



Отчет

о деятельности прокуратуры

Республики Татарстан

за 2013 год



СОДЕРЖАНИЕ

1. Надзор за соблюдением федерального законодательства	5
2. Участие в арбитражном и гражданском судопроизводстве	65
3. Надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи	71
4. Противодействие коррупции.	77
5. Надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования	85
6. Участие при рассмотрении уголовных дел судами	107
7. Ведение правовой статистики.	113
8. Надзор за исполнением законов о федеральной безопасности, международных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму.	121
9. Работа с кадрами	129
Листы для записей.	134

1. Надзор за соблюдением федерального законодательства

1.1. Законность нормативных правовых актов

Результаты

- За последние несколько лет увеличено количество изучаемых прокуратурой проектов нормативных правовых актов. Так, если в 2011 году органами прокуратуры изучено 9 433 проекта нормативных правовых актов органов публичной власти, то в 2013 году — 15 074. Таким образом, предотвращается принятие незаконных актов.
- В уставах муниципальных образований республики закреплена правотворческая инициатива прокуроров городов и районов. Увеличилось количество внесенных прокурорами в органы местного самоуправления проектов муниципальных актов (2011 — 232; 2013 — 470).
- Возросла активность прокуроров по разработке модельных актов. В 2013 году подготовлено 116 модельных актов.

- Принимаются меры по обеспечению наполнения регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан. По инициативе прокуратуры активизирована работа Министерства юстиции республики в данном направлении (например, Минюст РТ осуществляет регулярные выезды в муниципалитеты, проводит видеоконференции по данной проблематике, 16.12.2013 данные вопросы обсуждались на совещании Минюста РТ).

Проблемы

- В органы прокуратуры поступают не все проекты муниципальных нормативных правовых актов.
- Не обеспечена полнота регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан.

Планы

- По результатам обобщения работы горрайпрокуроров, обращения самих прокуроров городов и районов планируется оказывать воздействие на органы местного самоуправления путем направления в Совет муниципальных образований Республики Татарстан перечней муниципальных образований, ненадлежащим образом исполняющих многостороннее соглашение между прокуратурой республики, Министерством юстиции Республики Татарстан, Советом муниципальных образований Республики Татарстан и главой муниципально-го района республики.
- По результатам анализа отчетов горрайпрокуроров проводить регулярный мониторинг полноты регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Одной из целей участия органов прокуратуры в правотворческой деятельности органов государственной и муниципальной власти является предотвращение принятия противоречащих действующему законодательству актов.

В 2013 году в Республике Татарстан отмечается тенденция увеличения количества изученных прокуратурой проектов нормативных правовых актов органов государственной и муниципальной власти.

в 2013 году
принято
более 2000
нормативных
правовых актов

По инициативе городских и районных прокуроров в 2013 году принято более 2 тыс. нормативных правовых актов, направленных на обеспечение полноты правового регулирования общественных отношений и приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с республиканским и федеральным законодательством.

Благодаря активной работе прокуроров в муниципальных образованиях республики реализованы обязательные требования федерального законодательства в сфере противодействия коррупции, организации местного самоуправления, муниципальных служб, жилищных отношений, профилактики терроризма и экстремизма, отношений в сфере регулирования алкогольной, спиртосодержащей продукции, торговой деятельности.

1.2. Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Результаты

- Работа в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд проводится в рамках исполнения разработанного по указанию Генеральной прокуратуры РФ межведомственного плана. Мероприятия реализуются совместно с правоохранительными органами и органами контроля.
- По итогам 2013 года выявлено 882 нарушения, в целях устранения которых внесено 312 представлений (привлечено к дисциплинарной ответственности 431 должностное лицо), по постановлениям прокуроров привлечено к административной ответственности 80 лиц, в суды направлено 172 заявления, опротестовано 32 незаконных правовых акта, вынесено 11 постановлений о направлении материалов в органы предварительного следствия для рассмотрения вопроса об уголовном преследовании, по которым возбуждено 11 уголовных дел.
- Следствием данной работы явилось снижение до 22% общего количества контрактов, заключенных государственными и муниципальными заказчиками республики с единственным поставщиком по итогам несостоявшихся электронных аукционов.

Проблемы

- Правоприменение и реализация положений нового Федерального закона от 05.04.2013 №44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- Ненадлежащая деятельность органов, наделенных контрольными функциями в сфере закупок.

Планы

- Обобщить состояние законности в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, по результатам данной работы подготовить информационное письмо.
- Провести межведомственное совещание по вопросам реализации положений нового Федерального закона от 05.04.2013 №44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- Систематически проводить проверки по вопросу исполнения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
- Провести проверки органов, наделенных контрольными функциями в сфере закупок.

В 2013 году органами прокуратуры республики приняты определенные меры по обеспечению законности в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. Результатами надзорных мероприятий выявлены неединичные нарушения данной сферы законодательства, в целях устранения которых прокурорами внесено 312 представлений, по постановлениям прокуроров привлечено к административной ответственности 80 лиц, в суды направлено 172 заявления, опротестовано 32 незаконных правовых акта, по результатам прокурорских проверок возбуждено 11 уголовных дел.

Следствием указанной работы явилось снижение общего количества контрактов, заключенных государственными и муниципальными заказчиками по итогам несостоявшихся электронных аукционов с единственным поставщиком.

Снизилась доля контрактов, размещенных по итогам несостоявшихся торгов:



С 2014 года система государственных закупок претерпела кардинальные изменения. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» направлен на комплексное совершенствование законодательства в указанной сфере и формирование федеральной контрактной системы.

Это требует не только изучения положений нового Закона, но и указывает на необходимость существенного пересмотра подходов по осуществлению надзора в сфере закупок.

1.3. Кредитно– банковская сфера

Результаты

- В кредитно–банковской сфере внесено 90 представлений, по результатам рассмотрения которых 98 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. Возбуждено 36 дел об административных правонарушениях, принесено 10 протестов, направлено 4 исковых заявления, по постановлениям прокуроров возбуждено 3 уголовных дела.
- 18.12.2013 проведено межведомственное совещание правоохранительных и контролирующих органов по вопросу взаимодействия правоохранительных и контролирующих органов при исполнении законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.
- Мерами прокурорского реагирования обеспечено надлежащее функционирование Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах.
- Пресечены нарушения законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в 32 организациях.

Проблемы

- Вне поля зрения прокуроров остаются организации, выдающие займы и осуществляющие потенциально рисковую финансовую деятельность.
- Проверками охватываются не все субъекты, подпадающие под действие законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.
- Банками не в полной мере используются полномочия по отказу от заключения договора банковского счета, его расторжению, предоставленные им ФЗ №134 — ФЗ от 28.06.2013.

Планы

- Обобщение практики прокурорского реагирования на нарушения законодательства в кредитно — банковской сфере.
- Проведение проверок соблюдения законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем в кредитных кооперативах, микрофинансовых организациях.
- Активизация работы по пресечению незаконного вывода денежных средств за рубеж, в том числе с использованием фирм — однодневок.
- Анализ деятельности банков по реализации ими полномочий, предоставленных им ФЗ №134 — ФЗ от 28.06.2013.

В рамках осуществления надзора за исполнением кредитно-банковского законодательства по итогам 2013 года прокурорами выявлено 200 нарушений законодательства. В целях устранения выявленных нарушений принесено 10 протестов, внесено 95 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 77 должностных лиц. По выявленным нарушениям возбуждено 28 административных производств, в суды направлено 3 исковых заявления.

По материалам проверок прокуроров возбуждено 4 уголовных дела. Прокурорами уделялось внимание соблюдению банками прав граждан, пресечены факты взимания непредусмотренных законом комиссий, несвоевременного направления банками сведений, входящих в состав кредитной истории в бюро кредитных историй.

По-прежнему в зоне усиленного прокурорского надзора остается соблюдение кредитными организациями требований Закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». Работа в этом направлении строится на взаимодействии с УФСБ России по Республике Татарстан, УЭБ и ПК МВД России по Республике Татарстан и МРУ Росфинмониторинга по ПФО.

С учетом послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в котором обращено внимание на актуальность борьбы с преступными проявлениями в данной сфере и необходимость деофшоризации экономики, прокуратуре в 2014 году предстоит активная работа в этом направлении.

Кроме того, необходимо комплексно подойти к пресечению деятельности фирм и физических лиц, которые связаны с обналичиванием денежных средств, выводом денег за пределы Российской Федерации.

В связи с распространенностью и востребованностью финансовых услуг, предоставляемыми кредитными и микрофинансовыми организациями, кредитными кооперативами, а также с учетом возможного участия данных организаций в легализации (отмывании) доходов, полученных преступным путем, прокурорам городов и районов продолжить осуществление надзорного сопровождения их деятельности.

1.4. Налоговая сфера

Результаты

- В 2013 году органами прокуратуры республики выявлено 1 698 нарушений в налоговой сфере, внесено 922 представления, по результатам рассмотрения которых 889 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности. По постановлениям прокуроров возбуждено 72 административных производства. О недопустимости нарушения закона объявлено 92 предостережения. Возбужденно 8 уголовных дел по фактам незаконной регистрации. Мерами прокурорского реагирования исключены из ЕГРЮЛ более 50 юридических лиц, зарегистрированных по адресу массовой регистрации.
- Проведено координационное совещание руководителей правоохранительных органов Республики Татарстан «О мерах по повышению эффективности выявления, пресечения и расследования преступлений, совершенных в налоговой сфере».
- По результатам межведомственных рабочих групп при прокурорах налогоплательщиками погашена недоимка в размере 1,3 млрд руб.
- В ходе реализации полномочий по санкционированию арестов на имущество налогоплательщика, должниками погашена задолженность на сумму 40,6 млн рублей.
- По результатам рассмотрения материалов прокурорских проверок судом привлечены к адм. ответственности, предусмотренной ст. 14.13 КоАП РФ (неправомерные действия при банкротстве) 52 должностных лица.

Проблемы

- Низкая возбуждаемость уголовных дел по результатам рассмотрения материалов налоговых органов. 15% от количества направленных материалов.
- Наличие адресов «массовой» регистрации и отсутствие законодательных инструментов, позволяющих эффективно противодействовать регистрации по фиктивным адресам.

Планы

- Проанализировать и обобщить результаты прокурорского надзора в налоговой сфере.
- Ориентировать следственный комитет на повышение эффективности и, как следствие, минимизации отказов при рассмотрении материалов налоговых органов.
- Обеспечить комплексный подход к решению вопроса противодействия массовой регистрации. При реализации мероприятий привлекать к участию специалистов налоговых органов, Роспотребнадзора, Пожарного надзора для проверки мест массовой регистрации и выдачи соответствующих заключений о несоответствии данных помещений требованиям законодательства о пожарной безопасности и санитарным нормам.

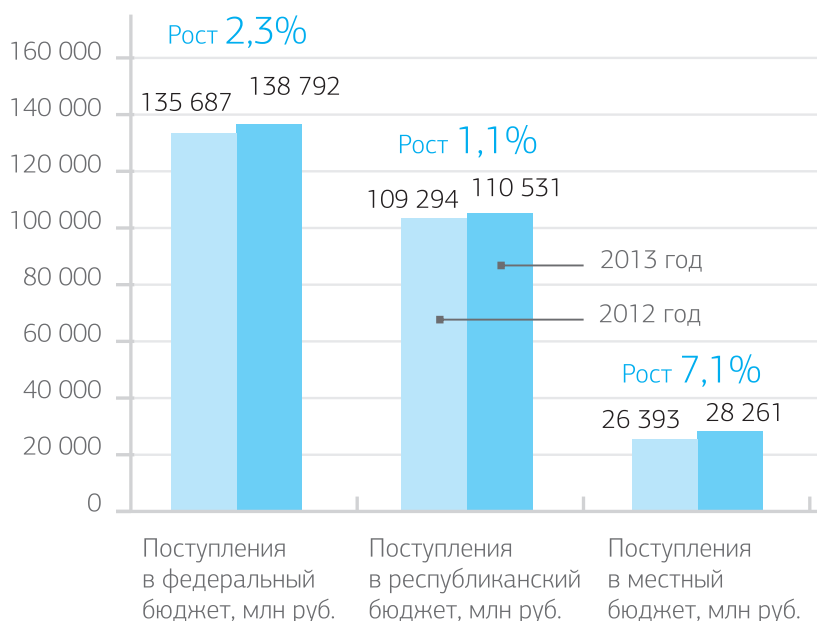
Органами прокуратуры республики неизменно уделяется внимание состоянию законности в сфере налоговых правоотношений. В 2013 году во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 09.06.2009 №193 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о налогах и сборах» городскими и районными прокурорами осуществлялась деятельность по укреплению законности в указанной сфере правоотношений, защите экономических интересов государства и прав налогоплательщиков.

С учетом актуальности осуществляется правотворческая деятельность в сфере налогового законодательства. В данном направлении активно проводится профилактическая работа по предупреждению издания незаконных правовых актов путем участия на сессиях представительных органов государственной власти, местного самоуправления.

Выполнение аналогичных превентивных мер обеспечивается также подготовкой заключений на проекты нормативных правовых актов, а также информированием представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления республики о несоответствии положений проекта нормативного правового акта федеральному и региональному законодательству.

Прокуроры городов и районов посредством информационных и индивидуальных писем ориентировались на усиление деятельности рабочих (групп) комиссий по вопросам соблюдения налогового законодательства предприятиями–недоимщиками, злостно уклоняющимися от уплаты налогов и сборов.

Увеличены поступления в бюджет всех уровней:



Существующие в настоящее время тенденции постоянного изменения налогового законодательства с целью его адаптации к реалиям современного общества требуют гибкого и оперативного характера прокурорского надзора на данном направлении. В этой связи недопустимо намеренное ограничение спектра прокурорских полномочий при выборе мер реагирования на выявленные нарушения закона, а также недопустим формальный подход при решении вопроса о реальном устранении нарушений и привлечении к ответственности конкретных виновных лиц.

Необходимо тщательно анализировать показатели работы отделов судебных приставов и поступившие постановления налоговых органов о взыскании задолженности. Акцентировать особое внимание на производства, имеющие целью взыскание значительной суммы задолженности.

1.5. Бюджетная сфера

Результаты

- В бюджетной сфере в течение 2013 года было принесено протестов на НПА–469, направлено в суд 120 исков, внесено 1 037 представлений, по которым 1 181 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, возбуждено 82 дела об административных правонарушениях, объявлено 49 предостережений и возбуждено 78 уголовных дел.
- Обеспечено взаимодействие с органами государственного и муниципального финансового контроля.
- Не было допущено увода бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани; объекты Универсиады построены, сданы и в полном объеме функционировали при проведении всемирных студенческих игр.
- Мерами прокурорского реагирования в бюджет республики возвращены 59 млн руб., выделенных на проведение капитального ремонта общеобразовательных школ, устранены строительные недоделки, виновные привлечены к ответственности.
- Благодаря вмешательству прокуратуры республики из средств республиканского бюджета выделено более 37 млн руб. для лечения остро нуждающихся в терапии больных вирусными гепатитами В и С без ВИЧ-инфекции.

Проблемы

- Нет надлежащего анализа действующих муниципальных программ, которые зачастую противоречат требованиям бюджетного законодательства ввиду принятия неуполномоченным органом (советом или главой района) и нереализуемыми ввиду отсутствия реального их обеспечения источниками финансирования.
- Низкая активность исковой работы по возмещению ущерба, причиненного бюджетной системе.

Планы

- Проанализировать муниципальные НПА, в целях подготовки информационного письма прокурорам городов и районов, для их приведения в соответствие изменениям, внесенным на федеральном уровне в бюджетной сфере.
- Выработать новые методы исковой работы, активизировать указанное направление.
- С привлечением органов государственного финансового контроля провести проверки целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных на обеспечение жильем детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также иные проверки расходования бюджетных средств в органах исполнительной власти республики.
- Посредством проведения проверок, добиться целевого и эффективного расходования средств, выделяемых на подготовку и проведение Международного чемпионата по водным видам спорта 2015 года, запланированного к проведению в г. Казани.

При осуществлении надзора за исполнением бюджетного законодательства органами прокуратуры республики в 2013 году особое внимание было уделено обеспечению целевого и эффективного расходования бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани.

Так, всего за период подготовки к проведению универсиады органами прокуратуры республики на объектах универсиады выявлено 77 нарушений в сфере бюджетного законодательства, которые стали основанием для применения мер реагирования в виде представлений и постановлений. В результате работы в указанном направлении не было допущено увода средств и объекты Универсиады построены, сданы и в полном объеме функционировали при проведении всемирных студенческих игр.

Традиционно уделено особое внимание вопросам обеспечения законности при разработке и утверждении республиканского, местных бюджетов, а также целевом и эффективном расходовании бюджетных средств.

Анализ действующих муниципальных программ показал, что они зачастую противоречат требованиям бюджетного законодательства ввиду принятия неуполномоченным органом (советом или главой района) и по своему содержанию являются нереализуемыми ввиду отсутствия реального их обеспечения источниками финансирования.

