

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГАОУ ВО «КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ)
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Международные и внешнеэкономические связи регионов России: опыт Республики Татарстан

Учебное пособие

Под редакцией
академика АНТ, профессора И.Р. Гафурова,
канд. полит. наук Р.Р. Гиматдинова



Казань
Издательство Казанского университета
2017

УДК: 330.101.339

ББК: 65.01

М36

*Рекомендовано к изданию Учебно-методическим центром
Института международных отношений, истории и востоковедения К(П)ФУ
(протокол № 21 от 14 декабря 2016 г.)*

Редакционная коллегия

И. Р. Гафуров (отв. редактор),
Р. Р. Гиматдинов (зам. отв. редактора),
В. В. Хоменко (зам. отв. редактора),
И. Р. Насыров (зам. отв. редактора),
Р. Р. Хайрутдинов (отв. секретарь),
В. А. Летяев, Э. Л. Садыкова,
М. Ф. Сафин (координатор)

Коллектив авторов:

Е. В. Буланкина, И. Р. Гафуров, М. З. Гибадуллин, Р. Р. Гиматдинов,
Р. В. Кашбразиев, В. А. Летяев, Е. В. Макарова, И. Р. Насыров,
А. Р. Нуриева, О. Н. Рожко, И. Л. Савельев, Э. Л. Садыкова,
Р. Р. Хайрутдинов, В. В. Хоменко, С. М. Яруллин

Рецензенты:

*А. В. Торкунов, академик РАН, доктор политических наук, профессор;
М. Х. Фарукишин, член-корреспондент АНТ, доктор философских наук, профессор;
Ф. Т. Нежметдинова; кандидат философских наук, доцент*

Коллектив авторов

М36 Международные и внешнеэкономические связи регионов России: опыт Республики Татарстан. Учебное пособие / Под. ред. И. Р. Гафурова, Р. Р. Гиматдинова. — Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2017. — 872 с.

ISBN 978-5-00019-782-0

В учебном пособии рассматриваются основные нормативно-правовые положения международной деятельности регионов Российской Федерации, анализируется положительный опыт международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан, реализуемый через комплекс направлений в сфере права, экономики, образования, науки и культуры, дипломатического протокола.

Книга предназначена для бакалавров и магистров по направлениям подготовки «Международные отношения», «Зарубежное регионоведение», «История международных отношений» и руководителей и работников дипломатической и консульской службы, протокола.

ISBN 978-5-00019-782-0

© Коллектив авторов, 2017

© Издательство Казанского университета, 2017

Оглавление

| | |
|--|----|
| Обращение к читателям (<i>Приветствие Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова</i>) | 6 |
| Вступительное слово Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова | 8 |
| Предисловие редакторов (<i>И.Р. Гафуров, Р.Р. Гиматдинов</i>) | 11 |

ГЛАВА I. Регионы государств в современных международных отношениях

| | |
|--|----|
| 1.1. Регионализация международных отношений: современные тенденции, причины, региональные интересы в международных отношениях. (<i>Р. Р. Гиматдинов, Э. Л. Садыкова</i>) | 14 |
| 1.2. Направления и формы международного сотрудничества регионов (<i>Р. Р. Гиматдинов, И. Р. Насыров</i>) | 30 |
| 1.3. Политико-правовые основы международного сотрудничества регионов (<i>Р. Р. Гиматдинов, И. Р. Насыров</i>) | 65 |

ГЛАВА II. Международные и внешнеэкономические связи российских регионов

| | |
|--|-----|
| 2.1. Конституционно-правовое регулирование и регионально-нормативные особенности международных и внешнеэкономических связей: международный и российский опыт. (<i>Э. Л. Садыкова</i>) | 100 |
| 2.2. Взаимодействие федеральных и региональных органов государственной власти в сфере координации международной и внешнеэкономической деятельности субъектов Российской Федерации (<i>Р. Р. Гиматдинов, И. Р. Насыров</i>) | 131 |
| 2.3. Приграничное сотрудничество (российских регионов) (<i>И. Р. Насыров</i>) | 149 |

ГЛАВА III. Исторические и политические основы международных связей Республики Татарстан: эволюция и современный этап

| | |
|--|-----|
| 3.1. Этапы становления современной системы внешних связей РТ (1990-н.в.) (<i>И. Р. Насыров</i>) | 171 |
| 3.2. Цели, задачи, приоритеты, основные направления и участники внешних связей Республики Татарстан (<i>Р. Р. Гиматдинов, И. Р. Насыров</i>) | 185 |
| 3.3. Участие Республики Татарстан в реализации внешней политики РФ (<i>Р. Р. Гиматдинов, И. Р. Насыров</i>) | 220 |

ГЛАВА IV. Экономический и инвестиционный контекст внешних связей Республики Татарстан

- 4.1. Основные направления и приоритеты экономических интересов Республики Татарстан в сфере международных экономических отношений (*И. Р. Гафуров, В. В. Хоменко*) 239
- 4.2. Внешнеэкономические отношения Республики Татарстан со странами дальнего зарубежья (*И. Р. Гафуров, Е. В. Макарова*) 247
- 4.3. Перспективы развития торгово-экономического сотрудничества Республики Татарстан со странами ближнего зарубежья и СНГ в условиях внешних ограничений (*М. З. Гибадуллин, А. Р. Нуриева*) 257
- 4.4. Финансовое и инвестиционное сотрудничество Республики Татарстан с зарубежными странами (*Р. В. Кашбразиев*) 271
- 4.5. Специализированные республиканские территории по реализации внешнеэкономического взаимодействия Республики Татарстан (*Е. В. Буланкина, И. Р. Гафуров*) 280
- 4.6. Республика Татарстан в системе международных транспортных коридоров и ее логистическая инфраструктура (*О. Н. Рожко*) 293

ГЛАВА V. Социально-культурный комплекс внешних связей и гуманитарного сотрудничества Республики Татарстан

- 5.1. Роль Татарстана в развитии межцивилизационного диалога во внешней политике России. (*В. А. Летяев, Садыкова Э. Л., Р. Р. Хайрутдинов*) 306
- 5.2. Опыт и развитие международных связей и сотрудничества Казанского федерального университета и Республики Татарстан в области науки и образования (*И. Р. Гафуров, Р. Р. Хайрутдинов*) 319
- 5.3. Взаимодействие с соотечественниками, гуманитарные связи (*Р. Р. Гиматдинов, И. Р. Насыров*) 341
- 5.4. Сотрудничество в области культуры, спорта, туризма и молодежной политики (*Р. Р. Гиматдинов, И. Р. Насыров*) 362

ГЛАВА VI. Институционально-правовое и информационно-аналитическое обеспечение международного сотрудничества регионов

- 6.1. Институциональные механизмы координации внешних связей (*Р. Р. Гиматдинов, И. Р. Насыров*) 385

| | |
|--|-----|
| 6.2. Информационно-аналитическое обеспечение внешних связей, формирование имиджа региона (<i>И. Р. Насыров</i>) | 403 |
| 6.3. Протокольное обеспечение внешних связей (<i>И. Л. Савельев, С. М. Яруллин</i>) | 430 |
| 6.4. Порядок подготовки проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей (<i>И. Р. Насыров</i>) | 464 |

Глава VII. Приложения. Нормативно-правовая база внешних связей

| | |
|---|-----|
| 7.1. Международные документы | 477 |
| 7.2. Федеральные нормативно-правовые акты | 507 |
| 7.3. Нормативно-правовые акты Республики Татарстан | 656 |
| 7.4. Соглашения Республики Татарстан | 777 |
| 7.5. Образцы положений о представительстве Республики Татарстан | 807 |
| Список использованных источников и литературы | 818 |
| Сведения об авторах | 870 |

Обращение к читателям министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова

Дорогие друзья!



Поддержка международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации в русле единого внешнеполитического курса страны – в числе безусловных приоритетов Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Высоко ценим сложившийся уровень взаимодействия с Татарстаном – одним из наиболее успешных и динамичных российских регионов. С удовлетворением констатируем, что география его зарубежных партнёров постоянно расширяется, охватывая государства в различных частях земного шара – от Европы и Америки до Ближнего Востока и АТР. В Республике создаются благо-

приятные условия для привлечения иностранных инвестиций, осуществляются проекты особых экономических зон, работают более тысячи совместных предприятий.

Поступательно развиваются гуманитарные обмены Татарстана, где соседствуют и взаимно обогащают друг друга мусульманская и православная культуры. Здесь расположены два объекта, включённые в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, – Казанский Кремль и Болгарский государственный историко-археологический музей-заповедник.

Широкое признание получила работа руководства Татарстана по организации крупных спортивных мероприятий, в частности, XXVII Всемирной летней Универсиады-2013, мирового первенства по водным видам спорта в 2015 году и, разумеется, предстоящих в 2017 и

2018 годах матчей Кубка конфедераций и Чемпионата мира по футболу.

Убеждён, что все эти усилия продолжат способствовать достижению амбициозных задач, зафиксированных в Стратегии развития Республики Татарстан до 2030 года.

Рассчитываю, что предлагаемое вашему вниманию издание будет востребовано как специалистами, так и широкой общественностью, всеми, кто интересуется, чем живёт наша многонациональная Родина.

В Стратегии развития Республики Татарстан до 2030 года сформулированы новые масштабные задачи достижения глобальной конкурентоспособности, лидерства по качеству человеческого капитала с опорой на эффективное использование имеющихся ресурсов, внедрение инноваций и международную кооперацию.

Настоящее издание, выпущенное в преддверии 100-летия образования Татарской АССР, обобщает богатый опыт международного сотрудничества республики, передовые практики регионов России и зарубежных государств. Уверен, что оно будет весьма полезным для участников внешних связей, отечественных и зарубежных исследователей.



С. В. Лавров

Вступительное слово Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова



Республика Татарстан включилась в международные интеграционные процессы с начала 1990-х годов. По многим направлениям внешних связей приходилось нарабатывать новый для российских регионов опыт. Это вопросы организации международных визитов и приема официальных делегаций, подписания соглашений, открытия зарубежных представительств, контактов с органами власти иностранных государств и многое другое. Большую поддержку в построении эффективной системы международного сотрудничества регионального уровня нам оказали фе-

деральные органы власти и, в первую очередь – Министерство иностранных дел Российской Федерации. Многолетняя совместная плодотворная работа с внешнеполитическим ведомством нашей страны и российскими загранучреждениями стала залогом успешного развития международных и внешнеэкономических связей Татарстана. Несмотря на непростую внешнеполитическую обстановку, нестабильность мировых товарных и финансовых рынков мы с уверенностью смотрим в будущее, чувствуя себя частью нашего многонационального государства, авторитет которого в мире укрепляется.

Международное экономическое сотрудничество, обмен технологиями производства и управления, культурные и гуманитарные контакты российских регионов стали не только широко распространенной практикой, но и важнейшим условием развития в контексте глобальных вызовов.

Субъекты Российской Федерации, как и регионы многих стран мира, участвуют в международной кооперации, оказывают поддержку предприятиям, работающим на внешних рынках, содействуют реализации совместных проектов различной направленности.

Татарстан интегрирован в систему международных хозяйственных связей. Более половины промышленной продукции республики поставляется на экспорт. На мировом рынке хорошо известны казанские вертолеты МИ-17, грузовые автомобили «КАМАЗ», знаменитые своими многократными победами на ралли «Дакар». Развитие наших ведущих обрабатывающих отраслей, химической и нефтехимической промышленности, машиностроения осуществляется в партнерстве с международными корпорациями и финансовыми институтами. Разработка и внедрение передовых технологий с участием зарубежных партнеров формируют базис инновационного вектора развития республики.

В Татарстане особое внимание уделяется формированию инвестиционной и производственной инфраструктуры, поддержке делового сотрудничества. В республике реализуются масштабные транспортно-логистические проекты. Два года подряд Татарстан лидирует в российском национальном рейтинге состояния инвестиционного климата.

Казань все чаще становится местом проведения крупных международных мероприятий. Республика участвует в евразийских интеграционных процессах, в развитии стратегического партнерства России со странами СНГ, БРИКС и ШОС. Налажены конструктивные взаимоотношения с ЮНЕКСО в сфере сохранения культурного наследия.

На восточном направлении укрепляются имеющие многолетнюю историю связи Татарстана с Организацией исламского сотрудничества. По поручению Президента Российской Федерации В. В. Путина при активном участии Республики Татарстан возобновилась деятельность Группы стратегического видения «Россия – исламский мир».

Татарстан стал площадкой для обсуждения вопросов экономического взаимодействия Российской Федерации и стран исламского мира, проблем построения стабильных межэтнических и межконфессиональных отношений, прогрессивного развития культур и религиозной мысли.

Международные культурные, образовательные, спортивные и гуманитарные контакты составляют важную часть комплекса внешних связей республики.

Татарстан воспринимается как историческая родина для многочисленной татарской диаспоры стран ближнего и дальнего зарубежья. Взаимодействие с соотечественниками, сохранение и развитие культуры татарского народа стало одним из приоритетов внешних связей республики.

Республика динамично развивается и позиционирует себя для зарубежных партнеров как точка входа в российское экономическое пространство.

У каждого региона есть свои конкурентные преимущества. Наш подход, получивший название «модель Татарстана», оказался достаточно успешным для современной России и может быть полезен для других субъектов Российской Федерации.

В предлагаемой Вашему вниманию книге представлен богатый опыт развития внешних связей Республики Татарстан через призму практики международного сотрудничества регионов стран мира. Надеюсь, что издание будет интересно не только студентам и специалистам, изучающим международные отношения, но и представителям органов власти, а также непосредственным участникам международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации.



Р. Н. Минниханов

Предисловие редакторов

В настоящее время большинство регионов России интегрировано в экономическое, научно-техническое и социокультурное измерения международного пространства. Это является естественным процессом, исходящим из объективных тенденций современного государственного и мирового устройства. В течение уже нескольких десятилетий эффективное использование внешних факторов для реализации своего экономического потенциала в совокупности с конструктивными отношениями с центральными органами государственного управления определяют динамику развития регионов, их конкурентоспособность.

Международные и внешнеэкономические связи субъектов Российской Федерации имеют небольшую по времени, но весьма насыщенную историю. Первые попытки наладить внешнеэкономические связи на региональном уровне сочетались со стремлением осознать и занять свое место среди международных акторов. Построение модели отношений с федеральным Центром в этой чувствительной для национальных интересов области заняло значительное время.

Богатое экономическое, территориальное и культурное разнообразие российских регионов проявилось и в сфере международного сотрудничества. Субъекты Российской Федерации прошли здесь разный путь, имеют собственные достижения и наработки. Поэтому ак-

туальным становится анализ опыта тех регионов, которые опираясь на взаимодействие с федеральными органами власти успешно участвуют в глобальной кооперации, включившись в реализацию единой внешней политики государства. По нашему мнению, на сегодняшний день это не нашло должного отражения в системе научно-прикладных разработок.

Анализ региональной международной кооперации в представленном Вашему вниманию издании осуществлен на примере Республики Татарстан, одного из наиболее промышленно развитых и инвестиционно-привлекательных субъектов Российской Федерации, уделяющего особое внимание инновационному развитию. В республике накоплен продолжительный и, во многом, позитивный опыт осуществления международных взаимодействий в рамках как текущей экономической и социогуманитарной кооперации, так и при реализации крупнейших международных инвестиционных проектов с привлечением зарубежных партнеров.

В 2017 году исполняется 25 лет началу регулярных контактов органов власти Республики Татарстан с иностранными партнерами и первым зарубежным визитам официальных делегаций. В республике сформировалась встроенная в общее государственно-правовое пространство Российской Федерации система управления данным процессом, включая емкую, во многом уникальную, систему представительства за пределами России. Нароботан продуктивный опыт проведения крупнейших международных мероприятий на территории региона, которые стали драйверами его социально-экономического развития. Активная позиция и большой объем проведенной работы на деле доказали действенность поддержки внешнеэкономических связей со стороны региональных органов власти. Республика, имея в отраслевом отношении в целом совпадающую с общероссийской моделью экономику, успешно решает во многом похожие проблемы при реализации своих международных программ. Возрастает роль Татарстана в глобальном диалоге по проблемам межцивилизационных и межконфессиональных отношений. Все это делает его опыт весьма актуальным и востребованным для многих других регионов России.

В современных условиях снижения масштабов межгосударственных контактов с рядом стран Запада сотрудничество на региональном уровне приобрело особое значение как с точки зрения противодействия попыткам международной изоляции России, так и в плане сохранения добрососедских отношений и расширения взаимовыгодных внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации с иностранными партнерами.

Растущее число участников международных и внешнеэкономических связей российских регионов формирует запрос на подготовку кадров, ориентированных на решение задач, выходящих за рамки классических компетенций специалистов-международников. Особенности внешней политики и межгосударственных отношений определяют условия развития внешних связей регионов, но не являются для них объектом деятельности. Региональные аспекты международных контактов представляют многообразие интересов отдельных территорий в составе единого государства и требуют специального изучения. Поэтому авторы данного учебного пособия изначально ставили своей целью не только проведение соответствующих исследований, но и обсуждение их результатов в широкой научно-образовательной среде с непосредственными участниками международной кооперации и последующим внедрением полученных знаний в образовательный процесс.

Татарстан на базе научных школ Казанского (Приволжского) федерального университета и Академии наук Республики Татарстан делает попытку осмыслить и решить ряд концептуальных проблем, таких как баланс внутренних и внешних связей региона, уровень их диверсификации в системе национальной и экономической безопасности и т.д. В рамках образовательного процесса в Институте международных отношений, истории и востоковедения КФУ осуществляется подготовка бакалавров, магистров и аспирантов с учетом направлений сотрудничества республики с зарубежными странами. Налажена система повышения квалификации государственных и муниципальных служащих. Одновременно осуществляется подготовка иностранных студентов, магистрантов и аспирантов из других стран, что способствует выходу Татарстана на соответствующие международные рынки. Именно на обучение и подготовку кадров, в первую очередь, ориентирована настоящая учебно-методическая разработка.

Данное учебное пособие открывает новую страницу изданий, посвященных истории становления экономической системы и государственного устройства Республики Татарстан в преддверии ее 100-летия. Авторы настоящего издания надеются, что подводимые к этой дате социально-экономические итоги станут плодотворной базой для обмена научным опытом и прикладными исследованиями в отношении перспектив развития России и ее регионов в системе международных отношений.

И.Р. Гафуров, Р.Р. Гиматдинов

ГЛАВА I

РЕГИОНЫ ГОСУДАРСТВ В СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

1.1. Регионализация международных отношений: современные тенденции, причины, региональные интересы в международных отношениях

Процессы глобализации привели к необходимости поисков противовесов для создания геополитического равновесия с помощью регионализации международных отношений. В период постбиполярного развития международных отношений фактор регионализации приобретает все большую значимость во внешней и внутренней политике государств. В политической науке интенсивно развиваются исследования, посвященные современным тенденциям и причинам регионализации. С точки зрения общенаучной методологии исследования, необходимо уточнить определение самого понятия «регион», поскольку в теории международных отношений в политологической, экономической, социологической отраслях наук сформировались разные подходы. Значение данного термина имеет сходства и отличительные особенности для каждой из вышеупомянутых сфер. Следует также учесть, что в настоящее время в результате развития общественных наук, сформировалась целая система понятий: регионализация, регионализм, регионалистика и др.

Интегративные возможности понятия «регион» как универсальной категории общественных наук, позволяют проводить междисциплинарные исследования в различных отраслях наук и трансформировать их в единую систему региональных исследований. Вместе с тем, поскольку до настоящего времени нет четко разработанных критериев и параметров этого понятия, существует большое количество разных вариантов прикладной классификации регионального разделения мира, включая масштабы регионов и геополитическую, цивилизационную принадлежность конкретных государств к тому или иному региону.

В научных исследованиях, посвященных понятию региона рассматриваются в основном такие характеристики как, специфическая однородность и обособленность физико-географических, экономических, социально-исторических, нацио-культурных характеристик. Учеными выделяются и другие обобщающие характеристики региона, позволяющие придать этому термину специфическую определенность с точки зрения политических, организационных аспектов региональной обособленности. Отсутствие единого и общепризнанного понимания региона во многом связано с тем, не существует никаких «естественных» регионов, а индикаторы «региональности» различаются в соответствии с той конкретной проблемой или вопросом, которые исследуются¹. Изучение современных научных подходов к определению понятия «регион» в различных аспектах, позволяет отметить, что для учета всей совокупности его характерных признаков целесообразным представляется комплексный подход.

В современной теории международных отношений также используется понятие международно-политический регион. А. Д. Воскресенский формулирует следующее определение: «Международно-политический регион – привязанная к территориально-экономическому и национально-культурному комплексу (основывающемуся на специфической однородности географических, природных, экономических, социально-исторических, политических, национально-культурных условий, служащих основанием для его выделения) региональная совокупность явлений, объединенных общей структурой и логикой таким образом, что эта логика и историко-географические координаты ее существования являются взаимообусловленными, под которым по-

¹ Hurrell A. Regionalism in Theoretical Perspective // Regionalism in World Politics: regional organization and international order, ed. by L. Fawcett and A. Hurrell. – Oxford: Oxford University Press, 2002. – P. 38.

нимается совокупность явлений международной жизни, протекающих в определенных территориально-временных координатах, объединенных общей логикой таким образом, что эта логика и координаты ее существования являются взаимообусловленными»¹.

Как самостоятельная обособленная структура регион, в котором территориальный критерий не является единственным, может менять свои контуры и свойства в результате динамики комплекса отношений между субъектами, входящими в его состав, столкновением их интересов, либо под влиянием внешних факторов. Исследование проблем региональных и субрегиональных подсистем приобрело наибольшую актуальность после распада биполярной международной системы.

В современный период становления полицентричного мира региональные процессы усложняются, возникают такие проблемы, как взаимоотношения между макрорегионами и пределы их расширения, новые уровни подсистемных региональных и субрегиональных взаимосвязей и противостояний, проблематика межцивилизационной конкуренции.

«Среди наиболее важных признаков-измерений, раскрывающих отличие новой фазы развития международных отношений, исследователи отмечают:

— структурное измерение, связанное с количественным и качественным расширением состава акторов на авансцене мировой политики;

— системное измерение, проявляющееся в ее хаотичности. Эволюция этой системы может зависеть от самых незначительных изменений в глобальных условиях технологического, информационного прогресса;

— социальное измерение, определяемое устойчивым ростом проблем планетарного социального пространства, включая вопросы демографии, экологии, прав человека и др.»².

«Период конца XX — начала XXI в.в. определяется исследователями, как некий критический перелом: «переходный возраст»³, «точка

¹ Воскресенский А. Д. Концепции регионализации, региональных подсистем, региональных комплексов и региональных трансформаций в современных международных отношениях. Сравнительная политика. 2(8) / 2012

² Садыкова Э. Л. Устойчивое развитие глобального мира. Цивилизационное измерение. Монография. — М.: «ИПЦ Маска», 2010 С. 51

³ Лебедева М. М., Мельвиль А. Ю. «Переходный возраст» современного мира // Внешняя политика и безопасность современной России: 1991—2002: хрестоматия. В 4.— х т.— М., 2002. Т. 1, С. 66—75

фуркации»¹. На рубеже двух тысячелетий развиваются тенденции изменения государственно-центристской модели системы международных отношений в результате расширения состава участников как на глобальном, так и региональном уровнях.

В контексте рассмотрения новых системных характеристик современных международных отношений в числе таких важных особенностей как развитие многополюсности системы; ее многоуровневость, взаимозависимость участников; взаимопроникновение внешней и внутренней политики; наличие глобальных проблем, существенную значимость приобретает также проблема формирования открытого культурно-цивилизационного пространства под воздействием геополитических, экономических, информационно-технических процессов. «С одной стороны, в мире происходит стремительное совершенствование технологий, ускоряются модернизационные процессы производства, повышается значение человеческого капитала, с другой — особенности нелинейности глобализации способствуют усилению разрыва мирового сообщества по цивилизационным и социальным критериям»².

В этой связи необходимо выделить также тенденции к локализации культурно-цивилизационных ценностей и практической их реализации на региональном уровне в рамках общих процессов регионализации в мировом развитии. В силу растущей множественности проявлений глобальных процессов, происходит усложнение трансграничных взаимодействий между представителями разных цивилизационных общностей Востока и Запада, Севера и Юга. Противоречивая природа культурно-цивилизационного развития связана со столкновением тенденций самоорганизации и регулирования на макро- и микроуровне, усилении рисков междивизиационной конкуренции на глобальном и локальном уровне. Цивилизационное измерение особенностей регионализации в системе международных отношений на современном этапе позволяет рассматривать эти процессы не только в контексте географических и экономических факторов, но также и исторических, социо-культурных, этно-религиозных и других цивилизационных параметров, определяющих внешнеполитические и внешнеэкономические интересы³.

¹ Розенау Дж. Взаимопересечение политик. Очерки о взаимопроникновении национальной и международной систем // Социально-гуманитарные знания. 1999. № 3. С. 246–258.

² Садькова Э.Л. Устойчивое развитие глобального мира. Цивилизационное измерение. Монография. — М.: «ИПЦ Маска», 2010. С. 106

³ Садькова Э.Л. «России в партнерстве цивилизаций. Монография — М.: ООО «ИПЦ «Маска», 2009. С. 181

Конец двадцатого века актуализировал проблемы регионализации, выявив новые проблемные аспекты, вызванных усилением глобальных противоречий в мировом развитии. Наряду с расширением круга участников международной жизни изменилась и сфера взаимодействия государств. В современном мире помимо вопросов безопасности, международная повестка дня включает проблемы противодействия международному терроризму, этно-религиозные конфликты, миграции, охраны окружающей среды, снабжения энергоресурсами и т.д. На макроуровне регионализация проявляется в экономической и военно-политической интеграции государств.

Региональное измерение современных международных отношений приобретает все большую актуальность как предмет научных исследований, но в контексте заявленной темы научной работы более значима диалектика процессов внутреннего регионализма в государствах и их влияние на внешнеполитические и внешнеэкономические интересы участников международных отношений.

Процессы внутригосударственной регионализации развиваются на микроуровне. В современной системе международных отношений происходят сложные процессы, вызванные не только расширением круга участников международной жизни, но и возникновением новых глобальных проблем, которые оказывают противоречивое влияние на развитие внутригосударственных политических, социально-экономических, культурных, религиозных процессов. Новые тенденции все в большей мере начинают затрагивать интересы внутренних регионов государств. Усиление регионов как составных частей государства национального государства оказывает влияние на тенденции локализации международных отношений.

Международная деятельность субъектов федераций была признана одним из аспектов общей системы современных международных отношений. «Отсюда ударение на взаимосвязи внутренней и международной политической среды и необходимости ведения творцами национальной политики дипломатии на обоих театрах одновременно, если они хотят достигнуть успеха в достижении своих целей. Далекие от того, чтобы быть отдельными дипломатическими игроками, нецентральные правительства стали интегрироваться в густо сплетенную сеть «многослойной» дипломатии, в которой они способны исполнять разнообразные роли в различных пунктах переговорного процесса. Делая это, они могут стать оппонентами национальных целей, но рав-

ным образом они способны служить в качестве союзников и агентов в реализации этих целей»¹.

Под влиянием динамичных глобальных процессов государственные границы становятся все более и более прозрачными. Роль государств в современном мире существенно изменилась, если в недавнем прошлом главными и по существу единственными субъектами международных отношений были национальные государства, то в современном мире формат участников существенно расширяется и в их числе все большая активность принадлежит внутригосударственным регионам.

В научных исследованиях отмечается, что «цельная природа национального государства была поставлена под вопрос, когда регионалистские движения постарались стряхнуть с себя более или менее деспотическое ярмо контроля со стороны центра и выставить свои требования о разной степени автономии и регионального самовыражения»². Регионализм в этом значении «развился в некоторых европейских странах к концу девятнадцатого века как вызов либерально-демократическому национальному государству»³.

В современных государствах как федеративных, так и унитарных, усиливаются процессы внутригосударственной регионализации, оказывающие все большее влияние на определении внешнеполитических и внешнеэкономических целей и задач. Вместе с тем, вопросы о роли государственных регионов в процессах регионализации вызывают неоднозначную оценку как среди представителей научных, так и политических кругов. Прежде всего, активная позиция регионов как участников современных международных отношений рассматривается в контексте проблемы государственного суверенитета.

В политической и экономической науке определились две противоположные точки зрения на характер влияния глобализации на национальное государство. Одни авторы полагают, что глобализация, как бы она ни происходила, вызывает эрозию автономии и власти национальных правительств, другие, напротив, придерживаются мнения, что как бы сильно не происходила глобализация национальные государства

¹ Hocking B. Introduction, P. 2–3.

² Wagstaff P. Introduction: Regions, Nations, Identities // Regionalism in the European Union, P. 5.

³ Loughlin J. Regional Autonomy and State Paradigm Shifts in Western Europe // Regional and Federal Studies, 2000, No. 2, P. 11.

все еще сохраняют свои основные полномочия¹. Сторонники первого подхода, который является преобладающим подчеркивают, что уменьшение роли национальных государств – это результат глобализации. «Национальное государство, – пишет упоминавшийся К. Охмаи, – стало неестественным, даже дисфункциональным образованием для организации человеческой активности и управления экономическим усердием в мире без границ. Оно не представляет никакой истинной общности экономических интересов; оно не определяет никаких содержательных потоков экономической активности»².

В научных подходах к данной проблематике отмечается, что происходящее сегодня повсеместно ослабление полномочий центральных органов власти означает падение уровня безопасности и рост иных защитных структур, в том числе корпоративных, этнических и региональных³. В то же время как роль внутригосударственных регионов в решении современных политических, социально-экономических, культурных, религиозных проблем все более возрастает.

В изучении влияния регионализации на рост международной активности внутригосударственных регионов важно выделить ряд основных факторов, способствующих укреплению их роли как участников современных международных отношений.

В научных исследованиях ученые рассматривают одной из главных причин глобализацию мировых экономических и социальных процессов, которая воздействует на все сферы деятельности государств в отношении своих регионов. «Глобальная взаимозависимость, – пишет Джон Клайн, – является главным стимулом участия нецентральных правительств в иностранных делах. Поток людей, информации и торговли между народами резко увеличился в последние несколько десятилетий. Технологические революции в сферах коммуникаций, транспорта и информационных систем пробили огромные дыры в стенах невежества и изоляции, которыми были отмечены суверенные национальные государства. Этот переход оказал влияние на политиче-

¹ Гиматдинов Р. Р. Сравнительное исследование зарубежного и российского опыт участия субъектов федераций в международных и внешнеэкономических связях. // диссертация кандидата политических наук – Казань, 2006 С. 25

² Гиматдинов Р. Р. Сравнительное исследование зарубежного и российского опыт участия субъектов федераций в международных и внешнеэкономических связях. // диссертация кандидата политических наук – Казань, 2006 С. 19

³ См.: Ачкасова В., Региональный политический ландшафт России: столкновение интересов. – Изд-во Санкт-Петербургского Университета, 2002. С. 16.

ские институты на всех уровнях управления, включая нецентральные правительства, которые раньше были защищены от внешних влияний «эффективными национальными границами»¹.

Учитывая широкий и сложный спектр современных проблем распределения экономических благ, социо-культурных и этно-политических полномочий, региональные власти имеют возможность эффективно использовать управленческий потенциал для их решения.

Согласно позиции сторонников сетевого подхода, регионализация рассматривается как естественный результат институционализации нового информационного общества, когда суверенное государство вступает в фазу непреодолимого кризиса. Благодаря влиянию современных технологий полномочия государства резко сокращаются, и, чтобы легитимизировать этот процесс, оно проводит политику децентрализации власти, передавая свои функции и ресурсы региональным и местным правительствам². Таким образом, государство информационной эпохи представляет собой новый тип государственного образования, «основанного на сети политических институтов и органов принятия решений национального, регионального, местного и локального уровней, неизбежное взаимодействие которых трансформирует принятие решений и бесконечные переговоры между ними»³. Для аргументации своей позиции сторонники сетевого подхода приводят пример ренессанса регионального самосознания в европейских странах и активного участия регионов в строительстве единой Европы⁴.

Важными компонентами влияния на участие внутригосударственных регионов в международных связях указываются также географическое соприкосновение в трансграничном регионализме; императивы глобальной и региональной взаимозависимости; распространение национальной внешней политики на сферы, не связанные с вопросами безопасности, и которые традиционно находились в компетенции нецентральным правительствам; популистское возмущение против большо-

¹ Kline J. M. Managing intergovernmental tensions: shaping a state and local role in US foreign relations // Foreign relations and federal states. — Leicester: Leicester University Press, 1993. — P. 105.

² См.: Кастельс М., Киселева Э. Россия и сетевое общество. // Мир России. — 2000. — Т. IX, № 1. // http://www.hse.ru/journals/wrldcross/vol00_1/castels.htm

³ Ачкасова В., Региональный политический ландшафт России: столкновение интересов. — С. 15.

⁴ См.: Воротилов В., Регионализм — альтернатива глобализму. // Региональная экономика. — 2001. — № 2. — С.41–45.

го и далекого от населения правительства; уменьшение национальных ресурсов, доступных для осуществления программ развития субъектов федераций; способность субъектов федераций и муниципальных органов власти влиять на национальную внешнюю политику средствами налогообложения, политических протестов и т.д.; внешняя активность как статусный символ или политический патронаж; сепаратизм¹

Ассамблея Европейских Регионов в своем документе определяет регион как «территориальную единицу, находящегося ниже сразу за уровнем суверенного государства с системой самоуправления». «Регион должен иметь собственную конституцию, законодательный акт об автономии или другой закон, который формирует часть законодательства государства и который определяет, как организован регион и каковы его полномочия»². В литературе предлагалось также «сохранить полисемантическое понятие региона, концепт мезоуправления, то есть управленческий ряд, который находится между местным уровнем *strictu sensu* и национальным уровнем, независимо от того, является ли государство федеративным, как Германия, региональным, как Италия или централизованным, как Франция»³.

Таким образом, для целей реализации внешнеэкономических интересов внутригосударственных регионов необходимы институциональные механизмы в рамках государственно-политического устройства. При этом процесс регионализации может регулироваться конституционно-юридическими нормами (закрепление в основном законе страны унитаризма или федерализма), зависеть от конкретно-политических обстоятельств (противоборство союзной и республиканских политических элит в ходе коллапса СССР), определяться национально-культурными традициями (признание определенных права на кочевой образ жизни за саамами — малочисленным народом Финляндии, Швеции, Норвегии.

Международная деятельность унитарных и федеративных государств осуществляется преимущественно в таких сферах, как приграничное и торгово-экономическое сотрудничество, экология, научно-технические и гуманитарные проекты.). Вместе с тем, для выработки

¹ *Fragmented space in the Russian Federation.* — Baltimore, Maryland: The John Hopkins University Press, 2001. — P. 276.

² Sodupe K. *The European Union and Inter-regional Co-operation. // Paradiplomacy in action: the Foreign relations of subnational governments.* — L.: FRANK CASS PUBLISHERS, 1999. — P. 59 .

³ *Ibid.*, P. 59.

парадигм внутригосударственной регионализации необходимо провести различия между особенностями этих процессов в унитарных и федеративных государствах.

Для федеративных отношений значимым является вопрос о перспективах развития национального государства, с точки зрения сохранения позиций центральной власти. Одновременно, не менее важным следует считать ответ на обратный вопрос: означает ли это создание благоприятных условий для роста влияния субъектов федерации. Так, например, в результате развития внешнеэкономических связей у субъектов федерации может появиться больше возможностей для решения социальных задач регионального масштаба, а рост региональной экономики способствует экономическому развитию страны в целом. В то же время, расширение круга международных проблем, вызванных новыми глобальными угрозами, с одной стороны, все в большей мере начинает затрагивать непосредственные интересы субъектов федераций в комплексе полномочий, отнесенных к их предметам ведения, а с другой стороны задачи обеспечения национальной безопасности создают объективные предпосылки для укрепления позиции федерального центра во взаимоотношениях со своими субъектами, поскольку международные отношения являются предметом ведения центральных органов власти. От тех или иных последствий влияния динамичных, противоречивых глобальных процессов зависит баланс интересов и реальных возможностей обеих сторон федеративных отношений и их взаимодействие.

Регионализация, или локализация внешней политики ставит перед федеративным государством ряд принципиально важных проблем: провести оптимально возможное разграничение полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов федерации в сфере международных и внешнеэкономических связей; найти баланс интересов на пути сотрудничества властей обоих уровней; осуществлять координацию международной деятельности субъектов федерации с целью достижения единства в проведении внешней политики федеративного государства.

Несмотря на общие тенденции влияния глобализации на внутренние процессы, происходящие в национальных государствах и их отдельных регионах, последствия имеют и свои особенности. Как отмечают некоторые авторы, «в литературе широко признано, что глобализация – географически неровный процесс. Следовательно, некоторые города и регионы являются намного более заметными

в глобальной системе, в то время как другие остаются относительно не затронутыми»¹. Принимаемые центральными правительствами меры и проводимая ими политика корректируется специфическими условиями каждой страны: уровнем развития национальной экономики и способностью к интеграции в мировую экономику, характером политического режима, наличием или отсутствием социальной напряженности, факторов этно-конфессиональных конфликтов и др. При этом, как полагает один из исследователей данной проблематики И. Дучасек, «мы можем ориентировочно предположить, что гибкие федеральные системы позитивно предрасположены решать проблемы глобальной и региональной взаимозависимости более эффективно, чем унитарные или авторитарные системы»².

Как известно, регионализация связана с повышением роли регионов во всех сферах общественной жизни, возрастанием их самостоятельности в решении многих вопросов местного, регионального значения. И не только. По существу, в любой стране за регионами остается значение несущих конструкций всего общенационального социально-экономического механизма. Возрастание роли регионов проявляется и в международной плоскости. Однако, несмотря на возрастание роли субъектов федерации в международных отношениях как следствие процессов регионализации и глобализации, признание региональных правительств акторами мировой политики и многосторонних переговоров является далеко не очевидным. Главным образом, это связано с тем, что механизм формальных возможностей выхода субнациональных акторов на международную арену является недостаточно разработанным в нормах международного права, так и национального законодательства многих стран, согласно которым полноправным субъектом международного права не может считаться субъект федерации, поскольку его внешнеполитическая активность ограничена нормами Основного закона страны. Хотя, в отличие от других негосударственных акторов, таких как ТНК и международные организации, субъекты федерации являются институционально-территориальными образованиями, они не могут открыто проводить стратегию демонстрации своих намерений, политического и/или эко-

¹ Fragmented space in the Russian Federation.— Baltimore, Maryland: The John Hopkins University Press, 2001.— P. 273.

² Duchacek I. Perforated Sovereignties: Toward a Typology of New Actors in International Relations // Federalism and international relations: the role of subnational units, P. 4.

номического давления, чтобы стать участниками мировой политики, и вынуждены опираться на центральные государственные каналы, связи и механизмы традиционной дипломатии, которые наиболее близки и доступны им.

Кроме законодательных и институциональных ограничений развития внешних связей регионов, и в области политики существуют также опасения относительно того, что несоординированный выход регионов на международную арену вызовет размывание внешнеполитической стратегии центра. Стремление регионов использовать международную арену как возможность для легитимизации своего «гибридного» статуса, а также для строительства региональной идентичности, имеющей скрытый конфликтогенный потенциал по отношению к центру, также является важным аргументом сторонников государство-центристского подхода.

Таким образом, несмотря на возрастающую значимость регионов как акторов мировой политики, недостаточно разработанный механизм правовых возможностей их участия в международных отношениях, а также предубежденное отношение сторонников государство-центристского подхода, представляют собой проблему, решение которой в ближайшем будущем имеет не только узко теоретическую, но и непосредственную практическую значимость для развития международных отношений и пересмотра конституционного права многих стран.

В политической науке процессы регионализации рассматриваются в терминах «административная автономия», «политическая автономия», «суверенитет», которые характеризуют определенный тип взаимодействия центра и регионов внутри государства. В этом смысле степень указанных процессов, по-разному определяется в унитарных и федеративных государствах. В унитарных государствах, их части обладают обычно административно-территориальной автономией, который устанавливается на основании делегирования центром ряда государственно-властных полномочий территориальным образованиям. В унитарном государстве административно-территориальное деление является иерархичным, поскольку предполагает централизацию основных государственных функций и обязательность указаний вышестоящих органов для исполнения на местах.

В федеративных государствах регионам, как правило, предоставляются такие полномочия, как формирование законодательной представительной власти на уровне субъекта, принятие и утверждение регионального бюджета и др., закрепляемые преимущественно в Основных

Законах. Вопросы, касающиеся политической автономии определяются посредством разграничения предметов ведения между федеральным центром и субъектами. Изучение опыта федеративного строительства различных стран показывает, что используются разные формы определения предметов ведения государственных регионов. В большинстве стран перечень предметов ведения политических автономий ограничивается полномочиями в отдельных сферах торгово-экономического, социального развития. Порядок участия в международных связях определяется в части приграничного сотрудничества регионов, разработки и реализации научных, образовательных, культурных программ с зарубежными партнерами.

Итак, участие субъектов федераций в международных и внешнеэкономических связях возможно в двух основных формах: в виде прямого участия в международных делах и в виде влияния на внешнюю политику федеративного государства через участие в работе соответствующих федеральных органов государственной власти. Непосредственный выход субъектов федераций на международную авансцену нужно отличать от той деятельности, которая связана с использованием ими внутренних ресурсов для давления на внешнюю политику федеральной власти и непосредственного влияния на международные события и процессы. Прямое участие выражается в установлении торгово-экономических и культурных связей с зарубежными партнерами, в обмене правительственными и неправительственными делегациями и обмене опытом в различных сферах жизни, в организации некоторыми субъектами федерации своих представительств в зарубежных странах.

В целом регионализация представляет собой масштабный политико-административный процесс, происходящий как на международном, так и на внутригосударственном уровне. Данный процесс в каждом случае обусловлен специфическими обстоятельствами, развивается на определенной почве и потому является для каждого государства уникальным. В связи с этим однозначно оценить результаты и последствия регионализации непросто. Вот почему внимание современных исследователей, пытающихся дать научные прогнозы развитию региональных тенденций, сконцентрировано на выявлении и определении масштаба рисков, сопряженных с региональными изменениями.

К основным *рискам регионализации* относят: обострение противоречий между центральной и региональной властью; эрозию националь-

ного суверенитета; ослабление сложившейся на данной территории национальной идентичности; обострение национал-сепаратистских движений в государствах – участниках регионализации; манипулирование населением интегрирующихся регионов со стороны политических элит и корпораций, в интересах которых осуществляется регионализация; дальнейший рост экономических и политических диспропорций между странами или административными единицами, участвующими в регионализации.

По свидетельству некоторых специалистов, с окончанием «холодной войны» те политические давления, которые подспудно испытывали государства в пределах своих границ в виде вызовов целостности их институтов, системе управления и т.п., вылились наружу и приняли форму центробежных сил, действующих против единства национального государства. В то же время эти политические давления и вызовы сопровождаются давлением глобальной экономики, которая вынуждает государства как производителей и потребителей отвечать рыночным силам, в основном находящимся вне их контроля. «Следовательно, можно утверждать, что национальное государство находится в осаде как под действием результатов глобализации, так и недовольства составных частей государства»¹.

Международная практика свидетельствует, что в отсутствии эффективной системы регулирования региональных процессов, установления правил и норм регионального развития, а также контроля за данным процессом указанные риски могут реализоваться, что существенно снизит ожидаемую пользу регионализации. Все это актуализирует необходимость поиска в каждом конкретном случае баланса между управлением и саморегулированием региональных процессов. В федеративных государствах наиболее бесконфликтные отношения федерального центра и составных частей имеют место, когда международная активность субъектов федерации ограничивается внешнеэкономической сферой. Когда же они претендуют на самостоятельные позиции и выступления в вопросах собственно внешней политики, вероятность конфликта увеличивается. В этой связи немаловажное значение имеет то, какие цели преследует субъект федерации, выходя на международную арену. Если целью является раскрытие экономического потенциала региона, экономический рост, то, как правило, это не вызывает беспокойство федерального центра.

¹ Wagstaff P. Introduction: Regions, Nations, Identities, P. 6.

Несмотря на противоречивое влияние глобализации и, связанной с нею локализации, или регионализации внешней политики федеративных государств, один из результатов такого влияния выражается в существовании международных проблем, а также проблем, находящихся на стыке внутренней и внешней политики, которые затрагивают интересы социальных групп, представленных региональными и местными властями, и само решение которых нередко невозможно без участия субъектов федераций.

Российская Федерация в системе мировых геоэкономических и геополитических отношений находится между формирующимися интеграционными трансконтинентальными сообществами – Евро-Атлантическим и Азиатско-Тихоокеанским, что соответствующим образом оказывает свое влияние на российские регионы и их внешнюю и внутреннюю ориентацию¹. Субъекты Федерации включены в процессы развития международных отношений России. После распада СССР возникло одновременно 15 новых государств, процесс становления и развития государственности которых происходит под влиянием сложных внутренних и внешних факторов. У большинства субъектов Российской Федерации границы совпадают с межгосударственной, проходящей по морю, суше и рекам. Ряд приграничных субъектов Российской Федерации расположены по периметру прежних границ советского периода, другие регионы в результате распада СССР оказались на новых приграничных территориях. Такие субъекты, как Астраханской, Калининградской, Ленинградской областей, Краснодарского края, Республик Дагестан и Алтайский край сочетают «старые» и «новые» границы.

Во второй половине XX столетия усилились тенденции экономической интеграции государств, что было характерно и для евразийского пространства. Образование новых независимых государств, возникших в результате распада СССР на политической карте мира, вызвало комплекс новых вопросов, требующих согласованного решения: приграничные споры, налаживание экономического сотрудничества, безопасность каждого из государств в отдельности и всего постсоветского пространства в целом. Были созданы новые региональные организации, призванные содействовать эффективному разрешению данных проблем, такие, как Содружество Независимых Государств (СНГ), Шанхайская организация сотрудничества, Евразийское эко-

¹ Королев Г.А. Национальная безопасность и тенденции развития федеративных отношений в России. Монография. – М.: Научная книга. 2002. С. 80.

номическое сообщество, Организация договора о коллективной безопасности.

Сотрудничество с указанными странами имеет для России большое значение, поскольку долгий исторический период времени они были единым государством. Мировой финансовый кризис стал толчком к более динамичному развитию интеграции на евразийском пространстве – созданию Таможенного союза и формированию основ единого экономического пространства. В настоящее время завершилось организационно-правовое оформление международного интеграционного экономического объединения государств в форме Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Процессы евразийской интеграции оказывают влияние на социально-экономическое развитие российских регионов. Договор о ЕАЭС открывает широкие перспективы для деятельности субъектов Российской Федерации, поскольку углубление разнопланового взаимодействия в рамках ЕАЭС является одним из ключевых внешнеполитических приоритетов.

В Основных направлениях экономического развития Союза до 2030 г., указано, что «уровень регионального сотрудничества является показателем актуальности и результативности мер наднационального регулирования»¹. Начата работа по сопряжению ЕАЭС и китайского проекта «Экономического пояса Шелкового пути». В этой работе важную роль имеет транспортно-логистический потенциал российских регионов. В выступлении Министра иностранных дел России С. В. Лаврова на XXVII заседании Совета глав субъектов Российской Федерации при МИД России в Москве 7 июня 2016 г. было отмечено, что «с учетом имеющегося в России весомого научного потенциала, первоочередное внимание мы хотели бы уделить развитию кооперационных связей в инновационных и наукоемких отраслях промышленности. Особое значение придаем приграничным обменам. В силу географической близости практическая отдача от такой работы проявляется особенно наглядно»². Хорошими площадками для обсуждения состояния и перспектив взаимодействия являются

¹ Основные направления экономического развития ЕАЭС были утверждены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 28 / http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/seminar/Pages/default.aspx

² Выступлении Министра иностранных дел России С. В. Лаврова на XXVII заседании Совета глав субъектов Российской Федерации при МИД России, Москва, 7 июня, 2016 г. / http://www.mid.ru/press_service/video/-/asset_publisher/i6t41cq3VWP6/content/id/2303979

проводимые на регулярной основе межрегиональные форумы и конференции. Возрастает российских регионов в создании оптимальных условий для бизнес-сообществ, прежде всего на уровне малого и среднего предпринимательства.

Государственная политика, направленная на либерализацию внешнеэкономической деятельности в рамках в условиях движения России к открытой экономике, активному включению в региональные интеграционные процессы, способствует интенсификации международных связей ее регионов. Проблемы сбалансированного территориального развития регионов Дальнего Востока – важный вектор международного экономического сотрудничества России в экономическом пространстве АТР. В то же время, различия экономического, социально-политического развития дальневосточных субъектов Российской Федерации, особенности их геостратегического положения, их территориальная отдаленность от центра создают угрозы национальной безопасности на Российской Федерации на Дальнем Востоке.

Важным приоритетом для международной политики и дипломатии является также развитие и поддержание на должном уровне дружеских и добрососедских отношений между странами в сфере культуры. Культурная дипломатия регионов России играет все более важную роль в продвижении объективного образа нашей страны, укреплении в международных делах атмосферы доверия и взаимопонимания¹.

1.2. Направления и формы международного сотрудничества регионов

Направления международного сотрудничества регионов определяются их интересами и полномочиями, общественно-политическими и экономико-географическими условиями, специфика вызывает большое разнообразие форм и конкретных проявлений международной деятельности регионов.

Классифицируя основные направления международного сотрудничества регионов, чаще всего исходят из функционального подхода, выделяя три основных направления работы: *политику, экономику и гуманитарную сферу*.

¹ Вступительное слово Министра иностранных дел России С. В. Лаврова на XXVI заседании Совета глав субъектов Российской Федерации при МИД России, Москва, 28 октября, 2015 http://www.mid.ru/activity/COORDINATING_and_advisory_body/meetings/-/asset_publisher/o0D4RcICOGw8/content/id/2014118

Следует отметить, что политическая составляющая внешних связей регионов носит ограниченный и избирательный характер. Ограничения связаны с уровнем полномочий регионов на международной арене, большинство контактов которых с органами власти иностранных государств связано с реализацией конкретных совместных проектов. Отдельные регионы могут ставить политические задачи, наиболее ярко выраженные среди них – идеи сепаратизма. Например, 2016 году после решения Великобритании о выходе из ЕС в Шотландии заметно активизировались сторонники независимости с целью последующего вступления в Евросоюз. Можно также отметить политическую активность Каталонии, где более 80% участников референдума в ноябре 2014 г. проголосовали за отделение от Испании. Для регионов характерно участие в реализации национальных внешнеполитических интересов, чему посвящен отдельный раздел 3.3.

Международный опыт показывает, что наиболее распространены направлениями внешних связей регионов являются экономика и гуманитарная сфера в их самых широких толкованиях.

Экономика включает внешнюю торговлю, оказание услуг, привлечение инвестиций и весь комплекс взаимосвязанных с этим вопросов.

Гуманитарная сфера объединяет культуру, образование, науку, спорт, молодежную политику и др. Для регионов, являющихся территориями компактного проживания этносов, таких как республики в составе Российской Федерации, регионы Бельгии, автономии Испании или канадская провинция Квебек, международное сотрудничество особую гуманитарную составляющую, направленную на взаимодействие с соотечественниками, укрепление этно-культурных связей и продвижением региональной идентичности. В большинстве случаев это не содержит угрозы сепаратизма, т.к. в демократическом обществе нации и народы имеют возможность сохранять и развивать свои культурные и духовные ценности в рамках единого государства.

К списку актуальных направлений сотрудничества добавляется также *экология* и другие *целевые направления* деятельности, например, по ответу на глобальные вызовы и невоенные угрозы.

При осуществлении международной деятельности могут выделяться *географические направления* сотрудничества, соответствующие общенациональным или региональным интересам.

Можно предложить ещё один подход к стратификации международной деятельности региональных органов исполнительной власти, основанный на ее целеполагании:

- *содействие реализации общенациональных интересов;*
- *решение задач развития территории с учетом ее особенностей;*
- *поддержка этнокультурных потребностей народов, проживающих в регионе.*

Исходя из юридической классификации форматов международного сотрудничества регионов, такие его формы как консультации, обмен опытом, согласование позиций, имеющие *рекомендательный* характер отделяют от соглашений и иных международных документов, устанавливающих в пределах компетенции сторон *правовые нормы* и *организационные формы* сотрудничества.

Участие регионов в заключении международных договоров

Договоры являются основой международного публичного права и являются частью национальной правовой системы. Полномочия органов власти национального уровня по заключению международных договоров и принятию обязательств в рамках участия в международных союзах предоставляют им возможность воздействия на сферу компетенции регионов, зафиксированную внутренним законодательством. Поэтому порядок, определяющий процедуру участия регионов в подготовке и заключении международных договоров, показателен для оценки объёма полномочий регионов в составе государства.

Участие регионов в заключении межгосударственных договоров варьируется от информирования и взаимных консультаций на этапе подготовки к переговорам, учёта позиции региона по вопросам, отнесённым к их компетенции или затрагивающим их существенные интересы, при согласовании текста договоров, до участия регионов в процедуре ратификации международных договоров. Кроме того, регионы участвуют в процессе исполнения принятых государством обязательств.

При этом следует отметить наличие исторических прецедентов, когда некоторые международные договоры были подписаны одновременно полномочными представителями Федерального Совета Швейцарии и кантонами¹.

В 1965 г. Комиссия по международному праву ООН выразила мнение о том, что право субъектов федерации на заключение договоров зависит от конституции того государства, в состав которого они входят, и, в большинстве случаев, заключение международных договоров является прерогативой федерального Центра и органов власти национального уровня.

¹ Lejeune, Y. Participation of Subnational Units ... P. 101.

Участие в деятельности международных институтов и в международных мероприятиях на уровне государств

С последствиями международной интеграции связывают усиление роли международных наднациональных или супранациональных структур, передачу все большего числа полномочий от государства к международным организациям и союзам. Здесь могут быть затронуты и вопросы, отнесённые внутренним законодательством к компетенции регионов, сужая тем самым поле их самостоятельной деятельности и нарушая сложившееся внутригосударственное разграничение полномочий.

Лишь в немногих федерациях правительства регионов добились формального представительства в межгосударственных институтах. Ограничивая официальное представительство регионов, вместе с тем, большинство федеративных и децентрализованных демократических государств допускают участие правительств регионов в соответствующих межгосударственных форумах при рассмотрении вопросов, затрагивающих полномочия или существенные интересы регионов.

В Австрии, Бельгии, Канаде, Германии, Швейцарии и, в меньшей степени, в Австралии и США регионы привлекаются не только на подготовительных этапах разработки и реализации государственной внешней политики, но также участвуют в работе представительств федерального правительства в международных организациях (ЮНЕСКО, ОЭСР, МОТ, ВОЗ, ФАО), чья деятельность затрагивает некоторые вопросы, отнесённые к их компетенции¹.

Особо следует выделить сотрудничество канадского Квебека с Международной Организацией Франкофонии, объединяющей франкоязычные страны мира. В настоящее время в деятельности организации принимают участие канадские провинции Квебек, Нью Браунсвик (на уровне правительств) и Онтарио (как провинция с миноритарным французским населением). Бельгия представлена франкоговорящим сообществом. В Квебеке расположена штаб-квартира Института франкофонии по вопросам энергетики и окружающей среды. В структуру Международной организации Франкофонии также входит Международная ассоциация городов-франкофонов, созданная в Квебек-сити в 1979 г.

Квебек прилагает большие усилия по распространению информации об этнокультурной уникальности провинции в составе Канады. Тесное сотрудничество Квебека с ЮНЕСКО привело к размещению

¹ Lejeune, Y. Participation of Subnational Units ... P. 104.

в Монреале Института статистики ЮНЕСКО, учитывая успехи Квебека в сфере информационных технологий и поддержки использования французского языка в сети Интернет. В 2006 году Квебек достиг договорённости с федеральным правительством о том, что в состав постоянной правительственной делегации в ЮНЕСКО на полноправных условиях включается официальный представитель провинции.

В целом Квебек принимает участие в работе около 30 международных организаций непосредственно или в рамках их структурных подразделений.

В Бельгии регионы и сообщества занимают места, зарезервированные для Королевства на международных конференциях и организациях, когда их поле деятельности охватывает только области компетенции регионов и сообществ. В соответствии с другой формулой, которая используется реже, правительство может быть представлено одновременно федеральной делегацией и делегацией сообщества. Эта форма, впервые реализованная Канадой и Квебеком в Межправительственном Агентстве Франкофонии, была позаимствована Бельгией и её франкоговорящим сообществом.

Развивающие в основном экономическую международную кооперацию штаты Индии сотрудничают с двумя крупными международными институтами – Всемирной торговой организацией, в которую входит Индия, и Всемирным Банком, финансирующим разнообразные региональные программы (электроэнергетика, социальная инфраструктура, здравоохранение и т.д.). Причём некоторые штаты Индии в попытках лоббировать свои проекты зачастую используют фактор участия в правящих общенациональных политических коалициях¹. Это вызывает конфликты с федеральными органами власти и приводит к необходимости дополнительных консультаций с Всемирным Банком в процессе проработки региональных проектов. К результатам кооперации с международными финансовыми институтами можно отнести внедрение регионами более открытых международных стандартов менеджмента, фактически ограничивающих их автономию, повышая подотчётность субнациональных органов власти и бюджетную дисциплину.

Интеграция в рамках Европейского Союза настолько глубокая и всеобъемлющая, что отношения между государствами-участниками и институтами Евросоюза не представляют собой международную деятельность в обычном смысле, во многом их можно отнести к внутри-

¹ Jenkins, R. *India's States ...* P. 74.

государственному измерению, что изменяет традиционные подходы к международной кооперации. Признавая общую тенденцию к учёту мнения регионов в европейских интеграционных процессах, следует отметить, что формализация их институционального участия в работе европейских структур наиболее характерна для федеративных государств: ФРГ, Бельгии и Австрии.

Достаточно длительную историю имеет взаимодействие регионов России с Советом Европы. Министерство иностранных дел России отмечает конструктивную роль Совета Европы в выработке системы координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, развитии федерализма, экспертном содействии законодательной деятельности¹. Совместно с Советом Европы было проведено более 80 международных конференций и семинаров с участием представителей всех субъектов РФ. При содействии Совета Европы осуществлялись поездки представителей субъектов федерации в страны Европы с целью ознакомления с действующими механизмами федерализма, межрегионального и приграничного взаимодействия, поддержки предпринимательства.

Совершенствуется правовая база сотрудничества субъектов РФ с организациями содействия развитию системы ООН. При участии МИД по линии ЮНИДО подписано соглашение о сотрудничестве с Чувашией, Башкортостаном и рядом других российских регионов. Порядка 30 из них вовлечено в сотрудничество по проектам Программы развития Организации Объединённых Наций (ПРООН) и с Детским фондом Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ). Его цель – в получении международного содействия при должном учёте региональных приоритетов и специфики².

Российские регионы также успешно сотрудничают с ЮНЕСКО в области охраны исторических памятников, сохранения и развития культурных традиций, образования и науки.

Через Организацию Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), созданную в 1992 г., российские регионы взаимодействуют с регионами государств Черноморского бассейна.

В последние годы активизировалось сотрудничество Российской Федерации со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Укрепляя

¹ Кузьмин, В. И. Международные связи субъектов Российской Федерации... С. 54.

² Карасин Г. Б. Выступление на 17-м заседании Консультативного совета... С. 28.

взаимодействие с государствами-членами АТЭС, Россия широко привлекает к партнёрству субъекты федерации, в том числе, в ходе проведения в России крупных мероприятий по линии АТЭС.

Подписание и реализация международных соглашений регионами

В последние десятилетия достаточно распространена практика вступления непосредственно самих регионов в международные соглашения различных видов. Подписывая двусторонние и многосторонние международные документы, регионы стремятся в рамках своих полномочий дополнять нормативно-правовую базу международного сотрудничества. Документы, подписываемые регионами, не обладают статусом межгосударственных договоров и действуют только на территории подписавших их регионов, а по характеру правового регулирования они могут быть приравнены к законодательным актам субнационального уровня.

Ключевым моментом при подготовке, подписании и реализации международных соглашений регионами является соблюдение действующих норм международного права и внутреннего законодательства, признающих за регионами в составе государств лишь ограниченную правосубъектность. В частности, Статья 2. Дополнительного протокола к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей подчёркивает, что принимаемые в ходе международного сотрудничества решения, выполняются территориальными сообществами и властями в рамках своей национальной правовой системы и в соответствии с внутренним законодательством. Таким образом, выполняемые международные обязательства рассматриваются как имеющие юридическую силу и последствия, которыми обладают решения этих территориальных сообществ и властей в рамках своей национальной правовой системы.

В демократических федеративных и децентрализованных государствах сформированы правовые механизмы подготовки и согласования подобных документов. При этом, хотя и существуют примеры заключения международных договоров регионов с иностранными государствами, они используются достаточно редко. Так, например, на основании договорённостей, установленных Канадой с Францией и Бельгией, канадская провинция Квебек может заключать прямые договоры с этими странами по вопросам культурного и научного сотрудничества¹.

¹ Quebec Within the Canadian Federation // Government of Canada, Embassy of Canada in Washington. Режим доступа: www.canadianembassy.org/government/quebec-en.asp

Основанием для заключения регионами «диагональных» соглашений может являться различный уровень компетенции партнёров по международному сотрудничеству, поскольку в странах с высокой степенью централизации власти регионы могут не обладать полномочиями, обеспечивающими самостоятельное участие в региональном международном сотрудничестве. В частности, штаты Индии развивают внешние связи в рамках международных договоров и соглашений, подписываемых национальными органами власти.

Также можно привести примеры соглашений, подписанных в 1990-х годах Республикой Татарстан с некоторыми зарубежными государствами, в основном — бывшими республиками Советского Союза.

Большинство международных соглашений, заключаемых регионами, регулируют достаточно узкие и конкретные области: торгово-экономическое сотрудничество, развитие технологий, науки, образования и культуры. В ряде случаев формальные договорённости необходимы для урегулирования хозяйственных вопросов, требующих долгосрочного управления, что более характерно для приграничных регионов.

Соглашения могут служить основой для открытия зарубежных представительств регионов, определять механизмы развития международных обменов и сотрудничества в отдельных областях.

Ключевым моментом при подготовке, подписании и реализации международных соглашений регионами является соблюдение действующих норм международного права и внутреннего законодательства, признающих за регионами в составе государств лишь ограниченную правосубъектность. Безусловным лидером в части достижения международных договорённостей является Квебек, который имеет около 300 действующих международных двусторонних соглашений с органами власти различного уровня 80 стран¹.

В соответствии с действующей с 1 января 2000 г. новой Конституцией Швейцарии² (Статья 56) кантоны могут заключать международные договоры по вопросам, относящимся к их ведению. Договоры не должны противоречить праву и интересам конфедерации, а также правам других кантонов. При этом кантоны должны информировать конфедерацию о заключении договоров. Статья 172 действующей Конституции Швейцарской Конфедерации³ уполномочивает Федеральное собрание (парламент) одобрять договоры кантонов с иностранными

¹ Quebec's International Policy ... P. 105.

² Конституция Швейцарской конфедерации. М., 2001 ... С. 37.

³ Конституция Швейцарской конфедерации. М., 2001 ... С. 74.

государствами, если отсутствуют возражения со стороны Федерального совета (правительства) или кантонов.

Основной закон ФРГ закрепляет за землями право заключать соглашения с иностранными государствами при наличии двух условий: обладания землями законодательной компетенцией и согласия Федерального правительства (Статья 32). Иначе говоря, даже в пределах собственной компетенции земли должны решать вопросы заключения соглашения с иностранными государствами согласуясь с общенациональной внешнеполитической линией.

Для получения такого согласия земельное правительство должно своевременно обратиться в МИД ФРГ, который организует экспертную проработку и межведомственное согласование проекта, а затем даёт заключение о целесообразности подписания соглашения либо высказывает рекомендацию оформить договорённость иным путём, не требующим согласия федерального правительства (например, в виде обмена нотами или письмами). Примером таких договорённостей могут служить «Соглашение о защите Боденского озера от загрязнений» 1960 г., заключённое землями Бавария и Баден-Вюртемберг с Австрией и Швейцарией, соглашения о партнёрстве Рейнланд-Пфальца с Руандой (1982 г.) и Нижней Саксонии с Суданом, оформленные путём обмена официальными письмами, договор о создании европейского культурного телеканала «Арте» между 11 западными землями ФРГ и Францией.

Количество собственно международных договоров земель ФРГ невелико. Гораздо большее распространение получила практика заключения соглашений с регионами зарубежных государств о партнёрских связях либо о сотрудничестве в определённых областях (коммунальное хозяйство, инфраструктура и транспорт, образование, экология, культурные и молодёжные связи, борьба с трансграничной преступностью). Такие соглашения не рассматриваются германским правом в качестве международных договоров и, соответственно, не нуждаются в формальном одобрении со стороны федерации, однако на практике земельные правительства, как правило, предварительно консультируются на этот счёт с МИД ФРГ.

Статья 1, раздел 10, пункт 1 Конституции США запрещает штатам заключать какие-либо договоры, союзы или создавать конфедерацию. В то же время штатам разрешено поддерживать внешние связи на более низком уровне, благодаря чему они имеют право заключать «соглашения или договоры по частным вопросам» с иностранным государством при том условии, что Конгресс Соединённых Штатов (т.е.

совместно палата представителей и сенат) даёт на это своё разрешение. Практическим результатом реализации этого права являются так называемые «неполитические» внешние связи штатов, осуществление которых происходит под надзором конгресса¹.

В соответствии с указанным конституционным положением Конгресс иногда принимал законы, которые давали предварительное разрешение штатам вступать в отношения с иностранными партнёрами. Так, Актом о международных мостах Конгресс уполномочил штаты вступать в соглашения с канадским и мексиканским правительствами, а также канадскими провинциями и мексиканскими штатами по поводу совместного строительства и содержания мостов. Акт упростил процесс разрешения на вступление в соглашение по каждому мосту².

Внутреннее законодательство допускает подписание международных соглашений штатами Австралии и аргентинскими провинциями (при согласии законодательных органов государства) и регионов ряда других децентрализованных государств.

В отличие от других федераций, в Бельгии не существует иерархической соподчинённости между сообществами, регионами и федеральными институтами в отношении их сфер компетенции, то органы власти сообществ и регионов обладают исключительной компетенцией подписывать международные договоры, относящиеся всецело к вопросам, находящимся под их юрисдикцией. Полномочия *сообществ* распространяются на вопросы культуры, образования, языков и другие сферы, относящиеся к личности граждан, а *регионы* наделены, прежде всего, экономическими полномочиями и функциями, которые включают такие вопросы, как городское и сельское планирование, политика в области окружающей среды и распоряжения водными ресурсами, развитие сельской местности, поддержка предпринимательства, политика в области энергетики, в сфере занятости, общественные работы и транспорт³.

Органами государственной власти субъектов Российской Федерации заключено свыше 1800 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с зарубежными партнёрами из 94 стран мира. Из них более 900 соглашений – с органами административно-территориальных единиц иностранных государств, а 590 – это так называемые «разноуровневые», которые заключены между органами государственной власти

¹ Леонарди, У. Полномочия по заключению договоров ... С. 262.

² Scott, S. Developing subnational relations: Legal issues and approaches // Social Science Journal. 1992, v. 29, N4. P. 447.

³ Лордкипанидзе, Г. Сегментация и интеграция ... С. 278.

субъектов Российской Федерации и министерствами или правительствами иностранных государств¹. Порядок заключения и регистрации международных соглашений субъектами Российской Федерации в настоящее время чётко регламентирован. Процедурные вопросы их подготовки и согласования рассмотрены в разделе 5.4.

Участие в деятельности международных региональных объединений

Объединяясь в межрегиональные ассоциации и участвуя в деятельности международных форумов, регионы более акцентировано выражают собственные интересы, что позволяет эффективнее влиять на формирование среды международных отношений. Наиболее явно это проявляется в процессе создания единой Европы, где Комитет регионов как орган ЕС, а также Ассамблея регионов Европы (АРЕ) последовательно отстаивают интересы европейских регионов. Деятельность АРЕ охватывает всю Европу, при этом основным направлением является Европейский Союз. Основной целью создания АРЕ было осознание и подтверждение места и роли регионов в построении демократической Европы, ориентированной на интересы граждан. АРЕ сыграла важную роль при формулировании принципов и требований к региональному представительству в переговорах, приведших к Маастрихтскому (1992 г.) и Амстердамскому (1997 г.) договорам о Европейском Союзе, принимала активное участие в разработке проекта Конституции Евросоюза и Лиссабонского договора, отстаивая принципы субсидиарности и права региональных и местных властей в европейской политике.

Среди актуальных направлений работы АРЕ – вопросы возобновляемых источников энергии, развития региональных аэропортов, выработки мер по предупреждению стихийных бедствий, профилактики наркомании.

АРЕ вносит свой вклад и в урегулирование региональных конфликтов, отстаивая позицию необходимости создания формализованных институтов учёта региональных интересов как средства по преодолению напряжённости во внутригосударственных отношениях и гарантии долгосрочной стабильности в децентрализованных государствах².

¹ Яковенко, А.В. О роли и участии субъектов федерации во внешнеполитической деятельности ... С. 1.

² Conflict between Georgia and Adjara: The Assembly of European Regions calls for peaceful negotiations instead of a military intervention // AER Press release, Strasbourg. 2004. 16 March.

Из российских регионов в деятельности АРЕ участвуют Республика Татарстан, Республика Ингушетия, Республика Карелия и Самарская область.

Основанный в соответствии с Маастрихтским договором 1992 г. как консультативный орган ЕС, Комитет Регионов Европейского Союза провёл первое заседание в 1994 г. При этом Комитет объединяет не только представителей регионов: некоторые страны включают в свои делегации представителей муниципалитетов. Количественный состав делегаций также различается по странам. Члены Комитета объединены в четыре политические группы: Партию европейских социалистов, Европейская народная партия, Альянс европейских либералов и демократов и Европейский альянс. Являясь своеобразной палатой представителей регионов, Комитет Регионов даёт заключения по всем вопросам, затрагивающим интересы регионов.

К ведущим многоцелевым ассоциациям регионов Европы также относится Конгресс местных и региональных властей Европы (КМРВЕ). Работая в тесном контакте с национальными и международными организациями, представляющими интересы регионов и муниципалитетов, КМРВЕ является форумом для проведения встреч и дискуссий представителей органов местной и региональной власти. КМРВЕ разрабатывает рекомендации Комитету Министров и Парламентской Ассамблее Совета Европы по всем аспектам местной и региональной политики. Тесно сотрудничая с национальными и международными организациями КМРВЕ проводит слушания и конференции по вопросам расширения и углубления демократических реформ. Представители России принимают участие в сессиях КМРВЕ с 1996 г., после вступления нашей страны в Совет Европы.

Объединённые города и местные власти (United Cities and Local Governments – UCLG/ОГМВ) является крупнейшей организацией, объединяющая местные органы власти. В ее состав входят семь отделений, включая Евроазиатское со штаб-квартирой в Казани.

ОГМВ выступает за развитие всех видов местного самоуправления, представляя и защищая их интересы на глобальном уровне, выявляя ключевые вопросы для будущего городов и их граждан. Организация оказывает поддержку местным властям во взаимодействии с международными организациями, такими как ООН, для того, чтобы развивать и продвигать решения проблем урбанизации и глобализации на местном уровне.

Помимо универсальных ассоциаций, наподобие вышеназванных, существуют достаточно многочисленные организации, объединяющие регионы по принципам географической близости или общих экономических интересов. Первой из них стала Ассоциация европейских приграничных регионов (1971 г.), представляющая интересы граничных и трансграничных регионов на европейском уровне, взаимодействуя со структурами Евросоюза и Совета Европы. Ассоциация также поддерживает интересы приграничных регионов в других международных и национальных институтах и органах власти, содействует обмену опытом и распространению информации.

Кооперация регионов, не имеющих общих границ, основанная на принципах функционального сотрудничества, лежит в основе Четырёх моторов для Европы (1988 г.) – объединения наиболее развитых регионов четырёх европейских стран. В дальнейшем первоначальное членство Ломбардии (Италия), Рон-Альп (Франция), Баден-Вюртенберг (Германия) и Каталонии (Испания), было расширено принятием ассоциированных членов – Уэльса и Онтарио. Целесообразность сотрудничества между регионами, не имеющими общих границ, основывается на общности интересов и объединении усилий для их более эффективной защиты на международной арене, а также взаимодействию и обмену опытом в областях, представляющих важное значение для регионов-участников.

В Европе действует множество региональных организаций, созданных по функциональному принципу, такие как Европейская промышленная региональная ассоциация (European Industrial Regions Association – EIRA) объединяющая промышленно-развитые регионы Европы, Латинская дуга (Arco Latino) в которую входят муниципалитеты уровня NUTS III (Nomenclature of units of territorial statistics) средиземноморского побережья Италии, Испании, Франции и Португалии, имеющие общие исторические, культурные, геоэкономические, экологические интересы, Европейская ассоциация исторических городов и регионов (European Association of Historic Towns and Regions) или Ассоциация городов и регионов по использованию вторичного сырья (ACRR), выходящая в своей деятельности и за пределы Европы и др.

Деятельность зарубежных представительств

Открытие зарубежных представительств регионов в иностранных государствах и международных организациях с целью обеспечения их интересов является широко распространённой практикой. Наличие собственных зарубежных представительств, как составляющей организа-

ционной структуры поддержки международного сотрудничества регионов, является достаточно убедительным доказательством для включения их в число активных участников международных связей.

В современном конституционном праве регионы не имеют полномочий на представительство в иностранных государствах в форме независимых дипломатических или консульских учреждений. Деятельность зарубежных представительств регионов ограничивается их полномочиями, установленными внутренним законодательством государства и, в отдельных случаях, межгосударственными договорённостями. К последним можно отнести рассмотренный выше пример взаимоотношений между Францией и Квебеком. В основном представительства регионов курируют вопросы внешнеэкономических связей и туризма. На представительства регионов, особенно имеющих в своём составе крупные этнические сообщества, также могут возлагаться функции поддержки соотечественников за рубежом и укрепления культурно-гуманитарных контактов.

Представительства регионов часто функционируют в рамках зарубежного учреждения собственной страны, что хорошо вписывается в международные связи федеративных и децентрализованных государств, позволяя сочетать осуществление единой государственной внешнеполитической линии с более акцентированным учётом региональных интересов. Кроме того, тесное взаимодействие с заграничными учреждениями своего государства позволяет представительством регионов активнее использовать их потенциал, деловые и политические связи.

