

**Нуриев А.Г. Стадийность как гарантия интересов личности в нотариальном производстве // Вестник экономики, права и социологии. - 2013. - №3. - 120-128**

**347. 91**

**СТАДИЙНОСТЬ КАК ГАРАНТИЯ ИНТЕРЕСОВ ЛИЧНОСТИ  
В НОТАРИАЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ**

**Нуриев Анас Гаптрауфович,  
кандидат юридических наук, доцент  
кафедры экологического, трудового права и гражданского процесса  
Казанский (Приволжский) федеральный университет**

420008, г. Казань, ул. Кремлевская д. 18, 235 ауд.

[anasnuriev@yandex.ru](mailto:anasnuriev@yandex.ru)

*В представленной статье автор анализирует стадии нотариального производства как гарантию интересов личности. Автор раскрывает институт правовых гарантий применительно к правовому институту нотариата.*

*Ключевые слова: процессуальные гарантии; нотариат; нотариальная деятельность; права граждан и организаций, стадии нотариального производства.*

**STAGES AS A GUARANTEE OF THE PERSON OF INTEREST  
IN THE NOTARIAL PRODUCTION**

**Nuriev A.G.**

*In the article the author examines the stages of production as a notary guarantee the interests of the individual. The author reveals the institute legal safeguards with regard to the legal institution of notaries.*

*Keywords: procedural safeguards, notaries, notary services, and the rights of citizens and organizations, notary stage of production.*

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ [1] человек, его права и свободы являются высшей ценностью. При этом признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Указанная обязанность реализуется государством посредством деятельности определенных юрисдикционных органов. Юрисдикционными органы могут выступать как государственные и муниципальные органы, так и органы общественной юрисдикции [2, с. 11], наделенные в силу прямого указания закона, специальными полномочиями по реализации публичных функций.

Обеспечение признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина достигается посредством установления государством определенной системы процессуальных и процедурных гарантии. Как отмечает Б.Н. Юрков, правовые гарантии включают в себя средства охраны прав граждан, а также деятельность специальных органов по охране этих прав. В этой связи автор полагает, что понятие правовых гарантий должны определяться двумя взаимосвязанными критериями: (1) установленными нормативными актами средствами охраны прав и интересов граждан; (2) регламентированной нормативными актами деятельностью органов государственной власти по восстановлению нарушенного права как способа охраны прав и интересов личности [3, с. 6].

В. Захаров отмечает, что система гарантий прав сторон, обеспечивает им реальную возможность пользоваться процессуальными правами и кроме того, способствует осуществлению правосудия в точном соответствии с законом [4, с. 5]. Я.О. Мотовиловкер считает, что предметом процессуальных гарантий является тот или иной общественный или индивидуальный интерес. И в тех случаях, когда в литературе говорится о гарантиях реализации субъективных прав, обязанностей, задача судопроизводства, в конечном счете подразумеваются гарантии того интереса, который отражен в задаче

судопроизводства или на удовлетворение которого направлены субъективные права и обязанности [5, с. 100-101].

Л.А. Кротова, анализируя процессуальные гарантии, трактует их как правовой механизм, выражающийся в реализации компетентными органами и должностными лицами предусмотренных законом средств, направленных на достижение задач судопроизводства, в том числе предупреждение нарушений, своевременное их выявление и устранение [6, с. 13-14]. В.И. Смолярчук применительно к отрасли трудового права, процессуальные гарантии охарактеризовал, как систему средств, действующих с целью рассмотрения и разрешения трудовых споров, защиты трудовых прав, а также прав и охраняемых законом интересов государственных учреждений [7, с. 9].

Из всех представленных определений правовых гарантий, наиболее обоснованной представляется позиция Б.Н. Юркова, который в понятие правовых гарантий помимо средств охраны прав и законных интересов, включает также деятельность уполномоченного органа, как способ охраны прав и интересов граждан.

