

Киямова Эльвира Раисовна

ассистент кафедры экономической теории Института экономики и финансов
ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

Коррупция как препятствие для активного развития государственно- частного партнерства

В последнее время одной из актуальных и обсуждаемых проблем в обществе является коррупция. К сожалению, на сегодняшний день данное явление пронизывает все сферы деятельности, где есть соблазн овладеть материальным и нематериальным ценностями. Ярким примером служит сфера взаимодействия государства и бизнеса, так называемое государственно-частное партнерство (ГЧП), которое обладает потенциально широким полем для коррупции.

Проблема коррупции берет начало с несовершенства нормативно-правовой базы, которая относится к числу основных институциональных условий развертывания ГЧП, а также создает условия для коррупции отсутствие четкой последовательности административных процедур в ходе подготовки и реализации проектов ГЧП.

Одним из нормативных актов, регулирующих отношения власти и бизнеса, является Закон «О концессионных соглашениях»¹. Необходимо отметить, что потенциальное поле коррупции любого закона меньше, если в нем (законе) больше наличие обязательных норм и меньше отсылок к другим нормативно-правовым актам. Однако в законе о концессионных соглашениях каждый участник партнерства «играет по своим правилам», либо большинство вопросов определяются договоренностями сторон, в результате чего закон остается где-то в стороне.

В целях снижения уровня коррумпированности необходимо в законодательном порядке исключить возможность ухода концессионера в

¹ Федеральный закон №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 г. (ред. от 25.04.2012 г.)

оффшоры. Для чего предусмотреть в законе обязанность концессионера зарегистрировать на территории России юридическое лицо в целях выполнения концессионного договора².

Также следует наделить ответственностью отдельное лицо (в отношении объектов федеральной собственности им должен выступать председатель правительства), которое будет подписывать концессионное соглашение со стороны концедента. Кроме того, следует установить жесткий общественный контроль над исполнением законодательства, регулирующего проекты, в том числе с применением инструментов ГЧП.

Способствует развитию коррумпированности государственного аппарата на всех уровнях власти в рамках реализации проектов ГЧП и тот факт, что инвестиционные проекты должны пройти конкурс на финансирование из средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в соответствии с качественными и количественными критериями. Следовательно, возникают так называемые «бюрократические волокиты», которые включают в себя различного рода согласования с множеством министерств и ведомств, сбор их виз. Однако, чтобы проект получил одобрение со стороны власти, частному предпринимателю необходимо «поделиться» определенной суммой с чиновником, поскольку именно визы данных представителей власти и решают судьбу будущего проекта. В результате данного взаимодействия оба участника достигают своей цели: частный предприниматель – воплощает проект в реальность, а чиновник – «пополняет свой карман».

Следовательно, ни о каком партнерстве в России не может быть и речи, пока будет господствовать коррупция, поскольку партнерство предполагает добрую волю сторон и открытость. Безусловно, окончательно победить коррупцию, невозможно, ее можно лишь минимизировать. Сложность искоренения данного явления заключается в том, что коррупция является одним из способов сращивания нелегальных интересов государства и бизнеса.

² См.: Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство. Том 1 / В.Г. Варнавский. – М.: ИМЭМО РАН, 2009. – С.70.

Бизнесу легче тайно договориться с властью, нежели официально защищать свои интересы через судебные и арбитражные институты. Здесь нельзя не отметить, что на сегодняшний день уровень эффективности судебной защиты прав бизнеса крайне низок. Причина кроется в незащищенности судей от давления со стороны представителей как официальной государственной и региональной (муниципальной) власти, так и неформальной власти.

Таким образом, взаимодействие государства и бизнеса осуществляется в «черной зоне», которая охватывает неформальные криминальные практики, прежде всего, коррупцию. Отношения этой зоны основаны на индивидуальных корыстных интересах отдельного чиновника, а инструментом достижения интересов предпринимателя оказывается взятка, вовлечение в бизнес чиновника.

На наш взгляд, одной из главных причин коррупции, является общее падение нравов, реальные ценности все больше подменяются ценностями мнимыми. Лишь когда к власти придут люди, имеющие определенный набор нравственных критерий, явление, как ГЧП, будет плодотворно развиваться в российской экономике.

Одним из механизмов снижения коррупции в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг может выступать обеспечение электронного взаимодействия граждан и бизнеса с государством на всех стадиях предоставления услуг. По нашему мнению, целесообразно также разработать антикоррупционные автоматизированные информационные системы, благодаря которым будет осуществляться контроль над деятельностью чиновников, причем данная система должна функционировать в форме «диалога с населением», которая будет включать регулярные опросы населения и ответы на их обращения.

Необходимо решить вопрос кадрового назначения путем проведения открытого конкурса назначения чиновников всех рангов, одной из функций которых является публичное выступление перед общественностью с докладом о своей деятельности. Так как многие чиновники на данный момент занимают

должности не по своей специальности, то им необходимо доказать обществу, что их деятельность направлена на общественное благосостояние, а не носит коррупционный характер.

Таким образом, коррупция препятствует выстраиванию доверительных и конструктивных отношений государства и бизнеса, вследствие чего нарушаются механизмы конкуренции, ущемляются права собственности, рождается криминализация общества, в целом экономика страны становится неконкурентоспособной. Для предотвращения данных явлений следует развивать многочисленные демократические институты в обществе, так как партнерство предполагает отношения равных субъектов, а также сформировать координационный совет в целях контроля проектов ГЧП. В состав данного совета должны войти как министерства и ведомства в зависимости от отрасли реализуемого проекта, так и представители бизнеса. Данное мероприятие позволит объективно оценить ход реализации проекта и решить возникающие проблемы между партнерами не в суде, а на переговорах, что будет препятствовать возникновению коррупции.