

Белоглазов Альберт Владиславович, доцент кафедры международных отношений и дипломатии, руководитель Центра исследований Центральной Азии Института востоковедения и международных отношений Казанского (Приволжского) федерального университета

Политика России по обеспечению безопасности в Центральной Азии в начале XXI века

Тезисы.

1. Российская Федерация на протяжении всей постсоветской истории участвовала в обеспечении безопасности в Центральной Азии. Несмотря на то, что после распада СССР она начала стремительно уходить из региона, окончательно покинуть его не позволяли как геополитические факторы, так и новые угрозы безопасности – терроризм, экстремизм, наркотрафик, незаконная миграция.

2. Присутствие России в ЦАР в 1990-е годы было ощутимым в Таджикистане, где шла гражданская война, угрожавшая всей системе региональной безопасности. В остальных республиках оно было минимальным, и также связанным в основном с проблемами безопасности. В целом же РФ сохраняла свое присутствие в Центральной Азии в этот период не благодаря своему политическому руководству, а, несмотря на его решения.

3. На рубеже XX-XXI веков новое руководство РФ начало уделять проблемам безопасности в Центральной Азии повышенное внимание, сохраняющееся по сей день. Об этом свидетельствует ряд документов, включая действующую Концепцию национальной безопасности от 10 января 2000 года и обе редакции Концепции внешней политики - от 28 июня 2000 года и от 15 июля 2008 года. В них ЦАР указывается как один из важнейших регионов политического влияния России, а также подчеркивается «недопущение дестабилизации обстановки» в нем.

4. Со стороны государств региона был сделан важный встречный шаг 20 августа 2000 года, во время вторжения боевиков Исламского движения Узбекистана в Киргизию и Узбекистан. Президенты Н.Назарбаев, А.Акаев, Э.Рахмонов и И.Каримов на встрече в Бишкеке обратились к РФ с просьбой о присоединении к Ташкентскому Договору о совместных действиях по борьбе с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности от 21 апреля 2000 года.

5. Основными партнерами РФ по вопросам безопасности в регионе в начале XXI века стали Казахстан, Киргизия и Таджикистан, вышедшие на уровень создания с ней единого оборонного пространства. К 2004 году они дали принципиальное согласие на модернизацию своей системы ПВО силами России, а также подтвердили или предоставили ей право долгосрочного использования стратегических военных объектов, расположенных на их территориях. Наиболее важными среди них по сей день являются космодром «Байконур» и противоракетный полигон «Сары-Шаган» в Казахстане, комплекс космической связи «Окно» и 201 база в Таджикистане, военно-воздушная база в Канте и испытательный полигон морских вооружений на озере Иссык-Куль в Киргизии.

6. Важнейшим инструментом обеспечения безопасности в ЦАР является Организация Договора о коллективной безопасности, которая была создана по инициативе России на основе ДКБ на саммите в Москве в 2002 году. В рамках ОДКБ с первых лет ее существования Россия предоставляет членам организации льготы при подготовке офицерских кадров в высших военных учебных заведениях, а также право приобретать российские вооружения и боевую технику по внутренним российским ценам.

7. С 2003 года российская авиабаза в киргизском городе Кант стала важнейшей составной частью Коллективных сил быстрого реагирования, сформированных в рамках

ОДКБ. В том же году Россия инициировала подписание в рамках ЕврАзЭС многостороннего Договора «О сотрудничестве в охране внешних границ государств-членов ЕврАзЭС», поскольку все страны ЕврАзЭС были одновременно членами ОДКБ.

8. С 2004 года Россия совместно с союзниками по ОДКБ начала проводить ежегодные совместные военные учения, ориентированные на противодействие угрозам региональной безопасности. С 2004 по 2010 гг. они носили название «Рубеж». При этом из семи «Рубежей» шесть состоялись в Центральной Азии – на территории Казахстана, Киргизии и Таджикистана. В сентябре 2011 года военные учения ОДКБ «Центр-2011» прошли сразу в четырех странах – России, Казахстане, Киргизии и Таджикистане.

9. В феврале 2009 года в Москве президенты государств ОДКБ приняли решение о создании Коллективных сил оперативного реагирования. Предполагается с помощью КСОП отражать военную агрессию, а также проводить спецоперации по противодействию международному терроризму и экстремизму, транснациональной организованной преступности и наркотрафику.

10. С начала 2011 года к угрозам безопасности в ЦАР добавилась возможность развития деструктивных процессов по сценарию «Арабской весны» с внешним участием. В августе 2011 года в Астане прошла неформальная встреча президентов ОДКБ, обсудивших ситуацию в Центральной Азии в контексте «Арабской весны», а в декабре 2011 года в Москве на сессии СКБ ОДКБ было решено расширить полномочия организации при дестабилизации ситуации в одной из стран-участниц. В настоящее время ввод частей КСОП ОДКБ в любую из стран Центральной Азии, особенно подвергшейся внешнему деструктивному влиянию, вполне возможен.

11. Россия способна существенно повлиять на поддержание стабильности в регионе также с помощью Шанхайской организации сотрудничества. Она была создана на основе Шанхайской пятерки 15 июня 2001 года. После военно-политического закрепления США в Центральной Азии, и особенно с начала иракской войны 2003 г., Россия и Китай начали сближение в деле обеспечения безопасности в регионе. Деятельность ШОС, с самого начала планировавшаяся в области предупреждения и пресечения терактов, сепаратизма и экстремизма в Центральной Азии, заметно активизировалась.

13. Россия много сделала для создания Региональной антитеррористической структуры ШОС, Соглашение о которой было подписано на саммите 7 июня 2002 года в Санкт-Петербурге. С помощью РАТС в Центральной Азии было предотвращено значительное количество терактов, ряд главарей террористических организаций был задержан или уничтожен спецслужбами стран Организации. Наряду с этим государства ШОС начали проводить совместные антитеррористические учения. Первые из них состоялись в 2003 году в Казахстане и Китае. С 2005 по 2009 годы антитеррористические учения с участием российских и китайских сил проводились ежегодно.

14. В настоящее время РФ и КНР обеспечивают совместную защиту безопасности в Центральной Азии «на дальних подступах», синхронизируя свои позиции и действия по сирийскому вопросу. Это сотрудничество является сдерживающим фактором для перехода внешних сил к «ливийскому сценарию», после чего может многократно возрасти угроза эскалации напряженности в ЦАР.

15. Таким образом, в начале XXI века прослеживался все более четкий курс РФ на развитие как двусторонних контактов со странами ЦАР в области безопасности, так и многосторонних форм сотрудничества с использованием ОДКБ и ШОС, а также их внутренних структур – КСОП и РАТС. В настоящее время в данном сотрудничестве наша страна должна взять на себя функции организатора и координатора процессов, связанных с формированием региональной системы безопасности. Именно это, на наш взгляд, является залогом поддержания мира и стабильности в регионе, а также нераспространения «Арабской весны» в Центральную Азию.