

## Назыр как ключевая фигура в сохранении и развитии вакфа

### Э.И. Абдуллина,

канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры производственного менеджмента, Набережночелнинский институт, Казанский федеральный университет (e-mail: abdullina\_ei@mail.ru)

### М.С. Гатауллин,

магистр экономики, аспирант, ассистент кафедры финансовых рынков и финансовых институтов, Институт экономики, управления и финансов, КФУ (e-mail: marsel\_363@mail.ru)

*Аннотация. В предлагаемом исследовании рассмотрены основные качества и особенности выбора руководителя вакфа – назыра. Процесс выбора назыра включает строгие требования к его личным качествам, знаниям и социальному статусу, чтобы обеспечить надлежащее и ответственное управление имуществом вакфа. Определены принципы, регулирующие вознаграждение назыра в исламском праве. Выявлен строгий этический и правовой подход, основанный на принципах шариата, которые регулируют поведение назыра.*

*Abstract. The proposed study examines the main qualities and features of choosing a waqf manager – a nazyr. The process of choosing a nazyr includes strict requirements for his personal qualities, knowledge and social status in order to ensure proper and responsible management of the waqf property. The principles governing the remuneration of the nazyr in Islamic law are defined. A strict ethical and legal approach based on the principles of Shariah, which regulate the behavior of the nazyr, is revealed.*

Ключевые слова: вакф, вакиф, управление, назыр, мутавалли, исламские финансы.

Keywords: waqf, vakif, management, nazir, mutawalli, Islamic finance.

На фоне появления на международной арене исламской экономической модели на протяжении 50-60 лет, вполне логично, что мы также становимся свидетелями все большего внедрения и развития институтов вакфа в различных мусульманских и немусульманских странах. Вакф, по сути, можно рассматривать как один из важнейших институтов всей исламской финансово-экономической системы, первоочередной задачей которой является улучшение благосостояния всего общества, а также борьба с бедностью. И это, бесспорно, способствует развитию экономики государства в целом.

В России на сегодняшний день существуют серьезные научные исследования на тему вакфа, более того данный вопрос также вышел на практическую плоскость [1], начиная с 1 сентября 2023 года, вступил в силу Федеральный закон от 04.08.2023 № 417-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для осуществления деятельности по партнерскому финансированию в отдельных субъектах Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2]. В этой связи важно отметить, что в России уже существуют и функционируют вакфы, созданные в виде халяльных эндаумент фондов.

Для понимания самой сущности вакфа необходимо раскрыть этимологию понятия. В исламском мире довольно широко применялась практика отчуждения имущества для каких-либо

социальных или религиозных нужд, а также для содержания различных социальных или религиозных объектов. Такое имущество, от которого отказались получило название – вакф [3]. По международным шариатским стандартам ААОIFI слово «вакф» означает выведение имущества из чьей-либо собственности и использование результатов такого имущества на нужды благотворительности [4].

Исламские правоведы определяли вакф как самостоятельную правовую единицу и придавали ему правовые атрибуты, присущие физическому лицу. Это становится ясным из двух правил. Во-первых, собственность, купленная на доход от вакфа, не становится автоматически частью вакфа. Во-вторых, деньги, пожертвованные мечети, не становятся частью вакфа, а переходят в собственность мечети. [5]

Обычно вакф создается в форме пожертвования недвижимого имущества (например, земли, зданий) или финансовых средств. Эти средства или имущество передаются в управление с условием, что они будут использоваться в соответствии с намерениями основателя вакфа, и доход от этого будет направляться на общественно полезные дела, такие как:

- строительство и поддержка мечетей;
- образовательные учреждения (медресе, школы, университеты);
- больницы, водопроводы и другие социальные проекты.

Ваф не может быть продан, подарен или наследован, его управление остается у доверенных лиц (назыр), которые обязаны использовать узуфрукт от вафа в соответствии с условиями, определенными основателем.

Это важный аспект исламского благотворительного права и имеет большое значение в социальной и экономической жизни мусульманских обществ, особенно в прошлом, когда такие учреждения играли роль в поддержке общественных нужд и культурных институтов.

