

## **Политика России в Центральной Азии в контексте вывода коалиционных войск из Афганистана (2011-2014 гг.)**

Основной задачей политики Российской Федерации в Центральной Азии на протяжении всей постсоветской истории было обеспечение региональной безопасности. После распада СССР окончательно покинуть данный регион России не позволяли как геополитические факторы, так и новые угрозы безопасности. Не случайно на рубеже веков даже американские авторы признавали, что несмотря на ослабление, Россия все еще играет центральную роль в регионе [1], и подчёркивали, что она расположена намного лучше, чем Запад, чтобы обеспечивать стабильность в военном отношении в Центральной Азии [2, p.226].

В начале XXI века новое руководство Российской Федерации начало уделять проблемам безопасности в Центральной Азии повышенное внимание. Именно в этот период были созданы интеграционные структуры для ее обеспечения – ОДКБ и ШОС, развернулось серьезное военно-техническое сотрудничество со странами региона, были укреплены существовавшие и появились новые российские военные объекты. Основными партнерами России в регионе стали Казахстан, Киргизия и Таджикистан.

Особенную актуальность проблемы региональной безопасности в Центральной Азии приобрели на современном этапе, начавшемся в 2011 году. Во-первых, в этом году по Северной Африке и Ближнему Востоку прокатилась волна «Арабской весны». Элементарный компаративный анализ показывает большое количество сходных черт и факторов в государствах, затронутых «Арабской весной» и в республиках Центральной Азии, что могли бы использовать внешние силы для аналогичного сценария в регионе. При синхронных усилиях западных стран и исламистских сил по активизации и усилению этих факторов безопасность и стабильность региона могут быть серьезно подорваны. Не случайно именно с 2011 года активизировались

радикальные исламистские организации во всех республиках Центральной Азии, даже там, где их влияние было традиционно невелико.

Во-вторых, в июне того же года Барак Обама заявил о выводе войск из Афганистана к концу 2014 года. На момент его заявления Международные силы по поддержанию безопасности (ISAF) насчитывали 132 457 военнослужащих, из которых львиную долю - 90 тысяч человек, - составляли американцы. И если в первые два года процесс вывода шел достаточно медленно, то к зиме 2013-2014 годов он набрал весьма высокие темпы. Так, к началу декабря 2013 года коалиционные войска насчитывали 84 271 человека [3], а к 20 февраля их осталось 52 686 человека, в том числе контингент США в количестве 33 600 человек [4]. Таким образом, менее чем за три месяца было выведено более 30 тысяч военнослужащих. Правда в конце февраля и в марте вывод замедлился, что мы можем объяснить сложной политической ситуацией перед выборами президента, а также заминкой с использованием северного транзита. За сорок дней было выведено только полторы тысячи военнослужащих, из которых лишь 100 человек из США. Таким образом, к 1 апреля в Афганистане осталось 51 178 человек из коалиционных сил.

Вывод войск вызвал заметное оживление Талибана, еще более усилившееся в 2014 году в связи с подготовкой и проведением 5 апреля выборов президента Афганистана. Так, только за январь 2014 года произошло 16 жестоких терактов, в которых погибло более 150 человек, в том числе российский дипломат, сотрудник миссии ООН по содействию Афганистану Вадим Назаров [5]. Из-за нападений на органы, проводящие выборы, не состоялось голосование в нескольких ключевых провинциях на юго-востоке страны, в том числе в Гельменде, Пактии, Пактике, Хосте и Урузгане. Продолжились теракты и после проведения выборов. Так, 7 апреля произошла атака смертника на автоколонну НАТО, а также взрыв гражданского автомобиля, при котором погибло 15 человек.

Одновременно на севере Афганистана, непосредственно возле границ СНГ, несмотря на присутствие натовских войск, беспрепятственно возникли

два серьезных очага концентрации боевиков различных экстремистских организаций, каждая численностью в несколько тысяч человек. Первый располагается в районе провинций Бадахшан и Кундуз (на границе с Таджикистаном), второй - в провинции Бадгис (на границе с Туркменистаном). На этих плацдармах идет подготовка для деятельности боевиков в республиках Центральной Азии.