Рассмотрим детальнее практику деятельности представительств на примерах государств, где это явление наиболее распространено.

В Бельгии, в соответствии с соглашением о взаимодействии, которое было заключено регионами и сообществами с федеральным правительством 18 мая 1995 г., регионы назначают своих представителей, называемых «атташе регионов или сообществ», в дипломатические и консульские представительства Бельгии в иностранных государствах или в международных организациях. Представители регионов имеют такой же статус, как и их федеральные коллеги и осуществляют свою деятельность под дипломатическим руководством главы миссии, которого они должны информировать о своих действиях, но руководствуются они указаниями от субнациональных органов власти. Некоторые из них, будучи территориально удалёнными от посольств и консульств и располагая собственным аппаратом, фактически действуют самосто-

ательно по вопросам, входящим в компетенцию субъектов федерации. Подобный подход используется с 1986 г., по крайней мере, по отношению к франкоговорящему сообществу и Фландрии¹. Аналогичным образом сообщества и регионы Бельгии назначили своих атташе или делегатов в постоянном представительстве Бельгии в ЕС. Этим, в частности, объясняется многочисленность зарубежных представителей бельгийских регионов.

Следует отметить, что бельгийские регионы, например, Фландрия, имеют несколько различных сетей зарубежных представительств, среди которых: курируемые Фламандским Департаментом международных связей, торговые и инвестиционные бюро, сельскохозяйственные советники, представители международного агентства по сотрудничеству, туристические бюро и пр. Официальный портал Фландрии (<http://www.flanders.be>) содержит базу из около ста контактных адресов представителей региона за рубежом. При этом 8 представительств Департамента международных связей Фландрии называются *дипломатическими представителями* Фландрии. Среди них представители во Франции (а также одновременно в ЮНЕСКО, Совете Европы и ОЭСД – Организации экономического сотрудничества и развития), Нидерландах, Германии, Евросоюзе, Вене (в Австрии, Чехии и Венгрии), Великобритании и Южной Африке. Политические контакты «дипломатических» представителей Фландрии охватывают вопросы, отнесённые к компетенции региона (например, социальной политики), контакты с органами власти зарубежных стран национального и регионального уровня. Кроме того, представители курируют вопросы экономического и культурного сотрудничества, включая поддержание исторически сложившихся связей в гуманитарной сфере.

При этом дипломатическим статусом обладают только две категории представителей Фландрии – коммерческие атташе, представляющие Департамент экспорта, и дипломатические представители, возглавляющие Фламандские Дома.

Земли ФРГ длительное время не имели прямого представительства за рубежом. Но в 1990-х годах процесс открытия своих представительств в иностранных государствах захватил и их. Земля Баден-Вюртенберг открыла представительства в Японии и Китае, земля Рейнланд-Пфальц – в Хьюстоне (Техас, США) и в Иокогаме (Япония); а Гамбург – небольшие представительства в Токио, Нью-Йорке и Сингапуре². Хотя

¹ Lejeune, Y. Participation of Subnational Units ... P. 103.

² Michelmann, H. J. The Federal Republic of Germany ... P. 235.

в Конституции ФРГ вообще не упоминается право регионов на представительство за рубежом, в иностранных государствах открыто также множество агентств (бюро по связям), обслуживающих в основном экономические интересы тех или иных земель. Такие бюро не имеют какого-либо официального статуса, и их не следует путать с миссиями или представительствами земель, которые реализуют право земель на представительство и занимаются также лоббированием их интересов в структурах органов ЕС.

В соответствии с «Законом о сотрудничестве федерации и земель в делах ЕС» от марта 1993 г. земли ФРГ имеют свои информационные бюро при органах Евросоюза в Брюсселе. Эти учреждения не имеют статуса официальных представительств и не пользуются дипломатическим иммунитетом; их деятельность регулируется нормами частного права. В их задачу входит распространение информации об экономических, научных и иных возможностях своих земель в плане европейской интеграции, анализ ситуации в ЕС и проходящих в нем процессов применительно к интеграционным потребностям земель, оказание консультативного содействия немецким предпринимателям из своих регионов в установлении необходимых контактов, организация поездок представителей земельных правительств и ландтагов, работа с общественностью и СМИ¹.

Австрийские земли и автономии Испании имеют институционалированное присутствие в соответствующих постоянных представительствах своих государств в Европейском Союзе. В отличие от индивидуального представительства отдельных сообществ и регионов Бельгии, они представлены коллективно.

Политика активного формирования сети зарубежных представительств регионов была характерна для многих штатов США, провинций Канады, штатов Австралии с 1980-х годов.

Так, большинство американских штатов и канадских провинций создали постоянные миссии за рубежом². Если в 1960-е гг. только три американских штата открыли иностранные представительства, то в 70-е годы их было уже свыше 25, а к концу 1990-х годов сорок штатов открыли почти 200 представительств за рубежом для содействия торговле, инвестициям и туризму и ещё три штата содержали за рубежом двадцать

¹ Деловая Германия-2002: Регионы

² Duchacek, I. D. Perforated Sovereignties ... P. 27.

семь офисов, в которых работали представители, не получавшие заработную плату^{1,2}.

Канадские провинции имеют право открывать свои представительства за рубежом. Но осуществлять это можно только с разрешения МИД Канады. Представительства провинций могут открываться в рамках посольств Канады или являться самостоятельными учреждениями со своим персоналом. Это отражается в двусторонних административных договорённостях. Представительства канадских провинций за рубежом не имеют дипломатического статуса. Сфера их деятельности охватывает внешнеэкономические, культурные связи, туризм, вопросы иммиграции³.

К 1992 г. канадские провинции имели за рубежом примерно 60 представительств, большая часть которых приходилась на провинции Онтарио, Квебек, Альберта и Британская Колумбия⁴. При этом Квебек, имеющий в настоящее время 28 зарубежных миссий в Америке, Европе и Азии, вообще представляет собой уникальный случай вовлеченности субъекта федерации в международные связи. Представительства Квебека могут иметь один из пяти статусов: генеральная делегация (представляет весь спектр полномочий Квебека), делегация (представляет ограниченный спектр полномочий в отдельных секторах), правительственное бюро (вопросы иммиграции, экономики и туризма), торговое представительство и бизнес-представитель. Об огромном опыте Квебека в данной сфере свидетельствует то, что в 2005 г. отмечалось 40-летие открытия представительства Квебека в Италии, которое изначально ориентировалось на развитие торговли, а затем расширило свою деятельность на культуру, науку и образование, туризм и политику.

В последнее время, при открытии зарубежных представительств, которых на конец 2006 года насчитывалось около 50, канадские провинции все чаще создают их в составе заграничных учреждений Канады. Представители региональных правительств отмечают, что этот подход обеспечивает более активную поддержку их деятельности со стороны канадского правительства, что, в свою очередь, повышает эффектив-

¹ Fry, E. H. Trade and Investment Promotion ... P. 240.

² Гиматдинов, Р. Р. Сравнительное исследование зарубежного и российского опыта... С. 133.

³ Плотникова, О. В. Международное сотрудничество регионов ... С. 153.

⁴ Fry, E. H. North American Federalism ... P. 398.

ность расходования бюджетных средств провинций на данном направлении¹.

Пять австралийских штатов открыли к началу 1990-х годов свыше 10 представительств. Наибольшее их число приходится на штат Виктория, содержащий свои миссии в Лондоне, Франкфурте, Лос-Анджелесе и Токио².

Не представлены за рубежом непосредственно швейцарские кантоны. В результате, как отмечается некоторыми исследователями, «швейцарский федерализм часто неизвестен и в любом случае известен меньше, чем швейцарский нейтралитет или шоколад, хотя он мог бы служить моделью для многих государств, стоящих перед разрешением проблем меньшинств»³. По словам Роберта Вильямса Швейцарская Конфедерация, в которой кантоны осуществили все мыслимые эксперименты по формированию государственного политического механизма, послужила «мастерской демократии в Европе»⁴.

Субъекты Российской Федерации включились в этот процесс с первой половины 1990-х гг., хотя федеральное законодательство, регулирующее сферу международной деятельности субъектов РФ сформировалось только к концу 1990-х годов. В настоящее время 17 субъектов Федерации имеют около 50 представительств в странах ближнего и дальнего зарубежья⁵. Процедурные вопросы открытия зарубежных представительств субъектами Федерации рассмотрены в разделе 5.4.

Проводя работу по установлению непосредственных деловых контактов в стране пребывания, представительства вносят значительный вклад в расширение сотрудничества и обеспечения его поддержки на различных уровнях, в том числе со стороны органов власти страны пребывания.

Обмен делегациями, участие в международных мероприятиях

Зарубежные визиты официальных делегаций регионов, деловые поездки бизнесменов, участие в конференциях, выставках и других международных мероприятиях являются неотъемлемой частью международной деятельности регионов. Установление личных контактов, проведение переговоров, посещение предприятий и организаций, изучение обстановки на местах оказывают значительное содействие

¹ Dyment, D. Foreign policy and the provinces

² Ravenhill, J. Australia ... P. 99.

³ Schmitt, N. The foreign policy of Swiss ... P. 151.

⁴ Williams, R. Comparative State Constitutional Law ... P. 342.

⁵ Плотникова, О. В. Международное сотрудничество регионов ... С. 273.

развитию всего комплекса международных связей в политической, экономической, культурной, научной и других областях.

В целях повышения эффективности осуществляемых визитов и обеспечения единства внешнеполитической линии государства широко используется практика участия внешнеполитических ведомств и соответствующих загранучреждений (посольства, консульства или торгпредства) национального уровня в подготовке и проведении зарубежных поездок официальных делегаций региональных органов власти.

Чаще всего регионы участвуют в широкоформатных международных мероприятиях, проводимых международными объединениями, общественно-политическими и научными организациями. Российские регионы участвуют в традиционных экономических форумах в Петербурге и Лондоне, международном форуме по развитию инвестиционного сотрудничества МIPIM (Канны). Участие представителей регионов в международных форумах уровня швейцарского Давоса позволяет решать задачи продвижения региональных проектов на самом высоком уровне и устанавливать прямые контакты с руководством крупнейших мировых корпораций.

Проявлением высокого интереса к региону и признанием его значимости для развития международного сотрудничества являются посещения региона лидерами иностранных государств, которые обычно осуществляются в рамках официальных государственных визитов.

Некоторые важные международные мероприятия высокого уровня получили «постоянную прописку» вне столичных городов. Подобная практика оказывает существенную поддержку развитию территорий, укреплению их внешней интеграции.

Официальные лица канадской провинции Квебек ежегодно осуществляют более 120 зарубежных деловых, политических и культурных поездок и миссий. По этому показателю Квебек превосходит любой штат в соседних США, а может, и любой регион другого государства в мире¹. В свою очередь, Квебек представляет интерес для других регионов не только как актор международных связей, но и с точки зрения изучения внутреннего опыта в сфере иммиграции, языковой политики, государственной поддержки культуры, образования и профессиональной подготовки, защиты прав женщин, исполнения правосудия, системы налогообложения и избирательного права, т.е. построения всего комплекса отношений с федеральным Центром.

¹ Keating, M. *Paradiplomacy and Regional Networking ...* P. 4.

Вошли в практику североамериканского континента и регулярные международные встречи руководителей регионов. Так, одиннадцать губернаторов американских штатов и премьер-министров канадских провинций встречаются ежегодно, начиная с 1973 г. Они обсуждают вопросы трансграничных поставок электроэнергии, торговли, экологии и водопользования, туризма, движения грузового автотранспорта, а также региональные проблемы, возникшие в результате заключения НАФТА¹. Одним из последствий таких встреч явилось заключение большого числа соглашений и создание постоянных комитетов по энергетике, окружающей среде, продукции лесоводства и экономическому сотрудничеству. По некоторым оценкам успех координации действий между американскими штатами, составляющими Новую Англию, и восточными канадскими провинциями сделал их отношения моделью регионального сотрудничества. Провинции Канады, штаты США и Мексики участвуют в Саммитах полушария (Hemispheria Summits)².

Приграничное сотрудничество

В приграничном сотрудничестве наиболее сильно переплетаются интересы государства и его регионов, и поэтому именно здесь особенно ярко проявляется их взаимодействие и совместный интерес к развитию международных связей.

Географическое положение приграничных регионов может относить их к экономической периферии или делать форпостами на линиях, разделяющих разнородные политические и культурные пространства. Историческая нестабильность границ и процессы социально-экономической диффузии определяют социальную и, этнокультурную специфику приграничья, отличающую её от внутренних регионов страны. Находясь в непосредственной близости и вследствие этого имеющие широкий спектр общих интересов в сочетании с потенциальной возможностью их совместного решения и установления разнообразных кооперационных связей, приграничные регионы различных стран разделены государственной границей. В этом специфика приграничного сотрудничества, необходимость развития которого исходит из совокупности объективных локальных причин, а условия осуществления определяются государственной политикой и международной обстановкой.

¹ Фарукшин, М. Х. Субъекты федераций в международных ... С. 117.

² Quebec's International Policy ... P. 36.

Располагающиеся на транзитных путях сообщения приграничные регионы с развитой инфраструктурой становятся крупными центрами логистики и международной торговли, привлекающими зарубежных партнёров как точки входа в экономическое пространство государства.

В Европе приграничное сотрудничество наиболее распространено и институционализировано, а самое главное – базируется на общих принципах, введённых на межгосударственном уровне, и пользуется поддержкой со стороны общеевропейских структур. Для достижения целей развития приграничного сотрудничества Евросоюзом поощряется создание межгосударственных органов различного уровня и формата, призванных координировать приграничное сотрудничество. Особенно приветствуется создание еврорегионов и трансграничных ассоциаций местных самоуправлений.

Пионером развития приграничных связей в Европе всегда выступала группа стран Бенилюкс, которые имеют 550 км совместных границ. На встрече руководства стран Бенилюкс 10 ноября 1982 года руководители государств заявили, что, прежде всего, жители приграничных регионов должны почувствовать преимущества от создания союза Бенилюкс¹. Участие местных властей в развитии приграничного сотрудничества получило поддержку на межгосударственном уровне, поскольку большая часть вопросов в этой сфере либо непосредственно затрагивает интересы приграничных регионов, либо относится к компетенции местных органов власти.

Одной из ключевых задач концепции развития *еврорегионов*, начало реализации которой было положено в 60-е годы, являлось придание «прозрачности» внутренним границам за счёт совместного решения приграничными регионами общих или близких проблем местного, либо регионального характера. Еврорегион может быть определён как часть приграничной территории, которая формируется из административно-территориальных единиц регионального и местного уровня различных государств, объединённых общими интересами по развитию экономики, транспортной инфраструктуры, приграничного хозяйства, охране природы, совершенствованию системы образования, здравоохранения и социального обеспечения, сохранению и развитию культуры, сотрудничеству в области рекреации и туризма, а также оказанию взаимной помощи в чрезвычайных ситуациях, борьбе с трансграничной организованной преступностью, контрабандой, оборотом наркотиков и т.д. Еврорегион – это своеобразный «зонтичный про-

¹ Столяров, М. В. Россия в пути – С. 222.

ект», в рамках которого согласуются стратегии развития и реализуются двусторонние и многосторонние конкретные отраслевые проекты. Создаваемые модели сотрудничества являются гибкими и ориентируются на текущие вызовы и проблемы. Среди ожидаемых результатов от приграничной кооперации – ускорение экономического развития, решение таких социальных проблем как занятость, укрепление общественно-культурных связей, повышение уровня безопасности, создание атмосферы добрососедства. Развитие этих интеграционных институтов одновременно способствует формированию европейского самосознания и укрепления солидарности европейских народов.

В основе деятельности еврорегионов лежат принципы консенсусных решений, взаимных договорённостей или реализации совместно выработанных программ сотрудничества.

Правовой основой создания еврорегионов являются международные документы (Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, Европейская хартия местного самоуправления и др.), межгосударственные договоры стран-участниц проекта, соглашения о создании еврорегиона, уставные документы еврорегиона и национальное законодательство стран-участниц проекта.

По организационному принципу еврорегионы можно разделить на несколько категорий:

- ассоциация местных и региональных властей сопредельных регионов различных государств, имеющая в отдельных случаях регулярно созываемую ассамблею и не являющаяся юридическим лицом;
- трансграничная организация с постоянно действующим административным аппаратом и финансовыми ресурсами, также не обладающая собственной юридической правосубъектностью;
- некоммерческая организация или фонд, созданная и зарегистрированная в соответствии с действующим гражданским (частным) правом одной из сопредельных стран;
- организация, созданная в соответствии с публичным правом на основе межгосударственных договоров с юридическим участием территориальных властей.

Статус еврорегионов существенно различается. Это может быть общество на основе общих целей без юридической правосубъектности (еврорегион Ныса/Neisse и еврорегион Эльба/Elbe-Labe), европейское экономическое объединение (еврорегион Трансканал – Euroregion Transcanal), рабочий комитет без юридической правосубъектности

(еврорегион Баварский лес – Euregio Bayerischer Wald-Böhmerwald/Sumava), некоммерческая ассоциация (например, еврорегион Саар-Лор-Люкс-Рейн – Euregio Saar-Lor-Lux-Rhein, созданный в соответствии с гражданским /частным/ правом Люксембурга) или государственный орган (еврорегион Рейн-Вааль – Rhein-Waal Euregio). Причём иногда юридический статус одного и того же еврорегиона может различаться в разных странах. Например, еврорегион Маас-Рейн (Euregio Maas-Rhein) в соответствии с законодательством Нидерландов является фондом, а по бельгийскому законодательству имеет статус некоммерческой организации.

Многие недавно созданные в Центральной и Восточной Европе объединения, названные «еврорегионами», фактически являются рабочими комитетами или сообществами на основе общих целей, которые представляют из себя форумы для обмена информацией и консультаций.

Причём решения, принимаемые организациями, не обладающими правосубъектностью, имеют рекомендательный характер, и для их реализации может потребоваться принятие соответствующих нормативных актов участников трансграничной кооперации.

Существует большое разнообразие и в статусе участников приграничной интеграции. Некоторые еврорегионы объединяют административно-территориальные единицы одного уровня государственного управления. Так, еврорегион Карпаты (Carpathian Euroregion) объединяет венгерские округа (megyes), области Украины, польские воеводства и румынские уезды (judets). Словакия участвует в еврорегионе Карпаты на правах наблюдателя. Чешско-германский еврорегион Эльба (Elbe/Labe Euroregion) объединяет две независимых организации – с германской стороны коммунальное сообщество Kommunalgemeinschaft Oberes Elbtal/Osterzgebirge e. V., а с чешской – Клуб еврорегион Эльба (Klub Euroregion Labe). Некоторые еврорегионы имеют смешанную структуру. В качестве примера можно привести еврорегион Маас-Рейн (Euregio Maas-Rhein), в котором нидерландские провинции и бельгийские регионы сотрудничают с ассоциацией германских муниципалитетов Регио Ахен (Regio Aachen) и немецким сообществом Бельгии. Ещё одним примером подобного объединения является еврорегион Саар-Лор-Люкс-Рейн (Euregio Saar-Lor-Lux-Rhein), в который входят не только регионы (субнациональные единицы), но и государство – Великое герцогство Люксембург.

Трудно дать исчерпывающую оценку результатов приграничного сотрудничества в Европе, поскольку многие приграничные инициативы все ещё находятся в стадии реализации. Однако опыт приграничных ассоциаций в странах Бенилюкса и в регионах на голландско-немецкой, а также на немецко-польской границах, может служить определённым мерилем результативности этой формы сотрудничества. На основании этого опыта Д. Скотт отмечает¹, что наиболее успешным было сотрудничество между общественными агентствами, университетами и, в меньшей степени, между НГО в прямых проектах с ограниченным фокусом в таких областях, как защита окружающей среды, транспортная инфраструктура, профессиональное образование, культурная деятельность и сотрудничество общественных организаций. Что же касается создания объединённых сетей частного сектора и инвестиций, так же как трансграничной координации планов городского развития и природопользования, то результаты здесь значительно скромнее. Опыт учреждения центров бизнес-информации показал наличие проблем по изменению эгоцентрически и националистически (государственно) сфокусированного инвестиционного поведения и соперничества между фирмами даже в таких культурно гомогенных приграничных районах, как северная Бельгия и южная Голландия. Местный патриотизм оказал серьёзное сопротивление большинству попыток «регионализировать» в трансграничных масштабах природопользование и политику управления. Однако несколько голландско-немецких промышленных парков все-таки функционируют.

Очевидно, что, несмотря на определённый успех, еврорегионы не гарантируют автоматического альянса общественного и частного секторов для решения вопросов регионального и местного развития. Европейский опыт также показал, что политика в приграничных регионах ряда европейских стран сохранила свой административный, иерархичный и бюрократический характер, что, в свою очередь, ограничивает гражданские инициативы. Изменяющиеся международные реалии также определяют направления и уровень приграничного сотрудничества.

Рассмотрение вопросов приграничного сотрудничества российских регионов выделено в отдельный раздел 2.3 данного пособия.

Другие формы международного сотрудничества

Существует множество других форм сотрудничества, полностью или частично ориентированных на международные контакты.

¹ Скотт, Д. Стимулирование кооперации ... С. 10.

В частности, необходимо отметить международные *межпарламентские связи* на уровне региональных законодателей, *партнёрство городов*, сотрудничество в области *образования* и подготовки кадров, *науки* и пр.

Сотрудничество *общественных и молодёжных организаций*, различные формы гражданской (народной) дипломатии также играют значительную роль в международной деятельности регионов.

Взаимодействие региональных органов власти с международными *институтами гражданского общества, бизнес-сообществом, интеллектуальной элитой* по вопросам, затрагивающим общие интересы, только усиливает позиции региона на международной арене.

Дополнительные аспекты в международные связи региона вносит открытие на его территории *отделений дипломатических представительств зарубежных государств*, обычно в форме консульств. Деятельность подобных представительств ориентирована как на решение консульских задач, так и содействует развитию двустороннего сотрудничества. Их работа в регионах придаёт импульс в реализации совместных экономических, культурных, социально-гуманитарных проектов, укреплению всего комплекса двусторонних отношений, затрагивающих субнациональные интересы.

Многообразие форм международного сотрудничества регионов, стимулируемых как экономическими, так и гуманитарными интересами, динамично расширяется на фоне процессов глобализации и демократизации.

Отраслевые направления сотрудничества. Внешнеэкономическое сотрудничество регионов

Внешнеэкономическое сотрудничество является наиболее значимой и активно развивающейся составной частью комплекса международных связей регионов. Поскольку эта деятельность в большинстве случаев содействует экономическому развитию страны в целом, то в данной сфере осуществляется конструктивное взаимодействие между органами власти регионов и государства, заинтересованного в координации региональных внешнеэкономических связей для решения национальных макроэкономических задач и обеспечения целостности внешнеполитической и внешнеэкономической линии государства.

Вообще следует заметить, что для развитых стран и их экономически сильных регионов характерна повышенная зависимость от внешней торговли, поскольку объем экспорта у них составляет значительную часть валового регионального продукта¹.

¹ Quebec's International Policy ... P. 43.

Политика поддержки внешнеторговой деятельности органами государственной власти определяется, исходя из стратегических задач экономического развития региона. *Экспортная политика* строится из необходимости не просто извлечь максимальную выгоду за счёт увеличения объёмов торговли или ориентации на наиболее прибыльные внешнеторговые операции, главная её цель – содействие сбалансированному развитию конкурентоспособной экономики, оказание поддержки собственным производителям при выходе на мировые рынки, повышение конкурентоспособности. В особенной государственной поддержке нуждаются предприятия среднего и малого бизнеса, не имеющие достаточных ресурсов, опыта и международных контактов для эффективной работы на международных рынках. При содействии правительств регионов осуществляются масштабные акции по содействию выходу собственных производителей на рынки зарубежных государств, ознакомлению иностранных партнёров с экспортными возможностями, эформируются условия для успешной реализации международных проектов. *Импортная политика* направлена на обеспечение экономики необходимым сырьём или комплектующими, поддержки внедрения современных технологий, повышение качества и конкурентоспособности производимой продукции. Одновременно органы власти не могут оставить без внимания собственных производителей, соперничающих с зарубежными поставщиками в борьбе уже за внутренний рынок, оказывая им содействие в модернизации производства, а в исключительных случаях – предпринимая протекционистские меры по защите внутреннего рынка или государственной поддержке ключевых отраслей экономики. При этом возникает ещё одна проблема – соблюдение международных обязательств по обеспечению свободы конкуренции. Население региона также имеет двойное давление от реализации импортной политики, с одной стороны, существует заинтересованность в доступе к недорогим и/или более качественным импортным товарам, с другой – возникает угроза потери рабочих мест и возникновение других социальных проблем вследствие деградации в неконкурентоспособных отраслях местной экономики. Таким образом, внешняя торговля оказывает значительное влияние на развитие региона, его внутренние социально-экономические процессы.

Привлечение зарубежных инвестиций в различных формах открывает дополнительные источники финансирования проектов в регионе и в некоторых случаях имеет принципиальное значение для их реализации, особенно при ограниченности внутренних ресурсов, доступных

для осуществления региональных программ развития. Однако следует принимать во внимание, что внешние инвесторы заинтересованы лишь в получении прибыли и при возникновении угрозы экономического спада быстро уходят с рынка, как это было в ряде высокотехнологичных отраслей Каталонии¹. Неблагоприятная внутриэкономическая ситуация также приводит к проблемам со сбытом продукции, что существенно осложняет реализацию инвестиционных проектов.

Наиболее предпочтительным представляется привлечение прямых или портфельных инвестиций в рамках создания совместных предприятий или реализации ценных бумаг на фондовом рынке. Очевидным негативным последствием этого является повышение зависимости от зарубежных партнёров.

Ещё одним следствием международной промышленной кооперации является увеличение в произведённой продукции доли импортируемых компонент. Например, 37% от общего объёма экспорта Квебека составляют материалы и комплектующие, ввезённые из-за рубежа².

Привлечение иностранных инвестиций имеет важное значение с точки зрения увеличения базы налогообложения и создания новых рабочих мест.

Немаловажным фактором формирования благоприятного инвестиционного климата является и политика национальных органов власти. Государство может оказывать организационную поддержку регионам в процессе переговоров, выступать гарантом (и даже получателем) по внешним заимствованиям, участвовать в формировании производственной, транспортной и социально-бытовой инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов, включая паритетное финансирование и создание особых экономических зон. В области предоставления льгот и преференций иностранным инвесторам, как на территориях особых экономических зон, так и по приоритетным направлениям социально-экономического развития важнейшую роль играет именно государство.

Проблемы, с которыми сталкиваются иностранные инвесторы, можно разделить на две категории. *Первая* определяется устройством государственной власти в стране и непосредственно в регионе реализации проекта, степенью её открытости и готовности сотрудничать с зарубежными партнёрами, развитостью нормативной базы, действенностью предлагаемых инвесторам гарантий по обеспечению стабильности условий ведения бизнеса, степенью открытости биз-

¹ Каталония уже не привлекает

² Quebec's International Policy ... P. 12.

неса и равноправия его участников, уровнем коррупции и бюрократизации процесса взаимодействия бизнеса с властью. Эта категория переменных, в определённом смысле субъективных (относительно отдельного государства) факторов, зависящих от внутренних социально-политических процессов. Сюда же можно отнести и зависимость от степени развития экономики, производственной и транспортной инфраструктуры, квалификации рабочей силы и управленческого персонала, которые определяются уровнем социально-экономического развития государства и его региона. Ко *второй* категории постоянных, объективных факторов можно отнести географическое положение, обеспеченность природными ресурсами, характер климатических условий, которые во многом определяют стоимость строительства и энергопотребления, расположение предлагаемых производственных площадок с точки зрения минимизации транспортных и прочих расходов на организацию производства и сбыта.

Если группу факторов первой категории можно оптимизировать за счёт усилий органов государственной власти, организации действенного диалога с бизнесом и обществом, то вторая группа факторов является постоянной и её необходимо использовать с учётом специфики конкретных проектов или востребованностью тех или иных природных, ресурсных, географических составляющих в международном сообществе. Причём речь может идти не только о полезных ископаемых или энергоресурсах в регионе, а например, об организации международного транзита товаров через его территорию.

Существует проблема конкуренции между регионами страны за иностранные инвестиции. Например, опираясь на свои полномочия в сфере налогообложения и регулирования бизнеса, американские штаты разрабатывают специальные программы привлечения инвесторов и предлагают пакеты стимулов, совокупная стоимость которых может достигать десятков миллионов долларов. В результате экономически более слабые штаты оказываются ограниченными в возможности привлечения иностранных инвестиций. Активность американских штатов в области содействия внешней торговле стала представлять угрозу межгосударственным обязательствам по обеспечению свободы торговли и конкуренции, когда правительства штатов начали переходить от организации простых торговых миссий к предоставлению таких мер, как финансовая поддержка экспорта. Одновременно происходила дискриминация импортёров. Так, в процессе распределения государственных заказов штаты оказывали предпочтение местным

компаниям, исходя из политики поддержки своих производителей¹ [с.115].

Для российских регионов также существует проблема конкуренции в борьбе за выгодные международные контракты и инвестиции. Хотя следует признать, что столь масштабных столкновений внешнеэкономических интересов, как это было отмечено у американских штатов, среди российских регионов не происходит. Частично это можно объяснить их меньшими возможностями, ограничивающими пространство для конкурентных предложений. Главными аргументами становятся вопросы транспортной логистики, наличия соответствующей ресурсной базы, производственной инфраструктуры и уровень поддержки со стороны органов власти.

Туризм

Деятельность по *развитию въездного туризма* — также одна из форм участия в международном сотрудничестве, вносящая существенный вклад в экономику многих регионов. Меры по развитию туризма включают комплекс мероприятий по созданию условий, привлекательных для зарубежных туристов. Пример такого рода — сотрудничество американских штатов и канадских провинций, в частности, губернаторов штатов Новой Англии и премьер-министров восточных провинций Канады. В 1989 г. премьер-министр провинции Онтарио и губернаторы штатов, прилегающих к Великим озёрам, согласились выделить 750 тыс. долларов, чтобы начать совместную кампанию по туризму под названием «Свежее побережье Северной Америки». Два года спустя это привлекло 13 тысяч туристических групп из Великобритании².

В Квебеке туристическая индустрия создаёт 180 тыс. прямых и косвенно связанных рабочих мест. Имевший в 2005 году ежегодный поток в 3,3 млн туристов, Квебек принял государственную программу по развитию туризма и увеличению прибылей в отрасли с 9 до 13 млрд долларов³.

В связи с изменением обменного курса российского рубля среди иностранных туристов заметно увеличился спрос на путешествия

¹ Гиматдинов Р. Р. Сравнительное исследование зарубежного и российского опыта участия субъектов федераций в международных и внешнеэкономических связях. Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук. Казань, 2006. С. 115

² Dument, D. Substate paradiplomacy ... P. 161.

³ Quebec's International Policy ... P. 50.

в нашу страну, многие регионы которой успешно развивают инфраструктуру гостеприимства.

Культурное и гуманитарное сотрудничество

Задачи развития международных *культурных связей* имеют особое значение для регионов многонациональных государств, имеющих собственную языковую среду и этнических соотечественников, проживающих за рубежом. Международное сотрудничество в области культуры предоставляет регионам большие возможности по развитию самостоятельной деятельности, тем более, что в федеративных государствах многие вопросы в этой сфере отнесены к компетенции регионов.

Культурная близость является стимулом укрепления двусторонних экономических связей Квебека с Францией и другими франкоязычными странами. В рамках Международной организации Франкофонии, правительство Квебека выступает в роли полноправного члена международных отношений. После смены правительства в Оттаве в 1984 году позиция национального правительства по отношению к международной деятельности Квебека смягчилась, и Квебек смог в 1985 году подписать договор об участии Квебека в саммите франкофонов на уровне глав государств и правительств¹.

В Квебеке расположены два генконсульства Франции, причём одно из них, находящееся в Квебек-Сити, имеет полномочия на установление прямых межправительственных связей. В свою очередь, Квебек имеет представительство в Париже, которому предоставлены привилегии и иммунитеты, свойственные дипломатическим миссиям государств, и которое работает напрямую с правительством Франции. С 1970-х Премьер-министр Франции и Премьер Квебека регулярно обмениваются визитами. За все годы двустороннего сотрудничества было подписано 60 межправительственных соглашений. Действующая с 1965 года франко-квебекская комиссия по сотрудничеству содействует реализации совместных проектов в сфере науки, культуры, общественных связей, частного сектора и межправительственного сотрудничества. Молодёжное франко-квебекское общество, действующее с 1968 года, ежегодно предоставляет возможность для 3000 молодых людей из Франции и Квебека участвовать в программах обучения и стажировках. В сфере двустороннего сотрудничества активно работают ряд других ассоциаций, организаций и групп.

Развитие межрегиональных и «диагональных» связей со странами и их административно территориальными единицами, в которых про-

¹ Blondeau, J. M. Québec's experiences ... P. 13.

живает этническая диаспора титульной нации региона, может придать импульс международному сотрудничеству на межгосударственном уровне. Испанская Галисия имеет объективные основания, чтобы являться связующим звеном Испании с сообществом МЕРКОСУР, благодаря своим контактам и интересам в Латинской Америке, что подтверждается соглашениями, подписанными с Советом развития крайнего юга Бразилии (Codesul) и Северо-аргентинской комиссией по внешней торговле (Crescenea Litoral), единственным форумом МЕРКОСУР по трансграничному и межрегиональному сотрудничеству между регионами государств-членов. Сотрудничеству с другими странами латиноамериканского континента способствует соглашение Галисии с Ассоциацией по интеграции Латинской Америки (Aladi), которая включает 12 стран. Галисия имеет также представительства в Аргентине и Бразилии¹.

Наиболее популярными формами культурного диалога на уровне регионов являются гастроли творческих коллективов, фестивали, дни культуры, народные праздники, образовательные проекты, формирование этнических сообществ в сети Интернет.

При проведении зарубежных гастролей и поездок артисты и творческие коллективы часто нуждаются в более широкой поддержке со стороны органов власти как для прохождения различного рода формальностей, связанных с визовыми вопросами или исполнения требований налогообложения в зарубежных странах, так и для организационной и финансовой поддержки, особенно в случае реализации культурных не коммерческих проектов.

Высшими критериями признания в культурной сфере является успех на крупнейших международных фестивалях и конкурсах. Поэтому, ставя задачи продвижения собственных этнических культурных ценностей, регионам необходимо стремиться к участию в этих представительных и высококонкурентных международных культурных мероприятиях.

Весьма успешной может оказаться организация на своей территории специализированных или фольклорных фестивалей и конкурсов международного масштаба. Естественно, здесь необходимы как минимум две составляющих: наличие в мире других очагов родственной культуры, а также серьёзные организационные усилия, финансовые затраты и предоставление необходимой инфраструктуры.

В регионах Российской Федерации открываются информационные центры и отделения культурных центров США, Германии, Велико-

¹ Galicia in the world. Режим доступа: www.xunta.es.

британии, Франции. Аналогичные усилия предпринимаются Японией и Китаем, не говоря о традиционных культурных связях со странами СНГ, особенно в приграничье. Например, в Омске действуют Центр казахской культуры «Молдир», Центр казахской культуры и письменности «Казах-Тили», регулярно проводится конкурс детского казахского творчества «Анши Балапан – Поющий птенец». Набирает силу и культурное сотрудничество мусульманских республик РФ со странами Ближнего Востока. Очевидно, что процессы взаимного проникновения и обогащения культур содействуют воспитанию толерантности, укреплению мира и дружбы между народами. Однако и в данной сфере требуется участие органов государственной власти для обеспечения единой внешней и внутренней политики, сохранения общего этнокультурного пространства на территории страны.

Регионы с многонациональным населением, на территории которых имеются национально-культурные автономии, землячества или иные организационные формы, объединяющие этнических представителей или граждан иностранных государств, могут использовать этот фактор для укрепления отношений дружбы и сотрудничества с зарубежными странами. Уважительная и благожелательная политика по отношению к национально-культурным автономиям, поддержка их деятельности на своей территории, выделение помещений, содействие в реализации образовательных программ, приглашение представителей национально-культурных автономий для участия в региональных культурных мероприятиях, фестивалях или официальных мероприятиях, например, приёмах иностранных делегаций формирует атмосферу дружбы и добрососедства, демонстрирует открытость региона, высоко оцениваемую зарубежными партнерами.

Международное сотрудничество в сфере образования содействует более качественной подготовке собственных кадров и повышения квалификации профессорско-преподавательского состава, но и зачастую является важным направлением для развития вузов в условиях рынка, позволяет решать государственные задачи в части обеспечения отраслей экономики высококвалифицированными кадрами и формируя новые измерения «мягкой силы» во внешнеполитической стратегии. Поэтому обучение соотечественников в российских вузах координируется не только федеральными органами управления образованием, но и МИД России как одно из важных для интересов государства направлений деятельности. Обмен опытом, согласование образовательных стандартов, студенческие и научные обмены,

совместные научные исследования, открытие филиалов и многие другие формы международного сотрудничества активно развиваются регионами, содействуя в целом их социально-экономическому развитию.

Противодействие невоенным угрозам и новым вызовам

Для противодействия новым внешним угрозам национальные органы власти строят общегосударственную систему мер безопасности и соответствующих институтов национального и регионального уровней, формируя их материально-техническую базу, осуществляя подготовку специалистов и отработывая взаимодействие различных служб.

После атак 11 сентября 201 г. региональные правительства США и Канады активно включились в *антитеррористическую* деятельность на различных уровнях, включая кооперацию с органами власти соседних регионов. Американские штаты Вермонт, Нью Гемпшир и Мэн совместно с приграничным к ним канадским Квебеком подписали меморандум о взаимопонимании для организации информационного обмена. Двустороннее соглашение о совместных антитеррористических действиях подписано между штатом Нью-Йорк и провинцией Квебек, также имеющим общую границу. Сотрудничество также осуществляется в рамках Северо-восточного консорциума руководителей местных органов безопасности (Northeast Homeland Security Directors Consortium), объединяющего десять американских штатов и три канадских провинции с целью усиления мер внутренней безопасности за счёт международной кооперации.

Для противодействия *международной преступности* предпринимаются специальные меры в сфере *миграционной политики*, реализуемой совместными усилиями государства и регионов, усиливается контроль и вводятся дополнительные формы проверок при выдаче официальных документов и разрешений на местах.

Рассматривая вклад регионов в борьбу с международной организованной преступностью, следует отметить, что в некоторых федеративных государствах (например, в США) полномочия по формированию уголовного законодательства принадлежат субъектам федерации, в ещё большем числе децентрализованных стран отправление правосудия осуществляется на региональном уровне. При этом многие нормативные акты исходят из положений международных конвенций и резолюций Совета Безопасности ООН, таких как Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, Протокол о предупреждении, пресечении и наказании за торговлю людьми или

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма¹. Таким образом, полномочия регионов в этой сфере относят их к участникам деятельности по обеспечению государственной безопасности. Таким образом, полномочия регионов в этой сфере относят их к участникам деятельности по обеспечению национальной безопасности.

Из опыта действий региональной ветви судебной власти Российской Федерации в борьбе с международным терроризмом можно отметить судебные решения в отношении международной исламской ваххабитской политической партии «Хизб ут-Тахрир Аль-Ислами», которые принимались судами субъектов Российской Федерации.

Наилучшим способом противодействия угрозам *распространения инфекционных заболеваний* является построение эффективной многоуровневой системы государственного здравоохранения и санитарно-эпидемиологических служб, принятия общенациональных и международных мер по предотвращению пандемий и защите от их распространения, проведение масштабных профилактических акций. При этом проведение вакцинации, совершенствование работы медицинских учреждений, меры по предотвращению инфекционных заболеваний животных и птиц осуществляются на региональном уровне, затрагивая, в частности, непосредственные интересы местных производителей и фермеров, которые в подобных ситуациях нуждаются в поддержке со стороны властей.

Ухудшение *экологии* имеет серьёзные экономические и политические последствия для общества. Государства и регионы должны принимать меры по сохранению окружающей среды в пределах своей территории, уделяя больше внимания кооперации. Характерные розы ветров, расположение истоков водных бассейнов и относительное положение регионов по течению вод, все это определяет взаимную зависимость одних территорий от других. Поскольку данные процессы имеют объективно трансграничный характер, то и решение их также должно осуществляться на международном уровне в рамках соответствующих транснациональных, межгосударственных и межрегиональных институтов, начиная от решений, принимаемых на уровне Организации Объединённых Наций или других организаций подобного уровня, заканчивая соглашениями между соседними регионами по конкретным вопросам экологии, водопользования и осуществления хозяйственной деятельности.

¹ Организация Объединённых Наций. Конвенция против транснациональной организованной преступности

Регионы, обладающие значительными запасами пресной воды, такими как озеро Байкал или водная система Великих озёр Северной Америки несут дополнительную ответственность за их сохранность не только перед населением региона и своей страны, но и перед мировым сообществом.

Вопросы *защиты дикой природы и биологического разнообразия*, сохранения уникальных экосистем также во многом зависят от действий региональных и местных властей, одновременно находясь в фокусе внимания международной общественности. Кроме того, расширение торговли и пассажиропотоков в глобальных масштабах существенно увеличивает риск заноса и распространения представителей чуждой флоры и фауны, не имеющих естественных антагонистов. При этом надо учитывать, что сети международных авиарейсов связывают значительное число регионов развитых стран, не имеющих общих границ. Для лучшего контроля над рисками, связанными с водопользованием, изменением климата, сохранением биологического разнообразия требуется сотрудничество на внутрисоюзном уровне между национальными органами власти и регионами, между соседствующими регионами различных государств и в рамках международных организаций, определяющих общие правила и стандарты, обязательные для всех своих членов.

Эффективность действий региональных властей по ликвидации последствий *стихийных бедствий и техногенных катастроф, имеющих возможные глобальные последствия или требующие международной помощи*, во многом определяют тяжесть и масштабы потерь, свидетельствует опыт оказания помощи и проведения восстановительных работ после наводнения в американском Новом Орлеане 2005 г. Оперативная деятельность в связи с аварией на АЭС Фукусима в апреле 2011 г. и её долгосрочных последствий также непосредственно затронула местные власти.

Регионы развитых демократических стран Европы и Северной Америки также участвуют в деятельности международного сообщества по *преодолению значительного экономического разрыва* между богатейшими и беднейшими странами мира и гуманитарных программах помощи. Например, участие канадского Квебека в гуманитарных программах помощи началось с деятельности в рамках Франкофонии, поскольку в этой организации состоит ряд экономически отсталых и развивающихся стран. Причём помощь изначально ориентировалась на обучение и подготовку кадров. Активная позиция этой канадской

провинции на международной арене в сочетании с наличием соответствующих ресурсов не позволяет Квебеку находиться в стороне от глобальной проблемы преодоления бедности. Ежегодно Министерство международных отношений Квебека в рамках программы «Квебек без границ» реализуют более десятка международных проектов, выделяет около 400 стипендий для молодых людей из развивающихся стран. Квебек также оказывает посильное участие в международной помощи жертвам стихий и кризисов в мире. Учитывая ограниченные возможности провинции, Квебек ориентируется на сфокусированные действия, опять же, в рамках Франкофонии. Например, на оказание различных видов помощи Гаити, включая направление туда контингента из 75 полицейских в рамках стабилизационной миссии ООН, Квебек затратил 11 млн канадских долларов в период с 1997 по 2005 гг.

Следует заметить, что международная гуманитарная деятельность частично стала затрагивать и регионы Российской Федерации. Так, в январе 2002 года Республика Татарстан оказывала гуманитарную помощь Афганистану, доставив туда поставки продовольствия. В 2016 г. некоторые российские регионы оказывали социальную помощь населению восточных территорий Украины, например, в части реабилитации и отдыха детей. Негативные последствия глобальных финансовых и экономических кризисов поставили противодействие этим негативным факторам в перечень вопросов регионального развития.

Подытоживая опыт участия регионов в противодействии новым невоенным глобальным вызовам и угрозам, следует отметить необходимость не только международной кооперации, но и, в первую очередь, конструктивного взаимодействия с национальными органами власти, причём не только внешнеполитическими или внешнеэкономическими, но и курирующими соответствующие направления (правоохранительные, сельскохозяйственные, экологические, здравоохранения и пр.).

1.3. Политико-правовые основы международного сотрудничества регионов

Сферы интересов регионов как административно-территориальных единиц в составе децентрализованного государства или федерации оказываются вовлечёнными в международные взаимоотношения. Международная деятельность регионов осуществляется в русле государственной внешней политики на основе полномочий, предо-

ставленных внутренним законодательством, во взаимодействии с национальными органами власти. Исключение составляют попытки некоторых территорий по реализации идей сепаратизма, что сразу приводит к обострению внутригосударственных и зачастую — международных отношений. Напротив, если отношения между уровнями власти внутри страны являются кооперативными, основанными на принципах солидарности, то, вероятнее всего, международная деятельность регионов будет развиваться в форме межправительственного взаимодействия, когда баланс интересов обеспечивается отлаженными политическими механизмами.

Отстаивая применение принципов субсидиарности и взаимного учёта интересов в отношениях между регионом и национальным правительством, самим регионам также необходимо быть последовательными и распространять эти же принципы на внутренние взаимоотношения с местными органами власти, различными партийными группами, этническими меньшинствами, неправительственными объединениями и другими элементами гражданского общества региона. Они могут столкнуться с проблемами во взаимоотношениях с органами власти регионов, аналогичными тем, которые регионы, в свою очередь, испытывают во взаимоотношениях с национальным государством, а именно, с желанием властей региона (как более высокого уровня власти) монополизировать сферу внешних связей и объявить её областью своих исключительных полномочий. Например, в Декларации правительства Квебека по вопросам участия в международных форумах (1999 г.) говорится: «...за пределами своей территории Правительство Квебека является единственной стороной, правомочно представляющей сущность и интересы народа Квебека в вопросах образования, языка, культуры и идентичности»¹.

Деятельность регионов по реализации собственных интересов в международной сфере, особенно осуществляемая крупными и экономически развитыми регионами, интегрированными в мировую экономику, может вызвать конфликтные ситуации с другими государствами или их регионами. Особенно в случаях, когда регионы осуществляют действия, нарушающие международные обязательства государства или принципы международного права. Автономная де-

¹ Declaration of the Gouvernement du Quebec Respecting Quebec's Participation in International Forums Dealing with Education, Language, Culture and Identity. March 24, 1999 // Québec's positions on constitutional and intergovernmental issues: from 1936 to March 2001. 2001. Part 3. P. 500.

тельность регионов на международной арене далеко не всегда приветствуется другими государствами, заинтересованных в сохранении международной системы как комплекса межгосударственных отношений.

Разграничение полномочий между уровнями государственной власти, в том числе определяющее возможности регионов как международных акторов, является одной из наиболее сложных проблем федерализма и децентрализации власти. Данные вопросы детально изучены в работах М. Х. Фарукшина¹.

Институционализация процессов международной интеграции формирует центры принятия решений на уровне наднациональных организаций. Органы власти регионального или субнационального уровня, испытывая усиление зависимости от внешних факторов, пытаются более активно влиять на формирование внешней политики государства и международные отношения. В некотором смысле, государство утрачивает своё влияние, попадая между прогрессирующими над- и субнациональными уровнями, оно все более выполняет роль посредника, координатора и стабилизатора между ними². Однако национальное государство в настоящее время остаётся главным участником внешнеполитической деятельности, опорой конституционного устройства, основным гарантом прав человека.

Здесь следует отметить, что большое разнообразие форм и участников международных отношений приводит к постепенной эволюции классической формулы федеративного / децентрализованного государства: *единство в отношении внешнего мира и внутреннее многообразие*³. Этот базовый принцип, сформулированный в 19 веке Альфредом Эшером при обсуждении концепции швейцарского федерализма, длительное время отражал действительность внешней политики федеративных государств, однако, в настоящее время, многообразие проявляется не только внутри федеративных государств, но также и в международных отношениях как следствие их стратификации.

В результате того, что новые сферы деятельности и внешние вызовы более не соответствуют традиционному, чётко структурированному,

¹ Фарукшин, М. Х. Сравнительный федерализм / М. Х. Фарукшин. — Казань: изд-во Казан. гос. ун-та, 2003. — 284 с.

Фарукшин, М. Х. Федерализм: теоретические и прикладные аспекты / М. Х. Фарукшин. — М.: Юристъ, 2004. — 527 с.

² Thüerer, D. Der Verfassungsstaat von aussen gesehen ... P. 280.

³ Ehrenzeller, B. Federalism and Foreign Relations ... P. 55.

разделению полномочий, осуществляется постепенный переход к кооперативному федерализму, когда сохраняющий своё превосходство высший уровень государственной власти в осуществлении национальной внешней политики учитывает большее количество факторов, а регионы, развивая новые виды международного сотрудничества, должны также демонстрировать готовность к компромиссу в области своих полномочий и интересов, попадающих в сферу международного регулирования.

С расширением международной интеграции, развитием рыночных отношений государство постепенно отходит от непосредственного участия в экономических процессах, сохраняя нормативные и регуляторные функции.

Федеративное государственное устройство позволяет учитывать многообразие внутривнутриполитических интересов и обеспечивает принятие согласованных управленческих решений. При этом нельзя утверждать, что существует универсальная или идеальная форма федеративного государства. В каждом отдельном случае она отражает исторические традиции и сложившуюся практику внутривнутригосударственных взаимоотношений. Немаловажно и умение политических лидеров находить взаимоприемлемые решения, проявлять терпимость к различным точкам зрения.

Оценивая перспективу социально-политической стабильности децентрализованных государств А. А. Мелкумов подчёркивает, что федеративное государство может быть жизнеспособным лишь в том случае, если оно основывается на долговременных интересах всех его составных частей и системе незыблемых политических, экономических, бюджетных, административных, правовых отношений между центром и субъектами федерации. Условием функционирования федеративного государства является система некоего баланса веса и влияния различных социально-политических сил его составных частей¹.

Федеративные и децентрализованные государства накопили большой опыт разрешения конфликта интересов во внутривнутригосударственных взаимоотношениях, что позволяет находить эффективные решения новых проблем, возникающих в сфере международных и внутренних взаимоотношений. Политическая культура и традиции децентрализованных демократических государств дают примеры порой неформализованного, но апробированного подхода к подобным проблемам, обеспечивающего баланс между субсидиарностью и солидарностью,

¹ Мелкумов, А. А. Федеративные принципы государственного устройства ... С. 69.

этнокультурным разнообразием и реализацией принципа верности федерации, общенациональными и региональными интересами.

Принципы децентрализации управления также эффективно применяются в процессе формирования современной многоуровневой системы международных отношений, в которой различные уровни политического самоуправления (глобальный, континентальный, национальный и субнациональный) тесно связаны и сотрудничают. Расширение сфер применения международного права и полномочий международных организаций также усиливает заинтересованность регионов в «федерализации» международных организаций, внедрении принципов субсидиарности и в их деятельность. Это направлено на защиту интересов регионов посредством их прямого участия в международном процессе принятия решений и формирования международного права.

При построении иерархической системы управления необходимо, чтобы уровень решаемых органом управления задач и соответствующих полномочий соответствовал масштабам факторов, влияющих на их реализацию. Причём необходимость согласованных действий предусматривает делегирование некоторых полномочий в создаваемые интеграционные структуры — вынесение общих вопросов на более высокий уровень управления, а менее масштабных, соответственно — на более низкий. Расширение компетенции региональных органов власти и развитие местного самоуправления позволяет активнее вовлекать граждан в процессы управления, что повышает с их стороны понимание происходящего и собственную ответственность за происходящее. Только баланс интересов, взаимосвязь компетенции, ответственности и автономии, могут обеспечить подлинную социально-политическую стабильность, основанную на демократическом управлении.

Нельзя понять децентрализованную систему государственного управления только изучая нормативно-правовую базу и формальные механизмы — необходимо также исследовать её в действии, имея в виду, что толкование и исполнение нормативных актов может существенно различаться в зависимости от политических, социальных и экономических условий, принципов формирования и деятельности институтов управления, наличия финансовых и других ресурсов.

Усиление зависимости регионов от состояния глобальной экономики и политики, технологического прогресса и международной стандартизации в промышленности, транспорте и связи — с одной стороны, и интернационализация последствий от социально-экономических процессов, происходящих в самих регионах — с другой

стороны, предъявляют новые требования к действиям региональных правительств, совершенствованию внутригосударственных взаимоотношений между различными уровнями власти все большего числа стран мира. Актуальность проблемы усиливается с возрастанием масштабов международной деятельности регионов и проявлением её в новых формах.

Укрепляя внешние связи, регионы ставят задачи социально-экономического развития, повышения уровня и условий жизни своих граждан, реализации интересов различных сообществ, проживающих на территории региона. Будучи составной частью национального государства, регионы не могут независимо формировать и реализовывать собственную внешнеполитическую концепцию. Признание протекционистской роли национального государства является предпочтительным и, в целом, содействует успеху международной деятельности регионов. Регионы развивают внешние связи в условиях доминирования национальных правительств и международных организаций, с которыми необходимо эффективно сотрудничать, а не пытаться противостоять.

Реализуя политическое самоуправление и участвуя в регулировании международных процессов в условиях укрепляющейся интеграции, органы власти регионов также должны осознавать ответственность перед своими избирателями и учитывать культурные, лингвистические, религиозные и другие интересы различных социальных групп, представленных на своей территории.

Возрастание количества и разнообразия участников комплекса международных отношений снижает их детерминированность, внося усиливающийся элемент стохастичности. Разброс участников внешних связей по географическим, политико-правовым, социально-экономическим, культурно-цивилизационным и иным признакам приводит к необходимости укрепления общей правовой базы многоуровневых международных отношений. Универсальные в глобальных масштабах механизмы нормативного регулирования комплекса международных отношений призваны обеспечивать их стабильность и предсказуемость. Узких международных договорённостей между паритетными центрами политической, военной или экономической силы оказывается недостаточно. Укрепление норм международного права является прерогативой представительных (по количеству участников) международных организаций, основная роль здесь отводится суверенным государствам.

Расширение международной деятельности регионов не изменяет структуру взаимоотношений между уровнями власти в государстве, а только дополняет диапазон вопросов, связывающих интересы Центра и регионов. Хотя и необходимо учитывать, что нескоординированная международная деятельность регионов повышает возможности для возникновения конфликта внутри государства.

Превышения регионами своих полномочий в столь важной для государства сфере как международные отношения, игнорирование интересов других участников внешних связей, политических и общественных сил, представленных в государстве – прямой путь к централизации и ужесточению вертикали власти во имя общенациональных интересов. С другой стороны, излишняя централизация власти в государстве, пренебрежение интересами регионов, малых народов, этноконфессиональных групп в дополнение к фактору усиления глобальной взаимозависимости в условиях современного мира усиливает внутrigосударственные центробежные тенденции, создавая мотивацию сепаратистским тенденциям.

Необходимость кооперации и согласования широкого круга региональных и общественных интересов приводит к определённым процедурным сложностям в деятельности органов власти и замедлению процесса принятия политических решений, что, впрочем, с избытком компенсируется долгосрочным эффектом их сбалансированности.

Главным уроком федерализации и децентрализации государственного управления следует считать то, что в основе стабильного развития лежит постепенность и взвешенная поэтапность построения внутrigосударственных и международных отношений при условии уважения закона, приоритета государства, внимательного отношения к правам государственных образований различного уровня, социальных общностей и личности, отказа от экстремизма.

Формирование традиций терпимости, идеологического и политического плюрализма в сочетании с построением гражданского общества и независимостью СМИ являются дополнительными факторами содействующими созданию демократических институтов управления, которые обеспечивают столь необходимую для эффективного управления «обратную связь».

Каждое государство должно принимать такие решения, которые отвечают его потребностям, соответствуют имеющимся ресурсам и социально-политическим условиям. основополагающими являются только принципы взаимного признания, уважения интересов даже представлен-

ных немногочисленными социальными группами, готовность к компромиссу для достижения стратегических целей.

Государственный суверенитет и международная правосубъектность регионов

Наиболее сложным и неоднозначным по толкованию является вопрос о международной правосубъектности регионов, который непосредственно связан с различными подходами к понятию делимости суверенитета. Эти вопросы не только вызывают дискуссии по проблемам отношений Центра и регионов, но и приводят к ситуациям, когда субнациональные партнёры по сотрудничеству из разных государств имеют существенно различающиеся полномочия. Каждая сторона уполномочена брать на себя и гарантировать исполнение международных обязательств в пределах своей внутренней компетенции, поэтому в подобных случаях на первое место встаёт вопрос о правовом статусе регионов в собственном государстве. Во взаимозависимом мире статическая концепция суверенного управления заменяется концепцией разграничения полномочий. Отношения между центральным правительством и правительством региона становятся более координационными. В федеративных государствах начинает появляться элемент двойной суверенности и оно уже не соответствует классической модели национального государства¹.

Последствия глобализации в части усиления роли наднациональных структур, а также расширение компетенций регионов в сфере международного сотрудничества привели к тому, что в политической практике появилось понятие «перфорированный суверенитет»², которое используется как в политологии, так и в конституционном и международном праве.

Во избежание правовой коллизии целесообразно разделять *государственный суверенитет* как верховенство государства в пределах собственных границ и его самостоятельность в международных делах и *политическую автономию* как право самостоятельного осуществления некоторых функций государственной власти, которое конституция государства предоставляет какой-либо его составной части. Регионы в составе децентрализованного государства не должны претендовать на государственный суверенитет, но могут наделяться политической автономией по тем или иным вопросам для повышения эффективности государственного управления. Полномочия регионов, определяемые

¹ Кинкайд, Д. Влияние дипломатии субъектов ... С. 27.

² Подробнее см. Duchacek, I. D. Perforated Sovereignties

конституцией или иным нормативным правовым актом национального уровня, не могут считаться суверенными, поскольку соответствующий правомочный законодательный орган государства может точно также и лишить регион предоставленных полномочий.

К последствиям глобализации относят частичное размывание государственного суверенитета в результате возрастающей «проницаемости» межгосударственных границ и ослабления традиционных функций государства, повышения роли международных организаций за счёт передачи им от государств части суверенных полномочий. В связи с укреплением интеграции в рамках ЕС уже высказывались мнения о возможном отказе от государственного суверенитета¹. Впоследствии введение в Лиссабонском договоре поста избираемого президента Совета ЕС, который наделяется полномочиями высшего представителя Евросоюза в международных делах и политике безопасности (статья 9с)², стало показательным шагом в этом направлении.

Современные события показывают, что общество не готово отказаться от понятия национальной идентичности в пользу международных объединений и политического интернационализма. Свидетельством этому, в частности, стал отказ от слова «конституция» и таких государственных символов, как флаг и гимн Евросоюза в Лиссабонском договоре. Одним из ярких примеров 2016 года стал «брексит» — решение Великобритании о выходе из Евросоюза.

Строительство общеевропейского регионального пространства заставляет обратиться к вопросам государственного суверенитета также с учётом развития приграничного сотрудничества в условиях «открытости» внутренних (относительно ЕС) государственных границ. В рамках модели, определяемой Европейской рамочной конвенцией о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, допускается значительная автономия приграничных сообществ в развитии международного сотрудничества. Причём, как отмечалось выше, это касается не только федераций, но и таких стран как Швеция, Финляндия, Нидерланды. Однако государство сохраняет контроль над внешними связями регионов и местных властей как за счёт внутреннего законодательства, предусматривающего процедуры предварительного согласования действий субнациональных участников международного сотрудничества, так и определяя его пределы условиями межгосударственных рамочных или «зонтичных» соглашений. Таким образом со-

¹ Берлускони решил создать Европейскую супердержаву...

² Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union

храняются основные признаки государственного суверенитета стран, участвующих в глубокой международной интеграции.

В подтверждение разнообразия форм внутригосударственного разделения полномочий, Томас Фляйнер приводит пример швейцарского федерализма, основанного на концепции государства, принадлежащей И. Альтузию, полагавшему, что суверенитет даётся не отдельным государствам, но человечеству, которое разделено на империи, государства, провинции и города. Вследствие этого, городам, провинциям и так далее даются полномочия на управление в интересах своих граждан. Данные полномочия – ограниченные и дают право на ограниченную власть. При необходимости такие полномочия могут быть переданы международному сообществу. Эта концепция суверенитета не запрещает международную интеграцию, напротив, она обязывает государства искать новые пути сотрудничества, если они убеждены в том, что больше не справляются со своими обязанностями, вследствие интернационализации задач и обязанностей¹.

В процессе приведения законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с федеральным, из текстов региональных нормативных актов были исключены или решением Конституционного суда РФ признаны не соответствующими Конституции РФ² появившиеся в первой половине 1990-х годов положения о придании отдельным регионам Российской Федерации статуса субъекта международного права в качестве суверенного государства. Однако это не отрицает возможности международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации и соответствующих полномочий по исполнению международных обязательств, которые унифицированы для всех субъектов федерации.

Исторический опыт России, переживший период «парада суверенитетов» в 1990-е годы, показывает, что односторонние притязания регионов на особые полномочия во внутренней жизни или в международной сфере, в итоге, могут быть успешно нивелированы экономическими, правовыми и иными рычагами влияния федерального

¹ Фляйнер, Т. Правовые механизмы и процедуры ... С. 137.

² Российская Федерация. Конституционный Суд РФ. Определения. По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке соответствия Конституции Российской Федерации отдельных положений конституций Республики Адыгея, Республики Башкортостан, Республики Ингушетия, Республики Коми, Республики Северная Осетия Алания и Республики Татарстан: [от 27 июня 2000 г. № 92-О] ...

Центра, конечно, с разной степенью эффективности и различными последствиями возникшего конфликта.

Зачастую этот процесс проходил в форме взаимных уступок с учётом текущего политического контекста. Как это ни парадоксально, отмечает Донна Бари¹, неспособность Центра обеспечивать эффективное экономическое регулирование также сыграла против региональной автономии, ограничивая реальные возможности для развития внешнеэкономических связей. Ещё один парадокс состоял в том, что условия, которые сделали экономический суверенитет привлекательным для отдельного региона — наличие востребованной на мировых рынках продукции, например, нефти, газа и алмазов — фактически оставляли их в зависимости от центрального контроля. Именно эта продукция подлежала обязательному федеральному лицензированию, и её экспорт должен был быть санкционирован федеральным Центром.

И. М. Бусыгина отмечает, что суверенитет в децентрализованном государстве разделён по факту, согласно Конституции. Именно Основной закон страны определяет исключительные компетенции и предметы ведения федерального Центра, субъектов федерации, предметы совместного ведения. Можно утверждать, что субъекты федерации, таким образом, суверенны в пределах круга своих исключительных компетенций и предметов ведения².

В контексте рассмотрения проблемы суверенитета, А. Автономов обращает внимание на особенности формулировок, используемых в законодательстве федеративных государств. В США, Бразилии, Мексике, Индии и ряде других стран субъекты федераций так и именуется «государства» («states» — обычно переводится на русский язык в данном контексте как «штаты»)³, соответственно они имеют право претендовать на отдельные признаки государственности, в том числе и на суверенитет в рамках своих полномочий. Более того, ограниченный суверенитет субъектов федерации прямо признают конституции Мексики (Статья 40: «Мексиканская Федеративная Республика состоит из штатов, свободных и суверенных во всем, что относится к их внутренним делам, но объединённых в Федерацию»⁴) и Швейцарии (Статья 3: «Кантоны суверенны

¹ Бари Д. Новый федерализм и парадоксы регионального суверенитета ... С. 21.

² Бусыгина, И. М. Взаимоотношения между властными уровнями ... С. 559.

³ Автономов, А. С. Принципы федерализма в России и США ... С. 47.

⁴ Мексиканские Соединённые Штаты: Конституция и законодательные акты ... С. 64.

настолько, насколько их суверенитет не ограничен Федеральной Конституцией; они осуществляют все права, которые не делегированы Конфедерации»¹). В конституциях некоторых земель ФРГ (Баварии, Саксонии и др.) используются исторические названия «Свободное государство». Комментируя статус «Свободного государства» министерство экономики, инфраструктуры, транспорта и технологий Баварии отметило: «Бавария именуется Свободным государством с 9 ноября 1918 г. Статус Свободного государства – немецкий аналог республики. Это ни в коем случае не означает, что мы не отвечаем по своим политическим обязательствам в рамках федерации, а лишь подчёркивает осознанную собственную государственность Баварии в федерации и по отношению к остальным федеральным землям. Это марка Баварии, которую мы стараемся оберегать»². Общеизвестно, что, в случае федеративных государств, полноправным субъектом международного права – суверенным государством – является только федерация. Применение термина «государство» по отношению к субъекту федерации не означает государственного суверенитета последнего как признания права самостоятельно определять внутреннюю и внешнюю политику. Впрочем, следует признать, что за субъектами федерации признаются достаточно широкие полномочия вплоть до установления своего гражданства. Система двойного гражданства, в частности, допускается в конституциях США (Статья IV), ФРГ (Статья 33), Австрии (Статья 6), Швейцарии (статья 37)³. При этом одновременно подтверждаются равные права для всех граждан государства на всей его территории.

Регионы не обладают международной правосубъектностью, поскольку не принимают непосредственного самостоятельного участия в формировании публичного международного права как совокупности юридических принципов и норм, регулирующих отношения между государствами. Впрочем, и здесь можно приводить примеры исключений, например, принцип «параллельной ответственности» субъектов федерации в Бельгии, подписание регионами «диагональных» международных документов или участие регионов, по поручению национальных органов власти, в работе международных организаций с соответствующими полномочиями.

¹ Конституция Швейцарской конфедерации. М., 2001 ... С. 23.

² Бавария: особенности экономики Свободного государства...

³ Мишин А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран...488 с.

Проблемы международной правосубъектности неразрывны с понятием суверенитета. Регионы не обладают государственным суверенитетом и, в частности, не являются полноправными членами ведущих международных организаций. Вместе с тем, согласно международному правовому порядку, они могут рассматриваться как юридическое лицо в международном праве. Это не значит, что субъект федерации является таким же юридическим лицом, что и само федеративное государство, поскольку субъект наделён ограниченной, а государство — первичной и целостной правосубъектностью. Регионы могут, однако, нести исключительную ответственность согласно международному праву, в частности, как следствие их полномочий по заключению международных договоров, таким образом, они наделены правосубъектностью перед международным правом¹.

Комиссия по международному праву ООН признала возможность определённой международной ответственности субъектов федерации в своём докладе 1994 г. Генеральной Ассамблее ООН: «Когда орган субъекта федерации федеративного государства действует в сфере, в которой субъект федерации имеет международные обязательства, возложенные на него, а не на федеративное государство, этот субъект федерации чётко выходит на международный уровень как субъект международного права, отдельный от федеративного государства, а не просто как территориальное государственное образование, подчинённое федеративному государству»².

Таким образом, источником международной правосубъектности региона является внутреннее законодательство, определяющее распределение полномочий между уровнями власти. Ранее «всегда признавалось, что международное право определяло, кто является его субъектами. Теперь предполагается, что федеративное государство, просто приняв некое конституционное положение, вольно навязывать международному сообществу неограниченное число субъектов»³.

Передача законодательных полномочий на наднациональный уровень и, в частности, в межгосударственные институты расширяет степень ответственности регионов по применению и исполнению международного права. Здесь происходит интернационализация внутренних полномочий регионов.

¹ Лордкипанидзе, Г. Сегментация и интеграция ... С. 274.

² Там же.

³ Yearbook of the International Law Commission: Report ... 118 p.

Например, в 1983 году Верховный Суд Австралии постановил, что Правительство Содружества может налагать вето на строительство плотины в Тасмании на основании конвенции ООН по защите окружающей среды, участницей которой является Австралия, хотя Конституция Австралии не даёт центральному правительству подобных полномочий¹.

После вступления в силу международных обязательств национального государства, затрагивающих вопросы, отнесённые к юрисдикции регионов, может возникнуть необходимость приведения законодательства субъекта в соответствие с их требованиями.

Подобным образом поступает, в частности, канадская провинция Квебек, которая присоединяется к международным обязательствам и договорам, когда это касается предметов её ведения или юрисдикции в соответствии с Конституцией. Одновременно Правительство Квебека может выражать свою точку зрения по принимаемым официальным заявлениям от имени государства или планам действий, особенно на ключевых международных форумах².

Если обратиться к практике не федеративного децентрализованного государства, например, находящейся в процессе деволюции Великобритании, то опыт взаимодействия Шотландии с Европейским парламентом также свидетельствует о большом объёме работы по формированию региональной законодательной базы, согласованной с международным правом. Было подсчитано, что около 80% полномочий, переданных парламенту Шотландии, относятся к разряду европейских, т.е. могут подпадать по действие нормативных актов Европейского парламента³. В целом же, Европейский комитет парламента Шотландии ежегодно получал около 1200 документов из ЕС. Более того, отсутствие писаной конституции в Великобритании позволило Шотландии установить более высокий уровень представительства по сравнению с другими регионами-участниками, не говоря об участии в европейских процессах субнациональных единиц унитарных государств, таких как Франция⁴.

Вступление национального государства в межгосударственные союзы, такие как НАФТА, или в международные организации, напри-

¹ Кинкайд, Д. Влияние дипломатии субъектов ... С. 28.

² Blondeau, J. M. Québec's experiences ... P. 8.

³ Evans, A. UK devolution and EU law // *European Law Review*. 2003. v. 28. P. 475.

⁴ Henderson, A. *Scottish International Initiatives* ... P. 2.

мер, во Всемирную торговую организацию (ВТО), накладывает и на регионы государств-участников обязательства по выполнению правил и с соответствующих предписаний международных организаций. Логика, присущая свободной торговле, требует устранения тарифных и нетарифных барьеров, что может представлять потенциальную угрозу местным производителям и вступать в противоречие с протекционистскими мерами органов государственной власти регионов. Это особенно характерно для федераций, где правительства регионов имеют достаточно широкие полномочия.

К примеру, Евросоюз имеет внушительный список законов американских штатов, которые предполагается оспорить в рамках ВТО, а многие иностранные компании хотели бы принять участие в конкурентной борьбе на почти 300-миллиардном рынке поставок для правительств штатов и местных правительств США¹.

В системе признаваемого весьма централизованным государственным устройством США, федеральное правительство имеет достаточно конституционных полномочий для того, чтобы обязывать субнациональные правительства реализовывать и выполнять международные договоры. Согласно Статье VI Конституции США любые законы штата, противоречащие федеральному законодательству, неконституционны. При толковании этой статьи в аспекте проблематики международных связей специалисты едины во мнении, что законы штата и местного самоуправления являются неконституционными, если они препятствуют эффективному исполнению государственной внешней политики².

Однако существуют разные толкования того, какие действия штата наносят ущерб национальной внешней политике, а какие – содействуют ей. В частности, когда это касалось санкций, вводимых штатами для ограничения экономического сотрудничества с государствами, нарушающими права человека, в дополнение к федеральным санкциям в адрес данной страны. Так, санкции против Бирмы, введенные штатом Массачусетс в июне 1996 г., вызвали протесты со стороны ООН в связи с нарушением предписаний ВТО. Торговый представитель США безуспешно пытался уговорить губернатора Массачусетса наложить вето на это решение законодателей. Однако в 2000 году Верховный Суд США признал данный нормативный акт недействующим, впрочем не вследствие обращений ЕС или как противоречащий пра-

¹ Kincaid, J. Constituent Diplomacy ... P. 86.

² Rahmatullah, K. Implementation of International and Supra-national Law by Sub-national units ... P. 158.

вилам ВТО, а потому, что Верховный Суд признал преимущественное право федерального закона, вводящего санкции в отношении Бирмы, а также то, что закон штата «препятствует осуществлению и исполнению всех целей и намерений» федерального закона¹. Лишь в редких случаях Суд идёт навстречу штатам. Например, в 1986 году Суд, вопреки возражениям 23 штатов, поддержал налог Флориды на авиационное топливо, продаваемое в штате².

Индия решила дилемму согласования полномочий государства в области внешней политики с правами субъектов федерации, предоставив неограниченные полномочия по заключению и исполнению международных договоров национальному правительству. Статья 253 Конституции Индии гласит: «Несмотря ни на какие возможные условия и решения в данной области, Парламент правомочен принимать закон для всей территории Индии или её части с целью исполнения любого договора, соглашения или решения международной конференции, ассоциации или другой организации»³.

В специальном Акте Парламента Бельгии по вопросам международных отношений регионов и сообществ, утверждённом 5 мая 1993 года, подтверждены полномочия субъектов федерации по вхождению в международные договоры и участию в деятельности международных организаций, решения, принимаемые в органах ЕС региональными представителями, уполномоченными от Бельгии, обязательны к исполнению во всей стране. Здесь же отмечается, что по вопросам, за которые несут ответственность субъекты федерации, они являются субъектом международного права перед международным или наднациональным судом⁴.

Для обеспечения выполнения международных обязательств государства в подобных случаях могут потребоваться дополнительные внутригосударственные механизмы. Так, в Бельгии, единственной федерации, внутренние и внешние полномочия субъектов которой совпадают, Конституция предоставляет федеральной законодательной ветви власти и федеральному правительству возможность временного замещения в соответствующих наднациональных органах

¹ Подробнее см. Porterfield, M. C. Who preempted the Massachusetts Burma Law ... P. 173–204.

² Кинкайд, Д. Влияние дипломатии субъектов ... С. 29.

³ Исчерпывающий сравнительный анализ индийской федеральной системы приведён в Basu, D. D. Comparative Federalism ... 642 p.

⁴ Van Den Brande, L. Policy letter 1995: Flanders International ... P. 10.

сообщества или региона (как субъектов федерации), когда кто-либо из них не справляется с международными обязательствами. Федеральная власть может, в крайнем случае, действовать вместо не выполнившего своих обязательств субъекта федерации, используя финансовые средства, получаемые от него. Право замены обставлено серьёзными оговорками, включая необходимость судебных решений, но остаётся действенной гарантией выполнения Бельгией своих международных обязательств¹.

Исходя из положения, что наличие полномочий влечёт правовую и другие формы ответственности, например, финансовую, можно говорить о многоуровневой системе полномочий / прав и вытекающих из них ответственности / обязательств. Полномочия и обязательства наднациональных организаций определяются на основе межгосударственных документов; государства – базируются на принципе государственного суверенитета и конституции; регионов и местных властей – регулируются внутригосударственным распределением полномочий и предметов ведения. Каждый уровень управления принимает решения и обязательства, осуществляет нормативное регулирование в пределах своей компетенции и обеспечивает исполнение (опять же в рамках собственных полномочий) комплекса норм и обязательств, принимаемых на разных уровнях – обычно на своём уровне и вышестоящем.

