

З.Р. Зиганшина, ассистент кафедры менеджмента в социальной сфере ИУЭФ КФУ
сот. 89655971251, e-mail: salimaizy@yandex.ru

Т.С. Мишакин, доцент кафедры менеджмента в социальной сфере ИУЭФ КФУ

Общественные блага «инновационного типа»

Аннотация: В статье предлагается новая форма реализации модели управления системы здравоохранения - трансотраслевое государственное партнёрство, которое можно определить как сотрудничество трех игроков в процессе создания общественных благ инновационного типа: отраслей образования и здравоохранения, представляющих науку и практику и органов власти.

Ключевые слова: социально значимые услуги, здравоохранение, образование, органы власти, общественные блага, инновации

Key words: socially important services, healthcare, education, government, public goods, innovation

В соответствии с международными стандартами инновация определяется как конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта, внедренного на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности. Согласно основоположнику теории инноваций, австрийскому экономисту Й. Шумпетеру, инновация является средством для получения прибыли. Вследствие чего, можно сделать вывод, что общественное благо способно приобретать инновационный характер только после получения положительного результата от его использования: получения полезности, удовлетворения потребностей на более высоком уровне или с меньшими затратами. К таким благам могут относиться либо блага, ранее неизвестные потребителям, либо которые известны, но изготовлены с помощью инновационных технологий, произведенные на основе инноваций и предназначенные для удовлетворения потребностей индивидуумов и всего общества в целом.

Инновационная продукция выступает в качестве частного случая более общей категории – инновационные блага. Продукция как продукт труда имеет материальную форму в отличие от благ, включающих также продукты, которые не имеют материальной формы – услуги. Особую значимость на сегодняшний день в жизнедеятельности общества приобретает сфера социально значимых услуг. К отраслям данной сферы относятся здравоохранение и образование, поскольку от их состояния зависит развитие человеческого потенциала. Необходимость совмещения социальной справедливости, индивидуальной свободы и экономической эффективности в принятии управленческих решений органами власти обуславливает необходимость формирования новой формы реализации модели управления системы здравоохранения – трансотраслевого государственного партнерства.

Транс – (от лат. trans - сквозь, через, за), приставка, означающая:

- движущийся через какое-либо пространство, пересекающий его;
- расположенный по ту сторону чего-либо.¹

Трансотраслевое государственное партнерство можно определить, как сотрудничество отраслей и органов власти в процессе создания общественных благ инновационного типа за рамками индивидуальных целей участников, тем самым, обосновывая, целесообразность применения в данном понятии приставки «транс» (см. рис. 1). Основой развития трансотраслевого партнерства на базе университетской клиники Казанского федерального университета становится медико – индустриальный кластер, включающий медицинское образование, органы власти, практическое здравоохранение. Участники медико – индустриального кластера в рамках университетской среды не кооперируются, а вступают в коллаборативные отношения интегрируя медицинскую помощь, образование и науку на основе эффективного коллегиального управления и принципах доказательной персонифицированной трансляционной медицины. Взаимодействующие

¹ Современный толковый словарь изд. «Большая Советская Энциклопедия» [Электронный ресурс] URL: <http://www.classes.ru/all-russian/dictionary-russian-foreign2-term-36929.htm>

отрасли обмениваются знаниями и практикой, формируя совместное видение в отношении мер адаптации к гиперизменчивой среде. Благодаря такому видению участники трансотраслевого партнерства могут принимать более эффективные решения по сравнению с индивидуальными, применяя механизм коллективной фильтрации, а также эффективно объединять усилия для совместного создания новых общественных благ, применяя механизм коллективного создания инноваций. Причем это видение непрерывно корректируется в ходе взаимных согласований, формируя основу для генерирования инноваций в непрерывном режиме.



Рис. 1. Организационный механизм: тройная спираль

Источник: составлено автором

Общественные блага, которые будут создаваться на базе трансотраслевого государственного партнерства, смогут приобрести инновационный характер при реализации следующих условий:

- в результате взаимодействия науки и клинической практики на базе университетской клиники должен осуществиться приток в отрасль «кадров инновационного типа» (высококвалифицированных медицинских кадров);

- «государственные программы инновационного типа» должны удовлетворяться на более высоком качественном уровне и с меньшими затратами;
- у «потребителя с инновационной культурой», в результате прохождения всех этапов диспансеризации, должна повыситься индивидуальная ответственность за собственное здоровье.

В статье предложен механизм создания инновационных благ в рамках воспроизводства инновационных процессов (см. рис. 2). В качестве внешней среды как источника ресурсов выступают потребители медицинских услуг, а именно прикрепленное к университетской клинике «Казань» население. Фундаментальные научные знания формируются в процессе взаимодействия медицинского образования и практического здравоохранения давая возможность появлению новшеств. Изучение удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи позволяет вносить изменения в инфраструктуру и формировать эффективную стратегию клиники с учётом реализации приоритетных направлений, подразумевающую в себе возможности изменения структуры диспансеризации и профилактики в соответствии со сформированными на основе гендерной, возрастной и социальной характеристик прикрепленного населения – **«территориальными картами здоровья»**. Функционирование такого рода возможно лишь во взаимодействии с другими элементами системы.

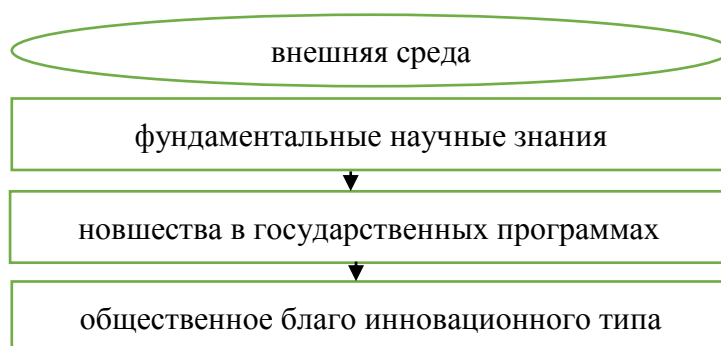


Рис. 2. Воспроизводство общественных благ инновационного типа

Источник: составлено автором

Основным источником финансирования создания таких благ является – государственный бюджет, состоящий из налоговых поступлений налогоплательщиков, в качестве которых выступают субъекты национальной экономики (фирмы и индивидуумы). Отсюда следует равенство в распределении и потреблении данных общественных благ инновационного типа. Важно, что данные блага являются общественными, поэтому государство выступает в роли гаранта и финансирует их создание.

Прекращение государственного стимулирования и финансирования этих благ за счет бюджета может остановить поступательное развитие научного знания в отрасли образования, технический прогресс в отрасли здравоохранения и все инновационное развитие экономики в целом.

Анализ эффективности предложенных мероприятий проводился автором на основании анонимных анкет пациентов поликлиники и стационара за 2015 г. Результаты анализа - сформированные автором гендерные, возрастные и социальные характеристики прикрепленного населения, доказывают актуальность и появление, при совершенствовании оказания медицинской помощи прикрепленному населению, возможности получения экономической эффективности уже в краткосрочном периоде.