Среди них наибольшую активность проявляют боевики Исламского движения Узбекистана (ИДУ), многочисленной и опытной исламистской организации, возглавляемой Усманом Гази. По информации спецпредставителя президента РФ по Афганистану Замира Кабулова, «все местные полевые командиры талибов, особенно в Бадгисе, к северу от границы с Туркменией, получили указание сотрудничать с ИДУ, помогать им создавать и укреплять свои опорные базы» [6]. За последние полгода боевики уже 35 раз предпринимали попытки прорыва через границы сопредельных государств. Но пока их можно оценить как разведку боем.

При этом американцы, заявив о выводе войск, не уходят из Афганистана полностью, как это сделали советские войска в 1989 году, а оставляют в стране девять военных баз с общим количеством военнослужащих от 10 до 15 тысяч человек. Окончательное количество еще не согласовано, так как Хамид Карзай упорно отказывается подписывать подготовленное в ноябре 2013 года соглашение об этом, выдвигая все новые условия и критикуя американскую политику в регионе. Так, в интервью газете «Вашингтон Пост» он заявил, что война была развязана не ради интересов его страны [7].

Однако после 2014 года бороться с экстремистами американские военные не будут, предоставляя эту задачу самим афганцам. По официальной версии, базы нужны для того, чтобы успешно готовить афганские силы безопасности, преимущественно командный состав Министерства обороны и Генштаба Афганистана, который насчитывает не более 500 человек. Разумеется, не все они одновременно будут проходить подготовку на американских базах, и для этой цели вполне хватило бы одного объекта.

Однако удивляет не только количество, но и качество оставляемых баз. На некоторых из них, например, на базе в Шурабаке, находящейся в 70 километрах южнее Кандагара, выстроены мощная подземная инфраструктура и взлетно-посадочная полоса длиной в три километра. Естественно, что девять таких укрепленных баз станут мощным рычагом воздействия на ряд соседних регионов и государств – Центральную Азию, Китай, Индию, Иран. Кроме того, они могут стать основой для проведения любой военной операции.

Таким образом, угрозу региональной безопасности представляют как Талибан и другие экстремистские группировки, ожидающие вывода Международных сил как сигнала к действию, так и американские базы, оставляемые с неясными целями.

Россия в рассматриваемый период четко обозначила свои позиции по ситуации в регионе, что нашло отражение в новой Концепции внешней политики 2013 года. В ней подчеркивается «недопущение дестабилизации обстановки в Центральной Азии» как первостепенная задача [8]. Для поддержания безопасности и стабильности Россия традиционно использовала и использует два основных инструмента - деятельность в рамках интеграционных объединений военно-политического характера (ОДКБ и ШОС) и двустороннее военно-техническое сотрудничество со странами региона.

Наиболее важную роль в стабилизации ситуации призвана сыграть ОДКБ, что признает и ООН. Так, спецпредставитель Генерального секретаря ООН по Афганистану Ян Кубиш заявил, что ОДКБ и НАТО должны найти возможности для сотрудничества, так как этого требуют проблемы мирного урегулирования в Афганистане [9]. Но, к сожалению, это взаимодействие постоянно блокировалось странами НАТО. Теперь же, после замораживания военного сотрудничества Соединенными Штатами в связи с ситуацией на Украине, о взаимодействии НАТО и ОДКБ не может быть и речи.

В этих условиях Россия существенное внимание уделяет укреплению ОДКБ, что в первую очередь коснулось военных учений. Если в предыдущие годы организация проводила в регионе ежегодные командно-штабные учения

«Рубеж», в которых было задействовано около 600 военнослужащих, то уже в сентябре 2011 года впервые были проведены крупномасштабные стратегические учения «Центр-2011» с участием 12 тысяч военнослужащих, 50 самолетов, до 1000 единиц вооружения, военной и специальной техники. Эти учения прошли сразу в четырех странах – России, Казахстане, Киргизии и Таджикистане, чего еще не было в практике организации. А в декабре 2011 года было решено расширить полномочия организации при дестабилизации ситуации в одной из стран-участниц.

На следующий год учения «Нерушимое братство-2012» стали первыми миротворческими учениями ОДКБ. Они прошли в Казахстане, одновременно на трех полигонах: «Илийский», «Шошкала» и «Берег» Алма-атинской области. Эти учения способствовали отработке координации Коллективных миротворческих сил Организации в ЦАР.