Популярные на современном этапе идеи субсидиарности должны рассматриваться неразрывно от концепции солидарности на национальном уровне. Задача обеспечения баланса между субсидиарностью и солидарностью относится к важным аспектам проблемы распределения полномочий в децентрализованных государствах. В сложной политической системе с несколькими уровнями принятия решений субсидиарность означает, что государственное управление должно осуществляться на самом низком из возможных уровней, тогда как более высокий уровень власти лишь обеспечивает координацию и законодательное регулирование.

В качестве примера политических механизмов достижения баланса во взаимоотношениях между Центром и регионами можно отметить верность федерации как определяющий принцип немецкого государственного права, который впрочем, не прописан в явном виде в Основном законе (Конституции) ФРГ. Этот принцип закрепляет все-

¹ Лордкипанидзе, Г. Сегментация и интеграция ... С. 281; Lagasse, N. The role of the regions ... P. 14.

объемлющим и главенствующим образом конституционно-правовую обязанность, в соответствии с которой земли должны сохранять верность по отношению друг к другу и по отношению к Федерации, также как и Федерация — по отношению к землям. Он является амбивалентным, обеспечивая единство и вместе с тем плюрализм, обязывая к сотрудничеству и вместе с тем к уважению самостоятельности участников, препятствуя как явной унитаризации, так и явной партикуляризации. Принцип верности федерации пронизывает все государственное право Германии, являясь «определяющим элементом федеративного порядка». Необычайная широта диапазона применения принципа верности федерации соответствует его особому положению в рамках государственного права (подробнее см.¹). Примером развития и формализации принципа верности федерации является Швейцария, которая конкретизировала его в своей новой Конституции 1999 года (ст. 44).

Проблема защиты интересов регионов на международной арене является следствием ограниченного правового статуса регионов на международной арене. Основным гарантом прав регионов является государство, к которому региональные власти могут обратиться за помощью в посредничестве по разрешению конфликтной ситуации.

Это подчёркивается и европейским законодательством, согласно которому Комитет регионов ЕС обладает исключительно консультативной функцией и не наделён правом апелляции в Суд ЕС.

Законодательство Евросоюза, в частности, отказывает регионам Германии, Австрии или Бельгии в прямом обращении в Суд Европейского Союза для отмены опротестуемых ими решений Парламента, Совета или Комиссии ЕС. Однако, в соответствии с прецедентным правом Суда ЕС, регионы могут, как и любое юридическое или физическое лицо, обжаловать любое решение суда, направленное против них, и любое решение, касающееся их прямо и индивидуально².

В Германии Акт о сотрудничестве между федерацией и землями по делам Европейского Союза от 12 марта 1993 г.³ предусматривает, что федеральное правительство по просьбе Бундесрата должно предпринимать возможные средства судебной защиты, когда нормы, определённые Договором о Европейском Союзе, затрагивают действием или его отсутствием со стороны учреждений ЕС законодательные полно-

¹ Бауэр, Х. Верность федерации как определяющий принцип ... С. 99–115.

² Lejeune, Y. Participation of Subnational Units ... P. 111.

³ Bundesrepublik Deutschland. Gesetz über die Zusammenarbeit von Bund und Ländern...

мочия земель и когда федерация не имеет законодательного права в этой области (п. 7).

В Бельгии Специальный Акт по институциональным реформам¹ позволяет любому региону или сообществу получить федеральные полномочия для своего иска. Для реализации этого права государство поддерживает иск и подаёт его в органы международного правосудия (Статья 81, п. 7). Когда спорный вопрос касается исключительных полномочий властей сообщества или региона, заинтересованный субъект федерации имеет право обязать федеральные власти использовать их полномочия по обращению в суд по просьбе и от имени региона. В случае, если спорный вопрос подпадает под частичную юрисдикцию региона или сообщества, федеральное государство и заинтересованный регион должны принять совместное решение о вызове ответчика в суд от имени бельгийского правительства, в соответствии с международным законодательством. Механизм по осуществлению этих действий был определён соглашением о сотрудничестве 1994 г.²

Поскольку лишь небольшое количество регионов наделено формальными компетенциями в области международной деятельности, то конструктивное взаимодействие с органами власти собственного государства является необходимым условием развития самостоятельных международных связей регионов и учёта их интересов в национальной внешней политике.

Основные рычаги управления внешнеэкономическими связями (таможенные пошлины и акцизы, экспортные квоты на стратегические товары, валютно-финансовая политика) также находятся под контролем органов власти государства, поэтому регионам следует всемерно содействовать созданию и деятельности институтов, выражающих их интересы на общенациональном уровне в различных ветвях власти.

Будучи носителем суверенитета государство является субъектом политики не только как носитель власти и властных отношений в рамках отдельно взятой страны, но и как главный субъект международных политических отношений. Даже в децентрализованном государстве, субнациональные власти которого осуществляют активную международную деятельность, государство выполняет ключевые функции определения единой внешнеполитической и внешнеэкономической стратегии, координации и определения рамок международного сотрудничества регионов, других участников трансграничной кооперации.

¹ Belgium. Special Institutional Reform Act

² Cooperation Agreement of 8 March 1994...

Вовлечение в международное сотрудничество субнациональных акторов формирует общественный запрос к государству по его регулированию, фактически содействуя развитию дополнительных направлений работы органов власти национального уровня.

Кроме того, современная динамика международных отношений позволяет говорить о тенденциях, ограничивающих процесс «размывания суверенитета» государства вследствие глобализации. Ввиду проведения США внешней политики с позиции силы и ориентированной, в первую очередь, на собственные национальные интересы, другие государства вынуждены принимать адекватные меры по защите своих интересов в мировой политике. Укрепление авторитета государства на международной арене по-прежнему опирается на его военную и экономическую мощь, поддержку политических союзников. Заявлять о размывании суверенитета ряда ведущих государств мира, таких как Китай, Индия или Россия явно преждевременно. В политической жизни России даже был опробован термин «суверенная демократия». Наряду с этим многие, в основном, небольшие государства предпринимают активные усилия по защите собственного суверенитета, в том числе и за счёт попыток разработки оружия массового поражения. Идеология всеобщей унификации общественных ценностей вследствие глобальной интеграции также столкнулась с жёстким противодействием. Более того, в условиях глобального финансового кризиса оказались популярными идеи локализации финансовых и товарных рынков, протекционизма своих товаропроизводителей в условиях снижения спроса. Все это подчёркивает неоднозначность происходящих процессов, отсутствие идеальных моделей государственного развития и необходимость постоянного корректирования внешней и внутренней политики с учётом современных реалий.

Полномочия регионов в области международного сотрудничества.

Распределение полномочий между национальными органами государственной власти и органами власти административно-территориальных образований по вопросам, затрагивающим международные трансграничные связи, обычно основывается на положениях конституции государства и детализируется в законодательных и нормативных актах национального и субнационального уровня в соответствии с компетенциями, определёнными конституцией.

Согласно Статье 54 Конституции Швейцарии¹, внешние связи относятся к ведению конфедерации. Вместе с тем, Статья 55 устанавли-

¹ Конституция Швейцарской конфедерации. М., 2001. С. 36–37.

вает принцип, что кантоны могут участвовать в принятии решений, подпадающих под юрисдикцию конфедерации в области международных отношений:

1. Кантоны принимают участие в подготовке внешнеполитических решений, которые затрагивают их компетенцию или их существенные интересы.

2. Конфедерация своевременно и в полном объёме информирует Кантоны и испрашивает их точку зрения.

3. Точка зрения Кантонов приобретает особый вес, если затрагиваются их компетенции. В этих случаях Кантоны надлежащим образом принимают участие в международных переговорах.

Федеральный закон от 22 декабря 1999 г. об участии кантонов во внешней политике Конфедерации¹ уточняет и разъясняет механизмы участия кантонов в решениях конфедерации по вопросам внешней политики. Статья 1 этого закона гласит:

1. Кантоны должны участвовать в подготовке решений в области внешней политики, которые затрагивают их полномочия или их неотъемлемые интересы.

2. Неотъемлемые интересы Кантонов учитываются индивидуально, когда внешняя политика Конфедерации затрагивает важные задачи, выполняемые кантонами.

3. Участие Кантонов не должно препятствовать Конфедерации осуществлять внешнюю политику...

Статья 3 Информирование Кантонов.

1. Участие Кантонов во внешней политике Конфедерации должно быть основано на взаимном обмене информацией.

2. Конфедерация должна информировать Кантоны своевременно и полностью о планах в области внешней политики, которые касаются их полномочий или их основных интересов.

3. Информация о внешней политике Конфедерации должна формироваться таким образом, чтобы помочь Кантонам лучше отразить внутренние региональные проблемы во внешней политике Конфедерации.

Статья 4. Консультирование Кантонов.

1. Во время подготовки решений во внешней политике, которые касаются их компетенций или их основных интересов, Конфедерация должна консультировать любой Кантон, который запросит это. Она также может консультировать их по собственной инициативе.

¹ Lejeune, Y. Participation of Subnational Units ... P. 98–99.

2. Как правило, она будет консультировать Кантоны до начала переговоров. Эта консультация будет дополнять процедуру консультаций по отношению к международным договорам.

3. Федеральный Совет должен принимать во внимание мнение Кантонов. Эти точки зрения должны иметь особый вес в областях, затрагивающих полномочия Кантонов; если Федеральный Совет отклоняется от мнения Кантонов, он должен объяснить причины этого.

Как отмечалось выше, в Федеративной Республике Германии Конституция (Статья 32) относя полномочия по поддержанию отношений с иностранными государствами к ведению федерации, определяет необходимость проведения консультаций с властями земель, чьи интересы затрагиваются при осуществлении федеральной властью этого права. Статья 23 Основного закона подчёркивает значимость мнения и полномочий Верхней палаты парламента ФРГ Бундесрата в делах Евросоюза, особенно, когда затрагиваются компетенции земель.

В Австрии основным объектом законодательного регулирования стало участие земель в европейской интеграции, повлёкшее изменения в Конституции.

Конституция Австрии предоставляет землям ограниченные полномочия по заключению договоров с приграничными странами или с административно-территориальными образованиями зарубежных государств. Теоретически это возможно, но практически за последние 14 лет имели место только два случая заключения международных договоров федеральными землями. К компетенции австрийских земель относится довольно узкий круг вопросов: региональное планирование, охрана общественного порядка, энергообеспечение, утилизация отходов, охота, рыболовство, туризм, противопожарная деятельность, спасательные действия, оказание помощи в случае природных катастроф, образование, культура.

Землям Австрии разрешено действовать на международной арене в качестве субъектов частного права. В качестве примера можно назвать Рамочное соглашение об установлении прямых культурных и экономических связей между Вологодской областью РФ и федеральной землёй Бургенланд или Меморандум о сотрудничестве между Москвой и Веной. В обоих случаях потребовалось согласие федерального правительства. Отметим, что при необходимости оно вправе потребовать от земельных властей аннулировать подписание договорённости¹.

¹ Плотникова, О. В. Международное сотрудничество регионов ... С. 152.

В сфере международных дел автономия субнациональных единиц Бельгии соответствует принципу «параллельной ответственности», предоставляющей властям регионов и сообществ право распространять свои полномочия на международную область. Таким образом, субъекты федерации имеют в области международных отношений те же полномочия, что и во внутригосударственных отношениях. Статья 167 Конституции Бельгии даёт им право исполнять свои полномочия в международных делах и чётко определяет, что правительство любого региона или сообщества может заключать договоры, касающиеся их, и которые относятся к сфере компетенции их советов (законодательных органов). При этом в международных отношениях Бельгия обладает только одним голосом, а не числом голосов, эквивалентным количеству внутренних регионов и сообществ, признаваемых субъектами международного права¹. В бельгийской внешнеполитической системе дипломаты представляют за рубежом не только Бельгию в целом, но и её регионы. Регионы имеют право обращаться к ним по вопросам, касающимся их компетенции, и дипломаты должны в полной мере выполнять поставленные задачи, отражающие консолидированное мнение заинтересованных сторон.

Деволуционное законодательство Соединённого Королевства оставляет право внешних связей за Вестминстером, но предоставляет законодательным ассамблеям субъектов деволуции ограниченные права в европейских взаимоотношениях, признавая, что это оказывает прямое влияние на сферу их компетенции².

В Конституции США вопросы компетенции в области внешней политики решаются достаточно определённо и жёстко: статьи о супремации, о заключении договоров, о торговле определяют преимущественные полномочия федеральных органов власти в международных делах. Однако это не оказалась помехой на пути трансграничного сотрудничества штатов. В США конституционное распределение полномочий не обязательно точно соответствует осуществлению полномочий. Конституционные положения не дают ясной картины действительной практики, хотя они часто имеют важное значение для правительств субъектов федерации или центрального правительства³.

Расхождение практики участия американских штатов в международных связях с конституционными положениями известный иссле-

¹ Lagasse, N. The role of the regions ... P. 14.

² Keating, M. Paradiplomacy and Regional Networking ... P. 7.

³ Kincaid, J. Constituent Diplomacy ... P. 80.

дователь федерализма Д. Элазар оценивал, как самый трудный случай. «Этим, — писал он, — США отличаются от целого ряда других федеративных систем, в которых члены федерации имеют конституционные полномочия вести переговоры со своими зарубежными партнёрами по затрагивающим их интересы вопросам, если это не противоречит федеральному закону»¹.

Штаты как субъекты федерации имеют в своём распоряжении существенные ресурсы, позволяющие воздействовать на зарубежных партнёров. Среди таких ресурсов заметное место занимают правила налогообложения, в том числе — многонациональных корпораций; законы о закрытии предприятий и трудовое законодательство, ориентированные на защиту прав работников; осуществление правительственных закупок преимущественно у собственных производителей; нормативно-правовое регулирование в области здравоохранения и охраны окружающей среды и др.².

В настоящее время сложился своеобразный консенсус, когда американские штаты развивают многообразные, прежде всего, экономические связи с зарубежными партнёрами. В свою очередь, федеральные органы власти не препятствуют этой деятельности, если она не противоречит общенациональным интересам и внешней политике США³.

Очевидно, что государства с устойчивой демократической системой управления находят пути решения проблем, связанных с недостатками конституционного права или устареванием его отдельных положений. Среди наиболее распространённых способов адаптации этого права к современным условиям — принятие общенационального законодательства, развивающего и уточняющего те или иные конституционные положения, или принятие судебных решений, разъясняющих порядок применения норм права. В США Верховный Суд не раз был вынужден рассматривать дела, связанные с уточнением компетенций федеральных властей и штатов в международной сфере⁴.

В отличие от США, международное сотрудничество регионов соседней федерации — Канады — менее централизованно. Соответствующие права её провинций юридически менее ограничены, чем права американских штатов. Взаимоотношения между двумя уровнями власти — федеральным

¹ Elazar, D. Exploring Federalism ... P. 67–68.

² Scheiber, H. International Economic Policies and the State Role ... P. 77.

³ Фарукшин, М. Х. Сравнительный федерализм ... С. 211.

⁴ Сергунин, А. А. Региональный фактор в российской внешней политике ... С. 2.

и провинций — наиболее формализованы в области исключительных полномочий провинций, таких как образование или трудовые взаимоотношения¹. Однако, чаще всего в процессе международного сотрудничества затрагиваются вопросы, относящиеся в совокупности к компетенции федеральных и региональных органов власти. Федеральные органы власти Канады в этих случаях консультируются с провинциями.

Международные отношения Канады являются во все большей степени многосоставным процессом. Более того, есть случаи, когда отдельные канадские провинции фактически представляли интересы федерации в целом. Так, в канадско-американских переговорах по вопросу о кислотных осадках правительство Канады фактически передало свои полномочия провинциям, в частности — Онтарио и Квебеку². В гуманитарной сфере канадские провинции также имеют возможность опираться на международную кооперацию, включая «диагональные» контакты с национальными органами власти Франции и Бельгии или участие в работе межгосударственного органа — Международной Организации Франкофонии.

Особенностью канадских провинций являются их полномочия в вопросах иммиграции. Ежегодно федеральный министр по делам гражданства и иммиграции должен консультироваться с правительствами провинций относительно установления объёмов квот на предоставления статуса постоянного резидента и их распределения по территории Канады, принимая во внимание региональные экономические и демографические особенности³.

Для реализации собственных иммиграционных программ канадским провинциям необходимо заключить соглашение с Правительством Канады, которое предусматривают возможность отбора ограниченного числа претендентов из числа иностранцев для получения разрешения на работу в соответствующей провинции с учётом её требований к иностранному гражданину, претендующему на статус постоянного резидента⁴. Например, провинции могут устанавливать собственные требования к финансовой обеспеченности иностранных граждан.

¹ Brown, D. M. Provinces have a role ... P. 12.

² Hocking, B. Localizing Foreign Policy ... P. 177,183.

³ Canada. Parliament of Canada Acts. Immigration and Refugee Protection Act: S.C. 2001, c. 27: [Assented to November 1st, 2001] // Federation of Law Societies of Canada: Canadian Legal Information Institute. Par.10 (2).

⁴ См. сайт Канадского информационного центра по гражданству и иммиграции = Canadian Citizenship & Immigration Resource Center. Режим доступа: www.immigration.ca.

Конституция Австралии не устанавливает исключительную компетенцию федеральных органов власти в области внешней политики. И хотя Верховный Суд страны постоянно подчёркивал, что только федеральное правительство может выступать от имени Австралии, и одновременно отрицал, что штаты являются субъектами международных отношений, тем не менее, федеральный характер государства наложил свой отпечаток на распределение полномочий в области международного сотрудничества. Австралийские штаты имеют самостоятельные международные связи, могут заключать с субъектами международного права соглашения в пределах своей компетенции, в основном по внешнеэкономическим и культурным вопросам¹.

Федеральная власть Австралийского Содружества столкнулась с тем, что часто не могла реализовать достигнутые ею договорённости с иностранными государствами без участия штатов, поскольку эти договорённости касались вопросов, входивших в компетенцию субъектов федерации, и осуществление их требовало изменений в законодательстве штатов. Для того, чтобы ответить на изменяющуюся роль и ответственность правительства, Содружество, в результате судебной интерпретации Конституции, приобрело больше полномочий за счёт штатов. Федеральная власть Австралии расширила свою компетенцию в сферах защиты прав человека, равенства полов, интересов коренного населения и окружающей среды путём обоснования необходимости выполнения международных договоров. «Верховный Суд легитимизировал это, приняв такой чрезвычайно широкий взгляд на полномочия федерального Центра, что Содружество может принимать законы, в сущности, по любому вопросу, который становится предметом международного договора»².

Сильно централизованная политическая система Индии не проявляет поддержки автономии штатов в международных делах. Индийская конституция устанавливает федеральную форму управления, но опыт показывает, что когда отдельные партии возглавляют и центральное правительство и правительство штата, принципы федерализма могут приостанавливаться³.

Вместе с тем индийские штаты являются важными акторами в политической системе Индии, обладая полномочиями в образовании, сельском хозяйстве, правоохранительной системе, экономике, ор-

¹ Ravenhill, J. Australia ... P. 82.

² Macintyre, C. Australia: A Quiet Revolution ... P.

³ Tummala, K. The Indian Union and Emergency Powers ... P. 375.

ганизации местного самоуправления. Их мнение также учитывается и при осуществлении внешней политики, например, федеральный центр может проконсультироваться с приграничным штатом по вопросу необходимости размещения в нем дополнительных воинских соединений при наличии внешней угрозы, что может повлиять на сроки их ввода и месторасположение¹

Пределы международной активности регионов имеют свои особенности в различных конституционных моделях федераций: от практического запрета в Мексике до полной свободы международных связей в бывшей Югославии (до её дезинтеграции). Согласно Статье 117 Конституции Мексики, штаты «ни в коем случае не могут... заключать союзы, договоры или вступать в коалицию с другим штатом или с иностранными державами». Статья 118 гласит: «Штаты не могут также без разрешения Федерального Конгресса... объявлять от своего имени войну иностранной державе, за исключением случаев нападения или непосредственной угрозы, не допускающей промедления. В таких случаях штат немедленно доводит об этом до сведения Президента Республики». Очевидно, что эта статья отражает определённые сложности оперативного руководства страной, характерные для времени принятия (1917 г.) действующей конституции Мексики.

Зарубежные контакты штатов Мексики в сфере экономического и культурного сотрудничества осуществляются под контролем МИД, который имеет свои представительства на территориях, объединяющих несколько штатов (некий аналог российский федеральных округов). Конкретные функции в области внешних связей возложены на управление по федеральным и международным отношениям каждого штата. Функции, которые осуществляют данные управления, достаточно широкие. Они включают в себя консульские, протокольные и организационные аспекты международных связей, начиная с содействия Министерству экономического развития штата и местному совету по делам культуры и заканчивая вопросами обмена студентами и установления отношений с городами-побратимами². Таким образом, здесь наблюдается определённое сходство с территориальной структурой органов государственного управления Российской Федерации.

В Италии, Франции и Испании традиционно существуют жёсткие законодательные ограничения в области внешних связей, хотя в последние годы они постепенно изменяются в сторону смягчения. Право

¹ Dossani, R. *Indian Federalism ...* P. 4.

² Плотникова, О. В. *Международное сотрудничество регионов ...* С. 155.

на подписание соглашений с зарубежными партнёрами аналогичного уровня, в пределах своей компетенции, признается за административно-территориальными образованиями Франции и автономиями Испании¹. В то же время регионы Италии и Испании были вынуждены обращаться в суд для отстаивания своего права на открытие представительств в Брюсселе, как составной части своей стратегии международной деятельности. Особенности создания и деятельности региональных государственных или поддерживаемых государством институтов координации и развития международного сотрудничества зависит как от общего объёма, так и от разнообразия форм и направлений внешних связей региона, условий их осуществления. Принимается также во внимание и политическая значимость международных контактов для региона.

Изучая процессы регионализации международного сотрудничества, нельзя обойти опыт Китая, который, также как и Россия, начал процессы реформирования в условиях коммунистического строя и сумел добиться впечатляющих результатов. С начала либерализации китайской экономики, создания свободных экономических зон в начале 1980-х годов², Пекин, в явной или неявной форме, поддерживает выход на международную арену провинций Китая. Процесс развития транснациональных связей провинций существенно повлиял на политическую систему Китая в части перераспределения полномочий между национальным и субнациональным уровнями государственной власти. В целом, национальное правительство проявило выраженную заинтересованность в развитии международных связей большей части своих провинций, причём не только в сфере экономической интеграции или установления неформальных зарубежных контактов, а также предоставляя право губернаторам провинций подписывать международные соглашения, принимать иностранные делегации и направлять официальные делегации в любую страну мира³.

Имея в своём составе ряд проблемных территорий, Пекин не спешит формализовать передачу полномочий провинциям и автономным районам, однако на деле провинциальные власти обладают весьма широкими правами в осуществлении экономической политики. Кроме

¹ Рыжкин, Э. Развитие международного сотрудничества регионов ... С. 18.

² В декабре 2008 г. отмечалось 30-летие исторического 3-го пленума ЦК КПК 11-го созыва (18–22 декабря 1978 г.), объявившего о проведении в жизнь политики «реформ и открытости».

³ Cornago, N. Exploring the global dimensions ... P. 8.

того, с 1981 года в Китае реализуется практика делегирования особым экономическим зонам законодательных полномочий, принадлежащих вышестоящим органам государственной власти.

В Финляндии международная деятельность регионов не регламентируется законами, так как здесь отсутствует отдельное законодательство, регулирующее международные связи региональных властей. На практике губернии и коммуны руководствуются в своей международной деятельности Уставом Конгресса местных и региональных властей Европы, Декларацией Ассамблеи регионов Европы, Европейской рамочной конвенцией о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей и другими международными документами, регулирующими межрегиональное и приграничное сотрудничество. Если возникают спорные вопросы, то решение принимает Высший административный суд Финляндии. Региональные и местные власти обладают полномочиями на проведение переговоров по реализации проектов международного сотрудничества, а также имеют право официально представлять свои регионы в межправительственных международных организациях¹.

Таким образом, можно констатировать, что законодательно зафиксированное распределение полномочий между Центром и регионами в большей степени свойственно федерациям, однако характер его сильно отличается в разных странах. Возрастающее значение международного сотрудничества регионов признается и унитарными государствами, допускающими все большее разнообразие форм международной интеграции территориальных сообществ, регулируемых на национальном и международном уровне.

Скоординированные внешние связи регионов поддерживаются со стороны национальных органов власти путём формирования их нормативно-правовой основы, организационной и финансовой поддержки.

Как отмечалось выше, необходимость взаимодействия Центра с регионами возникает также в процессе исполнения международных обязательств по вопросам, входящим в региональную компетенцию.

Рассматривая объёмы полномочий регионов в области международного сотрудничества, на один полюс можно поставить регионы и сообщества Бельгии, которая опережает другие страны в части делегирования полномочий субъектам федерации, особенно в международной сфере. На другом полюсе находятся субнациональные единицы унитарных и даже федеративных, но жёстко централизованных в данной области государств, например, провинции Японии или штаты Индии. При этом доминирующей тенденцией является признание ведущей роли

¹ Плотникова, О. В. Международное сотрудничество регионов ... С. 73.

государства в ключевых вопросах международных отношений и возрастающего значения деятельности регионов в отдельных, конкретных направлениях преимущественно экономического и гуманитарного сотрудничества.

Что же касается построения взаимоотношений между Центром и регионами в части координации комплекса международных связей последних, следует отметить, что в большинстве демократических государств, независимо от формального распределения полномочий, во внутривластной практике доминирует принцип взаимного признания интересов, когда регионы выступают в русле национальной политики, а центральные органы власти стремятся принимать решения с учётом региональных интересов.

Уровень партнёрства регионов с правительством государства в области внешних связей определяется государственным устройством, которое закладывает правовые механизмы их взаимодействия. В дополнение к этому необходимо принимать во внимание традиции и практику сотрудничества и консультаций между уровнями власти, характеризующие внутреннюю политику государства. Более гибкие федеральные системы предрасположены эффективнее решать проблемы глобальной и региональной взаимозависимости, чем авторитарные унитарные системы. Дж. Кинкайд подчёркивает, что при этом возникают новые вызовы не столько государству, как таковому, сколько унитарной концепции государства и, соответственно, международному порядку, построенному на её основе¹.

Координация международного сотрудничества

В условиях децентрализованных государств вырабатываются различные механизмы учёта и согласования региональных интересов в сфере международного сотрудничества. Национальные органы исполнительной ветви власти, отвечающие за формирование внешнеполитической концепции и внешнеторговой стратегии государства, обычно включают в себя министерства иностранных дел, обороны, торговли и другие ведомства и институты, курирующие вопросы с международной составляющей. Координацию их деятельности осуществляет глава правительства, а верхний уровень принятия решений, от которых зависят ключевые вопросы безопасности, социально-экономической политики, обычно относится к компетенции высшего руководства страны. Уровень региональных интересов может быть представлен как через территориальные (региональные) подразде-

¹ Кинкайд, Д. Влияние дипломатии субъектов ... С. 38.

ления системы национальных органов власти, так и специальными институтами исполнительной власти, например, министром межправительственных дел в Канаде, курирующим взаимодействие между уровнями власти и входящим в аппарат федерального правительства.

Важное значение имеет и прямое взаимодействие с органами власти регионов посредством создания специальных консультативных органов, например, в Бельгии действует Межминистерская конференция по внешней политике, где министры регионов и сообществ, ответственные за международную деятельность, встречаются как равноправные участники с министром иностранных дел Бельгии¹.

В качестве примера сложной многоуровневой системы регулирования международного сотрудничества региона можно рассмотреть систему органов государственной власти Фландрии. Ключевую роль в разработке и координации государственной политики региона по вопросам, выходящим за пределы его границы является Департамент международных связей Фландрии, взаимодействующий с сетью официальных представительств Фландрии за её пределами.

Государственное Агентство по инвестициям и торговле (Flanders Investment & Trade – FIT) поддерживает компании Фландрии в их международном сотрудничестве и развитии экспорта, привлечении иностранных инвестиций, обеспечивая организационную и финансовую поддержку, юридический консалтинг.

Туристическое агентство Фландрии содействует развитию въездного туризма. Оно располагает сетью зарубежных информационных центров и поддерживает индустрию туризма Фландрии, включая привлечение инвестиций, совместные международные проекты, обучение и рекламу.

Заметим, что другие регионы в составе Бельгии – Валлония и столичный регион Брюссель – имеют несколько отличающиеся органы координации внешних связей, но число зарубежных представительств Валлонии сопоставимо с Фландрией, а регион Брюссель имеет около 30 представительств.

С 2003 года на общегосударственном уровне задача продвижения бельгийского экспорта, включая Фландрию, решается Агентством по внешней торговле – правопреемником Бельгийского управления по внешней торговле. Государственная поддержка развития внешней торговли осуществляется в тесном взаимодействии с регионами на основании специального закона от 13 июля 2001 года, позволяющего

¹ Lejeune, Y. Participation of Subnational Units ... P. 99.

регионам осуществлять собственную политику по сбыту и внешней торговле.

Описывая государственные механизмы поддержки внешнеэкономического сотрудничества Бельгии, следует также отметить Комитет Финэкспо (Finexpo Committee) по финансовой поддержке экспортёров и Национальное бюро делькредере (National Delcredere Office) обеспечивающего гарантии рисков при экспорте, импорте и привлечении инвестиций. Свой вклад в поддержку международного сотрудничества вносят также Торговая палата Бельгии и сеть зарубежных бельгийских Бизнес-клубов. С целью поддержки экономических и торговых связей Бельгии с зарубежными странами королевским декретом назначаются Советники по внешней торговле из числа бельгийских предпринимателей, имеющих большой опыт в сфере внешнеэкономического сотрудничества. Заметим, что половина из более чем 400 советников проживает за рубежом.

В качестве подтверждения институционального разнообразия механизмов координации международного сотрудничества регионов можно привести также пример ФРГ, где в составе земельных правительств не предусмотрен пост министра, отвечающего за внешние связи. Земельные парламенты-ландтаги также не наделены компетенциями в международных делах, они не могут рассматривать на своих заседаниях внешнеполитические проблемы и выступать с соответствующими заявлениями. Вместе с тем землям предоставлены значительные возможности для участия в формировании и осуществлении внешней политики страны, прежде всего через Бундесрат, через который осуществляется общее взаимодействие в делах ЕС. В структуре правительственных учреждений всех земель ФРГ имеются министерства по делам федерации и Европы¹.

Обобщая российский и международный опыт отметим, что региональные органы власти обеспечивают формирование нормативной базы, регулирующей данную сферу в рамках компетенции регионов; курируют вопросы подготовки и подписания международных соглашений органами власти региона; разработку и реализацию региональных программ поддержки международного сотрудничества; соблюдение региональными участниками внешних связей внутреннего и международного законодательства, международных обязательств в рамках межгосударственных и межрегиональных договоров; определяют и обеспечивают политику государственной поддержки приоритетных

¹ Деловая Германия-2002: Регионы

направлений международного сотрудничества региона; содействуют организации международных выставок и презентаций; осуществляют взаимодействие с национальными органами власти, международными организациями, зарубежными представительствами и органами государственной власти других стран и регионов; обеспечивают организацию и проведение зарубежных визитов различного уровня, приём иностранных делегаций на своей территории; содействуют проведению международных мероприятий. В общем, обеспечивается поддержка всех легитимных форм международной деятельности от межправительственных связей и открытия зарубежных представительств региона до «народной дипломатии» или содействия в решении проблем, возникающих у иностранных граждан на территории региона.

К *задачам региональных органов* власти следует также отнести обеспечение эффективности всего комплекса международных связей за счёт государственной координации деятельности его участников; обоснованности и открытости расходования бюджетных средств региона, направляемых на развитие международных связей или на осуществление импортных закупок для государственных нужд; целевого использования и своевременного возврата зарубежных инвестиций, получаемых под государственные гарантии или привлекаемых предприятиями с долей государственной собственности в акционерном капитале; подготовку кадров и другие вопросы развития внешних связей, частично или полностью входящие в компетенцию региона. Государственная координация внешнеторговых связей регионов содействует формированию структуры импорта и экспорта, отражающей стратегические приоритеты их экономического развития.

Распространённой формой привлечения регионов во внешнеполитический процесс является включение их представителей в состав общенациональных делегаций при зарубежных визитах, встречах и переговорах межгосударственного уровня, подготовке межгосударственных договоров, участии в работе международных организаций и конференций на уровне государств. При этом представители регионов обычно не могут выступать от имени всего государства или разделять его полномочия в области внешней политики. (Исключение составляет система параллельной внутренней и внешней ответственности Бельгии¹). Главной задачей является обеспечение возможности взаимных консультаций и обмена информацией с регионами для более адекватного учёта их интересов.

¹ Lagasse, N. The role of the regions ... P. 13.

Деятельность законодательной ветви власти государства дополняет возможности участия регионов в формировании внешней политики. Интересы территорий могут быть представлены в однопалатном законодательном органе депутатами, избранными от них, региональными депутатскими группами и объединениями. Ещё больше возможностей предоставляет система двухпалатного парламента страны. Двухпалатные парламенты действуют во всех крупнейших государствах мира кроме Китая, они имеются практически во всех современных федерациях и в четырёх десятках унитарных государств. К началу нового тысячелетия двухпалатные парламенты действовали в 19 странах Европы с общим населением более 600 млн человек. При значительном различии моделей формирования вторых палат парламентов здесь доминирует территориальный принцип представительства.

Кроме того, независимо от формального конституционного и институционального устройства, органы власти регионов оказывают воздействие на осуществление национальной внешней политики путём лоббирования собственных интересов.

Одним из важных факторов, повышающих внимание со стороны центральных органов власти к проблемам регионов, является наличие процедуры прямых выборов органов власти как национального, так и регионального уровня.

Для поддержки международного сотрудничества регионов государство может принимать специальные программы. Уже начиная со второй половины 20 века, правительство США активно поддерживало усилия своих штатов по выходу на международную арену. В 1950-х американские штаты и местные правительства поощрялись к участию в программах «народной дипломатии», таких как Программа обмена лидерами¹. Президент Эйзенхауэр создал Программу грантов Пирсона (Pearson Fellowship Program), которая предоставляла возможность сотрудникам зарубежных учреждений США сотрудничать с правительством штата или местным правительством.

В 1988 г. в США создаётся Межправительственный политический консультативный комитет при Управлении торгового представителя США (Office of US Trade Representative) для консультаций с президентом страны и местными органами власти по вопросам международной торговли и международных торговых соглашений²

¹ Kincaid, J. *Constituent Diplomacy ...* P. 77.

² Ibid.

Координации взаимодействия федеральных органов власти Российской Федерации с регионами посвящен отдельный раздел 2.2.

Устойчивое развитие и стабильность социально-политической обстановки в демократическом государстве достигаются за счёт сбалансированности объёмов компетенции между уровнями и ветвями власти, действенной системы сдержек и противовесов в сфере государственного управления, призванной обеспечивать, в том числе, и согласованность реализации многообразия интересов разнородных участников международного сотрудничества в сочетании с государственным контролем за их деятельностью. Достижение региональных целей в международной сфере не должно наносить ущерба внешнеполитической доктрине государства и общенациональным интересам в области безопасности, территориальной целостности, экономики.

ГЛАВА II

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ

2.1. Конституционно-правовое регулирование и регионально-нормативные особенности международных и внешнеэкономических связей: международный и российский опыт

В настоящее время международная деятельность регионов становится все более интенсивной и образует новый структурный уровень в системе международных отношений. Во всех федеративных государствах регионы все больше вовлекаются в международные контакты.

Государства — основные субъекты международного права. В связи с этим возникает вопрос о правовых аспектах международных связей субъектов федеративных государств и административно-территориальных единицах унитарных государств. Международное право не делает различия между правосубъектностью унитарных и федеративных государств. Внешнеэкономическая деятельность субъектов федерации не должна нарушать общепризнанные принципы и нормы международного права. Устройство государства, в том числе взаимоотношения федерации с ее членами, — это сугубо внутреннее дело и регулируется внутренним правом. В международном праве не принимается во вни-

мание провозглашение себя субъектом права, поскольку таковыми становятся не в силу какого-либо соглашения, заявления или решения, а в силу своего международного статуса.

Зарубежные федерации, члены которых правомочны устанавливать международные связи, придерживаются в этом вопросе разрешительного порядка. Проблема статуса субъектов федерации побудила Комиссию международного права ООН рассматривать вопрос о регулировании их договоров с иностранными государствами Венской Конвенцией о праве международных договоров 1969 г. По итогам обсуждения этого вопроса Комиссия внесла предложение о том, что «государства-члены федеративного союза могут обладать правоспособностью заключать договоры, если такая правоспособность признается федеральной конституцией и не выходит за установленные ею пределы»¹. Положение не вошло в окончательный текст Конвенции и в настоящее время представляет собой обычную норму международного права. Правовым источником определения порядка их участия в международных связях, является внутрисубъектная правовая система. В практике большинства зарубежных федеративных государств центральные органы власти осуществляют контроль за международной деятельностью субъектов федерации.

Российский исследователь В. Е. Шило в работе «Канадский федерализм и международные отношения»², применяя критерий «степени свободы», которую государственное законодательство предоставляет субъектам федерации в области международной деятельности, разделяет современные федерации на три группы:

1. Федерации, где в соответствии с конституцией внешние сношения относятся исключительно к компетенции федерального центра (Австрия, Аргентина, Бразилия);
2. Федерации, где субъекты располагают некоторыми правами в области международной деятельности при предварительном одобрении и контроле со стороны национальной администрации (США);
3. Федерации, где конституции признают за субъектами определенные полномочия в области международных отношений (ФРГ, Швейцария).

Так, согласно Конституции США, «ни один штат не может без согласия Конгресса заключать какое-либо соглашение или договор

¹ Федоров А. Ф. Российский федерализм: исторический опыт и современность. – М., Научная книга. 2000. С. 207.

² Шило В. Е. Канадский федерализм и международные отношения. – М., 1985.

с другим штатом или с иностранной державой либо, вести войну...»¹. Однако, американские штаты довольно широко и самостоятельно участвуют во внешних связях и федеральные органы власти не препятствуют таким связям, если они не противоречат общенациональным интересам и внешней политике США.

Конституция Австралии не относит к исключительной компетенции федеральных органов власти в области внешней политики. Австралийские штаты могут самостоятельно участвовать в международной кооперации.

Участие немецких земель в международных отношениях, согласно Конституции ФРГ, может быть прямым и опосредованным. Конституция предоставляет право землям непосредственно заключать договоры с иностранными государствами с согласия федерального правительства и в пределах законодательных полномочий.

В новой Федеральной Конституции Швейцарии участие кантонов в принятии внешнеполитических решений определено в пределах их компетенции. В ст. 56 конституции предусматривается, что «кантоны могут заключать договоры с заграницей по вопросам, относящимся к их ведению, при условии, что эти договоры не должны противоречить праву и интересам Конфедерации, правам других кантонов и обязательному информировании Конфедерации о заключении договоров»².

Таким образом, в мировой практике выделение внешнеэкономических связей в отдельное направление деятельности субъектов федерации является обычным. Как правило, выход членов федерации на международную арену не затрагивает вопросы политики и обороны.

Проблема статуса субъектов федерации побудила Комиссию международного права ООН рассматривать вопрос о регулировании их договоров с иностранными государствами Венской Конвенцией о праве международных договоров 1969 г. В результате обсуждения этого вопроса Комиссия предложила положение о том, что «государства-члены федеративного союза могут обладать правоспособностью заключать договоры, если такая правоспособность признается федеральной конституцией и не выходит за установленные ею пределы»³. Положение

¹ США. Конституция и законодательные акты: перевод с английского. (сост. В. Н. Лафитский; под ред. со вступ. Жидкова О. А.). М., Прогресс; Универс, 1993. С. 35.

² Конституция Швейцарской Конфедерации./ пер. с нем. С. А. Авраменко. М.: Издательство МГУП, 2001. С. 37.

³ Федоров А. Ф. Российский федерализм: исторический опыт и современность. — М., Научная книга. 2000. С. 207.

не вошло в окончательный текст Конвенции, но сегодня оно является нормой обычного международного права.

Экспертами Европейского Союза принято выделять в Сообществе три уровня регионов. Первый образуют так называемые стандартные регионы, определяемые главным образом на основе общности экономических характеристик. Это субъекты федерации, автономные образования, крупные регионы. Регионы второго уровня – исторические регионы (графства в Великобритании, провинции в Испании, области в Италии, земли в ФРГ и т.д.). Третий уровень составляют более мелкая административно-территориальная единица в пределах исторических регионов, например, префектуры и т.п.¹

Осознание того, что регион становится самостоятельной величиной в социальной организации пространства, нашло свое институциональное и международно-правовое оформление. В 1988 г. Европейский парламент принял Хартию регионализма, а несколько позже в Брюсселе были учреждены такие организации как Комиссия регионов, Собрание регионов Европы, Совет регионов и общин Европы и др. Современные регионы формируются под воздействием геополитических и геоэкономических факторов, испытывают внешнюю и внутреннюю потребность в правовой оформленности своего статуса. Европейское сообщество открывает возможности для согласования региональной политики стран-участниц и самого ЕС, тем самым сохраняется уникальное своеобразие и увеличиваются шансы каждого региона на использование преимуществ интеграции.

По мнению российской исследовательницы Э. Лебедевой, одним из важнейших последствий глобализации для государства «стало ограничение его суверенитета вовне и внутри страны. В том же направлении действует и тенденция к фрагментации внутригосударственного политико-правового пространства. Вместе с тем добровольное делегирование государством части его функций или прерогатив субъектам внутри страны свидетельствует о делимости государственного суверенитета»².

Международное право не делает различия между правосубъектностью унитарных и федеративных государств. Внешнеэкономическая деятельность субъектов федерации не должна нарушать общепризнанные принципы и нормы международного права. Устройство государства, в том числе взаимоотношения федерации с ее членами, – это сугубо

¹ Гранберг А. Г. Основы региональной экономики. – М., 2000. С. 23.

² Лебедева Э. В. Национальный вопрос и федерализм. / Мировая экономика и международные отношения. – 1998. – № 7. С. 62.

внутреннее дело и регулируется внутренним правом. В международном праве не принимается во внимание провозглашение себя субъектом права, поскольку таковыми становятся не в силу какого-либо соглашения, заявления или решения, а в силу своего международного статуса.

Зарубежные федерации, члены которых правомочны устанавливать международные связи, придерживаются в этом вопросе разрешительного порядка. В практике зарубежных федеративных государств в основном федеральные власти осуществляют контроль за международной деятельностью Субъектов Федерации.

Это означает необходимость выработки четкой политики, связанной в частности с конкретизацией вопроса о полномочиях центра и регионов во внешней сфере. Безусловно, рассматриваемый вопрос связан и с потребностями социально-экономических преобразований, так как основы экономики и политики взаимосвязаны.

Интерес субъектов федерации к международным делам и курс на усиление своего участия во внешних связях обусловлены стремлением регионов защитить свои полномочия, в том числе и, прежде всего, полномочия, закрепленные в конституциях федеративных государств. Причем здесь сталкиваются интересы не только федерального центра и субъектов федерации, но и интересы других государств и международных организаций. Бесспорно, что для субъектов федераций определенную опасность представляет возникновение международных экономических и политических союзов типа Европейского Союза или НАФТы, которые узурпируют решение части вопросов, традиционно относившихся к предметам ведения субъектов федерации. «Субнациональные правительства в обеих странах (ФРГ и США — Р.Г.) признали, что организации, подобные НАФТе или ЕС, возникли как новые федеральные игроки на международной арене. Вот почему они призвали к реформе межправительственных отношений для того, чтобы гарантировать свое участие в международных делах. Например, членство ФРГ в Европейском Союзе сделало актуальным вопрос: может ли федеральное правительство передавать на решение органов ЕС вопросы, которые относятся к предметам ведения земель. Дело в том, что интеграция ФРГ в рамках Европейского Союза привела к узаконенному вторжению Европейского права в сферы компетенции земель, что, естественно, привело к тому, что в политической и правовой науке было названо «открытым флангом федеративного устройства». Это обстоятельство обострило отношения между Федерацией и землями. По словам одного американского исследователя, «Европейская

интеграция спровоцировала конституционный конфликт в Германии, поскольку федеральное правительство на Европейском уровне должно было решать относительно политики, которую Основной закон делегирует исключительно землям»¹. Столкнувшись с передачей ряда предметов ведения земель на наднациональный уровень, земли начали добиваться конституционных прав участия в осуществлении функций Федерального правительства в органах сначала Европейского Сообщества, а позднее Европейского Союза, и, прежде всего, в Совете Министров². «И чем более правительства земель осознавали, что у них слабая позиция на Европейском уровне разработки и осуществления политики, тем более они стремились усилить свои полномочия по отношению к федеральному правительству»³. В связи с ратификацией Маастрихтского договора в Основной Закон ФРГ была включена новая статья 23, в которой были закреплены дополнительные права земель. Согласно этой статье, земли получили право участвовать в делах Европейского Союза через Бундесрат. Федеральное правительство должно незамедлительно предоставлять Бундестагу и Бундесрату полную информацию. Когда в сфере исключительной компетенции Федерации затрагиваются интересы земель, Федеральное правительство обязано учитывать заключение Бундесрата. Любая дальнейшая передача компетенции Европейскому Союзу должна быть одобрена двумя третями голосов в обеих палатах Германского парламента. Если вопрос в основном затрагивает законодательные полномочия земель, организацию их ведомств или их административное делопроизводство, то при формировании воли Федерации позиция Бундесрата соответственно должна учитываться «решающим образом»⁴.

Более того, если вопрос в основном затрагивает исключительные законодательные полномочия земель, то осуществление прав, принадлежащих Федеративной Республике Германии как члену Европейского Союза, должно быть по возможности передано Федерацией

¹ Hocking B. Localizing foreign policy: non-central governments and multilayered diplomacy, P. 40.

² Kaizer R. The Internationalization of Subnational Politics: How Regional Integration affects Federal system – the Case of Germany and the U. S. Paper presented on Conference at Duke University «International Institutions. Global Processes – Domestic Consequences», April 1999, P. 2.

³ Kaizer R. The Internationalization of Subnational Politics: How Regional Integration affects Federal Systems – the Case of Germany and the U. S., P. 3

⁴ Benz A. From Cooperation to Competition? The Modernization of the German Federal System? P. 142.

назначенному Бундесратом представителю земель. Как считают некоторые немецкие специалисты, европейская интеграция не только вызывает определенное ограничение прав земель, которые передаются национальным правительством на федеральный уровень, но и создает некоторые новые возможности для расширения их деятельности. Они начали развивать сеть связей с другими Европейскими регионами. Земли, в первую очередь экономически сильные (такие как Бавария и Северный Рейн-Вестфалия) стали играть возрастающую роль на международных рынках и соответственно требовать больших полномочий для принятия собственных решений¹. Таким образом, несмотря на определенные посягательства на права земель в связи с процессами европейской интеграции, в ФРГ идут поиски и находятся решения возникающих проблем на путях расширения вовлеченности немецких земель во внешние связи германского государства. Передача ряда полномочий, традиционно относившихся к компетенции земель, была обусловлена целым рядом законодательно закрепленных процедур, которые гарантировали бы землям их участие в решении вопросов, относящихся к предметам их ведения. Примерно такое же испытание выпало на долю австрийских регионов. Австрийские земли добавили к германской модели идею, что им должно быть разрешено принимать обязывающие решения для представителей Австрии в Европейском Союзе в случаях, когда затрагивается компетенция австрийских земель и когда среди земель существует единогласие. Однако это не абсолютное вето, потому что федеральное правительство может игнорировать решения земель, когда специфические особенности внутренней или внешней политики заставляют федеральное правительство выбирать альтернативные решения. «В результате это подрывает формальный выигрыш, полученный регионами и исключает их центральную роль, когда дело доходит до адаптации политики в процессе Европеизации»². Канадские авторы считают, что, хотя Канаду как единое федеративное государство должны представлять только федеральные органы государственной власти (федеральный центр), к решению внешне-политических вопросов, представляющих интерес для провинций

¹ Renzsch W. Why is there no Competitive Federalism in Germany? // Reforming Governance. Lessons from the United States of America and the Federal Republic of Germany, P. 219.

² Renzsch W. Why is there no Competitive Federalism in Germany? // Reforming Governance. Lessons from the United States of America and the Federal Republic of Germany, P. 219.

и, особенно в тех случаях, когда затрагивается их исключительная компетенция, субъекты федерации должны привлекаться обязательно и в полной мере.

Взаимодействие федерального центра и субъектов федераций интересует не только сами стороны федеративных отношений, но и другие государства и международные организации, заинтересованные в том, чтобы государства, в которых возникли внутрифедеративные напряженность или конфликты, выполняли свои международные обязательства. Как пишет Деррек Уилкинсон, «существует асимметрия между обязательствами, взятыми на себя унитарными государствами и обязательствами федеративных государств: унитарные государства могут дать более твердые гарантии, чем федеративные государства, что обязательства, принятые по широкому кругу текущих вопросов торговой политики, будут уважаться в полной мере»¹. Поэтому предлагалось даже, чтобы субъекты федерации каким-либо образом визиrowали договор (возможно, в приложении), заключенный федеральной властью, чтобы гарантировать его выполнение на всей территории федеративного государства. Конечно, в этом случае речь шла о международных договорах, которые затрагивали или вторгались в компетенцию субъектов федерации.

Возрастание международной активности субъектов федераций вызвано и тем, что часто федеральная власть не может только своими силами защитить интересы членов федерации. Это признавалось, в частности, в разработках и рекомендациях Консультативной Комиссии США по Межправительственным отношениям. Касаясь участия правительств штатов и местных органов власти в международных делах, Комиссия отметила, что «одно правительство Соединенных Штатов само по себе не может более защищать правительства штатов и местные органы власти так же эффективно, как оно делало это в прошлом, от враждебных международных сил» и что быстрая интернационализация «требует от правительств штатов и местных органов власти обновить, а также развить свои собственные экспортные программы, торговые миссии, программы иностранных инвестиций, культурные обмены, туристические программы, иммигрантские службы и другую политику, относящуюся к иностранным делам в ответ на

¹ Wilkinson D. International trade policy and the role of non-central governments: the recent Canadian experience // Foreign relations and federal states. — Leicester: Leicester University Press, 1993. — P. 208.

жизненно важные вопросы, которые ставятся перед ними ежедневно из-за рубежа»¹.

Участие субъектов федераций в международных и внешнеэкономических связях во многом определяется тем, что на природу и масштаб того, что кантоны, земли, штаты, провинции, республики предпринимают на международной сцене, существенное влияние оказывает правовой и институциональный контекст. Речь идет, прежде всего, о конституционно-правовых основах деятельности международной деятельности субъектов федераций. Все увеличивающееся число участников международной жизни, в том числе за счет регионов национальных государств, в условиях федерации дополняется еще одной сложной задачей – необходимостью разграничения полномочий в области международных и внешнеэкономических связей между федеральным центром и субъектами федерации, а также координации их действий в этой сфере. От этого в немалой степени зависит как стабильность самой федерации, так и ее авторитет на международной арене. С одной стороны, потребность в указанном разграничении свидетельствует о регионализации внешней политики, с другой – о трудностях на этом пути, поскольку традиционно внешняя политика относилась к исключительному ведению федеральной власти. И это отражает тот факт, что повестка внешней политики сильно расширилась после эры, в которую принимались многие федеральные конституции. Таким образом, возникновению многослойной дипломатии с ударением на необходимости связать внутреннюю и международную политические арены сопутствовало возникновение многослойных управленческих структур и процессов. На фоне общего согласия в том, что главная ответственность за проведение внешней политики лежит на федеральной власти, сообщество ученых-специалистов признает также существование в рамках этого общего принципа множества различных конституционных позиций по большому кругу дополнительных вопросов, «представляя богатую и в чем-то хаотическую картину конституционной изобретательности, особенно когда вспоминается, что каждое положение обычно приобретало свою собственную паутину интерпретации и экстра-конституционной практики»². В Российской Федерации су-

¹ Wilkinson D. International trade policy and the role of non-central governments: the recent Canadian experience // Foreign relations and federal states. – Leicester: Leicester University Press, 1993. – P. 208.

² Graven G. Federal Constitutions and external relations // Foreign relations and federal states. – Leicester: Leicester University Press, 1993. – P. 12.

ществуют, хотя и не в достаточно разработанном виде, институциональные каналы влияния субъектов Федерации на внешнюю политику государства. Речь идет, прежде всего, о конституционных основах участия субъектов в международных и внешнеэкономических связях, как путем непосредственного вступления в отношения с субъектами зарубежных федераций, административно территориальными образованиями унитарных иностранных государств, иностранными государствами, так и опосредованным путем, через федеральные органы государственной власти. Согласно ст. 71 Конституции Российской Федерации, внешняя политика, международные отношения Российской Федерации, вопросы войны и мира, а также внешнеэкономические отношения Российской Федерации отнесены к ведению Федерации. В соответствии со ст. 72 российской Конституции в число предметов совместного ведения включены «координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации». Из этих конституционных положений следует несколько выводов. Во-первых, на конституционном уровне признается наличие у субъектов Российской Федерации международных и внешнеэкономических связей. Во-вторых, поскольку их координация отнесена к предметам совместного ведения, субъекты Федерации должны иметь здесь наряду с федеральной властью свои полномочия. В-третьих, субъекты Федерации не вправе заключать международные договоры. В их совместном с Федерацией ведении находится лишь исполнение международных договоров Российской Федерации. Вопросы же, связанные с юридическим статусом международных соглашений, заключаемых субъектами Российской Федерации, в Конституции не регулируются. Указанные конституционные положения нашли продолжение и развитие в ряде федеральных законов, одним из которых является закон «О международных договорах Российской Федерации»¹. Он не сводит участие субъектов Федерации лишь к исполнению международных договоров Российской Федерации, а, исходя из федеративного характера российского государства, регулирует ряд других связанных с ними вопросов. В законе устанавливается порядок взаимодействия федеральных органов власти и органов власти субъектов федерации при подготовке, заключении, исполнении, прекра-

¹ Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15.07.1995 г. № 101-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 29, ст. 2757.

шении и приостановлении международных договоров, которые затрагивают вопросы, относящиеся к ведению субъектов Российской Федерации или их полномочиям по предметам совместного ведения федерации и ее субъектов. Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» содержит специальную статью, в которой говорится о договорах, затрагивающих полномочия субъекта Российской Федерации. В ней достаточно четко определены случаи участия субъекта Федерации в процедуре заключения Россией международного договора. При этом проводятся различия между двумя случаями: когда затрагиваются вопросы, относящиеся к ведению субъекта Российской Федерации, и когда затрагиваются полномочия субъектов Федерации по предметам совместного ведения. Соответственно дифференцируется и роль органов государственной власти субъектов Федерации. Так, федеральный закон исходит из того, что международный договор Российской Федерации, затрагивающий вопросы, относящиеся к ведению субъекта Российской Федерации, заключается по согласованию с органами государственной власти заинтересованного субъекта Российской Федерации, на которые возложена соответствующая функция. Это означает, что без такого согласования подобный международный договор не может быть заключен. Что касается полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, то затрагивающие их основные положения или проект международного договора направляются федеральными органами исполнительной власти органам государственной власти заинтересованного субъекта Российской Федерации, на которые возложена соответствующая функция. При заключении международного договора РФ, предусматривающего осуществление сотрудничества по предметам совместного ведения РФ и субъектов (культура, спорт, здравоохранение, охрана природы и т.д.), но не затрагивающего непосредственно интересы какого-либо конкретного субъекта, согласование с субъектами не является обязательным. Роль органов государственной власти субъектов федерации дифференцируется и в зависимости от стадии заключения международного договора. При согласовании вопросов заключения договора Российской Федерации органы государственной власти заинтересованного субъекта Федерации, на которые возложена соответствующая функция, уведомляются федеральными органами исполнительной власти о предельных сроках направления предложений, составляющих не менее двух недель. Поступившие предложения рассматриваются при подготовке проекта

договора. Непредставление в указанный срок ответа не препятствует внесению предложения о заключении международного договора Российской Федерации. Орган, принимающий решение о подписании международного договора, в данном случае может исключить (должным образом изменить) положения проекта договора, затрагивающие полномочия субъекта, направить проект договора на согласование органам государственной власти заинтересованного субъекта или вернуть соответствующие документы федеральному ведомству с требованием обеспечить согласование с субъектом. Несколько иная формулировка использована в федеральном законе относительно участия представителей органов государственной власти субъекта Российской Федерации в подготовке проекта международного договора, а также в переговорах и процедуре его подписания. В случае, если международный договор затрагивает вопросы, относящиеся к ведению субъекта Российской Федерации, или его полномочия по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, то указанные выше вопросы решаются федеральными органами исполнительной власти по согласованию с органами государственной власти заинтересованного субъекта Российской Федерации, на которые возложена соответствующая функция. Закон не определяет, с какими конкретно органами государственной власти субъектов согласовываются проекты международных договоров РФ, затрагивающих полномочия субъектов. Органы, правомочные осуществлять такое согласование, определяются каждым из субъектов. К полномочиям субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере относится их право давать в лице своих уполномоченных органов государственной власти рекомендации о заключении международных договоров, а также рекомендации о прекращении или приостановлении действия международных договоров. Закон проводит различие между рекомендациями и предложениями о заключении международных договоров. Если рекомендации в зависимости от характера затрагиваемых вопросов могут наряду с другими государственными органами представлять и субъекты Федерации, то предложения о заключении договора субъектами федерации не вносятся. Так, субъекты Федерации могут представлять рекомендации о прекращении или приостановлении международных договоров Российской Федерации, а предложения о прекращении или приостановлении таких договоров могут с ними согласовываться. Наряду с этим, пожалуй, самой главной обязанностью субъектов Федерации является обеспечение в пределах

своей компетенции выполнения международных договоров Российской Федерации. В частности, с этой целью копии вступивших в законную силу международных договоров Российской Федерации могут быть разосланы органам государственной власти субъектов Федерации. Принципиальное значение для регулирования международной деятельности субъектов Российской Федерации имеет федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»¹, который заложил основы правового обеспечения международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, равно как и полномочий федеральных и региональных органов государственной власти в этой области. Несомненное достоинство данного закона заключается, во-первых, в том, что это первый нормативный правовой акт, который в развитие конституционных положений направлен на регламентацию полномочий федеральных и региональных органов государственной власти по предметам совместного ведения в конкретной сфере – сфере международных связей субъектов Российской Федерации. Во-вторых, он устраняет пробел в законодательстве, связанный с правовым регулированием внешней деятельности субъектов Российской Федерации, признанной за ними Конституцией РФ. Вместе с тем рассматриваемый закон не вносит необходимой четкости в понимание ряда относящихся сюда вопросов. Прежде всего, из того определения международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, которое дается в законе – «осуществляемые в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и в иных областях связи с иностранными партнерами» – не ясно, почему закон разделяет понятия «международные связи» и «внешнеэкономические связи». Разве последние не являются тоже международными? Кстати, такой вопрос поднимался и в американской политологической литературе. Одна из трудностей, которая встречается при попытке представить всеохватывающий анализ международной торговли штата, говорится в одном из американских источников, состоит в том, что «линию между международной торговлей и внешней политикой часто трудно различить. С одной стороны, любой контакт или активность штата вовне США можно было бы рассматривать как вмешательство во внешнюю политику. С другой стороны, определенная деятельность штата, такая

¹ Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 04.01.1999 № 4-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 2, ст. 231.

как развитие экспортных рынков, с самого начала представляется сфокусированной исключительно на международной торговле»¹. В — третьих, не совсем понятно, что законодатель подразумевает под «иными областями» связи субъектов Федерации с иностранными партнерами. Ведь при расширительном толковании в категорию «иных областей» можно включить, например, вопросы политического или военно-технического характера, что противоречило бы Конституции Российской Федерации, так как в соответствии с Определением Конституционного Суда РФ от 27 июня 2000 года № 92-О78 субъектам Российской Федерации предоставляется право на осуществление международных и внешнеэкономических связей при условии, что они не затрагивают полномочия и прерогативы Российской Федерации, предусмотренные пунктами «к», «л», «м», «н» ст. 71 Конституции Российской Федерации, а именно:

— внешнюю политику и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, вопросы войны и мира; — внешнеэкономические отношения Российской Федерации; — оборону и безопасность, оборонное производство, определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества, производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядка их использования; — определение статуса и защиту государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации². Следовательно, субъекты Российской Федерации не имеют права на осуществление международных и внешнеэкономических связей, если они каким-либо образом затрагивают вышеперечисленные вопросы. В-третьих, открытым для интерпретации остается вопрос о различии между понятиями «внешнеэкономические отношения» (что относится к ведению федеральной власти) и «внешнеэкономические связи» (что относится к сфере совместного ведения). Федеральным законом пред-

¹ Sager M. One voice or many?: Federalism and international trade.— N. Y., 2002.— P. 30.

² Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 27 июня 2000 г. № 92-О «По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке соответствия Конституции Российской Федерации отдельных положений конституций Республики Адыгея, Республики Башкортостан, Республики Ингушетия, Республики Коми, Республики Северная Осетия-Алания и Республики Татарстан // Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 29, ст. 3117.

усмотрена возможность оказания содействия федеральными органами власти органам государственной власти субъектов федерации при осуществлении последними международных и внешнеэкономических связей, которое заключается, в частности, в оказании необходимой правовой и экспертно-консультативной помощи в выполнении заключенных субъектами федерации соглашений, а также в том, что федеральные органы государственной власти обеспечивают защиту прав и законных интересов субъектов Российской Федерации в иностранных государствах.

Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» определил основы правового регулирования осуществления указанных связей, в том числе заключения субъектами Российской Федерации соответствующих соглашений. Ключевой нормой Федерального закона, определяющей правовой статус соглашений субъектов Федерации с иностранными партнерами является положение о том, что «соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенные органами государственной власти субъектами Российской Федерации, независимо от формы, наименования и содержания не являются международными договорами. Тем не менее, остается не ясным, какова же юридическая природа этих соглашений. Федеральный закон определил также юридическую силу соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей: они не могут содержать положения, противоречащие Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права; международным договорам Российской Федерации, федеральному законодательству, договорам между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, а также положения, ущемляющие законные интересы другого субъекта Российской Федерации. В случае нарушения данного положения соглашение может быть оспорено в судебном порядке. Отличительной особенностью таких соглашений является субъектный состав сторон соглашения. Это органы государственной власти субъекта Российской Федерации (с российской стороны) и субъекты иностранных федеративных государств и административно-территориальные образования иностранных государств, а также при согласии Правительства Российской Федерации иностранные государства (со стороны иностранного партнера).

Еще одним существенным признаком соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей мог бы стать предмет соглашений. Однако, учитывая некоторую неопределенность понятия «международные и внешнеэкономические связи» в действующем законодательстве, о чем говорилось ранее, выделение его в качестве квалифицирующего признака в настоящее время не представляется возможным. Помимо этого, Федеральным законом предусмотрена необходимость заблаговременного уведомления субъектом Федерации соответствующих федеральных органов исполнительной власти о вступлении в переговоры о заключении соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, согласования проекта соответствующего соглашения с Министерством иностранных дел Российской Федерации и другими федеральными органами исполнительной власти, регистрации соглашений. Вопрос о регистрации разработан наиболее подробно. По нему принимались Постановления Правительства Российской Федерации и приказы Министерства юстиции РФ. Принятые правила предусматривают только два основания отказа в регистрации соглашения — его противоречие законодательству и ущемление законных интересов другого субъекта Российской Федерации. Кроме федеральных законов «О международных договорах Российской Федерации» и «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации», вопросы, относящиеся к международной деятельности субъектов Российской Федерации, в той или иной мере регламентируются федеральными законами «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», «О соглашениях о разделе продукции» и «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации». Отличительной чертой Федерального закона «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» является выделение вопросов, находящихся в ведении Российской Федерации, предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов и полномочий субъектов федерации в области внешнеторговой деятельности. Так, к исключительной компетенции субъектов Российской Федерации закон относит, в частности, следующие вопросы:

— предоставление дополнительных по отношению к федеральным финансовых гарантий участникам внешнеэкономической деятельности, зарегистрированным на территории соответствующего субъекта федерации. Льготы и гарантии участникам внешнеторговой деятельности могут быть предоставлены только в части выполнения их обя-

зательств перед бюджетами и внебюджетными фондами субъектов федерации;

– создание страховых и залоговых фондов в сфере внешнеторговой деятельности для привлечения иностранных займов и кредитов;

– заключение соглашений в области внешнеторговых связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств;

– содержание своих представителей при торговых представительствах Российской Федерации в иностранных государствах за счет средств бюджетов субъектов федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, на который возложены координация и регулирование внешнеторговой деятельности.

Рассмотренные и другие федеральные законы, которые в той или иной степени затрагивают вопросы международных связей субъектов Российской Федерации свидетельствуют о целесообразности унификации федерального законодательства, касающегося международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации. Понятно, что в федеративном государстве, каковым является Россия, конституционно-правовые основы международных и внешнеэкономических связей характеризуются не только федеральной конституцией и другим федеральным законодательством, но и конституциями (уставами) субъектов Федерации и принятыми на их основе законами. Так, некоторые субъекты Российской Федерации, пользуясь полномочиями, предоставленными им Конституцией РФ по предметам совместного ведения, приняли специальные законодательные акты, регулирующие процедуру заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей. В качестве примера можно сослаться на Закон Нижегородской области от 26 октября 1995 г. (в редакции от 1 декабря 2000 г.) «О соглашениях Нижегородской области об осуществлении международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей», аналогичные законы Тюменской области от 26 декабря 1995 г., Астраханской области от 10 ноября 1996 г. и законы других субъектов Федерации. Из анализа федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации можно сделать, по крайней мере, два вывода. Во-первых, в отношении соглашений, которые субъекты Федерации могут заключать по вопросам международных и внешнеэкономических связей, федеральное законодательство установило довольно жесткие требования, во многом ограничив свободу усмотрения и действий субъектов Федерации. Порой создается впе-

чатление, что координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации является не предметом совместного ведения, как это предусмотрено федеральной Конституцией, а предметом исключительного ведения Российской Федерации. Во-вторых, законодательство субъектов Российской Федерации, посвященное соглашениям об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, отличается определенным разнообразием в части определения содержащихся в соглашениях понятий; классификации, юридической силы и статуса самих соглашений в системе нормативных актов субъектов Федерации; определения предметов соглашений, а также регламентации процедуры заключения, исполнения и прекращения соответствующих соглашений.

Обратимся теперь к опыту других федеративных государств. Так, согласно ст. 54 Союзной Конституции Швейцарской Конфедерации, «иностранное дело подлежат ведению Союза»⁷⁹. Однако уже в следующих статьях Конституции говорится об участии кантонов в принятии внешнеполитических решений и их отношениях с заграницей. Основной закон государства определяет, в первую очередь, случаи, когда кантоны участвуют в принятии общенациональных внешнеполитических решений, причем эти случаи разделены на две группы: когда затрагивается компетенция кантонов и когда затрагиваются их существенные интересы. В обоих случаях кантоны участвуют в подготовке внешнеполитических решений. Очевидно, во всех других случаях Союз лишь «своевременно и полностью» информирует кантоны и выявляет их позиции. Однако в Конституции выделяются случаи, когда позициям кантонов придается особое значение — когда затрагивается их компетенция. «В этих случаях кантоны подходящим образом участвуют в международных переговорах». Конституция не уточняет форму привлечения кантонов к такого рода переговорам; скорее всего их представители включаются в состав общегосударственной делегации на международных переговорах. Швейцарские кантоны могут и непосредственно вступать в отношения с иностранными партнерами и заключать с ними договоры. Однако реализация этого права подвергается ряду ограничений. Во-первых, эти договоры кантоны могут заключать лишь в рамках своей компетенции, что вообще соответствует природе федеративного государства. Во-вторых, договоры не должны противоречить праву и интересам Союза, а также правам других кантонов. В-третьих, кантоны должны информировать Союз до заключения договоров, что подразумевает право федеральной вла-

сти воспрепятствовать появлению такого договора. Конституция Швейцарской Конфедерации содержит интересное положение о том, «с нижестоящими иностранными властями кантоны могут вести отношения непосредственно»¹, а в прочих случаях их отношения с заграницей ведутся через посредство Союза. Если кантоны являются субъектами федерации, то иностранные власти, представляющие более низкий уровень, — это власти местных органов, например, городов, графств и т.п. В данном случае можно утверждать, что конституция заранее исключает возможность взаимоотношений кантонов с равными им по статусу субъектами зарубежных федераций. Таким образом, утверждая монополию федеральной власти на внешнюю политику («иностранное дело подлежит ведению Союза»), с одной стороны, Конституция Швейцарской Конфедерации в то же время открывает определенное пространство для международной деятельности кантонов — с другой. И это больше отвечает велению времени, чем административные запреты. Уважение к правам субъектов федерации прослеживается и в некоторых других конституциях федеративных государств, даже если они подчеркивают доминирование в вопросах внешней политики центральной власти. Например, Австрийская Конституция требует от федерального правительства консультироваться с землями до заключения договоров, которые затрагивают их юрисдикцию. Определенный интерес представляет неординарный опыт Канады. Она представляет собой федеративное государство, конституционные документы которого обращают мало внимания или не обращают никакого внимания на трудности, которые представляет взаимодействие федерализма и международных отношений. Здесь отсутствует разграничение полномочий в сфере внешней политики, вследствие чего не ясно, что разрешается или что не разрешается властям обоих уровней в международном плане. Конституционные акты 1867 и 1982 гг. исходили из того, что ответственность за проведение внешней политики и внешней торговли лежит на федеральном парламенте Канады. С достижением независимости после первой мировой войны перед канадской федерацией возник вопрос о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральным центром и провинциями как субъектами федерации, в том числе в сфере международных отношений. При этом считалось само собой разумеющимся, что федеральное правительство может заключать любые договоры

¹ Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 3. — М.: Изд-во НОРМА, 2001. — С. 545.

в сфере собственной компетенции. В тоже время любые действия, предпринимаемые правительствами провинций, чтобы создать международные права и обязанности, являются незаконными без одобрения федерального правительства. Однако, в доводах за признание за провинциями права на заключение международных соглашений подчеркивалось, что провинции обладают правом принимать законы. И в той мере, в какой провинции могут законодательствовать, они могут законным образом вступать также в договорные отношения с иностранными правительствами. Этот аргумент поддерживается ограничением полномочия федерального правительства заключать договоры. Хотя только исполнительная ветвь власти может связать Канаду международным обязательством, исполнение договора внутри страны может потребовать специального акта Парламента (например, когда в результате заключенного международного договора должно быть изменено внутренне законодательство). Учитывая большие полномочия канадских провинций в области внутренней политики, остро возник вопрос: может ли федеральное правительство заключать международные договоры, которые, хотя и затрагивают компетенцию субъектов канадской федерации, тем не менее будут действовать автоматически. Вопрос этот был решен в судебном порядке. Рассматривая главное дело 1930-х годов (о «Трудовых соглашениях») Судебный Комитет Тайного Совета постановил, что в то время как лишь федеральное правительство может вступать в договоры, федеральный парламент может принимать только законы по выполнению договоров в сфере федеральной компетенции. Если договоры касались юрисдикции провинций, то только их законодательные органы могли принять законодательство, которое приводило в действие указанные договоры. Без законодательства, санкционирующего исполнение договора, последний не становится самореализующимся актом исполнительной власти, а вступает в конфликт с существующим законодательством. «Даже допуская, что канадские федеральные власти имеют неограниченное право заключать договоры, нужно помнить, что в соответствии с унаследованной британской конституционной теорией, такие договоры не могут касаться прав и обязанностей внутри Канады, пока они (договоры — Р. Г.) не введены в муниципальное право соответствующим законодательным органом»¹. Канадские же провинции имеют длинный список исключительных законодательных полномочий в таких

¹ Graven G. Federal constitutions and external relations // Foreign relations and federal states.— Leicester: Leicester University Press, 1993.— P. 14.

сферах, как образование, здравоохранение, управление собственностью, трудовые отношения, природные ресурсы и многие другие. Поэтому возможности канадских провинций потенциально влиять на договорные обязательства Канады и ее способность принимать на себя такие обязательства огромны. Не случайно Суд, разрешая дело о трудовых соглашениях, отметил, что Канада как целое имеет много полномочий развивать отношения с иностранными государствами, но этот процесс требует сотрудничества со стороны правительств канадских провинций. С учетом этого федеральное правительство Канады стремится привлечь провинции к участию в международных делах, хотя канадская конституция не предусматривает формальных средств, посредством которых провинциальные правительства могли бы участвовать в формировании канадской внешней политики. Правительство Канады привлекает провинции на ранних стадиях переговоров по поводу новых международных обязательств, включая во многих случаях представителей провинций в состав правительственных делегаций. И поэтому провинции обычно принимают требуемое законодательство без каких-то проволочек, поскольку они были вовлечены в переговорный процесс с самого начала. Имея довольно широкий круг исключительных предметов ведения, которые часто становятся предметом международных переговоров, которые ведет канадское правительство, сами провинции не имеют полномочий заключать договоры от своего имени. Это положение оспаривается провинциями Альберта, Британская Колумбия, Онтарио и провинцией Квебек, которые особенно активны на международной арене. Особую активность проявляет Квебек. Эта провинция заключает договоры, которые не являются обязывающими с точки зрения международного права. Такого же мнения придерживается и канадское правительство, которое считает их просто соглашениями. С такой позицией не согласна провинция Квебек, которая полагает, что подписанные ею международные соглашения имеют в полной мере обязывающую силу договоров. К настоящему времени эта провинция заключила свыше 400 таких соглашений¹. Провинция Квебек имеет свое Министерство иностранных дел, а в провинциях Онтарио и Альберта министерства по межправительственным отношениям расширили зону своей ответственности, включив в нее отношения с иностранными государствами, в то время как правительственные департаменты и агентства,

¹ Federations. What's new in federalism worldwide. – Special Triple Issue of the International Conference on Federalism 2002, P. 11.