Органы местного самоуправления с 01.01.2014 не вправе осуществлять реализацию долгосрочных целевых программ, утвержденных не местными администрациями муниципальных образований в лице руководителей исполнительных комитетов муниципальных образований. В связи с этим возникает необходимость приведения всех программ в соответствие указанным требованиям закона посредством подготовки информации либо объявления предостережений.

Задачами на 2014 год являются: обеспечение законности при освоении бюджетных средств, уделив особое внимание на расходование средств, выделенных на социально-значимые цели, в том числе здравоохранение, образование. При проведении проверок необходимо акцентировать внимание на выявление уголовно-наказуемых деяний и возмещении причиненного ущерба в бюджет соответствующего уровня.

1.6. Землепользование

Результаты

- Предпринятыми горрайпрокурорами в 2013 году мерами в сельскохозяйственный оборот вовлечено около 30 тыс. га заброшенных земель.
- По искам прокуроров в муниципальную собственность возвращено 98 земельных участков, приобретенных гражданами в результате незаконных действий должностных лиц органов местного самоуправления. Исковые заявления в отношении 79 земельных участков находятся на рассмотрении.
- Выявлены незаконные акты органов местного самоуправления об изменении вида разрешенного использования земель сельскохозяйственного назначения под дачное строительство, которые по протестам прокуроров отменены.
- Мерами прокурорского реагирования пресечена противоправная деятельность по незаконной разработке карьеров и добыче общераспространенных полезных ископаемых на землях сельхозназначения, а также налажено межведомственное информационное взаимодействие при ведении государственного кадастра недвижимости.

Проблемы

- Более 57 тысяч гектар сельхозземель в республике заброшены. Особо актуальна данная проблема для Елабужского, Верхнеуслонского, Агрызского и Пестречинского районов.
- В ходе проведения общественной акции «Народная инвентаризация» в г. Казани выявлено большое количество бесхозных зданий и земельных участков.
- Не все земельные участки, приобретенные в результате незаконных действий должностных лиц органов местного самоуправления, возвращены в муниципальную собственность.

Планы

- Добиться реального исполнения судебных решений по возврату в муниципальную собственность земельных участков.
- Активизировать надзор за соблюдением законодательства о целевом использовании земель с целью вовлечения в оборот неиспользуемых по назначению земельных участков.

Соблюдение целевого назначения земельного участка при его использовании — главная обязанность участников земельных отношений. Надзор за соблюдением законодательства о целевом использовании земель сельскохозяйственного назначения является одним из приоритетных направлений прокурорского надзора.

В мае 2013 года сотрудниками Управления Росреестра по Республике Татарстан и Министерства сельского хозяйства и продовольствия проведено обследование всех земель сельскохозяйственного назначения республики на предмет выявления признаков их неиспользования.

По результатам обследования выявлено более 57 тыс. га неиспользуемых земель, из которых более 24 тыс. га принадлежат юридическим лицам и крестьянско-фермерским хозяйствам.

В ходе проверок подтвердились отдельные факты нецелевого использования земель сельскохозяйственного назначения, неиспользования земельных участков сельскохозяйственного назначения в течение трех и более лет подряд, использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю и т.д.

Прокурорами проведена работа по возврату в муниципальную собственность земельных участков, которые были незаконно отчуждены.

1.7. Охрана окружающей среды и природопользование

Результаты

- 03.07.2013 проведено межведомственное совещание по вопросам исполнения законодательства об охране, защите и воспроизводстве лесов, противодействию преступности в лесопромышленной сфере, охраны лесов от пожаров.
- Проведена проверка исполнения лесного законодательства в ходе проведения кадастровых работ в отношении земель лесного фонда на территории Республики Татарстан. По результатам проверки в ТУ Росимущества в РТ внесено представление.
- Прокуратурой республики в Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру направлено предложение о создании совместным распоряжением межведомственной рабочей группы по проблемам соблюдения природоохранного законодательства.
- Проведено межведомственное совещание по вопросам обеспечения законности в сфере использования, охраны лесов и оборота древесины в Республике Татарстан.
- Проведено межведомственное совещание по проблемам взаимодействия органов прокуратуры Республики Татарстан и природоохранных органов республики по вопросам охраны окружающей среды и природопользования.

Проблемы

- Недостаточное взаимодействие правоохранительных и контролирующих органов в области охраны окружающей среды и природопользования.
- Несвоевременное выполнение работ по проведению кадастровых работ по уточнению границ земельных участков лесного фонда и постановки их на кадастровый учет.

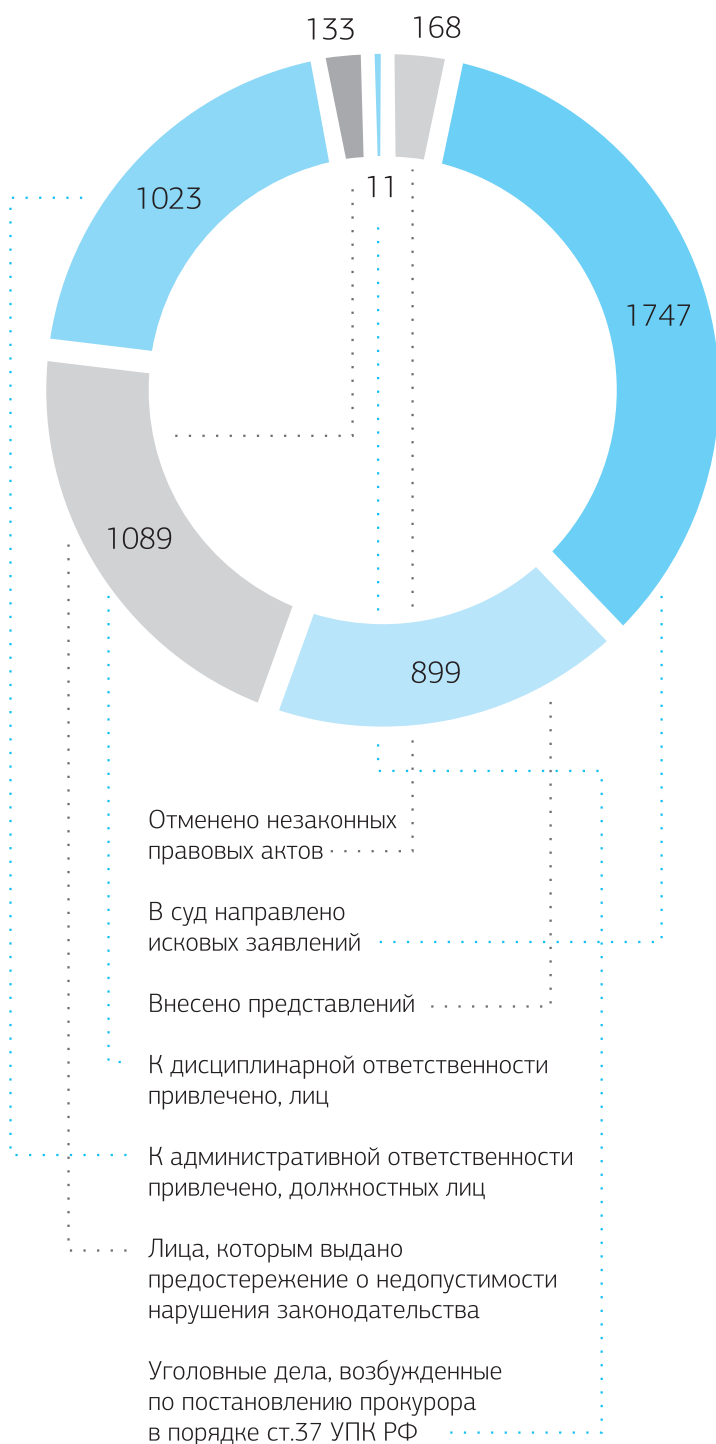
Планы

- Создание постоянно действующей межведомственной рабочей группы по проблемам соблюдения природоохранного законодательства.
- Проведение координационного совещания по вопросу повышения взаимодействия правоохранительных органов по противодействию правонарушениям и преступлениям в сфере природопользования.

2013 год в России был признан Годом охраны окружающей среды.

Решение экологических проблем — одна из приоритетных задач национальной безопасности страны, в связи с чем их прогнозирование, своевременное обнаружение и устранение являются важнейшей сферой деятельности как органов государственной власти, так и органов прокуратуры.

Меры реагирования на нарушения
в сфере охраны окружающей среды
и природопользования.



Всего за 2013 год было выявлено 5073 нарушений в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

1.8. Охрана памятников истории и культуры

Результаты

- На государственном учете республики состоит более 6 тысяч объектов культурного наследия, в том числе 1 399 — на государственной охране федерального значения, 1 004 — регионального, 413 — местного.
- По результатам прокурорских проверок в судах с принятием конкретных решений рассмотрены свыше 200 исков, связанных с вопросами сохранения объектов культурного наследия, к дисциплинарной и административной ответственности привлечены более 100 виновных должностных лиц за нарушения требований федерального законодательства.
- В целом проверено свыше тысячи исторических объектов, по большинству из них заключены охранные обязательства, поставлены на учет бесхозные объекты, установлены информационные надписи, признаны недействительными многие договоры безвозмездного пользования муниципальным имуществом.
- Слаженная работа межведомственных рабочих групп, созданных при прокуратуре города Казани.
- Внесены 4 представления в республиканские исполнительные органы государственной власти, в частности, 2 — в Министерство культуры РТ по вопросам сохранения объектов культурного наследия, 2 по строительству в разные ведомства.

Проблемы

- Наиболее типичные нарушения — проведение земляных работ без разрешения министерства, отсутствие охранных обязательств, информационных надписей, не постановка на учет бесхозных объектов, незаконное заключение договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом.
- На местах, уполномоченными на осуществление государственной охраны исторического наследия, а также собственниками, пользователями памятников истории и культуры все еще полноценно не обеспечивается их сохранность и режим содержания (во многих поселениях нет утвержденного проекта зон охраны объектов культурного наследия, предусмотренного статьей 34 Закона).
- Недостаточно уделяется внимания историческим объектам жилой архитектуры, находящимся в муниципальной собственности республики (1 190 памятников), нуждающимся в ремонтно-реставрационных работах, консервации.

Планы

- Продолжение работы рабочих групп, созданных при прокуратуре города Казани по надзору за исполнением органами местного самоуправления, балансодержателями, собственниками исторических объектов требований Закона, направленных на обеспечение сохранности и охраны памятников истории и культуры, режима их содержания.
- Требование о создании научно-обоснованных критериев сохранения наследия, разработки методологии и практических методик; незамедлительном переходе к практическим действиям — четкой регистрации, паспортизации наследия, контроля и мониторинга состояния памятников архитектуры.

1.9. Долевое строительство

Результаты

- В 7 муниципальных образованиях республики строится более 200 многоквартирных жилых домов с привлечением денежных средств граждан-участников долевого строительства.
- Мерами, принятыми правоохранными, контролирующими, исполнительными органами государственной власти республики, из 73 проблемных объектов долевого строительства, имевшихся в республике к началу 2011 г., по состоянию на 01.01.2014 сданы в эксплуатацию 66 домов.
- По документам прокурорского реагирования привлечены к дисциплинарной и административной ответственности 110 должностных лиц, устранены факты привлечения денежных средств граждан до получения разрешения на строительство, до государственной регистрации договора долевого участия с дольщиками, а также подмены договоров долевого участия иными видами гражданско-правовых договоров.
- Направлены 11 информационных Президенту РТ, в исполнительные органы государственной власти.
- Систематически информируются горрайпрокуроры.
- 27.11.2013 при прокуроре Республики Татарстан заслушаны отчеты территориальных прокуроров о состоянии законности в сфере долевого строительства, мерах, принятых к устранению имеющихся нарушений прав граждан-участников долевого строительства.

Проблемы

- Достройка оставшихся 7 проблемных объектов (16-этажного жилого дома на пересечении улиц Баруди/Краснококшайская, 123-квартирного жилого дома по ул. Четаева, 2 многоквартирных жилых домов по ул. Амирхана, 68 квартал, 140-квартирного жилого дома по ул. Достоевского, 57).
- Привлечение новых инвесторов к решению проблем обманутых дольщиков и завершение строительства домов.

Планы

- Основная задача — восстановление нарушенных прав и законных интересов граждан-участников долевого строительства.
- В целях упреждения появления новых проблемных объектов по распоряжению прокурора Республики Татарстан за каждым объектом долевого строительства закреплены конкретные работники прокуратур, ответственные за соблюдение застройщиками требований законодательства и оперативное решение вопросов, возникающих при строительстве.
- Осуществление постоянного мониторинга долевого строительства и дальнейший индивидуальный контроль правоохранительными, контролирующими, исполнительными органами муниципальных образований, на территории которых осуществляется долевое строительство.

- В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. N 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»:
- Установление критериев отнесения граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, к числу пострадавших.
- Разработка правил ведения реестра граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены.

В 2013 г. в республике продолжено жилищное строительство с участием граждан-участников долевого строительства. Основное строительство осуществляется в городах Казань, Набережные Челны, Нижнекамск, Зеленодольск (более 200 домов). Обозначена позитивная тенденция по достройке «проблемных» объектов.

Мерами, принятыми правоохранительными, контролирующими, исполнительными органами государственной власти республики, из 73 проблемных объектов долевого строительства, имевшихся в республике к началу 2011 г., по состоянию на 01.01.2014 сданы в эксплуатацию 66 домов.

По мерам прокурорского реагирования привлечены к дисциплинарной и административной ответственности 122 должностных лица, устранены факты привлечения денежных средств граждан до получения разрешения на строительство, до государственной регистрации договора долевого участия с дольщиками, а также подмены договоров долевого участия иными видами гражданско-правовых договоров.

Объявлены 30 предостережений о недопущении нарушений законодательства застройщиками многоквартирных жилых домов.

В целях упреждения появления новых проблемных объектов прокурором Республики Татарстан издано распоряжение о закреплении за каждым объектом долевого строительства конкретных работников прокуратур, ответственных за соблюдение застройщиками требований законодательства и оперативном решении вопросов, возникающих при строительстве.

В 2013 г. из 9 проблемных объектов завершено строительство 2 многоквартирных жилых домов в г. Казани. Исполнительными органами даны разрешения на сдачу указанных объектов в эксплуатацию.

Достройка оставшихся 7 проблемных объектов осуществляется под контролем правоохранительных, контролирующих, исполнительных органов муниципальных образований, на территории которых осуществляется доленое строительство, согласно графику с учетом имеющихся возможностей предприятий.

К решению проблем обманутых дольщиков и завершению строительства домов привлекаются новые инвесторы. Восстановление нарушенных прав и законных интересов граждан-участников долевого строительства на 2014 г. остается главной задачей в работе прокуроров республики.

1.10. Исполнение законодательства об охране труда

Результаты

- Высокий уровень производственного травматизма за 2012 г. свидетельствовал о ненадлежащем исполнении Государственной инспекции труда в РТ функций государственного контроля и надзора. В связи с чем прокуратурой республики в ГИТ в РТ была проведена комплексная проверка.
- По ее итогам внесено представление, которое удовлетворено, 8 должностных лиц, в том числе заместитель руководителя инспекции по охране труда, привлечены к дисциплинарной ответственности, руководитель ГИТ в РТ и еще 4 других работника освободили занимаемые должности.
- В 2013 г. наблюдалось снижение производственного травматизма по сравнению с 2012 г. (в 2013 г. на производстве погибло 99 человек, в 2012 г. погибло 111 человек, тяжелые травмы в 2013 г. получили 174 человека, в 2012 г. — 195).
- Приказом прокурора республики создана рабочая группа прокуратуры республики по вопросам соблюдения трудовых прав граждан, в том числе на безопасные условия труда, которой на постоянной основе осуществляется сбор и обобщение информации о работе горрайпрокуроров, гострудинспекции и других органов о состоянии законности в данном направлении на основании регулярно представляемых ими сведений, проводится мониторинг имеющейся ситуации и планирование работы на следующий период, на еженедельном

оперативном совещании у прокурора республики осуществляется доклад по обстановке на текущий момент, ежемесячно результаты работы за отчетный период заслушиваются у прокурора республики.

- Вопросы организации надзорной работы были предметом рассмотрения на заседаниях коллегии прокуратуры республики, например, на коллегии по итогам работы в 2012 г. и задачам на 2013 г. от 05.03.2013 и по итогам работы за первое полугодие 2013 от 26.07.2013.
- Горрайпрокурорам направлялись соответствующие информационные письма и обзоры во исполнение решений коллегии прокуратуры республики.
- Заключено Межведомственное соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между органами исполнительной власти, органами надзора и контроля, прокуратурой, силовыми структурами, профсоюзами в части применения действующего трудового законодательства.
- 27.11.2013 проведено координационное совещание руководителей правоохранительных органов РТ об исполнении на территории Республики Татарстан трудового законодательства и дополнительных мерах, направленных на повышение эффективности межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики и выявления нарушений трудовых прав граждан.
- 13.12.2013 проведено межведомственное совещание руководителей правоохранительных, контролирующих органов и органов исполнительной власти по вопросам состояния законности при обеспечении прав граждан на своевременное получение заработной платы и безопасные условия труда. По итогам создана межведомственная рабочая группа по указанным вопросам.