Как отмечает Б.Н. Юрков, система правовых гарантий включает в себя: (1) правотворческую и правоохранительную деятельность органов государственной власти и управления; (2) прокурорский надзор; (3) судебная деятельность как гарантия законности; (4) деятельность арбитража и нотариальных органов.

Остановимся более подробно на характеристике деятельности нотариальных органов как элемента системы правовых гарантий, место которых в правовой системе РФ вплоть до настоящего времени окончательно не определено.

Правовой статус нотариата, а именно латинского нотариата в РФ, определен не на основании специального федерального закона, а на основании Постановления Конституционного суда РФ от 19 мая 1998 г. № 15-П [8], закрепляющего особый статус нотариальных органов. Как следует

из текста данного правоприминительного акта осуществление нотариусами публичных функций от имени государства предопределяет их публично-правовой статус и обуславливает необходимость организации государством эффективного контроля за деятельностью, включая деятельность нотариусов, занимающихся частной практикой и в качестве таковых, принадлежащих к лицам свободной профессии.

В соответствии со ст. 1 Основ законодательства РФ о нотариате, нотариат является правовым институтом обеспечивающим защиту прав и законных интересов граждан и организаций посредством совершения нотариальных действий от имени РФ. Несмотря на то, что в легальном определении отсутствует раскрытие существенных признаков указанного института, содержится ссылка на процедурный характер нотариальных правоотношений, а именно указание на совершение нотариального действия. Представляется, что процедурность нотариальных правоотношений обусловлена двумя основными признаками. Во-первых, наличие специального субъекта – нотариуса либо квазинотариального органа, уполномоченного государством на совершение правоприминительного нотариального действия. Во-вторых, динамизм нотариальных правоотношений, т.е. развитие отношений в рамках строго определенных стадий.

По аналогии, с гражданским и арбитражным процессуальным правом можно выделить три обязательные стадии в рамках нотариального производства, которые обязаны пройти лица, участвующие в нотариальном производстве под контролем нотариуса. Пропуск какой либо обязательной стадии, либо прохождение указанной стадии с нарушением, влечет безусловное нарушение гарантий интересов личности. Вместе с тем, важной особенностью стадийности нотариального производства, является отсутствие проверочных стадий, направленных на выявление возможно допущенных нарушений.

Таким образом, выделяются следующие обязательные стадии нотариального производства:

- (1) возбуждение нотариального производства;
- (2) подготовка к совершению нотариального действия;
- (3) совершение либо отказа в совершении нотариального действия.

Возбуждение нотариального производства производится на основании обращения в нотариальные либо квазинотариальные органы. Форма обращения, в отличие от гражданского и арбитражного процессуального права, в качестве императива не привязана к письменной форме. Так, по большинству нотариальных действий, допускается устное обращение. Для возбуждения нотариального производства требуется соблюдение, определенных предпосылок и условий.

Предпосылками возбуждения нотариального производства является:

1) соблюдение правил подведомственности. В соответствии с Основами законодательства РФ о нотариате [9] нотариусы вправе совершать только те нотариальные действия, которые предусмотрены федеральными законами и только в рамках территориальной компетенции нотариуса;

2) дееспособность заявителя либо правосубъектность юридического лица.

Условиями возбуждения нотариального производства является:

1) установление личности заявителя, на основе правоустанавливающих документов;

2) проверка дееспособности заявителя либо представителя юридического лица.

В рамках подготовки к совершению нотариального действия нотариусом проверяются количественные и качественные показатели. Количественным показателем выступает наличие всех необходимых документов, требуемых при совершении того или иного вида нотариальных действий. Например, при удостоверении сделок с имуществом, в силу п. 10 Приказа Министерства Юстиции РФ от 15 марта 2000 г. № 91 [10] нотариус обязан проверить: 1)

принадлежность этого имущества на праве собственности или ином вещном праве; 2) наличие сособственников; 3) наличие обременений, запрещения отчуждения или ареста данного имущества. В соответствии со ст. 41 Основ законодательства РФ о нотариате совершение нотариального действия должно быть отложено в случае: необходимости истребования дополнительных сведений от физических и юридических лиц; направления документов на экспертизу; если в соответствии с законом необходимо запросить заинтересованных лиц об отсутствии у них возражений против совершения нотариального действия, например по основаниям, указанным в ст. 250 ГК.