ответственные за экономическое развитие, увеличили свою роль в содействии внешней торговле. Квебекское правительство в свое время даже посылало свою делегацию на Уругвайский раунд переговоров по Генеральному соглашению о тарифах и торговле. Министерство иностранных дел провинции признавало, что за Канаду в целом переговоры ведет федеральное правительство. Однако Министерство заявило, что интересы Квебека в некоторых случаях отличаются от интересов всей Канады и что провинция должна обеспечить всеми имеющимися в ее распоряжении средствами, чтобы ее позиция была принята во внимание на переговорах. Согласно первоначальной конституции, статьям конфедерации, США позволяли правительствам своих штатов доминировать как в торговле между штатами, так и в международной торговле, и некоторые штаты даже направляли своих дипломатов в зарубежные страны и содержали собственные военно-морские силы. Посчитав такую ситуацию негативной и дестабилизирующей, американские государственные деятели, собравшиеся в 1787 г. в Филадельфии, разработали новую конституцию, которая отдала федеральной исполнительной и законодательной ветвям власти решающую роль в торговле как между штатами, так и с иностранными государствами. В настоящее время в отличие от Канады Соединенные Штаты Америки имеют Конституцию, в которой закрепляется целый ряд положений, относящихся к сфере внешней политики и относительно в более детальном плане говорящих о распределении полномочий в этой сфере в рамках федеративного устройства. Прежде всего, Конституция закрепляет за Президентом США право заключать международные договоры «по совету и с согласия Сената» и при условии одобрения их двумя третями присутствующих сенаторов⁸². Нетрудно заметить, что это право распространяется на любые международные договоры, но тем не менее с определенными условиями. Главное из них — участие в договорной практике законодательной власти в лице Сената, в котором, как известно, заседают представители штатов. Уже эта организационная форма позволяет штатам добиваться учета собственных интересов во внешнеполитических акциях, предпринимаемых федеральным правительством. Конституция провозглашает, в частности, что все договоры, которые заключены или будут заключены от имени Соединенных Штатов, являются верховным правом страны. Это означает, что в отличие от Канады, в США не требуется, чтобы штаты принимали специальные законы

о распространении¹ международных обязательств США на территорию штатов, даже если эти обязательства затрагивают вопросы, относящиеся к компетенции американских штатов. Иначе говоря, Конституция устанавливает по существу доминирующее положение федеральной власти в сфере внешних связей. В отношении возможностей штатов участвовать в какой-то форме в международной жизни Конституция США также высказывается вполне определенно. Согласно ст. I (раздел 10, часть 1), ни один штат не может заключать какой-либо договор. А чуть ниже в той же статье говорится о том, что ни один штат не может без согласия Конгресса заключать какое-либо соглашение или договор с другим штатом или с иностранной державой. Это положение толкуется американскими специалистами как разрешение штатам вступать на более низком уровне в «неполитические» внешние связи под контролем Конгресса и заключать соответствующие соглашения. В соответствии с указанным конституционным положением Конгресс иногда принимал законы, которые заранее разрешали штатам вступать в отношения с иностранными партнерами. Так, Актом о международных мостах Конгресс уполномочил штаты вступать в соглашения с канадским и мексиканским правительствами, а также канадскими провинциями и мексиканскими штатами по поводу строительства и сохранения международных мостов. Акт упростил процесс разрешения на вступление в соглашение по каждому мосту. Однако требование федерального одобрения действительно заключенных соглашений и право федеральной власти отменить одобрение в целом остается. «Таким образом, предварительное уполномочивание довольно ограничено и является по природе более поощрением, чем одобрением»². В последующем практика американских штатов несколько отступила от действующего конституционного законодательства. «Конституционные ограничения на вовлеченность штатов в сферу внешней политики продолжают оставаться, но эти ограничения не помешали штатам увеличить свою политическую релевантность и влияние в международных делах»³. «...Внешняя политика традиционно была исключительной сферой федерального пра-

¹ См.: Конституции зарубежных стран. Сборник. М.: Изд-во «Юрлитинформ», 2003.— С. 246.

² Scott S. Developing sub national relations: Legal issues and approaches // Social Science Journal, 1992, vol.29, Issue 4. P. 447.

³ Sager M. One voice or many?: Federalism and international trade.— N. Y., 2002.— P. 3.

вительства. Конституция США представляется ясной на этот счет, и Верховный Суд сильно поддерживал главенство национальной власти в этой области. Однако это не помешало штатам занять собственные внешнеполитические позиции, ни попытаться повлиять на внешнеполитические позиции федерального правительства». Как отмечает Дж. Кинкайд, «конституционное распределение полномочий... не обязательно точно соответствует осуществлению полномочий. Конституция США, по-видимому, исключает непосредственное вовлечение штатов в иностранные дела, однако штаты участвуют в международной деятельности». Американские штаты довольно широко и самостоятельно участвуют во внешних связях. Достаточно сказать, что ими заключено несколько сот соглашений с иностранными партнерами: от договоров о культурном и экономическом сотрудничестве с китайскими провинциями до договоров о стандартах воды в Великих Озерах с канадскими провинциями¹. Дж. Кинкайд утверждает, что, хотя Конституция делегирует ясные полномочия, относящиеся к компетенции федерального правительства в международных делах, она не делегирует все такие полномочия федеральному правительству, не отрицает она и международную компетенцию штатов. Однако трудно точно установить как внешние границы федеральных полномочий, так и полный объем полномочий штатов, потому что Конституция США не проясняет эти вопросы и потому что она не содержит перечня конкурентных полномочий федерального центра и штатов². Американский исследователь ссылается на 10-ю поправку к Конституции США и делает вывод, что власть штатов и местных органов власти осуществлять международную деятельность основывается в основном на толковании Конституции, политической практике, исторической традиции и вежливости в отношениях между правительствами разного уровня³. Расхождение практики участия американских штатов в международных связях с конституционными положениями известный американский исследователь федерализма Д. Элазар рассматривал как самый трудный случай. «Этим, — писал он, — США отличаются от целого ряда других федеративных систем, в которых члены

¹ Ibid., P. 30.

² См.: Фарушкин М. Х. Федерализм: теоретические и прикладные аспекты, С. 467.

³ Kincaid J. The International Competence of US States and Their Local Governments // *Paradiplomacy in action: the Foreign relations of subnational governments.* — L.: FRANK CASS PUBLISHERS, 1999. — P. 111—12.

федерации имеют конституционные полномочия вести переговоры со своими зарубежными партнерами по затрагивающим их интересы вопросам, если это не противоречит федеральному закону». Иногда участие штатов в международных делах заходит настолько далеко, что противоречит интересам США в целом. Так, некоторые американские штаты в свое время взяли на вооружение налоговую политику, которая расширяла их компетенцию, позволяя им облагать налогами все доходы многонациональных корпораций, в том числе и те доходы, которые получены в других частях света. И хотя Президент США и Конгресс обладают полномочиями запретить такие налоги, поскольку они посягают на международные договоры о налогообложении, в которые вступило правительство США, ни Белый Дом, ни Капитолий ничего не сделали в этом отношении, опасаясь политических и электоральных последствий вступления в сражение со штатами по этому спорному федеральному вопросу. В результате оказывается, что в некоторых федеративных государствах допускается либеральное толкование конституционных положений, регулирующих международную деятельность субъектов федераций. Например, несмотря содержащийся в Конституции США запрет штатам заключать договоры с иностранными партнерами, фактически штаты заключили многие сотни международных соглашений¹. Такую же политику либерализации проводит федеральная власть в Канаде, разрешая провинциям подписывать международные соглашения, особенно по вопросам, которые по конституционным актам относятся к компетенции самих провинций. Учитывая реальную практику, американские политологи считают, что федеральному центру уже слишком поздно «возвращаться к status quo ante с точки зрения федерального контроля над иностранными делами. Интеграция экономики США с взаимозависимой глобальной системой диктует то, что нецентральные правительства будут иметь растущую ставку в международных делах, а структура федеративной системы гарантирует им влияние там, где отношения с иностранными партнерами и внутренние интересы частично совпадают»². Если американские штаты приобрели известную самостоятельность в установлении и развитии внешнеэкономических связей, то их влияние в вопросах внешней политики по-прежнему остается незначительным.

¹ Elazar D. Exploring Federalism. — Tuscaloosa: University of Alabama Press, 1987. — P. 67–68.

² Kline J. M. Managing intergovernmental tensions: shaping a state and local role in US foreign relations // Foreign relations and federal states. — Leicester: Leicester University Press, 1993. — P. 115.

Специфика здесь заключается в том, что наибольшее влияние на принятие внешнеполитических решений штаты могут оказать, так сказать, изнутри, не выходя непосредственно на международную арену, предлагая рекомендации федеральному правительству через Национальную ассоциацию губернаторов с ее Комитетом по международной торговле и иностранным делам, Национальную конференцию законодательных органов штатов, Сенат США, отражающий точку зрения штатов и через другие каналы, в том числе путем выражения общей точки зрения нецентральных правительств на слушаниях в Конгрессе США. Довольно жестко в пользу федеральной власти определяются полномочия в области внешней политики и в ФРГ. В ст. 32 Основного закона государства содержится общее положение о том, что поддержание отношений с иностранными государствами является компетенцией Федерации»¹. Это положение усиливается тем, что в ст. 73, где говорится, что Федерация обладает исключительной законодательной компетенцией, в частности, по вопросам внешних сношений. Это однозначно свидетельствует о том, что никаких законодательных актов в области внешних связей германские земли принимать не могут. Более того, управление внешними сношениями в соответствии со ст. 608 Основного закона ФРГ включено в непосредственное федеральное управление с собственными подчиненными ему административными органами. Вместе с тем Основной закон оставляет определенное место для международной деятельности немецких земель, предоставляя, в частности, им право участвовать в ратификации международных соглашений. Прежде всего, речь идет о наличии в их руках такого мощного в условиях ФРГ рычага давления на федеральную власть, как вторая палата парламента — Бундесрат, где представлены все земли. Согласно ст. 50 Основного закона через посредство Бундесрата земли участвуют в законодательстве и управлении Федерацией и в делах Европейского Союза. Кроме того, Основной закон в интересах защиты прав земель вводит определенные ограничения на полномочия Федерации заключать международные договоры. Так, он исходит из того, что перед заключением договора, затрагивающего особенности существования какой-либо земли, эта земля должна быть своевременно заслушана. Определенные ограничения договорной практики федеральной власти Основной закон ФРГ вводит в связи с европейской интеграцией и соответственно передачей части функций и полно-

¹ Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 1. — М.: Изд-во НОРМА, 2001. — С. 591.

мочий самой Федерации и ее земель в ведение Европейского Союза. При этом передача суверенных прав может происходить только на основании закона, одобренного Бундесратом. Согласно Основному закону, земли через Бундесрат участвуют в делах Европейского Союза. Федеральное правительство должно всесторонне и своевременно информировать Бундестаг и Бундесрат. Информация о проектах и предстоящих решениях Европейского Союза позволяет землям добиваться того, чтобы в этих проектах и решениях учитывались также их интересы. В случае, если решения ЕС затрагивают исключительную компетенцию земель или их существенные интересы, федеральное правительство до того, как дать согласие на принятие таких решений, обязано предоставить Бундесрату возможность высказать о решениях свое мнение. При этом во время переговоров в рамках ЕС федеральное правительство связано этим мнением. Уже в настоящее время утвердилась практика привлечения земель к переговорам в органах ЕС по вопросам, затрагивающим их интересы и полномочия. В конституционном плане определено, что если по основному вопросу затрагиваются исключительные полномочия земель, то соблюдение прав, принадлежащих Федеративной Республике Германии – члену Европейского Союза, должно быть передано Федерацией одному из представителей земель, назначенному Бундесратом. Наконец, следует отметить, что Основной закон ФРГ закрепляет за землями право заключать договоры с иностранными государствами при наличии двух условий: обладании землями законодательной компетенцией и согласии Федерального правительства. Иначе говоря, даже в пределах собственной законодательной компетенции земли не могут самостоятельно решать вопросы заключения договоров с иностранными государствами. Вместе с тем считается, что поскольку земли формально вовлечены в процесс проведения внешней политики ФРГ, то они значительно менее мотивированы на непосредственное участие в международных делах. Иная модель конституционного регулирования отношений между федерацией и ее штатами в области внешней политики утвердилась в Австралии. Здесь, несмотря на не многие изменения Конституции в течение прошлого столетия, значительный пересмотр был осуществлен в области распределения предметов ведения, функций и полномочий между властями двух уровней – федерации и штатов, в том числе в области иностранных дел. Содружество, как утверждает в одном зарубежном издании, «постепенно приобрело больше полномочий за счет штатов для того, чтобы ответить на

изменяющуюся роль и ответственность правительства. При этом федеральная система Австралии развивалась не столько посредством намеренного внесения поправок в Конституцию, сколько как результат судебной интерпретации Конституции и ловкого политического маневрирования»¹. Федеральная власть расширяла свою юрисдикцию в сферах защиты прав человека, равенства полов, интересов коренного населения и окружающей среды путем обоснования необходимости выполнения международных договоров. «Высший Суд легитимизировал это, приняв такой чрезвычайно широкий взгляд на полномочия федерального центра, что Содружество может принимать законы, в сущности, по любому вопросу, который становился предметом международного договора». Двумя главными сферами, где для расширения юрисдикции федеральной власти в последние десятилетия были использованы полномочия в области внешней политики, явились права человека, особенно касающиеся аборигенов, и окружающая среда. Так, в штате Квинслэнд действовал закон, препятствовавший передаче пригодных для пастбищ земель покупателям из числа аборигенов. Правительство Австралии добилось принятия в 1975 г. закона об устранении расовой дискриминации, который применил к условиям Австралии Конвенцию ООН об устранении расовой дискриминации. Рассматривая в 1982 году дело «Koowarta», Высший суд поддержал правомерность указанного закона. Таким путем Содружество смогло преодолеть закон и практику штата, используя международные стандарты, которые оно приняло.

В деле *Tasmanian Dam* 1983 года Высший Суд подтвердил расширенное толкование полномочий федерального центра, вытекающих из международных договоров. Суд поддержал законодательство Содруества, запрещающее штату Тасмания строительство гидроэнергетической дамбы на реке, которая была включена в Список Мирового Наследия, защищенного Конвенцией ООН о Мировом Наследии. По мнению австралийских авторов, «динамика глобализации и такая неограниченная власть Содруества изменили бы федеральную систему, расширяя юрисдикцию Содруества и подтачивая юрисдикцию штатов»². В рассмотренных делах важна была позиция Суда по вопросу о значении

¹ Macintyre C. and Williams J. *Australia: A Quiet Revolution in the Balance of Power // Dialogues on Distribution of Powers and Responsibilities in Federal Countries*, – Montreal & Kingston: McGill-Queen's University Press, 2005. – P. 3. 92 *Ibid.*, P. 160.

² Galligan B., Wright J. *Australian Federalism: A Prospective Assessment*, P. 160.

международно-правовых норм для федеративного государства при отсутствии внутригосударственного законодательства по их применению. В деле Таун 1995 года Высший Суд не согласился с базовым принципом, согласно которому международное право не может действовать, если оно не инкорпорировано во внутреннее право государства. Суд занял другую позицию: сам факт заключения договора Австралийским правительством создает «легитимное ожидание», что исполнительная власть и ее органы будут действовать в соответствии с условиями договора, даже если договор еще не был инкорпорирован в австралийское право. В рассматриваемом плане наиболее либеральные конституционные положения закреплены в Бельгийской федерации. Опыт разграничения предметов ведения в Бельгии в области международных связей оценивается в отечественной литературе как уникальный¹. Здесь регионы и коммуны обладают почти полной свободой во внешних делах в вопросах, относящихся к их компетенции. «О степени автономности региона в международных делах свидетельствует практика самостоятельно заключать договора и соглашения с другими странами по вопросам, входящим в компетенцию региона, не согласовывая их проекты с федеральным правительством»². Субъекты Бельгийской федерации ограничены только в том, что не могут подписывать договоры с государствами, с которыми Бельгия не имеет дипломатических отношений. Федерализация в Бельгии означала, в частности, упразднение центральных министерств, в компетенцию которых входили вопросы, переданные субъектам федерации. Поэтому в действительности присутствие Бельгии не только в Европейском Союзе, но и в таких организациях как Организация экономического сотрудничества и развития и ЮНЕСКО зависит от коммун и регионов. Таким образом, в конституционно-правовом регулировании внешних связей субъектов федераций есть много общего и различий. Общим является признание ведущей, доминирующей роли федерального центра в проведении внешней политики. И повсюду национальные государства пытаются сохранить в своих руках строгий контроль. Однако ни в одной федерации роль федеральной власти не сводится к монополии. В большей или меньшей степени полномочия федеральной власти ограничены либо, как правило, в конституционном

¹ Столяров М. В. Россия в пути. Новая федерация и западная Европа. Сравнительное исследование по проблемам федерализма и регионализма в Российской Федерации и странах Западной Европы. — Казань: Фэн, 1998. — с. 210.

² Столяров М. В. Россия в пути. Новая федерация и западная Европа. Сравнительное исследование по проблемам федерализма и регионализма в Российской Федерации и странах Западной Европы. — Казань: Фэн, 1998. — с. 210.

порядке, либо, по меньшей мере, текущей политической практикой, которая иногда выражается в форме судебных решений. Идея о ведущей, доминирующей роли федерального центра в области иностранных дел и признание определенных полномочий в данной сфере за субъектами федерации по-разному закрепляется в конституционно-правовых документах разных федераций. Иногда в этих документах декларируется отнесение вопросов внешней политики к ведению федерального центра, но при этом ничего не говорится прямо о полномочиях субъектов федерации, хотя они подразумеваются. В других случаях в указанных документах наряду с закреплением вопросов внешней политики за федеральным центром одновременно открыто признаются и полномочия субъектов федерации. При этом законодательство может устанавливать различные условия и ограничения для внешних связей субъектов федераций. Под воздействием политических и практических соображений федеральные власти терпимо относятся к возросшей роли субъектов федераций в международных отношениях, что трудно было бы выявить при простом чтении правовых и конституционных текстов. Как отмечает Брайан Хокинг, «Конституции федеративных государств... не являются более надежными руководствами по вопросу о роли и месте в мировой политике национальных политических властей различного уровня. Но, по-видимому, повсюду внешняя политика реконструируется по мере того, как творцы политики отвечают на внутренние и международные давления, приспособлявая механизм управления в поисках приспособиться к изменениям»¹. В связи с этим понятно наличие больших белых пятен в правовом регулировании внешней деятельности субъектов федераций. Например, степень, с которой федеральные правительства считались бы ответственными за международные соглашения различного типа, заключенные субъектами федераций, часто остается неясной, хотя, учитывая взаимные потребности договаривающихся сторон, в этом нет большой необходимости: эти соглашения, как правило, соблюдаются. Но соблюдаются они больше из моральных соображений, чем правовых. В научной литературе отмечается, что международные соглашения, в которые вступают субъекты федераций, не имеют обязывающей силы, и не существует международно-правовых механизмов, которые можно было бы использовать в случае невыполнения обязательств по таким со-

¹ Hocking B. *Patrolling the «Frontier»: Globalization, Localization and «Actorness» of Non-Central Governments // Paradiplomacy in action: the Foreign relations of subnational governments.* — L.: FRANK CASS PUBLISHERS, 1999. — P. 17–18.

глашениям одной из сторон. Поэтому предлагаются различные способы придания им реальной правовой силы: предварительное или последующее согласие федерального правительства с соглашением, заключаемым или заключенным субъектом федерации; принятие федеральной властью рамочного закона, который устанавливает пределы, в которых субъект федерации может заключать международные соглашения; заключение федеральной властью договора с иностранным государством, предусматривающего возможность подписания соглашений регионами, входящими в состав этих государств. Во всех этих случаях соглашения, заключенные субъектами федераций, подкрепляются правовой мощью федеративного государства. Общим для федеративных государств является и признание прав субъектов федераций на самостоятельное проведение внешней политики, в том числе в виде права заключать международные соглашения или права распространять действие заключенных федеральной властью договоров и соглашений на свою территорию. В мире нет федераций, которые бы однозначно и безусловно запрещали любую международную деятельность членов федерации. В то же время права на такую деятельность значительно ограничены. По общему правилу международные и внешнеэкономические связи субъектов федераций осуществляются под контролем федерального центра, и они редко являются политическими по своему характеру и нацеленности. Они, как правило, не касаются вопросов национальной безопасности и других проблем высокой политики, а замыкаются на целях экономической, экологической, культурной и научной политики, а также повседневном приграничном сотрудничестве. Члены федераций правомочны решать в международных делах только те вопросы, которые отнесены к их ведению, причем они могут действовать только в тех пределах, которые установлены внутрисоюзным правом. Что касается различий, то бросаются в глаза разные подходы к определению степени централизации полномочий по осуществлению внешних связей федеративного государства и полноты полномочий в области международной деятельности, которыми должны обладать субъекты федераций, а также неодинаковые условия, под которыми должна осуществляться эта деятельность.

В целом конституционно-правовое регулирование международных связей субъектов федераций направлено на то, чтобы, с одной стороны, не нарушалось единство общенациональной внешней политики, и одновременно, с другой стороны, соблюдались законные права и интересы субъектов федераций, обеспечивался баланс интересов и в этой части федеративных отношений.

2.2. Взаимодействие федеральных и региональных органов государственной власти в сфере координации международной и внешнеэкономической деятельности субъектов Российской Федерации

В 1990-е годы осуществлялась последовательная политика либерализации российской экономики, которая оказала значительное стимулирующее влияние на расширение внешних связей регионов.

Вопросы государственного регулирования международной и внешнеэкономической деятельности субъектов Российской Федерации были чётко прописаны в Основных положениях региональной политики в Российской Федерации, утверждённых Указом Президента РФ от 3 июня 1996 г. № 803¹. Согласно Указу Президента РФ, Положения региональной политики были рекомендованы к использованию федеральным и региональным органам власти при решении задач социально-экономического развития регионов Российской Федерации, а также развития федерализма и местного самоуправления, т.е. процесса совершенствования внутригосударственного управления. В них определены цели и механизмы региональной политики в области международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ.

К целям региональной политики отнесены:

- использование региональной политики в области международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации для обеспечения внешнеполитических и внешнеэкономических интересов Российской Федерации на международной арене;
- реализация внешнеполитической линии Российской Федерации и её международных обязательств, согласованность действий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в выполнении международных договоров и соглашений;
- учёт интересов субъектов Российской Федерации при разработке концепции внешней политики Российской Федерации, подготовке и заключении международных договоров Российской Федерации;
- содействие субъектам Российской Федерации в освоении опыта деятельности в области внешних связей, их активному вхождению

¹ Российская Федерация. Указы Президента. Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации: указ Президента РФ от 3 июня 1996 г. № 803.

в международное сотрудничество и участию в проектах и программах международных организаций, связанных с региональным развитием;

- поддержка внешнеэкономической деятельности российских регионов, способствующей их экономическому развитию и улучшению условий жизни населения;

- развитие культурного сотрудничества и гуманитарных связей на региональном уровне, расширение контактов и поддержка соотечественников за рубежом;

- содействие установлению тесных связей между регионами России и государствами – участниками Содружества Независимых Государств;

- широкое участие представителей субъектов Российской Федерации в общеевропейском сотрудничестве региональных и местных властей.

Механизмы реализации целей региональной политики в области внешних связей включают:

- совместную координацию Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации;

- обеспечение государственной поддержки деятельности субъектов Российской Федерации по развитию внешних связей;

- государственную поддержку программ регионального развития субъектов Российской Федерации, предусматривающих укрепление экспортного потенциала и становление импортозамещающих производств;

- создание условий для улучшения инвестиционного климата и эффективного привлечения иностранных капиталовложений в экономику Российской Федерации;

- оказание содействия в подготовке для регионов квалифицированных кадров в различных областях международных и внешнеэкономических связей.

Как мы видим, сформулированные около 20 лет назад положения региональной политики в области международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации сохраняют актуальность в условиях современной политической практики.

В начале 2000-х международные связи российских регионов получили признание, как важная составляющая деятельности России на международной арене. В. В. Путин в своём выступлении на совещании послов РФ в МИД России 12 июля 2002 г. подчеркнул: «...внешнеполи-

тический актив страны формируют далеко не одни лишь федеральные ведомства. Он складывается, в том числе из усилий отечественных компаний и бизнес-сообществ, из деятельности регионов, активно развивающих сегодня приграничное и межрегиональное сотрудничество»¹.

Развивая тезис о необходимости согласованных действий всех ветвей и уровней власти, структур гражданского общества и предпринимательства, на заседании Государственного совета Российской Федерации 22 января 2003 года Владимир Путин заявил: «Хотел бы подчеркнуть: формирование и реализация международной стратегии – это вовсе не «элитарная» деятельность сегодня. Она должна стать постоянной, системной и рутинной работой, в том числе и в территориях. И задача федеральной власти – помочь им проводить её максимально результативно. Что, в свою очередь, должно повысить эффективность российской дипломатии в целом. Регионы должны обладать реальными практическими и эффективными инструментами работы в этой сложной и очень ответственной области»².

Это нашло отражение и в новой редакции Концепции внешней политики РФ (утв. УП РФ от 20 апреля 2014 года № 259) статья 17 которой гласит «Российская Федерация поддерживает реализацию программ содействия международному развитию в приоритетных направлениях, государствах и регионах субъектами Российской Федерации».

В Российской Федерации общая координация внешних связей субъектов федерации в целях проведения единой политической линии в отношениях с иностранными государствами и международными организациями и реализации международных прав и обязательств Российской Федерации, а также обеспечение разграничения прав субъектов и государства возложены на МИД РФ, которое принимает непосредственное участие в разработке нормативно-правовой базы международной деятельности регионов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполи-

¹ Путин, В. В. Искать партнёров везде. Выступление Президента РФ на расширенном совещании в МИД с участием послов РФ, 12 июля 2002 г. ... С. 4.

² Путин, В. В. Вступительное слово Президента РФ В. В. Путина на заседании Государственного совета Российской Федерации. Москва, Кремль, 22 января 2003 г.

тической линии Российской Федерации» [пункт 2] МИДу России поручено:

- осуществлять общий контроль за выполнением международных обязательств Российской Федерации (в том числе и со стороны органов власти субъектов Российской Федерации);

- способствовать взаимодействию федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в целях обеспечения соблюдения принципа единства внешней политики и выполнения международных обязательств Российской Федерации;

- оказывать органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимое содействие в развитии международных связей, в т.ч. через соответствующие территориальные органы-представительства МИД России на территории Российской Федерации;

- давать разъяснения органам государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам внешней политики Российской Федерации и координации международных связей субъектов Российской Федерации;

- оказывать в установленном порядке политическое, дипломатическое и информационное содействие органам государственной власти субъектов Российской Федерации, их делегациям и представителям в подготовке и проведении международных мероприятий (подпункты «б», «в», «г», «е» и «м» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478).

Структурным подразделением МИД России, курирующим взаимодействие с субъектами Российской Федерации, является Департамент по связям с субъектами Федерации, парламентом и общественными объединениями (ДСПО), деятельность которого на территории субъектов Российской Федерации осуществляется через территориальные органы – представительства МИД России в одном или нескольких субъектах Российской Федерации либо, в случае их отсутствия, через территориальные органы-представительства МИД России в центрах соответствующих федеральных округов.

В свою очередь, органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны¹:

- осуществлять международные связи, строго соблюдая принцип суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между ор-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478, п. 3,4,5

ганами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

– информировать Министерство иностранных дел Российской Федерации о своей международной деятельности и международных связях (официальных поездках, консультациях и переговорах, подписываемых документах, участии в реализации международных проектов);

– согласовывать проекты соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

– информировать Министерство иностранных дел Российской Федерации о планируемых официальных международных мероприятиях с участием представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченных организаций;

– направлять в Министерство иностранных дел Российской Федерации и при необходимости в иные заинтересованные органы государственной власти Российской Федерации отчеты о содержании международных мероприятий и достигнутых договоренностях, а также копии документов, подписанных в ходе этих мероприятий;

– обеспечивать информирование законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при рассмотрении ими вопросов (проектов законодательных актов), затрагивающих внешнеполитические интересы Российской Федерации или касающихся взаимодействия с иностранными государствами, международными организациями, а также касающихся правового положения иностранных граждан и иностранных организаций, о позиции Министерства иностранных дел Российской Федерации по указанным вопросам.

Согласно утверждённой 13 июня 2001 года Концепции работы МИД России по координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации: «МИД России исходит из того, что экономический, культурный и гуманитарный потенциал субъектов федерации в международной сфере может полностью раскрыться лишь при соответствующей поддержке федеральных органов»¹. Последующий пятнадцатилетний опыт развития внешних связей субъектов федерации подтвердил данную формулировку.

¹ http://archive.mid.ru/bdomp/sbor.nsf/fe3845c0f6d9b35443256c8a004e8835/6e5367d4d98d2f7_a43256c8a0047bc48 (преамбула)

Основными целями проводимой МИД России работы на данном направлении являются¹:

- создание субъектам федерации благоприятных внешних условий для реализации ими конституционного права на осуществление международных и внешнеэкономических связей, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели, оказание им содействия в развитии международного сотрудничества при обеспечении единой внешнеполитической линии, суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации;

- использование международных и внешнеэкономических связей субъектов федерации для обеспечения внешнеполитических и внешнеэкономических интересов Российской Федерации на международной арене;

- использование сотрудничества с сопредельными государствами на региональном уровне как инструмента для формирования пояса добрососедства по периметру наших границ.

МИД России строит свое взаимодействие с органами государственной власти субъектов федерации по следующим направлениям:

В правовой сфере

- Участие в совершенствовании российской законодательной базы межрегионального сотрудничества.

- Использование межпарламентских связей на федеральном и региональном уровнях для развития законодательной базы международной деятельности субъектов федерации.

- Расширение международно-правовой основы связей, проработка вопросов о заключении межправительственных рамочных соглашений, определяющих основные принципы и направления межрегионального сотрудничества.

- Привлечение представителей субъектов федерации к участию в разработке международно-правовых документов, напрямую затрагивающих интересы соответствующих регионов.

- Учет законных интересов российских регионов при разработке внешнеполитических акций Российской Федерации, подготовке и заключении международных договоров Российской Федерации.

В области организационно-политического обеспечения

- Координация взаимодействия между приграничными субъектами федерации, их сотрудничества с административно-территориальными образованиями сопредельных иностранных государств.

¹ Там же (п. 1)

- Регулярное проведение межмидовских консультаций по тематике межрегионального и приграничного сотрудничества, в т.ч. с привлечением представителей заинтересованных регионов.
- Участие представителей МИД России в проведении крупных международных мероприятий в рамках межрегионального сотрудничества.
- Содействие ассоциациям экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации в плане развития их международных и внешнеэкономических связей на межрегиональном уровне.
- Обеспечение консульского обслуживания международных и внешнеэкономических связей субъектов федерации.
- Содействие субъектам федерации в открытии представительств за рубежом.
- Включение представителей регионов в состав делегаций федеральных органов государственной власти, выезжающих с визитами в зарубежные страны. Использование зарубежных поездок руководителей субъектов федерации для обеспечения поддержки внешнеполитических акций, реализуемых в рамках Концепции внешней политики России.
- Участие совместно с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти в координации деятельности иностранных государственных и неправительственных организаций в регионах, в т.ч. по оказанию технической и гуманитарной помощи.
- Оказание содействия в подготовке для регионов квалифицированных специалистов в различных областях внешних сношений в т.ч. с использованием системы высшего профессионального образования МИД России.

В сфере информации

- Анализ и обобщение мирового опыта в области внешних связей на региональном уровне, создание условий субъектам федерации для ознакомления с этим опытом и учета его в своей деятельности.
- Информирование и ориентировка субъектов федерации по ключевым проблемам внешней политики России, о наиболее крупных международных акциях, проводимых на федеральном уровне.
- Обеспечение соблюдения установленного порядка информирования органами исполнительной власти субъектов федерации соответствующих территориальных и функциональных подразделений МИД России о результатах своего внешнеэкономического сотрудничества с зарубежными странами и о своем участии в различных международных организациях.

– Распространение через загранучреждения МИД России информационных материалов об экономическом потенциале российских регионов, опыте их сотрудничества с зарубежными странами.

– Создание в загранучреждениях МИД России информационных массивов о потенциальных зарубежных партнерах для регионов России.

Обладая всей полнотой внешнеполитической информации, МИД России обеспечивает корректность действий регионов в конфликтных зонах, вызывающих обострённое внимание со стороны зарубежных государств, например таких как Тайвань, Республика Северный Кипр или Гагаузия и др.

На начальных этапах выхода российских регионов на международную арену ими допускались неподготовленные и несогласованные с МИД действия, как по проведению зарубежных поездок, так и по подписанию двусторонних документов с зарубежными партнёрами, что, в итоге, только осложняло реализацию достигнутых договорённостей.

Для усиления согласованности действий федеральных и региональных властей на международной арене в МИД России был разработан ряд типовых соглашений субъектов федерации с зарубежными партнёрами, включая соглашения, необходимые для открытия регионами зарубежных представительств, рекомендации по приёму иностранных делегаций высшего и высокого уровня в регионах, порядку заключения международных соглашений и другие материалы по вопросам международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации.

Департамент по связям с субъектами Федерации, парламентом и общественно-политическими организациями ведёт работу в части информационного обеспечения внешних связей регионов по двум направлениям: в регионы представляется информация об иностранном государстве, заинтересованности с его стороны в контактах с российскими регионами по тем или иным вопросам; одновременно, МИД получает информацию от регионов и направляет её за границу. При этом используются все доступные средства информационного обмена, в том числе и современные телекоммуникационные технологии. Сведения передаются и на бумажном носителе, и на электронном, и в человеческом общении. Большое внимание ДСПО МИД РФ уделяет подготовке для субъектов федерации специалистов, занимающихся международными связями. Представители регионов обучаются по различным программам в Дипломатической академии МИД¹.

¹ Белов, Е. В. Интервью директора Департамента по связям с субъектами Федерации...

Территориальные департаменты МИД России непосредственно курируют международные и приграничные связи регионов с партнерами в соответствующих странах, многостороннее межрегиональное сотрудничество и вносят предложения об использовании возможностей регионов в интересах реализации внешнеполитической линии Российской Федерации.

В 1994 году при МИД РФ был создан Консультативный совет субъектов федерации по международным и внешнеэкономическим связям, где были представлены руководители региональных структур по координации данного направления сотрудничества. На заседания Консультативного совета выносились вопросы, касающиеся развития международных, внешнеэкономических и приграничных связей субъектов Российской Федерации. Консультативный совет издавал бюллетень, в котором публиковались нормативные акты, обзоры, материалы заседаний Консультативного совета, сведения о международной деятельности регионов. В рамках оптимизации работы министерства в апреле 2010 г. Консультативный совет был упразднен с передачей части функций Совету глав субъектов федерации при МИД России.

Совет глав субъектов федерации при МИД России, первое заседание которого состоялось 18 июля 2003 года, является также консультативным по своей сути органом, только более высокого уровня. Он был создан в соответствии с указом Президента России по итогам заседания Государственного Совета РФ, на котором все руководители субъектов федерации высказались за то, чтобы такой Совет был сформирован для оказания содействия субъектам федерации в развитии внешних и внешнеэкономических связей, а также для их участия в подготовке предложений по тем или иным внешнеполитическим инициативам. В настоящее время помимо глав субъектов, представляющих федеральные округа, в Совет входят представители профильных федеральных министерств и ведомств. Деятельность Совета глав субъектов, возглавляемого министром иностранных дел РФ, позволяет более широко учитывать во внешнеполитической деятельности мнения и интересы регионов России, высказываемые на уровне руководителей исполнительной власти. Итоговые материалы после каждого заседания СГС представляются Президенту РФ и главе российского правительства.

Одним из элементов механизма взаимодействия МИД РФ с региональными органами государственной власти являются представительства МИД в субъектах федерации. В настоящее время действует

около 40 таких представительств, которые вместе со своими отделениями охватывают всю территорию Российской Федерации. Помимо содействия координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, соблюдения ими международных договоров, оказания помощи в развитии торговых, экономических, культурных и иных связей с зарубежными партнёрами, представительства МИД выполняют функции, относящиеся к консульской службе, что существенно упрощает прохождение соответствующих формальностей в регионах России.

В работе по координации и содействию развитию международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ существенную роль играют загранучреждения МИД, которые оказывают практическое содействие участникам внешних связей непосредственно за рубежом. Помимо возможностей страноведческой экспертизы они располагают полезными контактами в правительственных кругах и бизнес-сообществе страны пребывания.

МИД России нацеливает посольства и консульства РФ на активную поддержку региональных международных проектов, поиски перспективных иностранных партнёров, новых рынков для регионов России, эффективное дипломатическое сопровождение проектов международного сотрудничества¹. Посольства оказывают содействие субъектам федерации в организации зарубежных контактов, поездок, делегационного обмена и презентаций.

С целью содействия развитию международных и внешнеэкономических связей регионов, МИД России регулярно проводит презентации российских регионов в Москве и поддерживает их организацию в рамках международных мероприятий. За прошедшие годы этой деятельностью были охвачены все федеральные округа, а также непосредственно около 30 российских регионов. Современной тенденцией стало проведение более целенаправленных акций в рамках специализированных международных мероприятий и форумов по самой разнообразной тематике, начиная от традиционных представлений инвестиционных проектов, товарной продукции или туристического потенциала до таких презентаций, как активно продвигаемый Вологодской областью международный проект туристско-рекреационной зоны «Дед Мороз» или заявка Республики Татарстан на проведение в Казани Универсиады 2013, поддержанная Российской Федерацией на самом высоком уровне.

¹ Карасин, Г. Б. Выступление на 17-м заседании Консультативного совета ... С. 29.

На официальном сайте МИД России представлена обширная информация о потенциале международного сотрудничества российских регионов, постоянно пополняется блок справочно-информационных материалов, адресованных регионам и их зарубежным партнёрам.

С целью непосредственного ознакомления иностранных дипломатов с жизнью российских регионов, МИД России использует ещё форму работы – организацию визитов глав дипломатических представительств в субъекты федерации. Так, в 2001 году главы дипломатических представительств стран Европейского Союза посещали Нижний Новгород, а в 2002 и 2003 годах при содействии МИД РФ были организованы визиты глав дипломатических представительств иностранных государств в Карелию и, соответственно, в Татарстан. В июне 2004 г. аналогичный визит делегации дипломатов был организован сразу в два региона Сибирского федерального округа. В Иркутске и Красноярске послам 39 государств мира был представлен инвестиционный и экономический потенциал региона.

При поддержке МИД России длительное время прорабатывался вопрос создания координирующего органа по межрегиональному сотрудничеству стран СНГ, исходя из опыта региональных европейских структур. Совет по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств был создан 10 октября 2008 года на основе Соглашения Совета глав государств СНГ.

Что касается сферы внешнеторговой деятельности с участием регионов, то следует отметить, что в России внешнеторговый блок совместно курируют федеральные министерства экономического развития и министерство промышленности и торговли (в части внешней торговли).

С субъектами Российской Федерации согласовываются проекты планов и программ развития, затрагивающие их интересы.

С целью создания условий по обеспечению государственной поддержки выполнения международных соглашений субъектов РФ были подписаны межправительственные, так называемые, «зонтичные» соглашения о принципах организации межрегионального и приграничного сотрудничества с Китаем, Польшей, Финляндией, Литвой, Украиной и Казахстаном¹.

В рамках межправительственных комиссий по торгово-техническому сотрудничеству России с рядом стран создаются специальные

¹ Белов, Е. В. Российские регионы на мировой арене ... С. 82.

группы или подкомиссии по межрегиональному сотрудничеству, например, с Финляндией, Чехией, ФРГ, Ираном и др.

В Российской Федерации подготовка регионами зарубежных визитов, приглашение иностранных делегаций, проведение международных мероприятий осуществляется во взаимодействии с МИД России. Предложения субъектов Российской Федерации о приглашении иностранных делегаций (уровень глав государств и правительств, высших должностных лиц международных организаций) перед представлением соответственно Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации согласовываются с МИД России. Предложения о приглашении представляются Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации Министерством иностранных дел Российской Федерации¹.

Приглашения членов правительств иностранных государств и приравненных к ним лиц осуществляется также по предварительному согласованию с МИД России.

Кроме того, органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо согласовывать с Министерством иностранных дел Российской Федерации свои контакты с главами иностранных государств и главами правительств иностранных государств, руководителями высших законодательных и судебных органов иностранных государств, членами правительств иностранных государств и приравненными к ним лицами, руководителями международных организаций².

Поездки руководителей регионов за рубеж без предварительного согласования с Министерством иностранных дел России были характерны для середины 1990-х годов, когда стремительно возросшая международная активность регионов не укладывалась в рамки централизованных координационных механизмов. Были зафиксированы случаи, когда о пребывании глав регионов в иностранном государстве посольство России узнавало по международным дипломатическим каналам.

Нежелание согласовывать свои действия с МИД России в итоге оборачивалось снижением эффективности их результатов для самих регионов, поскольку в подготовке международных мероприятий не был задействован потенциал российских загранучреждений, а на этапе реализации достигнутых договорённостей отсутствовала поддержка со стороны государства. Как показывает практика, наиболее успешными

¹ Указ Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478 п. 13.

² Там же п. 15.

оказываются поездки, которые заблаговременно и тщательно готовятся в тесном контакте с МИД России и соответствующим посольством. Кроме того, дистанцирование регионов от внешнеполитического ведомства страны создаёт не очень благоприятный фон для развития международных связей, вызывают обоснованную настороженность зарубежных партнёров.

В настоящее время российские дипломатические представительства уведомляются о предстоящих поездках официальных делегаций субъектов Российской Федерации в соответствующие страны через МИД России.

Дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации в иностранных государствах, представительства Российской Федерации при международных организациях оказывают выезжающим за рубеж официальным делегациям и представителям субъектов Российской Федерации политическое, дипломатическое и информационное содействие (подпункт «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478), а также другое возможное содействие в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, после получения соответствующих указаний из МИД России.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации дипломатические представительства Российской Федерации в иностранных государствах (при международных организациях) не несут расходы, связанные с обеспечением работы официальных делегаций и представителей субъектов Российской Федерации, включая их размещение, питание, транспортные, переводческие и иные услуги. В соответствии с существующим порядком расходы на эти цели должны производиться за счет средств организаций, направляющих официальные делегации и представителей органов и ведомств.

Имевшие место факты обращения субъектов федерации в иностранные посольства, аккредитованные в Москве, по вопросу организации визитов или подписание соглашений без согласования с МИД России вызывали недоумение у зарубежных партнёров, и те были вынуждены обращаться в Министерство иностранных дел РФ с просьбами осуществлять все контакты в установленном порядке¹.

При подписании международных договоров Российская Федерация находится в русле международной практики, предоставляя пра-

¹ Плотникова, О. В. Международное сотрудничество регионов ... С. 270–271.

ва на подписание международных договоров от имени государства президенту, правительству и соответствующим федеральным органам исполнительной власти (по договорам межведомственного характера). Вместе с тем, международный договор, затрагивающий вопросы, относящиеся к ведению субъекта Российской Федерации, заключается по согласованию с органами государственной власти заинтересованного субъекта, на которые возложена соответствующая функция. Субъекты федерации могут принимать участие в процедуре подготовки предложений о заключении международных договоров и – опосредованно – в этапе ратификации в Совете Федерации Федерального Собрания. Закон обязывает субъекты федерации, в пределах своих полномочий, обеспечивать выполнение международных договоров¹.

Согласовательные процедуры субъектов Федерации при подписании международных соглашений и открытии представительств рассмотрены в отдельном разделе 5.4.

Вопросы взаимодействия субъектов РФ с федеральным Центром в сфере приграничного сотрудничества детально рассмотрены ниже в разделе 2.3 «Приграничное сотрудничество субъектов РФ».

Направления поддержки регионов со стороны федерального центра

Поддержка органов власти национального уровня необходима регионам по разнообразным вопросам международного сотрудничества, например, при создании крупных промышленных объектов с привлечением иностранных инвестиций или на основе международной кооперации, поставках оборудования и товаров для государственных нужд иностранных государств или в рамках схем, опирающихся на международные гарантии, участия в иных экономических или социально-гуманитарных проектах, затрагивающих государственные интересы зарубежных стран. Многие задачи по поддержке экспорта или развитию конкурентоспособных отраслей промышленности решаются в рамках общенациональных государственных программ, которые также охватывают и социально-гуманитарные вопросы международного сотрудничества.

При выходе на международные рынки или установлении контактов с представителями иностранного государства регионам необходимо не только оценить потенциал и возможную эффективность международного сотрудничества, но и обладать информацией о правовом регулировании в стране пребывания, международном законодательстве,

¹ Российская Федерация. Законы. О международных договорах Российской Федерации: федер. закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ. Статья 32, п. 3.

иных условиях осуществления сотрудничества. Кроме того, знание особенностей ведения бизнеса, сведений о балансе сил и взаимоотношениях в политической и бизнес элите оказываются весьма полезными для успеха переговоров. Вовлекающиеся в сферу международных связей регионы испытывают дефицит информации, а также недостаток профессиональных кадров с глубокой специализацией, например, по отдельным географическим направлениям. В этих вопросах только взаимодействие с соответствующими органами власти государства, ведущими научными и учебными центрами, международными экспертами поможет быстро и эффективно решить соответствующие проблемы.

Целенаправленная деятельность государства по формированию добрососедских отношений с ближайшими государствами проявляется в различных формах поддержки приграничного сотрудничества российских регионов. С 2003 года начал проводиться ежегодный российско-казахстанский форум по приграничному сотрудничеству с участием глав государств. Постепенно форум вышел на качественно новый уровень – межрегионального сотрудничества и стал важным инструментом развития партнёрства между Россией и Казахстаном.

Многие крупные региональные международные проекты в Российской Федерации реализуются при непосредственной поддержке федерального Центра. Например, в области российского автомобилестроения многочисленные совместные проекты по производству автомобилей ведущих мировых брендов прорабатывались под патронажем федеральных органов власти. К 2014 году в десятке регионов России производилось более 20 марок автомобилей иностранных брендов. Санкт-Петербург стал уникальным примером в Российской Федерации, где сразу несколько мировых гигантов автомобильной промышленности создают собственные предприятия. Среди них – «Тойота», «Ниссан», «Хендай», «Дженерал Моторз». Размер инвестиций только в проект компании «Ниссан» составляет 200 миллионов долларов. К 2016 году несколько концернов свернуло производство в России (Шевроле, Опель), другие, например, Форд или китайские компании расширяют линейки производимых автомобилей и их локализацию.

В качестве еще одного примера можно привести получение в середине 1990-х годов автомобильным гигантом другого российского региона Татарстана – КАМАЗом кредита на сумму свыше 150 млн долларов из Японии в рамках российско-японской кредитной линии,

использовавшегося для модернизации производства и замены оборудования, уничтоженного в результате пожара на заводе двигателей.

В ходе официальных визитов российских делегаций стало традицией включать в пакет подписываемых документов экономические и инвестиционные соглашения по проектам, реализуемым на территории регионов. В рамках визита Дмитрия Медведева на 18-ю встречу глав государств – участников форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), 13 ноября 2010 г. в японском городе Иокогама был подписан российско-японско-китайский контракт о строительстве в Менделеевске (Татарстан) химического комплекса по производству аммиака, метанола и гранулированного карбамида общей стоимостью 1 млрд долл. Это позволило также несколько смягчить напряжение в межгосударственных отношениях России с Японией, существенно осложнившиеся в 2010 г. в связи с проблемой северных территорий. В 2016 г. предприятие вышло на проектную мощность.

Особые экономические зоны в регионах создаются под кураторством Минэкономразвития РФ. В 2006 году было принято решение о создании в целом ряде российских регионов особых экономических зон. Решение принималось Министерством экономического развития и торговли России (в статусе на период принятия решения в 2006 г.) на основании конкурсного отбора региональных заявок. К 2016 г. число особых экономических зон достигло 33. Однако были отмечены проблемы эффективного использования выделяемых ресурсов. Наиболее успешными стали проекты промышленных ОЭЗ, среди которых крупнейшей стала «Алабуга» в Татарстане.

Структура законодательной ветви власти дополняет возможности участия регионов в формировании внешней политики и федерального законодательства (в том числе, и в сфере международных связей). Одна из палат высшего представительного и законодательного органа России – Совет Федерации – включает по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации. Согласно Конституции РФ, обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам ратификации и денонсации международных договоров, статуса и защиты государственной границы, таможенного регулирования. Назначение и отзыв дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях осуществляются после консультаций с соответствующими комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания Российской Федерации. Таким образом, высший предста-

вительный и законодательный орган РФ также имеет возможность учитывать интересы субъектов в вопросах построения межгосударственных отношений.

Ещё одним важнейшим документом, оказывающим влияние на все стороны жизни государства, включая и вопросы международного сотрудничества, является бюджет Российской Федерации, в проработке и принятии которого ключевая роль принадлежит нижней палате парламента – Государственной Думе. Депутаты Государственной Думы оказывают на федеральном уровне серьёзную поддержку региональным проектам и инициативам.

По линии ветви исполнительной власти взаимодействие глав субъектов федерации с Президентом Российской Федерации осуществляется в рамках специально созданного совещательного органа – Государственного совета Российской Федерации. На заседании Государственного совета в январе 2003 г. была отмечена особая роль российских регионов в формировании «пояса добрососедства и сотрудничества» по периметру государственной границы РФ, обсуждались меры по государственной поддержке экспорта и другие вопросы российской внешней политики, затрагивающие интересы субъектов федерации. Как было отмечено выше, в соответствии с рекомендациями Государственного совета был создан Совет глав субъектов при МИД России. На заседаниях Государственного совета неоднократно обсуждались вопросы взаимодействия регионов с федеральными органами власти в ходе реализации различных международных проектов. Большинство параметров социально-экономического развития регионов имеют международную составляющую. Мнение регионов заслушивалось на Государственном совете и по вопросам, отнесённым к сугубо федеральной компетенции, таким как развитие международного сотрудничества в области ядерной и радиационной безопасности.

Определённую роль в стимулировании и координации международных связей российских регионов играют федеральные округа, на уровне которых проводятся разнообразные мероприятия – от презентаций экономического потенциала до формирования объединённых бизнес-миссий из представителей регионов для установления прямых контактов в ходе зарубежных поездок, высокий статус которых обеспечивается участием федеральных чиновников. Подписываемые по итогам переговоров документы фиксируют достигнутые договорённости и определяют согласованные направления сотрудничества, имеющие поддержку на федеральном уровне.

Примером развития договорённостей, достигнутых на межгосударственном уровне, с участием представителей регионов, стала реализованная в первой половине 2010-х гг. при поддержке МИД России в Сибирском федеральном округе российско-канадская программа «Обмен опытом в области управления развитием северных территорий» на примере Эвенкийского и Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономных округов, выбранных в качестве пилотных регионов¹. Успешно укрепляются российско-китайские деловые и гуманитарные связи в формате совместной рабочей группы «Волга-Янцзы», курируемой руководством Приволжского федерального округа.

Распространённой формой привлечения регионов во внешнеполитический процесс является включение их представителей в состав общенациональных делегаций при зарубежных визитах, встречах и переговорах межгосударственного уровня, подготовке межгосударственных договоров, участии в работе международных организаций и конференций на уровне государств. При этом представители регионов не могут выступать от имени всего государства или разделять его полномочия в области внешней политики. Главной задачей является обеспечение возможности взаимных консультаций и обмена информацией с регионами для более адекватного учёта их интересов.

Более подробно примеры взаимодействия Республики Татарстан с федеральным Центром рассматриваются в главе 3.

К мерам государственной поддержки следует также отнести разработку и осуществление политики в сфере *подготовки кадров* для международной деятельности в регионах и повышение квалификации работников, занятых в данной сфере. Поскольку область международного сотрудничества является достаточно новой для регионов многих государств, то естественен дефицит профессиональных и опытных кадров в данной области. Например, в начале 2000-х годов по данным Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», в которую входят 19 субъектов Российской Федерации, только 2% специалистов, осуществляющих международные связи, имели специальное образование в области международных отношений².

Департамент кадров МИД России, Дипломатическая академия и МГИМО (У) МИД России осуществляют подготовку кадров для работы в сфере международных и внешнеэкономических связей субъектов федерации, проводят специализированные курсы и семинары

¹ Плотникова, О. В. Международное сотрудничество регионов ... С. 289.

² Плотникова, О. В. Международное сотрудничество регионов ... С. 292.

для повышения квалификации сотрудников из регионов. Однако этого недостаточно. Для Российской Федерации решение проблемы – в создании базы подготовки соответствующих специалистов в регионах. Подобный подход мотивируется целым рядом факторов: приближением системы образования к практической области последующей работы, учётом местной специфики в учебных планах, а также большей доступностью образования на местах. Кроме того, выпускники столичных вузов предпочитают искать работу в федеральных органах власти, ведущих отечественных компаниях или зарубежных фирмах.

Специалисты по международным отношениям, выходящие на конкурентные международные рынки, должны иметь высочайшую квалификацию, обеспечить которую можно только в профильных учебных заведениях с соответствующими традициями и высококвалифицированным профессорско-преподавательским составом. Это, в частности, предполагает открытие специализированных отделений по подготовке международных в ведущих региональных научно-образовательных центрах Поволжья, Урала и Сибири.

2.3. Приграничное сотрудничество (российских регионов)

Приграничное сотрудничество является важной составной частью современных международных связей Российской Федерации. Направленное на укрепление взаимодействия с сопредельными государствами, согласованного решения вопросов стабильного социально-экономического развития приграничных территорий, оно содействует развитию межгосударственных отношений, совместному поиску взаимоприемлемых решений, укреплению отношений дружбы и добрососедства между странами.

Приграничное сотрудничество можно рассматривать также и как «школу интеграции». Многообразные формы его осуществления вносят большой вклад в двусторонние связи с соседними странами. Процессы, происходящие в рамках приграничного сотрудничества регионов, существенно дополняют межгосударственные усилия на этом направлении. Имея значительную динамику, приграничное сотрудничество формирует и внедряет в практику новые модели международного взаимодействия.

Среди субъектов Российской Федерации больше половины являются приграничными, причём 21 из них стали новыми приграничными регионами в результате распада СССР. Уже один этот географиче-

ский фактор говорит о важности приграничного сотрудничества как для Российской Федерации в целом, так и для многих её субъектов.

Кроме того, вследствие ряда исторических и природно-географических причин приграничные регионы Российской Федерации в целом относятся к наименее заселённой части государства с одновременным низким уровнем экономического развития. На рубеже 21 века у 43 приграничных субъектов РФ объем валового регионального продукта на душу населения был ниже среднего по стране, а в 34 из них доля населения с доходами ниже прожиточного минимума была выше, чем в среднем по России¹.

Эти показатели отражают с одной стороны глубинное внутриматериковое размещение экономики страны, высокую долю её ресурсной составляющей, а с другой, – бедность и социальное неблагополучие многих приграничных регионов. Длительное время положение вблизи государственной границы бывшего СССР сдерживало экономическое развитие приграничных территорий. Барьерный характер границ в годы советской власти вынуждал размещать производство во внутренних районах страны. Кроме того, значительная часть пограничного периметра проходит по неосвоенным слабозаселённым пространствам российского Севера и Востока. Новые границы, возникшие в результате распада СССР, также проходят в своём большинстве по экономически слаборазвитым территориям. Периферийность большинства приграничных регионов России приводит к тому, что они образуют структурный барьер, препятствующий вхождению России в мировую экономику.

В рыночных условиях приграничные территории, лишённые значительных экспортных ресурсов, одновременно оказываются удалёнными от ведущих российских торгово-экономических партнёров. На основной протяжённости своих сухопутных границ и границ, проходящих по рекам и озёрам, большей частью своего периметра Россия граничит с менее развитыми экономическими странами, чем она сама². При этом значительная часть приграничных территорий соседних с Россией стран также испытывает экономические трудности, развиваясь в основном за счёт товарообмена с регионами РФ. Вследствие этих причин приграничный пояс России является менее развитым, чем схожие по уровню освоённости глубинные территории.

¹ Вардомский, Л. Б. Внешнеэкономическая деятельность регионов ... С. 12–13.

² Там же. С. 16.

Для большинства российских приграничных регионов характерна относительно низкая вовлеченность во внешнюю торговлю. Только Санкт-Петербург, Калининградская область и Приморский край выделяются объёмами импорта¹. Последнее объясняется ролью этих регионов как центров логистики на трансграничных торговых путях.

Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств СНГ признает, что в связи с образованием новых независимых государств в особо тяжёлом положении оказалось население приграничных территорий, где были разорваны или существенно ограничены экономические, трудовые, культурные и бытовые связи. Документ, подписанный главами правительств стран СНГ, подчёркивает необходимость вовлечения регионов во внешнеэкономическую деятельность и реализации комплекса мер по нормальному жизнеобеспечению населения приграничных регионов. Само же приграничное сотрудничество оценивается как наиболее активная форма межрегионального сотрудничества².

Ещё одной характерной особенностью российского приграничья является то, что благодаря большому количеству соседей, выгодному геополитическому расположению и обширной территории Россия обладает большим транзитным потенциалом. Возрождение транзитных проектов основывается на новой технологической базе и на широком международном сотрудничестве. Дополнительный импульс даёт актуальность вопросов транзита энергоресурсов как в направлении Западной Европы из России и стран СНГ, а также в сторону партнёров из стран АТР (в первую очередь, Китая, Южной Кореи и Японии). Прохождение транспортных потоков или трансконтинентальных трубопроводов через российские приграничные регионы придаёт им ключевое значение для реализации политической и экономической стратегии государства.

Укрепление приграничного сотрудничества открывает новые перспективы для российских регионов, предоставляя дополнительные возможности для расширения торговых отношений, реализации совместных проектов с сопредельными регионами других государств. Внешняя деятельность субъектов Российской Федерации, активно развивающаяся с 1990-х годов, укрепляет значение приграничного

¹ Плотникова, О. В. Международное сотрудничество регионов ... С. 194–195.

² Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств участников Содружества Независимых Государств...

сотрудничества, как одной из составляющих российской внешней политики.

Дополнительный стимул развития приграничного сотрудничества субъектов РФ со странами СНГ придаёт как наличие исторических хозяйственных связей, так и проживание на территории стран СНГ большого числа российских соотечественников. Кроме того, на этом направлении реализуются важнейшие интересы России в сфере безопасности.

Рассматривая вопросы приграничного сотрудничества российских регионов нельзя обойти этнокультурный фактор, уходящий корнями в историю объединения российских земель и политику советского государства. Волюнтаристское установление государственных границ в советский период в сочетании с многонациональностью и поликонфессиональностью проживающих в приграничье народностей являются ключевыми факторами конфликтного потенциала по периметру сухопутных российских границ.

По оценке О. В. Плотниковой 80% границ России установлены волюнтаристски. Так, например, освобождая в 1919 г. Украину, Ленин и его соратники «прирезали» к Украине несколько русских областей, никогда в истории не входивших в её состав: Харьковскую, Донецкую, Николаевскую, Луганскую области – то есть восточные и южные территории нынешней Украины. В 1954 г. Н. С. Хрущёв подарил Украине ещё и Крым. В конце 1920-х гг. Южная Сибирь была передана Казахстану. Весь Северный и Северо-Восточный Казахстан – это на самом деле Южная Сибирь. Эти области, как на Украине, так и в Казахстане, населены преимущественно русскими¹. В настоящее время доля русского населения в Казахстане составляет около 24%, а в северных, и восточных регионах Казахстана русские составляют около половины населения. Комментируя данные наблюдения, можно отметить, что обострение российско-украинских отношений в 2014 г. было вызвано не только субъективными факторами, характеризующими позицию новой украинской власти, но и имела указанную объективную составляющую.

Активное возрождение национальной культуры в странах бывшего СССР приводило к конфронтации титульных наций с этническими меньшинствами, а неурегулированность территориальных споров и региональные конфликты, которые возникают по всему пространству западных и южных границ России, создают угрозу вовлечения Российской Федерации в эти процессы. Кроме того, особенности фе-

¹ Плотникова, О. В. Международное сотрудничество регионов ... С. 200.

деративного устройства самой России, наличие исторических территорий компактного проживания этнических национальностей определяет необходимость использования децентрализованной федеративной модели внутригосударственных отношений.

Государственные границы между странами СНГ разделили во многих случаях единые в этнокультурном отношении территории. В этих условиях социально-политическая ситуация в приграничных регионах приобретает особое значение для проблемы территориальной целостности государств. Карабахский конфликт и признание Россией независимости Абхазии и Южной Осетии являются, пожалуй, наиболее резонансными в межгосударственных отношениях на пространстве СНГ.

Одновременно население приграничных территорий выступает последовательным сторонником объединяющих межгосударственных проектов, укрепления сотрудничества соседних стран в разных форматах¹.

В Российской Федерации объем приграничного сотрудничества стабильно растёт, ширится его география и содержательное наполнение. Позиция российского МИД состоит в том, чтобы на уровне федеральных органов власти всемерно содействовать дальнейшему динамичному развитию приграничного сотрудничества, обеспечивая при этом оптимальное сочетание межгосударственных и региональных интересов в рамках единой внешней политики².

Правительством России принята Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации³ – фундаментальный документ, определяющий цели, принципы и приоритеты в деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан в сфере приграничного сотрудничества. В Концепции сформулированы задачи и основные направления реализации государственной политики в области приграничного сотрудничества, разработан механизм приграничного сотрудничества. Распоряжениями Правительства РФ определяются конкретные мероприятия по реализации Концепции (см., например⁴).

¹ Вардомский, Л. Б. Некоторые проблемы межрегионального сотрудничества стран СНГ ... С. 1.

² Гузев, Е. Ф. Правовые и организационные основы приграничного сотрудничества...

³ Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации...

⁴ Российская Федерация. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июля 2003 г. № 907-р...

Впоследствии вопрос о реализации Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации рассмотрел Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Признавая важность принятия Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации, Совет Федерации отметил существующие проблемы в её реализации. Среди причин, осложняющих проведение единой политики приграничного сотрудничества, было отмечено отсутствие межведомственного органа по его координации, а также отсутствие правового механизма реализации Концепции. Правительству Российской Федерации были предложены конкретные меры, направленные на решение существующих проблем в сфере развития приграничного сотрудничества¹.

3 ноября 1999 г. Россия подписала Европейскую рамочную конвенцию о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей и ратифицировала её в июле 2002 г.² Конвенция вступила в силу для России с января 2003 г. В 2008 г. были приняты федеральные законы о ратификации Протокола № 2 и Дополнительного протокола к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве³.

Дополнительный протокол определяет правовую основу образования и функционирования еврорегионов, предусматривает создание институциональных механизмов приграничного сотрудничества в форме совместных органов, обладающих правосубъектностью (в том числе в области публичного права). Это подводит правовую базу под существующие до того времени лишь де факто еврорегионы с участием субъектов Российской Федерации. Протокол № 2 распространяет действие положений Конвенции и Дополнительного протокола на сотрудничество между административно-территориальными единицами, не имеющими общей границы, создавая правовую базу для широкого международного сотрудничества российских регионов и, что особенно важно, муниципалитетов с европейскими партнёрами.

¹ Российская Федерация. Постановления Совета Федерации. О некоторых проблемах реализации Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации: постановление от 8 июня 2005 г. N183-СФ...

² Российская Федерация. Законы. О ратификации Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей: федер. закон от 22 июля 2002 г. № 91-ФЗ

³ Российская Федерация. Законы. О ратификации Протокола № 2 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающегося межтерриториального сотрудничества: федер. закон от 7 октября 2008 г. № 169-ФЗ...

Действующее российское законодательство также предусматривает в ряде случаев возможность упрощённого порядка пересечения границы. В соответствии с Федеральным законом «О государственной границе Российской Федерации», «с учётом взаимных интересов Российской Федерации и сопредельных государств отдельные правила режима Государственной границы могут не устанавливаться, а характер устанавливаемых правил может быть упрощённым». Кроме того, «договором Российской Федерации с сопредельным государством может быть установлен упрощённый порядок пропуска через Государственную границу граждан Российской Федерации и сопредельного государства в части определения документов на право выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»¹.

Определённые проблемы по изменению действовавшего упрощённого режима пересечения границ жителями приграничных районов РФ с рядом стран Восточной Европы и Прибалтики возникли после присоединения их к Евросоюзу. Вопрос потребовал урегулирования с учётом вхождения ряда сопредельных с Россией государств в правовое поле ЕС. В этом направлении диалог с новыми членами ЕС по последствиям расширения Евросоюза ведётся МИД России.

Основой двусторонних связей в сфере межрегионального и приграничного сотрудничества служат межправительственные соглашения о содействии такого рода сотрудничеству. Россия в настоящее время имеет около 20 подобных соглашений. С рядом стран (Финляндией, Польшей, Казахстаном, Украиной, Китаем и др.) имеются отдельные межправительственные соглашения и декларации по развитию сотрудничества приграничных регионов.

Для более эффективного развития международных связей субъектов РФ создаются подкомиссии по приграничному сотрудничеству в рамках двусторонних межправительственных комиссий. Такие подкомиссии уже существуют у РФ с Китаем, Монголией, Казахстаном, КНДР. В состав комиссий входят представители приграничных регионов.

Учитывая, что межгосударственные взаимоотношения затрагивают интересы приграничных субъектов РФ, их представители привлекались для участия в международных переговорах по урегулированию спорных вопросов с сопредельными иностранными государствами на Дальнем Востоке, для подготовки межгосударственных соглашений со странами Европы.

¹ Российская Федерация. Законы. О государственной границе Российской Федерации: федер. закон от 1 апреля 1993 г. № 4730–1 ... Статья 11.

Сотрудничество приграничных регионов приобретает все большее значение для экономики страны в целом, при этом особое внимание уделяется укреплению трансграничных связей со странами СНГ. Сотрудничество на уровне регионов, являясь дополнительным фактором консолидации постсоветского пространства, имеет важное социально-политическое значение.

Установлению прямых связей между представителями регионов и плодотворному обмену опытом служат международные конференции и форумы по приграничному сотрудничеству, регулярно проводящиеся в различных российских регионах: Санкт-Петербург, Псков, Костомукша (Карелия), Оренбург, Светлогорск (Калининградская область), Белокуриха (Алтайский край), Саратов и др. С 2003 года в форумах приграничных областей России и Казахстана стали принимать участие Президенты двух государств.

Интересы регионов активно подталкивают национальные правительства стран СНГ к принятию решений по ускорению и углублению интеграции в рамках ЕврАзЭС и в рамках других региональных организаций¹.

Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 13 мая 2002 г. № 55 приняты Основы пограничной политики государств-членов Евразийского экономического сообщества. Согласно этому документу обеспечение социально-экономического и гуманитарного развития приграничных территорий государств-членов Евразийского экономического сообщества осуществляется в интересах реализации их совместной пограничной политики и включает:

- содействие укреплению экономических, социальных, культурных, гуманитарных и иных связей приграничных административно-территориальных образований государств-членов Сообщества;
- сохранение государственного контроля за стратегическими ресурсами приграничных территорий;
- участие в регулировании миграционных потоков;
- поддержание и развитие исторически сложившихся традиций и обычаев, сохранение и приумножение культурных и духовных ценностей населения, проживающего на приграничной территории, а также экономических, родственных и дружественных связей;

¹ Путин, В. В. Выступление Президента России на открытии Форума приграничных областей России и Казахстана. Омск, 15 апреля 2003 года ... С. 1.

– создание условий для предотвращения чрезвычайных ситуаций на приграничных территориях, а в случае их возникновения совместное проведение необходимых мероприятий по защите населения и ликвидации последствий.

В октябре 2006 г. в Минске на заседании Совета министров иностранных дел СНГ было принято решение о создании в рамках Содружества совета межрегионального и приграничного сотрудничества. С октября 2009 г. заседания Совета проводятся на регулярной основе.

Для проведения согласованной пограничной политики создан Совет по пограничным вопросам государств-членов ЕврАзЭС, обеспечивающий координацию по вопросам, требующим совместных действий.

Укреплению приграничного сотрудничества с Казахстаном и Беларусью способствовало вступление государств с 1 января 2015 г. в Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Вскоре к союзу присоединились Армения и Киргизия.

На формирующемся однородном социально-экономическом пространстве Европейского Союза ПС осуществляется на основе унифицированного режима. В условиях «исчезающих» государственных границ оно практически тождественно сотрудничеству регионов в пределах страны, отмечает Л. Б. Вардомский¹.

Развивая приграничное сотрудничество, Российская Федерация ориентируется, во все большей степени, на стандарты Евросоюза и Совета Европы. Следует отметить, что для европейской политики характерна сбалансированность важнейших принципов равноправия и солидарности, допускающих развитие международного сотрудничества на всех уровнях, но без ущемления интересов других европейских партнёров. Комплекс отношений России со странами Евросоюза, в том числе и приграничное сотрудничество регулирует подписанное в июне 1994 г. соглашение «О партнерстве и сотрудничестве» Российской Федерации и Европейского Союза.

Российские регионы и муниципальных образования входят в целый ряд еврорегионов как с участием стран Евросоюза, так и СНГ: «Неман», «Карелия», «Балтика», «Сауле», «Днепр», «Лына-Лава», «Слобжанщина», «Шешупе», «Псков – Ливония», «Ярославна». Наи-

¹ Вардомский Л. Б. Приграничное сотрудничество на «новых и старых» границах России. – Евразийская экономическая интеграция, 2008 г. № 1. – с. 90–108, с. 92

более активным участником этих трансграничных объединений является Калининградская область.

Следует, однако, отметить, что еврорегионы с российским участием и, особенно, со странами СНГ зачастую не имеют необходимых финансовых ресурсов для реализации проектов приграничного сотрудничества. Российской стороне также приходится сталкиваться со стремлением зарубежных партнёров использовать средства, получаемые по линии программ ТАСИС и ИНТЕРРЕГ, исключительно на своей территории или на подпитку европейских структур. Схожая тенденция проявляется в отношениях с Эстонией¹.

На современном этапе стоит задача создания правовых условий функционирования институтов приграничного сотрудничества и повышения их экономической эффективности, которая требует создания соответствующей нормативной базы по обе стороны границы, т.е. зависит от объединения усилий на уровне национальных органов власти соседствующих государств. В дополнение к мерам по развитию инфраструктуры и совершенствованию организационных механизмов сотрудничества, следует стремиться к сближению полномочий властей приграничных регионов по осуществлению приграничного и межрегионального сотрудничества, а также повышать скоординированность политики и национального законодательства России и сопредельных государств.

Одновременно следует принимать во внимание имеющееся в Евросоюзе отношение к программам приграничного сотрудничества по периметру границ ЕС, как к дополнительному барьеру по ограничению единого пространства ЕС от незаконной миграции, борьбе с трансграничной преступностью, а также по расширению сферы влияния с целью реализации собственных интересов.

Россия исторически придавала особое значение приграничному сотрудничеству на Северо-Западе, где до недавнего времени проходила единственная общая граница России и Европейского Союза. Двустороннее российско-финляндское сотрудничество трансформировалось в многостороннее, подкреплённое проектами, реализуемыми в рамках «Северного измерения» ЕС.

¹ Карасин Г. Б. Выступление на 17-м заседании Консультативного совета ... С. 29.

В рамках российско-финляндского приграничного сотрудничества с начала 1990-х годов осуществлено более 400 проектов. В стадии реализации – ещё примерно 200¹.

Регионы Северо-Запада России и, в первую очередь, Санкт-Петербург участвуют в специальных программах приграничного сотрудничества, взаимодействуя в этой области с рядом европейских организаций. В феврале 2015 года принята Программа Приграничного Сотрудничества (ППС) «Юго-Восточная Финляндия – Россия» на период до 2020 гт.

На Дальнем Востоке России приграничное сотрудничество регионов в значительной мере определялось динамикой российско-китайских отношений, с улучшением которых произошли позитивные сдвиги и региональных контактах. Открытие границы, развитие приграничной торговли, создание совместных предприятий и налаживание прямых связей с соседними китайскими провинциями обусловили значительные модификации в экономике Дальневосточного региона.

Затяжной территориальный спор, серьёзно осложняющий динамику отношений между Россией и Японией, в то же время не мешает японцам довольно активно поддерживать экономическое и культурное сотрудничество с Курилами, Сахалином и Приморьем.

В динамично развивающихся двусторонних отношениях России и Китая приграничное сотрудничество занимает одно из первых мест. Это объясняется тем, что для Дальнего Востока и Восточной Сибири Китай уже на протяжении длительного времени является основным торгово-экономическим партнером. Такая же ситуация наблюдается и в северо-восточных провинциях Китая².

В сентябре 2015 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании в области межрегионального и приграничного сотрудничества между Минэкономразвития России и Государственным комитетом КНР по развитию и реформе (ГКРР). Он стал базовым документом, закрепляющим намерения органов власти двух государств по дальнейшей реализации программы сотрудничества между регионами Восточной Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и Северо-востока

¹ Чижов, В. А. Выступление заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации Чижова В. А. на десятой сессии российско-финляндской межправительственной Группы развития сотрудничества сопредельных регионов. Хельсинки, 19 марта 2003 г. ... С. 3.

² Бурчёнкова К. В. Приграничное сотрудничество России и Китая в XXI веке (стр. 1)

Китайской Народной Республики, расширению сфер и охвата российско-китайского межрегионального взаимодействия, углублению и повышению интенсивности сотрудничества. Данная Программа была утверждена 23 сентября 2009 г. «на полях» 64-й Генеральной Ассамблеи ООН главами двух государств. Структурно она состоит из 8 разделов, которые охватывают двустороннее взаимодействие в вопросах обустройства пунктов пропуска, строительства и реконструкции приграничной инфраструктуры, сотрудничества в сферах транспорта, трудовой деятельности, туризма, охраны окружающей среды, гуманитарной сферы, развития зон научно-технического сотрудничества. Программа сотрудничества содержит перечень из 205 ключевых инвестиционных проектов с российской и китайской сторон¹.

Актуальность вопросов развития межрегионального сотрудничества двух государств проявилось в том, что форум «Российско-китайское партнерство. От столиц к регионам: новые перспективы и возможности» стал ключевым мероприятием III Российско-Китайского ЭКСПО, прошедшего в Екатеринбурге летом 2016 года².

Классифицируя многообразие условий приграничного сотрудничества России и особенности его конкретного содержания Л. Б. Вардомский³ выделяет три его основных типа: *европейский, китайский и постсоветский*.