Проблемы

- Анализ этапа проверки сообщений о преступлениях, связанных с нарушением правил охраны труда, позволил выявить две группы проблем: несвоевременность информирования органов прокуратуры о происшествии, что затрудняет сбор необходимых доказательств; нарушение процессуальных сроков проверки, связанных не только с неэффективностью организации проверки, но и с объективными причинами.
- Органами следствия не по всем фактам несчастных случаев на производстве принимаются соответствующие решения о возбуждении уголовных дел.

Планы

- Необходимо продолжить работу, направленную на снижение производственного травматизма и привлечения виновных к установленной ответственности. В первую очередь реализовывать меры административного воздействия в виде дисквалификации виновных лиц и привлечении их к ответственности уголовно-правового характера.
- Улучшить эффективность организации проверки сообщений о преступлениях, связанных с нарушением правил охраны труда, в том числе обязать работодателей сообщать о происшествии в инспекцию труда и прокуратуру незамедлительно (в течение 1 часа), а также по возможности сохранять следы преступления до приезда уполномоченных лиц. При этом в комиссию по расследованию групповых (более 5 человек) и массовых несчастных случаев с причинением вреда здоровью, а также случаев смерти одного или нескольких лиц в обязательном порядке привлекать с момента расследования следователей следственного комитета, включив в их обязанности выезд на место происшествия совместно с инспектором труда.

- По итогам первого квартала 2014 г. вопрос о соблюдении трудовых прав граждан, в том числе на безопасные условия труда, включен в план работы коллегии прокуратуры республики.

1.11. Исполнение законодательства об оплате труда

Результаты

- В целях пресечения и восстановления нарушенных прав прокуроры провели более 1 600 проверок, в ходе которых выявили 28 967 нарушений трудового законодательства в части оплаты труда. Для устранения нарушений прокурорами внесено 860 представлений, по ним к дисциплинарной ответственности привлечено 930 лиц, к административной ответственности по постановлениям прокуроров привлечено 761 виновных лиц, 17 из которых дисквалифицированы по ч. 2 ч. 5. 27 КоАП РФ, о недопустимости нарушения закона предупреждено 26 должностных лиц. Активно прокуроры обращались в суды, используя полномочия, предоставленные ст. 45 ГПК РФ.
- За невыплату заработной платы по ст. 145.1 Уголовного кодекса, по инициативе прокуроров возбуждено 10 уголовных дел.
- В 2013 году проведен ряд мероприятий организационно-управленческого характера по улучшению ситуации на данном направлении. Вопросы противодействия преступным нарушениям трудовых прав граждан неоднократно выносились на рассмотрение коллегии прокуратуры республики, на заседания межведомственных совещаний руководителей правоохранительных органов республики.

Проблемы

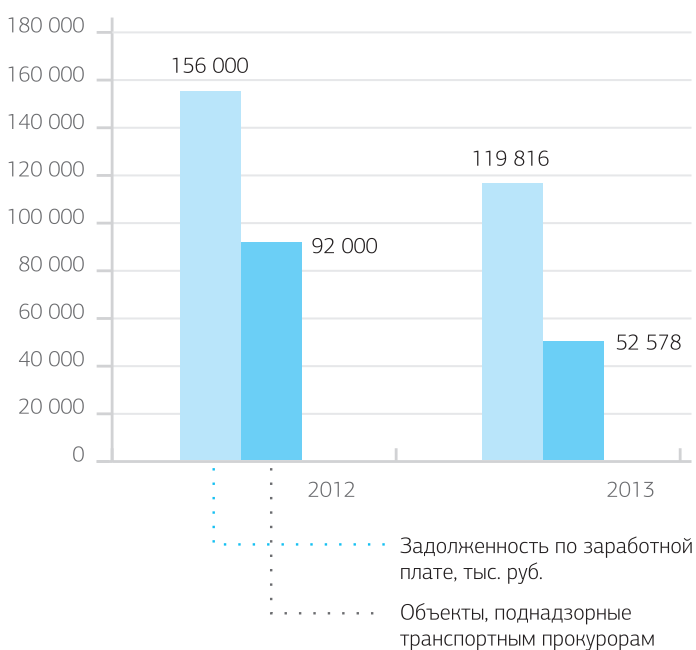
- Сохраняется высокая задолженность по несвоевременной выплате заработной платы на предприятиях республики.
- На положение дел в данной сфере существенно влияет неисполнение обязательств организациями, находящимися в различных стадиях конкурсного производства.
- Неэффективно организована работа прокурорами районов и городов республики по выявлению задолженности в малых предприятиях и у индивидуальных предпринимателей.
- По-прежнему многие работодатели не оформляют с работниками трудовые отношения в письменном виде.

Планы

- Проверить все предприятия, находящиеся в различных стадиях конкурсного производства.
- Всех работодателей, продолжающих нарушать трудовое законодательство, привлекать к установленной законом ответственности, в том числе уголовной и административной, предусмотренной ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ.
- При проведении проверок руководствоваться принципом гласности прокурорского надзора, активнее взаимодействовать со СМИ.
- По итогам первого квартала 2014 г. вопрос о соблюдении трудовых прав граждан включен в план работы коллегии прокуратуры республики.

Анализ состояния законности в сфере соблюдения трудовых прав граждан свидетельствует о многочисленных нарушениях прав работников со стороны работодателей, ненадлежащем исполнении органами государственной власти, контролирующими и уполномоченными органами возложенных на них полномочий по защите прав граждан на свободный труд, вознаграждение за труд и занятости населения.

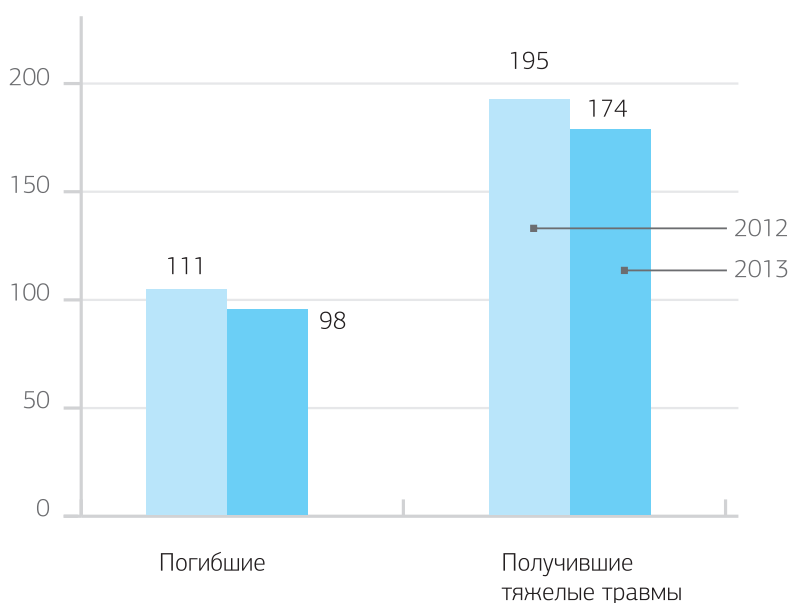
В течение 2013 года снизилась задолженность по заработной плате, а также доля объектов, поднадзорных прокурорам республики.



В истекшем году прокурорами выявлено около 32 тыс. нарушений трудового законодательства. Мерами прокурорского реагирования погашена задолженность по заработной плате порядка 350 млн руб.

Активно использовались меры гражданско-правового характера по восстановлению трудовых прав граждан. Судами удовлетворено 26962 заявления прокуроров о взыскании долга по заработной плате на сумму свыше 253 млн руб. В результате скоординированных действий прокуратуры с другими государственными и муниципальными органами власти в республике наметилась тенденция к снижению несчастных случаев на производстве.

Снизилось количество несчастных случаев на производстве:



Свыше 70% несчастных случаев на производстве — результат ненадлежащей организации производства работ.

Под ненадлежащей организацией производства понимается нарушение технологического процесса, недостатки в обучении работников безопасным методам труда, нарушения трудовой дисциплины, чему способствовали также ненадлежащий контроль и координация работы со стороны министерств и ведомств, неэффективная система социального партнерства.

Поэтому прокуратурой республики активно использовались мероприятия организационно-управленческого характера и межведомственного взаимодействия по улучшению ситуации на данном направлении. Так, в четвертом квартале 2013 г. были проведены координационное совещание руководителей правоохранительных органов Республики Татарстан «Об исполнении на территории Республики Татарстан трудового законодательства и дополнительных мерах, направленных на повышение эффективности взаимодействия в вопросах профилактики и выявления

нарушений трудовых прав граждан» и межведомственное совещание руководителей правоохранительных, контролирующих органов и органов исполнительной власти «О состоянии законности при обеспечении прав граждан на своевременное получение заработной платы и безопасные условия труда».

С учетом неблагоприятной финансово-экономической ситуации в стране, которая непосредственно влияет на задолженность по заработной плате и на безопасные условия труда, прокуроры республики ориентированы на постоянной основе во взаимодействии с надзорным, контролирующими, органами исполнительной власти и местного самоуправления проводить проверки по обеспечению прав граждан на своевременную оплату труда и принимать меры реагирования, в том числе с использованием полномочий по обращению в суд за защитой прав граждан в сфере оплаты труда и занятости населения.

1.12. Исполнение миграционного законодательства

Результаты

- По результатам анализа миграционной ситуации прокуратурой республики прокурорам городов и районов в 2013 году направлено 6 заданий о проведении проверок исполнения миграционного законодательства. С целью усиления надзорной деятельности аппаратом прокуратуры республики направлено 3 информационных письма, проведено координационное совещание руководителей правоохранительных органов от 09.10.2013 «О состоянии исполнения законодательства, направленного на профилактику, выявление и пресечение преступлений и правонарушений экстремистской направленности и террористического характера», с отражением в нем вопросов исполнения миграционного законодательства.
- В республике по адресу: ул. Эш Урам, д. 8 создано специализированное учреждение для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению за пределы территории Российской Федерации на 150 койко-мест.
- В 2013 году за злостное нарушение режима пребывания и условий участия в трудовых отношениях на территории России, судами республики приняты решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации в отношении 1 706 иностранных граждан и ЛБГ (2012г. — 457).

- Подготовлено совместное с УФСБ России по РТ, УФМС России по РТ, МВД России по РТ, Указание от 28.02.2013 «Об организации межведомственного взаимодействия по борьбе с нелегальной миграцией».
- В органы внутренних дел направлено 230 материалов в порядке ст.144–145 УПК РФ для решения вопроса о наличии в действиях виновных лиц состава преступления, предусмотренного ст. 322.1 УК РФ. В настоящее время возбуждено 50 уголовных дел, по 3 из них состоялся приговор. Также, прокурорами в суды направлено 12 исковых заявлений о снятии иностранных граждан с учета.
- В правительство Республики Татарстан направлено 3 информации о необходимости внесения изменений в действующее законодательство.

Проблемы

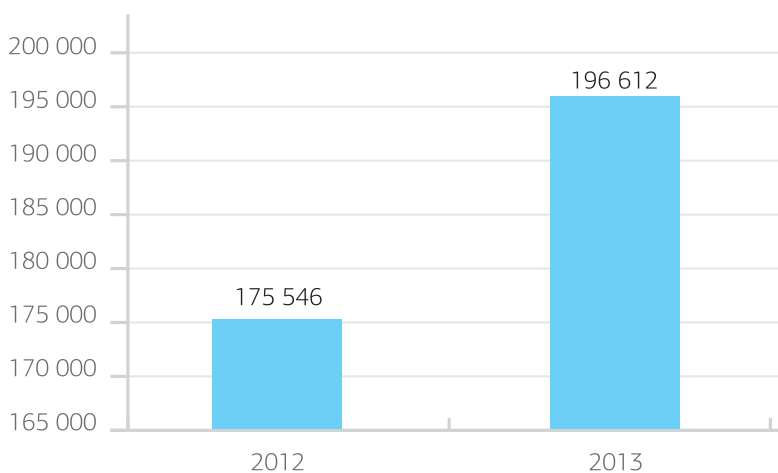
- Отсутствует надлежащий миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на территории Республики Татарстан.
- Наличие правовых пробелов в федеральном законодательстве и его несовершенство в сфере миграции.
- Отсутствует четкий нормативно–правовой акт, который бы регламентировал процедуру предоставления необходимых документов из Консульств иностранных государств для осуществления выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства.

Планы

- Усилить работу по борьбе с нелегальной и поддержке легальной миграции.
- Провести координационное совещание руководителей правоохранительных органов по вопросам совершенствования работы в сфере миграции.
- Наладить надлежащий миграционный учет иностранных граждан, на основе разработанной Министерством связи Республики Татарстан программы миграционного учета.

Сегодня миграционные процессы — это неотъемлемая часть глобализации мировой экономики. Люди стремятся приехать туда, где безопасно, развита инфраструктура, есть рабочие места. Трудовая миграция — естественное явление для всего мира. Татарстан — не исключение. Трудом мигрантов пользуются и транспортники, и промышленные предприятия, и небольшие частные фирмы.

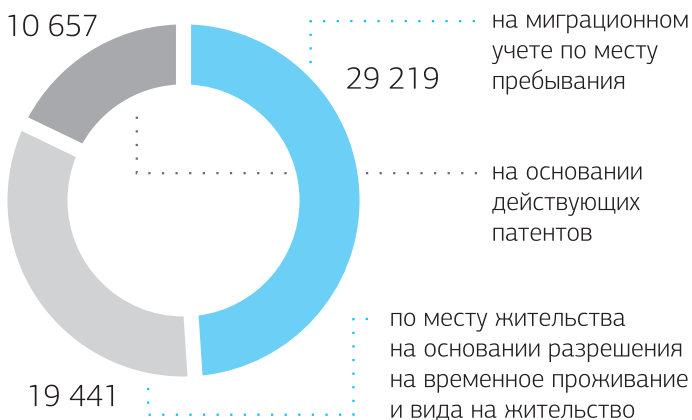
В 2013 году продолжалось увеличение миграционных потоков в Татарстан. Республику посетили граждане из 180 стран мира.



Иностранные граждане и лица без гражданства, поставленные на миграционный учет, чел

В 2013 году доля прибывших в Татарстан из высокоразвитых стран (США, Германия, Великобритания, Франция, Италия) составила 8,5%.

По состоянию на 1 января 2014 года на территории Татарстана фактически пребывало 59 317 иностранных граждан и лиц без гражданства:



В их числе 35 процентов трудовых мигрантов, 7 процентов студентов, 35 процентов туристов и гостей, остальные постоянно или временно проживают в республике по иным мотивам.

В решении задач противодействия нелегальной миграции в Республике Татарстан во главу угла была поставлена координирующая роль прокуратуры. В помощь горрайпрокурорам прокуратурой республики разработаны и направлены методические рекомендации. Подготовлено совместное указание прокуратуры республики, УФСБ РФ по РТ, МВД по РТ и УФМС РФ по РТ «Об организации межведомственного взаимодействия по борьбе с нелегальной миграцией».

Важную роль в противодействии нелегальной миграции играет административная практика. В Республике Татарстан в рамках выполнения решений координационных совещаний проведены проверочные мероприятия в жилищно-коммунальной сфере, сфере услуг и торговли, всего проведено 14 684 мероприятия.

Установлено 22 лица, имеющих на руках поддельные документы, выявлено 7 520 иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно находящихся на территории России. Всего количество выявленных административных нарушений в сфере миграции за истекший год выросло на 27 процентов.

За нарушение режима пребывания и условий участия в трудовых отношениях на территории России в отношении 1 706 иностранных граждан и лиц без гражданства приняты судебные решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации. Обеспечен прокурорский надзор за исполнением судебных решений. На сегодняшний день решения о выдворении исполнены в отношении 1 680 лиц.

В республике в целях максимально эффективного исполнения судебных постановлений по выдворению указанных лиц создано специальное учреждение временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации.

Новым направлением противодействия нелегальным миграционным потокам является подготовка исковых заявлений о взыскании с работодателей, незаконно привлечших к трудовой деятельности иностранных граждан, убытков, причиненных Российской Федерации, связанных с содержанием и выдворением указанных граждан (содержание из расчета 136 рублей за сутки и стоимость авиабилетов). Так, органами прокуратуры республики на истекшей неделе направлено в суды уже 7 таких исков на общую сумму 174 957 рублей.