Прежде чем отчуждить имущество и сделать из него ваф, необходимо назначить руководителя вафом. Такой руководитель называется назыром. Назыр в системе вафа – это лицо, ответственное за надзор и управление имуществом вафа. Его роль важна для обеспечения того, чтобы средства и имущество, переданные в ваф, использовались в строгом соответствии с волей основателя вафа. Назыр обязан видеть себя на должности руководителя вафом как «наместника самого Всевышнего, Который вверил ему эту работу, и Который все видит, слышит и знает, что у него на уме». [6]

Назыр выполняет несколько ключевых функций:

1. Мониторинг деятельности мутавалли.

Хотя мутавалли (управляющий вафом) непосредственно занимается всеми повседневными делами, назыр обязан следить за тем, чтобы мутавалли не выходил за пределы своих полномочий. Это особенно важно в случаях, когда мутавалли может использовать имущество вафа нецелевым образом, пренебрегать его сохранностью или даже намеренно использовать его в личных интересах.

Назыр может проверять финансовые отчеты и документацию мутавалли, анализировать поступающие доходы и убедиться, что они идут на нужды, оговоренные основателем вафа. Если назыр обнаруживает неэффективное или неправильное управление, он может поднимать этот вопрос перед властями или исламскими судебными органами (кади), чтобы инициировать расследование.

2. Проверка использования доходов.

Каждый ваф создается с определенными целями: например, поддержка образовательных или религиозных учреждений, строительство или содержание мечетей, помощь бедным и т.д. Назыр обязан проверять, чтобы доходы от имущества вафа использовались исключительно на эти цели. Например, если ваф был создан для финансирования школы, назыр следит за тем, чтобы доходы от аренды недвижимости вафа использовались на учебные программы, оплату заработной платы учителям, поддержание инфраструктуры школы и т.п.

3. Контроль за состоянием имущества.

Назыр несет ответственность за то, чтобы имущество вафа сохранялось в надлежащем состоянии. Это может включать регулярные инспекции зданий, земли или других активов, принадлежащих вафу. В случае необходимости назыр может организовать ремонт, модернизацию или улучшение объектов вафа для сохранения их полезности и увеличения их доходности. Назыр также может быть вовлечен в решение вопросов, связанных с юридическими аспектами управления имуществом вафа, включая защиту его от незаконных притязаний со стороны третьих лиц.

4. Юридическая защита вафа.

В случае, если возникают какие-либо споры, связанные с вафом, назыр может выступать в качестве представителя вафа в суде, защищая его интересы. Это включает защиту от попыток незаконного присвоения имущества, нарушений со стороны мутавалли или других злоупотреблений. Также назыр может выступать в качестве посредника между сторонними организациями и вафом, когда возникают вопросы о целевом использовании средств или других аспектах управления.

5. Отчетность перед обществом и религиозными учреждениями.

Назыр несет определенную ответственность перед обществом, так как вафы часто играют важную роль в поддержке социально значимых проектов. Иногда назыр может быть обязан предоставлять отчеты о деятельности вафа перед религиозными органами или общественными структурами, чтобы обеспечить прозрачность и доверие к управлению вафом.

6. Этика и честность.

Назыр должен быть человеком с безупречной репутацией и высокой степенью честности. Этические нормы очень важны в его деятельности, поскольку именно назыр часто является тем человеком, на которого возлагается ответственность за соблюдение воли основателя вафа.

7. Назыр как посредник между вафом и обществом.

Назыр становится связующим звеном между вафом и обществом. Поскольку вафы часто создаются для общественных целей – например, поддержки мечетей, школ, больниц или помощи нуждающимся, назыр должен быть не только эффективным администратором, но и социальным посредником. Он следит за тем, чтобы имущество и доходы вафа использовались на благо тех, для кого они предназначены, и поддерживает связь с бенефициарами вафа, чтобы понять их нужды. В таком случае назыр может играть ролевую модель лидера, олицетворяя честность, прозрачность и заботу о благополучии общества. Это делает его фигуру

особенно важной для поддержания доверия к вакфу.

