее, необходимо выделить следующие этапы формирования туристско-рекреационного комплекса, характерные для каждого из указанных типов комплексов:

1. простая агломерация предприятий различных рекреационно-туристских отраслей (санаторий, турбаза, лагерь);
2. специализация территории;
3. формирование территориальной структуры рекреационно-туристского комплекса.

В зависимости от основного профиля рекреационно-туристских комплексов исследователи приводят их следующие типы:

- санаторно-курортный включает специализированные санаторно-лечебные учреждения (санатории, лечебницы, гостиницы (со специальным оборудованием номеров), предприятия диетического питания). Кадры такого туристско-рекреационного комплекса должны быть укомплектованы врачами, средним медицинским персоналом, массажистами и прочими специалистами соответствующего медицинского профиля. Необходимо медицинское оборудование и специальный транспорт, например, санаторий «Бакирово»;
- туристско-оздоровительный включает дома отдыха, туристские гостиницы, базы, лагеря, приюты, мотели, кемпинги, пункты проката туристского и спортивного инвентаря, лыжные подъемники, прокат лошадей, школы горнолыжников, альпинистов, верховой езды, плавания. Кадры такого туристско-рекреационного комплекса: инструкторы туризма, альпинизма, горнолыжного спорта, проводники, носильщики альпинистского снаряжения, например горнолыжная база «Казань», и т.д.;
- охотничье-рыболовный ориентирован на использование следующих объектов размещения отдыхающих: приюты, дома охотников и рыболовов, а также таких объектов обслуживания, как лодочные станции, прокат инвентаря, котильни и пр. Кадры: егеря, проводники, разделыватели рыбы и других охотничьих трофеев. Необходим специальный транспорт – снегоходы, лошади, телеги, наряду с автотранспортом, вертолетами. В Татарстане, кроме ведомственных баз комбинированного типа, общедоступных комплексов нет.;
- комбинированный сочетает в себе черты нескольких других. Ввиду своего комплексного характера туристско-рекреационный комплекс имеет сложную производственную структуру.

Каждый тип туристско-рекреационного комплекса имеет присущие ему характеристики. Помимо уже упоминавшихся (функционального назначения, этапов развития, уровня специализации), это тип учреждений отдыха, кадровый состав, технологические процессы обслуживания, особенности производственных фондов, сезонности, длительности пребывания и т. д.

Возможность эффективного развития любого вида ресурсов основывается на квалифицированном анализе потенциала, достаточно точном определении места данного ресурса на соответствующем рынке, обоснованном подборе адекватных (то есть соответствующих) данному ресурсу путей и форм его развития и на обеспечении скоординированных действий всех участников процесса освоения и развития данного ресурса. Сказанное в полной мере относится к туристско-рекреационным ресурсам. Необходимость развития рекреационно-туристских комплексов вытекает из комплексного характера этих ресурсов. Проблема комплексного развития и оптимального использования туристско-рекреационных ресурсов или рекреационно-туристский потенциал – это задача управления туристско-рекреационным комплексом.

Необходимо отметить, что оптимизация туризма в регионе должна основываться на преимущественном развитии видов и форм туризма, позволяющих максимально и комплексно использовать имеющиеся ресурсы. Различия в экономических, природо-географических, социально-демографических, политических и других условиях регионов России исключают унифицированный подход к проведению реформ в сфере туризма и диктуют проведение гибкой региональной политики с учетом особенностей каждого региона. Нельзя построить одинаковый подход при реализации освоения территории Республики Татарстан и Республики Карелия.

Итак, туристско-рекреационный комплекс региона представляет собой сложную многофункциональную систему, которая определяется как внутренними особенностями и установками региона, так и внешними факторами развития, не зависящими от данной территории. Основная цель существования и развития регионального туристско-рекреационного комплекса – это формирование и реализация туристического продукта, направленного на духовное и физическое восстановление и совершенствование человека.

#### Литература

1. Кротова, Е.Л. Рекреационно-туристский комплекс региона: теория и практика реформирования./ Е. Л. Кротова; отв. ред. А.И.Татаркин. - Екатеринбург: УрО. РАН, 2001. - 336 с.
2. Материалы конференции «Международный туризм на пути к восстановлению после исключительно трудного 2009 года». Мадрид, Испания, 18.02.2009. Официальный сайт UNWTO [http://www.unwto.org/media/news/ru/press\\_det.php?id=5361&idioma=R](http://www.unwto.org/media/news/ru/press_det.php?id=5361&idioma=R).
3. Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2015 года. Приказ Ростуризма от 06.05.2008г. № 51. <http://www.prime-tass.ru/news/0/{E8D44582-0904-4574-8606-0015B15D7736}.uif>.
4. 4.Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ».

\*Проект финансово поддержан грантом РГНФ № 11-12-16006а / В / 2012.