1.13. Приоритетные национальные проекты, обеспечение законности в сфере ЖКХ

Результаты

- Прокурорами городов и районов выявлены нарушения при реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в части неэффективного использования медицинского оборудования из-за отсутствия комплектующих или расходных материалов, отсутствия специалистов с необходимой квалификацией. Приняты меры прокурорского реагирования.
- Выявлены недостатки в правовом регламентировании вопросов капитального ремонта многоквартирных домов, в Кабинет Министров Республики Татарстан 13.11.2013 внесено представление.
- Проведены обобщения и направлены информационные письма горрайпрокурорам 31.01.2013 «О практике прокурорского надзора за соблюдением жилищных прав граждан» (особое внимание уделялось защите жилищных прав ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов, детей-сирот).
- 21.03.2013, 29.03.2013 по результатам обобщений направлены Информационные письма о практике прокурорского надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
- 15.07.2013 и 12.09.2013 прокуроры городов и районов информированы об обеспечении законности при реализации целевых программ по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья.

- 27.12.2013 направлен информационное письмо о практике прокурорского надзора за исполнением судебных решений о предоставлении жилых помещений.

Проблемы

- Ранее выявлялись случаи, когда приобретаемое в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» оборудование используется неэффективно. В настоящее время Утверждена государственная программа «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года», предусматривающая финансирование в сумме более 318 млрд рублей.
- Самоустраненность населения от решения вопросов, отнесенных законодательством к исключительной компетенции общих собраний собственников, в том числе в вопросах капитального ремонта многоквартирных домов.

Планы

- Проверить в апреле — мае 2014 года в Министерстве здравоохранения Республики Татарстан ход реализации приоритетного национального проекта «Здравоохранение» по направлению «Оказание высокотехнологичной медицинской помощи».
- Активнее разъяснять населению требования жилищного законодательства.
- Задействовать органы местного самоуправления (на правах собственников отдельных неприватизированных квартир) для подготовки общих собраний и рассмотрения вопросов ЖКХ.
- Сотрудникам аппарата прокуратуры Республики Татарстан для оказания практической помощи осуществить выезды в наиболее проблемные районы республики.

Коммунальными услугами в полном объеме обеспечены многоквартирные жилые дома, объекты социальной сферы республики, в том числе культуры и здравоохранения. В ходе подготовки к отопительному сезону выполнены работы по капитальному ремонту, реконструкции, замене 122 км сетей водопровода, 86 км сетей канализации, 157 км тепловых сетей.

Из республиканского бюджета для поддержания аварийно-технического запаса на должном уровне выделено 80,4 млн руб. Для ликвидации возможных аварий или чрезвычайных ситуаций в республике ОАО «Татлизинг» созданы 10 складов, в том числе 6 зональных складов, на которых размещены 142 автономных дизельгенератора, общей электрической мощностью 1964 кВт.

В соответствии с приказом Министерства энергетики РФ от 04.09.2008 № 66 в республике созданы запасы угля — 57,6 тыс. тонн, топочного мазута — 201,3 тыс. тонн. В отопительный период 2013–2014 года крупных аварийных ситуаций с масштабным отключением систем теплоснабжения многоквартирных домов не имелось.

В 2013 году особое внимание прокуратуры было уделено исполнению поручения Президента Российской Федерации о проведении проверок эффективности использования организациями коммунального комплекса финансовых ресурсов, в ходе которых выявлены факты хищения средств, в том числе подлежащих перечислению ресурсоснабжающим организациям, по материалам прокурорских проверок возбуждено 30 уголовных дел.

1.14. Тарифообразование

Результаты

- В 2013 году Госкомитетом Республики Татарстан по тарифам принято 176 нормативно-правовых актов, которые прошли правовую экспертизу в прокуратуре республики, в одном случае был принесен протест, который был удовлетворен. Тарифные решения приняты Госкомитетом в строгом соответствии с предельными уровнями тарифов, установленными Федеральной службой по тарифам.
- В Госкомитет внесено представление с требованием установления тарифов на гарантированные социальные услуги, предоставляемые на дому, которое удовлетворено. Ведется работа по установлению соответствующих тарифов.
- Эффект от государственного регулирования, то есть та сумма, на которую Госкомитетом уменьшены затраты регулируемым организациям при принятии тарифных решений - это порядка 16 млрд рублей, в 2013 же году эта сумма составляла 14,5 млрд рублей.

Проблемы

- Отсутствие подзаконных нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено федеральными законами, а также постановлениями Правительства Российской Федерации, в сфере государственного регулирования цен (тарифов), что препятствует полноценному

осуществлению органами регулирования возложенных на них полномочий (например, не разработаны правила согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ).

Планы

- Принятие мер по реализации требований Федерального закона от 28.12.2013 № 417–ФЗ, в целях ограничения повышения размера платы граждан за коммунальные услуги. Величина предельных индексов изменения размера платы в муниципальных образованиях должна быть установлена до 01.05.2014 и введена с 01.07.2014.
- Провести проверки исполнения требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности.
- Провести проверку исполнения антимонопольного законодательства при установлении ООО «Газпром трансгаз Казань» тарифов на услуги по техническому обслуживанию внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования для населения, действующих с 01.07.2013.

1.15. Осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Результаты

- Сокращено давление на бизнес. За последние 4 года общее количество проверок органов контроля сокращено на 29%, в том числе внеплановых на 23%. При формировании сводного плана проведения плановых проверок на 2014 год исключено 3075 необоснованных проверочных мероприятия, что составило 17,3% от их общего количества. Отклонено 289 заявлений о проведении внеплановых выездных проверок субъектов предпринимательства, что составило 60% от их общего количества.
- К административной ответственности за нарушение законодательства в сфере осуществления государственного и муниципального контроля (надзора) по ст.19.6.1, 9.1 КоАП РФ привлечено 22 должностных лица.
- По инициативе прокуратуры республики создана мобильная рабочая группа по изучению конфликтных ситуаций между контрольно-надзорными органами и органами местного самоуправления.

Проблемы

- Административный гнет хозяйствующих субъектов — за 2013 год контролирующими органами приняты меры административного воздействия в отношении 25 тысяч юридических лиц и их должностных лиц.
- Эффективность проверок органов контроля — из почти 49 тысяч проведенных проверочных мероприятий 19 тысяч или 39% оказались безрезультативными.
- Дублирование полномочий органами контроля.

Планы

- Снизить избыточное количество привлеченных к административной ответственности хозяйствующих субъектов. Повысить качество проверочных мероприятий. В этих целях в первом полугодие 2014 года запланирована проверка соблюдения законодательства об административных правонарушениях при реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 26.12.2008 №294–ФЗ, в органах Роспотребнадзора, МЧС, Управления ФАС, Инспекции Госстройнадзора. Результаты будут обсуждены на коллегии прокуратуры РТ.
- Исключение необоснованных проверок органов местного самоуправления в рамках формирования сводного плана на 2015 год.

Прокуратурой республики в 2013 году продолжена работа по защите прав субъектов предпринимательства. Приняты меры к исключению из плана проверок на 2014 год незаконных проверочных мероприятий.

В результате изучения предложений контролирующих органов прокуратурой отклонено 3075 проверочных мероприятия, что составило 17,3% от общего количества проверок. В сравнении с предыдущим годом количество плановых проверок снизилось на 31,8%.

В 2013 году рассмотрено 482 обращения, тогда как в аналогичный период прошлого года — 724 заявления о проведении внеплановых выездных проверок. По результатам их рассмотрения принято 193 решения о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. Отклонено 289 заявления, что составляет 60% от общего числа поступивших обращений.

Вследствие принимаемых мер в 2013 году органами прокуратуры республики выявлено 2997 нарушений законов о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, для их устранения внесено 986 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 987 должностных лиц.

На противоречащие законодательству правовые акты принесено 685 протестов, объявлено 32 предостережения о недопустимости нарушений закона. По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 91 должностное лицо, по результатам рассмотрения материалов, направленных прокурорами в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 9 уголовных дел.

Прокуратурой республики и Уполномоченным при Президенте по защите прав предпринимателей заключено соглашение о сотрудничестве. Внедрена практика совместных выездов в города и районы для проведения рабочих встреч с предпринимательским сообществом.

Формы сотрудничества выработаны для взаимодействия с органами местного самоуправления и снижения административного давления на муниципалитеты, повышения эффективности и улучшению надзора требований федерального законодательства органами местного самоуправления.

1.16. Исполнение законодательства о защите прав субъектов пред- принимательства

Результаты

- Всего в рассматриваемой сфере по инициативе прокуроров к административной ответственности привлечено 82 должностных лица, к дисциплинарной — 1181. Возбуждено 9 уголовных дел. Приведено в соответствие с действующим законодательством 680 нормативных правовых акта, нарушающих права предпринимателей. В результате во всех муниципальных образованиях приняты программы по развитию малого и среднего бизнеса, административные регламенты осуществления муниципального контроля.
- Осуществляется взаимодействие с общественными организациями предпринимателей в рамках работы общественного совета при прокуратуре республики, межведомственной рабочей группы и оперативного штаба. Заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным при Президенте республики по защите прав предпринимателей.

Проблемы

- В 24 из 45 муниципальных образований республики доля малого и среднего бизнеса в валовом территориальном продукте ниже среднереспубликанского уровня — 25%.

Планы

- Обеспечение методами прокурорского надзора свободы экономической деятельности, благоприятного инвестиционного климата, снижение административного давления со стороны органов власти, соблюдения законности при проведении проверок хозяйствующих субъектов, а также предупреждение рейдерских захватов собственности.
- Расширить практику привлечения к административной и уголовной ответственности виновных лиц за незаконные проверки и воспрепятствование законной предпринимательской деятельности.
- Продолжить практику совместных выездов с Уполномоченным при Президенте республики по защите прав предпринимателей в города и районы для проведения рабочих встреч с предпринимательским сообществом.

1.17. Пресечение незаконной азартной деятельности

Результаты

- В 2013 году проверено 2 200 игровых заведений, возбуждено 1 800 дел об административных правонарушениях, изъято около 43 тыс. единиц оборудования, возбуждено 4 уголовных дела за незаконную организацию и проведение азартных игр.
- В ТУ Росимущества в РТ передано 12 тыс. единиц оборудования для утилизации.
- С участием Президента РТ проведено координационное совещание руководителей правоохранительных органов «О дополнительных мерах по противодействию незаконному игорному бизнесу».
- Разработан и согласован с заинтересованными ведомствами регламент выявления, учета, перемещения, оценки, обеспечения хранения, утилизации оборудования, изъятого в результате пресечения незаконной деятельности по организации и проведению азартных игр.
- Президенту РТ направлены предложения по инициированию внесения изменений в федеральное законодательство с целью ужесточения ответственности организаторов незаконных азартных игр.

- В городах и районах республики под председательством прокуроров для проведения проверок незаконных игорных заведений созданы мобильные группы, куда вошли представители органов внутренних дел, органов государственного контроля и налоговых органов.

Проблемы

- Хранение изъятого, конфискованного, признанного бесхозяйным оборудования. На складах, а также в отделах полиции размещено и хранится около 30 тыс. единиц игорного оборудования.
- Погрузка и перевозка изымаемого оборудования. В ходе проверок игровых салонов возникает проблемы по перевозке габаритного и тяжелого игрового оборудования, а также обеспечения транспорта для его перевозки до места складирования.
- Возбуждение уголовных дел по статье 171.2 УК РФ за незаконные организацию и проведение азартных игр, поскольку квалифицирующим признаком преступления является извлечение дохода в крупном и особо крупном размере, при этом доказать извлечение дохода в таком размере достаточно сложно в связи с отсутствием ведения организаторами незаконных игр бухгалтерии и расчетов.

Планы

- Завершить проводимую инвентаризацию хранящегося на складах и в отделах полиции игрового оборудования.
- Сформировать комплекты документов для обращения ТУ Росимущества в РТ в суд для признания игрового оборудования бесхозяйным и обращения его в собственность государства.
- Обеспечить уничтожение ТУ Росимущества в РТ хранящегося игрового оборудования.



Участие в арбитражном и гражданском судопроизводстве

2. Участие в арбитражном и гражданском судопроизводстве

Результаты

- Прокурорами дано 20 361 заключение по гражданским делам в судах первой инстанции и 1 458 заключений в суде апелляционной инстанции.
- По апелляционным представлениям прокуроров отменено 115 незаконных судебных решений по гражданским делам.
- Отделом прокуратуры РТ в установленные сроки разрешены 547 жалоб на судебные акты по гражданским делам и делам об административных правонарушениях.
- Согласовано 275 проектов исков о признании сделок недействительными. Особое внимание уделялось вопросам оспаривания сделок, связанных с незаконным распоряжением муниципальной собственностью.
- В арбитражный суд направлено 382 заявления о привлечении предпринимателей и юридических лиц к административной ответственности, которые рассмотрены и удовлетворены. Наложено 267 штрафов на сумму 2,3 млн руб.

Проблемы

- Допускались факты неизвещения прокуроров о рассмотрении судами дел обязательных категорий.
- Без апелляционных представлений прокуроров отменено 46 судебных решений. Одна из причин — неизвещение прокуроров о поступлении апелляционных жалоб и ненаправление им копий для ознакомления.
- Постановлением Пленума ВАС РФ от 23.03.2012 № 15 «О некоторых вопросах участия прокурора в арбитражном процессе» существенно ограничены права прокурора по оспариванию ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц.

Планы

- Инициировать внесение в ГПК РФ изменений, закрепляющих отмену судебных актов по делам, указанных в ст. 45 ГПК РФ, рассмотренных без извещения и участия прокурора.
- Одним из путей разрешения проблемы может служить внесение изменения в ст. 325 ГПК РФ об обязательном направлении прокурору копий жалоб.
- Инициировать внесение изменений в ст. 52 АПК РФ, предусматривающих расширение полномочий прокурора в арбитражном процессе.

Во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 26.04.2012 № 181 прокуроры приняли участие и дали 21,8 тыс. заключений при разрешении дел всеми судебными инстанциями, что соответствует уровню 2012 года. Вместе с тем, существенно (+13,7%) возросло участие прокуроров в рассмотрении дел судом второй инстанции, что свидетельствует об изменении практики оспаривания законности судебных актов.

Как правило, прокуроры ориентировали суды на вынесение законных и обоснованных решений. В соответствии с заключениями (позицией) прокуроров, суды вынесли решения по 98,8% от общего количества дел.

Из рассмотренных судами первой инстанции с участием прокуроров гражданских дел, большая часть приходится на дела, возбужденные по искам и заявлениям прокуроров (62,3%). С учетом заявлений о выдаче судебных приказов, разрешаемых в упрощенном порядке, судами всего было рассмотрено 36 869 дел, инициированных прокурорами.

Приоритетными направлениями в исковой работе оставались защита трудовых прав граждан, в том числе права на своевременную оплату труда (в суды направлено 26,9 тыс. заявлений на сумму 253 млн руб.), обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду (1 746 заявлений), устранение правонарушений в сфере землепользования (736 заявлений).

Активно применялись гражданско-правовые средства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Всего прокуроры возбудили в судах 990 дел этой категории, в том числе с требованиями об устранении нарушений технических норм и государственных стандартов по содержанию улично-дорожной сети — 613, о прекращении права управления транспортными средствами лиц, больных алкоголизмом и наркоманией — 192.

Активно велась исковая работа в защиту интересов Российской Федерации, Республики Татарстан, муниципальных образований. Исков данной категории предъявлено 3 400.

В 2013 году прокуроры предъявили 45 исковых заявлений об оспаривании права собственности на земельные участки и возврате их в муниципальную собственность, из которых 28 удовлетворены, 17 находятся на стадии рассмотрения.

По апелляционным представлениям прокуроров было отменено 115 судебных актов, большая часть которых приходится на дела, возбужденные по искам и заявлениям прокуроров. По апелляционным представлениям прокуроров было пересмотрено также 11 незаконных судебных решений по спорам о вселении, 8 — о восстановлении на работе, 7 — о возмещении вреда здоровью, 4 — о лишении родительских прав.

Значительное внимание в исковой работе уделялось оспариванию незаконных сделок, связанных с распоряжением муниципальной собственностью, землей, оказанием коммунальных услуг учреждениям образования, здравоохранения. Арбитражным судом рассмотрено 269 исков, из них 69 удовлетворены, по 200 делам производства прекращены в связи с добровольным удовлетворением требований прокурора.

В Федеральном арбитражном суде Поволжского округа обеспечено участие по 98 делам по кассационным жалобам прокуроров субъектов Российской Федерации, а также иных лиц, участвующих в деле.

В целях повышения эффективности участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, в мае и ноябре 2013 года в прокуратуре республики проведены учебно-методические семинары с участием городских (районных) прокуроров, их заместителей и помощников.

С целью методического обеспечения прокуратур, активизации работы в гражданском и арбитражном судопроизводстве, горрайпрокурорам направлено 15 информационных писем, 2 указания, 2 обзора судебной практики, 2 методических пособия: «Об установлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», «Порядок подготовки исков в арбитражный суд».



Надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи

3. Надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи

Результаты

- В 2013 году прокурорами городов и районов активно осуществлялась надзорная деятельность по всем основным направлениям. Так, в 2013 году прокурорами республики при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи выявлено 12 053 нарушений закона, по которым были приняты следующие меры реагирования: принесено протестов — 1 360, направлено исков — 2 713, внесено представлений — 2 132, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 3 541 должностных лиц, вынесено постановлений о возбуждении дел об административном правонарушении — 1 526, объявлено предостережений — 1 094, по материалам, направленным в порядке ст. 37 УПК РФ, возбуждено 235 уголовных дел.
- В 2013 году горрайпрокурорами по результатам проверок деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выявлено 1 453 нарушений закона, внесено 239 представлений, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 296 должностных лиц, возбуждено 522 административных производства, по материалам, направленным прокурорами в следственные органы, возбуждено 68 уголовных дел.
- В сфере образования выявлено 6 604 нарушений закона: принесено 1 070 протестов, внесено 1 386 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 2 437 должностных лиц, в суд направлено 1 326 исков, возбуждено 328 административных производств, объявлено 704 предостережения, возбуждено 6 уголовных дел по материалам, направленным прокурорами.

- В 2013 году прокурорами повышенное внимание уделялось проверкам соблюдения прав многодетных семей, семей, имеющих детей–инвалидов на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Всего по результатам проверок прокурорами городов и районов принесено 19 протестов, внесено 45 представлений, направлено в суд 14 исковых заявлений, 1 производство по делу об административном правонарушении, объявлено 4 предостережения.

Проблемы

- Сложная криминогенная ситуация с преступностью несовершеннолетних, при общей многолетней стабильной ситуации с преступностью несовершеннолетних. Отмечается рост совершения несовершеннолетними тяжких преступлений.
- Реализация прав несовершеннолетних на получение дошкольного образования в связи с нехваткой мест в дошкольных образовательных учреждениях.
- Обеспечение жильем детей–сирот, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Планы

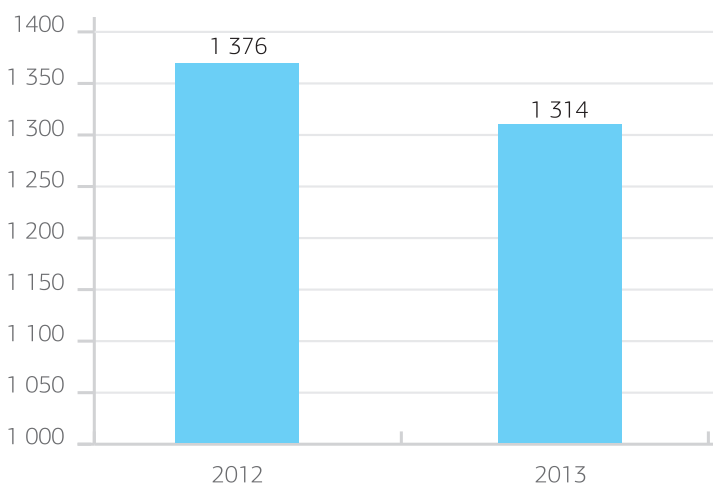
- Усилить надзор за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (горрайпрокурорам направлено соответствующее поручение), запланировано проведение координационного совещания в апреле 2014 г.
- При организации надзора за исполнением законодательства о дошкольном образовании проверить целевое использование недвижимого имущества дошкольных образовательных организаций; обратить особое внимание на соблюдение порядка

соблюдения очередности в дошкольные образовательные учреждения, недопущения фактов коррупции в данной сфере; итоги исполнения обсудить во 2-ом полугодии 2014 года.

- Усилить надзор за исполнением бюджетного законодательства в целях дополнительного выделения финансовых средств, информировать Президента РТ.
- Горрайпрокурорам направлено задание о проверке соблюдения жилищных прав детей-сирот.

Органами прокуратуры Республики Татарстан системно проводится работа по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи. Некоторое снижение количества выявленных нарушений и актов прокурорского реагирования обусловлено устранением значительного числа имевшихся нарушений по отдельным направлениям надзора в результате мер, принятых прокурорами республики в 2012 году.

В 2013 году прокуратурой республики продолжена работа по повышению эффективности надзора за исполнением законов по предупреждению и противодействию правонарушений среди несовершеннолетних. Данные о количестве преступлений, совершенных несовершеннолетними в текущем году, свидетельствуют о стабильности криминогенной обстановки в подростковой среде.



Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, снизилось. Вместе с тем, результаты прокурорских проверок свидетельствуют о том, что предусмотренные Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» полномочия органов системы профилактики по защите прав и законных интересов несовершеннолетних не всегда исполняются надлежащим образом.

В 2013 году горрайпрокурорами в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выявлено 1453 нарушения закона, внесено 239 представлений, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 296 должностных лиц, возбуждено 522 административных производства, по материалам, направленным прокурорами в следственные органы, возбуждено 68 уголовных дел.

В 2013 году прокурорами повышенное внимание уделялось проверкам соблюдения прав многодетных семей на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства. В ходе проверок установлены нарушения прав многодетных семей, семей, имеющих детей-инвалидов на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Ряд нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы рассмотрения заявлений граждан о предоставлении земельных участков, содержали коррупциогенные факторы, в связи с чем были опротестованы прокурорами.

В некоторых случаях допускались нарушения законодательства при отказах в постановке на учет граждан, имеющих трех и более детей, о бесплатном предоставлении земельных участков. Кроме того, выявлены факты принятия решения о предоставлении земельного участка без истребования всех необходимых документов. Всего по результатам проверок прокурорами городов и районов принесено 19 протестов, внесено 45 представлений, направлено в суд 14 исковых заявлений, возбуждено 1 производство по делу об административном правонарушении, объявлено 4 предупреждения.



4. Противодействие коррупции

Результаты

- Прокуратурой республики активно используются полномочия по направлению материалов в порядке ч.2 ст.37 УПК РФ — 164, по ним возбуждено 167 (1 место по ПФО) уголовных дел.
- В 2011–2013 годах по материалам проверок в порядке ч.2 ст.37 УПК РФ возбуждено более 79 уголовных дел в отношении глав сельских поселений в сфере земельных правоотношений по 285 земельным участкам, предоставленным для индивидуального жилищного строительства общей площадью более 4,5 га
- На 03.03.2014 возвращено законным владельцам 131 земельный участок, 98 по искам прокуроров. В отношении 91 участка иски на стадии рассмотрения в суде.
- По 50 земельным участкам проводится предварительное расследование.
- Проведено 19 118 антикоррупционных экспертиз НПА и 15 051 проектов НПА, в общей сложности 2 056 нормативных правовых актов и их проектов содержали коррупциогенные факторы, которые были устранены.
- В целях оптимизации работы и облегчения обмена информацией приобретены ноутбуки (76) для всех сотрудников горрайспецпрокуратур и аппарата прокуратуры республики, на которых возложен надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.
- По постановлениям горрайспецпрокуроров к административной ответственности по ст.19.28 КоАП РФ привлечено в 2013 году лишь 1 юридическое лицо. Вопрос об активизации работы в данном направлении рассмотрен на заседании коллегии прокуратуры республики, подготовлено и направлено информационное письмо.

Проблемы

- Отсутствие реальной возможности для получения информации о наличии недвижимости и счетов в зарубежных странах у государственных и муниципальных служащих.
- Следует улучшить организационно-методическое обеспечение органов прокуратуры, в частности, необходимы методические рекомендации по проблемным вопросам реализации законодательства о противодействии коррупции в сферах природопользования, об осуществлении лицензирования, регистрации и иных разрешительных процедур, анти-монопольного законодательства и других.

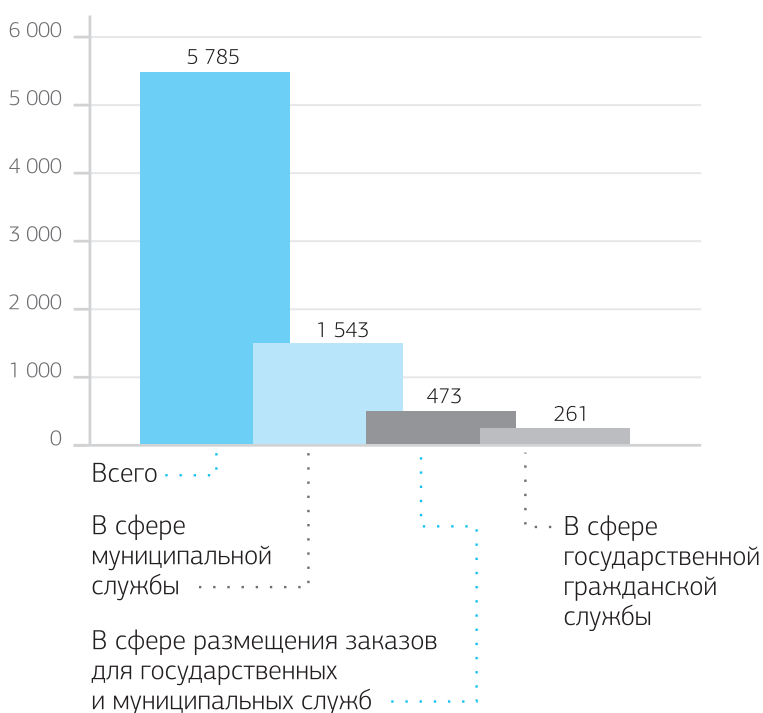
Планы

- Добиться полного возврата всех земельных участков, незаконно изъятых из оборота в связи с противоправными действиями виновных должностных лиц органов местного самоуправления республики.
- Обеспечить коммуникацию сотрудников горрайспецпрокуратур, на которых возложен надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции, между собой и с аппаратом прокуратуры республики.
- В мае 2014 провести учебу с сотрудниками горрайспецпрокуратур, на которых возложен надзор в вышеуказанной сфере.
- В процесс учебно-методического семинара будут приглашены сотрудники налоговой службы, росреестра, ГИБДД, ГИМС, агентства государственных и муниципальных контрактов, в целях выработки методики выявления нарушений коррупционного характера с использованием интернет-ресурсов.

Прокуратура Республики Татарстан на постоянной основе осуществляет системный мониторинг исполнения законодательства, направленного на противодействие коррупции.

В 2013 году осуществлено свыше 5,5 тыс. проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции, о государственной и муниципальной службе, законодательства об использовании государственного и муниципального имущества, о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и других.

Выявлено нарушений законодательства о противодействии коррупции



В 2013 году внимание прокуроров городов и районов было сосредоточено на активизации работы по выявлению правонарушений, совершаемых от имени или в интересах юридических лиц. В этих целях прокуратурой республики было подготовлено информационное письмо. Также значительная работа проведена в ходе осуществления надзора за соблюдением законов при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Систематически проводились проверки законности использования и распоряжения государственным и муниципальным имуществом. Практика прокурорского надзора свидетельствует, что наиболее распространенными нарушениями законодательства в рассматриваемой сфере являются: использования хозяйствующими субъектами имущества без надлежаще оформленных документов, наличие задолженности по арендной плате со стороны пользователей имущества; отсутствие правовых актов в муниципальных районах, устанавливающих порядок, размеры, сроки перечисления прибыли от деятельности МУПов в местный бюджет, отсутствие порядков управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, отсутствие порядков принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, передачи имущества во владение или пользование в обход конкурсов или аукционов.

Прокуратурой республики особое внимание уделяется вопросам законности проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля. Налажено необходимое взаимодействие с контролирующими органами, проводятся проверки соблюдения законодательства о конкуренции, о защите прав юридических лиц, лицензионного, налогового и административного законодательства.

Для оперативного получения сведений о случаях нарушений закона достигнуто деловое и конструктивное взаимодействие с общественными организациями предпринимателей «Опора России», «Деловая Россия», Торгово-промышленной палатой, ассоциациями предприятий малого и среднего бизнеса, фермеров и крестьянских подворий. Приняты меры и по обеспечению надзора за соответствием нормативных актов органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, ведомственных нормативных актов требованиям законодательства, регулирующего защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие мер по возмещению ущерба, причиненного коррупционными правонарушениями, является приоритетным направлением в деятельности прокуратуры республики. Прокурорами активно используются полномочия, предусмотренные ч. 1 ст. 45 ГПК по обращению в суды с заявлениями в защиту законных интересов неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов федерации, муниципальных образований.

По вступившим в законную силу приговорам судов в целях обеспечения возврата в муниципальную собственность незаконно отчужденных земельных участков, прокурорами районов в интересах муниципальных образований предъявлено около 50 исков об оспаривании права собственности земельных участков и возврате их в муниципальную собственность. Данная работа продолжается и находится на особом контроле прокуратуры республики.



5. Надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования

5.1. Учет, регистрация и разрешение сообщений о преступлениях

Результаты

- Организован ежеквартальный анализ состояния законности в сфере УРПС.
- Разработаны методические рекомендации о порядке предоставления сведений по вопросам структуры и динамики преступности, осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов о профилактики преступлений.
- Продолжена практика выездных проверок подчиненных прокуратур с целью проверки организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере уголовно-правовой регистрации. Всего проведено 15 проверок.
- Вопросы учета, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях рассмотрены на коллегии прокуратуры республики и координационном совещании правоохранительных органов Республики Татарстан.

Проблемы

- По-прежнему, в республике из всех совершенных преступлений почти каждое пятое является тяжким и особо тяжким. Увеличился удельный вес этих преступлений с 18,8% в 2012 году до 21,7% в 2013 году.
- Отмечается рост преступлений, совершенных в состоянии опьянения, совершенных ранее привлекавшимися к уголовной ответственности лицами.
- Возросло количество разрешенных сообщений о преступлениях с нарушением установленных законом сроков, без их продления.

Планы

- Проанализировать состояние преступности и причины роста отдельных категорий преступлений.
- Провести заседание коллегии прокуратуры республики по вопросам организации прокурорского надзора за исполнением законов о профилактике преступности.

Состояние преступности на территории республики в 2013 году характеризовалось сокращением на 10,8% количества регистрируемых преступлений. Всего за анализируемый период на территории республики было зарегистрировано 46 тыс. преступлений, раскрываемость преступлений составила 53,9%.

Тенденция снижения преступности в основном связана со снижением количества зарегистрированных преступлений общеправовой направленности против личности (- 8,3%) и преступлений против собственности (- 16,3%). Несмотря на это, в республике по-прежнему каждое пятое из всех совершенных преступлений является тяжким и особо тяжким. Удельный вес этих преступлений увеличился и составил 21,7%.

Прокуратурой республики в течение 2013 года уделялось пристальное внимание достоверности отражения криминологических характеристик преступлений при формировании документов первичного учета. Наглядным примером результативности работы в данном направлении является увеличение (в статистическом выражении) преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, которых в 2013 году зарегистрировано на 24,4% больше, чем в 2012 году. Резкий рост произошел не по причине алкоголизации населения, а в связи с наведением порядка при формировании статистики.

5.2. Расследование преступлений

Результаты

- Разработаны и утверждены указания от 25.10.2013 № 95/15/1у «О дополнительных мерах по усилению прокурорского надзора за соблюдением уголовно–процессуального законодательства при возбуждении, прекращении и приостановлении производства по уголовным делам».
- На заседаниях коллегии прокуратуры рассмотрены вопросы качества предварительного следствия и дознания, причин возврата уголовных дел судами в порядке ст. 237 УПК РФ, участия прокуроров при рассмотрении судами жалоб в порядке ст. 125 УПК РФ.
- Проведено координационное совещание руководителей правоохранительных органов по качеству предварительного следствия и дознания.
- Организован ежеквартальный анализ причин возврата уголовных дел прокурору судами и прекращения уголовных дел (преследования) по реабилитирующим основаниям.
- Проведен анализ эффективности мер прокурорского реагирования на досудебной стадии уголовного судопроизводства.
- Проанализирована правоприменительная практика расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных в сфере предпринимательской деятельности.
- Проверено исполнение органами следствия и дознания требований закона о порядке хранения наркотических средств, изъятых в качестве вещественных доказательств.

Проблемы

- Возросло количество уголовных дел, расследованных свыше установленных УПК РФ сроков.
- Увеличилось количество уголовных дел, прекращенных по п.1 и п. 2 ч.1 ст. 24 УПК РФ.

Планы

- Провести анализ соблюдения требований закона о разумных сроках уголовного судопроизводства.
- Проанализировать причины прекращения уголовных дел на основании п.1 и п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ.
- Провести проверки законности и обоснованности возбуждения уголовных дел в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Динамика общей преступности и раскрываемости



5.3. Надзор за соблюдением конституционных прав граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства

Результаты

- Разработаны и утверждены совместные с другими правоохранительными органами республики Указания от 25.03.2013 № 132/15/2у «О порядке взаимодействия по возмещению ущерба, причиненного в результате совершенного преступления».
- Утверждены Указания прокурора Республики Татарстан от 08.02.2013 № 16/15-1у «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», в соответствии с которыми городские и районные прокуроры ежемесячно проводят проверки законности и обоснованности вывоза подозреваемых и обвиняемых из СИЗО в территориальные отделы полиции и ИВС.
- Организован ежемесячный мониторинг состояния законности при задержаниях граждан, избрании в отношении них меры пресечения в виде заключения под стражу.
- Из сотрудников аппарата прокуратуры Республики Татарстан действует специальная мобильная группа по проведению систематических проверок камер административно-задержанных и изоляторов временного содержания.
- Проанализированы причины появления у подозреваемых и обвиняемых права на реабилитацию.

