

УДК 341
ББК 67.412.1
М 43

Печатается по решению редакционно-издательского совета юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета от 28 апреля 2011 г. (протокол № 5)

Рецензенты:

А.И. Абдуллин, доктор юридических наук, профессор;
Л.Х. Мингазов, доктор юридических наук, профессор

М 43 **Международное экологическое право: Учебник / Отв. ред.**
Р.М. Валеев. — М.: Статут, 2012. — 639 с.

ISBN 978-5-8354-0859-7 (в пер.)

Международное экологическое право — одна из новых и важнейших отраслей современного международного права. В Декларации тысячелетия ООН охрана и рациональное использование всех живых организмов и природных ресурсов отнесены к фундаментальным ценностям. В последние десятилетия существенно возросло количество международно-правовых актов, регулирующих деятельность государств и международных организаций по охране объектов окружающей среды, что привело к принятию множества внутригосударственных нормативных комплексов по их реализации. Эти факторы объективно обусловили подготовку настоящего учебника, непосредственно посвященного проблемам охраны окружающей среды.

При его написании были использованы действующие международно-правовые документы и научные труды отечественных и зарубежных ученых по международному экологическому праву.

К подготовке учебника были привлечены кроме профессорско-преподавательского состава Казанского университета ведущие специалисты других вузов России и стран СНГ по данной отрасли международного права.

Для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов, а также читателей, интересующихся проблемами международного экологического права.

УДК 341
ББК 67.412.1

ISBN 978-5-8354-0859-7

© Казанский (Приволжский) федеральный университет, 2012
Коллектив авторов, 2012
© Издательство «Статут», реподготовка, оформление, 2012

Оглавление

Предисловие	10
Глава I. Экологическая проблема – глобальная проблема современности	14
Глава II. Международное экологическое право – отрасль современного международного права	23
§ 1. Понятие международного экологического права	23
§ 2. Принципы международного экологического права	38
§ 3. Источники международного экологического права	64
§ 4. Кодификация норм международного экологического права	79
Глава III. История становления и развития международного экологического права.....	89
Глава IV. Международно-правовая охрана атмосферы, озонового слоя Земли и космического пространства.....	129
§ 1. Охрана атмосферы и озонового слоя Земли.....	129
§ 2. Международно-правовая охрана космической среды от техногенного загрязнения	149
§ 3. Международно-правовые проблемы в связи с изменением климата Земли	163
Глава V. Защита биоразнообразия в международном праве	186
§ 1. Сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия – объект регулирования международного экологического права.....	186
§ 2. Охрана животного и растительного мира в международном экологическом праве	197
Глава VI. Окружающая среда Арктики и Антарктики под охраной норм международного права	224
§ 1. Международно-правовая охрана окружающей среды Арктики	224
§ 2. Международно-правовое регулирование охраны окружающей среды Антарктики.....	243

Глава VII. Нормы международного экологического права об охране морской среды от загрязнения и о сохранении ее живых ресурсов	261
§ 1. Международно-правовая охрана Мирового океана от загрязнения	261
§ 2. Защита, сохранение и рациональное использование живых ресурсов морской среды.....	282
§ 3. Международно-правовые проблемы по управлению биоресурсами и охрана окружающей среды Каспийского моря.....	332
Глава VIII. Охрана пресноводных ресурсов Земли в нормах международного экологического права.....	357
§ 1. Международная программа «Вода для жизни» и механизм ее реализации	357
§ 2. Международно-правовые нормы по охране водных ресурсов	376
Глава IX. Международно-правовая защита окружающей среды от радиоактивного загрязнения.....	393
Глава X. Международный контроль за трансграничной перевозкой опасных отходов	415
Глава XI. Международно-правовая охрана окружающей среды во время вооруженных конфликтов	431
Глава XII. Концепция устойчивого развития и международно-правовая охрана окружающей среды.....	446
§ 1. Понятие концепции устойчивого развития	446
§ 2. Международно-правовая охрана окружающей среды и защита прав человека	460
Глава XIII. Роль межправительственных организаций в сфере охраны окружающей среды	474
§ 1. Универсальные международные организации по охране окружающей среды	474
§ 2. Региональное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды	492
§ 3. Создание механизма международного управления в сфере охраны окружающей среды	507