Характерной чертой приграничного сотрудничества *европейского типа* является широкое развитие институтов сотрудничества при довольно жестком таможенном и визовом режиме трансграничного движения. Для российских регионов трансграничное сотрудничество с ЕС важно с точки зрения получения новых технологий и финансовых ресурсов для решения социально-экономических проблем. Признавая достаточно высокую эффективность приграничного сотрудничества на европейском направлении органы власти субъектов РФ активно участвуют в нем.

В *китайском типе* характерно преобладание торговых операций. Заинтересованность в нем российского приграничья дополнительно мотивируется ростом внутрироссийских транспортных тарифов. Для обеих стран приграничная торговля стала важным фактором занятости населения. Кроме того, трудовая миграция для китайской сто-

¹ Россия и Китай подписали меморандум о приграничном сотрудничестве. <http://www.ruchina.org/china-article/china/953.html>

² См. <http://www.ruchina.org/china-article/china/1141.html>

³ Вардомский Л. Б. 2008 с. 97–107.

роны стала важным фактором, способствующим решению проблем безработицы в приграничных районах. Китай в отличие от России проводит активную политику по использованию потенциала приграничного сотрудничества, которая выражается в предоставлении приграничным территориям налоговых и таможенных преференций, дополнительных прав местным властям по его ведению. После введения Китаем с января 1999 г. «нулевой» импортной пошлины на круглый лес и пиломатериалы российские регионы превратились в поставщиков лесного сырья с угрозой подрыва своей лесозаготовительной базы, а в приграничных китайских регионах стала бурно развиваться лесопереработка. В августе 2006 года был принят «Комплекс мер по повышению конкурентоспособности отечественной лесной промышленности», подготовленный по поручению Президента Российской Федерации, реализация которого направлена на сокращение экспорта круглого леса¹.

В связи с вступлением Китая в ВТО возможности применять механизм региональных внешнеэкономических преференций сильно снизились. Однако Китай разрабатывает новые инструменты активизации приграничного сотрудничества, такие как концепция приграничных зон свободной торговли, которые могут вырастать из приграничных торгово-экономических комплексов, а также активизирует инвестиционное сотрудничество. При этом, поскольку в приграничных районах КНР созданы более привлекательные условия для инвестиций, объем российских инвестиций в приграничные районы Китая превышает соответствующий показатель китайской стороны в 4 раза. В целом, китайская модель способствует консервации сырьевой направленности экономики прилежащих российских регионов².

Для *постсоветского типа*, развивающегося на ранее едином социально-экономическом пространстве, характерно преобладание традиционной торговой модели, использование безвизового режима (за исключением Грузии). В нем не так заметен элемент взаимного инвестирования и передачи технологий, но весьма важен фактор социальных контактов. Удорожание многих экономических связей сложившихся в советское время, развитие импортозамещения сделало сбыт продукции одной из центральных проблем сохранения и разви-

¹ Реус, А.Г. О мерах по развитию мощностей по глубокой переработке древесины ... 2007. 17 мая.

² Там же с. 101–103.

тия трансграничных деловых связей. Таким образом, сотрудничество в данном формате не способствует модернизации экономики¹

Обобщая характеристику условий развития приграничного сотрудничества регионами Российской Федерации, следует отметить их существенную зависимость от межгосударственных отношений, которые могут быть высокоинтегрированными, например, в рамках ЕАЭС. Напротив, в случае осложнения межгосударственных отношений или возникновения внешних угроз и вызовов, как, например, с Грузией, вступившими в НАТО прибалтийскими государствами и событиями в Украине государственная граница приобретает повышенный уровень режима обеспечения безопасности, что вносит существенные коррективы и осложнения в перспективы приграничного сотрудничества регионов.

Говоря о роли федеральных органов исполнительной власти в поддержке и координации приграничного сотрудничества российских регионов, следует особо выделить роль ряда федеральных ведомств. МИД России обеспечивает поддержку приграничного сотрудничества на внешнеполитическом уровне, участвуя в формировании нормативной базы и условий приграничного сотрудничества регионов и местных властей в рамках межгосударственных договорённостей. Министерство экономического развития РФ, осуществляющее функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внешнеэкономической деятельности и таможенного дела, обеспечивает формирование на федеральном уровне основополагающей нормативной базы внешнеэкономической составляющей приграничного сотрудничества. Вопросы осуществления приграничного и межрегионального сотрудничества также отнесены к компетенции Минэкономразвития РФ. Вопросы поддержки экспорта и государственного регулирования внешнеторговой деятельности курирует Министерство промышленности и торговли РФ. Таким образом, по вопросам развития и поддержки приграничного сотрудничества российским регионам необходимо взаимодействовать с рядом федеральных министерств, включая МИД России.

В сфере приграничного сотрудничества совпадают ключевые политические векторы федерального Центра и регионов. Как неоднократно подчёркивали руководители МИД РФ, расширение приграничного сотрудничества полностью отвечает национальным интересам России, поскольку в политическом плане оно содействует формированию «по-

¹ Там же с. 105.

яса добрососедства» по периметру российских границ, а в экономическом — обеспечивает наращивание субъектами Федерации своего хозяйственного потенциала¹.

Многостороннее сотрудничество российских регионов с регионами соседних стран, в рамках имеющихся у них полномочий, способствует эффективной интеграции России в мировую экономическую систему, создаёт благоприятные внешние условия для обеспечения национальной и экономической безопасности страны.

Приграничье имеет особое значение с точки зрения внешней политики и государственной безопасности, поскольку именно на границе пересекаются многие жизненно важные интересы соседствующих государств и их регионов в области политики, экономики, хозяйственной деятельности, экологии, культуры.

Особенность приграничных регионов состоит в том, что многие из них находятся на стыке цивилизаций. Для России это характерно как на Западе, так и на Востоке². Для западных регионов, нацеленных на интеграцию в евро-атлантическое пространство, это приводит к необходимости соответствовать западным правовым, политическим и иным стандартам, европейской культуре. Дальневосточные российские регионы с обширной территорией и богатыми природными ресурсами испытывают возрастающее давление со стороны многократно более густонаселённого и динамично развивающегося Китая. Это проявляется как в демографической экспансии, так и в геоэкономической переориентации регионов, удалённых от промышленно развитого центра России.

Для приграничных регионов характерна и угроза роста трансграничной этнической преступности. Этнические криминальные структуры в условиях относительной «прозрачности» российских границ с некоторыми странами и существующей коррупции легко устанавливают и эффективно используют связи с криминалитетом сопредельного государства. В настоящее время на «криминальную арену» вышли международные, трансграничные преступные синдикаты. Подобного рода связи китайских мигрантов в российских регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока позволили наладить канал контрабанды из Китая в Россию алкогольной продукции, нелегальный вывоз товаров из России в Китай, а также нелегальную миграцию в Россию китайской рабочей силы. В Алтайском крае существует проблема трансграничной

¹ Лощинин, В. В. Где были барьеры, там встанут мосты ...С. 6.

² Макарычев, А. С. Российские регионы и глобализация ... С. 72.

этнической преступности, связанной с казахским криминалитетом. В связи с «интенсификацией» трансграничных преступных связей, прежде всего на уровне именно этнической преступности, в приграничных районах Алтая растёт число характерных преступлений: хранение и провоз наркотиков; кражи скота; угон транспортных средств, сельскохозяйственной техники на территорию сопредельного государства; контрабанды из Казахстана в Россию спиртосодержащей продукции, а в обратном направлении — леса и пиломатериалов¹.

Этноконфликтный потенциал приграничных регионов также может повышаться в связи с миграционными процессами. Так, многие русские и русскоязычные мигранты из Казахстана в Алтайском крае оседают именно в приграничных районах, где проживают этнические казахи. Отношение этих мигрантов к казахам достаточно негативно, т.к. они считают, что в Казахстане подвергались дискриминации со стороны казахов². Опасность эскалации и тяжесть последствий этнического конфликта в приграничном регионе усиливается тем, что велика вероятность вступления в конфликт внешнеполитических акторов и перерастание его в межгосударственный.

Особенности приграничных регионов приводят к обострению в них проблем идентичности. По мнению бывшего спикера Областной думы Калининградской области Валерия Устюгова, в этом российском эксклаве «идёт очень тонкий и мягкий процесс размывания российских корней... Деньги, которые закладываются в область, постепенно размывают российский менталитет... Говорить о том, что (наша молодёжь) россияне, можно с большой натяжкой»³. Ещё большие масштабы озабоченность проблемой идентичности принимает на южных границах России⁴.

Принимая во внимание сложность совокупности проблем, характерных для приграничного сотрудничества и его важность для национальной экономики и безопасности, развития территорий, следует выделять его в отдельный блок международных связей российских регионов. Очевидно, что вне системы общегосударственных мер по обеспечению национальной безопасности и межгосударственного взаимодействия невозможно выработать и реализовать соответствующую модель двусторонних отношений.

¹ Там же. С. 292.

² Там же.

³ Калининградская область: Спикер облдумы обеспокоен размыванием российского менталитета

⁴ Макарычев, А. С. Российские регионы и глобализация ... С. 73.

Общие принципы приграничного сотрудничества

При осуществлении приграничного сотрудничества национальное правительство обеспечивает общие условия для его развития, координирует деятельность регионов и содействует им на межгосударственном и внутригосударственном уровне. Правительства регионов зачастую выступают инициаторами конкретных проектов в области приграничного сотрудничества и непосредственно участвуют в их осуществлении. Регионы играют исключительно важную роль в процессе приграничного сотрудничества, содействуя при этом установлению общих добрососедских отношений между сопредельными государствами, сближению проживающих на приграничных территориях людей и созданию условий для успешного развития торгового, экономического и социально-гуманитарного сотрудничества.

По сравнению с другими направлениями международной деятельности регионов расширение приграничного сотрудничества традиционно вызывает наименьшее число внутригосударственных конфликтов между уровнями власти. Позитивное развитие приграничных хозяйственных, экономических и гуманитарных связей обычно соответствует национальным внешнеполитическим интересам, поэтому при их осуществлении особенно важно обеспечить согласованность деятельности регионов с органами власти своей страны. Это содействует повышению эффективности международной деятельности и снижению общих затрат на управление путём устранения дублирования административных государственных функций.

Развитие приграничного сотрудничества регионов также испытывает влияние современных международных вызовов в сфере безопасности. В частности расширение мер по борьбе с международным терроризмом или введение международных санкций в отношении отдельных государств предусматривают усиленные меры контроля при прохождении товаров через границу, а также организацию дополнительного обмена информацией по соответствующим вопросам.

Основные задачи государства при развитии приграничного сотрудничества можно сгруппировать в три категории:

- внешнеполитические и национальной безопасности;
- экономические;
- социально-гуманитарные.

К задачам реализации государственной внешней политики и обеспечения национальной безопасности в зоне приграничья относятся:

- создание в приграничных районах обстановки доверия, взаимопонимания и добрососедства;
- обеспечение режима пересечения государственной границы, соответствующего задачам национальной безопасности, в том числе в сфере борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и другими правонарушениями;
- объединение усилий для эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации, имеющие трансграничные последствия.

Экономические задачи государства в сфере приграничного сотрудничества нацелены, в первую очередь, на реализацию собственных внутригосударственных интересов:

- социально-экономическое развитие приграничных территорий, решение их транспортных, энергетических, коммунальных, экологических, социально-демографических, гуманитарных и других проблем;
- содействие прохождению товаров через государственную границу;
- обеспечение поддержки собственной деятельности по развитию приграничных территорий со стороны органов государственной власти сопредельных государств различных уровней;
- осуществление согласованной с сопредельными государствами политики обустройства общей границы.

В социально-гуманитарной области на первом месте стоит поддержка соотечественников за рубежом, проживающих на приграничной территории, обеспечение возможности сохранения исторически сложившихся трансграничных социально-культурных связей.

При развитии приграничного сотрудничества *регионы*, в рамках своих полномочий, ставят перед собой задачи более низкого и, в основном, хозяйственного и гуманитарного характера:

- производственно-техническая кооперация;
- развитие приграничной торговли;
- сотрудничество в области транспорта и коммуникаций;
- эффективное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды;
- регулирование режима перемещения трудовых ресурсов;
- вопросы хозяйственной деятельности, которые приобретают общий характер в силу сопредельного расположения регионов;
- сотрудничество в области социальной политики, здравоохранения, образования, науки и других гуманитарных направлений.

Проблемы загрязнения окружающей среды или рационального использования природных ресурсов в силу масштабности своих последствий могут относиться к предметам совместного ведения региональных и национальных органов власти.

Задачи гуманитарного сотрудничества на уровне регионов имеют дополнительную мотивацию, когда государственная граница разделяет регионы, обладающие исторически сформировавшейся социально-культурной или этнической общностью, участвующие в налаженной производственной кооперации. В последние годы подобные вопросы стали особенно актуальными в связи с образованием целого ряда новых государств в Восточной Европе, а также после распада Советского Союза. Следует отметить, что обратный процесс размывания государственных границ в результате международной интеграции также может стимулировать повышение доли социально-гуманитарных вопросов во взаимоотношениях между приграничными регионами, например, в области занятости, здравоохранения, образования.

Направления приграничного сотрудничества регионов

Направления и формы приграничного сотрудничества неразрывно связаны с интересами и целями его участников.

В сфере *производственно-технической кооперации* приграничные регионы осуществляют деятельность по привлечению инвестиций, созданию совместных предприятий, обмену технологиями. Реализация крупных экономических проектов, имеющих общее значение для приграничных регионов сопредельных государств, может осуществляться совместными усилиями заинтересованных сторон. Производственная кооперация в форме разделения труда, поставок сырья и электроэнергии позволяет граничащим регионам совместно достигать целей развития, повышать эффективность использования производственной и социальной базы приграничной территории.

Учитывая территориальную близость и взаимосвязанность по многим социально-экономическим вопросам, приграничным регионам целесообразно начинать взаимодействие на этапе планирования развития для более полного учёта всех сопутствующих факторов от природно-ресурсного потенциала, социально-экономической, миграционной и экологической обстановки до вопросов сохранения историко-архитектурного и этнокультурного наследия.

Для создания наиболее благоприятных условий по развитию внешнеэкономического сотрудничества на территории регионов могут быть созданы особые экономические зоны с льготным налогообложением

и соответствующей инфраструктурой транспорта и логистики. Учитывая, что обычно вопросы таможенной политики и нетарифного регулирования внешней торговли относятся к сфере ведения государства, подобные проекты должны быть соответствующим образом проработаны и согласованы с органами власти государства с учётом общей стратегии макроэкономического развития страны и общенациональных интересов.

С целью развития *приграничной торговли*, осуществляемой как между юридическими, так и между физическими лицами, в первую очередь, для удовлетворения местных нужд в товарах, производимых на соответствующих приграничных территориях, сопредельным регионам необходимо совместно решать комплекс организационных, транспортных и правовых вопросов, в том числе и обеспечения режима пересечения границы. Учитывая высокую доходность трансграничной торговли по отдельным группам товаров, органам государственной власти необходимо предпринимать дополнительные меры контроля и уделять внимание вопросам борьбы со злоупотреблениями в сфере торговли, пресекать нецелевое использование выделяемых льгот и преференций.

Сотрудничество в области *транспорта и коммуникаций*, а также совместное развитие соответствующей инфраструктуры имеет значение не только для развития приграничной торговли или формирования рынка труда, но и для обеспечения транзита международных грузопотоков через приграничные регионы, осуществления перевозок пассажиров, включая местные трансграничные пассажирские линии, а также построения и обслуживания магистральных международных линий связи, энергосетей и трубопроводов. Сюда же входит обустройство пунктов пропуска через границу, создание таможенных складов и терминалов, совместная организация функционирования автомобильных и железных дорог, морских и речных портов, оптимизация работы общественного транспорта. Подобные проекты требуют крупных инвестиций и чаще всего осуществляются при поддержке со стороны государства или на основе межгосударственных договорённостей для одновременного обустройства по обе стороны границы.

Совместная реализация природоохранных программ и проектов, координация при разработке трансграничных месторождений полезных ископаемых, использовании общих водных ресурсов (в том числе, подземных вод) относятся к основным направлениям сотрудниче-

ства приграничных регионов в области *рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды*. Кроме того, требуют согласованных подходов вопросы создания особо охраняемых природных территорий и национальных парков, введения унифицированных правил использования природных ресурсов (например, согласованные квоты на рыболовство и охоту), обеспечивающих их воспроизводство, а также организация экологического и природоохранного контроля.

Взаимное упрощение режима пересечения жителями приграничных территорий границы и правил их временного пребывания на территории сопредельного государства относится к сфере *регулирования миграции населения и рынка труда*. Учитывая, что большая часть этих вопросов относится к компетенции национального государства, в своей деятельности приграничным регионам необходимо опираться на соответствующие межгосударственные договорённости и внутреннее законодательство, использовать имеющиеся механизмы взаимодействия с национальным правительством. Со стороны органов государственной власти сопредельных регионов может потребоваться взаимодействие в области регулирования рынка труда и занятости на приграничных территориях и организационная поддержка для оперативного решения возникающих вопросов в пределах полномочий региональных и местных властей.

Близость приграничных регионов порождает общность многих вопросов, возникающих при осуществлении *хозяйственной деятельности*, таких как применение сельскохозяйственных удобрений и пестицидов, выпас скота, лесозаготовки, строительство и др. Подобные вопросы часто регулируются в рамках двусторонних договорённостей на региональном и местном уровне.

Традиционная область *социально-гуманитарного сотрудничества* постоянно расширяется на фоне международной интеграции. Важное значение для укрепления отношений добрососедства имеет взаимная поддержка этнических сообществ и меньшинств, организация культурных обменов, развитие национального (этнического) телевидения и радио, издание соответствующей печатной продукции, проведение совместных праздничных мероприятий, фестивалей, выставок, спортивных соревнований, развитие молодёжных обменов, открытие воскресных школ и т.д.

Исторически сотрудничество приграничных регионов охватывает и вопросы здравоохранения, такие как взаимное предоставление

медицинских услуг и, соответственно, признание документов медицинского страхования, а также борьба с распространением эпидемий инфекционных заболеваний через приграничные территории.

Вопросы сотрудничества в деле обустройства и поддержания в порядке воинских захоронений и гражданских кладбищ, памятников истории и культуры в последнее время попали в сферу актуальных политических вопросов государственных взаимоотношений Российской Федерацией с соседними государствами и странами Центральной и Восточной Европы.

Приграничные регионы, особенно в условиях межгосударственной интеграции, обеспечивающей льготный режим пересечения государственной границы, могут объединять усилия в *сфере туризма*, совместного строительства (реконструкции) и эксплуатации туристско-рекреационных объектов, развития других форм туризма.

Учитывая особый режим приграничной зоны, необходимо также обеспечивать дополнительные меры в сфере *правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности*, опираясь, в том числе, и опираясь на совместные действия соответствующих территориальных органов общенациональных органов власти. К этой же сфере можно отнести взаимодействие в предупреждении и ликвидации на приграничных территориях чрезвычайных происшествий техногенного и природного характера, регулирование миграции, борьбу с правонарушениями, характерными для приграничья.

Приграничное сотрудничество может также осложняться различным уровнем полномочий регионов, противоречиями между федеративным и унитарным государственным устройством сопредельных стран, их социально-экономической асимметрией, разными традициями демократии и отличающимся историческим опытом в развитии местного самоуправления и остается сложным, но традиционно динамично развивающимся направлением межрегиональных связей.

ГЛАВА III

Исторические и политические основы международных связей Республики Татарстан: эволюция и современный этап

3.1. Этапы становления современной системы внешних связей РТ (1990—н.в.)

Международные и внешнеэкономические связи Республики Татарстан

Первые самостоятельные шаги Татарстана в сфере международного сотрудничества относятся к концу 80-х годов. В этот период Казань и другие города республики начинают посещать аккредитованные в Москве дипломаты, зарубежные гости различных уровней. Официальные представители республики совершают ряд визитов за рубеж.

С принятием Декларации о государственном суверенитете (1990 г.) и Конституции Республики Татарстан (1992 г.) международная деятельность начинает приобретать более системное очертание.

Первый официальный зарубежный визит М. Ш. Шаймиева, первого Президента Республики Татарстан в период с 1991 по 2010 годы, состоялся в Турцию (1991 г.). В этом же году М. Ш. Шаймиев посещает Чехию и Кению, осуществляются поездки правительственных делегаций в Германию, Югославию, Турцию, Венгрию, Францию. В 1991—1992 годах подписываются первые *международные соглашения* в области торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества (Украина, Кыргызстан, Азербайджан, Венгрия, Литва, Белоруссия, Болгария). В 2016 году было подписано около 60

международных документов разного формата (соглашения, планы, меморандумы, протоколы).

В 1992–1993 годах проходят официальные визиты Президента Татарстана в Швейцарию, США, Канаду, Венгрию, Грецию. В Узбекистане и Азербайджане открываются первые *представительства Татарстана* (1992 г.), устанавливаются контакты с различными международными организациями, развиваются межпарламентские связи. В июне 1993 года *Казань посещает Президент Венгрии* Арпад Генц.

В этот период начинают устанавливаться международные связи столицы Татарстана с будущими городами побратимами.

Ключевым событием, стимулировавшим деятельность по объединению татар вокруг своей этнической родины, стал Первый съезд *Всемирного конгресса татар* (ВКТ), собравший 19–22 июня 1992 года в Казани представителей татар, проживающих на различных континентах. С этого же времени в Казани на постоянной основе начинает функционировать Исполком Всемирного конгресса татар. Съезды Всемирного конгресса татар проводятся каждые пять лет. Устав организации был принят на втором съезде в августе 1997 г. 24 апреля 1998 года ВКТ прошел регистрацию в Министерстве юстиции РФ и получил статус – Международный союз общественных объединений «Всемирный конгресс татар». Большое значение имела встреча Президента Российской Федерации В. В. Путина с делегатами III съезда в августе 2002 г., на которой обсуждались актуальные проблемы развития национального образования и культуры, сохранения татарского языка, самобытности народа, формирования единого информационно–культурного пространства для татарского населения РФ. Глава государства отметил важность опыта Татарстана в качестве примера того, как в интересах гражданского мира может быть устроена жизнь разных народов на территории субъекта Федерации. Отвечая на вопросы делегатов съезда, Президент России остановился на проблеме взаимодействия государства и религиозных конфессий. В. В. Путин заявил, что государство должно не диктовать религиозным конфессиям, как им работать, а, напротив, создавать условия для работы религиозных организаций. В ходе дискуссии глава государства также высказался против каких бы то ни было запретов на изучение национальных языков народов России¹.

В 1992 г. была создана Ассоциация национально–культурных объединений Республики Татарстан (АНКО РТ), в 2007 г. преобразованная

¹ Официальный сайт президента РФ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/27352>

в Ассамблею народов Татарстана. С целью оказания государственной поддержки общественным национально-культурным организациям по сохранению и развитию культур народов Татарстана в 1999 г. в Казани был открыт Дом дружбы народов. Деятельность этих организаций стала важным элементом укрепления межэтнических отношений в республике, развития культурного и гуманитарного сотрудничества со многими странами. 12 октября 2004 года Докладчик Парламентской Ассамблеи Совета Европы по мониторингу Дэвид Аткинсон в завершение встречи с руководителями национально-культурных организаций, входящих в состав АНКО Республики Татарстан, заявил: «Нам до сих пор не приходилось встречаться с подобным многонациональным сообществом, которое так активно взаимодействует как внутри себя, так и с государственными структурами. Я думаю, что такая практика Татарстана заслуживает того, чтобы ее распространять»¹.

Внешнеторговое сотрудничество республики с начала 1990-х расширяет географию и наращивает объемы. В 1992 г. внешнеторговый товарооборот республики составил около 1 млрд долл. США начал динамично расти и по итогам 2013 г. превысил отметку в 27 млрд долл. США.

Имея торговые связи более чем со 100 странами мира, Татарстан, в процессе развития международного сотрудничества, соблюдает *баланс между сотрудничеством со странами Запада и Востока*. Наряду с установлением контактов с Францией, Германией, Италией, Нидерландами, США и другими западными партнерами традиционно укрепляются многосторонние связи с Турцией, формируются внешнеэкономические связи с Республикой Корея, Китаем, Индией, ОАЭ, другими восточными государствами.

В течение второй половины 1990-х годов формируется *система представительств республики* за рубежом и в регионах России. В конце 1990-х с целью укрепления внешнеторгового сотрудничества активно создаются торговые дома Республики Татарстан за рубежом и в субъектах Российской Федерации.

Участие в деятельности *международных организаций* используется для обеспечения институциональной поддержки внешних связей. В первой половине 1990-х гг. Татарстан становится членом-учредителем Организации непредставленных наций и народностей, позже становится членом Ассамблеи регионов Европы. Исполком Всемирного

¹ Архив официального сервера Республики Татарстан http://1997-2011.tatarstan.ru/index.html@node_id=3493.html

конгресса татар получает статус наблюдателя при Межпарламентской ассамблее СНГ.

Устанавливаются контакты с такими крупнейшими международными организациями, как ООН, ЮНЕСКО, ЮНИДО, МОТ, ЕБРР, Совет Европы, Конгресс местных и региональных властей Европы, Международный союз местных властей, Совет европейских коммун и регионов, рядом других международных и региональных организаций. При этом обеспечивается согласованность действий республики с МИД РФ.

В январе 1994 года Татарстан посещает заместитель Генерального секретаря ООН Джон В. Рид. На этот же период приходится *выступление Президента Республики Татарстан М. Ш. Шаймиева в Гарвардском университете США*, которое стало знаковым для понимания западными политиками процессов, происходящих в нашей республике. С этого времени появляется термин «модель Татарстана».

В 1995 году по инициативе Президента Татарстана был проведен первый международный форум по урегулированию региональных конфликтов, получивший название «*Гаагская инициатива*». Заседания круглых столов «Гаагской инициативы» продолжились в 1995–1997 гг.

В 1996 года открывается первое дипломатическое представительство в Татарстане – *Генеральное консульство Турецкой Республики* в г. Казани. В декабре 2007 г. в Казани открывается *Генеральное консульство Исламской Республики Иран*, в 2013 г. – *Генеральное консульство Казахстана* и в 2015 г. – *Генеральное консульство Венгрии*.

Татарстан принимает активное участие в работе *межправительственных институтов* по сотрудничеству Российской Федерации с зарубежными государствами. В рамках Российско-турецкого делового совета в 1996 году был образован Татарстано-турецкий деловой комитет. Позитивная динамика взаимодействия с федеральным Центром привела к тому, что только за 2005 г. представители Татарстана приняли участие в работе Межправительственных комиссий по сотрудничеству РФ с Финляндией, Чехией, Швейцарией, Ираном, Люксембургом.

Признанием высокого международного авторитета республики стали *посещения Татарстана политическими лидерами иностранных государств*: Премьер-министром земли Нижняя Саксония Г. Шредером (1995) и Премьер-министром Франции Аленом Жюппе (1996). В 1999 году Татарстан посещает Премьер-министр Пакистана М. Н. Шариф (в рамках визита в РФ), в 2001 году – Президент Ис-

ламской Республики Иран С. М. Хатами. В 2004 г. Татарстан посещают Президент Казахстана Н. Назарбаев и Премьер-министр Республики Беларусь С. Сидорский. В 2007 г. республику посещают Председатель КНР Ху Цзиньтао и Президент Чехии Вацлава Клауса, в 2008 г. – Президент Туркменистана Г. М. Бердымухамедов. Среди крупных событий 2008 года – визиты официальных делегаций Татарстана в Саудовскую Аравию и Оман.

В 2009 г. Казань посещает Президент Турецкой Республики, проводится татарстано-турецкий деловой форум. Укрепление восточного вектора международных связей проявляется в проведении в Казани заседания административного совета Организации исламских столиц и городов, Международной научной конференции Академии наук исламского мира. Казань посещают министры антимонопольных ведомств стран БРИК и министры образования «Большой восьмерки» (G8). В октябре 2009 г. Госсекретарь США Хилари Клинтон в ходе визита в Казань ознакомилась с опытом Татарстана в области толерантности и межконфессионального согласия. В 2010 г. Татарстан посещает Глава Палестинской Автономии Махмуд Аббас.

Зарубежные визиты официальных делегаций Республики Татарстан традиционно проходят на очень высоком уровне. В ходе зарубежных визитов М. Ш. Шаймиев встречался с Президентом Польши О. Квасьневским, Президентом Египта Х. Мубараком, президентом и председателем парламента Ирана, политическими лидерами Малайзии, Финляндии, Швеции, Индии. Регулярные контакты М. Ш. Шаймиева с президентами Турции, ряда стран СНГ содействовали укреплению двустороннего сотрудничества.

Президент Республики Татарстан Р. Н. Минниханов, вступивший в должность в марте 2010 г. и переизбранный в 2015 году на второй пятилетний срок, уделяет особое внимание развитию внешних связей, объем которых в последние годы многократно вырос. Только в 2015 году состоялось 23 зарубежных визита Президента Татарстана (Швейцария, ОАЭ (трижды), Кыргызская Республика, Иран, Вьетнам, Азербайджан, Туркменистан, Турция(трижды), Египет, Перу, Ирландия, Бразилия, Абхазия, Япония, Китай, Финляндия, Люксембург, Туркменистан, Катар). Президент Татарстана принял участие в около трех десятках международных конференциях и деловых форумах. За год в графике Президента Татарстана Р. Н. Минниханова – более 250 встреч и переговоров с представителями иностранных государств.

Даже в условиях международных санкций объем международных контактов в 2016 году увеличился. В первом полугодии состоялось 13 зарубежных визитов, в ходе которых Президента Татарстана Р. Н. Минниханова принимали Президенты Чехии, Австрии и Монголии, Премьер-министры Венгрии и Южной Кореи. До конца 2016 г. запланировано еще около 15 зарубежных визитов официальных делегаций Татарстана.

Для сравнения можно привести данные за 1992 г., в котором состоялось по одному зарубежному визиту Президента Республики Татарстан и Премьер-министра Республики Татарстан, а также три международных поездки спикера республиканского парламента.

Практика *посещения республики послами иностранных государств* в Российской Федерации становится регулярной. Важным событием 2003 года стал организованный при поддержке МИД РФ визит делегации Глав дипломатических представительств 30 стран. Если на рубеже 2000-х республику ежегодно посещали в среднем около 10 Чрезвычайных и Полномочных послов иностранных государств в РФ, то в 2013–2016 гг. Татарстан ежегодно посещают уже около 30 глав дипломатических представительств.

В период с 1997 г. происходит *формирование службы государственного протокола* в структуре Аппарата Президента Республики Татарстан. Опыт протокольной практики обеспечения международных мероприятий впоследствии был распространен на организацию и проведение всех официальных мероприятий и встреч с участием Президента Республики Татарстан¹.

Значительный вклад в развитие межпарламентского сотрудничества, взаимодействие с международными организациями и работу с соотечественниками вносит *Государственный Совет Республики Татарстан*. На европейском направлении успешно развивается многолетнее сотрудничество в формате Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВЕ). Председатель Государственного Совета РТ Фарид Мухаметшин, входил в состав делегации Российской Федерации в Конгрессе местных и региональных властей Европы Совета Европы с 2001 г. В ноябре 2014 года он был переизбран председателем Комитета по актуальным вопросам КМРВЕ. С июля 2016 года Татарстан в этой организации представляет Мэр г. Казани И. Р. Метшин.

¹ См. монографию *Протокол в Республике Татарстан / Акулов Т. Ю. [и др.]*. Казань, Центр инновационных технологий, 2004. 108 с.

Укреплению международных и внешнеэкономических связей республики способствуют контакты с зарубежными партнерами *Премьер-министра Татарстана* И. Ш. Халикова. В его рабочем графике – множество деловых переговоров по конкретным совместным проектам, участие в крупных международных мероприятиях в Татарстане и за его пределами. Именно на уровне Правительства Республики Татарстан принимаются государственные программы, затрагивающие различные аспекты международного и межрегионального сотрудничества.

Мощным стимулом к организации презентационных мероприятий послужило *празднование 1000-летия г. Казани в 2005 году*. Саммит стран СНГ в Казани, масштабные юбилейные мероприятия, проведенные на высоком уровне, привлекли в Татарстан многочисленные зарубежные и российские делегации, позволили шире представить состояние и возможности республики для ее потенциальных партнеров. Более чем в 70 российских посольствах за рубежом были организованы фотовыставки и электронные презентации, посвященные юбилею Казани. В конце августа 2005 г. в рамках Саммита Глав-государств СНГ Татарстан посетили главы 10 государств СНГ с сопровождавшими их официальными делегациями (всего из стран СНГ на Саммит стран СНГ прибыло около 500 человек), делегация Исполкома СНГ во главе Исполнительным секретарем СНГ.

2005 года стал особо значимым для сферы внешних связей Татарстана. Существенно укрепилась роль Татарстана в СНГ и Евразии, получило дальнейшее развитие сотрудничество со странами–членами Организации Исламская Конференция, странами Азиатско-Тихоокеанского Экономического Сотрудничества, продолжилась активная работа с Лигой Арабских Государств, организацией «ТЮРКСОЙ».

Многие годы активно развивается сотрудничество республики с ЮНЕСКО. Первая в Татарстане Международная кафедра ЮНЕСКО была основана на базе Университета управления «ТИСБИ» в 1998 году. Позднее она стала Национальным координатором проекта «Ассоциированные школы ЮНЕСКО» в Российской Федерации. На сегодняшний день в республике действуют 11 сертифицированных ассоциированных школ ЮНЕСКО. Кафедры ЮНЕСКО открыты при Академии наук Республики Татарстан, в Казанском Кремле, как в объекте Всемирного наследия, в институте культуры и искусств.

На основании соглашения между Комиссией РФ по делам ЮНЕСКО и Кабинетом Министров Республики Татарстан организовано

учебно-образовательное, научно-исследовательское и информационно-пропагандистское учреждение – Институт культуры мира (1999 год). В настоящее время институт готовит специалистов по направлению миротворец-конфликтолог.

В 2001 году Казанский Кремль был включен в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. В 2003 г. Казань посетил Генеральный директор ЮНЕСКО Коитиро Мацуура. В Календарь памятных дат ЮНЕСКО вошли юбилей г. Казани и 200-летие Казанского государственного университета (2004 г.). В 2011 году в Казанском государственном институте культуры (далее – КазГИК) учрежден филиал кафедры ЮНЕСКО по правам человека и демократии МГИМО МИД РФ.

В июне 2014 года в Список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО был включен Болгарский историко-археологический комплекс. Генеральный директор ЮНЕСКО Бокова Ирина Георгиевна в августе 2016 года посетила Татарстан, чтобы лично вручить сертификат о включении Болгарского комплекса в Список Всемирного наследия.

Республика ведет большую работу по включению в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО памятников острова-града Свияжск, согласованию с работ на историко-культурных объектах, среди которых – воссоздание Собора Казанской иконы Божьей Матери.

Одной из эффективных форм работ с ЮНЕСКО является взаимодействие с консультативными органами по проведению международных семинаров для специалистов, преподавателей, аспирантов, студентов высших учебных заведений Казани, занимающихся вопросами сохранения культурного наследия, в целях подготовки кадров, владеющих всеми аспектами сохранения культурного наследия с учетом строгих требований ЮНЕСКО. В сентябре 2016 года в Казани под эгидой ЮНЕСКО прошел представительный Международный форум «Сбережение человечества как императив устойчивого развития».

Среди крупных международных научных проектов, реализованных в Татарстане – *научно-практическая конференция «Великий Волжский путь»*, поэтапно осуществлявшаяся в течение четырех лет с 2001 года под эгидой ЮНЕСКО и Совета Европы при поддержке Правительства России. За время реализации проекта в нем приняли участие ученые, общественно-политические и религиозные деятели из 25 стран. Одним из научных направлений стало выявление роли татарских диаспор и общин в установлении контактов между Казанью и городами Великого Волжского пути. Итогом этой работы стало углубление диалога

между историческими городами от Скандинавских стран через Россию до государств Закавказья и Ближнего Востока.

Татарстан имеет положительный опыт сотрудничества с Всемирным Банком. Первые контакты по предоставлению займа, начавшиеся в 2002 г., завершились принятым в феврале 2005 г. решением Всемирного Банка о предоставлении России кредита в размере 125 млн долларов на нужды муниципального развития Казани. В дальнейшем сотрудничество продолжилось на основе, подписанного в июне 2006 г. Меморандума о взаимопонимании по вопросам сотрудничества между Республикой Татарстан и Международным банком реконструкции и развития (входящим в состав Всемирного Банка). В мае 2007 г. в Казани прошло Ежегодное заседание Совета управляющих Европейского банка реконструкции и развития, который в этом же году приобрел пакет акций казанского банка «Спурт», а впоследствии финансировал проект модернизации систем водоснабжения в столице Татарстана.

В 2006 г. Татарстан включился в работу Группы стратегического видения «Россия – исламский мир» и в августе принимал второе заседание Группы. На рубеже 2010-х годов потребовалось реорганизовать работу этого международного объединения. В июне 2014 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин уполномочил Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова возглавить Группу стратегического видения «Россия – исламский мир». В 2016 г. в Республике Татарстан вновь проводилось заседание Группы, на котором был представлен опыт Татарстана в области развития межконфессиональных и межкультурных отношений.

С 2008 года в Казани ежегодно проводится Международный саммит по сотрудничеству России и стран Организации исламского сотрудничества KazanSummit как мост межцивилизационного и делового диалога. В KazanSummit-2016 приняли участие 1,5 тыс. представителей международных организаций, органов государственной власти, ответственных и иностранных финансовых институтов и банков, посольств 14 государств, депутатов иностранных парламентов, инвесторы и бизнесмены из 51 страны мира.

Международное сотрудничество Татарстана обогащается участием в нем органов местного самоуправления, побратимством городов. Столица Татарстана г. Казань активно развивает международные контакты на разных уровнях, имея договоры о побратимских связях с 13 зарубежными городами (всего Казань установила партнерские отношения с 36 городами). Результатом активного участия в деятельности Органи-

зации городов Всемирного Наследия стало открытие в 2003 году Евроазиатского регионального отделения организации со штаб-квартирой в г. Казани. В 2004 году Казань стала соучредителем новой Всемирной организации «Объединенные города и местные власти» (ОГМВ) и ее Евроазиатского регионального отделения, базирующегося в Казани. Мэр Казани И. Р. Метшин был избран сопresidentом ОГМВ и президентом Евроазиатского отделения организации. Мэрия Казани взаимодействует с Союзом муниципалитетов тюркского мира. В 2015 году в Казани прошло заседание Генеральной ассамблеи Евразийского отделения ОГМВ, в 2016 г. — заседание Исполнительного бюро ОГМВ.

Международная деятельность Республики Татарстан осуществляется в постоянном *взаимодействии с Министерством иностранных дел России*. В 2001 году было открыто *представительство МИД РФ в г. Казани*, деятельность которого охватывает всю республику, входящую в местный консульский округ. В республике налажено конструктивное взаимодействие представительства МИД с органами государственной власти. Представитель приглашается на все официальные международные мероприятия, проводимые в Татарстане, оказывает содействие в осуществлении международной деятельности республики.

Новым уровнем сотрудничества МИД РФ с регионами стало подписание 16 мая 2003 года Протокола о взаимодействии в области осуществления международных и внешнеэкономических связей на 2003—2005 годы между Министерством иностранных дел Российской Федерации и Республикой Татарстан. Документ был разработан, исходя из необходимости активного взаимодействия сторон в проведении мероприятий международной части правительственной программы подготовки к празднованию в 2005 году 1000-летия Казани, а также информирования мировой общественности о предстоявшем юбилее, его историческом и культурном значении.

Свидетельством эффективного взаимодействия Татарстана с внешнеполитическим ведомством России стало проведение в июле 2005 г. заседания Совета Глав субъектов РФ при МИД РФ, посвященного изучению опыта Татарстана, а также успешная реализация Протокола о взаимодействии между Татарстаном и МИД России.

К *современным тенденциям* следует отнести возрастающую роль Татарстана в диалоге по проблемам междивизиационных и межконфессиональных отношений, ставшего не только примером практического решения этих проблем на основе богатого исторического опыта мирного сосуществования в составе многонационального государства, но

и традиционным местом встречи представителей различных культур и вероисповеданий.

Республику Татарстан регулярно посещают высокие делегации из мусульманских государств. Вклад Татарстана в укрепление отношений с исламским миром отмечен высокой наградой первого Президента Республики Татарстан М. Шаймиева, который в январе 2007 г. стал первым представителем России, удостоенным звания лауреата престижной Международной премии имени короля Фейсала за вклад в возрождение исламской культуры.

Помимо культурных, образовательных связей республика укрепляет и деловое партнерство в данном направлении, в частности можно успешное продвижение продукции ПАО «КАМАЗ» проекты ПАО «Татнефть» в странах Ближнего Востока, в том числе и успешное сотрудничество с Сирией и Ливией в начале 2000-х годов.

Следует особо подчеркнуть, что развитие экономического партнерства в данном направлении опирается на высокий уровень культурных, образовательных и гуманитарных связей. Это является мощным стимулом укрепления дружественных долгосрочных отношений.

Еще один пример гармоничного сочетания национальных и региональных интересов – укрепление интеграции со странами Содружества Независимых Государств. Для Татарстана, обладающего мощным потенциалом машиностроения и обрабатывающих отраслей промышленности страны СНГ всегда были в числе приоритетных направлений делового сотрудничества. Опираясь на высокий уровень двусторонних контактов, Татарстан продолжает наращивать усилия по укреплению интеграции со странами ближнего зарубежья. Высокий уровень сотрудничества и производственной кооперации сложился с с Беларусью. Экономические связи с Украиной, длительное время лидировавшей среди стран СНГ по объемам торгового оборота с Татарстаном, в последние годы уменьшились, но сохранились на среднем уровне. Традиционно хорошие партнерские отношения, поддерживаемые на уровне руководства государств, с Туркменистаном и Казахстаном. Президент Республики Татарстан Р. Н. Минниханов регулярно принимает участие в ежегодном Форуме межрегионального сотрудничества России и Казахстана с участием глав двух государств. Позитивной тенденцией последних лет стало наращивание объемов торговли с Узбекистаном.

Особые отношения у Татарстан сложились с Турецкой Республикой. Уже с начала 1990-х годов осуществлялись контакты руководства

Татарстана с президентами этой страны. В 2009 г. Татарстан посещал Президент Турции Абдуллах Гюль, а в 2011 г. в Казани побывал в статусе Премьера Турецкой Республики Реджеп Эрдоган. Турция лидирует по числу созданных совместных предприятий, включая крупнейшие заводы на территории ОЭЗ «Алабуга». Отношения с Турцией обогащаются значительным объемом культурного и гуманитарного сотрудничества. В 2011 г. в рамках мероприятий, посвященных 125-летию со дня рождения Габдуллы Тукая на одной из центральных улиц Анкары, носящей имя Г. Тукая, состоялась церемония открытия бюста классика татарской поэзии. В 2012 г. в Стамбул на площади Г. Тукая был открыт памятник поэту. В столице Татарстан в 2013 г. был открыт сквер «Стамбул». В октябре 2013 г. в Казани прошел Российско-турецкий Форум общественности, организованный в непосредственном взаимодействии с Россотрудничеством. В 2014 году Казань приняла эстафету от турецкого Эскишехира и получила статус «Культурной столицы тюркского мира –2014». В период спада отношений России с Турцией объем сотрудничества сократился, но работа по крупнейшим совместным проектам продолжена. Президент Республики Татарстан Р. Н. Минниханов 9 августа 2016 г. принял участие в работе российско-турецкого форума в Санкт-Петербурге, который посетили президенты России и Турции В. В. Путин и Реджеп Эрдоган. Это первая встреча лидеров стран с момента обострения российско-турецких отношений

В марте 2011 г. в Казани состоялось заседание Межправительственной Российско-Турецкой комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. В 2012 году Казань принимала восьмое пленарное заседание межправительственной комиссии по экономическому, промышленному и научно-техническому сотрудничеству между Россией и Чешской Республикой. В 2015 году в Татарстане состоялись заседания четырех межправительственных комиссий на уровне Российской Федерации с зарубежными государствами: Индонезией, Венгрией, Кубой и Словенией. Проведение на территории Татарстана подобных двусторонних мероприятий высокого уровня оказало существенное содействие установлению деловых контактов татарстанских участников внешних связей и расширению экономического сотрудничества.

К достижениям Татарстана по праву относят эффективное проведение крупнейших международных спортивных мероприятий с последующим использованием созданных объектов для развития массового спорта. Важнейшим итогом 2008 г. стала победа заявки Казани на право проведения в 2013 году Двадцать седьмой Всемирной Летней

Универсиады. Подготовка и проведение Универсиады стали драйвером инфраструктурного развития столицы Татарстана. Создание современной спортивной базы международного уровня, успешное и эффективное проведение столь масштабного и многопланового мероприятия позволили привлечь в Татарстан ряд других крупнейших соревнований, включая чемпионаты Европы и мира по различным видам спорта, наиболее важным среди которых стал Чемпионат мира по водным видам спорта 2015 г.

Обобщая хронологический обзор развития внешних связей Республики Татарстан, можно выделить *шесть основных этапов*:

I этап (1990–1993 гг.) – первые самостоятельные внешние шаги Республики Татарстан и становление системы ее международного и внешнеэкономического сотрудничества происходят в условиях практического отсутствия соответствующего федерального законодательства, в рамках принятой Декларации о государственном суверенитете (1990 г.) и Конституции Республики Татарстан (1992 г.).

II этап (1994–1998 гг.) начинается с подписания в 1994 году Договора о разграничении и взаимном делегировании полномочий с федеральным Центром и соглашения о разграничении полномочий в области внешнеэкономических связей. Договор заложил основы нормативно-правовой базы международного сотрудничества Татарстана, которая на данном этапе формировалась, в первую очередь, на региональном уровне. Вместе с подписанием Договора меняется и уровень международных контактов Татарстана. Они становятся значительно шире, наглядно демонстрируют, что республика не только претендует на значительные права, но и несет ответственность за принятые на себя обязательства. На этот период приходится основной объем подписанных международных соглашений.

III этап (1999–2000 гг.) характеризуется последствиями общероссийского кризиса в экономике 1998 г., с чем трехкратным падением обменного курса рубля, что в частности, привело к падению внешне-торгового оборота Татарстана на 35%. В январе 1999 г. принимается Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации», ставший базовым документом регулирования внешних связей субъектов РФ, в стране формируются тенденции централизации управления, затрагивающие и сферу международного сотрудничества регионов.

IV этап (2001–2010 гг.). Федеральный Центр определяет место международной деятельности субъектов РФ во внешнеполитической концеп-

ции России. Важное значение международного сотрудничества регионов декларируется на самом высоком уровне. Федеральные органы власти руководствуются позицией, выраженной Президентом В. В. Путиным во вступительном слове на заседании Государственного Совета РФ 22 января 2003 г.: «Правительство должно чувствовать «дыхание жизни» регионов, а территории — активнее влиять на формирование международной стратегии и практики Российского государства». В условиях борьбы с международным терроризмом и экстремизмом, возрастания значения проблемы построения межконфессионального и межцивилизационного диалога усиливается восточный вектор в российской внешней политике. Федеральный Центр активнее взаимодействует с регионами, используя их этнокультурные особенности, экономический потенциал и географическое расположение, что находит отражение и в новой Концепции внешней политики Российской Федерации редакции 2008 г.¹

Вэтан (2010–2013 гг.). Происходит активизация торгово-экономического сотрудничества Татарстана, привлечения иностранных инвестиций, технологий, управленческого опыта, инноваций. Татарстан выступает пилотным регионом для адаптации многих нововведений, которые воплощаются в России для улучшения инвестиционного климата. В республике формируется одна из лучших в России инфраструктур для создания совместных производств и внедрения инноваций.

VI этан (2014 г. — н. в.). Введение международных санкций в отношении России, ограничения в сотрудничестве с развитыми странами, развитие импортозамещения, поиск новых географических направлений сотрудничества, рынков для сбыта продукции и реализации совместных проектов. В условиях спада мировой экономики и более, чем двукратного падения обменного курса рубля к основным валютам, происходит снижение стоимостных объемов внешнеторгового оборота Татарстана в 2014 г. на 18%, и в 2015 г. на 39%. Усиление сотрудничества с Китаем, странами Азии и Ближнего Востока. Несмотря на сложные международные отношения республика сохраняет высокий уровень делового сотрудничества со странами Европы и США,

За пройденный период с начала 1990-х годов Татарстан выработал основные подходы к развитию международного и внешнеэкономического сотрудничества, сформировал необходимую организационно-правовую и кадровую основу, инфраструктуру внешних связей, отработал механизмы координации своих действий с федеральными органами власти.

¹ Концепция внешней политики Российской Федерации [утверждена 12 июля 2008 г. № Пр-1440]. Раздел 5.

3.2. Цели, задачи, приоритеты, основные направления и участники внешних связей Республики Татарстан

Татарстаном накоплен богатый опыт международных и внешнеэкономических связей, суть которого состоит в эффективном использовании международного сотрудничества для социально-экономического развития республики, сохранения региональной идентичности в мультикультурном современном обществе.

География и формы международных и внешнеэкономических связей республики, состав их участников постоянно расширяются. Если рассматривать категории участников внешних связей Республики Татарстан, то спектр их весьма широк. Международные связи как важный инструмент развития региона в открытом взаимозависимом мире так или иначе затрагивают деятельность большинства предприятий, организаций, государственных органов и граждан.

Участники внешних связей

Президент Республики Татарстан как высшее должностное лицо, представляет при осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республику Татарстан. Он наделен полномочиями подписывать соглашения от имени Республики Татарстан и выступает гарантом их соблюдения.

Правительство (Кабинет Министров) Республики Татарстан и государственные органы исполнительной власти, образуют систему органов исполнительной власти. Премьер-министр Республики Татарстан представляет Кабинет Министров Республики Татарстан за её пределами. Заместители Премьер-министра, в соответствии с распределением обязанностей отвечают за отдельные направления работы Кабинета Министров, в том числе затрагивающие вопросы внешних связей. Функции отдельных государственных органов исполнительной власти (министерств, государственных комитетов и ведомств) определяются их положениями. Многие из них имеют международную составляющую (см. раздел 5.1).

Как мы уже отмечали в системе органов власти республики имеются Представительства Республики Татарстан. Это постоянно действующий государственный орган Республики Татарстан, создаваемый для обеспечения внешних связей Республики Татарстан, в том числе международных и внешнеэкономических, а также отношений Республики Татарстан с Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации. Торгово-экономические (торговые) представи-

тельства, образуемые в форме государственного учреждения или иной некоммерческой организации, относятся к организациям-участникам внешних связей и не входят в систему исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан.

Необходимо отметить, что территориальные структуры федеральных органов власти по Республике Татарстан также участвуют в региональных международных и внешнеэкономических связях. Среди них можно выделить – Представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации в г. Казани, Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан (Татарстанстат), Татарстанскую таможенную, включая ее таможенные посты в г. Казани и районах республики.

Подведомственные учреждения и организации создаются при государственных органах исполнительной власти для реализации отдельных направлений работы в рамках функций, возложенный на соответствующий государственный орган исполнительной власти. Они также могут осуществлять деятельность, имеющую международную составляющую. Например, ГУП РТ «Татарстанский центр научно-технической информации (ЦНТИ)» как подведомственная организация Министерства экономики Республики Татарстан привлекается для организации международных мероприятий (форумов и др.) на территории Республики Татарстан. Подведомственное Министерству по делам молодежи и спорту Государственное учреждение Молодежный центр «Сэлэт» развивает молодежное движение, которое проводит учебно-образовательные лагеря в районах Татарстана, в регионах России и за рубежом. Движение «Сэлэт» объединяет тысячи молодых татар со всех мест, где проживают татары.

Несомненно, что участниками международного сотрудничества Татарстана являются также консульские представительства зарубежных государств, размещенные в Казани. Среди них – генеральные консульства Турецкой Республики, Республики Иран, Республики Казахстан, Венгрии, Отделение Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации в г. Казани, а также почетные консулы Франции, Испании, Беларуси и Македонии. Все эти дипломатические представительства помимо решения консульских вопросов и взаимодействия с гражданами своих государств, находящихся на территории Республики Татарстан, содействуют развитию двусторонних торгово-экономических, культурных и иных связей.

Существенный вклад в развитие международного обмена опытом и знаниями, изучения иностранных языков вносят международные организации, объединения и ассоциации, действующие в Татарстане. Среди них – отделение «Альянс Франсез» в Казани, открытое в октябре 2006 г. при активной поддержке Посольства Франции в России, при Казанском государственном архитектурно-строительном университете действует Итальянский Центр образования и культуры в Республике Татарстан, при Институте истории им. Ш. Марджани Академии наук Республики Татарстан создан Центр иранистики, в Национальной библиотеке Республики Татарстан действует Немецкий читальный зал, открытый по инициативе Немецкого Культурного Центра им. Гёте при Германском Посольстве в Москве. Подобные организации создаются для содействия разнообразным гуманитарным контактам с зарубежными странами.

Среди татарстанских организаций-участников внешних связей могут быть организации, в основном ориентированные на международное сотрудничество и внешние связи, такие как Международный союз общественных объединений «Всемирный конгресс татар» (ВКТ) и входящий в руководящие органы конгресса Исполком ВКТ, который осуществляет деятельность конгресса в перерывах между съездами.

Многие организации, участвуют в международном сотрудничестве для осуществления закрепленных за ними направлений деятельности. Например, высшие учебные заведения Республики Татарстан в большей или в меньшей степени интегрированы в международное сотрудничество в сфере образования и науки.

Коммерческие организации и предприятия выходят на зарубежные рынки товаров и услуг, развивают международную кооперацию для повышения конкурентоспособности своей продукции и эффективности осуществляемой деятельности. Причем среди предприятий можно особо выделить имеющие иностранных учредителей. Совместные предприятия, создаваемые с зарубежными партнерами, изначально ориентируются на внутренние рынки, но в случае благоприятной конъюнктуры могут выходить со своей продукцией и на внешние рынки.

Конечно масштабы сотрудничества и возможности его развития существенно отличаются у крупных предприятий, зачастую имеющих собственных представительства за рубежом, и у субъектов малого и среднего бизнеса, делающих попытки выйти на зарубежные рынки. Для содействия предпринимателям создан Центр поддержки экспорта

некоммерческой организация «Фонд поддержки предпринимательства Республики Татарстан».

Среди коммерческих организаций – участников внешних связей есть созданные специально для этих целей, такие как ОАО «Корпорация экспорта Республики Татарстан» или АО «Внешнеторговая компания «КАМАЗ». АО «Внешнеторговая компания «КАМАЗ» создавалась для продвижения продукции своего головного предприятия, т.е. оптовой и розничной торговли автотранспортными средствами, автомобильными деталями и организации технического обслуживания автотранспортных средств. Среди задач, решаемых ОАО «Корпорация экспорта Республики Татарстан», как правопреемника ГУП «Агентство по развитию международного сотрудничества при Кабинете Министров Республики Татарстан» более широкий спектр партнеров и направлений работы. Среди них – оказание содействия предприятиям-экспортерам Республики Татарстан по продвижению продукции на рынки стран дальнего и ближнего зарубежья, развитие несырьевого экспорта и продвижение инвестиционных возможностей республики.

Как мы уже отмечали круг участников внешних связей охватывает и крупнейшие компании Татарстана, такие как ПАО «Татнефть», так и отдельных граждан. Граждане участвуют в международных связях выезжая за рубеж по своим личным мотивам – отдохнуть, учиться, работать, общаться с родственниками и др. Более того, даже находясь на территории Татарстана они принимают участие в отдельных направлениях международных контактов – посещают международные мероприятия, например, концерты, выставки или конференции, общаются с иностранцами, вступая с ними в брак. Существует также классический пример из учебника П. А. Цыганкова, где автор задается вопросом: «Вступает ли человек в международные отношения, покупая иностранный товар в магазине своей страны?». Попытка ответить на подобные вопросы обнаруживает зыбкость, условность, а то и просто «неуловимость» границ между внутриобщественными и международными отношениями¹.

Внешние и внутренние факторы международного сотрудничества

Факторы, определяющие причины и условия международного сотрудничества Республики Татарстан, являются типичными для большинства регионов стран мира. Наиболее существенны внутренние

¹ Цыганков П. А. Политическая социология международных отношений Учебное пособие Москва, Радикс, 1994 320 с. стр. 30.

особенности региона, определяющие приоритетные направления международного сотрудничества республики.

Определяя ключевые причины, лежащие в основе развития значительно активизировавшегося в последние десятилетия международного сотрудничества регионов, уместно привести мнение Джона Кинкайда, высказанное на заседании Форума федераций по вопросам внешних связей регионов в мае 2001 года: наиболее типичными причинами, которыми обычно объясняют рост международной деятельности регионов в последние десятилетия, считаются *глобализация и межгосударственная интеграция*, такая как ЕС и НАФТА. Вместе с тем, важнейшим и необходимым условием международного сотрудничества является *развитие демократии*¹. Для Татарстана, как субъекта Российской Федерации первоочередное значение имеет интеграция на пространстве СНГ и формирование единого евразийского пространства.

Содействовать развитию международной деятельности регионов может и международная политическая обстановка, которая иногда складывается таким образом, что регионы некоторых государств оказываются менее ограничены идеологическими или политическими антагонизмами в международной деятельности, чем национальные правительства. Так, после Тяньаньмэньского кризиса правительство Китайской Народной Республики приняло новую стратегию – *зубианскую (zhoubian – периферийную) дипломатию* – с целью прорвать международную изоляцию путём определения новых внешнеполитических целей и использования новых политических механизмов. В рамках этой стратегии Пекин приветствовал участие провинций Китая в международных делах на субнациональном уровне (подробнее см.²). Что касается Татарстана, то в данном контексте следует обратить внимание на примеры содействия Татарстаном реализации национальных внешнеполитических интересов, приведенные в разделе 3.3.

Пространственно-географические и социально-экономические особенности региона являются внутренними факторами, определяющими систему его международных связей. К внешним факторам национального уровня можно отнести государственное устройство и законодательство, геополитическое положение государства, его внешнеполитическую линию и международные отношения. Группу внешних факторов транснационального характера образуют глобальные процессы в экономике

¹ Kincaid, J. Constituent Diplomacy ... P. 75.

² Quansheng, Z. Domestic Factors of Chinese Foreign Policy ... P. 270–284; Hsiung, J. C. China's Omni-Directional Diplomacy ... P. 573–586.

и политике, общественных отношениях, международные правовые нормы и принципы сотрудничества.

В своей совокупности внешние и внутренние факторы определяют особенности, условия, причины и значение международного сотрудничества для социально-экономического развития региона, воздействуют на разнообразие региональных общественно-политических процессов от формирования региональной идентичности в национальных и глобальных масштабах, построения внутригосударственных отношений, до отдельных вопросов образования и культуры, социальной политики, непосредственно затрагивающих личные интересы граждан.

Подробнее рассмотрим отдельные группы факторов, воздействующих на международное сотрудничество регионов.

Глобализация

В последние годы тема «глобализации» стала объектом исследования не только в теории международных отношений, но и во множестве иных дисциплин, каждая из которых концентрирует внимание на специфических особенностях и последствиях глобализации, взаимосвязанных со своей предметной областью.

Глобализация, начавшаяся с экономики, быстро переросла в комплексный феномен, затрагивающий политические, социальные и культурные сферы, поднимающий вопросы идентичности.

Формирование глобальной открытой системы финансово-экономических, общественно-политических и культурных связей опирается на новейшие достижения в области информационно-коммуникационных технологий, связи и транспорта. При этом интересы развития транснационального бизнеса наложились на благоприятную политическую международную конъюнктуру.

Процессы глобализации, развиваясь на международном уровне, затрагивают всё новые вопросы внутренней жизни государства и его регионов. Развитие международной промышленной, торговой и финансовой кооперации, формирование общего информационного и культурного пространства с лёгкостью преодолевают незыблемые в прошлом государственные границы, доходя до самых отдалённых провинций. Как пишет один из видных специалистов в области проблем глобализации К. Охмае, «на политической карте границы между странами являются такими же чёткими, как всегда. Но на карте, составляющей ей конкуренцию, карте, показывающей реальные потоки

финансовой и промышленной активности, те границы в основном исчезли»¹.

К 2002 г. половина валового мирового продукта составляла так называемая «интернационализованная экономика», т.е. производство предприятий, принадлежащих иностранным компаниям. Это отражало процесс глобализации, однако далеко не всегда соответствовало интересам развития национальных экономик стран, где локализовались эти компании².

Изучая и адаптируя к отечественным реалиям международный опыт, следует отметить, что большой позитивный эффект от процессов глобализации сумели извлечь многие страны Азии, такие как Китай, Сингапур, Южная Корея и др.

Динамичный рост развивающихся экономик повлек за собой существенные изменения в распределении производственных ресурсов в мире. Эти изменения затронули не только традиционный сектор потребительских товаров, но и сферу услуг и область высоких технологий, которые более не концентрируются исключительно в развитых странах.

Среди нескольких групп факторов, характеризующих глобализацию, выделим представляющие наибольший интерес в контексте изучаемой проблематики. Формирование общего экономического, правового и социального пространства накладывает дополнительные ограничения на автономные возможности как национальных, так и региональных правительств. Экономическая интеграция требует, в частности, соблюдения правил свободной конкуренции и антидемпинговой политики, ограничивая возможности органов государственной власти по целенаправленной поддержке собственных производителей промышленной или сельскохозяйственной продукции.

Усиливается влияние международных организаций и других акторов транснационального масштаба, например, международных корпораций. Решения, принимаемые на международном уровне, затрагивают все новые стороны жизни государств и их регионов. Одновременно, как одна из негативных сторон глобализации, возникает зависимость мирового сообщества от политики развитых стран Запада (в первую очередь, США), являющихся проводниками глобализации.

Глобализация усложняет процесс принятия решений органами государственной власти, лишая их возможности самостоятельно опера-

¹ Ohmae, K. The Borderless World ... P. 18.

² Вознесенская, Н. Н. Процесс глобализации экономики ... С. 67.

тивно реагировать на возникающие проблемы. Вместе с тем, глобализация опирается на инновационные технологии, которые, в свою очередь, предоставляют дополнительные возможности для согласования позиций и коммуникаций, развития сетевого взаимодействия.

Глобализацию в широком смысле можно интерпретировать как транснациональный, глобальный характер большинства проблем, затрагивающих вопросы деятельности органов государственной власти или разнообразные экономические и общественные интересы, и, как следствие, требующих для своего разрешения реакции соответствующих (глобальных) масштабов. Недостаток ресурсов отдельных акторов, включая властные полномочия, для решения стоящих перед ними проблем является дополнительной мотивацией укрепления широкого международного сотрудничества и вовлечения регионов в формирование и реализацию внешней политики собственного государства. Растущая зависимость государств и их регионов от состояния мировой экономики и международных отношений также стимулирует укрепление внешних связей.

В результате совершенствования международного права, повышения роли международных организаций в области либерализации рынков и благоприятной динамики во взаимоотношениях между ведущими экономическими державами в мире формируется конкурентная среда для бизнеса и, как следствие, для регионов, интегрирующихся в эту среду вместе со своим государством. Регионы все более ощущают непосредственную зависимость от тенденций и последствий развития глобальной экономики.

Взаимозависимость национальных экономик порождает дополнительные внешние факторы нестабильности. Российские регионы в полной мере ощутили на себе последствия от развития ситуации на международных рынках. В начале 2010-х годов, благоприятная для российских нефте- и газодобывающих регионов динамика мировых цен на энергоносители содействовала укреплению их экономик. Усилия развитых стран по преодолению негативных последствий высоких цен на энергоносители, направленные на поиск новых источников энергии и, в частности, расширение производства биотоплива, способствовали росту мировых цен на зерно, сахарный тростник, растительное масло, что вызвало повышение и внутрироссийских цен на продукты питания. Это потребовало активных ответных мер как со стороны федеральных, так и региональных властей, например, в части контроля за ценообразованием.

Финансовые кризисы приводят к масштабным последствиям для реальной экономики, социальной сферы. Естественно, что все это имеет непосредственное значение и для региональных правительств.

Глобализация мотивирует изменение стратегии развития регионов в сторону уменьшения внутригосударственной централизации. В условиях системы всемирной экономической взаимозависимости и открытия границ регионы становятся существенным звеном инноваций и экономических преобразований, они начинают искать пути эффективного использования появившихся возможностей установления прямых международных связей.

Сферами сильной конкуренции в мире являются торговля, инвестиции и туризм, при этом они являются, во многом, регионально ориентированными. В связи с этим правительства регионов вынуждены действовать в условиях глобального рынка, обеспечивая поддержку собственным производителям товаров и услуг.

На повестку дня региональных правительств выходят новые проблемы экономической безопасности в части угроз, связанных с резким обострением конкуренции вследствие интеграции национальных рынков в мировые, а также подпаданием региональных экономик в зависимость от последствий решений, принимаемых на международном уровне.

Развивая сотрудничество с транснациональными корпорациями и международными финансовыми организациями, региональные правительства не только осознали сложность работы в данной сфере, но также обнаружили пересечение интересов с другими регионами собственного государства и, как следствие, возникновение конфликтных или конкурентных ситуаций во внутренних межрегиональных взаимоотношениях.

Существенной мотивацией непосредственного участия органов власти регионов в координации внешнеэкономических связей является то, что они лучше представляют экономические проблемы и приоритеты своего региона, больше ориентируются на интересы предприятий, действующих на территории региона. Глобализация требует вовлечения регионов в международные дела для того, чтобы обеспечить собственное развитие и защитить свои интересы в условиях расширяющейся международной интеграции, усиления конкуренции на мировых рынках товаров и услуг, повышения мобильности факторов производства и значимости привлечения международных финансовых ресурсов для местной экономики.

Вопросы обеспечения качества жизни стоят в одном ряду с проблемами развития. Решение многих из них, например, охраны окружающей среды, также невозможны без координации и взаимодействия правительств соседствующих регионов вне зависимости от того, входят ли они в состав одного государства. Императивом сложной глобальной взаимозависимости является сотрудничество и гармонизация политики, которая выходит за пределы национальных границ¹.

Существует мнение, что в условиях глобализации этничность стирается или теряет значение. Но сами глобализационные процессы в разных государствах и в социальном пространстве идут со значимым своеобразием. Знаковым явлением современной социальности становится так называемая *глокализация*, понимаемая как адаптация глобальных процессов к практике местных условий, а также используемая для описания реструктуризации социального пространства. В условиях глобализации регионы отличаются не только уровнем развития и экономической мощью, но и своими неповторимыми рисунками того, как в них переплетаются включенность в глобальные потоки и следование местным культурным традициям и социальным устоям².

Признавая неизбежность влияния глобализации на регионы следует отметить существенное различие масштабов её последствий в зависимости от конкретных условий. Это связано с уровнем экономического развития регионов, наличием энергоресурсов, полезных ископаемых или иных природных богатств и особенностей, представляющих интерес с точки зрения развития международных связей, способностью адаптации государственного управления к новым условиям, политической ситуацией и множеством других факторов, определяющих уникальность каждого региона.

Глобализация сохраняет и даже усиливает региональное неравенство, поскольку только наиболее развитые регионы получают максимальные преимущества от международной интеграции, добиваясь комплексного положительного эффекта в результате выхода на мировые рынки, создания конкурентоспособных производств и привлечения международных финансовых ресурсов. Эффект усиления регионального неравенства вследствие глобализации можно отнести к её негативным сторонам.

Поскольку международная статистика ведётся на государственном уровне, то уместно провести сравнение последствий глобализации по

¹ Fry, E.H The United States ... P. 293.

² Дробижева, Л. М. Кому и зачем нужна федерация в России ... С. 672.

средним показателям государств. Так, разрыв в уровне доходов и богатства между 20% наиболее богатых стран и 20% наиболее бедных стран увеличился с соотношения 30:1 в 1960 году до соотношения 74:1 в 1999 году¹.

Характеризуя разноплановое влияние глобализации на внутригосударственные отношения, Ричард Симеон пишет: «С одной стороны, глобализация может видаться как сила, оказывающая давление в сторону децентрализации, т.к. национальные органы власти теряют контроль над инструментами власти, традиционно находившимися в их руках, и национальная экономика становится менее внутренней, а более внешне интегрированной. С другой стороны, глобализация производит обратный эффект, т.к. она придаёт большой вес роли государств на международной арене, а эффективность выполнения этой роли предполагает, что у каждого государства имеется свой отдельный голос»².

Процессы глобализации вторгаются в сложившиеся системы распределения полномочий децентрализованных государств, требуя их адаптации к динамично меняющимся внешним условиям. Достижение баланса разноплановых интересов и учёта реальных возможностей и ресурсов требует больших усилий и согласованности в действиях центральных и нецентральных правительств.

Подводя итоги рассмотрения глобализации как фактора, содействующего международному сотрудничеству регионов, следует отметить, что выход регионов на международную арену, в первую очередь, вызван необходимостью обеспечения стабильного и динамичного развития.

Можно по-разному оценивать позитивные и негативные последствия глобализации для регионов, однако необходимо признать эффективность происходящих процессов и предпринимать своевременные меры со стороны органов власти по адекватному реагированию на вызовы глобализации, достижению наибольшего положительного эффекта от интеграции в общемировую систему финансово-экономических отношений.

Последствия глобализации существенно различаются в зависимости от уровня развития и целого комплекса экономико-географических, политических и социально-культурных особенностей отдельных государств и их регионов. Изначально имеющие более высокий уро-

¹ Kiely, R. Comment: The global Third Way ... P. 173–174.

² Simeon, R. Adaptability and change in federations ... P. 2.

вень развития, демонстрирующие открытость к инновациям и эффективно распоряжающиеся имеющимися ресурсами территории, имеют более высокие шансы позитивного использования последствий глобализации. Опыт развития Республики Татарстан в последние два десятилетия свидетельствует, что ее можно отнести к числу подобных регионов.

Научно-технический прогресс, информационная революция

Эволюция мировой экономики со второй половины 20 века продемонстрировала значимость научных исследований, инноваций и образования в мире, интегрирующемся на базе новых технологий. Именно эти составляющие развития содействуют регионам в адаптации к динамично меняющемуся внешнему окружению.

Современное производство имеет распределённый характер и ориентируется на мировые рынки. Выживание в условиях жёсткой конкуренции требует внедрения новейших технологий во все сферы промышленности и АПК, что также опирается на международное сотрудничество.

Инструменты глобализации, созданные благодаря технологическому прогрессу, особенно в сфере транспорта, коммуникаций и обработки информации, не только значительно ускорили процессы международной интеграции, но и создали принципиально новые условия, разрешившие серьёзные технические и финансовые проблемы, препятствовавшие развитию международного сотрудничества регионов.

Развитие воздушного транспорта во второй половине 20 века, создание плотной сети международных авиалиний и снижение тарифов на авиабилеты сделало доступными зарубежные поездки для официальных лиц регионов и других субнациональных административных единиц, которые до 1960-х были слишком обременительными для региональных бюджетов и, кроме того, отнимали чрезмерно много времени.

Значительно упростило организационные вопросы осуществления международных контактов многократное снижение стоимости телефонных международных разговоров.

С начала 1990-х использование электронной почты и Интернета свели к минимуму расходы по обмену данными посредством международных компьютерных сетей.

Информационная революция содействует созданию окружения, в котором государственный суверенитет перестает доминировать. Информационные взаимодействия одинаково легко ориентируются на интересы международных организаций, государств, их регионов, соци-

альных групп и отдельных пользователей. Информация беспрепятственно пересекает государственные границы, информационные ресурсы, доступные всему миру, могут создаваться с минимальными затратами.

Новые реалии политического диалога характеризуются расширением как по горизонтали, с увеличением масштаба дискуссий до транснационального, так и по вертикали, имея в виду статус участников диалога. Меняется структура социального пространства в целом. Влияние географических факторов на социальные взаимосвязи падает. Возрастает роль информационного пространства в конструировании национальной и международной идентичности¹.

Вопреки опасениям в экспансии американской культуры и повсеместного подавляющего распространения английского языка, инструменты глобализации, такие как телевидение и Интернет, по мере увеличения их массовости и совершенствования технологий, одновременно становятся средствами возрождения национального самосознания народов, создания многомерных культурных информационных пространств, интеграции малых народов в современный мир с сохранением их идентичности.

Информационно-коммуникационные технологии предоставляют возможность глобального информационного обмена не только на большинстве государственных языков стран мира, но и на языках или диалектах народов, не являющихся государствообразующими. Например, одна из наиболее распространённых операционных систем Windows, обеспечивает поддержку баскского, фламандского, татарского языка, региональных диалектов немецкого или французского языков. Глобализация сближает народы, одновременно предоставляя возможности для сохранения их разнообразия.

Так же, как и другие составляющие глобализации, информационная революция проявляется в разных странах и регионах по-разному с учётом их особенностей и уровня развития. Существовавший разрыв между государствами и их территориями в технологическом развитии, доступности информации и знаний имеет тенденцию к увеличению. Это вызвано, в первую очередь, влиянием экономического развития на степень и масштабы внедрения информационно-коммуникационных технологий в производство, науку, образование и общественную жизнь.

Формирование глобального информационного общества происходит, прежде всего, под воздействием транснациональных интересов

¹ Семенов, И. А. Информационный вызов и электронный ответ России ... С. 13.

крупных акторов мировой политики и в рамках международного права, с учётом межгосударственных обязательств и международных стандартов. Поэтому для гармоничного вхождения регионов в современное информационное общество необходимы координирующие усилия и поддержка со стороны государства на международном уровне, формирование внутригосударственных механизмов учёта региональных интересов при разработке и реализации внешнеполитического курса, участия в работе наднациональных межгосударственных структур.

Республика Татарстан относится к числу российских регионов, успешно внедряющих инфокоммуникационные технологии в производство и управление. Система межведомственного электронного документооборота в Татарстане начала внедряться в 2005 г., а в 2008 г. произошел переход на полностью электронные документы. Официальные сайты органов власти республики, начав развиваться с середины 1990-х годов, трансформировались в настоящее время в совокупность порталов Правительства Республики Татарстан, портал муниципальных образований, портал услуг, объединяющие более двух сотен сайтов и почти три сотни электронных сервисов, поддерживаемых органами власти и местного самоуправления республики¹.

Межгосударственные отношения

Характер межгосударственных отношений – напряжённость и конфликты или сближение на основе общих интересов – неизменно влияет на внутригосударственные процессы. Это подтверждается и многовековой историей международной торговли как важной составляющей экономики, и невозможностью решения без опоры на международную кооперацию многих актуальных вопросов 21 века, среди которых: инновационное развитие экономики, экология, энергетика, борьба с терроризмом, этноконфессиональные отношения, локальные конфликты и др.