- На коллегии прокуратуры республики рассмотрены вопросы организации противодействия применению должностными лицами органов внутренних дел незаконного насилия при исполнении ими обязанностей по раскрытию и расследованию преступлений.
- На координационном совещании при Президенте РТ приняты решения об организации взаимодействия с общественными правозащитными организациями республики в сфере соблюдения конституционных прав граждан.

Проблемы

- Значительное количество лиц, получивших право на реабилитацию
- У следственных органов отсутствует взвешенный подход к избранию меры пресечения в виде заключения под стражу.
- При увеличении количества лиц, задержанных в порядке ст. 91 УПК РФ, количество отказов судами в аресте также увеличилось.

Планы

- Провести Координационное совещание по вопросам соблюдения конституционных прав граждан.
- Провести совместный учебно-методический семинар по предупреждению нарушений конституционных прав граждан.
- Провести анализ исполнения Указания прокурора РТ от 08.02.2013 № 16/15-1у «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».
- Провести проверки условий содержания в следственных изоляторах, ИВС и КАЗ подозреваемых, обвиняемых.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры Республики Татарстан является обеспечение конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве, требований закона при производстве предварительного следствия и дознания, неукоснительное исполнение приказов Генерального прокурора Российской Федерации.

В целях укрепления законности на данном направлении прокуратурой Республики Татарстан в 2013 году был принят ряд мер организационного и управленческого характера. Проводится мониторинг состояния законности при задержаниях граждан, избрании в отношении них меры пресечения в виде заключения под стражу, результаты систематически доводятся до сведения городских и районных прокуроров.

По выявленным нарушениям и недостаткам в организации надзора направляются информационные письма. Вопросы соблюдения конституционных прав граждан неоднократно рассматривались на заседаниях коллегии прокуратуры республики, а также на координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов.

Также на заседаниях коллегии прокуратуры республики и координационных совещаниях рассмотрены вопросы качества расследования преступлений, соблюдения требований закона о разумном сроке уголовного судопроизводства, возмещения ущерба, причиненного преступлениями, причины возвращения судами уголовных дел в порядке ст. 237 УПК РФ, практики рассмотрения судами жалоб в порядке ст. 125 УПК РФ.

Прокурором Республики Татарстан издано указание «Об усилении прокурорского надзора за исполнением требований закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», в соответствии с которым городские и районные прокуроры ежемесячно проводят проверки законности и обоснованности вывоза подозреваемых и обвиняемых из СИЗО в территориальные отделы полиции и ИВС. Также издано указание «О дополнительных мерах по усилению прокурорского надзора за соблюдением уголовно-процессуального законодательства при возбуждении, прекращении и приостановлении производства по уголовным делам».

Продолжает функционировать созданная в 2012 году из сотрудников аппарата прокуратуры Республики Татарстан специальная мобильная группа по проверке камер административно-задержанных и изоляторов временного содержания органов внутренних дел.

В 2013 году сотрудниками мобильной группы произведено более 300 проверок. Кроме того, аппаратом прокуратуры республики по вопросам надзора за соблюдением конституционных прав граждан проведено 14 выездных проверок городских и районных прокуратур и оказана практическая помощь ряду городских и районных прокуроров по организации надзора на данном направлении.

На особом контроле находится противодействие применению сотрудниками правоохранных незаконных методов расследования. Поступающие в органы прокуратуры жалобы граждан на насилие со стороны сотрудников полиции и иных органов в обязательном порядке направляются в подразделения СУ СК России по Республике Татарстан для проведения проверки в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ.

Процессуальные решения по сообщениям о преступлениях указанной категории тщательно проверяются прокурорами. Организован ежемесячный анализ информации бюро судебно-медицинской экспертизы, карт вызовов скорой медицинской помощи об обращениях граждан с сообщениями о причинении вреда здоровью сотрудниками правоохранных органов.

Анализируются и проверяются сведения о привлечении граждан к административной ответственности. Вопросы противодействия противоправным действиям сотрудников правоохранных органов рассмотрены на специальной коллегии прокуратуры Республики Татарстан.

Принятые меры способствовали активизации и усилению надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования.

Особое внимание в 2013 году уделялось законности и обоснованности привлечения граждан к уголовной ответственности. В целях выявления причин вынесения органами следствия и дознания процессуальных решений о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, изучения состояния прокурорского надзора на данном направлении прокуратурой республики проведен соответствующий анализ.

Указанные вопросы рассмотрены на заседаниях коллегии прокуратуры республики и координационного совещании руководителей правоохранительных органов. Установлено, что в большинстве случаев право на реабилитацию возникло в связи с допросом лица в качестве подозреваемого, его процессуальным задержанием, предъявлением обвинения и избранием меры пресечения.

Возбуждение уголовных дел являлось законным, так как они возбуждались по факту совершения преступлений неустановленными лицами, когда преступление имело место и подтверждалось материалами процессуальных проверок.

Осуществление уголовного преследования граждан было основано на полученных в ходе расследования данных о причастности к совершению преступления, а прекращение в отношении них уголовного преследования связано с недостаточностью доказательств для направления уголовного дела в суд или установлением новых, ранее неизвестных обстоятельств, а также изменением показаний потерпевших и свидетелей в пользу указанных лиц.

Значительное количество решений о прекращении уголовного преследования органы следствия и дознания вынуждены принимать из-за допросов в качестве подозреваемых лиц, сделавших явки с повинной и признавших в совершении преступлений. Допросы же этих лиц в статусе свидетелей явились бы нарушением их конституционных прав на защиту и недопустимыми доказательствами.

Таким образом, получение подозреваемыми и обвиняемыми права на реабилитацию вызвано в основном объективными причинами, и прокурорами в целом обеспечивается законность и обоснованность уголовного преследования.

5.4. Надзор за соблюдением законов об оперативно–розыскной деятельности

Результаты

- Проведен анализ соблюдения требований закона об ОРД при проведении обследований зданий, помещений, сооружений.
- Организована ежемесячная проверка законности проведения гласных ОРМ в отношении субъектов предпринимательской деятельности.
- Проведена проверка соблюдения порядка рассмотрения обращений граждан и служебных проверок в управлении собственной безопасности МВД по Республике Татарстан.
- Проведена проверка учетно-регистрационной дисциплины и требований закона об изъятии и хранении наркотических средств сотрудниками подразделений НОН МВД по РТ при изъятии наркотиков в ходе ОРМ.
- Проверено соблюдение оперативными подразделениями правоохранительных органов республики законодательства при выявлении, предупреждении и пресечении преступлений в сфере топливно-энергетического комплекса.
- Проведена проверка соблюдения законодательства оперативными подразделениями органов внутренних дел при проведении оперативно-розыскных мероприятий по выводу хозяйствующих субъектов из-под влияния преступных формирований.

- Проведена проверка обоснованности проведения оперативно-технических мероприятий «прослушивание телефонных переговоров» и «снятие информации с технических каналов связи», в ходе которой были выявлены грубые нарушения конституционных прав граждан сотрудниками оперативных подразделений МВД по РТ, УФСИН РТ и УФСКН по РТ.

Установлено, что при обращении в суды за разрешением на проведение указанных ОРМ, сотрудники не представляют информацию о причастности лиц к совершению преступлений или лицам, их совершившим. Прокуратурой республики внесены кассационные представления на решения судов, которые удовлетворены.

Проблемы

- Отсутствие принципиальной позиции МВД по РТ при рассмотрении мер прокурорского реагирования. Необоснованные отказы в удовлетворении протестов и требований прокуроров.

Планы

- Проверка исполнения оперативными службами законодательства при проведении ОРМ по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений в сфере НОН.
- Обобщить практику выявления скрытых преступлений при проведении ОРМ.
- Проверка всех экспертных учреждений с целью выявления скрытых преступлений в части изъятия наркотических средств в ходе ОРМ.
- Провести проверку исполнения законов при проведении ОРМ по выявлению фактов взяточничества.

В истекшем году городскими, районными и специализированными прокурорами значительно активизирован надзор за оперативно-розыскной деятельностью. Большинство горрайпрокуроров обеспечили надлежащее выполнение требований профильного приказа Генерального прокурора Российской Федерации, изучили все дела оперативного учета (ДОУ), как находившиеся в производстве, так и прекращенные, выявили значительное количество нарушений федерального законодательства об оперативно-розыскной деятельности и принципиально отреагировали на них путем принесения актов прокурорского реагирования.

Всего по Республике Татарстан выявлено на 5% меньше нарушений законодательства об оперативно-розыскной деятельности, чем в аналогичном периоде прошлого года. Кроме того, снизилось на 12,8% количество выявленных незаконных решений должностных лиц органов, осуществляющих ОРД.

Снижение количества принесенных протестов обусловлено рядом причин. Так, в связи с участвовавшими случаями необоснованного отклонения протестов надзирающих прокуроров на незаконные решения сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в марте 2012 года прокуратурой и МВД по Республике Татарстан издано совместное указание о порядке предоставления органами внутренних дел прокурорам оперативно-служебных документов, регулиующее сроки рассмотрения актов прокурорского реагирования, порядок исполнения изложенных в них требований.

Во исполнение данного указания в МВД по Республике Татарстан создана специальная группа, осуществляющая проверки обоснованности принятых решений по всем прекращенным делам оперативного учета перед их изучением уполномоченными прокурорами.

В МВД по Республике Татарстан налажена практика поступления в информационный центр прекращенных оперативных дел только после их проверки уполномоченными прокурорами, а также привлечения к дисциплинарной ответственности оперативных сотрудников, допустивших принятие незаконного решения при осуществлении ОРД, на которое прокуратурой принесен обоснованный протест.

В результате принятых мер значительно повысился уровень ведомственного контроля в данном направлении, существенно снизилось количество случаев принятия незаконных решений в ходе осуществления ОРД.

5.5. Противодействие незаконному обороту наркотиков

Результаты

- Проведен республиканский антинаркотический месячник «Жизнь без наркотиков».
- Достигнуто существенное снижение героиновой наркомании. Если в 2010 г. в наркологическом диспансере на лечении ежедневно находилось в среднем 70–80 героиновых наркоманов, то в настоящее время их количество сократилось до 3-5 человек. Доля по количеству изъятий героина в 2013 году составила лишь 7,7%.
- Организовано проведение профилактического медицинского наркологического осмотра у молодежи. В 2013 году протестировано более 71 тысячи школьников, студентов и лиц призывного возраста, выявлено 43 потребителя наркотиков.

Проблемы

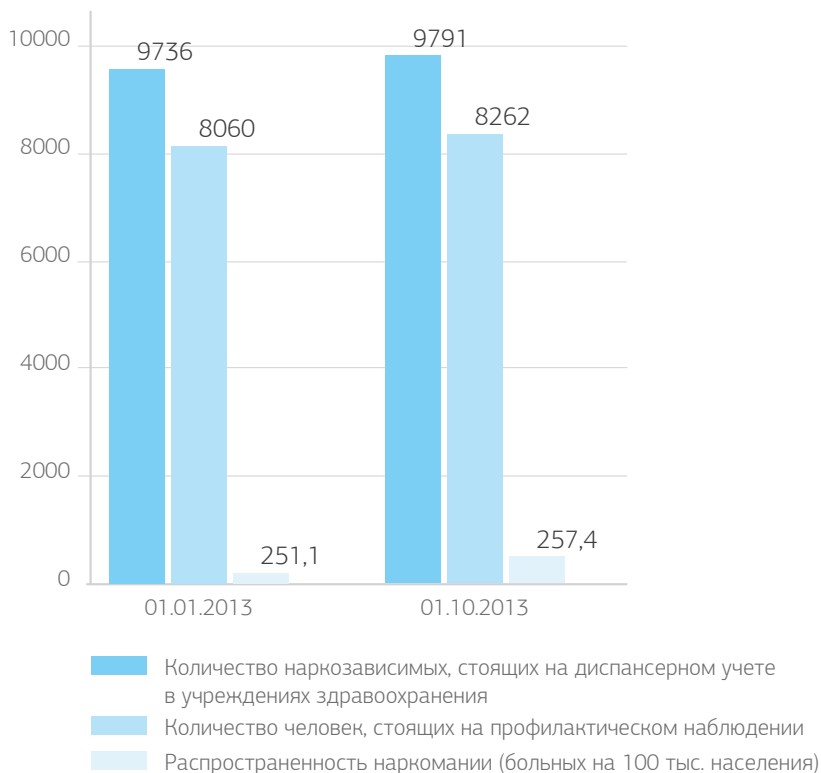
- Наркорынок республики продолжил заполняться новыми синтетическими наркотиками, поступающими по контрабандным каналам из Европы и Китая. До 50% изъятий наркотиков приходится на новые виды психоактивных веществ.
- В республике отсутствует практика привлечения к уголовной ответственности по ст. 238 УК РФ лиц, сбывших новые виды психоактивных веществ, в отношении которых законодательством РФ не введены запреты и ограничения.

- Не в достаточной мере налажено взаимодействие с населением, о чем свидетельствует низкая активность сообщения о правонарушениях, поступивших через телефоны доверия и ящики.

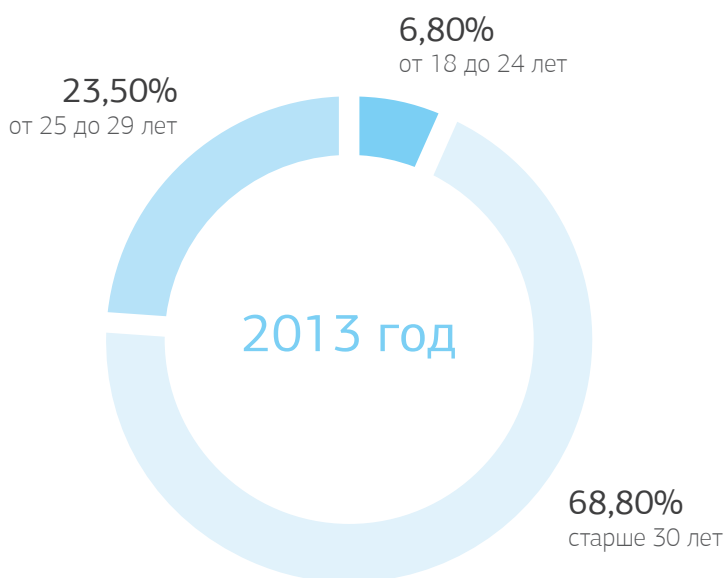
Планы

- Организовать индивидуальную профилактическую работу с лицами, задержанными за совершение правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных в состоянии наркотического опьянения. Обеспечить выявление с помощью таких лиц правонарушений в рассматриваемой сфере, побуждать к добровольному лечению.
- Изменить практику выделения преступных эпизодов из основного уголовного дела о незаконном обороте наркотиков только по окончании его расследования. Обеспечить расследование уголовных дел о сбыте наркотиков тем следственным подразделением, которое приняло решение о выделении материалов, с возможностью их передачи в другие районы только после установления лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.
- Выработать эффективный механизм по привлечению к уголовной ответственности по ст. 238 УК РФ лиц, сбывших новые виды психоактивных веществ, в отношении которых законодательством РФ не введены запреты и ограничения.
- В мае–июне 2014 года организовать проведение республиканского антинаркотического месячника.