Глава XIV. Гражданское общество в процессе охраны окружающей среды	521
§ 1. Роль неправительственных организаций в сохранении объектов природы	521
§ 2. Участие общественности в решении вопросов, касающихся окружающей среды	534
Глава XV. Ответственность за нарушения международно-правовых норм по охране окружающей среды	552
§ 1. Международная уголовная ответственность за экоцид	552
§ 2. Международные модельные нормы о защите окружающей среды посредством национального уголовного законодательства	557
§ 3. Гражданская ответственность за причинение трансграничного ущерба окружающей среде	571
§ 4. Международное экологическое правосудие	592
Глава XVI. Имплементация международно-правовых норм по охране окружающей среды в законодательстве Российской Федерации	603
§ 1. Экологическая безопасность России и ее экологическая доктрина	603
§ 2. Внутригосударственные акты Российской Федерации по охране окружающей среды	623

Предисловие

Мир, безопасность, окружающая среда, развитие, права человека и демократия — основные фундаментальные ценности, которые приобрели в начале XXI в. глобальный проблемный характер для международного сообщества государств, и эти проблемы требуют эффективного решения как на международном, так и на внутригосударственном уровне. Среди ценностей, которые оказывают непосредственное влияние на решение многих вопросов, и прежде всего вопроса достижения устойчивого развития, — это сохранение на благо нынешнего и будущих поколений природных ресурсов Земли. Как отмечается в Стокгольмской декларации по проблемам окружающей человека среды 1972 г., человек, наделенный соответствующими правами и свободами, несет особую ответственность за сохранение и разумное управление продуктами живой природы и ее среды.

Осознание опасности масштабов происходящих негативных изменений на планете привело к заключению более 350 многосторонних и 1000 двусторонних договоров по охране окружающей среды. При этом если ранние международно-правовые акты затрагивали вопросы охраны природных объектов только от загрязнения, то последующие акты стали регулировать и иные процессы хозяйственной деятельности человека, отрицательно влияющие на естественные природные процессы, происходящие на Земле.

В последние десятилетия значительно возросли интерес и активность гражданского общества и неправительственных организаций в отношении охраны окружающей среды, о чем свидетельствует новое направление в деятельности Организации Объединенных Наций, которое сложилось в 90-х годах XX в. Это прежде всего участие неправительственных организаций в деятельности ООН по вопросам охраны окружающей среды, а также представителей деловых кругов в Глобальном договоре ООН, предусматривающем их обязательства способствовать предупреждению негативных воздействий на окружающую среду, повышение ответственности за состояние окружающей среды, развитие и распространение чистых технологий¹.

¹ См.: Док. ООН А/58/817 от 11 июня 2004 г. «Мы народы: гражданское общество, ООН и глобальное управление»: Доклад Группы видных деятелей по вопросу отношений между ООН и гражданским обществом.

Правовое закрепление активного участия гражданского общества в решении вопросов сохранения природной среды выразилось также в принятии такого необходимого международно-правового документа, как Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 1998 г. (Орхусская конвенция).

Как известно, право на устойчивое и экологически безопасное развитие в качестве важнейшего принципа было закреплено в Повестке дня на XXI век, принятой на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г. Экономическое развитие должно быть экологически безопасным и устойчивым. С тех пор прошло около 20 лет, однако деградация окружающей среды в результате человеческой деятельности продолжается ускоренными темпами, о чем свидетельствует Доклад о развитии человека 2007/2008 «Борьба с изменениями климата: человеческая солидарность в разделенном мире», подготовленный группой экспертов Программы развития ООН (ПРООН).

Выступая с докладом на 63-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун подчеркнул, что одна из ключевых задач, стоящих перед нами, заключается в организации усилий по устранению угроз, нависших над всем человечеством, — изменения климата и вреда здоровью.