Двигаясь в фарватере национальной внешней политики, регионы могут легитимно строить лишь такие отношения с зарубежными партнёрами, которые не противоречат целям внешней политики государства. Это касается и экономического сотрудничества, когда возникновение напряжённости в межгосударственных отношениях ограничивает множество двусторонних связей, в том числе и на уровне регионов. Типичный пример – влияние политических проблем взаимоотношений между Россией и Эстонией на реализацию российских

¹ Подробнее см. Официальный сайт Министерства информатизации и связи Республики Татарстан <http://mic.tatarstan.ru>

экономических интересов в прибалтийском направлении. Для самой Эстонии перенос памятника Воину-освободителю весной 2007 г. вылился в прямые потери от сокращения двусторонних связей с Россией, оцениваемые к декабрю 2007 г. в 320 млн евро, а также привёл к общему замедлению экономического роста, вызванного спадом в секторе обрабатывающей промышленности, оптовой торговли, транзитных перевозок и складского хозяйства¹.

Обострение межгосударственных отношений России с Украиной, входившей в число ведущих партнеров нашей страны по торгово-экономическому сотрудничеству на пространстве СНГ, произошедшее после референдума о вхождении полуострова в состав Российской Федерации и развития вооруженного конфликта на востоке Украины, привели к заметному сокращению объемов межгосударственного экономического сотрудничества, отразившегося и на регионах. Если по итогам 2013 года внешнеторговый оборот Татарстана с Украиной достигал почти 1 млрд долл. США, то по итогам 2015 г. он сократился в три раза до 298 млн долл.

Процессы *межгосударственной интеграции* набрали особую динамику в последние десятилетия, что частично объясняется стремлением государств, объединив усилия, минимизировать негативные последствия глобализации. В данном контексте межгосударственная интеграция имеет сдерживающий характер относительно всеобъемлющих процессов глобализации, замыкая сотрудничество, экономическую политику, стандартизацию и другие направления трансграничного сотрудничества в рамки отдельных межгосударственных союзов. При оценке этого явления следует принимать во внимание, что к настоящему времени в мире насчитывается более 100 межгосударственных интеграционных структур. Особый интерес, с точки зрения изучения опыта интеграционных процессов, привлекают Европейский Союз, как пример наиболее интегрированного объединения, затрагивающего наибольший спектр вопросов внешней и внутренней политики государств-участников, а также НАФТА, как первый пример асимметричного союза, создавшего единый рынок товаров, капиталов, услуг, объединяющий государства с существенно различающимся уровнем экономического развития.

Интеграция государств в формате международных союзов содействует интернационализации региональной политики. Подписание

¹ Бронзового солдата «снесли» вторично // ИА «NEWSru.com». 2007. 18 декабря.

двусторонних и многосторонних договоров, вступление в международные организации существенно влияет на внутригосударственные взаимоотношения. Тем более этот процесс важен для определения условий и возможностей трансграничного сотрудничества регионов, поскольку способствует формированию его нормативной базы и предоставляет легальные основания для развития их международных связей.

Межгосударственная интеграция в составе ЕврАзЭС, а в последствии в формате Евразийского экономического союза, охватывающая сферы экономики, социальной жизни, образования, отражается на проведении внутренней политики органами власти всех уровней и, в итоге – на региональном развитии. Создание свободного рынка товаров, произведённых в странах-членах, предоставляет широкие возможности для расширения торговли и экономического сотрудничества на уровне регионов, причём именно для предприятий-производителей продукции, стимулируя общий экономический рост. В этой связи можно заметить, что в конце 1990-х Республика Татарстан, даже имея представительство в Узбекистане, испытывала трудности по развитию двусторонней торговли из-за действовавших в Узбекистане жёстких ограничений в торгово-финансовой сфере и в области валютных операций.

Поэтапная работа по созданию единого таможенного пространства расширяет масштабы сотрудничества и вводит общие правила внешних экономических связей с партнёрами вне его. Здесь, как и в случае более широкой интеграции, например, членства в ВТО, обостряется проблема согласования политики поддержки собственных производителей в форме государственного регулирования, государственных субсидий и пр. Это создаёт дополнительные сложности интеграционным процессам и ставит перед региональными правительствами проблемы осуществления внутриэкономической политики.

Введение международных промышленных стандартов, экологических требований к средствам транспорта, технических стандартов средств коммуникаций, гармонизация систем образования и, в первую очередь, «Болонский процесс», международное признание дипломов в области образования и международная стандартизация в других областях безусловно являются стимулом к развитию международных контактов, в том числе и регионов государств.

Все это свидетельствует об актуальности проблемы учёта региональных интересов во внешней политике государства, как основного субъекта международного права и одновременной координации дей-

ствий регионов за пределами национальных границ, либо действий региональных властей на собственной территории, имеющих международный резонанс. Конструктивное взаимодействие регионов с национальными органами власти, курирующими вопросы международных отношений, является ключевым фактором развития комплекса внешних связей региона, интеграции его в международное сообщество.

Демократизация

Участие регионов в международной деятельности непосредственно связано с процессами демократизации в мире и распространением принципа субсидиарности во внутригосударственных отношениях. Международные связи регионов развиваются в государствах, наряду со становлением в них демократии. Джон Кинкайд¹ отмечает, что во многих случаях международное сотрудничество регионов начинает легитимное развитие после падения правящих диктаторских режимов.

Одно из объяснений интенсивного развития международной деятельности регионов в конце двадцатого века можно найти в динамике процесса демократизации после Второй Мировой войны. Демократические федеративные государства, в целом, признали и в некоторых случаях поддерживали международную деятельность регионов на ранних этапах её становления.

Значительный вклад в распространение принципов демократии внесли США, которые после Второй Мировой войны, в отличие от периода после конца Первой Мировой войны, предпочли не замыкаться в пределах собственных границ, а напротив, стремились укреплять международные институты, контролировать глобализацию, поддерживать процессы демократизации и содействовать обеспечению безопасности ведущих демократических государств. Дж. Кинкайд придаёт большое значение роли США в развитии международной деятельности регионов². Заметим, что это изменение внешнеполитической позиции США, обычно предпочитающих действовать с сугубо прагматичных позиций, во многом можно объяснить тем, что развитие транснационального бизнеса в процессе глобализации вызвало необходимость формирования новых механизмов поддержки расширяющихся международных интересов крупнейшей экономической державы.

С 1980-х годов национальные органы власти демократических стран уже не могли проводить внешнюю политику, не прислушиваясь к мнению регионов, вследствие чего структура власти приняла

¹ Kincaid, J. Constituent Diplomacy ... P. 76.

² Ibid. P. 77.

более комплексный характер, учитывающий расширенную совокупность внутренних и международных интересов. Для обозначения характера этого процесса Маннинг¹ использовал термин «интерместик» (intermestic), как объединяющего domestic – внутренние и international – международные вопросы.

Правительство государства выражает и реализует общенациональные интересы, однако оно не способно учитывать многообразие специфических или частных региональных интересов, удовлетворение которых нередко требует выхода за пределы государственных границ.

М. Х. Фарукшин подчёркивает, что это тем более верно, применительно к огромным по размерам странам с региональной экономической специализацией, с большими территориальными и социально-этническими особенностями их частей. Практически невозможно из единого федерального Центра рационально решать все возникающие в конкретном регионе многочисленные вопросы, связанные с экспортно-импортной деятельностью, привлечением иностранных инвестиций, созданием свободных экономических зон и т.п.²

В рамках государства с развитыми демократическими институтами региональная специфика находит понимание правительства страны, и компромиссное решение достигается путём взаимных уступок двух уровней власти на базе общенациональных приоритетов.

Однако следует избегать механического заимствования административных механизмов развитых демократических государств без их органичной интеграции в традиционные национальные структуры стран незападного мира. Образцы государственности в первозданном евроцентристском варианте не могут институционализироваться там, где господствуют так называемые органические социокультурные, политико-культурные, религиозные традиции формы ментальности, подчёркивает К. С. Гаджиев³. В основе социально-экономического прогресса Японии, Южной Кореи и ряда других стран Восточной Азии – освоение достижений техногенной цивилизации, осуществление экономических преобразований с сохранением многих традиционных основ своей культуры.

Вместе с тем следует отметить одну из негативных сторон международной интеграции, приводящей к её противоречию с демократизацией

¹ Manning, B. The Congress, the Executive and Intermestic Affairs ... P. 306.

² Фарукшин, М. Х. Субъекты федераций в международных отношениях ... С. 110.

³ Гаджиев, К. С. Политология ... С. 310.

в узком смысле, а именно — снижением подотчётности органов власти перед избирателями. В условиях глобальной взаимозависимости невозможно более возложить на государственные органы власти соответствующих уровней всю ответственность за последствия происходящих процессов, которые, приобретая транснациональный характер, охватывают множество стран сразу. По словам Роберта Кайзера переплетение современных обществ, связанное с глобализацией, подрывает механизмы демократического контроля национального государства¹.

Общие тенденции по децентрализации управления или федерализации государственного устройства значительно усилились во второй половине 20 века в связи с падением большого числа диктаторских режимов и распадом многосоставных сильно централизованных государств, последовавшего снижения международной напряжённости вследствие роспуска Варшавского договора и отхода от противостояния в рамках двухполюсной структуры мира.

Внешняя политика и международная деятельность, в силу своей особой значимости для сохранения целостности государства и обеспечения национальной безопасности, оказались в числе последних областей компетенции, претерпевших процесс перехода от централизации к взаимодействию между уровнями власти внутри государства.

В контексте современной глобализации формы международной деятельности регионов, осуществляемые в соответствии с международным и внутригосударственным законодательством, становятся существенными и широко признаваемыми компонентами демократического децентрализованного или федеративного государственного управления.

Как мы отмечали в разделе 3.2 современная история обширных международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан начинает отсчет с начала построения новых политических отношений в России.

Этнокультурные факторы, понимание идентичности в эпоху глобализации

Происходящие в последние десятилетия процессы глобализации и транснационализации способствовали возрождению национального самосознания многих народов и, в первую очередь, — входящих в состав полиэтнических государств. Это затронуло и регионы как ареалы проживания отдельных этносов в составе многонациональ-

¹ Kaiser, R. The Internationalization of Subnational Politics ... P. 7.

ных государств, что привело к усилению тенденций децентрализации в региональной политике.

Укрепление позиций национализма, этнизма, стремление к политической автономии, рассматриваемые также как обратная реакция на глобализацию, во многом определяются её последствиями. Стабильность и целостность многосоставного государства опирается на общность внутригосударственных интересов в сфере безопасности и выживаемости, экономического развития и благосостояния, мировоззрения и культуры, но именно глобализация создаёт угрозы этой внутригосударственной общности.

Совокупность отмеченных факторов оказывает существенное влияние на построение международных связей регионов, имеющих этнокультурную мотивацию. Современные реалии характеризуются значительной актуализацией проблем региональной идентичности на фоне мощных интеграционных процессов, пронизывающих все сферы жизни. Здесь просматривается чёткая взаимосвязь вопросов внутренней и внешней политики.

В гуманитарной и социальной областях основой международной интеграции регионов являются общие интересы в культурных, языковых или религиозных сферах. Этнокультурная общность и национальные диаспоры, обосновавшиеся за пределами своей исторической родины, оказывают значительное влияние на международные отношения, в том числе и на их экономическую составляющую.

Вопросы международного гуманитарного и культурного сотрудничества имеют большее значение для регионов компактного проживания национальностей и этнических групп, таких, как республики Российской Федерации, канадская провинция Квебек или регионы Валлония и Фландрия в Бельгии, обладающих собственной языковой и культурной средой, особенно в случаях национальностей, дисперсно распределённых в разных странах мира. Дополнительные стимулы развития международных связей и поиска международной поддержки в развитии своей этнокультурной идентичности имеют этнические сообщества, не обладающие демографическим большинством в целом по стране или не относящиеся к титульным нациям государства, и, как следствие, не имеющие адекватного представительства в органах власти государства

Международная деятельность регионов в подобных случаях также мотивируется целями этнокультурной самоидентификации и направлена на защиту и признание своих прав, как отдельной общности,

полномочий на самоуправление, особенно в вопросах образования, языка и культуры, учёта специфических этнокультурных интересов региона в общегосударственных и международных делах. Укрепление связей с этнически близкими сообществами в других странах становится интегральной компонентой возрождения, легитимизации права на «культурное самоопределение» внутри своей страны, опираясь на поддержку международного сообщества.

В этих случаях от органов власти регионального и национально-уровня требуются выверенные подходы по координации сотрудничества в столь сложной и деликатной сфере. В своём докладе на заседании Комитета по культуре и образованию Конгресса местных и региональных властей Европы 29 марта 2007 г. Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Ф. Мухаметшин отметил: «Региональная культурная идентичность – это чувство принадлежности к сообществу на основании общего места проживания, языка, традиций, культурных привычек, происхождения, религиозного или этнического сродства. Охватывая основные элементы самоидентификации личности, региональная культурная идентичность является мощным ресурсом мотивации социальных и политических действий. Ссылаясь на неё можно мобилизовать сообщество как на творчество и труд и в то же время и на экстремистские действия. Вот почему важен этот ресурс всегда отслеживать и направлять в правильное русло»¹.

Заметим, что для регионов компактного проживания этнических сообществ культурная идентичность является составляющей территориальной социализации², которая формируется вследствие рациональной и подсознательной приверженности территории своего проживания, её образу жизни, общественным ценностям, культуре. Территориальная символика – гербы, флаги, стилизованные изображения представителей флоры или фауны призваны воспитывать чувство принадлежности к данной территории, будь то государство, провинция или город.

Опыт показывает, что глобализация усиливает мобильность граждан, это ведёт к смешению населения, делая его этнически более разнородным. На фоне ассимиляции этнических групп, возникших в процессе иммиграции, проявляется тенденция увеличения числа эт-

¹ Председатель Госсовета Фарид Мухаметшин в Страсбурге ... Пресс-центр. 2007. 29 марта.

² Гаджиев, К. С. Политология ... С. 139.

нических диаспор¹. Усиливается сопротивление потере национальной идентичности, становится заметным стремление даже малочисленных этнических групп сохранить свой язык, традиции, культуру, не говоря уже о более многочисленных этносах.

Естественно, в целях защиты интересов этноса используется такой сильный ресурс, как государственность. В случаях, когда этнические сообщества внутри страны концентрируются в пределах одного региона, это является дополнительной территориальной основой и существенной мотивацией для институционализации их прав на самоуправление и выражение своих интересов как в собственной стране, так и на международной арене. В децентрализованных государствах это выражается в том, что регионы, сформированные по территориально-этническому признаку, проявляют особую заботу о сохранении и развитии языка титульной нации².

Среди субъектов РФ можно отметить Республику Татарстан, которая ведёт активную деятельность по объединению татарской диаспоры, сохранению культурных традиций татарских общин как в странах СНГ, так и в США, Финляндии, Австралии, других странах дальнего зарубежья^{3,4}.

В международных акциях по сохранению культурных традиций народов Российской Федерации также участвуют и другие субъекты федерации, например, регионы проживания финно-угорских народов или субъекты РФ, входящие в состав Большого Алтая.

Следует подчеркнуть, что для многих регионов Российской Федерации взаимодействие с русскоговорящими соотечественниками в зарубежных странах также относится к приоритетам внешних связей. В качестве примера здесь можно привести усилия Москвы, Санкт-Петербурга и Псковской области по поддержке соотечественников в странах Балтии. Обладая мощным экономическим потенциалом Москва, как субъект федерации, оказывает помощь русскоязычным соотечественникам и в других странах СНГ. Объёмы финансирования программ поддержки соотечественников столицей России были до недавнего времени сопоставимы с федеральными.

¹ Riggs, F. W. Globalization, Ethnic Diversity ... P. 36.

² Гиматдинов, Р. Р. Сравнительное исследование зарубежного и российского опыта... С. 62.

³ Насыров, И. Р. Внешние связи Республики Татарстан: итоги десяти лет развития ... С. 21.

⁴ Акулов, Т. Ю. Международные и внешнеэкономические связи ... С. 198.

Религиозные факторы также оказывают влияние на определение приоритетов развития международной деятельности отдельных регионов многонациональных государств, т.к. духовная близость, определяемая общей верой и ценностями, культурными устоями, облегчает взаимопонимание и последующую экономическую и культурную интеграцию.

Говоря об идентичности региона, следует понимать, что этнокультурные особенности не ограничиваются только использованием одного конкретного языка, преобладанием одной религии и развитием культурных фольклорных традиций. Они порождают гораздо большее своеобразие в мировоззрении, общественных ценностях, способе мышления и оценки происходящего, традициях, социальном бытии, семейных устоях, культуре общения и ведения бизнеса. Во многом эта идентичность определяется объективными условиями, внешним окружением, глубинными историческими причинами, формировавшими соответствующие стереотипы общественного поведения.

Так, на территории Республики Татарстан тысячелетняя история проживания предков татар в центре российского государства естественным образом сформировала традиции толерантного отношения к различным культурам и религиям, здесь не возникает проблема территориального сепаратизма, широко поддерживаются принципы федерализма. В идентичности жителей Татарстана проявляется сплав евразийской культуры, именно здесь возникли понятия джадидизма и «евроислама»¹.

Признавая, что именно поддержка развития языка лежит в основе этнокультурной идентичности, заметим, что в последние десятилетия эта тенденция находит все более широкое распространение в мире. По данным Министерства международных отношений Квебека, 287 регионов и территориальных властей из 180 стран провозгласили политику поддержки одного или нескольких этнических языков, возложив на себя ещё одну задачу по достижению баланса между этнокультурной идентичностью и открытостью современного общества².

Распространение политических инноваций

При развитии международной деятельности регионов и особенно при признании её правомочности большое значение имеет также фактор распространения или диффузии инноваций как внутри

¹ Подробнее см. Хакимов, Р.С. Где наша Мекка

² Quebec's International Policy ... P. 20.

государства, так и между федеративными и децентрализованными государствами.

Если определять понятие распространения инноваций более строго, то, как отмечает А. Ю. Сунгуров¹, в литературе рассматриваются три концепции распространения инноваций: диффузия, импорт и трансплантация.

В рамках *диффузионного* подхода процесс распространения инноваций рассматривается как свободный, стихийный, неуправляемый, подобно тому, как происходит диффузия непосредственно в природе. К диффузии относится свободное эволюционное распространение международного опыта, когда реципиент инноваций по логике своего развития проявляет заинтересованность в адаптации соответствующих политических институтов или моделей развития. При диффузии имеет значение активная роль участников процесса распространения инноваций. Международными каналами диффузии инноваций в различных случаях служат торговля, война, миграция, туризм, научные конференции, торговые выставки и ярмарки, обмен студентами и специалистами, деятельность миссионеров и др.

Закономерностям *импорта инноваций* и возможностям использования этой концепции для понимания закономерностей процессов политической трансформации посвящена работа О. Фомичева². Импорт инноваций необходим, когда эволюционное развитие, последовательно опирающееся на предыдущие этапы, не может обеспечить радикального изменения институтов, тормозящих развитие общества. Импорт институтов в литературе часто употребляется как синоним революционного институционального изменения. Импортирование политических институтов из развитых стран (т.е. то, что обычно и подразумевается под импортом институтов), по мнению А. Сунгурова, самый важный (и самый распространённый) вид импортирования.

Концепция *«трансплантации институтов»* предложена в опубликованной в 2001 г. работе В. М. Полтеровича³. Этот подход описывает распространение и внедрение инноваций извне, по инициативе внешних акторов. Исходя от развитой страны, международной организации или фонда, инициатива по трансплантации в политические реалии других государств нового института может быть вызвана желанием

¹ Сунгуров, А. Ю. Институт Омбудсмана ... С. 28.

² Фомичев, О. В. Процесс экономических реформ в России и импорт (трансплантация) институтов ... С. 246–262.

³ Полтерович, В. М. Трансплантация экономических институтов ... С. 24–50.

расширять практику использования институтов, апробированных на собственном опыте, сохраняя некое единообразие, удобное для инициатора внедрения инноваций. Либо инициаторы инноваций могут быть не осведомлены о наработках по соответствующей проблематике, имеющихся в реципиенте инноваций. Политический трансплантат оказывается невостребованным, если его использование несовместимо с традициями или институциональной структурой реципиента, либо параллельной активизацией у реципиента альтернативных институтов.

Южные штаты США и канадская провинция Квебек были пионерами в области развития международного сотрудничества¹. Соответственно, их активность по установлению взаимоотношений с регионами других государств вызывала ответную реакцию со стороны партнёров.

По мере распространения и повышения значения для социально-экономического развития международное сотрудничество было признано в качестве ещё одного из направлений деятельности субнациональных органов власти. Это привело к пониманию того, что представление интересов регионов на международной арене, в соответствии с внутригосударственным распределением полномочий между уровнями власти и в рамках общенациональной внешней политики, входит в круг официальных обязанностей руководителей регионов.

Деятельность правительств некоторых регионов, более активно развивавших международные связи и прошедших, в связи с этим, этап урегулирования внутригосударственных взаимоотношений с разработкой необходимых институтов согласования региональных и общенациональных интересов, координации международной деятельности регионов, послужила моделью для других субнациональных единиц, включившихся в данный процесс несколько позже. Квебек, например, часто рассматривался как модель политическими сообществами регионов, стремящихся к национальной самоидентификации, таких как Земля Басков, Каталония, Фландрия, Татарстан и Валлония. Эти регионы, в свою очередь, привнесли собственные подходы к решению возникающих проблем, что привело к появлению, в частности, так называемых «Каталонской модели» и «модели Татарстана».

Интерпретируя развитие международного сотрудничества регионов, как процесс распространения политических инноваций, можно отнести к концепции диффузии инноваций внедрение международных связей в практику демократических федеративных государств, регионы

¹ Kincaid, J. Constituent Diplomacy ... P. 78.

которых к началу этапа интеграции в международное сообщество уже имели реальные автономные полномочия по тем или иным вопросам внутренней жизни. Сюда можно отнести примеры штатов США или кантонов Швейцарии, федеративное устройство которых имеет длительную историю децентрализованного управления.

Под терминологию импорта инноваций наиболее адекватно подходят процессы децентрализации и выхода субнациональных акторов на международную арену в демократических многосоставных государствах Европы.

Понятие трансплантации инноваций более подходит к вовлечению в деятельность международных интеграционных институтов, общественных (неправительственных) организаций регионов в составе государств с исторически сильной централизацией внутренней жизни, таких как, например, страны бывшего социалистического лагеря и особенно Восточной Европы, поскольку именно европейская интеграция имеет тенденцию к активному распространению в разнообразных формах на региональном уровне. Подписание Российской Федерацией Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, деятельность в регионах стран СНГ подразделений правозащитных организаций, входящих в международные союзы и внедряющих демократические принципы в жизнь реформирующихся государств, привлечение регионов к сотрудничеству с международными организациями, объединяющими региональные и местные власти, может классифицироваться как трансплантация инноваций и политических институтов.

Таким образом, к *внешним факторам* можно отнести:

– Характер международных отношений (напряженность, конфликты).

– Общие процессы демократизация в мире, децентрализации государственного управления.

– Позицию Российской Федерации на международной арене и уровень взаимоотношений нашего государства с ведущими международными акторами (странами и международными организациями), общность и различие имеющихся геополитических интересов.

– Последствия глобализации и объективно складывающегося международного разделения труда.

– Участие России в различных межгосударственных объединениях, связанные с этим международные обязательства и условия осуществ-

вления внешнеэкономических и иных международных контактов регионами.

– Конъюнктура мировых рынков товаров и услуг.

– Технологический прогресс в сфере транспорта и международных коммуникаций.

– Заинтересованность зарубежных государств и регионов в их составе в укреплении сотрудничества с Татарстаном в силу экономических, культурных или иных причин.

Обращаясь к анализу внутренних факторов развития внешних связей Республики Татарстан заметим, что асимметричность регионов в децентрализованном государстве является широко распространённым явлением¹. Регионы отличаются природными условиями и ресурсами, географическим расположением относительно транснациональных транспортных потоков и государственных границ, уровнем экономического развития, промышленной или транспортной инфраструктуры, характеристиками рабочей силы и т.д. Подобные экономические, социальные и демографические диспропорции объективны для регионов большинства стран.

Внешнеэкономические связи наиболее успешно укрепляют экономически развитые и обладающие богатыми природными ресурсами регионы. Существует известная корреляция между уровнем экономического развития и эффектом от международной интеграции. Чем более развитой является экономика, тем она является более открытой и тем больше предпосылок для её интеграции в мировое хозяйство, и наоборот, слабая экономика имеет меньше направлений и возможностей для интеграции.

Весьма существенные диспропорции в уровне экономического развития характерны для российских регионов. Необходимость участия в процессах разработки и осуществления государственной внешней политики и внешнеэкономических связей может быть выше для регионов, вносящих значительный вклад в экономику страны и, в итоге, более зависящих от состояния мировой экономики и внешних рынков. Это является одним из объяснений существенного интереса многих хозяйствующих субъектов Татарстана к внешнеэкономическому сотрудничеству.

¹ И. Р. Насыров Государство и регионы в системе современных международных отношений. – Казань: Университет управления «ТИСБИ», 2011. – 400 с. С. 83–87.

Вторая важнейшая составляющая внешнеэкономической деятельности – привлечение иностранных инвестиций – также ориентируется на экономически развитые регионы. Причем с точки зрения осуществления международного сотрудничества имеют значение не только уровень и особенности экономического развития территории, но и фактор социально-политической стабильности, что представляет большую важность для реализации долгосрочных инвестиционных проектов.

Среди множества характеристик, различающих регионы децентрализованных государств, выделяется и этнокультурная асимметричность, свойственная Татарстану, как одной из национальных республик Российской Федерации.

Таким образом факторами, определяющими уровень и динамику развития внешних связей, являются также географические, природные, экономические, социально-политические и этнокультурные особенности регионов.

Среди *внутренних факторов*, характеризующих особенности Республики Татарстан:

– Стабильная социально-экономическая обстановка в течение многих лет, позитивная оценка населением деятельности органов власти.

– Высокий авторитет руководства Татарстана в России и в сфере международных контактов.

– Географическое положение региона в центре страны на пересечении важных транспортных коридоров.

– Богатые и эффективно используемые природные ресурсы региона.

– Развитая и диверсифицированная экономика, интегрированная в систему международных хозяйственных связей.

– Обширная и постоянно совершенствуемая производственная и логистическая инфраструктура, научно-техническая база, высококвалифицированные кадры.

– Инновационный подход, генерируемые и успешно реализуемые новые проекты и инициативы, ориентированные на международную кооперацию.

– Эффективная государственная поддержка международных связей.

– Уникальная этнокультурная идентичность, сформировавшаяся на базе многовекового сосуществования на общей территории ведущих российских конфессий и этносов, наличие значительной части населения, исповедующей Ислам.

Принципы и направления международной деятельности

В настоящее время отсутствует утвержденная концепция развития внешних связей Республики Татарстан. Вместе с тем за два с половиной десятилетия развития международных и межрегиональных связей сформировались основные принципы их развития.

Среди основных принципов международной деятельности Республики Татарстан можно выделить следующие:

- Согласованность с внешней политикой и национальными интересами Российской Федерации, конструктивное взаимодействие с федеральными органами власти.

- Системная интеграция в мировую экономику с целью формирования благоприятных условий для социально-экономического развития, повышения конкурентоспособности ведущих отраслей промышленности и региона в целом, улучшения качества жизни населения.

- Соблюдение баланса внешних связей между Востоком и Западом, стратегическое партнерство со странами СНГ, участие в евразийской интеграции, расширение географии сотрудничества.

- Поддержка и развитие культуры татарского народа, взаимодействие с соотечественниками, использование их потенциала во внешних связях.

- Содействие межконфессиональному и межкультурному диалогу как основе социально-политической стабильности.

- Целенаправленная поддержка участников внешних связей со стороны государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Направления внешних связей Татарстана коррелируются с основными направлениями международного сотрудничества регионов (см. раздел 1.2) и одновременно отражают специфику республики.

Среди важнейших направлений международного сотрудничества:

- расширение рынков сбыта продукции татарстанских товаропроизводителей, в первую очередь — с высокой добавленной стоимостью;

- привлечение инвестиций и технологий за счет создания благоприятного инвестиционного климата и целевой работы с инвесторами и зарубежными партнерами;

- повышение конкурентоспособности производимой продукции;

- привлечение зарубежных партнеров к реализации крупных инфраструктурных и экономических проектов, нацеленных на решение стратегических задач развития;

- развитие индустрии въездного туризма;

- расширение международных научных, образовательных, культурных и спортивных связей;
- поддержка соотечественников за рубежом и татар, проживающих в регионах Российской Федерации;
- формирование позитивного имиджа Татарстана.

Текущие задачи в сфере внешних связей

Закрепление позиций татарстанских экспортеров на традиционных рынках и освоение новых рынков, содействие географической диверсификации внешнеэкономических связей.

Географические приоритеты и их содержание:

- Запад: привлечение инвестиций, передовых технологий (укрепление деловых связей со стратегическими партнерами), производственная кооперация, экспорт минеральных продуктов, продукции химической промышленности.

- Страны СНГ: использование преимуществ интеграционных объединений, экспорт продукции с высокой степенью переработки, машиностроительной продукции, гуманитарное сотрудничество, работа с соотечественниками.

- Исламский мир, Ближний Восток: развитие инвестиционного сотрудничества, экспорт машинотехнической продукции, культурное сотрудничество, содействие партнерству в интересах Российской Федерации.

- Китай, Юго-Восточная Азия, Южная Корея, Япония: привлечение инвестиций и ресурсов, создание совместных производств, услуги по продвижению продукции из этих стран в России, экспорт машинотехнической продукции, внедрение передового опыта.

- Латинская Америка: новые рынки сбыта и партнерские связи в различных областях (машиностроение, образование, наука, культура, медицина и др.).

Совершенствование и оптимизация направлений международного и межрегионального сотрудничества с учетом их экономической эффективности и реальных результатов сотрудничества.

Эффективное использование региональной специфики: географического расположения (точка входа в российское деловое пространство, создание транзитных транспортных коридоров и центров логистики), особенностей и конкурентных преимуществ экономики и природных ресурсов Республики Татарстан, ее этнокультурных особенностей (духовная близость с исламским миром, межкультурный и межконфессиональный диалог).

Использование ресурсов и организационной поддержки федеральных органов власти, международных и межгосударственных институтов с участием Российской Федерации, посольств, торговых представительств России за рубежом. Реализация подписанных Татарстаном совместных документов (таких как с Россотрудничеством, Минэкономразвития РФ, МГИМО (У) МИД России, МГУ и др.). Продолжение процесса совершенствования федерального законодательства и процедур координации международного сотрудничества субъектов Российской Федерации.

Сотрудничество с международными организациями по вопросам поддержки и развития внешних связей, проведения крупных международных мероприятий на территории Татарстана для продвижения интересов республики.

Организация системной совместной работы всех органов власти (федеральных, республиканских и муниципальных) и бизнеса по *формированию комфортных условий для ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности*, снижению административных барьеров, препятствующих развитию предпринимательства.

Содействие диверсификации, модернизации и повышению эффективности экономики, повышение уровня добавленной стоимости в продукции, поставляемой за пределы Татарстана.

Целевые задачи в области инвестиционной политики:

- опережающее развитие инженерной, транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов;
- государственная поддержка предприятий (организаций), осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Республики Татарстан, посредством предоставления налоговых льгот, инвестиционных налоговых кредитов, а также иных форм поддержки инвестиционных проектов;
- реализация крупных высокотехнологичных проектов в нефтегазохимическом и машиностроительном комплексах;
- создание конкурентоспособных производств, использующих принципиально новые технологии;
- формирование новых точек роста, прежде всего в ИТ-секторе, сферах фармацевтики, био- и нанотехнологий;
- развитие инжиниринговых центров, в том числе в области биотехнологий, робототехники, цифровых технологий точного литья;
- создание импортозамещающих технологий и продуктов;
- повышение производительности труда и энергоэффективности;

— создание новых рабочих мест.

Учет интересов ведущих производителей Республики Татарстан при планировании внешнеэкономической деятельности, подготовке визитов официальных делегаций, переговоров с зарубежными партнерами. Поддержка инициатив предприятий республики по укреплению бизнес-контактов и расширению партнерства.

Повышение уровня проработки предлагаемых совместных проектов (маркетинговое обоснование и оценка условий осуществления проекта, обеспеченность ресурсами и кадрами, окупаемость).

Обеспечение комплексной поддержки совместных проектов с учетом интересов и рисков инвесторов, а также усиливающейся конкуренции за инвестиции с субъектами Российской Федерации, реализующими активные стратегии развития.

Поддержка среднего и малого бизнеса. Продвижение продукции, привлечение к участию в выставках, кооперация с торговыми домами, вовлечение в интеграцию с крупными компаниями, работающими на внешних рынках. Участие в реализации проектов иностранных компаний на территории Татарстана в части локализации производства.

Увеличение объемов въездного туризма. Развитие туристической инфраструктуры в Татарстане (перемещение, проживание, питание туристов, экскурсионное обслуживание, торговля, рекреация и др.), восстановление объектов историко-культурного наследия, рекламно-информационные акции. Развитие новых форм: бизнес-туризм, культурный и этнический туризм, паломничество, экотуризм, поездки в Татарстан соотечественников и представителей татарских общин.

Развитие рынка образовательных услуг республики, реализации международных образовательных проектов.

Поддержка молодежного вектора в международном сотрудничестве, вовлечение молодежи в общественную жизнь и управление.

Внедрение новых форм работы с соотечественниками, отвечающих современным реалиям и запросам соотечественников.

Обеспечение широкой информационной поддержки внешних связей Республики Татарстан в СМИ и Интернете.

Продвижение и позиционирование Татарстана как площадки для проведения крупных международных мероприятий в различных сферах (экономика, межкультурные коммуникации, спорт, культура и др.)

Совершенствование выставочно-ярмарочной и презентационной работы.

Реформирование *кадровой работы*, переход на системную основу и комплексное стимулирование, целевая подготовка кадров, формирование резерва. Реализация целевых программ повышения квалификации госслужащих и участников внешнеэкономической деятельности на базе Казанского (Приволжского) университета, МГИМО (У) и Дипломатической академии МИД России.

Повышение эффективности бюджетных расходов в сфере поддержки и развития внешних связей.

Повышение эффективности системы разработки управленческих решений, в том числе и с привлечением участников ВЭС к обсуждению проектов, а также с использованием элементов краудсорсинга.

Внедрение принципов управления по целям, по реализации проектов, переход от функционального управлению к интегрированному процессному с ориентацией на конечный результат.

Рассматривая вопрос повышения эффективности управления, можно обратиться к докладу Всемирного экономического форума (ВЭФ) 2014 года, в котором отмечалось¹, что в условиях неустойчивого экономического положения в мире основным драйвером роста в России является усовершенствование институциональной структуры. Российские регионы могут стать важными участниками институционального реформирования, что, в конечном итоге, приведёт к быстрому и устойчивому экономическому росту по всей стране. Эксперты ВЭФ также обратили внимание на то, что реформирование бизнес среды значительно увеличит рост в регионах России, причём особое значение имеют комплексные, а не избирательные реформы.

Основываясь на этих основных выводах выделяются четыре области реформирования с максимальным эффектом для роста в регионах России:

1. Снижение уровня коррупции.
2. Улучшение доступа к финансированию.
3. Сокращение бюрократической проволочки.
4. Решение проблемы недостаточного уровня образования работников.

Причём эксперты ВЭФ отмечают, что Татарстан лидирует среди регионов России в трёх из четырёх указанных областей.

¹ Russia's Regions Drivers of Growth: 4x4 // A report by the World Economic Forum's Global Agenda Council on Russia Building on the Scenarios for the Russian Federation. – July 2014. – 34p. – URL: <http://www.weforum.org/reports/russias-regions-drivers-growth-4x4>, свободный

В докладе ВЭФ делается вывод, что наиболее важным показателем ведения бизнеса с точки зрения экономических показателей является «получение кредита». Заметим, что именно эта проблема является одной из самых актуальных для российского бизнеса. В этой связи в Татарстане предлагается активизировать поиски партнёров по инвестиционному сотрудничеству на азиатском направлении и в исламских государствах, поиску новых партнёров в странах ближнего зарубежья и Латинской Америке.

По итогам анализа инвестиционного климата российских регионов эксперты ВЭФ выделяют качество управления как ключевой фактор успешного развития.

Также следует обратить внимание на актуальные в современных условиях задачи *противодействия экстремистским религиозным течениям и осуществления единой миграционной политики* России. Поскольку данное направление относится к вопросам национальной безопасности, то работа осуществляется совместно с федеральными органами власти в рамках единой государственной политики.

Завершая обзор текущих задач, стоящих перед Республикой Татарстан в сфере внешних связей, отметим, что в августе 2016 года Кабинет Министров республики Татарстан утвердил План мероприятий исполнительных органов государственной власти, объединений и ассоциаций, коммерческих и иных организаций Республики Татарстан по реализации предложений о развитии международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей¹ Республики Татарстан (Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.08.2016 № 1759-р).

Рассматривая общие характеристики внешних связей Республики Татарстан можно также предложить классификацию по формам их осуществления, которые имеют много общего с практикой международного сотрудничества регионов в демократических федерациях и децентрализованных странах. Среди них:

- координация деятельности участников внешних связей Республики Татарстан с целью их поддержки и обеспечения целостного подхода к развитию внешних связей в интересах Татарстана и в рамках единой внешней политики Российской Федерации;
- создание нормативно-правовой базы внешних связей;
- подписание международных соглашений, планов, протоколов и иных совместных документов, регламентирующих и стимулирующих сотрудничество;

¹ Далее — внешних связей

- развитие институтов осуществления и поддержки внешних связей (представительства республики, органы и организации, ориентированные на поддержку внешних связей);
- принятие государственных программ содействия различным направлениям международной деятельности и организация контроля за исполнением программ, поручений и обязательств по международным соглашениям;
- информационно-аналитическое обеспечение внешних связей, подготовка и проработка решений органов государственной власти;
- обмен делегациями, международные переговоры и мероприятия (форумы, конференции и др.), обеспечение международных контактов Президента Республики Татарстан;
- переписка и коммуникация с деловыми кругами, зарубежными партнерами Республики Татарстан, протокольная переписка (поздравления, благодарности, соболезнования).
- взаимодействие с дипломатическими и консульскими учреждениями иностранных государств, представительствами международных организаций в Российской Федерации и Республике Татарстан;
- внешняя торговля и оказание услуг;
- продвижение продукции предприятий РТ (выставки, бизнес миссии, переговоры);
- реализация совместных производственных проектов в различных отраслях на территории Татарстана с участием зарубежных партнеров;
- проведение международных культурных мероприятий, праздников, гастролей творческих коллективов;
- молодежные обмены, ассоциации и молодежные движения с международной составляющей, тематические форумы;
- проведение международных образовательных конкурсов, летних лагерей, реализация совместных с зарубежными партнерами образовательных проектов, обучение иностранных граждан в вузах республики, приглашение иностранных специалистов для преподавания и научной работы;
- международные соревнования в Татарстане, сотрудничество с международными спортивными организациями и иностранными специалистами;
- развитие туризма, в первую очередь въездного;
- продвижение Республики Татарстан в СМИ, Интернете, взаимодействие с экспертным сообществом на конференциях и посредством публикаций в специализированной литературе;

— содействие иностранным гражданам в решении проблем на территории Республики Татарстан.

Тенденции развития внешних связей

Объемы международных мероприятий по всем формам международного сотрудничества растут. Исключение составляет снижение долларовых объемов внешнеторгового товарооборота вследствие изменения обменного курса рубля и санкционной политики в отношении России со стороны ряда экономически развитых стран Запада. Причем фактические объемы экспорта по ряду важнейших позиций (нефть, нефтепродукты, каучук, пластмассы, шины, транспортные средства) по итогам 2015 г. выросли, а в первом полугодии 2016 г. данная тенденция сохранилась.

С 2010 года в два раза возросла интенсивность международных контактов, таких как зарубежные визиты, участие в международных мероприятиях и переговорах, объемы переписки. Число зарубежных визитов Президента Республики Татарстан в последние годы достигает 30. Татарстан посещают до четырех десятков послов иностранных государств. Ежегодно проходит около 300 мероприятий с участием Президента Республики Татарстан по линии международного и межрегионального сотрудничества ежегодно.

Таким образом, объемы внешних связей имеют устойчивую тенденцию к росту, даже в современных непростых международных условиях.

3.3. Участие Республики Татарстан в реализации внешней политики РФ

Международное сотрудничество Татарстана многоплановое и разнонаправленное.

При этом цели и задачи Татарстана как международного актора соответствуют его статусу субъекта Российской Федерации.

Вопросы внешней политики, межгосударственных отношений и национальной безопасности находятся вне компетенции региона, административно-территориальной единицы в составе государства. Республика Татарстан может только участвовать в отдельных направлениях реализации внешней политики государства, причем делает это согласованно с федеральными органами власти и весьма эффективно, что неоднократно отмечалось руководством страны.

На протяжении сложного процесса реформирования российского государства, Республика Татарстан всегда ориентировалась на политический диалог в отношениях с федеральным Центром по всем вопросам, в том числе и по актуальным проблемам международного сотрудничества¹.

Согласованность с внешней политикой Российской Федерации лежит в основе развития внешних связей Татарстана. Взаимодействие по вопросам осуществления международных и внешнеэкономических связей производится, прежде всего, с МИД России, координирующим международное сотрудничество субъектов РФ.

Ставя перед собой задачи укрепления международного сотрудничества для развития диверсифицированной экономики на основе международной кооперации, повышения общей конкурентоспособности региона, Республика Татарстан содействует решению общенациональных задач социально-экономического развития в условиях глобализирующегося мира.

Развитие международного сотрудничества Республики Татарстан, в том числе его культурной и гуманитарной составляющей, осуществляемое в тесном взаимодействии с профильными федеральными органами власти, российскими загранучреждениями, вносит достойный вклад в укрепление отношений дружбы и сотрудничества Российской Федерации с зарубежными государствами.

Помимо решения вопросов регионального уровня Республика Татарстан, во исполнение поручений руководства страны и во взаимодействии с федеральными органами власти, участвует в реализации внешней политики Российской Федерации по ряду направлений:

- развитие сотрудничества регионального уровня с зарубежными странами для укрепления межгосударственных отношений (в сфере экономики, культуры, образования, науки, туризма, спорта);
- участие в интеграционных процессах на пространстве Евразии, укрепление сотрудничества со странами ближнего зарубежья, БРИКС, ШОС;
- поиск новых партнеров в динамично развивающихся экономиках мира и перспективных географических направлениях (Азия, Ближний Восток, Латинская Америка);
- содействие в расширении контактов со странами исламского мира;

¹ Хакимов, Р.С. Россия и Татарстан ... С. 51.

- расширение культурных, духовных, гуманитарных контактов с внешним миром для укрепления отношений дружбы между народами, толерантности и межцивилизационного взаимопонимания;
- формирования позитивного имиджа России в мире как большой многонациональной страны с богатейшей культурой и историей;
- поддержка российских соотечественников за рубежом.

По основным направлениям работы Республика Татарстан взаимодействует с соответствующими подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, Аппаратом Правительства Российской Федерации, Центральным аппаратом МИД России, Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество), посольствами и торговыми представительствами России, межправительственными комиссиями по торгово-экономическому сотрудничеству с зарубежными странами.

В современных условиях осложнения международной обстановки сохраняется высокий интерес к сотрудничеству с Республикой Татарстан деловых партнёров из Западной Европы и других развитых стран. Это подтвердилось итогами участия Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова во Всемирном экономическом форуме в Давосе в январе 2016 года, высоким уровнем встреч с официальными лицами в ходе зарубежных поездок Президента Татарстана, большим объемом визитов деловых делегаций в республику, участием ведущих мировых корпораций в осуществлении совместных производственных проектов на территории республики.

Большое внимание уделяется сотрудничеству с Китаем, Индией, странами Персидского залива и Юго-Восточной Азии, а также освоению новых рынков в странах Латинской Америки. Это соответствует общемировой тенденции смещения центра экономической активности в Азию.

В республике сформирована одна из лучших в России инфраструктур для создания совместных производств и внедрения инноваций. Татарстан на протяжении последних лет занимает ведущие позиции в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата, стал узнаваемым в мире.

Успешно осуществляется инвестиционное сотрудничество на территории ОЭЗ «Алабуга», по праву носящей статус крупнейшей

особой экономической зоны промышленно-производственного типа России. На ее долю приходится 70% производства, 46% налоговых отчислений, 57% инвестиций всех особых экономических зон РФ¹. По состоянию на начало 2017 г. в «Алабуге» зарегистрированы 53 резидента, объем заявленных ими инвестиций превышает 150 млрд руб. (притом, что государство вложило в инфраструктуру ОЭЗ 27,4 млрд руб.), 22 завода запущено. В 2017 г. запланировано открытие еще 4-х производств. Количество резидентов постоянно расширяется.

В стадии интенсивного формирования находится ИТ-центр российского масштаба – новый город и особая экономическая зона «Иннополис», который призван стать площадкой № 1 в России в сфере инфокоммуникационных технологий. Летом 2015 г. открылась первая очередь Иннополиса. Иннополис обеспечивает качество жизни и возможности трудоустройства для высококвалифицированных специалистов, позволяющие конкурировать с лидирующими международными центрами. В июле 2016 г. число резидентов ОЭЗ «Иннополис» выросло с 15 до 21, а объем заявленных инвестиций резидентами увеличился с 2,5 до 4,8 млрд рублей². К концу 2016 года число резидентов и компаний-партнеров «Иннополиса» достигло 28.. Для привлечения талантливой молодёжи в партнёрстве с ведущим американским Университетом Карнеги-Меллон создан ИТ-Университет «Иннополис».

В республике ведется работа по развитию нано- и биотехнологий, производства композитных материалов, робототехники и другим инновационным направлениям. Татарстанские индустриальные парки, технопарки и инжиниринговые центры – одни из самых эффективных в России.

В январе 2016 года решением Правительства Российской Федерации в Татарстане образована Территория опережающего социально-экономического развития «Набережные Челны», которая предоставляет существенные налоговые льготы своим резидентам.

За последние 5 лет в Татарстан привлечено около 7 млрд долл. США иностранных инвестиций. В Татарстане создано множество совместных предприятий с участием иностранного капитала.

¹ Официальный сайт ОЭЗ «Алабуга» <http://alabuga.rbc.ru/article/alabuga-about/>

² ИТАР ТАСС: <http://tass.ru/ekonomika/3483707>

Татарстан выбрали местом для сотрудничества и инвестиций в инновационные производства такие известные мировые компании, как: Форд, Камминз, Федерал Могол, 3М, Армстронг, Циско (США); Даймлер, БАСФ, Сименс, Бош (Германия); Эр Ликид, Шнейдер Электрик (Франция); Мицубиси, Мицуи, Йокагава, Фуджитцу (Япония); Хаят Холдинг и Шишеджам (Турция); Филлипс (Нидерланды); Роквелл и Данфосс (Дания), Хайер (КНР) и многие другие. При этом иностранные инвесторы чаще ставят задачу получения доступа к российскому рынку, а не к природным ресурсам региона.

При реализации наших важнейших инфраструктурных проектов укрепляются связи с компаниями Юго-Восточной Азии, изучается и внедряется мировой опыт инновационного развития.

В 2014–2016 гг. вышло на новый уровень сотрудничество с Китаем. Существенно активизировался двусторонний диалог, обмен делегациями. Налаживается совместная работа в сфере энергетики, машиностроения, автокомпонентов, высоких технологий. Подписаны соглашения о сотрудничестве с провинциями Хунань и Сычуань. В 2014 г. было открыто представительство Татарстана в Китае, которое стало 15 заграничным учреждением республики и 23 – в общей системе представительств Татарстана.

По итогам состоявшихся визитов и переговоров определены новые области кооперации со странами Латинской Америки. Активизировалось сотрудничество с Кубой – традиционным рынком грузовых автомобилей, производимых в Татарстане.

Активизировались деловые и официальные контакты с Корейской Народной Демократической Республикой. Делегация Татарстана посетила КНДР весной 2014 г. В ходе визита в Татарстан в феврале 2015 года Министр внешних экономических дел КНДР посетил производственные площадки республики и провел переговоры с крупными предприятиями нефтегазохимического комплекса. Северокорейские рабочие работают на ряде татарстанских компаний.

Давние отношения связывают Татарстан с Гагаузией – автономного территориальным образованием в составе Молдовы. Базируясь на двустороннем соглашении 1999 г. и последующих контактах руководителей регионов, они получили новую динамику после избрания И. Ф. Влаха Башканом (Главой) Гагаузии. Подписан План мероприятий по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству 2016–2018 годы. Сотрудничество охватывает не только

двустороннюю торговлю, но и совместные проекты в области сельского хозяйства, виноделия, культурные обмены.

Весной 2014 г. Республика Татарстан заключила соглашение с Автономной Республикой Крым, открыла в Симферополе зарубежное представительство и установила контакты с крымско-татарской общественностью. Впоследствии Татарстан, используя свой богатый опыт, активно включился в процессы интеграции Крыма и крымско-татарского сообщества в единое социально-экономическое пространство Российской Федерации. В рамках федеральных программ Республик Татарстан особое внимание уделяет сотрудничеству с Бахчисарайским районом Крыма.

Указанные примеры свидетельствуют, что Республика Татарстан на региональном уровне содействует реализации национальных внешнеполитических интересов, способствует сближению с государствами как ближнего, так и дальнего зарубежья, освоению новых рынков и сфер сотрудничества.

В республике образуется высокая синергия внутренних, межрегиональных и международных транспортных направлений. В ближайшие годы в Татарстане планируется реализовать масштабные проекты развития транспортной инфраструктуры:

- автомагистраль Европа – Западный Китай с прохождением через Казахстан;
- межрегиональный мультимодальный логистический центр в Свияжске;
- высокоскоростная железнодорожная магистраль Москва – Казань.

Осуществление подобных проектов невозможно без согласованной работы вовлеченных в них регионов при серьезной поддержке со стороны федеральных органов власти. Географическое расположение России обуславливает ее уникальный транспортно-транзитный потенциал, который рассматривается в настоящее время как одно из важнейших конкурентных преимуществ нашего государства. Слова программной статьи В. В. Путина «Россия и меняющийся мир»¹, что «территория России – источник ее потенциальной силы» свидетельствуют о внимании руководства страны к вопросам использованию транзитного потенциала нашей страны. В первую очередь речь идет о расширении объемов транспортировки по российским коммуникациям товарооборота между Европой и Азией.

¹ Московские новости 27/02/2012 <http://www.mn.ru/politics/78738>

Необходимость серьезных усилий по реализации этих, казалось бы, очевидных решений подчеркивается тем, что по оценке российских экспертов в 2012 г. через территорию России проходило менее 1% евроазиатской торговли¹. Если по нашей территории будет перевозиться хотя бы 1 млн контейнеров в год (10–20% их общего потока между странами ЕС и Азиатско-Тихоокеанского региона), то доходы от транзита могут быть сопоставимы с экспортом энергоносителей, считают представители региональных органов власти сибирских регионов, также крайне заинтересованных в расширении объемов услуг международного транзита².

Активно поддерживают организацию сухопутных транзитных транспортных потоков Казахстан и Китай. Казахстан – непосредственный участник создания международной транспортной инфраструктуры для нового «Шелкового пути». Китай, как один из основных участников товарообмена, неоднократно демонстрировал готовность участия в финансировании и строительстве трансконтинентальных транспортных коридоров. Для одного из наших главных союзников на западных границах – Беларуси – участие в этих проектах представляет шанс сохранить традиционные доходы от транзита грузов, которые в 2015 году упали на 25%³.

Татарстан, используя свое положение на пересечении крупных магистралей и имея ресурсы, необходимые для формирования транспортной инфраструктуры международного уровня, активно участвует в реализации транзитного потенциала России (подробнее см. раздел 4.4).

В последние годы Казань приобрела статус признанной площадки для проведения крупных международных форумов. Участники и организаторы мероприятий, проводимых в столице Татарстана, неоднократно отмечали высокий уровень организации, высокий уровень поддержки со стороны органов власти и эффективное использование финансовых средств.

Международным мероприятием самого высокого уровня стал саммит глав государств СНГ, проходивший в августе 2005 г. в дни празднования 1000-летия Казани. В нем приняли участие президенты 11

¹ У России огромный транспортный потенциал, считают в ТПП 27 февраля 2012 <http://er.ru/news/76181/>

² <http://www.sbras.ru/HBC/2002/n12/f09.html>

³ Маненок Т. Поможет ли Китай белорусскому транзиту? <http://www.belnyok.by/ru/page/economics/3547/>

государств СНГ, включая Грузию и Украину. Только Туркменистан был представлен главой правительства.

Среди регулярно проводимых в Казани международных мероприятий можно отметить форум «Евразийская экономическая интеграция: достижения и проблемы», который проводится при поддержке Совета Федерации, Государственной Думы и федерального агентства Россотрудничество. В его работе участвуют представители органов законодательной и исполнительной власти стран-участниц евразийского интеграционного процесса, деловых кругов, эксперты, политики России, Беларуси и Казахстана, а также наблюдатели из стран СНГ и Евросоюза.

Форум стал площадкой для решения важных и актуальных задач международного торгово-экономического сотрудничества, а также выработки решений по вопросам становления единого экономического пространства – евразийского общего рынка. Очередной III-й форум запланирован на декабрь 2016 г.

Основной вклад в евразийскую интеграцию Татарстан вносит укрепляя торгово-экономические и культурные связи с участниками Единого экономического пространства и странами СНГ.

Внимание Татарстана к вопросам евразийской интеграции символично подчеркнуто открытием в августе 2005 года в Казани памятника Льву Гумилёву, которого объединяла с евразийцами идея русско-тюрко-монгольского братства. В октябре 2015 г. памятник Л. Н. Гумилеву, воздвигнутый на средства Татарстана, был открыт во дворе Восточного факультета Санкт-Петербургского государственного университета. На памятнике под золотой картой России золотыми буквами высечена фраза Льва Николаевича, высказанная им в 1992 году: «Россия сохраняется только как евразийская держава и только через евразийство».

Если обратиться к примерам сотрудничества Татарстана по линии других межгосударственных объединений с участием России, то можно заметить, что большинство стран Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) входят в число ведущих деловых партнеров республики.

Татарстан также принимает участие в подготовке создания Совета регионов государств-участников БРИКС (Бразилии, России, Индии, Китая, Южно-Африканской Республики). Инициатива по развитию диалога и практической кооперации между регионами государств-участников БРИКС в сфере экономики, поддержки бизнеса, здравоохранения, науки, образования и культуры, содействия на уровне

регионов развитию двусторонних и многосторонних связей в рамках БРИКС была предложена Губернатором Ханты-Мансийского округа – Югра Н. В. Комаровой, поддержана Татарстаном и рядом других российских регионов, а также получила одобрение МИД России. Первое совместное обсуждение вопросов создания Совета регионов стран-членов БРИКС состоялось осенью 2015 г. в Санкт-Петербурге на полях VII форума дружественных городов БРИКС.

Летом 2015 года в Казани состоялся первый молодежный саммит БРИКС, в котором приняли участие более 200 представителей молодежных организаций, молодых ученых и предпринимателей, инноваторов и парламентариев стран БРИКС. В рамках Саммита прошла первая встреча министров молодежи стран БРИКС. По итогам саммита был инициирован проект «Молодежное измерение стран БРИКС», направленный на поддержку молодежных инициатив и осуществление совместных проектов представителями в формате БРИКС.

Подобные действия российских регионов, согласованные с МИД России, укрепляют позитивный фон межгосударственных отношений, являясь еще одним примером участия регионов в реализации национальной внешней политики.

Возможность приобщения к реализации внешней политики для регионов предоставляет участие в международных мероприятиях межгосударственного уровня, организуемых федеральными органами власти. Кроме того, это открывает новые возможности установления деловых контактов для реализации региональных международных проектов и развития сотрудничества с зарубежными странами.

Успешной практикой для Республики Татарстан стало проведение на территории региона заседаний межправительственных комиссий Российской Федерации с иностранными государствами. Состоявшиеся в Татарстане в 2015 году заседания межправительственных комиссий на уровне Российской Федерации с зарубежными государствами (Индонезия, Венгрия, Куба, Словения) содействовали существенному расширению двусторонних контактов, обеспечили поддержку высокого уровня татарстанским участникам внешнеэкономических связей, способствовали продвижению информации об экономическом, культурном, туристическом потенциале республики. Заметим, что за весь период развития внешних связей в Татарстане состоялось два заседания межправкомиссий подобного уровня (Межправительственная Российско-Турецкая комиссия в марте 2011 г. и Российско-Чешская Межправительственная комиссия в ноябре 2012 г.). Практику участия

в работе межправительственных комиссий Российской Федерации с иностранными государствами планируется расширять во взаимодействии с федеральными органами власти.

Признание Министерством иностранных дел Российской Федерации вклада Республики Татарстан в развитие международного сотрудничества страны подтверждалось при проведении ряда интересных совместных проектов. В ходе подготовки к празднованию 1000-летия Казани в 2003 г. между Республикой Татарстан и МИД России впервые в Российской Федерации был подписан «Протокол о взаимодействии в области осуществления международных и внешнеэкономических связей на 2003–2005 годы». Одним из значимых мероприятий в ходе реализации указанного протокола стал визит в Татарстан делегации глав дипломатических представительств 30 стран (Австралия, Афганистан, Боливия, Гана, Гватемала, Замбия, Иордания, Камерун, Кения, Колумбия, Кот Д'Ивуар, Лаос, Мадагаскар, Мексика, Нигерия, Новая Зеландия, Пакистан, Сербия и Черногория, Сирия, Словения, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Узбекистан, Уругвай, Филиппины, Хорватия, Чили, Швеция, Шри-Ланка, Эфиопия). Посещение республики столь многочисленной делегацией послов иностранных государств позволило представить вклад Татарстана не только в социально-экономическое развитие страны, но и в сохранение межэтнического и межконфессионального согласия в нашем многонациональном государстве.

В 2005 г. при содействии МИД России был выпущен тематический номер «Международная жизнь», посвященный Татарстану. Практически весь номер этого авторитетного журнала содержал статьи, отражающие различные аспекты международного сотрудничества Республики Татарстан¹. В июле того же года на заседании Совета глав субъектов при МИД России был заслушан опыт Республики Татарстан по развитию международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан².

В ноябре 2014 года при поддержке МИД России в Москве прошла презентация Республики Татарстан с участием представителей более

¹ Международная жизнь. – 2005. – № 10

² Выступление Президента Республики Татарстан М. Ш. Шаймиева на V заседании Совета Глав субъектов Российской Федерации при МИД России «Изучение опыта международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан (в рамках мероприятий по подготовке к празднованию 1000-летия основания г. Казани)», Москва, 7 июля 2005 г. http://archive.mid.ru/bdomp/advisory_bodies.nsf/7c03d512c51c5db04425793b00452c00/436143d82b996d324425793c0060b4f9!OpenDocument

100 дипломатических миссий, аккредитованных в Москве, включая 55 послов. В мероприятии принял участие лично Министр иностранных дел Российской Федерации С. В. Лавров. После проведения презентации заметно активизировались контакты республики примерно с половиной из стран, дипломаты которых участвовали в мероприятии.

В Правительственную комиссию по делам соотечественников длительное время входит представитель от Татарстана, представляющего второго по численности народа России. Большая работа республики с соотечественниками, проживающими за рубежом была отмечена С. В. Лавровым в ходе его выступления на V Всемирном конгрессе соотечественников, состоявшемся в Москве 5 ноября 2015 года¹ (подробнее о работе Татарстана с соотечественниками см. раздел 4.6).

Хорошие взаимосвязи налажены у Татарстана с Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество).

7 декабря 2012 года в Казани в рамках участия руководителя Россотрудничества в V съезде Всемирного конгресса татар было подписано Соглашение о взаимодействии между Россотрудничеством и Республикой Татарстан.

20 ноября 2013 года Казань принимала первый полноформатный Российско-турецкий форум общественности, созданный в рамках двустороннего Российско-Турецкого Совета сотрудничества (Руководитель Россотрудничества К. И. Косачев являлся сопредседателем российской части Форума).

Казанский форум «Евразийская интеграция: достижения и проблемы» в 2013, 2014 и 2016 годах также проводился при поддержке Россотрудничества и Совета Федерации РФ.

В апреле 2014 года в г. Казани при поддержке МИД России и Россотрудничества прошел Международный молодежный форум российских соотечественников, проживающих за рубежом «Молодежь, наука, инновации».

Примерно в это же время Казань принимала Второй международный фестиваль школьного спорта среди государств-участников СНГ, организованный при поддержке Всероссийской федерации школьного спорта и Россотрудничества. В мероприятии приняли участие 1,5 тыс.

¹ Выступление Министра иностранных дел России С. В. Лаврова на V Всемирном конгрессе соотечественников, Москва, 5 ноября 2015 года http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/1917882

юных спортсменов и тренеров из стран Содружества, а также команда-хозяйка фестиваля – сборная Республики Татарстан. В октябре 2014 года в Казани при поддержке Россотрудничества была организована первая Всероссийская школа молодежной дипломатии, посвященная международному гуманитарному сотрудничеству.

Россотрудничество приняло участие в подготовке и проведении I Молодежного саммита стран БРИКС в июле 2015 г.

Взаимодействие с Министерством экономического развития Российской Федерации, осуществляется также в рамках двустороннего соглашения о взаимодействии во внешнеэкономической сфере, подписанного в октябре 2012 г. Поскольку подписание документа состоялось в рамках коллегии Министерства экономического развития РФ «О формировании нового облика торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах», то в документе уделено особое место совместной работе с российскими торговыми представительствами в иностранных государствах. Представители Татарстана работают в составе российских торгпредств в США, Финляндии, Швейцарии и Китае (финансирование их деятельности осуществляется за счет бюджета республики).

В июне 2016 года в рамках совещания на тему «О мерах поддержки несырьевого экспорта» с участием Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Игоря Шувалова подписано соглашение о сотрудничестве по вопросам развития экспортной деятельности между АО «Российский экспортный центр» и Правительством Республики Татарстан. Документ регламентирует основные направления взаимодействия АО «Российский экспортный центр» и Республики Татарстан: сотрудничество при реализации государственной политики в области поддержки и развития экспорта продукции, построение системы поддержки национального экспорта, обеспечение образовательной поддержки экспортеров, определение «единого окна» для обращений субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан за получением квалифицированной и консультационной помощи по вопросам государственной поддержки экспорта.

Особым направлением является реализация государственной миграционной политики Российской Федерации на территории Республики Татарстан. Региональные органы власти оказывают содействие территориальным органам федеральных органов власти, осуществляющих правоприменительные функции, функции по контролю, над-

зору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. С апреля 2016 года эти полномочия переданы МВД России. Представители федеральных органов участвуют в работе региональных координационных структур, затрагивающих вопросы работы с иностранными гражданами на территории. Квоты субъектам Федерации на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу устанавливаются на федеральном уровне. Только за 2015 г. в Республике Татарстан было поставлено на миграционный учет по месту пребывания более 225 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства, из них первично — свыше 154 тыс. Более 45 тыс. человек в качестве цели въезда указали осуществление трудовой деятельности¹.

В рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом² разработана региональная Государственная программа Республики Татарстан «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Татарстан соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016–2018 годы». Программа разработана в целях содействия социально-экономическому и демографическому развитию Республики Татарстан за счет добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом.

В рамках Программы будут реализованы следующие мероприятия:

- организация информационного и нормативного правового сопровождения процесса переселения соотечественников;
- обеспечение материально-техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для переселения и обустройства участников Программы и членов их семей;
- содействие занятости участников Программы и членов их семей, в том числе путем трудоустройства в сельской местности;
- предоставление социальных услуг участникам Программы и членам их семей.

Реализация Программы позволит обеспечить вселение на территорию Республики Татарстан 525 соотечественников (150 участников Программы и 375 членов их семей).

Разработка программы осуществлялась Правительством Республики Татарстан во взаимодействии с Федеральной миграционной службой.

¹ Более 225 тыс. иностранцев поставлено на миграционный учет в Татарстане в прошлом году <http://www.tatar-inform.ru/news/2016/01/18/487807/>

² Утв. указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г.

Особую роль в формировании комплекса внешних связей Республики Татарстан сыграло длительное сотрудничество с ведущим российским вузом по подготовке специалистов-международников – МГИМО-Университетом МИД России. С середины 1990-х годов в МГИМО (У) осуществлялась целевая подготовка кадров, которые содействовали созданию профессионально подготовленной команды управленцев и специалистов в сфере внешнеэкономических связей республики. Одновременно, в рамках договора о сотрудничестве с МГИМО (У), создавался региональный центр подготовки международных на базе Казанского университета (в настоящее время – Казанский (Приволжский) федеральный университет). В 2014 году по итогам встреч руководства МГИМО (У) с Президентом Республики Татарстан Р. Н. Миннихановым совместная работа вышла на новый уровень. Было подписано Соглашение о сотрудничестве между Республикой Татарстан, Московским государственным институтом международных отношений (Университетом) МИД России и Международным институтом энергетической политики и дипломатии (МИЭП) МГИМО (У) МИД, активизировались двусторонние связи с татарстанскими вузами. Особый интерес республики к сотрудничеству с МИЭП объясняется отраслевой спецификой экономики Татарстана и структурой республиканского внешнеторгового товарооборота.

Посредническая деятельность регионов

В качестве примера *посреднической деятельности регионов, согласованной с федеральным Центром*, можно привести проведение по инициативе первого президента Татарстана М. Ш. Шаймиева международного форума по урегулированию региональных конфликтов, получившего название «Гаагская инициатива». В заседаниях круглых столов «Гаагской инициативы» в 1995–1997 гг. принимали участие представители Москвы, Татарстана, Чечни, Молдовы, Приднестровья, Украины, Крыма, Гагаузии, Абхазии, ряд ведущих международных экспертов, наблюдатели от ОБСЕ и других организаций. Один из уроков встреч «Гаагской инициативы» – в осознании важности поэтапного подхода к урегулированию сложных конфликтов. Примером предотвращения открытых внутригосударственных конфликтов послужил опыт построения взаимоотношений Татарстана с федеральным Центром. Саарское (1920 г.) соглашение Германии и Франции об отсрочке принятия решения по статусу спорной пограничной территории было изучено как ещё один исторический прецедент. Ключевым элементом проекта «Гаагской Инициативы» (мартовская встреча 1996 года) стало

обсуждение возможности отложить вопрос о политическом статусе Чечни, чтобы вернуться к нему в будущем. Принцип отложенного решения был официально одобрен российскими и чеченскими лидерами четыре месяца спустя в Хасавюртовских соглашениях, где обе стороны согласились вернуться к решению вопроса о политическом статусе Чечни через пять лет.

Встречи «Гаагской Инициативы» дали положительные результаты, хотя многие вопросы остались неразрешёнными. Участники переговоров, среди которых были представители из регионов со сложной социально-политической обстановкой и проблемами во взаимоотношениях с Центром, изучили подходы к урегулированию региональных конфликтов и в дальнейшем использовали накопленный опыт в своей внутренней политике¹.

Уникальным примером участия представителей Татарстана в посреднической деятельности по решению некоторых международных вопросов стало освобождение экипажа татарстанского авиалайнера из плена талибов. В августе 2016 года исполнилось 20 лет этому событию. Об истории побега российских летчиков из кандагарского плена на самолете Ил-76 написаны десятки, если не сотни статей, снято множество документальных и даже художественный фильм. В августе 2016 г. депутат Государственной Думы Российской Федерации Т. Ю. Акулов, занимавший в то время пост советника президента Татарстана по международным вопросам, в интервью газете «Московский комсомолец» сказал, что только на переговоры в Афганистан ему пришлось летать 28 раз. Летали туда и представители МИДа России, и МЧС, и других структур. Только спустя год, после множества попыток договориться об освобождении экипажа, летчикам удалось осуществить побег².

Содействие в расширении контактов со странами исламского мира

В условиях достигнутого конструктивного взаимодействия с федеральным Центром этнические или религиозные особенности отдельных российских регионов могут эффективно использоваться для реализации государственных внешнеполитических интересов. Так, при позиционировании России, как евроазиатского государства, развитии взаимоотношений с арабским Востоком и исламским миром в целом, наличие в составе Российской Федерации национальных республик с мусульманским населением используется руководством

¹ Гаагская инициатива // Официальный сервер Республики Татарстан...

² Побег из Кандагара: 20 лет спустя <http://kazan.mk.ru/articles/2016/08/19/pobeg-iz-kandagara-20-let-spustya.html>

государства для развития актуальных направлений государственной внешней политики.

В октябре 2003 г. в своём выступлении в столице Малайзии на саммите стран-членов Организации исламская конференция (в июне 2011 г. переименована в Организацию исламского сотрудничества – ОИС) В. В. Путин заявил: «В нашей стране исторически проживают миллионы мусульман, и они считают Россию своей Родиной. ... Мусульмане – полноценная, полнокровная и неотъемлемая часть народа России. Мы видим в такой межрелигиозной гармонии силу страны, видим её достояние, богатство и преимущество»¹.

Взаимодействие России с Организацией исламского сотрудничества предоставляет новые возможности продвижения на актуальном для всей мировой политики направлении по развитию межцивилизационного диалога, расширения культурных, духовных, гуманитарных контактов с мусульманскими странами².

Одновременно решается стратегическая задача внешней политики России по совершенствованию системы международных отношений с целью формирования устойчивого многополярного мира, строящегося на принципах международного права, многосторонних комплексных подходов к обеспечению международной безопасности, совместных действий против новых вызовов и угроз.

Республика Татарстан, исторически тяготеющая к многоплановому сотрудничеству со странами Ближнего Востока, активно включилась в развитие восточного вектора российской внешней политики. Здесь можно отметить и визиты середины 2000-х годов в страны Ближнего Востока первого Президента Татарстана М. Шаймиева (Сирия, Королевство Саудовская Аравия, Кувейт и др.), которого принимали на самом высоком уровне, и вклад Татарстана в построение отношений с ведущей организацией, объединяющей мусульманские страны, – Организацией исламская конференция (ОИК). Э. Ихсаноглу, избранный впоследствии генеральным секретарем организации, неоднократно посещал Татарстан. Будучи руководителем самой крупной и наиболее влиятельной международной исламской организации (Э. Ихсаноглу возглавлял ОИК/ОИС с 2005 г. до конца 2013 г.) он придавал особое

¹ Путин, В. В. Выступление на X встрече глав государств и правительств Организации Исламская конференция, 16 октября 2003 г.

² Насыров И. Р. На пути к стабильному миропорядку. Россия-Организация исламская конференция/ И. Р. Насыров // Дипломатическая служба. – 2009. – № 3. – С. 6–10.

значение вкладу Татарстана в духовную жизнь России, реализацию принципов толерантности и религиозной терпимости в общественных отношениях.

В данной связи представляет интерес оценка Американской консультативной комиссии по межправительственным отношениям значимости международных связей Татарстана не только для республики, но и для Российской Федерации в целом: «успехи Татарстана в инициировании экономических и политических отношений с более широким миром (и особенно с исламским миром) привели к прибыльным экспортным контрактам и созданию совместных предприятий, которые обогащают как региональный, так и федеральный бюджет. Активность Татарстана в европейских региональных институтах, Программе развития ООН и ЮНЕСКО послужила более глубокой интеграции России в европейское и глобальное сообщества в постсоветский период. При поддержке международных организаций Татарстан предпринял важные шаги к сохранению этнической, лингвистической и культурной уникальности татарского народа в самом Татарстане и в России в целом»¹.

Важным международным институтом для выражения согласованного мнения по путям расширения многостороннего сотрудничества между Россией и мусульманскими странами стала, созданная в конце 2005 года, Группа стратегического видения «Россия – исламский мир». Изначально Россию в ней представляли бывший премьер-министр Е. М. Примаков и первый Президент Татарстана М. Ш. Шаймиев, в состав группы были включены видные государственные и общественные деятели из почти двадцати мусульманских стран.

Являясь совещательным органом, Группа стратегического видения обсуждала многие вопросы отношений России с исламским миром, делая особый акцент на необходимости разработки новых принципов партнерства цивилизаций. На трех встречах Группы – в марте 2006 года в Москве, в августе 2006 года в Казани и в феврале 2007 года в Стамбуле были рассмотрены актуальные проблемы современной действительности и намечено осуществление ряда совместных проектов.

Среди предложений группы можно отметить рекомендацию по созданию консультативного «совета цивилизаций» при Генеральном секретаре ООН, поддержанную МИД России, инициативы по изучению и популяризации опыта сосуществования ислама и христианства

¹ Graney, K. E. Ten Years of Sovereignty in Tatarstan: End of the Beginning or Beginning of the End? // Problems of Post-Communism. 2001. September/October. P. 39.

в России и других странах, реализованные в создании специализированных исследовательских Центров, разработке Интернет-ресурсов, публикации книг, а также по образованию Фонда для реализации гуманитарных проектов. В 2008 г. при поддержке Республики Татарстан была издана книга «Россия и организация исламская конференция»¹.

Как отметил Президент РФ Д. А. Медведев в приветствии участникам проходившего в октябре 2008 г. в городе Джидда (Саудовская Аравия) четвёртого заседания Группы стратегического видения «Россия – Исламский мир»: Россия, имеющая статус наблюдателя при Организации Исламская конференция, «намерена твёрдо придерживаться курса на расширение активного взаимодействия с исламским миром»². Пятое заседание группы прошло в декабре 2009 г. в Эль-Кувейте.

В 2008 году в Казани прошли крупные международные мероприятия, организованные при непосредственной поддержке аффилированных структур ОИК. Это XVI Международная научная конференция Академии наук Исламского мира и Международная инвестиционная конференция, организованная впервые совместно с Исламским банком развития под эгидой Министерства иностранных дел Российской Федерации. Впоследствии эта инвестиционная конференция трансформировалась в ежегодно проводимый в Казани Международный экономический саммит России и стран ОИС KazanSummit. Мероприятие позиционируется как главная площадка экономического взаимодействия Российской Федерации и стран исламского мира. В 2016 году KazanSummit прошел в восьмой раз.