В сентябре 2013 года в Киргизии прошли вторые международные оперативно-тактические учения сил быстрого реагирования антинаркотических ведомств и органов внутренних дел государств ОДКБ «Гром-2013». Кроме того, 23 сентября 2013 года состоялся саммит ОДКБ, на котором главной темой стало противодействие вызовам и угрозам, исходящим из Афганистана, а также помощь Таджикистану в укреплении таджикско-афганской границы [10]. Эта же тема была центральной на заседании Совета министров иностранных дел государств-членов ОДКБ 3 апреля 2014 года в Москве.

Секретарь ОДКБ Виктор Бордюжа заявил по этому поводу, что «таджикские пограничники очень хорошо укомплектованы. У них подготовлены офицеры, то есть, решен вопрос по кадрам. Чего у них нет? У них нет того, что есть, например, у российских пограничников - спецтехники, спецсредств для охраны границ, у них недостаточно современного вооружения. Вот этим надо помочь» [11].

Что касается кадров, то, начиная с 2005 года, РФ подготовила для армии Таджикистана более двух тысяч офицеров, и в настоящее время в российских военных вузах обучается на бесплатной основе 500 граждан Таджикистана, а

также рассматривается вопрос о расширении квоты. Кстати, Таджикистан в начале апреля 2014 года уже принял дополнительные меры безопасности на участках, граничащих с афганскими провинциями Балх, Кундуз, Тахор и Бадахшан. В частности, были усилены меры безопасности в Пянджском, Шурабадском, Калайхумбском, Хорогском и Ишкашимских пограничных отрядах Главного Управления Погранвойск Таджикистана.

Кроме того, Россия взяла на себя обязательство профинансировать модернизацию вооруженных сил Киргизии и Таджикистана, а также поставить необходимые вооружения и технику. При этом Киргизии было решено выделить 1,1 миллиарда долларов, а Таджикистану - 200 миллионов. В октябре 2013 года была согласована конкретная номенклатура поставок, включающая, по сообщению начальника Генштаба РФ Валерия Герасимова, вертолеты, бронетранспортеры, реактивные системы залпового огня и стрелковое оружие

Наряду с этим Россия активно продолжала укреплять собственные военные объекты в регионе. Так, во время визита В.В. Путина в Киргизию 19-20 сентября 2012 года, было подписано Соглашение с А.Ш. Атамбаевым о том, что в республике появится объединенная военная база России. База будет обеспечивать как российские интересы в регионе, так и защищать суверенитет и безопасность самой Киргизии. Кроме того, была достигнута договоренность, что американский военный транзитный центр в Манасе будет переоборудован под гражданские цели. В настоящее время проходит эвакуация американских военнослужащих, а полностью авиабаза прекратит свое существование 10 июля 2014 года.

А во время визита в Таджикистан 4-5 октября 2012 года В.В. Путин и Э. Рахмон подписали Соглашение о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан, согласно которому срок размещения 201 базы в этой республике продлевается до 2042 года. Интересно, что окончательно это соглашение было ратифицировано только в 2014 году. Президенты В. Путин и Э. Рахмон обменялись ратификационными грамотами 6 февраля 2014 года в Сочи перед открытием Олимпийских игр [13].

Параллельно Россией предпринимались и усилия по укреплению ШОС. На повестку дня организации были поставлены вопросы по созданию механизмов ее оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации, формированию единого реестра террористических организаций и лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности, расширения сотрудничества в миграционной сфере. На саммите ШОС в Бишкеке в сентябре 2013 года состоялось обсуждение проблем безопасности региона в связи с ситуацией в Афганистане.

Государства-члены выступили за построение в Афганистане независимого, нейтрального, мирного, процветающего государства, свободного от терроризма и наркопреступности [14]. Кроме того, на саммите было принято решение о переходе Индии и Пакистана из наблюдателей в члены организации, что, несомненно, укрепит ее. Весьма символично, что саммит ШОС 2014 года было решено провести в Душанбе.

Но и между саммитами велась постоянная работа по предотвращению угроз, исходящих из Афганистана. Так, 22 января 2014 г. в Москве прошли межмидовские консультации государств-членов ШОС и государств-наблюдателей. В их ходе «участники подчеркнули важность продолжения оказания международной помощи Афганским национальным силам безопасности в форме наращивания возможностей и финансовой помощи в целях предотвращения ухудшения ситуации в области безопасности после завершения миссии Международных сил» [15].