Последствия происходящих изменений окружающей среды, такие как обезлесение, эрозия почвы, опустынивание и деградация земель, сокращение биологического разнообразия, разрушение водного баланса Земли, усиливают нищету и ставят под угрозу средства для существования человека. Опасные климатические изменения — это катастрофа 21-го и последующих столетий, которую можно избежать. Будущие поколения, без сомнения, вынесут суровый приговор поколению людей, которое осознало факт климатических изменений, поняло всю совокупность их последствий, но ничего не сделало для изменения участи миллионов самых бедных людей нашей планеты и тем самым вплотную подвело будущие поколения к грани экологической катастрофы¹.

В последние годы данная проблема стала обсуждаться на международных встречах не только на уровне экспертов по экологии, но и на уровне глав государств и правительств, о чем свидетельствует состоявшаяся в декабре 2009 г. в Копенгагене Конференция ООН по изменению климата.

¹ См.: Доклад о развитии человека 2007/2008. Программа развития ООН (ПРООН). М., 2007.

Оценивая итоги данной встречи, министр иностранных дел РФ С.В. Лавров отметил, что «теперь тема изменения климата заняла одно из самых приоритетных мест в международном диалоге»¹.

В последние десятилетия принято множество универсальных и региональных международно-правовых актов в области охраны окружающей среды. Контроль за их реализацией на внутригосударственном уровне носит спорадический характер, да и международные контрольные органы не в состоянии добиваться достижения их эффективности. Не случайно в этой связи на международных встречах высказывались суждения о повышении роли Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и создании специального органа в рамках ООН, наделенного полномочиями, обязательными для выполнения государствами.

Более того, экспертная группа ПРООН также рекомендовала Организации Объединенных Наций рассмотреть вопрос о том, каким образом обеспечивать более всеобъемлющее и согласованное управление и мониторинг многочисленных природоохранных соглашений.

Данная проблема затрагивалась как в докладах международных экспертов по окружающей среде, так и на международных конференциях, а также в доктрине международного права².

В современных условиях решение проблемы обеспечения экологической безопасности становится важнейшим фактором для всех государств, независимо от степени их развития. Экономическая политика стран не должна игнорировать те общие требования, которые сформулированы в международных актах об охране окружающей среды, принятых в основном во второй половине XX и в начале XXI в.

Так, в частности, сбалансированность экологической политики Российской Федерации с ее развивающейся экономикой и сохранение окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений также должны стать важнейшими принципами ее стратегического развития. Сиюминутные коммерческие, предпринимательские интересы не должны преобладать над экологическими. Чтобы экология и экономика научно сочетались, надо разрабатывать конкретные юридические механизмы (возмещение ущерба, оценка воздействия на окружающую среду каждого проекта)³.

¹ Российская газета. 2009. 28 декабря.

² Подробнее см.: *Соколова Н.А.* Международно-правовые аспекты управления в сфере охраны окружающей среды: Дис. ... д.ю.н. М., 2010.

³ Подробнее см.: *Боголюбов С.А.* Право и единая государственная экологическая политика // Журнал российского права. 2011. № 3. С. 5–9.

Прогрессивное развитие и кодификация норм международного экологического права предполагают также устранение экологического нигилизма населения, совершенствование правового экологического образования деловых кругов, административной системы руководства государственных и частных компаний в различных сферах производства, услуг и т.д. Одним из важных направлений в повышении экологического образования является также подготовка лиц с высшим образованием, хорошо владеющих знаниями в области экологии и готовых их реализовать в своей практической деятельности.

Основное предназначение данного учебника, подготовленного известными учеными-международниками России и стран СНГ, — это ознакомление студентов и магистрантов юридических и других вузов, в программу обучения которых входит спецкурс «Международное экологическое право», с основными проблемами международно-правовой охраны окружающей среды в современном мире. Он может быть также рекомендован для общеобразовательных школ, техникумов и вузов страны, в которых преподается предмет «Экология».

Авторский коллектив выражает искреннюю признательность рецензентам и другим лицам за ценные замечания, рекомендации и пожелания, а также благодарность методисту кафедры международного и европейского права Казанского (Приволжского) федерального университета К.Ш. Гариповой за оказанное содействие в подготовке учебника.

*Доктор юридических наук, профессор
кафедры международного и европейского права
Казанского (Приволжского)
федерального университета,
заслуженный юрист РФ Р.М. Валеев*