По поручению Президента Российской Федерации В. В. Путина деятельность Группы стратегического видения «Россия – исламский мир» возобновилась в 2015 году под председательством Президента Татарстана Р. Н. Минниханова. Возобновление деятельности Группы на современном этапе призвано способствовать взаимодействию Российской Федерации с элитами мусульманских стран и созданию инструмента «мягкой силы». Ее главной задачей является всемерное содействие процессу дальнейшего сближения России с исламским миром на культурно-цивилизационной основе, согласование позиций по основным международным проблемам, а также содействие в налаживании контактов, прежде всего по общественной линии, с упором на расширение эконо-

¹ Россия и организация исламская конференция. Сборник документов и материалов/ Наумкин В. В., Попов В. В. (ред.). – Москва-Казань, 2008. 320 с.

² Медведев, Д. А. Приветствие участникам заседания Группы стратегического видения «Россия Исламский мир», 28 октября 2008 г.

мического сотрудничества и взаимодействия молодежных организаций. Также в рамках Группы планируется проводить работу по пропаганде традиционных ценностей мусульманских народов России с целью противодействия исламистским радикальным идеям в обществе.

Группа, объединившая представителей 26 стран, продолжает работу по объединению усилий различных стран, общественных институтов для противодействия растущим угрозам международной безопасности, базирующимся на искажении основных постулатов ислама, а также на расширении экономического, культурного, образовательного сотрудничества России со странами исламского мира, взаимодействия на уровне молодежных организаций.

В июне 2015 года в Москве состоялось первое заседание Группы с участием Министра иностранных дел России С. В. Лаврова и Генерального секретаря ОИС Ийяда Мадани. Был утвержден План мероприятий по реализации деятельности Группы стратегического видения «Россия – исламский мир».

Следующее заседание прошло в Казани в мае 2016 г. С целью формирования у иностранных участников группы объективного мнения о России, ее поликультурном обществе, участникам заседания был представлен опыт Республики Татарстан в области развития межконфессиональных и межкультурных отношений. Члены группы ознакомились с образовательным проектом «Болгарская исламская академия», поддержанным Президентом Российской Федерации В. В. Путиным. За период между заседаниями группы проведено несколько крупных конференций, запущен сайт группы, имеющий версии на русском, арабском и английском языках, готовятся к печати книги об исламе и христианстве.

Деятельность Группы стратегического видения «Россия – Исламский мир» стала ярким примером использования потенциала российских регионов для участия в реализации внешнеполитических задач государства.

Республика Татарстан вносит заметный вклад в формирование позитивного международного имиджа России, как страны с богатейшей культурой и разнообразием возможностей развития экономического сотрудничества. Динамичный, инновационный стиль развития региона с эффективно работающими органами власти в координации с федеральными структурами успешно вписывается в деятельность государства по реагированию на современные вызовы (см. также разделы 5.3 и 6.2).

ГЛАВА IV

Экономический и инвестиционный контекст внешних связей Республики Татарстан

4.1. Основные направления и приоритеты экономических интересов Республики Татарстан в сфере международных экономических отношений

Республика Татарстан является развитым и интегрированным в систему международных экономических отношений регионом. Татарстан стабильно занимает 5 место среди субъектов Российской Федерации и 1 место в Приволжском федеральном округе по объемам внешнеторгового оборота¹. Вместе с тем, кризисные явления в макроэкономической сфере и экономике России, имеющие место в последние годы, обозначали проблемные точки, которые ориентируют на дальнейшее совершенствование экономики и внешнеэкономической деятельности республики.

Республика осуществляет международное кооперационное взаимодействие с большинством стран мира. Так в 2015 году ее партнерами стали 139 стран. При этом экспортные торговые операции реализовывались по отношению к 123 странам, а импортные – 99 странам. Ведущее место здесь принадлежит странам дальнего зарубежья, доля которых в товарообороте республики составила 95,1%,

¹ Минниханов Р. Н. Татарстану нужны стратегия экспорта и конкурентные продукты. – <https://ria.ru/economy/20160606/1443704971.html>



Рис. 4.1.1.

Основные торговые партнеры Республики Татарстан при экспорте в 2015 г.¹ в том числе в экспорте товаров – 95,8% и импорте – 92,2%. Это видно из рисунка 4.1.1., где только на долю трех европейских стран, в том числе Нидерланды, Польшу и Германию, приходилось почти 40% экспорта.

По итогам 2015 года экспорт из Татарстана уменьшился на 39,9%, что не в последнюю очередь объясняется ценовым фактором. Санкции и девальвация рубля в целом сказались на объеме внешней торговли республики, который в 2015 году продемонстрировал резкое снижение. Это падение составило 40,0% по сравнению с уровнем 2014 года.

Экспорт товаров из республики снизился на 39,9%, и составил 10,260 млрд долларов США. Импорт сократился на 40,4% – до 2,434 млрд долларов США. Положительное сальдо внешнеторгового баланса Татарстана сложилось в размере 7,825 млрд долларов США, что по сравнению с позапрошлым годом было на 39,8% меньше (рис 4.1.2.)

¹ <http://www.rusexporter.ru/research/region/detail/4319/>

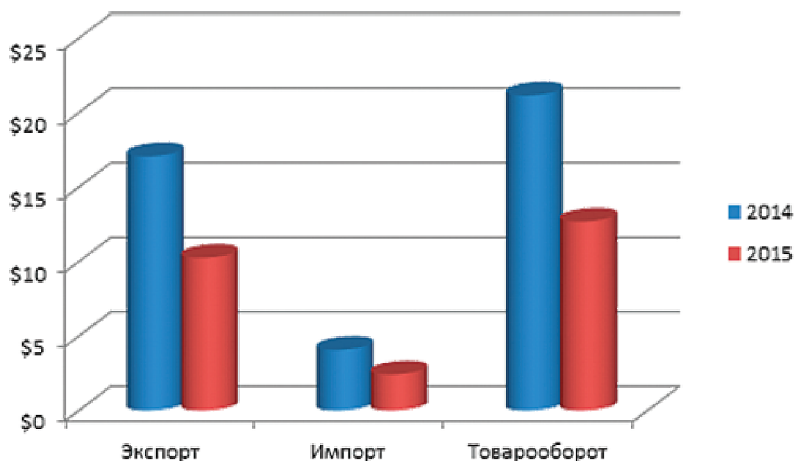


Рис. 4.1.2.
Динамика экспортно-импортных операций (в млрд долл. США)¹

Причем, в условиях санкций западных государств именно со странами дальнего зарубежья наблюдался наибольший спад.

Товарооборот республики со странами дальнего зарубежья в 2015 году составил 12,1 млрд долларов, что на 40,3% меньше, чем в 2014 году. Экспорт снизился на 40,8%, составив 9,8 млрд долларов. Импорт сократился на 38% и составил 2,2 млрд долларов США.

Динамика внешнеторгового оборота Татарстана, в своем тренде, в существенной степени близка к общероссийской динамике внешней торговли. По данным таможенной статистики, в январе-декабре 2015 года внешнеторговый оборот России составил 530,4 млрд долларов, сократившись по сравнению с прошлым годом на 33,2%. Это был самый низкий уровень за последние пять лет (рис 4.1.3.).

¹ <http://www.rusexporter.ru/research/region/detail/4319/>

Динамика внешней торговли России в 2010–2015 гг.
(млрд долларов)

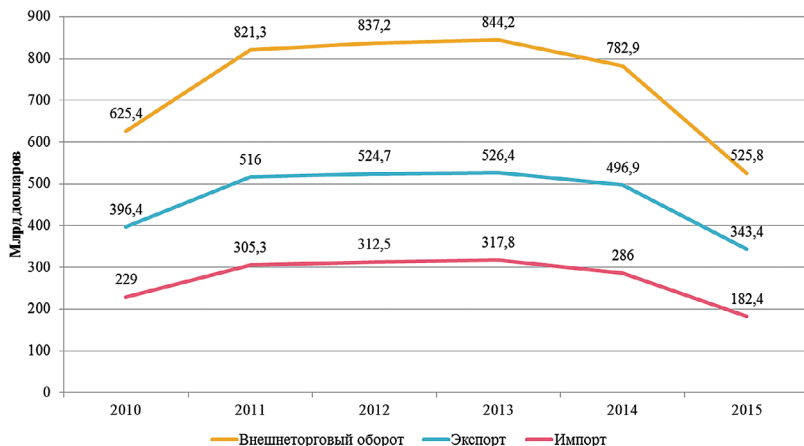


Рис. 4.1.3.

Динамика внешнеторгового оборота России за 2010–2015 гг.¹

В структуре республиканского экспорта традиционно около 78% занимает нефть, как минеральный продукт. В импорте товаров ведущее место в последние годы устойчиво занимают машинотехническая продукция – 75% и около 12% продукция химической и нефтехимической промышленности². Из этого следует необходимость усиления процесса перехода на экспорт товаров с высокой добавленной стоимостью, что и предусмотрено Стратегией социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года³.

Из имеющихся отраслей, прогноз на развитие которых однозначно является положительным, необходимо выделить нефтехимическую

¹ <http://провед.рф/analytics/research/32060-itogi-vneshney-topgovli-possii-v-2015-godu-tsifyu-i-fakty.html>

² Республика Татарстан 2014. Статистический сборник. Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан. 2015. – С. С. 336–337.

³ Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года. Утверждена законом Республики Татарстан № 40-ЗРТ от 17 июня 2015 г.

промышленность, которая опирается на местные сырьевые ресурсы. И здесь надо учитывать следующее. Нефтехимические предприятия США являются основными конкурентами татарстанских нефтехимических корпораций на мировом рынке. Однако их деятельность в существенной степени зависит от потребления сланцевой нефти. Сокращение добычи данных углеводородов на североамериканском континенте определяет сложности в поддержании стабильного производственного процесса на площадках данных компаний. Существенное снижение курса рубля, произошедшее в середине текущего десятилетия, повышает конкурентоспособность нашей экспортной нефтехимической продукции. Соответствующие колебания рубля также позволяют повысить конкурентоспособность других экспортеров, располагающихся на территории республики. К примеру, для Татарстана особую актуальность приобретает проект ПАО «КАМАЗ». Но конкурентоспособность его продукции напрямую зависит не только от курса рубля, но и работы по технологическому закреплению функционирования соответствующих грузовых машин в системе глобальных транспортных проектов. Прежде всего речь идет о строящемся международном автотранспортном коридоре «Европа – Западный Китай», где отечественные грузовые машины, имеющие технологии перецепки кузовов, способны в «эстафетном» режиме обеспечить продвижение груза 24 часа в сутки. То есть речь, в конечном счете, идет не только о потенциале выпуска высокотехнологичной продукции, но эффективной работе в структуре новых глобальных международных производственных и транспортно-логистических проектов.

Важным, с точки зрения определения перспектив внешнеэкономических связей республики является сопоставление устойчивости, структуры и объемов связей со странами дальнего и ближнего зарубежья. Так, товарооборот со странами СНГ за 2015 год составил 0,617 млрд долларов США. По сравнению с 2014 годом оборот уменьшился на 0,328 млрд долларов США (–34,7%). Это снижение менее существенно, чем указанная выше отрицательная динамика в разрезе стран дальнего зарубежья (более сорока процентов). Однако это можно рассматривать лишь как возможное замедление негативного тренда в пользу стран дальнего зарубежья, который сложился в последние годы (см. параграф 5.3.). В целом доля торговых партнеров – стран дальнего зарубежья в товарообороте республики составила 95,1%.

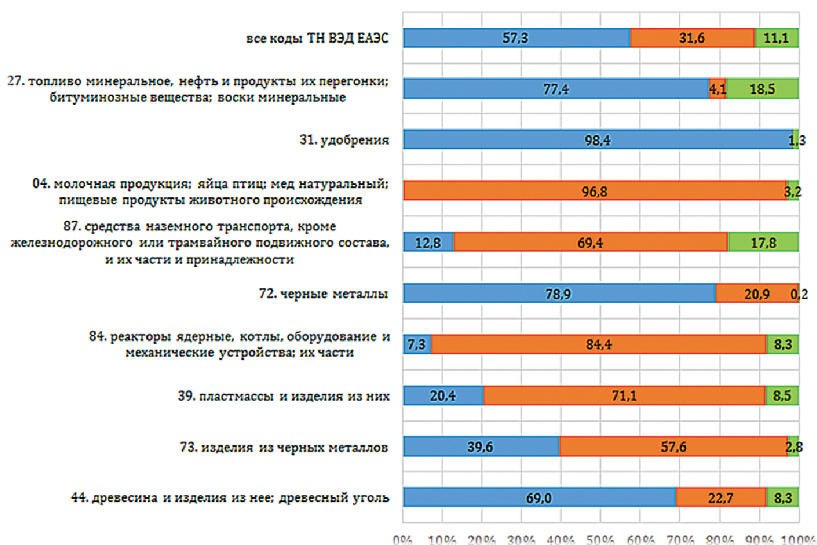


Рис. 4.1.4.

Структура экспорта товаров Республики Татарстан в январе 2015 г.

Из рисунка 4.1.4. видно, что структура экспорта в страны СНГ коренным образом отлична от структуры экспорта в страны дальнего зарубежья. Здесь продукция в виде сырья и продуктов его первичной переработки занимает меньший объем в сравнение с объемом высокотехнологичной продукции. Это говорит о необходимости существенного наращивания присутствия Республики Татарстан на рынках стран ближнего зарубежья, которые в большей степени удовлетворяет республиканская высокотехнологичная продукция по соотношению ее цены и качества. Эти регионы можно рассматривать как плацдарм для наращивания технологического потенциала Татарстана в целях последующего более мощного выхода на рынки развитых стран.

Возможности в разработке новых технологичных продуктов для экспорта у республики значительные. Основой этого является сеть исследовательских площадок ведущих вузов, инжиниринговых и технопарковых центров, научных институтов, а также IT-площадок на территории Татарстана. В республике разработана и принята первая в России профильная программа формирования и развития рынка интеллектуальной собственности. Она должна обеспечить коммерци-

ализацию имеющихся огромных заделов объектов интеллектуальной собственности и стимулировать создание новых их позиций.

В Республике есть примеры успешных прорывов и эффективной конкуренции на развитых рынках соответствующих продуктов. Так, казанская компания «Эйдос-Медицина» является не только единственным в России разработчиком и серийным производителем медицинских тренажеров-симуляторов, но и активно поставляет на экспорт медицинские симуляторы 28 видов. Оборудование данной компании установлено в вузах и медицинских центрах России, США, Китая, Турции, Голландии, Японии, Белоруссии, Казахстана.

Пока на зарубежных рынках значимо представлены, в основном, крупные республиканские компании. Вопросом остается возможный выход на них средних и малых предприятий. Правительственная установка на это есть. В 2015 году экспортной деятельностью в Татарстане занимались более 450 организаций, из них с объемом 1 миллион долларов – только 50 компаний¹. Насколько в этом случае конкурентноспособны на мировом рынке малые и средние компании? Ведь известно, что здесь господствуют транснациональные компании, кооперированные в своей деятельности с транснациональными банками. Поэтому, важно разработать соответствующие технологии, обеспечивающие стабильное позиционирование в системе международного товарного обмена и производственного взаимодействия республиканских предприятий и организаций, гораздо меньших объемов. В этом отношении одним из зарекомендовавших себя вариантов обеспечения выдвижения на мировой рынок средних и малых предприятий становится их кооперация с крупными отечественными предприятиями и организациями – флагманами соответствующих внешнеторговых отношений. Об этом свидетельствует и опыт стран Восточной Азии, активно сформировавших себе нишу на соответствующем рынке – Южной Кореи, Японии и т.д. Аналогичные схемы должны прорабатываться и в рамках республиканской внешнеэкономической политики.

На базе экспортной стратегии Татарстана необходимо выделять приоритетные экспортноориентированные отрасли и фокусные регионы, на которые необходимо ориентироваться в развитии экспорта. Это соответствует и неоспоримой методологической классике решения вопроса о конкурентноспособности государственных экономик в рамках теории абсолютных и относительных преимуществ Адама

¹ Минниханов Р. Н. Татарстану нужны стратегия экспорта и конкурентные продукты. – <https://ria.ru/economy/20160606/1443704971.html>

Смита и Давида Рикардо. Соответствующий уровень стратегического управления предполагает формирование как региональной научной школы, так и специализированных исследовательских центров, имеющих не только частное, но и государственное бюджетное финансирование. Аналогом этого является сеть исследовательско-аналитических центров, созданных в большинстве провинций Китая.

Таким образом, сказанное позволяет построить систему выводов и установок в части перспективной организации внешнеэкономической деятельности республики:

1. Россия и Татарстан уже длительное время интегрированы в мировую экономику, но на сырьевой платформе, не обладающей необходимой устойчивостью. В условиях кризиса, когда европейские страны снижают покупки сырья, обостряется потребность в развитии внутреннем рынке и в рынках стабильно развивающихся стран Восточной, Юго-Восточной, Южной и Центральной Азии, Ближнего Востока. При этом важен отход от позиции ожидания окончания кризиса с целью очередного расширения торговых контактов с платежеспособными странами Европы на основе поставки туда сырья и обратного вывоза готовой продукции. В противном случае кризис приобретает перманентный характер, при котором колебания цен на сырьевые товары многократно превышают колебания цен на готовые продукты с последующим снижением финансово-корпоративной и бюджетной устойчивости, остается невостребованным интеллектуальный капитал общества, формируется экономико-технологическая и социально-политическая зависимость от небольшой группы развитых стран.

2. Россия исторически двигалась в экономическом плане на Восток. Современные аргументы в пользу ренессанса этого процесса — транзитный коридор для товаров и сырья в системе глобальной рыночной кооперации «Запад-Восток», кооперация в сфере переработки сырья, приемлемая по критерию «цена-качество» отечественная машино-техническая продукция. Важно оптимально сбалансировать европейский и азиатский вектора развития, использовать возможности Евразийского экономического союза и других международных организаций и объединений, созданных при инициативе динамично развивающихся евразийских государств.

3. Отсутствие длительное время необходимых коренных сдвигов в структуре внешнеэкономических связей, как России, так и Татарстана свидетельствует о недостаточно эффективном стратегическом

управлении этим процессом. Замедление, на момент составления региональных долгосрочных стратегий социально-экономического развития, формирования общефедеральных базовых стратегических программных платформ, а также несогласованность при разработке всеми регионами-участниками внешнеэкономической деятельности собственных внешнеэкономических стратегий снижают возможности предвидения ситуации каждым субъектом федерации.

4. Главный залог эффективного позиционирования на мировых технологичных рынках – обеспечение развития интеллектуальной и инновационной сфер. Важно изменить структуру средств, вкладываемых в образование, науку, инновации. Регионам России, в том числе и Татарстану, претендующим на лидерство в системе международных связей, нужны инновационно-ориентированные бюджеты. В этом случае есть возможность совершить технологический рывок за 5–7 лет, на что у других стран уходило 10–20 лет. Данный фактор должен стать одним из ключевых при реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года. При этом проекты внешнеэкономической кооперации республики важно рассматривать в виде составной части глобального стратегического проектирования в рамках Евразийского экономического союза, а также других международных экономических организаций и объединений стран Европы, Центральной, Южной и Восточной Азии.

4.2. Внешнеэкономические отношения Республики Татарстан со странами дальнего зарубежья

С конца 80-х годов XX века Республика Татарстан начинает проводить самостоятельную внешнеэкономическую политику: Татарстан становится членом-учредителем Организации непредставленных наций и народностей, членом Ассамблеи регионов Европы; Исполком Всемирного конгресса татар получает статус наблюдателя при Межпарламентской ассамблее Содружества Независимых Государств. Устанавливаются контакты с такими крупнейшими международными организациями, как Организация Объединенных Наций, ЮНЕСКО (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры), ЮНИДО (Организация Объединенных Наций по промышленному развитию), Международная Организация Труда, Европейский Банк Реконструкции и Развития, Совет Европы, Конгресс местных и региональных властей Европы, Международный Союз

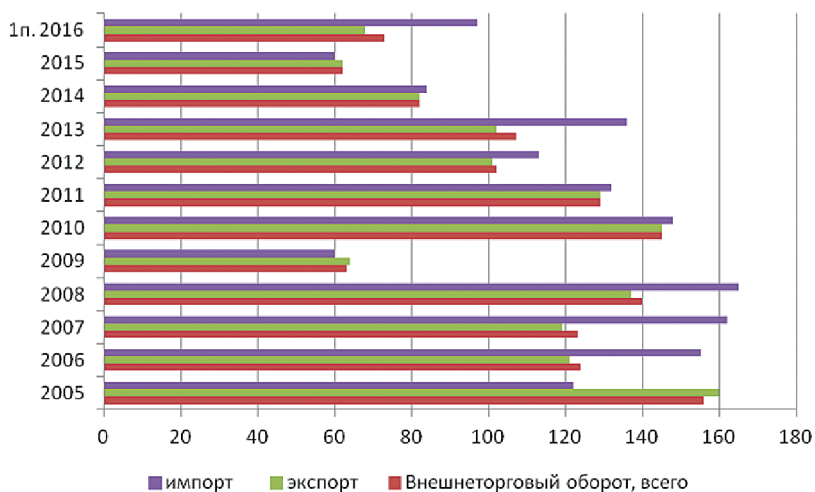


Рис. 4.2.1.

Внешнеторговый оборот Республики Татарстан (в % к предыдущему году / полугодью)¹

местных властей, Совет Европейских коммун и регионов, рядом других международных и региональных организаций².

Эти процессы сопровождаются ростом объемов внешней торговли. Вплоть до кризисного 2009 года внешнеторговый оборот Республики Татарстан увеличивался в среднем на 36% в год (см. рисунок 4.2.1).

В 2010 году рост резко возобновился и в последующие четыре года составил в среднем 21% в год. Начиная с 2014 года, объемы внешнеторгового оборота снова начали снижаться и сокращаются по сей

¹ Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-июнь 2016 года. Статистический бюллетень, 2016, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2015 года. Статистический бюллетень, 2015, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2014 года. Статистический бюллетень, 2015, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2012 года. Статистический бюллетень, 2013, С. 4–6; Статистический ежегодник. Республика Татарстан, 2010, С. 489–503.

² И. Насыров. Внешние связи Республики Татарстан. // «Казанский федералист». 2002. № 2. Источник в сети Интернет – <http://www.kazanfed.ru/publications/kazanfederalist/n2/stat4/>



Рис. 4.2.2.

Внешнеторговый оборот Республики Татарстан со странами дальнего и ближнего зарубежья (в % к общему внешнеторговому обороту)¹

день (в среднем на 28% в год, включая данные за первое полугодие 2016 года). Сказывается влияние финансово-экономического кризиса, существенное падение мировых цен на углеводородное сырье, последствия введения режима экономических санкций, сокращение спроса на отдельные виды республиканского экспорта.

Отдельно следует отметить, что после 2010 года не наблюдается превышения темпов роста экспорта по сравнению с импортом в структуре внешней торговли республики. В качестве макроэкономического фактора, способного изменить соответствующую ситуацию можно рассматривать ослабление курса национальной валюты, что стимулирует экспортеров. Но в этом же направлении способно действовать дальнейшее наращивание экспорта на базе запуска новых производств на территории ОЭЗ «Алабуга» и ввод дополнительных очередей

¹ Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-июнь 2016 года. Статистический бюллетень, 2016, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2015 года. Статистический бюллетень, 2015, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2014 года. Статистический бюллетень, 2015, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2012 года. Статистический бюллетень, 2013, С. 4–6; Статистический ежегодник. Республика Татарстан, 2010, С. 489–503

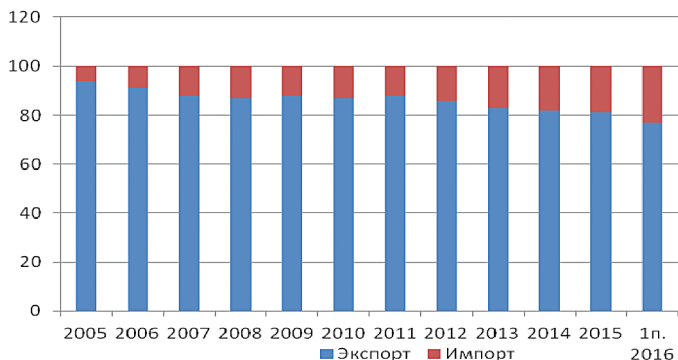


Рис. 4.2.3.

Доля экспорта и импорта в торговле Республики Татарстан со странами дальнего зарубежья (%)¹

нефтеперерабатывающего комплекса «Танеко». Вместе с тем, для объективного и эффективного анализа и решения, возникающих при этом вопросов необходим более детальный анализ территориальной и отраслевой структуры республиканского экспорта и импорта.

Как видим из рис. 4.2.2., доля стран дальнего зарубежья превалирует во внешней торговле Республики Татарстан и стабильно занимает более 80% в объеме внешнеторгового оборота за последние 9 лет, значительно увеличившись во время кризиса 2008 года. Это обуславливает высокую зависимость республики от торговых связей со странами дальнего зарубежья. Каков характер этой зависимости? Чтобы ответить на этот вопрос рассмотрим структуру экспорта и импорта в торговле с данной группой стран (см. рисунок 4.2.3).

Из рисунка видно, что в основе внешней торговли республики со странами дальнего зарубежья продолжительное время находится экспорт, то есть эти страны являются основными покупателями наших

¹ Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-июнь 2016 года. Статистический бюллетень, 2016, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2015 года. Статистический бюллетень, 2015, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2014 года. Статистический бюллетень, 2015, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2012 года. Статистический бюллетень, 2013, С. 4–6; Статистический ежегодник. Республика Татарстан, 2010, С. 489–503

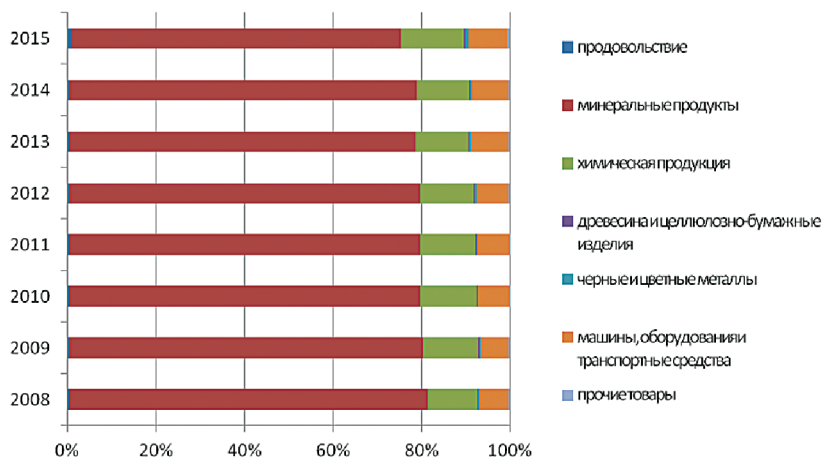


Рис. 4.2.4.

Товарная структура экспорта Республики Татарстан (в % от общего объема экспорта)¹

товаров и услуг. Несмотря на рост значений с 2012 года, доля импорта в структуре торговли с этими странами не превышает 1/5. Такая существенная диспропорция значительно повышает риски потери рынков сбыта продукции республики в этих странах в случае возникновения с их стороны каких-либо иных политических или экономических предпочтений. Особенно если номенклатура экспортируемых товаров не диверсифицирована. Достаточно появления товара-заменителя, качество которого не уступает, а иногда и превосходит качество первичного товара, а себестоимость часто ниже. Такая ситуация приводит к снижению цены на мировых рынках на данную группу товаров. Потеря рынков сбыта может иметь катастрофические последствия для экономики страны или региона. Примером может служить вывод на

¹ Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-июнь 2016 года. Статистический бюллетень, 2016, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2015 года. Статистический бюллетень, 2015, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2014 года. Статистический бюллетень, 2015, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2012 года. Статистический бюллетень, 2013, С. 4–6; Статистический ежегодник. Республика Татарстан, 2010, С. 489–503

рынок нового товара — сланцевых нефти и газа, что привело к снижению цен на углеводородное сырье в несколько раз и падению темпов экономического роста в странах-экспортерах нефти и газа. В этой ситуации первостепенное значение имеет диверсификация экономики, уход от преобладания экспорта какого-то одного товара (например, сырья) в ее структуре. Такой переход невозможен без внедрения новых технологий и расширения номенклатуры экспортируемой продукции.

В этой связи необходим анализ отраслевой товарной структуры экспорта республики.

Из представленных на рисунке 4.2.4. данных видно, что структура

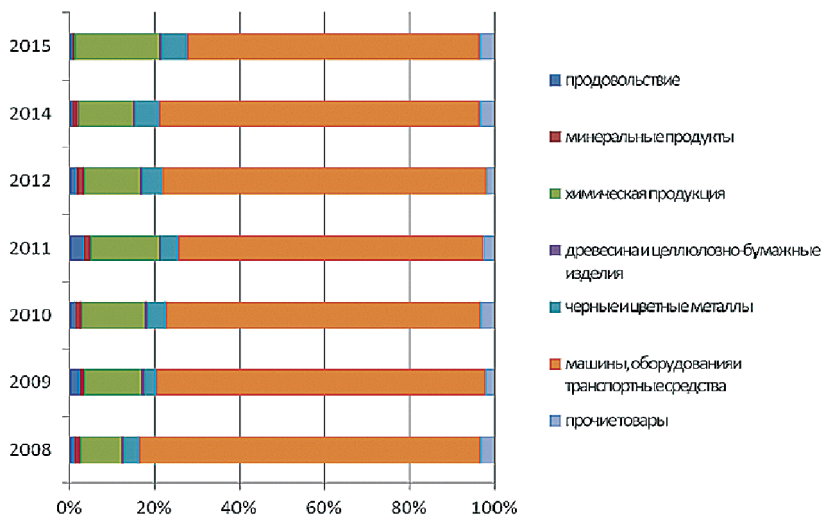


Рис. 4.2.5. Товарная структура импорта из стран дальнего зарубежья (%)¹

¹ Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-июнь 2016 года. Статистический бюллетень, 2016, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2015 года. Статистический бюллетень, 2015, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2014 года. Статистический бюллетень, 2015, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2012 года. Статистический бюллетень, 2013, С. 4–6; Статистический ежегодник. Республика Татарстан, 2010, С. 489–503

экспорта республики слабо диверсифицирована, основную долю (около 80%) занимает экспорт нефти. Однако за анализируемый период товарная структура экспорта в республике изменялась – доля сырой нефти неуклонно снижалась, а доля переработанных нефтепродуктов, машин и оборудования росла. Такая динамика является положительной, так как позволяет снизить зависимость экономики от экспорта сырой нефти и повысить экспортные доходы от продажи продукции с высокой долей добавленной стоимости. В первую очередь это относится к дальнейшему росту доли экспорта химической продукции за счет роста объемов продуктов нефтепереработки.

Импорт из развитых стран значительно уступает экспорту по размеру и имеет совершенно другую структуру.

Как видно из рисунка 4.2.5 основную долю в товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья занимают машины, оборудование и транспортные средства. Это означает, что модернизация и перевооружение отечественного производства происходит, преимущественно, за счет импорта оборудования из-за рубежа. В условиях действующих против России внешних санкций дальнейшая модернизация промышленности в рамках данной модели находится под угрозой. Ситуация может меняться в случае разработки и реализации альтернативных вариантов, связанных с развитием отечественной базы производства высокотехнологичной машино-технической продукции и соответствующего производства ее в странах ближнего зарубежья.

Таким образом, к настоящему времени имеет место слабо диверсифицированная товарная структура экспорта и импорта и сосредоточение рынков сбыта республиканской продукции в странах дальнего зарубежья. При этом важно определение уровня диверсификации товарных связей внутри группы данных стран.

Таблица 4.2.1.

**Внешняя торговля Республики Татарстан со странами дальнего зарубежья
(% от внешнего оборота со странами дальнего зарубежья)¹**

| № п/п | Страна | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2014 | 2015 |
|-------|-------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| 1 | Афганистан | - | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 1,0 | 2,7 | - |
| 2 | Бельгия | 2,5 | 3,3 | 2,2 | 2,6 | 3,4 | 2,5 | 2,6 |
| 3 | Великобритания | 2,3 | 0,3 | 2,0 | 1,8 | 1,9 | 3,3 | 2,7 |
| 4 | Венгрия | 5,6 | 3,4 | 7,0 | 4,9 | 3,3 | 3,1 | 3,6 |
| 5 | Германия | 4,3 | 5,8 | 10,9 | 10,8 | 6,6 | 9,3 | 8,5 |
| 6 | Греция | 0,6 | 2,2 | 0,5 | 0,5 | 0,2 | 1,6 | 0,4 |
| 7 | Дания | 0,3 | 1,0 | - | 0,2 | 0,5 | 1,6 | 0,4 |
| 8 | Индия | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 1,9 | 1,8 | 3,5 | 4,4 |
| 9 | Италия | 13,4 | 15,6 | 9,4 | 15,6 | 16,0 | 9,4 | 4,3 |
| 10 | Китай | 2,5 | 2,7 | 2,2 | 1,5 | 2,4 | 2,5 | 1,9 |
| 11 | Корея, Республика | 1,9 | 0,3 | 0,4 | 0,3 | 0,3 | 1,5 | 0,1 |
| 12 | Латвия | 0,4 | 3,0 | 0,3 | 4,0 | 4,5 | 3,9 | 3,3 |
| 13 | Нидерланды | 8,2 | 8,6 | 10,3 | 7,8 | 17,7 | 17,7 | 17,5 |
| 14 | Польша | 13,5 | 12,0 | 18,3 | 18,6 | 10,4 | 9,0 | 7,1 |
| 15 | Словакия | 2,4 | 0,5 | 0,9 | 4,1 | 1,8 | 1,9 | 3,2 |
| 16 | США | 1,0 | 2,1 | 1,5 | 1,8 | 2,1 | 2,5 | 2,0 |
| 17 | Турция | 1,6 | 14,0 | 9,0 | 3,6 | 4,2 | 2,5 | 2,9 |
| 18 | Финляндия | 6,5 | 1,9 | 1,5 | 1,3 | 4,0 | 4,9 | 2,6 |
| 19 | Франция | 2,2 | 2,8 | 2,9 | 2,1 | 0,9 | 1,6 | 1,5 |
| 20 | Швеция | 0,3 | 1,0 | 1,3 | 1,2 | 2,0 | 1,7 | 1,1 |
| 21 | Прочие | 30,4 | 19,3 | 19,1 | 15,2 | 29,3 | 15,0 | 29,9 |

¹ Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-июнь 2016 года. Статистический бюллетень, 2016, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2015 года. Статистический бюллетень, 2015, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2014 года. Статистический бюллетень, 2015, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2012 года. Статистический бюллетень, 2013, С. 4–6; Статистический ежегодник. Республика Татарстан, 2010, С. 489–503

Приведенные данные в таблице 4.2.1. показывают, что основными торговыми партнерами Республики Татарстан из числа стран дальнего зарубежья являются экономически развитые страны. Но следует отметить, что такой круг торговых партнеров Татарстана формируется в основном за счет стран – основных покупателей нефти и нефтепродуктов, являющихся главными составляющими экспорта республики.

Анализ внешней торговли Татарстана в разрезе отдельных групп стран показывает следующее. Внешнеторговый оборот Республики Татарстан со странами Европейского Союза в 2015 г. составил 9,3 млрд долларов США, из них 8,1 млрд долларов (87%) приходилось на экспорт товаров. При этом, несмотря на введение европейских санкций против России и сокращение объемов внешней торговли, страны Европейского Союза остаются доминирующими в торговом сотрудничестве: на их долю в 2015 г. приходилось две трети всего внешнеторгового оборота, с явным преобладанием в структуре экспорта – 70,5%, и менее значимой долей в импорте – 46,8%. Основными странами назначения республиканских товаров в 2015 г., из числа государств Евросоюза, являлись Нидерланды (21,3% объема экспорта), Польша (8,5%), Германия (5,7%), Венгрия (4,3%), Италия и Латвия (по 4,1%). Импорт товаров осуществлялся преимущественно из Германии, на долю которой приходилось более 20%.

Доля стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) в объеме внешней торговли республики в 2015 г. составила 8,1%, при этом в общем объеме импорта их удельный вес превысил 28% (в объеме экспорта на них приходилось лишь 3,5%).

В настоящее время в результате научно-технической революции наблюдается переход к постиндустриальной экономике, когда существенно повышается удельный вес производства услуг в объеме совокупного общенационального (ВВП) и регионального продукта. Сектор услуг связан с удовлетворением прогрессивно возрастающих потребностей населения в культуре, укреплении здоровья, отдыхе и т.д. При этом он характеризуется достаточно высокой прибыльностью, возможностью обеспечения занятости населения, высвобождаемого в производственной сфере в процессе роста уровня производительности труда.

Таблица 4.2.2.

Объем услуг во внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан за 2005–2014 годы (в %)¹

| Наименование показателя | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Доля услуг в общей величине внешнеторгового оборота | 1,21 | 0,91 | 0,71 | 0,85 | 0,97 | 0,79 | 0,46 | 0,60 | 2,48 | 1,36 |
| Темпы роста внешней торговли услугами | 156 | 124 | 123 | 140 | 63 | 140 | 78 | 134 | 441 | 45 |

Данные таблицы 4.2.2 показывают, что удельный вес торговли услугами в объеме внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан имеет колеблющийся характер, но пика своего он достиг к 2013 году. Последующий резкий спад внешней торговли услугами в 2014 году, прервавший наметившийся положительный тренд, является результатом действия экономических санкций в отношении России, а также резкого изменения курса рубля по отношению к доллару, вызвавшего удорожание импорта туристических, медицинских, образовательных и других услуг.

Таким образом, сегодня внешнеторговый оборот Республики Татарстан сосредоточен, в основном, в странах дальнего зарубежья. Такая ситуация не случайна – именно эти страны являются носителями самых передовых технологий, ближайшими платежеспособными потребителями сырьевых российских ресурсов, обладают избыточным капиталом и готовы расширять географию деятельности своих предприятий, открывая зарубежные филиалы и выводя на аутсорсинг ряд функций. Другие страны, не осуществляющие политику форсиро-

¹ Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь–июнь 2016 года. Статистический бюллетень, 2016, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь–декабрь 2015 года. Статистический бюллетень, 2015, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь–декабрь 2014 года. Статистический бюллетень, 2015, С. 4–6; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь–декабрь 2012 года. Статистический бюллетень, 2013, С. 4–6; Статистический ежегодник. Республика Татарстан, 2010, С. 489–503

ванного инновационного развития и обладающие финансовой зависимостью, вынуждены встраиваться в существующие глобальные производственно-технологические процессы, формируемые странами-лидерами, за счет наличия дешевых ресурсов (рабочей силы, земли, сырья и материалов).

Все это позволяет предположить, что ведущая роль стран дальнего зарубежья во внешней торговле Республики Татарстан будет еще продолжительное время сохраняться. При этом сложности, связанные с дальнейшим вхождением на европейский рынок компаний Китая, стран Юго-Восточной Азии, Турции и т.д. и самой России, в части высокотехнологичных товаров, будут определять возможную коррекцию в их международных связях в направлении усиления взаимной кооперации, что будет проецироваться и на Татарстан.

Вместе с тем, учитывая желание компаний стран дальнего зарубежья добиваться сокращения затрат на создание и транспортировку своих товаров, необходимым становится дальнейшая активизация размещения на территории республики филиалов соответствующих компаний или совместных производств. При этом должен иметь место подъем технологичного уровня соответствующих отечественных отраслевых производств за счет использования более совершенных зарубежных технологий. Особую роль здесь могут сыграть особые экономические зоны, создаваемые на территории республики (см. параграф 5.5) и совершенствование самой политики по привлечению иностранного капитала (см. параграф 5.4). в части реализации приоритетных направлений, определённых в Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан на период до 2030 года.

4.3. Перспективы развития торгово-экономического сотрудничества Республики Татарстан со странами ближнего зарубежья и СНГ в условиях внешних ограничений

В современной глобализирующейся экономике расширение внешне-экономических связей является одним из наиболее значимых факторов социально-экономического развития государств. Внешнеэкономический фактор оказал огромное влияние на подъем экономик таких стран, как Китай, Турция, Южная Корея. Выход на международные рынки открывает доступ к современным технологиям, финансовым ресурсам, насыщению внутреннего рынка качественными потребительскими товарами.

Содружество независимых государств было образовано 8 декабря 1991 г. по инициативе глав государств России, Украины и Беларуси, а уже 21 декабря того же года к Соглашению присоединились практически все республики Союза ССР, кроме Прибалтийских республик и Грузии. Последняя вошла в состав СНГ только в 1993 г., но уже в 2009 г. окончательно покинула эту организацию. В 2005 г. Туркменистан понизил свой статус участия в СНГ до уровня «ассоциированного члена». С 2014 г. процедуру выхода из СНГ начала Украина.

За годы независимости, бывшие союзные республики заметно дифференцировались по уровню экономического развития. Это определенным образом влияет на их возможность участвовать в международном разделении труда и международной кооперации. Результаты международных сопоставлений ВВП по паритету покупательной способности, проведенных статистической комиссией ООН¹ в 2011 г. убедительно свидетельствуют о том, что наилучший показатель ВВП на душу населения, из стран СНГ, имели: Россия – 22,5 тыс. долл. США; Казахстан – 20,7 тыс. долл. США; Беларусь – 16,6 тыс. долл. США; Азербайджан – 15,9 тыс. долл. США². Прочие страны СНГ существенно отстают от группы лидеров.

Несмотря на то, что внешнеэкономическая деятельность, в целом, относится к исключительной компетенции федерального уровня управления, тем не менее, Конституция Российской Федерации, Федеративный договор и ряд федеральных законов наделяют регионы Российской Федерации правосубъектностью в сфере осуществления внешнеэкономических связей. Так, Федеральный закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ передает в полномочия регионов проведение переговоров и заключение соглашений об осуществлении внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, их административно-территориальными образованиями, а также (с согласия Правительства РФ) с органами государственной власти иностранных государств и предоставляет ряд других возможностей³. Участие административно-территориальных единиц в международных экономических отношениях обусловлено закономерностями международного

¹ Проект международных сопоставлений (ПМС ООН) основан на расчете паритетов покупательной способности (ППС) национальных валют реальных цен с 1989 г.

² Россия и страны мира. 2014.: Стат.сб. / Росстат. – М., 2014. – С. 92–93.

³ Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (ред. от 30.11.2013) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // [электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/

разделения труда и территориальной специализацией производства как внутри самих государств, так и в международном масштабе.

Кроме того, нормативно-правовой основой для развития торгово-экономического сотрудничества между Республикой Татарстан и государствами СНГ являются двухсторонние соглашения, подписанные в разные годы между правительствами Татарстана и правительствами стран СНГ:

– Соглашение между Правительством Республики Татарстан и Правительством Республики Казахстан о принципах торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества от 3 апреля 1996г¹;

– Соглашение между Правительством Республики Татарстан Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве (2004 г.)²;

– Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Татарстан о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 18 февраля 1993 г.³;

– Соглашение между Азербайджанской Республикой и Республикой Татарстан о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 21 ноября 1996 г.⁴;

– Соглашение между Правительством Республики Татарстан (Российская Федерация) и Правительством Туркменистана о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 28 июня 2008 г.⁵;

¹ Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан: [официальный сайт] <http://mpt.tatarstan.ru/rus/soglashenie-mezhdu-pravitelstvom-respubliki-61741.htm>

² Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан: [официальный сайт] <http://mpt.tatarstan.ru/rus/soglashenie-mezhdu-pravitelstvom-respubliki-61703.htm>

³ Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан: [официальный сайт] <http://mpt.tatarstan.ru/rus/soglashenie-mezhdu-pravitelstvom-respubliki-61822.htm>

⁴ Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан: [официальный сайт] <http://mpt.tatarstan.ru/rus/soglashenie-mezhdu-azerbaydzhanskoj-respublikoy-i.htm>

⁵ Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан: [официальный сайт] <http://mpt.tatarstan.ru/rus/soglashenie-mezhdu-pravitelstvom-respubliki-94882.htm>

– Соглашение между Правительством Республики Татарстан и Правительством Украины о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 15 января 1994 г.¹;

– Соглашение между Правительством Республики Татарстан и Правительством Республики Молдова о торгово-экономическом сотрудничестве от 10 октября 1995 г.²

Внешнеэкономическая стратегия Российской Федерации до 2020 г. рассматривает развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами – участниками СНГ в качестве приоритета внешнеэкономической политики Российской Федерации³. Однако объективная оценка состояния дел позволяет говорить о существенных проблемах в налаживании плодотворного торгово-экономического сотрудничества между странами бывшего СССР, как в рамках организации, так и в формате двухсторонних отношений⁴.

Определенную надежду на укрепление торгово-экономических связей на пространстве СНГ дало введение в отношении России западными странами экономических санкций. Однако резкое ухудшение отношений с традиционными западными торговыми партнерами, начавшееся в 2012 г. и усилившееся в 2013 и 2014 годах, как свидетельствуют официальные статистические отчеты, не оказало заметного положительного влияния на состояние товарооборота между Российской Федерацией и странами СНГ. Согласно данным органа государственной статистической службы, товарооборот между Россией и государствами – участниками СНГ за последние годы (2012–2014 гг.)

¹ Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан: [официальный сайт] <http://mpt.tatarstan.ru/rus/soglashenie-mezhdu-pravitelstvom-respubliki-62061.htm>

² Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан: [официальный сайт] <http://mpt.tatarstan.ru/rus/soglashenie-mezhdu-pravitelstvom-respubliki-61801.htm>

³ Внешнеэкономическая стратегия Российской Федерации до 2020 года // [Электронный ресурс] <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreignEconomicActivity/vec2020>

⁴ См подробнее: Гибадуллин М. З., Нуриева А. Р. Проблемы экономической интеграции стран СНГ // Formation of ethnic and religious neighborly relations as one of the major problems of modern civilization // Materials of the II international scientific conference. – Prague. – 2014. – <http://sociosphera.com>; Gibadullin M. Z., Nurieva A. R. Problems and perspectives of the integration of countries CIS // «CIS: HISTORY, TODAY, PROSPECTS» International Conference / Science editor: Prof. R. Berton – Scope Academic House, UK, S Yorkshire-Sheffield, 2013. – P.9–12.

сократился на 22%, при том, что общий объем товарооборота России за тот же период сократился только на 7%¹. Соответственно на 2,4% сократилась доля стран СНГ в российской внешней торговле (с 14,7% в 2012 г., до 13,4% в 2013 г., и до 12,3% в 2014 г.).

Республика Татарстан, как один из ведущих регионов России, является активным участником внешнеэкономических связей страны. Доля республики во внешнеторговом обороте Российской Федерации составляет около 3%. Товарооборот республики со странами СНГ также имеет отрицательный тренд и сократился за три года на 46% (в 2012 г. он составлял 3,9 млрд долл. США; в 2013 г. – 2,9 млрд долл. США; в 2014 г. – 2,1 млрд долл. США), в то время, как, общий объем товарооборота республики снизился на лишь на 13%². Удельный вес стран – членов СНГ во внешнем товарообороте республики уменьшился на 5,5% (в 2012 г. он составлял 15%, в 2013 г. – 11%, а в 2014 г. – 9,5%). В 2015 г. отрицательная динамика торгово-экономических отношений Республики Татарстан со странами СНГ продолжала сохраняться. Товарооборот с ними снизился до 1,7 млрд долл. США. Правда незначительно (до 12% – что выше уровня 2013 г., но ниже уровня 2012 г.)³ увеличился удельный вес стран СНГ в товарообороте республики, но это явление следует рассматривать как временное колебание, обусловленное сжатием торговых контактов с традиционными партнерами на европейском континенте (см. таблицу 4.3.1.)

¹ Российский статистический ежегодник. 2015: Стат.сб. / Росстат. – М., 2015. – С. 626, 628.

² Российский статистический ежегодник. 2015: Стат.сб. / Росстат. – М., 2015. – С. 627, 629.

³ Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь–декабрь 2015 г./ Статистический бюллетень – Казань, Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган ФСГС по РТ, 2015. – С. 4.

Таблица 4.3.1.

Динамика товарооборота Республики Татарстан со странами СНГ и доли стран СНГ в товарообороте Республики Татарстан¹

| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|--------|--------|--------|--------|
| Внешнеторговый оборот со странами СНГ млн долларов США | 3984,8 | 3189,3 | 2507,3 | 1755,6 |
| Доля стран СНГ в товарообороте РТ в % | 15,4 | 11,6 | 11,0 | 12,7 |

Таким образом, в период внешних ограничений ни по отношению к России, ни к Татарстану рынок стран СНГ, по факту, не становится как замещающий в существенной степени европейские рынки, с точки зрения переориентации экспортно-импортных товарных потоков.

В товарообороте со странами СНГ у Республики Татарстан сложилось положительное сальдо внешнеторгового оборота. Однако наблюдается общая тенденция к сокращению разрыва между объемом экспорта и импорта: в 2012 г. объем экспортируемой продукции в страны СНГ превышал импорт из стран СНГ в 6,5 раза, в 2013 г. – в 4,8 раза, в 2014 г. – в 4,6 раза, в 2015 г. – в 3,4 раза. То есть эта разница также приближается к общероссийской, которая не является более чем двухкратной.

Основным предметом экспорта Российской Федерации в страны СНГ являются минеральные продукты. Но их доля в товарной структуре экспорта России составляет около половины экспорта и имеет тенденцию к снижению (в 2012 г. 55,8%; в 2013 г. 48%; в 2014 г. 45%).

Второе место, но со значительным отрывом, по удельному весу, в структуре российского экспорта в страны СНГ занимают машины, оборудование и транспортные средства. Доля товаров этой группы в 2012 г. составляла 14%, в 2013 и 2014 гг. по 16%. Далее следуют такие товарные группы, как «продукция химической промышленности, каучуки» и «металлы и изделия из них», удельный вес которых в структуре экспорта России в страны СНГ составляет около 10%. Таким образом,

¹ Таблица составлена по: Республика Татарстан: статистический сборник 2014. – Казань: Федеральная служба государственной статистики; Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по РТ, 2015; Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2015 г./ Статистический бюллетень – Казань, Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган ФГС по РТ, 2015. – С. 4.

российский экспорт в страны СНГ, в целом, отражает характер международной специализации России. Прочие товарные группы экспортируются в страны СНГ в незначительном объеме.

Экспорт Республики Татарстан в страны СНГ несколько отличается от структуры российского экспорта в те же страны. Как и в российском товарообороте, в структуре экспорта Республики Татарстан преобладает группа «минеральные продукты» (около 45%). Второе место в экспорте Татарстана в страны СНГ занимает продукция химической промышленности (около 30%). Значительно уступает ей (около 14%) продукция машиностроения и производство транспортных средств.

Таблица 4.3.2.

Структура экспорта Российской Федерации и Республики Татарстан в страны СНГ (2012–2014 гг. в%)¹

| Товарные группы | Российская Федерация | | | Республика Татарстан | | |
|---|----------------------|------|------|----------------------|------|------|
| | 2012 | 2013 | 2014 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Продовольственные товары | 5,4 | 6,6 | 8,0 | 1,7 | 3,1 | 4,2 |
| Минеральные продукты | 55,8 | 48,0 | 45,2 | 46,3 | 29,2 | 45,1 |
| Продукция химической промышленности, каучуки | 9,1 | 10,5 | 11,2 | 24,4 | 34,2 | 30,5 |
| Древесина, целлюлозно-бумажная промышленность | 3,0 | 3,6 | 4,1 | 0,5 | 0,8 | 1,1 |
| Машины, оборудование, транспортные средства | 13,7 | 16,5 | 16,3 | 25,3 | 29,6 | 14,0 |
| Металлы и изделия из них | 9,6 | 11,1 | 10,7 | 1,4 | 2,4 | 3,7 |
| Прочие товарные группы | 3,4 | 3,7 | 4,5 | 0,4 | 0,7 | 1,4 |
| итого | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Как видно из таблицы 4.3.2. экспорт Республики Татарстан в страны СНГ имеет неустойчивый тренд. Так, экспорт минеральных продуктов составлявший в 2012 г. 46%, в следующем году сократился до 29%, но в 2014 г. вновь подрос до 45%. Аналогичная ситуация складывалась в группах «Продукция химической промышленности» (в 2012 г. 24%, резкий рост до 34% в 2013 г., и снижение до 30% в 2014 г.)

¹ Таблица составлена по: Российский статистический ежегодник. 2015: Стат.сб. / Росстат. – М., 2015. – С. 633 (св. по Российской Федерации); Республика Татарстан: статистический сборник 2014. – Казань: Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган ФСГС по РТ, 2015.

и «Машины, оборудование, транспортные средства» (в 2012 г. – 25%, в 2013 г. – 29%, в 2014 г. – снижение до 14%).

Таблица 4.3.4.

Структура импорта Российской Федерации и Республики Татарстан из стран СНГ (2012–2014 гг. в%)¹

| Товарные группы | Российская Федерация | | | Республика Татарстан | | |
|---|----------------------|------|------|----------------------|------|------|
| | 2012 | 2013 | 2014 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Продовольственные товары | 11,6 | 16,3 | 17,7 | 2,0 | 1,4 | 1,9 |
| Минеральные продукты | 10,5 | 11,5 | 15,3 | 10,1 | 4,2 | 6,2 |
| Продукция химической промышленности, каучуки | 10,6 | 10,5 | 11,7 | 8,9 | 5,7 | 5,7 |
| Древесина, целлюлозно-бумажная промышленность | 2,8 | 3,8 | 3,3 | 0,7 | 0,7 | 0,6 |
| Машины, оборудование, транспортные средства | 36,7 | 32,0 | 25,2 | 66,5 | 77,8 | 72,8 |
| Металлы и изделия из них | 16,4 | 16,0 | 15,9 | 4,5 | 5,9 | 7,2 |
| Прочие товарные группы | 11,4 | 9,9 | 10,8 | 7,3 | 4,3 | 5,6 |
| итого | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

В импорте Российской Федерации из стран СНГ преобладают машины, оборудование и транспортные средства. Однако, как видно из таблицы, доля этой товарной группы в структуре импорта за последние три года сократилась на 11,5%. (в 2012 г. – 36,7%, в 2013 г. – 32%, в 2014 г. – 25%). Важное место в структуре российского импорта из стран СНГ занимают минеральные продукты и металлы. Но, если доля металлов в структуре импорта России практически не меняется, то импорт минеральных продуктов, за последние три года увеличился на 5% (с 10,5% в 2012 г. до 15,3% в 2014 г.). Обращает на себя внимание рост импорта из стран СНГ продовольственных товаров за три года на 6% (с 11,6% в 2012 г. до 17,7% в 2014г.).

В структуре татарстанского импорта из стран СНГ также преобладает группа «машины, оборудование, транспортные средства» (более 70%). Постепенно увеличивается значение импорта металлов (за три

¹ Таблица составлена по: Российский статистический ежегодник. 2015: Стат.сб. / Росстат. – М., 2015. – С. 634 (св. по Российской Федерации); Республика Татарстан: статистический сборник 2014. – Казань: Федеральная служба государственной статистики; Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по РТ, 2015.

года их доля в структуре импорта возросла с 4,5% в 2012г до 7,2% в 2014 г.). Уменьшается импорт продукции химической промышленности (с 8,9 до 5,7%). Такой тренд увеличения доли в импорте высокотехнологичной продукции и роста удельного веса менее технологичной продукции свидетельствует об усиливающемся позиционировании Татарстана по отношению к странам ближнего зарубежья как республики с накапливаемым и динамично реализуемым инновационным потенциалом (см. таблицу 4.3.4.).

Таблица 4.3.5.

Доля стран СНГ во внешнеторговом обороте Российской Федерации и Республики Татарстан (в %)¹

| годы | Российская Федерация | | | Республика Татарстан | | |
|-------------|----------------------|------|------|----------------------|------|------|
| | 2012 | 2013 | 2014 | 2012 | 2013 | 2014 |
| Страны СНГ | 14,2 | 12,4 | 11,4 | 15,4 | 11,6 | 11,0 |
| Азербайджан | 0,4 | 0,4 | 0,5 | 1,0 | 0,7 | 0,2 |
| Армения | 0,1 | 0,1 | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Беларусь | 4,6 | 4,1 | 4,0 | 7,9 | 3,9 | 5,2 |
| Казахстан | 3,1 | 2,8 | 2,7 | 2,7 | 2,7 | 1,7 |
| Киргизия | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| Молдавия | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,1 |
| Таджикистан | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Туркмения | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,5 | 0,2 | 0,2 |
| Узбекистан | 0,4 | 0,7 | 0,5 | 0,3 | 0,2 | 0,5 |
| Украина | 5,4 | 4,7 | 3,5 | 2,7 | 3,6 | 2,9 |

Но анализ экспортно-импортных потоков позволяет сделать вывод и о том, что у Республики Татарстан не сложилось устойчивых торгово-экономических связей со странами СНГ. Экспортные потоки диверсифицированы между тремя товарными группами- «Минеральные продукты», «Продукция химической промышленности, каучуки», «Машины, оборудование, транспортные средства», что отражает производственную специализацию Республики Татарстан. Импортные потоки не диверсифицированы и представлены главным образом товарной группой «Машины, оборудование, транспортные средства».

Как видно из таблицы 4.3.5. основными внешнеторговыми партнерами Российской Федерации и Республики Татарстан на простран-

¹ Таблица составлена по: Российский статистический ежегодник. 2015: Стат.сб. / Росстат. – М., 2015. – С. 630 (св. по Российской Федерации); Республика Татарстан: статистический сборник 2014. – Казань: Федеральная служба государственной статистики; Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по РТ, 2015.

стве СНГ являются три страны: Республика Беларусь, Республика Казахстан и, до недавнего времени, Украина. Доля прочих стран Содружества в торговых связях нашей страны не велика. Отметим, что, из трех перечисленных государств, у Республики Татарстан на сегодняшний день установились более тесные связи с Республикой Беларусь, являющееся партнером Российской Федерации по «Союзному государству». Доля этого государства во внешнеторговом обороте Татарстана значительно выше, нежели остальных государств СНГ. В 2015 г. доля Республики Беларусь во внешнеторговом обороте Татарстана снова возросла до 6%, при этом на долю Беларусь приходится уже половина татарстанского товарооборота со странами СНГ. В этой связи интересно отметить, что доля Республики Беларусь во внешнеторговом обороте Российской Федерации стабильно держится на уровне 4% и без специальных мер стимулирующего характера значительные резервы для расширения двусторонних отношений сложно реализовать.

В октябре 2016 г. Президент Татарстана Р. Н. Минниханов посетил с деловым визитом Республику Беларусь. В ходе состоявшихся переговоров сторонам удалось нащупать перспективные направления развития двухсторонних экономических отношений. Татарстан выразил особую заинтересованность в возможности реализации проектов по открытию совместных нефтехимических производств, расширению сети АЗС на территории Беларусь. В рамках визита состоялось заинтересованное обсуждение вопроса развития сотрудничества между татарстанскими предприятиями и Минским моторным заводом, Белкоммунмашем, КамАЗом и МАЗом¹.

Торгово-экономические связи с Республикой Казахстан у Российской Федерации и у Республики Татарстан имеют нисходящую тенденцию, что является существенным недостатком, в первую очередь, для реализации потенциально необходимых внешнеэкономических ориентиров Республики Татарстан. Ведь оба субъекта международных экономических отношений связывают не только экономические интересы, но общность культурно-исторических, этнических и религиозных традиций.

Определенный оптимизм в отношении перспектив развития двухсторонних торгово-экономических связей между братскими народами вселяют итоги первого заседания казахстанско-татарстанской рабочей группы по торгово-экономическому, научно-техническому

¹ Исполнительный комитет СНГ [официальный сайт]// <http://cis.minsk.by/news.php?id=6975>

и гуманитарному сотрудничеству, прошедшего в Астане в 28 января 2015 г. Делегацию Татарстана на переговорах возглавлял заместитель премьер-министра Республики Татарстан, министр промышленности и торговли. В рамках визита татарстанской делегации состоялись переговоры в Министерстве обороны Казахстана, Министерстве образования и науки Казахстана, Министерстве здравоохранения и социального развития Казахстана, Министерстве энергетики Казахстана, а также в национальных компаниях «Каз Мунай Газ» и «Казахстан темер жолы». Переговоры завершились подписанием дорожной карты развития сотрудничества в оборонно-промышленной сфере между Республикой Казахстан и Республикой Татарстан на 2015 г.

Стороны заявили о намерении расширять взаимные торгово-экономические контакты, сотрудничество в области инвестиционной деятельности, науки и технологиях¹.

Особо следует выделить отношения с Украиной. Торгово-экономические отношения с этим государством у Российской Федерации, в связи с известными событиями, по всем направлениям, в том числе и по товарообороту, стремительно сокращаются. В частности, если в 2012 г. доля Украины во внешнеторговом обороте России составлял 5,4% и она являлась крупнейшим торговым партнером России среди стран СНГ и одним из крупнейших в целом, то в 2014 г. доля Украины во внешнеторговом обороте РФ снизилась до 3,5%.

У Республики Татарстан интенсивность торгово-экономических отношения с Украиной снизилась несколько ранее, чем сформировался негативный внешнеполитический фактор российско-украинских отношений. И тому имеются объективные обстоятельства.

Еще в 1994 г. на базе Кременчугского нефтеперерабатывающего завода указами президентов Украины и Татарстан было создано АО «Укртатнафта». Значимость этого бизнес-проекта для Татарстана определялась тем, что Кременчугский НПЗ был единственным предприятием бывшего СССР, который мог перерабатывать татарстанскую нефть. Акционерный капитал компании распределялся между Украиной, которой принадлежало 43% акций, Республикой Татарстан (Минземимущество республики владело 28,8% акций) и ОАО «Татнефть», чей пакет составлял 27% акций «Укртатнафта». Однако в результате судебных разбирательств, инициированных украинской стороной, на основании вынесенных судами постановлений доля акционеров,

¹ i-news.kz [электронный ресурс] https://i-news.kz/news/2015/01/28/7905221-kazakhstan_i_tatarstan_namereny_razvivat.html

представляющих интересы Татарстана в «Укртатнафта» сократилась практически до нуля и республика потеряла возможность воздействовать на менеджмент компании, которая оказалась под фактическим контролем группы «Приват».

В 2008 г. ОАО «Татнефть» обратилась в специальный международный арбитраж ЮНСИТРАЛ с иском о признании нарушения украинской стороной двухстороннего российско-украинского соглашения «О поощрении и взаимной защите инвестиций» от 27 ноября 2007 г. В исковом заявлении указывалось, что Украина не обеспечила инвесторам право на неприкосновенность собственности. Претензии татарстанской компании были удовлетворены. Суд обязал Украину выплатить ОАО «Татнефть» компенсацию в размере 112 млн долл. США, не считая проценты.

Спор хозяйствующих субъектов двух стран вышел на правительственный уровень и 27 октября 2010 г. ситуация, сложившаяся вокруг СП «Укртатнафта» стала предметом обсуждения на встрече премьер-министров России и Украины¹.

В 2014 г. ОАО «Татнефть» выиграла судебный спор с Украиной в международном арбитраже на 100 млн долл. США, а 23 марта 2016 г. ОАО «Татнефть» подала иск в лондонский суд на новых акционеров «Укртатнафта» и выиграла судебный процесс, добившись заморозки активов украинских предпринимателей в счет возвращения 334 млн долл. США².

События вокруг «Укртатнафта» ни коем образом не способствовали развитию двусторонних торгово-экономических отношений между Украиной и Татарстаном.

Ухудшение российско-украинских отношений еще более ослабили торговые связи Украины и Татарстана. В 2015 г. свертывание торговых контактов с Украиной стало особенно заметным. Товарооборот между Украиной и Республикой Татарстан сократился более чем в два раза. Снижение товарообмена произошло главным образом за счет уменьшения импорта товарной продукции с территории соседнего

¹ Михалик И. «Укртатнафта»: хроника войны за деньги Татарстан // Эксперт – Татарстан. – 20015. – 6–19 апреля. – № 13–15. – С. 32–34.

² Корреспондент.net. [электронный ресурс] <http://korrespondent.net/business/3673426-londonskyi-sud-zamorozyl-aktyvyv-kolomoiskoho>

государства (он сократился в 2,4 раза, в то время как экспорт в 1,8 раза)¹.

В страны СНГ Татарстан поставляет преимущественно продукцию нефтехимического комплекса и машиностроения. Республика Беларусь, является единственным, из государств СНГ, потребителем татарстанской нефти, которая поставляется в объеме более 1,2 млн тонн. Нефтепродукты Татарстан поставляет в Республику Беларусь (72%), на Украину (17%), в Киргизию (8,5%). Основными покупателями пластмассы и изделий из нее у Татарстан являются: Украина (48%), Республика Беларусь (40%), Узбекистан (4,5%), Казахстан (4,0%). Синтетический каучук в Татарстане закупают преимущественно Республика Беларусь (89%) и Украина (8,9%).

Широким спросом на рынке СНГ пользуются изделия татарстанской шинной промышленности. Общий объем их продаж составляет более 1,2 млн штук из которых 39% покупает Украина, 20,5% – Республика Беларусь, около 8% – Азербайджан, 6,7% – Узбекистан.

Татарстан, как известно, является крупнейшим производителем грузовых автомобилей в России. ОАО «КАМАЗ» (г. Набережные Челны) занимает 11 место в мире по производству тяжелых грузовиков. Правда, в 2014 г., ввиду мирового экономического кризиса, объем производства автомобилей одноименной марки снизился, по сравнению с предыдущим, на 14,4% (с 38070 единиц до 326500 единиц)². Около 8% автомобилей компания продает в страны СНГ. В 2014 г. в государства Содружества было реализовано 458 автомобилей. Их покупателями стали Туркмения (33%), Азербайджан (23,5%), Узбекистан (15%), Киргизия (14%) и др.

Структура и география экспортных поставок Татарстана на рынки СНГ позволяет заключить, что республика располагает достаточно обширным экспортным потенциалом.

Что касается импортных потоков, то они состояли преимущественно из трех товарных групп: «алкогольные и безалкогольные напитки», «черные металлы» и «грузовые автомобили».

«Алкогольные и безалкогольные напитки» в Татарстан поставляет преимущественно Республика Беларусь (90,4%). «Черные металлы»

¹ Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2015 г./ Статистический бюллетень – Казань, Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган ФСГС по РТ, 2015. – С. 11.

² РИА-новости [электронный ресурс] <http://ria.ru/economy/20150126/1044283180.htm>

Татарстан закупал в Республике Беларусь (58%) и Казахстан (36%), а «грузовые автомобили» только в двух государствах – Республике Беларусь (59%) и Узбекистане (41%)¹.

Таким образом, анализ внешнеэкономических связей Республики Татарстан со странами СНГ свидетельствует о том, что республика в целом, находится в общероссийском формате отношений со странами ближнего зарубежья. Круг партнеров и структура внешнеторгового оборота определяется экономическими интересами республики и рамками тех институциональных ограничений, которые накладывает на нее статус субъекта Российской Федерации. Вместе с тем, в пределах, закрепленных за республикой полномочий, имеются широкие возможности для активного участия в развитии международного сотрудничества со странами дальнего и ближнего зарубежья.

Имеющая место тенденция в развитии торгово-экономических связей России и Республики Татарстан со странами СНГ – снижение удельного веса последних во внешнеторговом обороте не отвечает стратегическим интересам как России в целом, так и Татарстан в частности. Прежде всего, ослабление экономических связей с бывшими союзными республиками, открывает возможности для проникновения на рынки сопредельных стран товаропроизводителей других государств. Активным конкурентом России на рынках стран СНГ, на сегодняшний день, является Китай. Во внешнеторговом обороте Казахстана, Таджикистана, Кыргызстана, Армении² Китай прочно удерживает вторые позиции, вплотную приближаясь к объему товарооборота названных республик с Россией, а во внешнеторговом обороте Республики Узбекистан КНР занимает уже первое место с удельным весом 19,9%, Россия – второе с удельным весом 17,5%³. Вслед за утратой элемента экономического присутствия, Россия может потерять свое политическое влияние в этом стратегически важным для

¹ Республика Татарстан: статистический сборник 2014. – Казань: Федеральная служба государственной статистики; Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по РТ, 2015.

² Годовой обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Киргизии за 2015 г. – Бишкек, 2016.; Обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Республики Армения за 2015. – Ереван, 2016; Обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан за 2015. – Астана, 2016.

³ Обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан. – Ташкент, 2016. – С. 106.

нее регионе. Во-вторых, рынок стран СНГ перспективен для России и Татарстана с точки зрения поставок на него высокотехнологичной продукции, содержащей высокую долю добавленной стоимости (нефтехимии, автомобиле и авиастроения и др.).

Нельзя не учитывать и тот факт, что государства СНГ располагают богатыми природными ресурсами, совместное освоение которых позволит установить между ними более высокий уровень интеграционных связей, основанных на производственной кооперации. Азербайджан и Казахстан располагают значительными запасами нефти, Туркменистан и Казахстан – запасами природного газа, Кыргызстан – запасами редких металлов. Для Республики Татарстан, имеющей развитый нефтеперерабатывающий комплекс, налаживание производственной кооперации с нефте и газодобывающими государствами СНГ представляет особый интерес.

Дополнительный импульс к развитию многосторонних контактов с государствами СНГ должны придать и санкционные ограничения, введенные западными странами в отношении России. Традиционный огромный резерв для наращивания торгово-экономических связей заложен в развитии взаимовыгодного сотрудничества Республики Татарстан и с мусульманскими государствами из состава бывших республик СССР, как входящих в структуру ЕвразЭС, так и выходящие за перечень официального состава членов этой организации.

4.4. Финансовое и инвестиционное сотрудничество Республики Татарстан с зарубежными странами

Международное движение капитала (финансовых ресурсов, инвестиций) – одно из ключевых направлений международных экономических отношений в эпоху глобализации экономики.

Международное движение капитала происходит, когда субъекты экономики одной страны предоставляют кредит или покупают активы у субъектов экономики другой страны. Первые выступают в качестве экспортеров капитала, вторые – импортеров. Международное движение капиталов / финансовых ресурсов представляют собой мощный поток разных видов капиталов, рост которого является стремительным. Так, с 1985 года по 2013 год суммарный поток всех видов капитала увеличился в 11 раз – с 385 млрд долл. США до 4,17 трлн долл. США (см. таб. 4.4.1.).

Таблица 4.4.1.
Валовые глобальные финансовые потоки, 1985–2013 гг.

| | 1985 г. | 1990 г. | 1995 г. | 2000 г. | 2005 г. | 2010 г. | 2013 г. |
|--------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Всего (в млрд долл. США) | 385 | 1031 | 1688 | 4244 | 7429 | 6150 | 4170 |
| Прямые инвестиции | 59 | 250 | 365 | 1503 | 1392 | 1740 | 1944 |
| Портфельные инвестиции | 19 | 16 | 130 | 756 | 929 | 719 | 803 |
| Прочие | 307 | 765 | 1192 | 1985 | 5109 | 3691 | 1423 |
| Доли (в %) | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| Прямые инвестиции | 15% | 24% | 22% | 35% | 19% | 28% | 47% |
| Портфельные инвестиции | 5% | 2% | 8% | 18% | 13% | 12% | 19% |
| Прочие | 80% | 74% | 71% | 47% | 69% | 60% | 34% |

Ист.: Economic Report of the President, 2015. P. 319

Прим.: Прочие инвестиции состоят из международных потоков долговых бумаг и кредитов.

Следует отметить, что в условиях глобализации ни одно государство мира не может нормально развиваться без иностранных инвестиций. Они подразделяются по направленности вложения – на прямые иностранные инвестиции (ПИИ), портфельные и прочие инвестиции. ПИИ – это вложения в основной капитал (капитальные вложения), оборотный капитал и нематериальные активы предприятий. ПИИ подразумевают собой вклад капитала с целью получения экономического интереса в стране на долгосрочном этапе и связаны, как правило, с вывозом личного предпринимательского капитала. *Портфельные (финансовые) инвестиции* означают вложения денежных средств в ценные бумаги (акции, облигации и пр.), уставные капиталы коммерческих организаций, а также лизинг и предоставление кредитов. Отличие портфельных (финансовых) инвестиций от ПИИ состоит в том, что инвестор не имеет права на реальный контроль над объектом, в который он произвел вложения. Прочие инвестиции включает все остальные, которые не попадают под определение ПИИ и портфельных инвестиций: торговые кредиты, банковские вклады, кредиты международных финансовых организаций, межгосударственные кредиты и пр.

Самыми эффективными считаются прямые иностранные инвестиции. Они позволяют инвестору устанавливать контроль над пред-

приятием, делать долгосрочные вложения. ПИИ являются источником прироста производственного капитала, привлечения новейших технологий производства и управления. Также, в отличие от кредитов и займов, ПИИ не увеличивают внешний долг государства. По этим причинам многие страны мира держат активный курс на привлечение ПИИ. Следует сказать, что объемы ПИИ еще в 2000 году достигли отметки в 1,5 трлн долларов и, после некоторого спада в 2005 году держатся на высоком уровне по настоящее время.

При осуществлении инвестиционной политики приходится учитывать разграничение инвестиций на государственные (официальные) и частные. Первые — это деньги из бюджета страны. Сюда относятся все государственные ссуды, займы, гранты, поддержка, которые предоставляются другим странам на основе соглашений между правительствами. К официальному также относится капитал, который находится в распоряжении международных финансовых организаций. Это, например, кредиты Всемирного банка (ВБ), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и т.д. Частные инвестиции — это средства компаний, банков, других негосударственных организаций, которые перемещаются из страны в страну. Вместе с тем, правительства стран контролируют и регулируют эти процессы. Ко второй форме инвестиций также относятся межбанковское кредитование, торговые кредиты и т.д. Источник этого капитала — средства частных фирм. Они могут быть как собственные, так и заемные.

В условиях глобализации экономики в привлечении иностранных инвестиций заинтересованы все страны мира. В этом плане не являются исключениями РФ и РТ, как ее составная часть. Мерами, направленными на улучшение инвестиционного климата РФ и РТ, являются:

1. Стимулирование развития национальных ТНК. Данная мера позволяет создать условия для максимизации производства «национальными чемпионами», которые не боятся производить капиталовложения сами и умеют привлекать иностранные инвестиции и вступать в международные стратегические альянсы.

2. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса (МСБ). В современной экономике количество МСБ на территории страны и ее регионов является важным фактором социально-экономического и инновационного развития. МСБ создают новые рабочие места, способствуют сокращению издержек производства более крупных предприятий. Кроме того, они способны создавать широкое поле наукоемких стартапов, производящих и продвигающих новые наукоемкие про-

дукты, в том числе, при включении их в глобальные производственные цепочки крупных горизонтально и вертикально интегрированных ТНК.