Качественным показателем, выступает «чистота» представленных документов. В соответствии со ст. 45 Основ законодательства РФ о нотариате нотариусы не принимают для совершения нотариальных действий документы, имеющие подчистки либо приписки, зачеркнутые слова и иные неоговоренные исправления, а также документы, исполненные карандашом. Текст нотариально удостоверяемой сделки должен быть написан ясно и четко. В документе, объем которого превышает один лист, листы должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью.

В рамках заключительной стадии нотариус на основе представленных документов, принимает одно из следующих процессуальных решений:

- (1) совершение нотариального действия;
- (2) отказ в совершении нотариального действия.

Совершение нотариального действия, не предполагает вынесение специального документа, подтверждающего легитимность совершения нотариального действия. Вместе с тем, совершение нотариального действия закрепляется внесением записи в реестр регистрации нотариального действия. Помимо внесения записи в реестр, совершение нотариального действия в зависимости от вида совершенного нотариального действия подтверждается: 1) проставлением удостоверительной надписи нотариуса; 2) выдачей свидетельства.

Отказ в совершении нотариального действия, также не предполагает обязательности в изготовлении «процессуального» отказа, оформленного в виде отдельного документа. Однако, согласно абз. 8 ст. 48 Основ законодательства РФ о нотариате, нотариус по просьбе лица, которому отказано в совершении нотариального действия, должен изложить причины отказа в письменной форме и разъяснить порядок его обжалования. В этих случаях нотариус не позднее чем в десятидневный срок со дня обращения за совершением нотариального действия выносит постановление об отказе в совершении нотариального действия.

Как представляется, развитие нотариальных правоотношений в рамках определенных обязательных стадий ведет к неукоснительной реализации субъективных прав заявителя и других участников нотариального производства. Вместе с тем, анализ стадий нотариального производства остро ставит проблему отсутствия императивных правил поведения, направленных на обязательное процессуальное закрепление, отказа в совершении нотариального действия.

### **Литература**

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. // Российская газета от 25 декабря 1993г. – №237.
2. Фархтдинов Я.Ф. Место третейских судов в системе организаций по защите нарушенных или оспоримых гражданских прав // Третейский суд. - 2000.- №5/6. – С. 8 - 15.
3. Юрков Б.Н. Процессуальные гарантии прав граждан и организаций при рассмотрении и разрешении судом жалоб на действия административных органов // Б.Н. Юрков: автореф. дисс... к.ю.н. Харьковский юридический институт – Харьков, 1974. – 19 с.
4. Захаров В. Процессуальные гарантии прав сторон в суде первой инстанции // Советская юстиция. – 1980. - №14. – С. 5-6.

5. Мотовиловкер Я.О. О гарантиях интересов личности и правосудия // Советское государство и право. – 1974. - №6. – С. 100-107.
6. См.: Кротова Л.А. Процессуальные гарантии достижения задач уголовного судопроизводства: автореф. дисс... к.ю.н. Казанский университет – Казань, 1982. – 16 с.
7. Смолярчук В.И. Процессуальные гарантии охраны трудовых прав рабочих и служащих (Проблемы трудовых споров в СССР): автореф. дисс... д.ю.н. Институт государства и права АН СССР. – М., 1966. – С. 38.
8. Постановление Конституционного суда РФ от 19 мая 1998 года №15-П [Электронный ресурс] // Конституционный суд РФ. – Режим доступа: /www.ksrf.ru, свободный. – Проверено: 06.04.2013.
9. Основы РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г.// Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 11 марта 1993 г. – № 10. – Ст. 357.
10. Приказ Минюста РФ от 15 марта 2000 г. № 91 «Об утверждении Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации» // Бюллетень Министерства Юстиции Российской Федерации. – 2000 г. – № 4.