#### 8. Защита от инфляции.

С течением времени, из-за инфляции покупательная способность денег уменьшается, поэтому назыр должен принимать соответствующие меры. Инфляция может затронуть вакф в следующих случаях:

1) вакф представлен в виде суммы денег, а не имущества (денежный вакф);

2) вакф сдан в аренду на длительный срок по установленной цене, которая не увеличивается с ростом уровня инфляции;

3) недвижимое имущество было обменено на деньги, а до приобретения новой недвижимости прошло немало времени. [7]

Таким образом, роль назыра можно описать как стратегического контролера и защитника, который обеспечивает долгосрочное, правильное и целевое использование имущества и доходов вакфа.

Выбор назыра – важный процесс, поскольку этот человек отвечает за контроль и надзор за вакфом, чтобы его имущество и доходы использовались в строгом соответствии с намерениями основателя. Требования к назыру могут варьироваться в зависимости от местных обычаев, законов и специфики вакфа, но существуют общие принципы, которые учитываются при его выборе. Можно выделить несколько основных требований к назыру:

#### 1. Честность и безупречная репутация.

Назыр должен обладать высокой моральной репутацией и честностью. Поскольку он управляет средствами и имуществом, доверенными для общественных целей, его действия должны быть прозрачными, и он должен избегать любого рода личных интересов или конфликтов.

#### 2. Компетентность и знания.

Назыр должен обладать необходимыми знаниями и навыками для выполнения своих обязанностей. Это включает:

– знание шариатских норм, касающихся управления вакфом;

– финансовую грамотность для управления доходами вакфа;

– понимание юридических аспектов вакфа, чтобы уметь защищать имущество и доходы от возможных претензий или споров.

Иногда назыр может привлекать специалистов (например, бухгалтеров или юристов) для выполнения более сложных задач, но базовое понимание финансов и права обязательно.

#### 3. Независимость от личных интересов.

Назыр не должен быть заинтересован в личной выгоде от вакфа. Это важно, чтобы предотвратить возможные злоупотребления. Назыр должен действовать исключительно в

интересах бенефициаров вакфа и в соответствии с волей его основателя. Обычно он не может быть бенефициаром самого вакфа (хотя возможны исключения, если это не создает конфликта интересов).

#### 4. Надежность и ответственность.

Назыр должен быть человеком, способным нести большую ответственность и справляться с долгосрочными обязательствами. Он должен быть готов посвятить необходимое время и усилия для управления вакфом и выполнения своих надзорных функций.

#### 5. Социальный авторитет.

В некоторых случаях, особенно если вакф имеет большое общественное значение, назыр может быть человеком с высоким социальным статусом, авторитетом в местной общине или религиозных кругах. Это помогает укрепить доверие к управлению вакфом.

#### 6. Назыр и современные вакфы.

В современном мире вакфы продолжают существовать, и роль назыра часто сталкивается с новыми вызовами. Например, в странах с развитой рыночной экономикой и сложной юридической системой назыр может управлять большими фондами или инвестициями; современные вакфы могут включать разнообразные активы: недвижимость, бизнес, акции и т.д. Назыр должен понимать особенности управления этими активами и обладать соответствующими знаниями в области современных финансов и права.

В некоторых странах существуют национальные агентства или комитеты, которые координируют деятельность вакфов. Назыр может сотрудничать с этими органами для лучшего управления вакфами в современных условиях.

Процесс выбора назыра:

#### 1. Назначение основателем вакфа.

Часто назыр назначается самим основателем вакфа при его создании. Основатель может прописать в вакфной грамоте (вакфийя), кто будет выполнять функции назыра, или может указать процесс назначения, например, предложить кандидатуру, которую должны утвердить религиозные или судебные органы.

2. Назначение религиозными или судебными органами.

Если назыр не был заранее назначен, его могут выбрать местные религиозные или судебные органы. Например, кади (судья) может быть ответственен за выбор назыра, особенно, если вакф касается общественных интересов или, если возникают споры вокруг его управления.

#### 3. Совет доверенных лиц.

В некоторых случаях назыр может быть избран советом доверенных лиц вакфа (такими как старейшины общины или религиозные лидеры), если вакф создан для поддержки общественных проектов, и это оговорено в вакфийе.

Дополнительные критерии для выбора назыра:

1. Возраст и здоровье.

Назыр должен быть совершеннолетним и обладать достаточной физической и умственной способностью для выполнения своих обязанностей. В некоторых случаях предпочтение отдается более опытным людям с достаточным жизненным опытом и знанием общинных нужд.

