

Проблемы сохранения исторической застройки центра г. Казани

Казань - «третья столица России», город в Российской Федерации, столица Республики Татарстан, одно из красивейших мест на карте России. Город расположен на живописных берегах реки Волги. Крупнейший экономический, политический, научный и культурный центр России. По официальной версии город основан 1000 лет назад как пограничная крепость Волжской Булгарии, с 1438 года – столица Казанского ханства.

Казань привлекает к себе внимание своей историей и культурным наследием, а так же является крупным реставрационным центром и центром духовной культуры России.

Восстанавливать и сохранять исторические города и здания необходимо по нескольким причинам: во-первых, это культурное наследие, которое мы обязаны передать нашим детям; во-вторых, сохранение объектов прошлого рассматривается как стабилизация определенных качеств среды обитания человеческого общества.

В.Л.Глазычев, культуролог не раз бывавший в Казани, в книге «Урбанистика» писал: «Сказать «история города» тождественно тому, чтобы сказать: история цивилизации, ведь и само слово цивилизация является синонимом для городского образа жизни. Поскольку же всякое развитие с первых шагов цивилизации базируется на городах, понимание городских процессов, понимание препятствий и ограничений на пути повышения их эффективности приобрело ключевое значение, как для администраций, так и для деловых кругов» [5].

В Республике Татарстан в Государственный охранный реестр входят: памятник Всемирного наследия Казанский Кремль, 113 памятников федерального значения, 337 республиканского значения, 84 муниципального

уровня. Кроме этого, в список вновь выявленных объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия, включены 95 объектов [3].

За время эксплуатации здания ветшали, много раз перестраивались и изменились внешне настолько, что только специалисты могут определить их ценность и время постройки. Плохое физическое состояние большинства зданий чаще всего расценивается застройщиками как повод для их полного уничтожения на осваиваемых участках. Восстановление утраченной красоты исторического центра - вещь дорогостоящая, гораздо проще построить новое здание. Поэтому лишь немногие берутся за столь сложную и ответственную задачу, как реставрация объектов культурного наследия.

Исторический центр города состоит из застройки, которая поддерживает и сохраняет облик Казани. Эта застройка формирует область общего пользования – улицы, площади, набережные. Она состоит из объектов культурного наследия (охраняемых федеральным и республиканским законодательством) и бесценных исторических градоформирующих объектов (зданий, построенных до 1957 года).

Что включают в себя понятия «исторический город», «исторический центр города» и «сохранение объекта культурного наследия»?

Термин «исторические города» появился в 1970 г., когда Министерство культуры РСФСР утвердило список из 115 исторических городов и других населённых пунктов. В последующие годы он постоянно дополнялся, и к 2002 г. в Российской Федерации насчитывалось 478 исторических городских поселений.

В соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ от 25 июня 2002 г. «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» историческим поселением считалось городское или сельское поселение, в границах которого располагались объекты культурного наследия (памятники, ансамбли, достопримечательные места), а также иные археологические, исторические, архитектурные,

градостроительные, эстетические, научные или социально-культурные ценности [1].

Однако в июле 2010 г. Министерством культуры РФ был издан приказ № 418/339, согласно которому перечень исторических городов России был сокращён более чем в 10 раз. Из списка исчезли такие города, как Москва, Псков, Великий Новгород, Нижний Новгород, Переславль-Залесский. В 2010 году город Казань также потерял статус «исторического города».

Это событие всколыхнуло общество, и было воспринято однозначно. Порталом TatCenter.ru была проведена конференция, на которой обсуждалась тема сохранения и музеефикация культурного наследия Казани.

Р.С.Хакимов, председатель регионального отделения Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры, директор Института истории АН РТ выразил сожаление что «в обществе нарушена иерархия ценностей. Культура должна иметь приоритет, но рынок оказывается сильнее, а власти, к сожалению, интегрированы с бизнесом и они отдают предпочтение рыночным категориям» [7].

Новый перечень исторических городов вызывает много вопросов. Тем не менее закономерно, что из крупнейших городов, к которым относится и Казань, в списке оставлен по понятным причинам город Санкт-Петербург. Из городов Республики Татарстан остались два небольшие города Чистополь и Елабуга с населением 2,792 и 70,505 (вместе с новой, восточной частью города) тыс. чел.

Республика Татарстан сильно урбанизированная территория. По данным туристического портала города население Татарстана по состоянию на 2010 год составляет 3780,6 тыс. чел., из которых городское — 74,9 % (2009).

По данным переписи населения 2010 года, треть населения Республики (1 143 тыс. чел.) проживает в Казани. Нельзя применять один подход к реконструкции застройки малого и крупнейшего города. Город – это очень

сложное социокультурное явление и проблема развития и управления крупнейшим городом чрезвычайно сложна [8].

Как всякий развивающийся организм город, сохраняя преемственность этапов, остается чрезвычайно сложной, открытой, многоуровневой, самоорганизующейся системой, обладающей способностью поддерживать себя в состоянии динамического равновесия и производить новые структуры и новые формы организации. Сами функции и характерные признаки города как особого организма приобретались не сразу. И как всякий сложно развивающийся объект он имеет свои этапы, свою меру развитости как особого социального феномена, различные формы и типы своего исторического функционирования.

В 1990-е в России изменился характер урбанизации. Она перешла из формы социалистической, государственно-обеспечиваемой, в новую фазу, когда на передний план вышли экономические и социальные интересы частных субъектов экономики, когда в значительной мере происходит разгосударствление собственности на землю и недвижимость. С приходом рыночных отношений появились возможности привлекать деньги независимых инвесторов, готовых взять на себя часть вопросов по реновации принадлежащих им зданий.