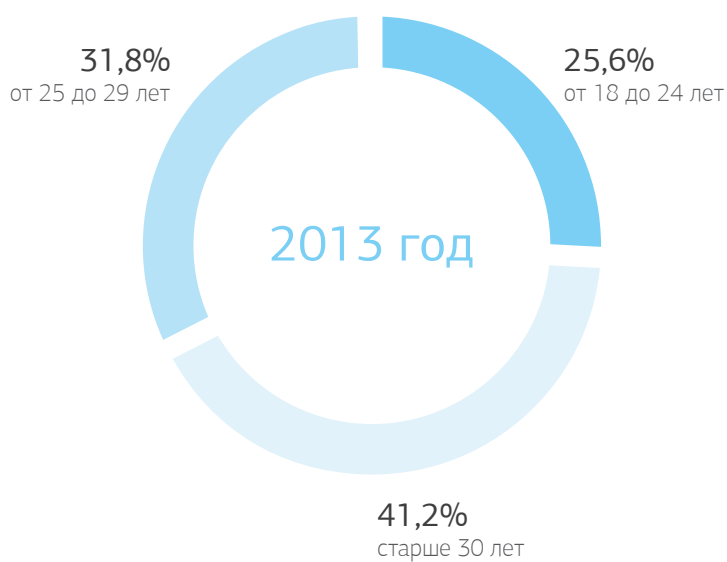
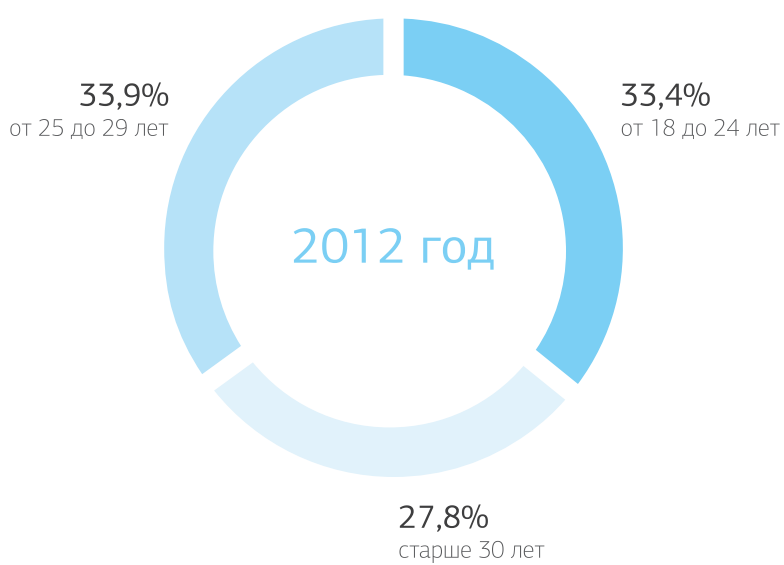
В Республике Татарстан проводится целенаправленная работа по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту. Вместе с тем оперативная обстановка, связанная с незаконным оборотом наркотиков в Республике Татарстан, как и в целом в Российской Федерации, остается достаточно сложной.



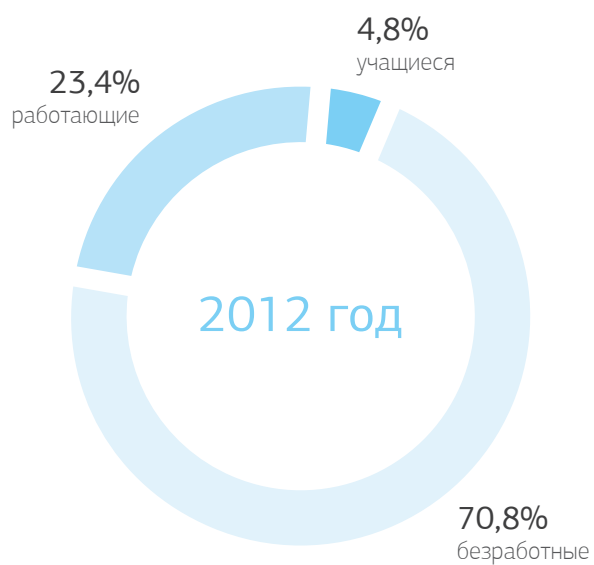
Возрастная структура больных наркоманией:

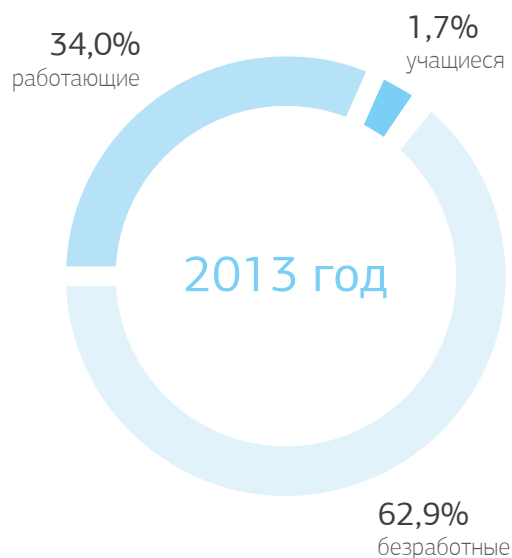


Возрастная структура стоящих на профилактическом учете:



Структура стоящих на профилактическом учете:





Распространенность наркомании в республике с 2009 года остается стабильной, но с тенденцией ежегодного роста на 0,5–2%. Как и в последние 3 года, данный показатель остается выше республиканского в г. Набережные Челны, Казань, Бугульминском, Альметьевском, Зеленодольском, Нижнекамском районах.

В последние годы наркоситуация в республике динамично меняется, в структуре наркорынка происходят существенные изменения. Наблюдается переход от употребления героина и дезоморфина к употреблению новых видов психоактивных веществ и наркотиков, изготавливаемых из смеси пищевого мака и маковой соломы.

В 2013 году наркорынок республики продолжил заполняться новыми синтетическими наркотиками, поступающими по контрабандным каналам из Европы и Китая. Незаконный оборот данных веществ осуществляется преимущественно с использованием возможностей сети Интернет, доставка происходит посредством почтовых отправлений.

По количеству изъятий доля новых видов наркотиков составляет порядка 50%. Ежегодно в незаконном обороте фиксируется более 20 новых видов психоактивных веществ синтетического происхождения, ориентированных на сбыт в молодежной среде. Только экспертами Управления ФСКН России по РТ ФСКН России по РТ идентифицировано 17 разновидностей новых видов психоактивных веществ, 28 разновидностей — МВД по Республике Татарстан.

В связи с введением в республике в конце 2011 года рецептурного отпуска кодеинсодержащих лекарственных средств сократилось количество фактов изъятий дезоморфина и выявленных притонов для его потребления.

Поскольку значительную роль в профилактике наркомании занимает административная практика, горрайпрокуроры были ориентированы в 2013 году на активизацию деятельности правоохранительных органов по выявлению административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков.



На 58,9% выросло количество фактов употребления наркотических средств в общественных местах (ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ).

Судами республики к административной ответственности по ст.ст. 6.8, 6.9 КоАП РФ применено наказание в виде административного ареста в 69% случаев. Следует отметить, что административная практика в сфере оборота наркотических средств и психоактивных веществ занимает значительное место в профилактике наркотизации населения.

В целях активизации антинаркотической работы правоохранительных органов, министерств и ведомств в период с 16.09.2013 по 16.10.2013 в республике проведен антинаркотический месячник, получивший название «Жизнь без наркотиков». Проведение акции позволило активизировать работу по профилактике наркомании и пресечению правонарушений в этой сфере.

Вместе с этим проведение месячника позволило выявить некоторые слабые стороны в деятельности правоохранительных органов в данном направлении, в частности, что не в достаточной мере налажено взаимодействие с населением, о чем свидетельствует низкая активность сообщения о правонарушениях, поступивших через телефоны доверия и ящики. В 2014 г. планируется проведение аналогичного месячника с 26.05.2014.



участие при рассмотрении уголовных дел судами

6. Участие при рассмотрении уголовных дел судами

Результаты

- Качество апелляционной работы возросло:
2012 год — 68% (принесено 1 010 апелляционных (кассационных) представлений, удовлетворено — 650);
2013 год — 79% (по принесенным 933 апелляционным представлениям пересмотрены неправосудные приговоры в отношении 737 лиц)
- Обеспечение конституционных прав граждан в судебных стадиях уголовного судопроизводства.
- Уменьшается количество оправданных лиц:
2012 год — 33, всего реабилитировано — 47;
2013 год — 30, всего реабилитировано — 37.
Доля оправданных в структуре лиц, в отношении которых вынесены итоговые решения, остается незначительной (0,2%).
- Вопросы законности прекращения уголовных дел судами по нереабилитирующим основаниям. Обеспечивается стабильность показателей: 2012 год — 15,2%, 2013 год — 15,9%.
- Эффективность кассационного (надзорного) реагирования: 2012 год — 98%, 2013 год — 99,4%, отклонено только 1 кассационное представление из 147 принесенных. Доля рассмотренных надзорной (кассационной) инстанцией по представлениям прокурора дел — 27,4%.

- Качество апелляционного реагирования:
2012 год — 72, 4% (рассмотрено 91 уголовное дело в отношении 159 лиц, 2 уголовных дела в отношении 2 лиц с участием коллегии присяжных заседателей, личное участие прокурора республики по 4 делам, рассмотрено 14 уголовных дел о бандитизме и преступных сообществах в отношении 31 лица);
2013 год — 72% (рассмотрено 83 уголовных дела в отношении 192 лиц, 10 уголовных дел в отношении 55 лиц с участием коллегии присяжных заседателей, личное участие прокурора республики по 4 делам, рассмотрено 19 уголовных дел о бандитизме и преступных сообществах в отношении 85 лиц).

Проблемы

- Продолжить работу с горрайпрокурорами по повышению качества апелляционной работы, исключить принесение представлений по незначительным поводам и не влекущих серьезных юридических последствий.
- Выработка нового механизма реализации государственными обвинителями полномочий, связанных с функцией уголовного преследования (предыдущий действует в форме совместного Указания прокурора РТ и руководителей других правоохранительных органов от 22.05.2008).
- Борьба с нарушениями конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве.
- Повышение эффективности государственного обвинения по делам с участием присяжных заседателей.

Планы

- Задача поставлена в решении коллегии прокуратуры республики от 20.01.2014 «Об итогах работы органов прокуратуры Республики Татарстан за 2013 год и задачах по укреплению законности и правопорядка».
- Активизация зональной работы уголовно-судебного управления.

- В 2013 году отозваны 23 представления (2%). Обеспечить более жесткие требования к качеству и обоснованности представлений вплоть до их отзыва и привлечения к ответственности виновных.
- Разработать новый организационно-распорядительный документ об обеспечении взаимодействия органов предварительного расследования, государственных обвинителей, работников подразделений правоохранительных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по вопросам оперативной поддержки государственного обвинения, совместно с руководителями других правоохранительных ведомств.
- Усилить влияние на качество следствия в рамках реализации комплексной программы по повышению профессионального мастерства государственных обвинителей.

Уголовное преследование на судебных стадиях уголовного судопроизводства и обеспечение квалифицированного и эффективного участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами является одним из важнейших направлений деятельности прокуратуры Республики Татарстан.

В 2013 году судебное разбирательство в абсолютном большинстве случаев завершилось постановлением обвинительного приговора. Судами оправданы (учитывая отмененные впоследствии оправдательные приговоры) 30, а всего реабилитировано 37 лиц (в 2012 — 47). Доля оправданных в структуре лиц, в отношении которых вынесены итоговые решения, остается незначительной (0,2%).

В ряде случаев государственные обвинители, полагая вынесение оправдательного приговора необоснованным, успешно реагировали на такие судебные решения. По их представлениям отменены приговоры об оправдании 15 лиц и одно решение о прекращении уголовного дела.

В уголовно-судебной сфере приоритетным направлением является повышение качества апелляционных представлений. В этом направлении государственными обвинителями в республике достигнуты определенные положительные результаты. Ими больше внимания уделяется серьезным нарушениям закона и прав участников судопроизводства. В целом количество необоснованно внесенных представлений сократилось, показатель качества апелляционной работы возрос с 68% за 2012 год до 79% в 2013 году.

Прокуратурой Республики Татарстан в 2013 году уделялось внимание вопросам рассмотрения уголовных дел в порядке главы 40 УПК РФ. Без судебного разбирательства постановлены итоговые решения по 11,7 тыс. делам, что составляет 64,9% от их общего количества. Учитывая распространенность практики рассмотрения уголовных дел в особом порядке, обеспечение законности процедуры и результатов таких судебных процессов приобретают особое значение.

В связи с этим, государственные обвинители ориентированы на особо тщательное изучение материалов уголовного дела при поступлении ходатайства о применении положений главы 40 УПК РФ и постановлении приговора без проведения судебного разбирательства.

Государственными обвинителями активно проводится работа по влиянию на качество следствия и дознания. По результатам рассмотрения уголовных дел судами анализируются причины вынесения оправдательных приговоров и постановлений о прекращении дел по реабилитирующим основаниям, а также причины возвращения судами дел прокурору в порядке ст.237 УПК РФ.

В 2013 году по вопросам поддержания государственного обвинения и реагирования на неправосудные решения проведено 67 обобщений, в том числе по таким актуальным вопросам, как рассмотрение и поддержание государственного обвинения по делам о преступлениях террористической и экстремистской направленности, о коррупционных преступлениях, о преступлениях в области миграционного законодательства, соблюдение конституционных прав граждан.

По результатам обобщений горрайпрокурорам направлено 8 информационных писем, 57 информационных в Генеральную прокуратуру РФ и другие ведомства. Вопросы качества поддержания обвинения и апелляционного реагирования неоднократно рассматривались на заседаниях коллегии прокуратуры Республики Татарстан.

В системе повышения профессионального мастерства государственных обвинителей в 2013 году центральным аппаратом прокуратуры Республики Татарстан проведено 3 учебно-методических семинара для государственных обвинителей из числа сотрудников городских и районных прокуратур, ежемесячно проводятся учебные занятия с участием судей Верховного суда республики.



7. Ведение правовой статистики

Результаты

- В целях реализации функций правовой статистики сформировано и укомплектовано подразделение правовой статистики.
- Создан региональный центр подготовки информации (далее — РЦПИ), предназначенный для сбора и обработки статистической информации о зарегистрированных сообщениях о преступлениях, преступлениях и уголовных делах.
- Оборудовано 21 рабочее место с доступом к portalу государственной автоматизированной системы правовой статистики.
- Обработано и загружено на портал государственной автоматизированной системы правовой статистики более 600 тыс. сообщений о преступлениях, около 300 тыс. документов первичного учета.
- Реализована возможность использования электронной подписи при подписании документов первичного учета в Альметьевском муниципальном районе.
- В результате работы контрольной группы на 58,4% (с 861 до 358) сократилось количество нарушений, допущенных субъектами учета при формировании форм федерального статистического наблюдения.
- Реорганизована контрольная группа по оперативному контролю за формированием и обработкой документов первичного учета, которая осуществляет работу во взаимодействии с управлением правовой статистики.

- Результаты проводимых контрольной группой и прокурорами городов и районов мероприятий в республике оказали определенное влияние на укрепление статистической дисциплины. Сократилось количество нарушений при отражении в формах федерального статистического наблюдения сведений о числе преступлений, совершенных в общественных местах (их удельный вес вырос с 35,9 до 37,5%), в состоянии алкогольного опьянения (прирост на 24%), увеличился удельный вес преступлений, совершаемых лицами, ранее совершавшими преступления (с 22,8% до 27,4%).

Проблемы

- Отсутствие достаточного уровня подготовки прокурорских работников к новому виду деятельности.
- Технические проблемы реализации функций правовой статистики, связанные с отсутствием достаточного уровня материально-технического обеспечения, в том числе в правоохранительных органах.
- Проблемы обеспечения доступа к информационным ресурсам, неразвитые коммуникации, отсутствие средств защиты информации.
- Недостаточный уровень взаимодействия аппаратов правоохранительных органов в сфере правовой статистики.
- Недостаточная численность подразделений правовой статистики для решения поставленных задач.
- Проблемы размещения сотрудников вновь созданных подразделений правовой статистики.

Планы

- Переход на единую нумерацию уголовных дел в масштабах Российской Федерации.
- Внести предложения о создании филиала (подразделения) удостоверяющего центра Генеральной прокуратуры РФ.

- Использование электронной подписи при подписании документов первичного учета.
- Практическое использование загруженных в единое хранилище государственной автоматизированной системы правовой статистики данных при формировании форм единого государственного статистического наблюдения.
- Переход на единую федеральную систему учета работы прокурора.
- Организация информационного обмена между органами прокуратуры и судебными органами в рамках интеграции государственной автоматизированной системы правовой статистики и государственной автоматизированной системы «Правосудие».
- Развитие информационных технологий органов прокуратуры, в том числе посредством реализации развития ИСОП, сети интернет и системы ВКС.
- Мерами прокурорского реагирования добиться принятия управленческих решений, основанных на достоверных и объективных данных социально–криминологических характеристик преступлений.

Пристальное внимание вопросам достоверности федерального статистического наблюдения о состоянии преступности органы прокуратуры стали уделять с 2010 года, а наиболее значимо воздействовали на ситуацию в 2012–2013 годах, когда эффективно заработал специальный инструмент — контрольные группы и вновь созданные подразделения правовой статистики.

Результаты проводимых мероприятий оказали определенное влияние на укрепление статистической дисциплины в республике, значительно сократилось количество нарушений при отражении сведений в формах федерального статистического наблюдения.