2. Проживание в местности вакфа.

Иногда предпочтение отдается кандидатам, которые проживают в той же местности, где расположено имущество вакфа или находятся бенефициары. Это позволяет назыру лучше понимать местные потребности и контролировать использование вакфа более эффективно.

3. Доверие общины.

Поскольку вакфы часто создаются для поддержки общины, наличие доверия со стороны местных жителей или религиозных лидеров также может быть важным фактором при выборе назыра.

Конечно же нужно понимать, что, назначая назыра, у него появляются соответствующие права и ограничения, а именно:

1) имеет право на вознаграждение за свою работу, но это вознаграждение обычно ограничено и не должно противоречить целям вакфа;

2) не может отчуждать или продавать имущество вакфа, за исключением случаев, предусмотренных законами или вакфийей;

3) должен отчитываться перед религиозными или судебными органами, если возникают вопросы о правильности управления вакфом.

Таким образом, процесс выбора назыра включает строгие требования к его личным качествам, знаниям и социальному статусу, чтобы обеспечить надлежащее и ответственное управление имуществом вакфа.

Когда назыр умирает, возникает вопрос о замещении его должности, поскольку управление вакфом должно продолжаться. Процедуры в таком случае зависят от того, как был организован вакф и какие указания оставил его основатель. Рассмотрим возможные сценарии:

1. Назначение нового назыра основателем вакфа.

Если в документах вакфа (вакфийя) основатель предусмотрел механизм замещения назыра, эта процедура выполняется согласно его воле. Основатель может указать:

– имя преемника: назыр может быть заранее выбран в качестве преемника действующего назыра;

– механизм выбора: основатель может оговорить, что нового назыра должны выбрать определённые лица (например, совет доверенных лиц, религиозные или судебные органы) или

предложить другие способы замещения должности.

В таких случаях преемник автоматически становится новым назыром после смерти предыдущего.

2. Назначение через религиозные или судебные органы.

Если основатель не указал, кто должен быть следующим назыром, или не предусмотрел механизм замещения, выбор нового назыра может быть передан религиозным или судебным органам. В этом случае:

– роль по выбору может взять на себя кади (исламский судья), который решает, кто будет следующим назыром;

– также могут быть привлечены муфтий или другие религиозные авторитеты, которые определяют, кто наиболее подходит для выполнения этой задачи.

Новый назыр должен соответствовать тем же критериям, что и предыдущий: быть честным, компетентным и обладать необходимыми знаниями для выполнения своих обязанностей.

3. Совет доверенных лиц вакфа.

В некоторых случаях, особенно если вакф управляется группой людей (например, советом доверенных лиц), новый назыр может быть избран этой группой. Совет может провести выборы или договориться о кандидатуре, которая будет выполнять надзорные функции.

Такой подход особенно удобен в больших вакфах, которые имеют многослойную структуру управления и несколько заинтересованных сторон.

4. Временное управление вакфом.

В случае, если смерть назыра вызывает паузу в управлении вакфом и новый назыр ещё не выбран, временное управление вакфом может быть передано другим лицам или структурам. Например, обязанности временно могут взять на себя:

– мутавалли (управляющий вакфом) может временно выполнять обязанности назыра до выбора нового;

– государственные органы: в некоторых странах существуют государственные агентства или министерства, которые следят за соблюдением шариатских норм и управляют вакфами в переходный период.

5. Проблемы и споры при выборе нового назыра.

В случае, если выбор нового назыра вызывает споры (например, если несколько кандидатов претендуют на эту роль), дело может быть передано в суд. Судебные органы могут вынести решение, основанное на интересах вакфа, и назначить наиболее подходящего кандидата.

6. Автоматическое наследование должности.

В редких случаях, если вакфийя это позволяет, должность назыра может быть передана по наследству. Это значит, что, если вакф был организован как семейный, назыром может стать ближайший родственник умершего назыра. Однако такой механизм встречается нечасто, так как независимость и компетентность нового назыра должны быть ключевыми критериями при выборе.