Таким образом, в настоящее время прослеживается все более четкий курс России на развитие как двусторонних контактов со странами Центральной Азии в области безопасности, так и многосторонних форм сотрудничества с использованием ОДКБ и ШОС. При этом она не только осознает усиление вызовов и угроз региональной безопасности после вывода коалиционных войск из Афганистана, но и делает все необходимое и возможное для их предотвращения.

## Литература.

1. Kurth J. The American Way of Victory. A Twentieth - Century Trilogy. The National Interest. Summer 2000. [www.nationalinterest.org/article/the-american-way-of-victory-359?page=7](http://www.nationalinterest.org/article/the-american-way-of-victory-359?page=7) (дата обращения: 07.03.2014)
2. Cohen Saul B. Geopolitics of the World System. Lanham, Maryland, Rowman and Littlefield Publishing Group, 2003. 436 p.
3. International Security Assistance Force. 1 December 2013. [www.isaf.nato.int/images/stories/File/2013-12-01%20ISAF%20Placemat-final.pdf](http://www.isaf.nato.int/images/stories/File/2013-12-01%20ISAF%20Placemat-final.pdf) (дата обращения: 07.03.2014)
4. International Security Assistance Force. 20 February 2014. [www.isaf.nato.int/images/media/PDFs/214-02-20%20isaf%20placemat-final.pdf](http://www.isaf.nato.int/images/media/PDFs/214-02-20%20isaf%20placemat-final.pdf) (дата обращения: 07.03.2014)
5. Россиянин стал жертвой теракта в Кабуле. Российская газета, <http://www.rg.ru/2014/01/18/kabul-site-anons.html> (дата обращения: 07.03.2014)
6. Кабулов: в Афганистане воевать не собираемся. <http://ria.ru/interview/20131120/978260672.html> (дата обращения: 07.03.2014)
7. Interview: Karzai says 12-year Afghanistan war has left him angry at U.S. government. Washington Post. [www.washingtonpost.com/world/interview-karzai-says-12-year-afghanistan-war-has-left-him-angry-at-us-government/2014/03/02/b831671c-a21a-11e3-b865-38b254d92063\\_story.html?hpid=z5](http://www.washingtonpost.com/world/interview-karzai-says-12-year-afghanistan-war-has-left-him-angry-at-us-government/2014/03/02/b831671c-a21a-11e3-b865-38b254d92063_story.html?hpid=z5) (дата обращения: 07.03.2014)
8. Концепция внешней политики Российской Федерации. 12 февраля 2013 г. // Официальный сайт Президента Российской Федерации. <http://news.kremlin.ru/media/events/files/41d447a0ce9f5a96bdc3.pdf>. (дата обращения: 07.03.2014)
9. ООН: урегулирование в Афганистане требует сотрудничества ОДКБ и НАТО  
РИА Новости <http://ria.ru/world/20140122/990560165.html> (дата обращения: 07.03.2014)



10. Владимир Путин принял участие во встрече лидеров стран Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ). <http://kremlin.ru/news/19267> (дата обращения: 07.03.2014)
11. Генсек ОДКБ: таджикским погранвойскам нужна спецтехника / РИА Новости <http://ria.ru/world/20140121/990422783.html#ixzz2tGxnfZbY> (дата обращения: 07.03.2014)
12. Сафронов И., Черненко Е. Россия вооружит Киргизию и Таджикистан Коммерсант, № 179 (5211) от 02.10.2013.
13. Латухина К. Базовый элемент. Россия и Таджикистан начали новый этап сотрудничества. Российская газета, N 6299 от 7 февраля 2014 г.
14. Бишкекская декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Официальный сайт саммита ШОС 2013 г. [www.scosummit2013.org/news/bishkekская-deklaratsiya-glav-gosudarstv-chlenov-shanhayskoj-organizatsii-sotrudnichestva/](http://www.scosummit2013.org/news/bishkekская-deklaratsiya-glav-gosudarstv-chlenov-shanhayskoj-organizatsii-sotrudnichestva/) (дата обращения: 07.03.2014)
15. Об итогах межмидовских консультаций в рамках ШОС по вопросам обеспечения региональной безопасности. Официальный сайт ШОС. [www.sectsco.org/RU123/show.asp?id=767](http://www.sectsco.org/RU123/show.asp?id=767) (дата обращения: 07.03.2014)