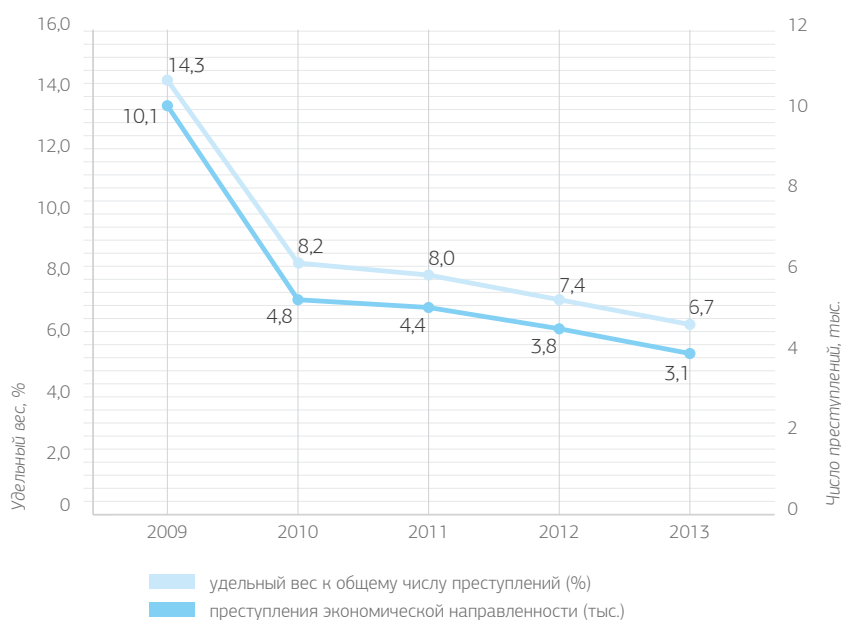
Анализ статистических данных позволяет сделать вывод, что непропорциональное снижение числа зарегистрированных преступлений относительно практически неизменного числа лиц, совершивших преступления, обусловлено исключительно требованиями прокуроров к необоснованному дроблению продолжаемых и длящихся преступлений.

Соотношение зарегистрированных преступлений и лиц, совершивших преступления



Благодаря принципиальной позиции прокурорских работников удалось добиться объективной картины преступлений экономической направленности, которые, начиная с 2010 года, неизменно сокращаются как в абсолютных цифрах, так и в удельном весе к общей преступности.

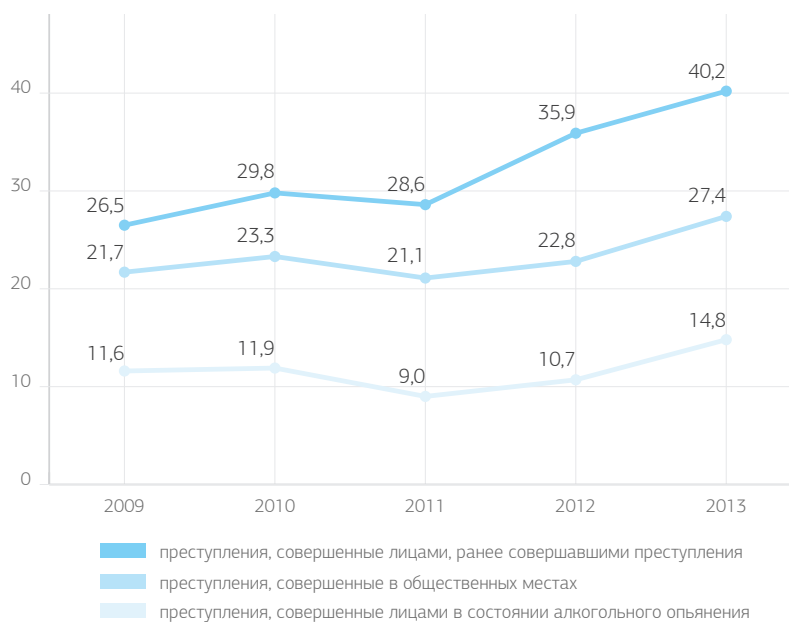
Преступления экономической направленности



На фоне снижения на протяжении последних 5 лет числа зарегистрированных преступлений на 35%, показатели, негативно характеризующие социально-криминологические характеристики преступности, динамично растут. Удельный вес преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, вырос с 11,6 до 14,8%, в общественных местах — с 26,5 до 40,2%, удельный вес преступлений, совершенные лицами, ранее совершавшими преступления, с 21,7% до 27,4%.

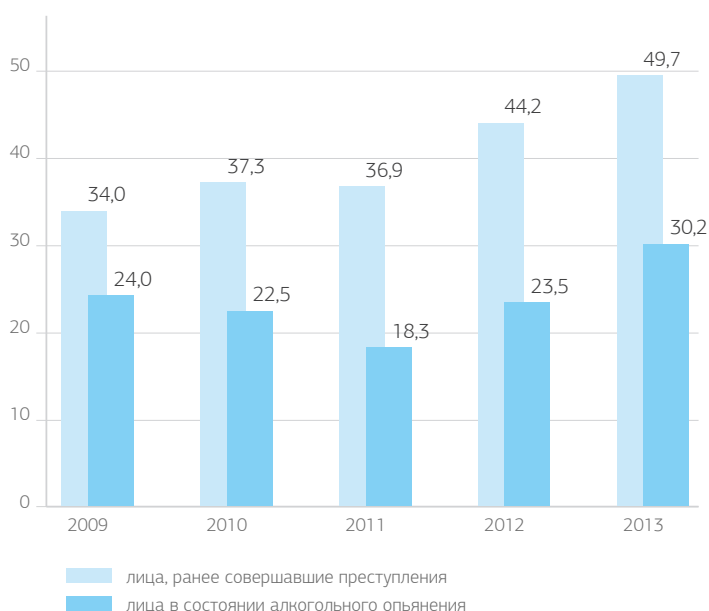
Это также объясняется исключительно возросшей требовательностью прокурорских работников к качеству заполнения статистических документов.

Социально–криминологические характеристики преступности



Еще более наглядно показатели представлены применительно к удельному весу лиц, ранее совершавших преступления (с 34% до 50%) и в состоянии алкогольного опьянения (удельный вес с 24% до 30,2%). Подобный «прорыв» обусловлен отнюдь не алкоголизацией населения, поскольку фактическое потребление алкоголя, напротив, снижается.

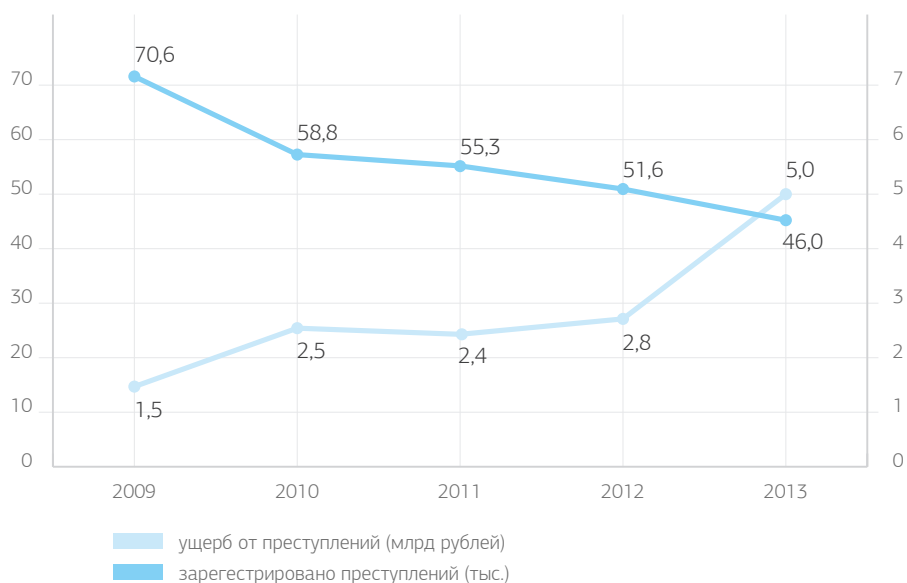
Соотношение отдельных категорий лиц, совершивших преступления, к общему числу лиц



Принятыми мерами прокурорского реагирования удалось добиться объективного отражения материального вреда, причиненного преступными посягательствами всем видам собственности в республике.

Только в прошедшем году восстановлены на учете статистические документы, свидетельствующие о причинении материального ущерба по оконченным и приостановленным расследованием уголовным делам на сумму свыше 2 млрд руб., и это на фоне постоянно снижающегося уровня преступности, в том числе экономической направленности.

Число зарегистрированных преступлений в соответствии с размером причиненного ущерба





Надзор за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействию экстремизму и терроризму

8. Надзор за исполнением законов о федеральной безопасности, международных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму

Результаты

- Действуют принятые по инициативе прокуроров целевые программы профилактики экстремизма и терроризма, регулярно проводятся проверки исполнения программ, в том числе и Республиканскими министерствами и ведомствами.
- В результате прокурорского вмешательства изменен порядок проверки ФМС информации о причастности к террористической (экстремистской) деятельности обратившихся за разрешениями на временное проживание, видами на жительство, разрешениями на работу иностранных граждан и лиц без гражданства.
- Прокуратурой на постоянной основе проводится мониторинг средств массовой информации, сети Интернет, принимаются меры по ограничению доступа пользователей к информационным материалам экстремистского характера и привлечению лиц, виновных в их размещении, к установленной законом ответственности.
- Еженедельно проводятся совещания по общественно-политическому планированию с участием руководства всех правоохранительных органов, на которых обсуждаются прошедшие на предыдущей неделе и предстоящие массовые публичные мероприятия, а также протестные выступления граждан и публикации в СМИ и сети Интернет, с выработкой предложений по разрешению конфликтных ситуаций.

- В республике создана и действует Ассамблея народов Татарстана, в состав которой входят представители всех национальных объединений. На регулярной основе, не реже одного раза в квартал, проводятся встречи представителей диаспор с руководителями органов власти, правоохранительных и надзорно-контрольных органов.
- На базе государственного информационного агентства ТАТ-МЕДИА в республике организован еженедельный мониторинг публикаций в СМИ и сети Интернет по вопросам общественно-политической и религиозной жизни республики.
- На базе Приволжского федерального университета создан экспертный Центр по проведению исследований информационных материалов на предмет выявления признаков экстремизма.
- Духовное управление мусульман Республики Татарстан в настоящее время реализует программу повышения квалификации священнослужителей.
- В работе активно используется опыт и достигнутые положительные результаты мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение преступлений террористического характера на объектах XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года.
- Прокуратурой инициировано уголовное преследование лиц за участие на территории иностранного государства в вооруженных формированиях, не предусмотренном законодательством данного государства (ч. 2 ст. 208 УК РФ).

Проблемы

- Целевые программы по профилактике терроризма и экстремизма не во всех районах обеспечены необходимым финансированием для реализации запланированных мероприятий.
- Недостатки в организации деятельности, связанной с контрпропагандой агитации приверженцев экстремистских и националистических организаций.

- Недостаток священнослужителей, имеющих высшее духовное образование.
- Длительность процедур по ограничению доступа к информации, распространяемой с нарушением закона.

Планы

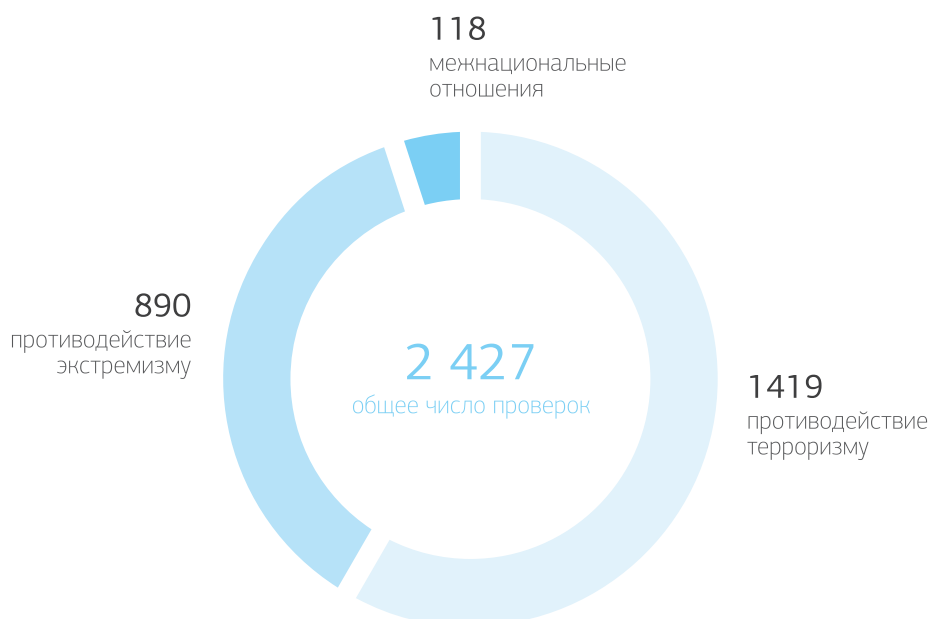
- Принять меры по устранению нарушений закона, связанных с недофинансированием программ.
- Усилить агитационную деятельность с использованием возможностей сети Интернет и средств массовой информации.
- Обеспечить надлежащий контроль за деятельностью НКО республики (соответствие Уставов действующему законодательству, финансирование и т.д.).
- Усилить работу в части принимаемых мер по ограничению доступа к запрещенным Интернет-ресурсам в части предъявления соответствующих требований к Интернет-провайдерам.
- Активизировать надзор за деятельностью в сфере пресечения экстремизма в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы республики.
- На систематической основе проводить тематические учебы с работниками горрайспецпрокуратур, за которым закреплен надзор за исполнением законной о противодействии экстремизму и терроризму.
- Активизировать работу по пресечению деятельности националистических организаций.

Вопросам осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о международных отношениях, противодействию экстремистской деятельности и терроризму прокуратурой Республики Татарстан уделяется особое внимание, данное направление находится на личном контроле прокурора республики.

В течение 2013 г. органами прокуратуры проводилась работа по противодействию экстремистской и террористической деятельности, которая принесла свои результаты. В то же время, как показали события конца отчетного периода (октябрь–ноябрь 2013г.), принимаемые меры не в полной мере обезопасили регион от угроз террористического характера.

В этой связи сделан упор на координирующую роль прокуратуры, как при профилактике экстремистских проявлений, так и при расследовании преступлений экстремистского и террористического характера.

Общее количество проверок за 2013 составило 2 427.



Общее количество выявленных нарушений составило 3 536.



В целях устранения правонарушений принесено 224 протеста, из которых удовлетворено 164, направлено в суд 1 028 исков (заявлений), из которых удовлетворены 932, внесено 1 140 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 1 440 должностных лиц, объявлено 367 предостережений. В следственные органы направлено 16 материалов в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по ним возбуждено 14 уголовных дел.

Статистические показатели свидетельствуют, что в результате прокурорской деятельности в 2013 году значительно, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, выросло количество выявленных нарушений законодательства в указанной сфере, а также число принятых актов реагирования.

В ряде районов республики отмечается определенное влияние приверженцев нетрадиционного ислама, фиксируются появления представителей экстремистских организаций, которые ведут пропаганду ваххабитских идеологий, пытаются организовать обучение «чистому исламу».

В целях исключения данного фактора органами прокуратуры во взаимодействии с органами государственной власти республики, Духовным управлением мусульман РТ, УФСБ РФ по РТ и МВД по РТ проводятся мероприятия по выявлению указанных лиц, привлечению их к ответственности и отстранению от проповеднической деятельности.

Реализуя полномочия координирующего органа, прокуратурой Республики Татарстан правоохранительные органы ориентированы на своевременное выявление лиц, выезжавших за рубеж с целью обучения и участия в деятельности незаконных вооруженных формирований, пропагандирующих экстремистские идеи.

При получении таких сведений незамедлительно организовывать проверки, при наличии оснований материалы направлять в следственные органы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ.

9. Работа с кадрами

Результаты

- В целях обеспечения более качественного отбора кандидатов для трудоустройства в органы прокуратуры разработан и внедрен новый порядок отбора кандидатов. Этот порядок предусматривает углубленную проверку личности кандидата, его родственных и дружеских связей, психологическое исследование личности, проверку уровня общей грамотности (путем написания диктанта) и тестирования на предмет профессиональной подготовленности (путем приема зачета комиссией из числа руководителей структурных подразделений прокуратуры республики по специальной программе).
- В целях повышения профессионализма работников прокуратуры ежегодно проводятся конкурсы профессионального мастерства по номинациям: «Лучший начальник управления (отдела)», «Лучший старший прокурор (прокурор) отдела», «Лучший горрайпрокурор», «Лучший заместитель горрайпрокурора», «Лучший старший помощник (помощник) горрайпрокурора», «Лучший наставник», «Лучший прокурор в гражданском и арбитражном процессе», «Лучший государственный обвинитель», «Лучший специалист», «Лучший технический работник».
- В целях проверки деловых качеств кандидатов, состоящих в резерве кадров на вышестоящие должности, практикуется временное поручение исполнения обязанностей горрайпрокуроров в других районах и городах на период длительного отсутствия этих прокуроров.

Проблемы

- Низкий уровень профессиональных знаний кандидатов для трудоустройства в органы прокуратуры, что значительно затрудняет отбор кандидатов.

Планы

- Установить более тесные деловые связи с высшими учебными заведениями, готовящими юристов. Разработать программу подготовки кадров для работы в органах прокуратуры из числа выпускников ВУЗов, позволяющую выпускникам ВУЗов иметь достаточные знания и навыки для работы в органах прокуратуры.