В итоге понимается, что, если назыр умирает, главным приоритетом становится обеспечение бесперебойного управления вакфом. В зависимости от конкретных обстоятельств, вакфийя или религиозные и судебные органы играют центральную роль в выборе нового назыра.

Заработная плата назыра, или его вознаграждение, зависит от многих факторов, включая размер и доходность вакфа, а также правила, установленные основателем вакфа или местными законами. Однако существуют некоторые общие принципы, регулирующие вознаграждение назыра в исламском праве:

1. Вознаграждение должно быть разумным.

Назыр имеет право на получение вознаграждения за свою работу, так как его обязанности могут включать значительное количество времени, усилий и знаний. Однако шариат требует, чтобы вознаграждение было разумным и пропорциональным обязанностям назыра. Оно не должно быть чрезмерным и не должно нанести ущерб интересам бенефициаров вакфа.

2. Определение вознаграждения основателем вакфа.

Иногда основатель вакфа заранее указывает размер или метод расчёта вознаграждения назыра в вакфийе. Это может быть фиксированная сумма или процент от доходов вакфа. Например, основатель может указать, что назыр должен получать определённый процент от чистой прибыли вакфа (к примеру, 5–10% от годового дохода вакфа).

3. Решение религиозных или судебных органов.

Если размер вознаграждения не был определён основателем вакфа, его могут назначить религиозные или судебные органы. В таком случае судьи или муфтии основываются на общих принципах справедливости и целесообразности, учитывая, как обязанности назыра, так и доходность вакфа.

4. Вознаграждение в зависимости от доходности вакфа.

В большинстве случаев зарплата назыра пропорциональна доходам вакфа. Чем больше доходов приносит вакф, тем большее вознаграждение может получать назыр, так как увеличивается его ответственность. Однако назыр должен помнить, что его основная обязанность –

служить интересам вакфа и его бенефициаров, а не получать максимальную прибыль.

5. Ограничения на вознаграждение.

Важно, чтобы вознаграждение назыра не превышало разумных пределов и вакф не терял своей способности выполнять назначенные ему общественные функции. В некоторых странах существуют законы или установленные нормы, которые ограничивают зарплату назыра определённым процентом от доходов вакфа, чтобы избежать злоупотреблений.

6. Дополнительные факторы.

Размер вознаграждения может зависеть также от таких факторов, как:

– объём работы (например, если вакф включает управление большим количеством имущества или сложными проектами);

– региональные обычаи или экономическая ситуация;

– специфические задачи, если назыр выполняет не только надзорные функции, но и принимает активное участие в управлении вакфом.

Пример: Если вакф приносит доход в размере \$100.000 в год, и в вакфийе указано, что назыр имеет право на 5% от дохода, его годовое вознаграждение составит \$5.000. Если вакф небольшой и его доходы составляют всего \$10.000, зарплата назыра может быть \$500.

В итоге понимается, что зарплата назыра должна быть разумной и соразмерной его обязанностям и доходам вакфа. Обычно она определяется как процент от доходов вакфа или фиксированная сумма, прописанная основателем или регулируемая религиозными и судебными органами. Главное условие – вознаграждение не должно ставить под угрозу благотворительные и общественные цели вакфа.

Что касается получения подарков назыром существует строгий этический и правовой подход, основанный на принципах шариата, которые регулируют его поведение. Основная цель заключается в том, чтобы избежать любых потенциальных конфликтов интересов или злоупотреблений властью. Рассмотрим основные аспекты:

1. Этические нормы и предотвращение конфликта интересов.

Согласно шариату, назыр, как и любое другое лицо, наделённое управленческими полномочиями, обязан действовать честно и прозрачно, избегая действий, которые могут привести к конфликту интересов. Получение подарков от лиц или организаций, связанных с вакфом, может создать риск предвзятости в его решениях и действиях. Например, если кто-то, связанный с бенефициарами вакфа, дарит назыру подарок, это может повлиять на его поведение или создать видимость коррупции.

Пример конфликта интересов: если арендатор имущества вакфа дарит назыру подарок, это может поставить под сомнение независимость назыра, поскольку он может начать принимать решения в пользу этого арендатора.

2. Запрет на подарки, связанные с управлением вакфом.