Прежде чем приступить к глобальной реконструкции города Казани в 2005 году, необходимо было переселить горожан из центральной исторической части города и подготовить нормативно-правовую базу.

В 2002 году был разработан и опубликован ясный план действий - «Декларация о развитии города Казани до 2015 года».

С октября 2002 г. по апрель 2003 г. была проведена масштабная, работа по определению целей, приоритетов, задач и мер по дальнейшему развитию Казани, результатом которой стал документ, сочетающий в себе долгосрочную программу действий и договор общественного согласия по ее выполнению - «Стратегия развития Казани до 2015 года».

Для Казани был выбран прагматичный сценарий развития города, на базе реформирования жилищно-коммунальной сферы.

Стратегия определила главную цель развития города — постоянное повышение качества жизни населения. В целом Стратегия была направлена на создание процветающего, уютного города равных возможностей, характеризуемого единством развитых общественных институтов, динамичной, эффективной экономики, чистой и комфортной среды обитания горожан [4].

В 1996-2004 годы была реализована «Программа ликвидации ветхого жилья», которая получила благоприятные отзывы специалистов ООН. Вокруг Казани были построены два новых жилых квартала, в которых 37 тыс. семей бесплатно получили жилье.

Еще одним плюсом программы стали освободившиеся площади в центре города. На эти места пришли инвесторы, за счет чего затраты из республиканского бюджета на реализацию программы удалось компенсировать сразу на 40 процентов.

В 2007 году был принят еще один важный для города документ – Генплан, который указывает на приоритетное направление развития города - реконструкция исторического центра. После переноса располагающихся сегодня в центре экологически вредных и малорентабельных предприятий, на освободившихся территориях предлагается разместить общественно-деловые зоны между рекой Волга и железной дорогой, гостиницы, элитное жилье, а также создать рекреационные зон вдоль Волги от Кировской дамбы до Речного порта, вдоль озера Нижний Кабан и Казанки.

В связи с поставленными целями в 1995 году было организовано Управление реконструкции при администрации города Казани, на баланс которого были переданы для реконструкции здания центральной части города по улицам Баумана, Кирова, Островского и многие другие [5].

За небольшой период с 1995 по 2005 существования этой структуры накоплен опыт, который можно систематизировать, обобщить. Крупные

общественные здания, такие как комплекс зданий Казанского университета, Национальный музей Республики Татарстан, Театр оперы и балета, Железнодорожный вокзал, здание Ансамбля песни и пляски Татарской филармонии, Театр юного зрителя, Казанская ратуша, дом Кекина.

Наиболее крупными объектами, построенными к 1000-летию, стали Казанский метрополитен, мечеть Кул-Шариф и мост Миллениум. Особое место занимает реконструкция комплекса музея-заповедника «Казанский Кремль» - получивший статус наследия ЮНЕСКО.

На этом процесс развития планировки и реконструкции города Казани не закончился. Он идет всего десять лет, или еще меньше, пять лет - с принятия Генплана города Казани. В России Казань – первый город, подвергшийся столь сокрушительной реновации. Прошло недостаточно времени, чтобы проанализировать опыт, объединить огромный материал, чтобы дать представление о развивающихся тенденциях.

Крупный город, можно сравнить с живым организмом, который развивается по определенным законам. Его невозможно абсолютно законсервировать и превратить в музей. Специалисты по охране культурного наследия не стремятся таким образом решить проблемы сохранения ценного градостроительного наследия. Совершенно естественно, что любая городская ткань требует постоянного обновления. Если говорить о списке исторических городов, то нельзя применять одни и те же критерии к реновации малого и крупнейшего города. Это относится и к историческому городу такой исключительной значимости для российской истории, каким является Казань.

С принятием в 2007 году Генплана города Казани ведется разработка градостроительных регламентов и возможных допустимых изменений объектов недвижимости на территории исторического центра города.

Залогом успешной деятельности по сохранению культурного наследия является объединение усилий специалистов: законодательной власти,

федерального и регионального правительства, инвесторов нового типа, проектировщиков и строителей.

Литература

1. Федеральный закон № 73-ФЗ от 25 июня 2002 г. «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»
2. Приказ N 418/339 от 2010 г. МК РФ "Об утверждении перечня исторических поселений»
3. РЕШЕНИЕ КАЗАНСКОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ №10-20 от 30 сентября 2004 г. О сохранении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kazved.ru/article/7346.aspx>
Дата обращения 25 ноября 2012 г.
4. Стратегия социально-экономического и пространственного развития г. Казани до 2015 года. // [Электронный ресурс]. URL: http://www.city-strategy.ru/regions/regions.php?regions_id=36
Дата обращения 25 ноября 2012 г.
5. РАСПОРЯЖЕНИЕ Зам. Главы администрации г. Казани от 15.12.1998 N 1471р "О ПЕРЕДАЧЕ ДОМОВ НА БАЛАНС УПРАВЛЕНИЯ РЕКОНСТРУКЦИИ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ПОД РЕКОНСТРУКЦИЮ"// [Электронный ресурс]. URL: http://tatarstan.news-city.info/docs2/sistemaw/dok_peylso.htm
Дата обращения 25 ноября 2012 г.
6. Глазычев В.Л. Урбанистика 2008. Цифровая книга, Европа. 220 с.
Дата обращения 25 ноября 2012 г.
7. История под снос. Что должно измениться, чтобы спасти Казань? // [Электронный ресурс]. URL: <http://info.tatcenter.ru/article/96456/>
Дата обращения 25 ноября 2012 г.
8. Туристический портал // [Электронный ресурс]. URL: <http://gokazan.ru/page38.htm>
Дата обращения 25 ноября 2012 г.