В исламском праве получение подарков считается недопустимым, если оно связано с выполнением управленческих обязанностей. Назыр не должен принимать подарки от лиц, которые имеют или могут иметь интересы, связанные с вакфом. Это может включать:

- арендаторов или работников вакфа;
- бенефициаров вакфа;
- партнеров по бизнесу, если вакф занимается коммерческой деятельностью.

Такие подарки могут рассматриваться как форма взятки или попытка повлиять на решения назыра.

3. Подарки, не связанные с его должностью.

Если подарки не имеют никакого отношения к выполнению назыром своих обязанностей по управлению вакфом, и они даны по личным причинам (например, подарок от друга или члена семьи), шариат не запрещает их получение. Однако даже в таких случаях назыр должен проявлять осторожность, чтобы избежать любых подозрений в том, что подарок может быть связан с его профессиональной деятельностью.

4. Правила и положения, указанные в вакфийе.

Основатель вакфа может заранее установить дополнительные ограничения или условия по поводу получения подарков назыром в вакфийе. Если вакфийя содержит указание на запрет или ограничения в получении подарков, назыр обязан строго соблюдать эти правила.

5. Право на получение официального вознаграждения.

Назыр, согласно шариату, имеет право получать официальное вознаграждение за свою работу, как было упомянуто ранее. Это вознаграждение может быть установлено основателем вакфа, религиозными органами или судебными инстанциями. Однако это вознаграждение не должно заменяться подарками, которые могут нарушить принципы справедливости и честности.

6. Последствия нарушения правил.

Если назыр принимает подарки в обход норм шариата, это может быть воспринято как нарушение его обязанностей и привести к серьезным последствиям:

– он может быть смещен с должности, если будет доказано, что получение подарков повлияло на его действия;

– в случае серьезных нарушений это может привести к судебным разбирательствам или требованию компенсации за нанесенный ущерб вакфу.

В конечном счете, назыр не должен принимать подарки, связанные с его профессиональной деятельностью или вакфом, так как это может вызвать конфликт интересов и поставить под сомнение его честность и независимость. Исключением могут быть личные подарки, которые не имеют никакой связи с его обязанностями, но даже в этих случаях важно проявлять осторожность. Главный принцип – назыр должен оставаться объективным и беспристрастным в своей работе, избегая всего, что может повлиять на его решения в ущерб интересам вакфа.

Таким образом, назыр – это ключевая фигура в системе вакфа, которая несёт ответственность за его честное и эффективное управление. Его роль сочетает в себе элементы контроля, стратегического управления и взаимодействия с общественностью. Хотя назыр имеет важные полномочия, его действия всегда ограничены как юридическими нормами, так и этическими принципами, направленными на сохранение имущества вакфа и его использование в интересах бенефициаров.

#### Библиографический список:

1. Абдуллина Э.И. Современные реалии партнерского финансирования в России / Э.И. Абдуллина // Региональный экономический журнал. – 2023. – № 2(35). – С. 66-72.
2. О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для осуществления деятельности по партнерскому финансированию в отдельных субъектах Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 04 авг. 2023 г. № 417-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2023. – № 32 (Часть 1). – Ст. 6149.
3. Абдуллина Э.И. Взгляд исламской экономики на имущественные отношения / Э.И. Абдуллина, Г.И. Галаяудинов // Экономика и предпринимательство. – 2024. – № 8 (169). – С. 66-71.
4. AAQIFI. Шариатские стандарты / Организация бухгалтерского учета и аудита исламских финансовых учреждений (Шариатский стандарт 60. Вакф). – М.: Издательский дом «Читай». – 2022. – С. 895-928.
5. Мухаммад Таки Усмани. Введение в исламские финансы / Мухаммад Таки Усмани; пер. с англ. ЛяРиба-Финанс. – М.: Исламская книга. – 2016. – 160 с.
6. Озиев Г.Б., Рафиков И.Ш. Вакф: концепция, управление, развитие и финансирование. К.: Институт интеграций знаний. – 2023. – 182 с.
7. Аль-Мисри Р. Ю. Фикх имущественных отношений / Рафик Юнус аль-Мисри; пер. с араб.: Д. Аджи; редсовет: Б.Ф.Мулюков [и др.]. – М.: Издательский дом «Читай». – 2022. – 320 с.