3. Совершенствование инфраструктуры рыночной экономики. Ограничения по пути свободного движения товаров, услуг и капиталов является одним из самых негативных факторов, препятствующих притоку ПИИ. Упрощение процедур проверки, совершенствование таможенного контроля, ускорение логистических операций и развитие транспортных систем способствуют улучшению инвестиционного климата РФ и РТ.

Республика Татарстан является одним из наиболее развитых в экономическом отношении регионов страны, активно интегрирующихся в мирохозяйственные отношения.

Благоприятными факторами развития международных кооперационных связей РТ являются:

1) Выгодное экономико-географическое положение региона в центре европейской части России, на пересечении важнейших магистралей, соединяющих восток и запад, север и юг страны Евразийского континента.

2) Богатые природные ресурсы, которыми наделена республика, а также высокий интеллектуальный потенциал и квалифицированная рабочая сила.

3) Мощная, диверсифицированная промышленность и сельское хозяйство. Доля РТ в общероссийском производстве основных видов промышленной продукции следующая: полиэтилен – 51,9%; каучуки синтетические – 41,9%; шины – 33,6%; автомобили грузовые – 30,5%; синтетические моющие средства – 12,1%; нефть – 6,6%; картон – 4,5%¹. Республика, используя 2,2% сельхозугодий России, производит около 5% сельхозпродукции страны.

4) Высокий потенциал МСБ. Вклад малого и среднего предпринимательства в ВРП Татарстана составляет около 25%².

5) Наличие инновационной инфраструктуры. В РТ активно развивается сеть технопарков. Успешно функционируют ЗАО «Инновационно-производственный технопарк «Идея», индустриальная площадка КИП «Мастер», IT-парк, технополис «Химград». В конце 2005 г. создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа

¹ БИЗНЕС Online. URL: <http://www.business-gazeta.ru/article/24961/6> (Дата просмотра 20.09.2016)

² Официальный Татарстан. URL: <http://tatarstan.ru/about/economy.htm> (Дата просмотра 20.09.2016)

«Алабуга», на начало 2017 года в ней насчитывается 53 резидента. Резидентам ОЭЗ «Алабуга» предусмотрены следующие налоговые льготы: сниженная налоговая ставка на прибыль (13,5%); освобождение от транспортного налога в течение десяти лет с даты регистрации транспортного средства; освобождение от налога на имущество в течение десяти лет с даты регистрации имущества в бухгалтерском отчёте; освобождение от налога на землю в течение десяти лет на земельные участки, расположенные на территории ОЭЗ.

Неблагоприятными факторами, влияющими на международные позиции РТ, являются:

– Удаленность от мировых центров интенсивного торгового и инвестиционного кооперационного взаимодействия (Западная Европа, Китай и АТР, Северная Америка) и международных финансовых центров (Лондон, Нью-Йорк, Франкфурт, Гонконг).

– Недостаточность активов, привлекательных для ПИИ с точки зрения концентрации капиталов. Поскольку инвестиции – это денежные средства, целенаправленно вкладываемые в различные сферы экономики с целью получения прибыли, в условиях глобализации мировой экономики трудно на них рассчитывать, если в регионе нет системы подготовки производственных объектов для сделок по международным слияниям и поглощениям компаний.

– Отсутствие должной форсированной структуризации экономики в пользу развития наукоемких и инновационных отраслей, способной в короткие сроки обеспечить их конкуренцию по отношению, как к традиционным, так и новым интенсивно развивающимся странам, стремящимся обеспечить свое лидерство как в объемных, так и качественных показателях научно-технического прогресса (США, Япония, КНР, Германия, Финляндия и т.д.).

Финансовое и инвестиционное сотрудничество РТ с зарубежными странами представляется необходимым для модернизации производства и улучшения финансово-экономического состояния региональных предприятий, которые достигаются через решение следующих задач:

- повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции;
- расширение сферы деятельности предприятий;
- внедрение новой техники и технологий, повышение производительности труда;

– вхождение в организационно-производственный процесс зарубежных технологичных компаний на базе приобретения крупных, в том числе контрольных пакетов акций.

Большое влияние на динамику привлекаемых прямых и финансовых инвестиций оказывает инвестиционный климат – условия ведения бизнеса в той или иной стране (doing business). Согласно рейтингу Всемирного банка, Россия занимает 51 место из 189 по степени благоприятности ведения бизнеса (по состоянию на июнь 2015 г.).¹ Следует выделить следующие составляющие рейтинга: Россия занимает 41 место по скорости регистрации предприятий, 8 место – по регистрации собственности и 5 место по обеспечению исполнения контрактов, что является очень существенным в плане развертывания современных форм международной производственной кооперации.

В свою очередь, Республика Татарстан занимает первое место по состоянию инвестиционного климата среди всех субъектов Российской Федерации².

Острая необходимость в привлечении в Республику Татарстан ПИИ обуславливается несколькими причинами:

– Существенный износ основных производственных фондов, для технического обновления которых требуются значительные инвестиции.

– Ограничение возможностей инновационного развития без иностранных ПИИ, которые расширяют доступ к новейшим технологиям и знаниям.

Общий объем зарубежных инвестиций в экономику РТ и их структура представлены в таблице 4.4.2.

Таблица 4.4.2.

Общий объем иностранных инвестиций в Республику Татарстан

| | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. |
|--------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Всего (в тыс. долл. США) | 2240308 | 4149679 | 856837 | 735609 | 893863 |
| Прямые инвестиции | 113345 | 146488 | 99570 | 577344 | 408229 |
| Портфельные инвестиции | 0,1 | 6,1 | 0 | 43755 | 5060 |

¹ WB Group. Doing business. URL: <http://www.doingbusiness.org/> (visited Aug 12, 2016)

² АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (2015). Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

| | | | | | |
|------------------------|---------|---------|--------|--------|--------|
| Прочие | 2126963 | 4003185 | 757267 | 114510 | 480574 |
| Доли (в %) | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| Прямые инвестиции | 5 | 4 | 12 | 78 | 46 |
| Портфельные инвестиции | 0 | 0 | 0 | 6 | 1 |
| Прочие | 95 | 96 | 88 | 16 | 54 |

Ист.: Регионы России. Социально-экономические показатели – 2014 г. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/B14_14p/Main.htm (Дата просмотра 12 августа 2016)

Как показывает таблица 4.4.2., в период 2009–2013 годы объем иностранных инвестиций в РТ сократился. Если в 2009 в РТ поступило 2,24 млрд долл. иностранных инвестиций, то в 2013 году – всего на 893,4 млн долл., т.е. в 2,5 раза меньше. Вместе с тем, за 2009–2013 годы структура иностранных инвестиций сильно изменилась. Доля прочих иностранных инвестиций постепенно снижалась, а доля прямых инвестиций повысилась с 5% в 2009 году до 78% в 2012 году. Это является фактом растущей привлекательности татарстанской экономики для стратегических инвесторов. Положительной тенденцией является и оживление рынка портфельных инвестиций.

Иностранные инвесторы вкладывают свои средства в обрабатывающие производства (90,5% от общего объема инвестиций в 2013 г.), оптовую и розничную торговлю (5,41%), недвижимость (3,9%), строительство (0,1%) и транспорт и связь (0,1%). При этом структура производства валового регионального продукта РТ выглядит следующим образом: добыча полезных ископаемых составляет 20,9%, обрабатывающих производств – 18,5%, строительства – 10,6%, транспорта и связи – 15,2%¹. Соответственно, существующее распределение инвестиций выглядит логичным, так как основная их часть поступает в обрабатывающие производства, создающие потенциал для дальнейшего устойчивого инновационного развития РТ и нуждающиеся в дальнейшем существенном увеличении своего удельного веса.

Далее представлена таблица 4.4.3., которая дает общую картину инвестирования в экономику РТ со стороны зарубежных стран, позволяет выделить крупнейших стран-инвесторов, определить изменения в их составе. Как видно, практически отсутствуют устойчивые тенденции в поступлении иностранных инвестиций в экономику РТ со стороны большинства стран.

¹ Рв С. Путеводитель инвестора: Республика Татарстан. 2015. С. 12

Таблица 4.4.3.

Объемы поступивших иностранных инвестиций в экономику Татарстана по основным странам-инвесторам (в тыс. долл. США)

| | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. |
|-----------------------------------|----------|----------|----------|
| Австрия | 3024,2 | 1884,7 | 175,7 |
| Азербайджан | 15,5 | 21,1 | 0,5 |
| Армения | - | - | 10,2 |
| Афганистан | - | 0,1 | - |
| Беларусь | 667,1 | 784,8 | 191,8 |
| Бельгия | - | 0,3 | 85,0 |
| Болгария | 59954,0 | 20968,2 | 942,8 |
| Босния и Герцеговина | 0,3 | 0,3 | - |
| Венгрия | 305,6 | 146,2 | 355,3 |
| Виргинские острова, Британские | - | 917,9 | 395,7 |
| Германия | 83589,4 | 77622,6 | 196229,4 |
| Дания | - | 146507,9 | - |
| Египет | 32,4 | 5,0 | - |
| Израиль | - | - | 0,2 |
| Иордания | - | 0,3 | - |
| Исландия | - | 0,1 | - |
| Испания | - | - | 17,0 |
| Италия | 886,0 | 597,6 | - |
| Кипр | 26157,9 | 46742,9 | 31322,2 |
| Китай | - | 0,3 | - |
| Литва | - | 0,2 | - |
| Мексика | 1,7 | 8948,3 | 593,0 |
| Республика Молдова | - | 0,1 | 3,0 |
| Нидерланды | - | 212147,8 | 141534,6 |
| Румыния | - | - | 1714,0 |
| Сейшелы | - | 7805,0 | 5059,7 |
| Сербия | - | - | 0,3 |
| Сент-Китс и Невис | - | - | 12,6 |
| Сингапур | - | - | 20,6 |
| Соединенное королевство | 590401,2 | 3274,6 | 103787,7 |
| США | 30,5 | 80,8 | 168219,0 |
| Турция | 11420,8 | 132448,2 | 218604,8 |
| Узбекистан | 1,9 | 0,4 | 31,7 |
| Украина | - | 9,3 | 2,7 |
| Франция | - | 72736,2 | 20022,4 |
| Чешская Республика | - | - | 3984,6 |
| Швейцария | 2295,7 | 1390,3 | 205,5 |
| Южная Африка | - | 567,1 | 341,0 |

Ист.: Татарстанстат.

Тем не менее, среди крупнейших стран-лидеров следует выделить Германию, Данию, Нидерланды, Великобританию, США и Турцию. В 2013 году лидером по иностранным инвестициям стала Турция, которая инвестировала в экономику РТ 218,6 млн долл. В таблице 4.4.3. представлены и те страны, которые являются оффшорами или «налоговыми гаванями» (Кипр, Виргинские острова, Сейшелы и др.). Вполне закономерным следует считать и присутствие в числе основных стран-инвесторов стран-членов Европейского Союза и США, так как взаимодействие с технологически развитыми державами означает приток не только капиталов, но и новых знаний и технологий. Но вместе с тем, весьма ограниченное присутствие в числе инвесторов Китая, Сингапура, отсутствие богатейших государств зоны Персидского залива и ряда стран Южной Азии создает явный страновой дисбаланс и определяет переток международных финансовых ресурсов в пользу других конкурирующих производителей продукции и услуг.

В перспективе следует стремиться к привлечению финансовых средств в машиностроение, другие обрабатывающие и наукоемкие отрасли промышленности РТ, а также в транспорт и связь с целью расширения присутствия на евразийских и глобальных мировых рынках и при учете выгодного транспортно-географического положения республики.

В целом, международная деятельность РТ направлена на поиск и установление долгосрочных взаимовыгодных торгово-экономических, финансовых и инвестиционных с зарубежными странами. Механизмом, способствующим достижению максимального эффекта от международной деятельности РТ, является наличие институтов регулирования международных экономических связей. Государственные органы управления внешнеэкономической деятельностью РТ (Департамент внешних связей Президента РТ, Министерство промышленности и торговли РТ, Агентство Инвестиционного развития РТ и другие) реализуют государственную политику по привлечению внешних инвестиций и размещению инвестиций за рубежом, осуществляют государственную поддержку промышленного экспорта, а также занимаются защитой экономических интересов РТ на мировых рынках. В настоящее время основным государственным органом, реализующим государственную политику и осуществляющим управление в области внешнеэкономических связей РТ с иностранными партнерами и субъектами РФ, является Министерство промышлен-

ности и торговли РТ. Основными функциями министерства в области внешнеэкономической деятельности являются:

- управление внешнеэкономической деятельностью РТ;
- координация деятельности представительств и торговых домов РТ;
- взаимодействие органов исполнительной власти РТ с органами государственной власти субъектов иностранных государств.

Полноценная реализация этих функций позволяет устанавливать долгосрочные торгово-экономические, инвестиционные, научно-технические, политические и культурные связи с зарубежными государствами, международными организациями и деловыми партнерами стран дальнего и ближнего зарубежья, подписывать многосторонние и двухсторонние соглашения с определением конкретных направлений сотрудничества между предприятиями и организациями сторон. Следует отметить, что практически все внешнеторговые операции РТ с зарубежными странами осуществляются по прямым связям.

4.5. Специализированные республиканские территории по реализации внешнеэкономического взаимодействия Республики Татарстан

В настоящее время свободные экономические зоны прочно вошли в мировую хозяйственную практику и являются неотъемлемой частью международных экономических отношений. В системе мировых хозяйственных связей свободные экономические зоны предстают в основном как фактор ускоренного экономического роста за счет активизации международного товарооборота, мобилизации инвестиций, обмена технологиями, информацией, углубления интеграционных экономических процессов.

Свободные экономические зоны – это специально выделенные территории с льготным таможенным, налоговым, валютным режимами, в которых поощряется приток иностранного капитала в промышленность и совместные с иностранным капиталом услуги, производственная торговля и иные виды предпринимательской деятельности, развитие экспортного капитала.

- Целями создания свободных экономических зон могут быть:
- придание импульса экономического развития региону с активным использованием иностранных инвестиций;
 - рост экспортного потенциала территории страны;

- организация производства и поставок на внутренний рынок высококачественных импорт заменяющих товаров;
- освоение современного опыта организации и управления производством, подготовки кадров, функционирования субъектов хозяйства в рыночной среде, отработка моделей адаптации разных систем управления экономикой.

При определенных условиях свободные экономические зоны ускоряют включение национальной экономики в мирохозяйственные связи, стимулируют экономическое развитие страны в целом, выступают как полюсы экономического роста. Свободные экономические зоны могут служить в качестве инструментов государственного регулирования внешнеэкономических связей и региональной политики.

В настоящее время общее количество СЭЗ в мире составляет, по разным оценкам, от нескольких сот до двух тысяч. Через них проходит 1/10 мирового торгового оборота, в них работает более 3 млн человек. СЭЗ стран мира имеют набор как сходных, так и различающих их функций.

Мировая практика предполагает два варианта создания СЭЗ. Вариант «сверху» означает, что иницируют создание зоны центральные власти в рамках государственной программы (например, в Южной Корее). Вариант «снизу» – создание СЭЗ в порядке рыночной самоорганизации (Доминиканская республика, Польша). Отметим, что второй вариант является, как правило, более успешным, в том числе при смешанном государственно – частном финансировании.

Особенно успешными зонами признаются свободные экономические зоны Китая, для которых характерно:

1. Самостоятельное экономическое развитие на основе принципов рыночного регулирования.
2. Заявленная ориентация на иностранные капиталовложения.
3. Главный современный отраслевой приоритет – промышленность (до 1989 г. Китай шел практически на любые иностранные инвестиции в СЭЗ).
4. Экспортная ориентация производства, широкое привлечение импортного сырья.

Итогом развития китайских СЭЗ являются высокие, устойчивые темпы экономического роста, большие объемы привлеченных в зоны иностранных инвестиций, значительное повышение производительности труда и, наконец, существенный рост уровня жизни населения. Развитие СЭЗ в КНР в целом можно рассматривать и как крупно-

масштабный эксперимент по использованию рыночных отношений в условиях преобладания государственной собственности.

Что касается США, как наиболее развитой в техническом отношении страны, то здесь нет свободных экономических зон аналогичных тем, которые функционируют в других странах. Особые экономические зоны в США способствуют экономическому укреплению территорий, на которых они функционируют (депрессивные старопромышленные или отставшие в экономическом развитии регионы) или отраслей промышленности, а в ряде случаев конкретных предприятий. Уровень безработицы и денежные доходы населения используются как критерии при отборе регионов для создания там особых экономических зон. Самое главное, что главным финансовым ресурсом является национальный частный капитал и различные государственные дотации и кредиты, а не иностранные инвестиции¹.

В России системное развитие особых экономических зон началось в 2005 году, с момента принятия Федерального Закона об ОЭЗ 22.07.2005 года. Согласно закону особая экономическая зона создается на 49 лет, срок существования ОЭЗ продлению не подлежит. Особая экономическая зона или свободная экономическая зона (сокращенно ОЭЗ или СЭЗ) – ограниченная территория в регионах, с особым юридическим статусом по отношению к остальной территории и льготными экономическими условиями для национальных или иностранных предпринимателей. Главная цель создания таких зон – решение стратегических задач развития государства в целом или отдельной территории: внешнеторговых, общеэкономических, социальных, региональных и научно-технических задач.

Согласно ст. 4 Закона об ОЭЗ на территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны следующих типов:

- 1) промышленно-производственные особые экономические зоны (ППЗ);
- 2) технико-внедренческие особые экономические зоны (ТВЗ);
- 3) туристско-рекреационные особые экономические зоны (ТРЗ);
- 4) портовые особые экономические зоны (ПЗ).

Проверка 2016 года показала, что российские особые экономические зоны еще не вышли на должный уровень и недостаточно эффективны. На 1 января 2016 в 30 субъектах РФ зафиксировано

¹ Особые экономические зоны: сравнительный анализ опыта США и РФ
Аристов Л. С. <http://ego.uara.ru/ru/authors/1374/>

33 ОЭЗ (9 промышленно-производственного типа, 6 технико-внедренческого типа, 3 портовые зоны и 15 туристско-рекреационного типа). По данным Минэкономки, с 2006 по 2015 год в особые экономические зоны России пришло более 400 инвесторов, из них около 80 – из 29 стран. По данным Счетной палаты, с начала работы до января 2016 года ОЭЗ выплатили бюджетам 40 млрд руб. налоговых и таможенных платежей. Из 21 млрд руб. налоговых отчислений производственная деятельность принесла 59%, а технико-внедренческая – 40,6%. В ОЭЗ были созданы 18 тыс. рабочих мест (вместо 25 тыс. запланированных). На 1 января 2016 года по данным Счетной палаты ОЭЗ не успели освоить 84,4 тыс. га из 214 тыс. га отведенных им земель. Впрочем, невысокая эффективность ОЭЗ возможно носит временный характер и связана с невыполнением региональными властями своих обязательств. Дефицит финансирования регионов ОЭЗ составил 45,7 млрд рублей. До разработки единых подходов к ОЭЗ и территориям опережающего развития, прекращена работа десяти зон, все действующие ОЭЗ переданы регионам¹.

На территории Республики Татарстан история развития особых экономических зон началась с создания крупнейшей в России *особой экономической зоны* промышленно-производственного типа «Алабуга». Она была организована с целью создания условий для успешной реализации программы использования мощностей Елабужского автомобильного завода на территории промышленной площадки ПО «ЕлАЗ» в *Нижне-Камской (Набережночелнинской) агломерации*. 22 апреля 1998 г. принят Закон Республики Татарстан «О Свободной экономической зоне «Алабуга». Площадь СЭЗ «Алабуга» составляет 16,5 кв. км.

СЭЗ «Алабуга» создана с целью формирования максимально благоприятного правового, инвестиционного, налогового и таможенного режимов, способствующих решению следующих задач: привлечение инвестиций для создания современного автомобильного производства; производство импортозамещающей продукции, в том числе используемой в автомобилестроении; создание экспортоориентированных производств; создание новых рабочих мест в СЭЗ и на смежных с СЭЗ производствах; создание условий для формирования производственной и предпринимательской инфраструктуры. Государ-

¹ Софья Окунь, Денис Скоробогатко Особые зоны по специальным ценам//Коммерсантъ. – <http://www.kommersant.ru/doc/3008286>

ственные инвестиции запланированы в объеме 25 000 млн руб., из них освоены – 23 000 млн руб.

На начало 2017 года в ОЭЗ «Алабуга» зарегистрированы 53 компании-резидента, действуют 22 завода. Приоритетные отрасли: автомобилестроение, автокомпоненты, приборостроение, нефтехимия, композитные и строительные материалы, строительные материалы, товары массового потребления.

Таблица 4.5.1.

Сравнительный анализ экономических показателей промышленных СЭЗ России

| | ОЭЗ «Алабуга» | ОЭЗ «Липецк» | ОЭЗ «Тольятти» | ОЭЗ «Титановая долина» | ОЭЗ «Моглино» | ОЭЗ «Калуга» |
|---|--------------------------------|---------------------|---------------------|---|---------------------|---|
| Объем финансирования | 22,6 млрд руб. (62% исполнено) | 7,7 (43% исполнено) | 4,2 (исполнено 53%) | 1,8 (19% исполнено) | 3,2 (исполнено 97%) | 3,2 (100% исполнено) |
| Количество резидентов (на 2015 год) | 48 | 23 | 17 | 8 | 1 | 8 |
| Соотношение государственных и частных инвестиций | 1/3 | 1/3 | 1/0,2 | 100% из бюджета субъекта и муниципалитета | - | 100% из бюджета федерального и субъекта |
| Количество созданных рабочих мест резидентами (на 01.01.2014) | 4169 | 2450 | 209 | 8 | - | Н/д |
| Объем уплаченных налогов, млрд руб. (на 01.01.2014) | 5,8 | 1,6 | 0,135 | 0 | - | Н/д |

В таблице 4.5.1. представлены основные показатели функционирования особых экономических зон в РФ, которые полностью подтверждают эффективность функционирования «Алабуги» по совокупной системе оценок.

Объем произведенной резидентами ОЭЗ «Алабуга» продукции за 10 лет составил 178,6 млрд рублей, компаниями уплачено 13,8 млрд рублей налогов в бюджеты всех уровней.

Общий размер предполагаемых вложений резидентами ОЭЗ в «Алабуга» составил больше 120 миллиардов рублей, из которых треть уже вложены в развитие зоны, производственных помещений, создано более 4000 новых рабочих мест.

Резидентами ОЭЗ «Алабуга» стали такие всемирно известные иностранные компании, как Ford, Rockwool, Saint-Gobain, Preiss-Daimler, RRDonnelley, 3M и Armstrong, Air Liquide. Наиболее крупные инвесторы по объему инвестиций приведены в таблице 4.5.2.

Таблица 4.5.2.

Основные резиденты СЭЗ «Алабуга»

| № п/п | Наименование резидента | Объем инвестиций (в млн долларов, \$) |
|-------|------------------------------------|--|
| 1. | Форд Соллерс Елабуга | 800 |
| 2. | Тракия Гласс Рус | 252 |
| 3. | Роквул-Волга | 156 |
| 4. | Алабуга-Волокно | 131,9 |
| 5. | ООО «Гелиотехника СИРИУС» | 126 |
| 6. | Хаят Кимья | 124 |
| 7. | Кастамону Интегрейтед Вуд Индастри | 113 |
| 8. | П-Д Татнефть-Алабуга Стекловолокно | 80 |
| 9. | РМА РУС | 80 |
| 10. | Армстронг Билдинг Продактс | 78 |

Наряду с промышленными гигантами развивается средний и малый бизнес, который вносит свой вклад в экономическое и социальное развитие региона. Несмотря на то, что малый бизнес не попадает под

льготный режим для резидентов, условия для его развития на территории СЭЗ благоприятны.

В 2015 году «Алабуга» способствовала поступлению в Татарстан иностранных инвестиций на сумму 24,6 млрд рублей (410\$ млн по курсу 60 рублей за 1\$). Это почти в два раза больше, чем годом ранее. Наблюдательный совет зоны уже одобрил три российских проекта общей стоимостью 4 млрд рублей, которые должно утвердить федеральное Минэкономразвития. Сейчас «Алабуга» на каждый рубль, вложенный в нее государством (24,7 млрд рублей в инфраструктуру), имеет 6 рублей заявленных резидентами инвестиций и 4 рубля уже освоенных.

В ближайшее время ОЭЗ «Алабуга» планирует выйти на производственный объём в 10 миллиардов евро, а это значит, увеличатся налоговые отчисления, откроются дополнительные новые перспективы для роста благосостояния Елабужского региона, Татарстана и России в целом¹.

Планируется, что к 2019 году налоговые отчисления полностью окупят вложенные в ОЭЗ средства. К 2023 году ОЭЗ «Алабуга» планирует довести количество резидентов до 120. Согласно плану, объем налоговых отчислений повысится в 10 раз – с 3,2 млрд рублей до 32 млрд рублей.

ОЭЗ также планирует развивать новый проект – корпоративный университет «Алабуга». В рамках университета талантливых молодых людей со всей России обучают топ-менеджеры компаний-резидентов, передавая им уникальный опыт. Еще одним проектом станет создание на территории Нижнекамского района второй площадки особой зоны «Алабуга-2» специально под размещение нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств. Предполагаемый объем инвестиций в создание «Алабуги-2» – 316 млрд рублей. Резиденты будут перерабатывать в год более 3800 тысяч тонн нефти, производить 600 тысяч тонн этилена, 300 тысяч тонн полиэтилена.

В настоящее время в Республике Татарстан кроме особой экономической зоны «Алабуга», ориентированной на традиционное промышленное производство, функционирует также ОЭЗ «Иннополис», связанная с информационными технологиями. ОЭЗ «Иннополис» создана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 года № 1131 «О создании на территориях Верх-

¹ Тупицын Д. А. Особые экономические зоны как один из факторов развития региона (на примере ОЭЗ «Алабуга») // Российское предпринимательство. – 2015. – Том 16. – № 9. – с. 1329–1336. – doi:10.18334/гр.16.9.220

неуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан особой экономической зоны технико-внедренческого типа». Управляющая компания АО «ОЭЗ «Иннополис» зарегистрирована 1 марта 2013 года. Учредителями компании выступили ОАО «Особые экономические зоны» (75% минус 1 акция) и Республика Татарстан в лице Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (25% плюс 1 акция). ОЭЗ «Иннополис» расположена на двух площадках общей площадью 311,43 Га. Площадка в Верхнеуслонском муниципальном районе Республики Татарстан (192,71 Га) расположена в центре города Иннополис и предназначена для размещения офисов инновационных компаний и проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Площадка в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан (118,72 Га) расположена в непосредственной близости от международного аэропорта «Казань» и предназначена для производственной деятельности компаний-резидентов по выпуску инновационной продукции.

Резидентами ОЭЗ «Иннополис» могут стать компании, специализирующиеся в разных сферах инновационной деятельности, при этом приоритетным направлением специализации для ОЭЗ «Иннополис» являются информационно-коммуникационные технологии.

Ключевыми объектами на территории особой экономической зоны являются здания технопарков, представляющие собой высокотехнологичные, многофункциональные комплексы с офисными помещениями, центрами разработок и развитыми конференц-возможностями. Резиденты ОЭЗ «Иннополис» смогут арендовать готовые офисные помещения в технопарках, получив доступ к современной инфраструктуре и необходимым сервисным услугам для успешного ведения бизнеса.

В случае аренды земельного участка и строительства собственного офисного или производственного здания, резиденты получают доступ к готовой инженерной инфраструктуре с возможностью подключения к инженерным сетям на льготных условиях. При этом льготы и преференции для резидентов включают: специальный налоговый режим; специальный таможенный режим; доступ к необходимой инфраструктуре на льготных условиях; льготные условия аренды земельных участков; доступ к высококвалифицированным кадровым ресурсам; дополнительные возможности по привлечению иностранных высококвалифицированных специалистов; упрощенный режим администрирования.

Кроме вышеназванных планируется создание третьей в Татарстане особой экономической зоны на базе Свяжского межрегионального мультимодального логистического центра. В п. Нижних Вязовых завершается строительство огромного речного порта с возможностью перевалки грузов на железнодорожный и автомобильный транспорт. Свяжский межрегиональный логистический центр совместит три вида транспорта. СММЛЦ будет включать в себя железнодорожно-автомобильный терминал со складскими и контейнерными площадками, речной порт с водно-автомобильным терминалом, складами, подъездные железнодорожные пути, автомобильные дороги, погрузочно-разгрузочные площадки, объекты инфраструктуры и сервиса.

В проект вложено более 7 миллиардов рублей: из них 1,4 млрд рублей – из бюджета Татарстана, 6 млрд рублей – федеральные средства. Готова основная причальная стенка в речном порту; построены автодороги и развязки; ведётся реконструкция станции «Свяжск» и строительство новой железнодорожной ветки; завершается намыв территории для частных инвесторов.

Чтобы максимально загрузить СММЛЦ, будет развиваться прилегающая к нему территория. На этой площади размером 1400 га предполагается создание особой экономической зоны. Это будет территория с особым юридическим статусом и льготными экономическими условиями для предпринимателей, в том числе и иностранных бизнесменов.

Резиденты ОЭЗ в Нижних Вязовых смогут использовать преимущества от близости порта и логистического хаба. Здесь планируется размещение большого количества предприятий различных отраслей экономики, преимущественно, реального сектора. Есть планы по созданию производств стройматериалов, деревообрабатывающих производств, предприятий сельского хозяйства.

Предприниматели получают готовую инфраструктуру для развития бизнеса, что снизит издержки на создание нового производства. Здесь будет система администрирования «одно окно», это упростит взаимодействие с государственными регулирующими органами. Подразумеваются таможенные льготы, ориентированные на экспортные производства, что позволит завозить комплектующие и сырье из-за рубежа без уплаты НДС и таможенных пошлин. Предоставляются налоговые преференции: налог на прибыль: 15,5%, освобождение от уплаты налога на имущество, земельного и транспортного налогов.

Кроме этого, пополнится местный бюджет, появятся около 2000 новых рабочих мест.

В последние годы в России получили развитие новые формы ОЭЗ, например, территории опережающего социально-экономического развития (ТОР). ТОР – это часть территории субъекта РФ, на которой устанавливается особый правовой режим ведения предпринимательской и других видов деятельности. В частности, предусмотрены льготные налоговые условия, упрощенные административные процедуры и др. Они образуются не только в целях развития отраслей экономики и привлечения инвестиций (как особые экономические зоны, ОЭЗ), но и для создания комфортных условий проживания населения.

В отличие от существующих ОЭЗ и зон территориального развития (ЗТР), ТОРы создаются под конкретных крупных инвесторов, заключивших с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения, определяющие вид планируемой экономической деятельности, объем инвестиций и количество создаваемых рабочих мест.

Территория опережающего развития создается на 70 лет, срок ее существования может быть продлен, что не предусмотрено в отношении особых экономических зон (они создаются на 49 лет) и зон территориального развития (срок действия – 12 лет). Заявку на создание ТОР может подать руководство любого субъекта РФ, в отличие от зон территориального развития. Перечень регионов, на которых могут быть образованы ЗТР, составляет правительство РФ.

В ТОРах разрешено вести разработку месторождений полезных ископаемых и производить подакцизные товары, что практически полностью запрещено в ОЭЗ (за исключением производства легковых автомобилей и мотоциклов) и частично – в зонах территориального развития (запрет на производство подакцизных товаров, за исключением легковых автомобилей и мотоциклов, добычу сырой нефти, природного газа, драгоценных металлов, драгоценных и полудрагоценных камней).

ТОРы могут создаваться только в Дальневосточном федеральном округе и на территориях моногородов (населенный пункт с одним градообразующим предприятием) с наиболее сложным социально-экономическим положением (соответствующий перечень утверждает правительство России). Затем они будут сформированы и в других регионах страны.

Резидентами территорий опережающего развития могут стать индивидуальные предприниматели и юридические лица, заключившие с управляющей компанией соглашение об осуществлении деятель-

ности на данной территории. Для них предусмотрен особый режим налогообложения и облегченные правила ведения бизнеса (в том числе ставка налога на прибыль от 0 до 5%, нулевой налог на имущество в течение первых пяти лет), таможенные льготы, возможность в ускоренном и льготном порядке привлекать к трудовой деятельности квалифицированный иностранный персонал (без специального разрешения и учета квот). Для резидентов предусмотрено ограничение по количеству и продолжительности проверок их деятельности.

В моногородах созданы 3 территории опережающего развития. 28 января 2016 г. подписаны постановления о создании ТОР «Гуково» и «Набережные Челны» на территории одноименных городов в Ростовской области и Республике Татарстан, а 26 февраля того же года — «Усолье-Сибирское» в Иркутской области¹.

Создание территории опережающего развития необходимо, чтобы диверсифицировать экономику моногородов и уменьшить их зависимость от одного предприятия.

Созданный в Республике Татарстан ТОР «Набережные Челны» призван содействовать развитию г. Набережные Челны (постановление от 28 января 2016 года № 44). путём привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующей организации ПАО «КамАЗ». Компания, которая захочет стать резидентом челнинской ТОР, не должна быть связана с автомобилестроением. Первые предприятия смогут получить статус резидента после принятия всех документов. Это новые инвестиционные проекты. За весь срок резиденту необходимо инвестировать не менее 50 млн рублей в проект, за первый год — не менее 5 млн рублей. В тот же годичный срок должно быть создано 20 новых рабочих мест (весь период — 30 мест). Резиденту в республиканский бюджет необходимо отдавать 5% налога на прибыль в первые пять лет, оставшиеся пять — 10%, а не 20%, действующие для остальных территорий. В течение пяти лет, как компания уже начнет получать прибыль, налог по этой статье в федеральный бюджет перечисляться не будет. Что касается других налоговых статей (земля, имущество организаций), резиденты от них освобождаются, тарифы страховых взносов в небюджетные госфонды для них снижены (вместо 30% от фонда оплаты труда платить нужно 7,6%). Чтобы иметь сниженную процентную ставку по страховым взносам, необходимо стать резидентом в течение трех лет с момента создания ТОР, тогда ставка будет действительна 10 лет. По

¹ Подробнее на ТАСС: <http://tass.ru/info/2215388>

результатам комплексного мониторинга Минэкономразвития РФ ТОР в Набережных Челнах позволит создать порядка 10 000 новых рабочих мест, снизить долю среднесписочной численности работников на градообразующем предприятии и в технологической цепочке с 31% до 12%. Ежегодный прирост объема инвестиций составит не менее 20%, дополнительные налоговые поступления в бюджет муниципального образования возрастут до 90 млн рублей в год.

В рамках соответствующего анализа специализированных зон внешнеэкономического взаимодействия интерес представляют данные по привлечению иностранных инвестиций в основные города РТ.

Таблица 4.5.3.

Распределение иностранных инвестиций по городам РТ, тыс. долл. США

| Показатель | 2012 г. | | 2013 г. | | 2015 г. | |
|-------------|----------|--------------|----------|--------------|----------|--------------|
| | Сумма | Структура, % | Сумма | Структура, % | Сумма | Структура, % |
| Всего | 735608,6 | 100 | 893863,0 | 100 | 828945,5 | 100 |
| Казань | 31439,2 | 4,27 | 35174,6 | 3,94 | 16890,2 | 2,04 |
| Альметьевск | 784,8 | 0,11 | 177,4 | 0,02 | 2931,1 | 0,35 |
| Елабуга | 376274,1 | 51,15 | 746466,0 | 83,51 | 239731,7 | 28,92 |
| Н. Челны | 230457,0 | 31,33 | 14244,6 | 1,59 | 480832,7 | 58,01 |

До 2015 года наибольший удельный вес занимали иностранные инвестиции в СЭЗ «Алабуга», что связано с ее интенсивным развитием. С 2015 года началось освоение ТОР «Набережные Челны». В итоге в 2015 году в г. Н. Челны было направлено более половины иностранных инвестиций. В январе – июне 2016 г. наиболее значимые объемы иностранных инвестиций аккумулированы в г. Набережные Челны (57,5% от поступивших в республику иностранных инвестиций) и в г. Елабуга (40,5%).

Исходя из проведенного анализа можно сделать вывод, что пока ОЭЗ в России не в полной мере способствуют активизации, расширению внешнеторговой и внешнеэкономической деятельности, привлечению иностранного и отечественного капитала, повышению конкурентоспособности национального производства, решению задачи территориального развития, а, следовательно, и всей страны в целом. Низкая эффективность функционирования ОЭЗ в России вызвана многими причинами. Во-первых, большинство ОЭЗ име-

ют огромные размеры территорий, которые требуют эффективно-го управления и контроля, а также крупных капиталовложений для инфраструктурного обустройства, но такие вложения государство не в состоянии обеспечить. Во-вторых, ОЭЗ создавались на огромных территориях, зачастую, только для получения иностранных или федеральных инвестиций и обеспечения льгот и преимуществ, но не в рамках оптимизации общероссийского и регионального размещения производительных сил и интенсивного развития стратегических отраслей. В – третьих, до сих пор сказываются проблемы неэффективного использования государственных средств и нехватки квалифицированных кадров на территории ОЭЗ.

В качестве комплексного варианта решения вышеобозначенных проблем может быть следующий, ориентированный на совершенствование как федеральной, так и региональной системы управления:

1. На федеральном уровне следует формировать систему стратегических критериев оценки формирования новых ОЭЗ, адаптированных к реализации совокупного комплекса разрабатываемых долгосрочных стратегий развития России и ее регионов.

2. Необходимо регулярное проведение на базе уполномоченных специализированных организаций анализа и оценки всех проектных показателей, преимуществ и недостатков создания той или иной ОЭЗ в совокупности с альтернативными проектами, сделанными на базе других территорий России, с целью окончательного решения по поводу присвоения территории статуса ОЭЗ. Они же должны проводить публичный ежегодный мониторинг основных экономических показателей функционирования ОЭЗ.

3. Федеральным органам власти целесообразно в большей степени делегировать функции текущего управления ОЭЗ регионам. Целесообразно развивать многоканальность финансирования ОЭЗ – за счет бюджетов разных уровней и частных инвестиций.

4. Необходимо усилить направленность управленческих воздействий на повышение инновационного уровня ОЭЗ, в том числе на базе вновь создаваемых в части профильных по отношению к предприятиям ОЭЗ, инжиниринговых центров. Одновременно важно совершенствовать формы сотрудничества резидентов с базовыми учебными заведениями по подготовке и переподготовке кадров с учетом специфики ОЭЗ.

4.6. Республика Татарстан в системе международных транспортных коридоров и ее логистическая инфраструктура

В Республике Татарстан транспорт — одна из базовых отраслей хозяйства, важнейшая составная часть производственной и социальной инфраструктуры. Система транспортных коммуникаций является условием территориальной целостности региона, единства его экономического пространства. Она связывает Республику Татарстан с другими регионами России, с мировым сообществом, будучи основой обеспечения интеграции региона в глобальную экономическую систему. Республика находится на перекрестке главных транспортных путей: автомагистралей и железнодорожных линий, идущих с востока на запад и связывающих сибирские регионы, Урал, Восточную Европу и запад России; автомагистралей, железных дорог и речных артерий, идущих с юга на север и соединяющих черноморские регионы, а также протяженную территорию Поволжья, Московскую и Ленинградскую области. Татарстан — уникальный регион, где перекрещиваются три международных евразийских транспортных коридора («Запад-Восток», «Север-Юг», «Европа-Западный Китай»).

Транспортный комплекс Республики Татарстан включает в себя автомобильный, железнодорожный, внутренний водный и трубопроводный транспорт, гражданскую авиацию, городской электрический (включая метрополитен), промышленный транспорт и дорожное хозяйство. Он насчитывает около 1400 субъектов хозяйственной деятельности. Пути сообщения транспортной системы Татарстана на сегодня включают: 848 км железных дорог общего пользования; 18,5 тыс. км автомобильных дорог (в том числе 1086 км — федерального и 13486 км — республиканского значения); 843 км обслуживаемых внутренних судоходных путей; 58 авиалиний; 232 км путей промышленного железнодорожного транспорта.

Выгодное географическое положение позволяет Республике Татарстан получать доходы от осуществления транзитных перевозок по своим коммуникациям. О роли транспорта свидетельствует его значительный удельный вес в основных производственных фондах Республики Татарстан (13,2 процента в 2015 году), существенная доля транспортных услуг во внутреннем валовом продукте (8,2 процента в 2015 году), в инвестициях на развитие отраслей экономики (15,3 процента в 2015 году), в численности занятых работников (5,7 про-



Рис. 4.6.1.

Экспорт и импорт транспортных услуг Республики Татарстан

цента в 2015 году)¹. Таким образом, транспорт относится к числу приоритетных отраслей экономики республики, а транспортная отрасль и дорожное хозяйство имеют значительное влияние на качество жизни населения, инновационное развитие экономики, формирование среднего класса, ценовую и тарифную политику государства, размещение производительных сил. Вместе с тем транзитный грузопоток, который идет через Татарстан, экспорт и импорт транспортных услуг (рис. 4.6.1–4.6.3)² отражают общую циклическую динамику как российской, так и мировой экономик. Уменьшение соответствующей негативной зависимости может быть обеспечено за счет качества и эффективности оказываемых транспортных услуг, что позволяет переориентировать на республиканскую транспортную сеть дополнительные грузо- и пассажиропотоки, увеличить экспорт услуг со стороны республиканских транспортно-логистических организаций.

¹ Основные показатели транспортной деятельности в Республике Татарстан за 2015 год. Статистический сборник. — Казань, 2016. — 62с.

² Объем экспорта и импорта услуг Республики Татарстан. Статистический сборник. — Казань, 2015. — 33с.; Таможенная статистика внешней торговли Республики Татарстан. Статистический сборник. — Казань, 2015. — 65с.

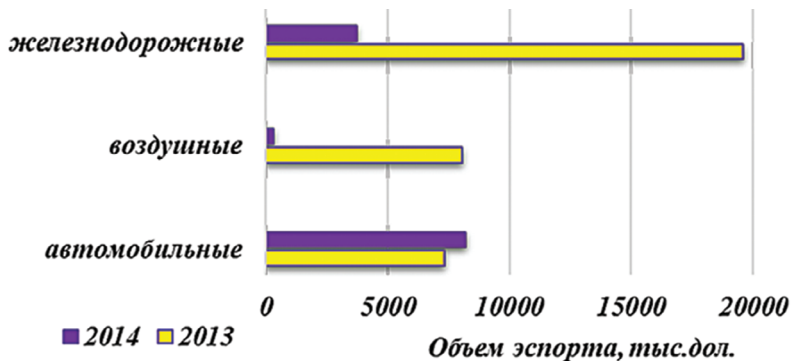


Рис. 4.6.2. Экспорт транспортных услуг Республики Татарстан по основным видам транспорта, тыс. дол.

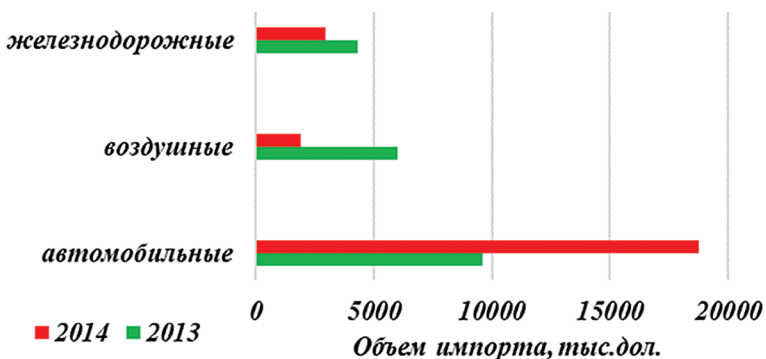


Рис. 4.6.3. Импорт транспортных услуг Республики Татарстан по основным видам транспорта, тыс. дол.

Приоритетными на ближайшую и отдаленную перспективу являются следующие направления: пассажирские и грузовые автомобильные перевозки, системы высокоскоростных перевозок, сектор комплексного транспортно-логистического обслуживания. На сегодняшний день развитие транспортной инфраструктуры в регионе направлено на повышение пропускной способности и технических характеристик транспортной сети всех видов транспорта, строительство обходов крупных городов и основных транспортных коммуникаций, новых скоростных железных дорог, автомагистралей,

в том числе платных, развитие аэропортов, постепенно растет роль речного транспорта в обеспечении внутренних и внешнеторговых перевозок грузов, а также перевозок пассажиров, главным образом в туристических и рекреационных целях.

Исходной позицией в транспортном обеспечении внешнеэкономических связей Республики Татарстан является интеграция региональной транспортной сети в систему международных транспортных коридоров. Российская Федерация расположена между двумя динамично развивающимися мировыми центрами – Европой и Азией, что определяет ее особую роль в обеспечении евроазиатских связей. Через территорию Российской Федерации по направлению из Азии в страны Европы сейчас перевозится порядка 20 млн тонн грузов, при этом более трети из них идет через территорию Приволжского федерального округа. Ежегодный грузопоток через границу Республики Казахстан и Оренбургской области составляет порядка 7 млн тонн. По прогнозам специалистов, объем грузоперевозок в направлении Азия – Европа по территории России в ближайшие 15–20 лет может возрасти в разы, составив порядка 100–150 млн тонн в год. Сегодня основной объем перевозок между странами Европы и Азии осуществляется морским путем через Суэцкий канал. Срок доставки грузов на этом маршруте протяженностью 21 тыс. км составляет 30–40 суток. Альтернативным вариантом является доставка автомобильным транспортом по маршруту «Европа – Западный Китай», со сроком доставки 14–18 дней. Привлекательность автомобильного транспортного коридора «Европа – Западный Китай» для грузовладельцев состоит в сокращении стоимости и сроков доставки грузов по сравнению с южным морским маршрутом. Маршрут проходит по традиционному пути торговых связей России и европейских стран, что подразумевает, в том числе, и возможность выхода на один из крупнейших портов Европы – Гамбург. Это определяет необходимость создания нового международного коридора «Европа – Западный Китай» по маршруту «Санкт-Петербург – Казань – Оренбург – Актюбинск – Алматы – Хоргос», который является оптимальным путем из Европы в Китай, с минимальным количеством стран-участниц и границ. Коридор обеспечит развитие всесторонних связей европейских государств с Российской Федерацией и странами Средней и Юго-Восточной Азии. Одновременно новый автодорожный маршрут даст возможность обхода, наиболее загруженного Московского транспортного узла, позволит активно использовать транзитные

коммуникации Российской Федерации для международного транзита. И, в первую очередь, – российские порты, расположенные на Балтийском море, а также Архангельск, Мурманск, водные пути рек Волжского бассейна, железнодорожную сеть. Транспортный коридор пройдет через такие регионы как Ленинградская, Московская, Владимирская, Нижегородская и Оренбургская области, республики Татарстан, Башкортостан, Чувашия. Общая протяженность международного коридора «Европа – Западный Китай» составляет 8,5 тыс. км, из них 2,2 тыс. км проходит по территории Российской Федерации. Категория дороги – I б. Число полос движения – 4–6. Максимальная скорость движения – 120 км/час. В рамках создания международного транспортного коридора (МТК) «Европа – Западный Китай» в Республике Татарстан с 2005 г. ведется реализация инвестиционного проекта «Строительство платной автомагистрали «Шали (М-7) – Бавлы (М-5)» в развитие нового маршрута федеральной автомобильной дороги «Казань – Оренбург». Основные технико-экономические показатели автомагистрали: протяженность – 294 км, техническая категория – I а, расчетная скорость движения – 150 км/ч.

Автомагистраль «Шали (М-7) – Бавлы (М-5)» позволит напрямую связать между собой две важнейшие автомагистрали страны (М-7 «Волга» и М-5 «Урал»), тем самым даст возможность максимально эффективно использовать транзитный потенциал региона и существенно сократить пробег автотранспорта по маршрутам Центр – Сибирь и Центр – Средняя Азия. Также предполагается развитие всей необходимой инфраструктуры вокруг новой автомагистрали: оборудование автоматизированной и удобной в использовании системы взимания платы за проезд, строительство АЗС, кафе, магазинов, отелей, станций технического осмотра и ремонта автомобилей, автомоек, стоянок. Кроме того, участники движения смогут получать дополнительные услуги, такие как использование любых видов связи (включая Интернет), метеомониторинг и видеоконтроль за дорогой. Строящаяся дорога проходит в обход населенных пунктов, что приводит к улучшению экологической ситуации в регионе, за счет снижения количества пробок, повышения скорости движения и вывода транспортных потоков за пределы населенных пунктов. Строительство автомагистрали условно разделено на четыре участка: «Шали (М-7) – Сорочьи Горы» – 40 км; мостовой переход через реку Кама у села Сорочьи Горы – 14 км; «Алексеевское – Альметьевск» – 145 км; «Альметьевск – Бавлы (М-5)» – 95 км (рис. 4.6.4). В августе 2016 г. в рамках реализации инвестиционного проекта «Стро-

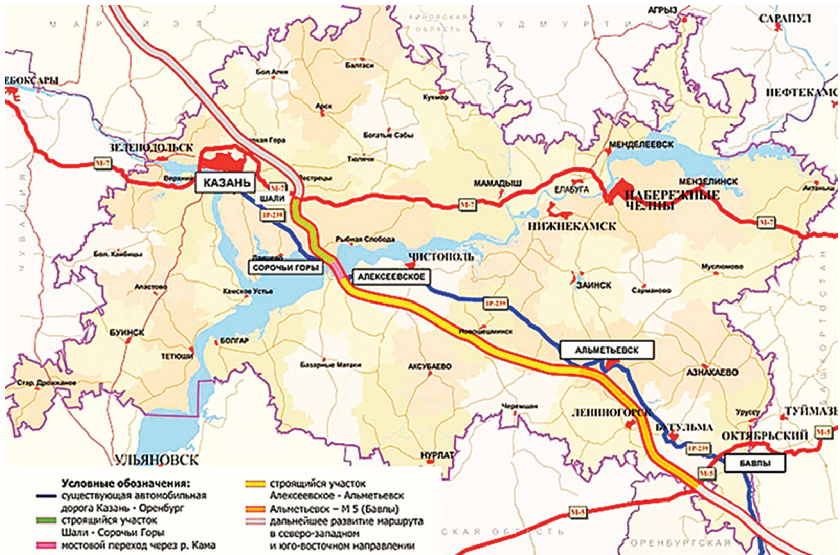


Рис. 4.6.4.

Региональный участок автотранспортного коридора «Европа-Западный Китай», пролегающий по территории Татарстана

ительство платной автомагистрали «Шали (М-7) – Бавлы (М-5)» был сдан в эксплуатацию мостовой переход через р. Каму у с. Сорочьи Горы. Это самый длинный мост в России, его протяженность составляет больше 1,6 км, а общая длина моста через Каму у села Сорочьи Горы, включая мосты через реки Архаровка и Курлянка, эстакаду и транспортную развязку, составляет 14 км. Также в рамках данного проекта активно ведется строительство участка дороги «Алексеевское – Альметьевск».

В проект Концепции создания, территориально-обособленного инновационно-производственного центра Иннокам помимо, сданного в эксплуатацию мостового перехода через р. Каму в районе с. Соколка, включено и строительство автодороги от М-7 «Волга» в районе г. Мамадыш с обходом городов Нижнекамска и Набережные Челны. Цель строительства автомобильной дороги – создание на территории Республики Татарстан непрерывной и высокоскоростной автотранспортной связи, обеспечивающей: оптимальный выход транспортных потоков, формируемых в Нижнекамской агломерации, в направлении

г. Казани и центральных регионов России через автомобильную дорогу федерального значения М-7 «Волга»; направление транзитных автотранспортных потоков в обход г. Набережные Челны.

Столица Республики Татарстан – Казань расположена в центре крупнейшего густонаселенного индустриального бассейна с крупными населенными пунктами. В соответствии со Стратегией развития железнодорожного транспорта Российской Федерации до 2030 года и Программой развития скоростного и высокоскоростного движения на сети железных дорог ОАО «РЖД» до 2020 года продолжается реализация проекта «Строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва – Казань» (ВСМ-2). В 2015 году в рамках реализации указанного проекта в соответствии с задачами, указанными в сетевом плане-графике, утвержденном Председателем Правительства Российской Федерации Д. А. Медведевым: согласована ось трассы в границах Республики Татарстан; определено расположение станции ВСМ Казань – Казань-2; завершаются работы по согласованию проекта схемы территориального планирования; начаты проектно-изыскательские работы. Одним из перспективных социально значимых проектов в сфере железнодорожного транспорта является проект «Организация кольцевого железнодорожного сообщения в г. Казани». Указанное железнодорожное сообщение будет охватывать большую зону пригорода Казани, железнодорожные вокзалы и крупные транспортно-пересадочные узлы с метрополитеном. Проектом предусмотрено строительство двух новых железнодорожных съездов, строительство вторых, третьих путей и искусственных сооружений. Общая протяженность кольца составит 48 километров и соединит 18 остановочных пунктов, в том числе два новых остановочных пункта: «Абжалилова» и «Торфяная». В соответствии с государственной программой «Развитие транспортной системы Республики Татарстан на 2014–2022 годы» ведется работа по созданию сети транспортно-пересадочных узлов в г. Казани для обеспечения «перехвата» внутригородского транзита индивидуального транспорта и комфортной пересадки пассажиров с одного вида транспорта на другой.

Таким образом, Татарстан постепенно интегрирует свою транспортную систему в структуру МТК, однако для успешной реализации проектов необходимо скорейшее утверждение на федеральном уровне организационных и технологических форм управления грузо и пассажиродвижением на всем протяжении перекрещивающихся в районе республики МТК с организацией работ по оценке грузопотоков на



Рис. 4.6.5.
Проект Свияжского мультимодального логистического центра

основе составляемых федеральных и региональных транспортно-экономических балансов.

Обеспечивающей эффективное грузодвижение системой является логистическая инфраструктура республики, в том числе в районе крупнейшей Казанской агломерации. Ключевые объекты логистики Казанской агломерации сосредоточены непосредственно в Казани или вблизи Казани – это логистический комплекс «Q-Park Казань» и «Тандер», логопарки «Биек Тау» и «Константиновский», а также многофункциональный логистический комплекс «Деловые линии». Перечисленные объекты загружены неравномерно, имеются резервы оптимизации их использования. Кроме того, основной задачей на ближайшие годы станет успешная реализация проекта «Свияжский межрегиональный мультимодальный логистический центр» (СММЛЦ) и логистической составляющей в SMART Сити Казань (рис. 4.6.5).

Первоначально проект СММЛЦ был включен в ФЦП «Модернизация транспортной системы России на 2006–2010 годы», а также вошел в ФЦП «Развитие транспортной системы России на 2010–2015 годы». В результате изысканий и сравнительной оценки было выбрано место расположение центра – Казанский транспортный узел, в Зеленодольском районе, у железнодорожной станции Свияжск, в устье реки

Свияга. Проект создан для консолидации автомобильных, железнодорожных и речных грузопотоков с целью развития и обслуживания международных транспортных коридоров. На сегодня общий объем грузопотоков в Республике Татарстан составляет 45 млн тонн в год, к 2020 году более 25 процентов грузопотоков планируется переориентировать на СММЛЦ, а к 2030 году — более 40 процентов¹. Перенос из города Казани на территорию СММЛЦ грузовых железнодорожных перевозок, грузовой портовой работы создаст условия для развития высвобождаемой городской территории, позволит разместить на побережье реки Волги в городской зоне туристско-рекреационные объекты. Придание СММЛЦ и прилегающей территории статуса особой экономической зоны позволит привлечь значительный поток инвестиций, создать дополнительный импульс для развития предпринимательства.

Таким образом, СММЛЦ — проект не только федерального уровня, это объект мировой системы макрологистики, который может стать центром притяжения существующих в Поволжском регионе грузопотоков и создания новых. Однако, учитывая сегодняшнее экономическое состояние в мире, проект начнет окупаться не ранее, чем через 7–10 лет, следовательно, целесообразно не запускать все очереди одновременно, а делать это последовательно, привлекая все новых инвесторов.

Следующей крупнейшей внешнеориентированой республиканской системой является логистическая инфраструктура Камской промышленной зоны. Камский инновационный территориально-производственный кластер (КИТПК) — один из наиболее развитых российских производственных кластеров, в котором сосредоточен мощный инновационный потенциал, определяющий данную территорию в качестве точки роста не только Республики Татарстан (РТ), но и Российской Федерации в целом. Ключевые инвестиционные проекты КИТПК характеризуются своей уникальностью и высоким уровнем создания добавленной стоимости. Участниками КИТПК являются предприятия и организации, научно-исследовательские и научно-образовательные учреждения, инфраструктурные организации, находящиеся на территории его базирования. Наиболее крупные грузообразующие организации КИТПК — это ОАО «Нижнекамскнефтехим», ОАО «ТАИФ-НК», входящие в нефтехимический комплекс ОАО «ТАИФ»; нефтехимический комплекс ОАО «Татнефть»; ОАО «КАМАЗ», ОАО

¹ Схема территориального планирования Республики Татарстан [Электронный ресурс] <http://minstroy.tatarstan.ru/shema.htm> Режим доступа: свободный (дата обращения с 16.08.2016 по 01.09.2016).

«ТАНЕКО», ОАО ОЭЗ ППТ «Алабуга», ООО «Менделеевсказот», ОАО «Химзавод им. Л. Я. Карпова» а также, строящийся ОАО «Аммоний». На территории КИТПК производится около 40% синтетических каучуков России, 24% пластиков, каждый третий российский грузовой автомобиль и каждая третья шина, следовательно, решение существующих транспортно-логистических проблем кластера имеет огромное значение не только для экономики республики, но и для экономики России¹. Его интеграция в международную промышленную кооперацию определяется в существенной степени возможностью использования системы международных транспортных коридоров и логистических центров. Однако она затруднена двумя проблемами: слабо представлена связь со Свияжским межрегиональным мультимодальным логистическим центром и Высокоскоростной магистралью (ВСМ). ВСМ до сих пор рассматривается как проект пассажирской дороги, хотя Китай однозначно видит в ней потенциал резкого наращивания грузового оборота. На рис. 5.6.6 представлена схема интегрированной транспортной системы кластера, а на рис. 5.6.7 — текущие и прогнозируемые объемы грузоперевозок кластера, создаваемые основными производственными предприятиями транспортно-логистической системы (ТЛС) КИТПК. Текущие грузопотоки определялись по итогам работы за период 2013–2015 гг.,² а прогнозные грузопотоки по перспективным планам стратегического развития РТ и производственным планам до 2030 года³. С учетом данных, приведенных на

¹ ПАО «Нижнекамскнефтехим» Годовой отчет 2014 г. — «Стратегия устойчивого развития». — Нижнекамск: 2015. — 100 с.; ОАО «ТАИФ-НК» Годовой отчет 2014 г. — Казань: 2015. — 45 с.

² Там же

³ Схема территориального планирования Республики Татарстан [Электронный ресурс] <http://minstroy.tatarstan.ru/shema.htm> Режим доступа: свободный (дата обращения с 16.08.2016 по 01.09.2016); Государственная программа «Развитие транспортной системы Республики Татарстан на 2014–2022 годы» [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/463306493> (дата обращения 05.04.2016); Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года. [Электронный ресурс] // URL: <http://tatarstan2030.ru/content1/> (дата обращения 05.04.2016); Закон РТ от 17.06.2015 N40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030года» (принят ГС РТ 10.06.2015); Документы территориального планирования Республики Татарстан. [Электронный информационный ресурс] URL: <http://maps.tigr.ru/> Режим доступа: свободный (дата обращения с 18.08.2015 по 20.09.2015).

Транспортная система кластера



Преимущества:

- высокая транспортная доступность между муниципальными образованиями
- прохождение транспортного коридора «Европа-Западный Китай»
- наличие железнодорожных магистралей, международного аэропорта «Бегишево»
- прохождение федеральной транспортной магистрали автомобильного сообщения М7

Рис. 4.6.6
Интегрированная транспортная система кластера

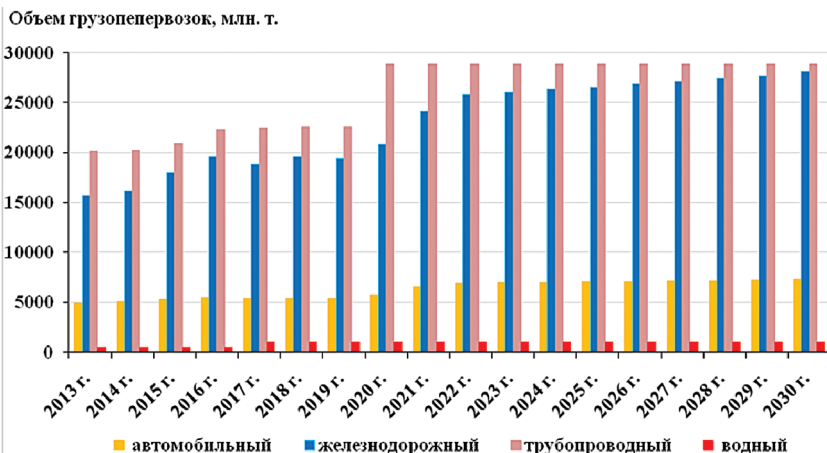


Рис. 4.6.7.
Текущие и прогнозируемые объемы грузоперевозок кластера.

рис. 4.6.7, общий текущий грузопоток составляет, ориентировочно, 50 млн тонн, а прогнозный – 70 млн тонн в год.

Таким образом проект КИТПК должен в существенной степени способствовать реализации проектов евразийских транспортных коридоров и нуждается в корректировке объемов и направленности их грузопотоков, организационной схемы работы, межрегиональной системы взаимодействия контрагентов.

Третьей перепективной площадкой является логистическая инфраструктура Альметьевской агломерации. Здесь предполагается создание центра индустриального развития, включающего четыре ядра: Альметьевск, Азнакаево, Бугульму и Лениногорск. Альметьевская экономическая зона – это самая маленькая экономическая зона по численности населения, но опережающая всех по уровню средней зарплаты. По экономическому потенциалу она находится на третьем месте после Казанской и Камской экономических зон.

Территория обладает высокоразвитым промышленным и научно-техническим потенциалом, способным производить конкурентоспособную продукцию, имеет научные и высококвалифицированные рабочие кадры. Согласно результатам, проведенной критериальной оценки логистического потенциала¹ Альметьевский район занимает 3 место и при этом вся Альметьевская агломерация не имеет ни одного современного многофункционального логистического центра. Это явно не соответствует такому обстоятельству, что в юго-восточной зоне республики пересекаются две автодороги федерального значения М-5 «Урал» (Москва – Самара – Уфа) и Р-239 (Казань – Оренбург). В срок до 2020 года в эксплуатацию будет сдана автодорога в рамках проекта МТК «Европа – Западный Китай», участок которой также проходит по рассматриваемой территории. На этой же территории будет завершена реконструкция железной дороги Лениногорск – Альметьевск – Набережные Челны – Агрыз – Ижевск². Учитывая выгодное географическое расположение на пересечении существующих и проектируемых крупных федеральных и международных автотрасс, а также существующий спрос на качественную инфраструктуру, раз-

¹ Закон РТ от 17.06.2015 N40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» (принят ГС РТ 10.06.2015)

² Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года. [Электронный ресурс] // URL: <http://tatarstan2030.ru/content1/> (дата обращения 05.04.2016).

витию логистики в Альметьевской агломерации надо уделить особое внимание в рамках проекта «Восточные ворота Татарстана»¹.

Таким образом общие перспективы интеграции Татарстан в международную транспортную систему связаны с совершенствованием как дорожной сети, так и с развитием комплекса логистических объектов, что позволит, используя единое информационное пространство и правовое поле, внедрить сквозные технологии перевозок, обеспечивающие непрерывное грузо и пассажиродвижение, а также снизить совокупные затраты в цепях поставок. Проводимые в настоящее время республиканской группой специалистов (руководители – Рожко О. Н. и Хоменко В. В.) исследования направлены на разработку методического подхода, позволяющего оптимизировать процессы организации и управления региональных грузовых перевозок посредством создания опорной сети логистических объектов различных классов и назначения на основе оценки логистического потенциала каждого из районов республики².

¹ Официальный сайт Татарстанстата. Материалы официальных статистических сборников и исследований Татарстанстата за 2000–2014 годы. URL: http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tatstat (дата последнего обращения: 04.09.16); Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан. Базы данных показателей муниципальных образований. [Электронный ресурс] URL: http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tatstat/ru/municipal_statistics/main_indicators/ Режим доступа: свободный (дата обращения с 22.07.2016 по 25.08.2016).

² Рожко О. Н. Оценка логистического потенциала региона // Вестник экономики, права и социологии. – 2015. – № 3 – С. 72–76.; Рожко О. Н., Шихалев А. М., Яковлев Р. А. Критериальная оценка перспектив развития логистической инфраструктуры в транспортной системе региона // Вестник экономики, права и социологии. – 2015. – № 4. – С. 97–103.; Рожко О. Н., Хоменко В. В., Шихалев А. М., Якимов И. М. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры Республики Татарстан. – Монография. – Казань, 2016. – 101с.

ГЛАВА V

Социально-культурный комплекс внешних связей и гуманитарного сотрудничества Республики Татарстан

5.1. Роль Татарстана в развитии межцивилизационного диалога во внешней политике России

Современный этап международных отношений характеризуется динамичными, противоречивыми глобальными процессами, преобразующими геополитический ландшафт мира. Происходящие сложные перемены определяют необходимость объективного анализа факторов влияния на устойчивость мирового развития в новых условиях.

В процессе формирования новой полицентричной системы мироустройства актуализируется проблема межцивилизационной конкуренции. На протяжении длительной исторической эволюции человеческого сообщества происходили сложные процессы становления, развития, а порой и гибели различных цивилизаций. Между тем, усиление интереса к проблеме взаимодействия цивилизаций на рубеже двух тысячелетий вызвано современными условиями глобального мирового развития, вызвавшими рост опасности разломов по линиям межконфессиональных, межцивилизационных противоречий. Многообразие цивилизаций в разные исторические периоды – это объективный процесс развития мирового социума, но в условиях современной глобализации невозможно говорить об изоляционном пути развития.

В межцивилизационных отношениях в XXI веке происходят качественные изменения, отличающие современную фазу от предыдущих исторических этапов развития человеческого общества в контексте усиления влияния цивилизационного фактора в мировой политике. Несмотря на развитие объективных процессов взаимопроникновения и взаимообогащения различных культур и общечеловеческих социальных и духовных ценностей под воздействием глобальных изменений в мире, вызовы, связанные с глобальными процессами, создают угрозу межцивилизационных разломов. Мировой опыт последних десятилетий свидетельствует о возрастании числа этнических, национальных, религиозных конфликтов. Современные мировые проблемы многоплановых и противоречивых процессов в многонациональных государствах вновь актуализируют вопросы политико-правовых основ реализации прав, находящихся в их составе разных народов. В ходе многих внутригосударственных конфликтов происходит нарушение этнических прав населения на сохранение своих духовных, исторических, культурных, языковых особенностей и традиций. Так, например, украинский политический кризис демонстрирует стремление высших органов власти к доминированию «культы силы» в решении проблемы территориальной целостности государства, вовлекая при этом другие государства и международные организации.

Такие глобальные угрозы как международный терроризм и трансграничная преступность, незаконный оборот наркотиков, этнорелигиозный экстремизм, сепаратизм и др., в условиях высоких достижений в сфере информационно-коммуникационных технологий используются для провоцирования нестабильности и разжигания межнациональной и межконфессиональной розни в ущерб безопасности личности, общества и государства.

В разные периоды мировой истории, начиная от античности до современности, одним из важных факторов, обуславливающих различные формы взаимодействия культурно-цивилизационных сообществ было их неравномерное развитие. Длительный исторический период времени в мировой политике доминировала западная цивилизация. Цивилизационный подход показывает несостоятельность европоцентристского видения мира, который противоречит целостной парадигме мировой истории. Политика цивилизационного превосходства, основанная на европоцентристском подходе, отказе от традиционных ценностей многовекового человеческого развития, игнорирует сво-

образии политического, национального, духовного, религиозного развития иных культурно-цивилизационных сообществ.

Важной характеристикой современной системы международных отношений являются значительные изменения геополитического ландшафта, которые привели к смещению мирового потенциала на Восток. Все более заметной становится роль не западных государств, таких как Китай, Индия и другие, входящие в Азиатско-Тихоокеанский регион, укрепляется позиция стран Латинской Америки. Тенденции политических и социально-экономических изменений в них показывают многообразие моделей прогрессивного развития.

Происходит формирование глобальных игроков в числе которых, такие как БРИКС, АСЕАН, Союз южноамериканских наций, Евразийский союз, являющихся представительными в географическом и цивилизационном отношении диалоговыми площадками. Интеграционные параметры указанных объединений связаны не критерием национального состава участников, а необходимостью объединения усилий для решения общих глобальных и региональных проблем.

Новые вызовы и угрозы, в том числе рост межэтнических и межрелигиозных конфликтов, расширение сети международных террористических организаций и транснациональной преступности, развитие сепаратистских и экстремистских течений, распространение наркобизнеса, торговли людьми и др. способствуют мощному накалу напряженности в многонациональных обществах. При этом, в ходе развития динамичных глобальных процессов в «плавильный котел» национальных государств, продолжают вливаться все новые потоки мигрантов, причем «не желающих или неспособных ассимилироваться и полноценно встраиваться в автохтонную национально-государственную общность»¹. В результате происходит сильный разогрев «плавильного котла» под большим напором и, как следствие, угроза трещины и потеря функциональности. Влияние глобализации вызывает нарастание цивилизационных противоречий, в силу которых можно говорить о разных стратегиях рационально-управленческого воздействия на них.

В современном глобальном мире межцивилизационные отношения стали наиболее конфликтогенной областью, чрезвычайно опасным источником напряженности. В период после завершения «холодной войны» активно начинают распространяться идеи об усиливающейся роли межцивилизационных противоречий в тенденциях мирового

¹ Зорькин В. Как сохранить государство в эпоху этносоциального многообразия. Российская газета – Федеральный выпуск № 5579 (203) 13.09.2011

развития, вплоть до известного тезиса «столкновения цивилизаций», главным образом, исламской и западной, автором которого был американский ученый С. Хантингтон¹.

Возникает закономерный вопрос о том, какая из двух развивающихся в мире тенденций победит: сближение, взаимопроникновение или дистанцирование, враждебность, противоборство. Для преодоления деструктивных тенденций современного мирового развития и противодействия новым вызовам и угрозам необходимы коллективные усилия на международном и региональном уровне по налаживанию межцивилизационного диалога как эффективного инструмента сближения различных национальных, культурных и религиозных сообществ. Коммуникативная практика диалога на основе процесса познания, способствует обмену взглядами, взаимопониманию и доверительному взаимодействию между его участниками.

Острота проблемы культурно-цивилизационной совместимости в прогнозировании развития человеческого сообщества усиливается тем, что в рамках государствоцентричной политической системы мира все активнее становится деятельность негосударственных акторов, в число которых входят неправительственные международные структуры, религиозные организации, транснациональные компании, внутригосударственные регионы. Межцивилизационный диалог носит многоуровневый характер, реализуясь в рамках межгосударственного, межгруппового, межличностного взаимодействия, а также в отношениях между государственными и негосударственными участниками международных отношений.

В последние десятилетия все большую активность в международном формате проявляют в качестве участников внутригосударственные регионы. Одновременно с другими участниками отношений на мировом уровне возрастает их роль в системе международных отношений. Современные государства в большей степени учитывают позицию регионов при определении своего внешнеполитического и внешнеэкономического курса. Принимаемые решения оцениваются с точки зрения их последствий для регионального развития.

Во многих странах мира регионы добиваются расширения своих прав и предоставления больших полномочий, расширения каналов выхода на международную арену и диверсификации форм участия в международной деятельности. Очень часто межрегиональные связи

¹ Хантингтон С. Столкновение цивилизаций/ пер.с англ.Т. Велимева, Ю. Новикова. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2003, С. 434

начинают выступать в роли локомотива межгосударственного взаимодействия¹.

Возникает обоснованный вопрос о возможности практического создания гармоничного многокультурного общества в рамках одного государства в столь сложных и противоречивых условиях глобализации. Х. А. Васкес выделил «реальные группы или единицы» в политике². По мнению ряда исследователей, к ним относятся и административно-территориальные единицы как унитарных, так и федеративных государств, представляющие собой «региональные властные корпорации» в политическом управлении³. Р. Аксельрод и Р. О. Кеохейн, исследуя вопросы динамичных процессов развития системы международных отношений, обратили внимание на то, что в анализе поведения акторов международных процессов нельзя ограничиваться только международными факторами, но и включить внутривнутриполитические детерминанты⁴.

Несмотря на то, что они не относятся к субъектам международного права, тем не менее, в рамках полномочий, определенных конституционно-правовыми нормами государств они участвуют в реализации внешней политики государств в сфере культуры, образования, религиозных отношений и т. Так, например, современная Россия представляет собой государство, уникальное по своей протяженности и региональной мозаичности. Субъекты Российской Федерации, входящие в состав единого государства, одновременно являются неотъемлемыми составляющими нескольких региональных цивилизационных сообществ – Европы, исламского мира, Центральной Азии, АТР. Международная деятельность субъектов Российской Федерации в рамках приграничных связей, двусторонних взаимоотношений в сфере науки, культуры, образования играет важную роль в укреплении геополитического влияния страны⁵.

¹ Демидов А. В. Межрегиональные и приграничные связи во внешней политике России. «Право и безопасность» № 4 2008.

² Vasquez J. A. The Power of Power politics. London? 1983. P. 214

³ East M. A., Salmore S., Hermann C. F. Why nations act? Beverly Hills (Cal.), 1978; Hermann C. F., Kegley C. W., Rosenau J. N. new directions in the study of foreign policy. Boston, 1987

⁴ Axelrod R., Keohane R. O. Achieving co-operation under anarchy Strategies and Institutions // Baldwin D. A. (Ed.). Neo-realism and neo-liberalism. New York, 1993. P. 88–91.

⁵ Садыкова Э. Л. Геополитические особенности российских регионов в межкультурном измерении // Обозреватель. № 9, 2010.

Одним из наиболее дискуссионных вопросов является вопрос о цивилизационной миссии России, расположенной на евразийском континенте в контексте исторических геополитических, конфессиональных, культурно-ценностных аспектов. Истоки евразийской цивилизационной идентичности России были сформулированы в трудах великих русских мыслителей Н. Трубецкого, П. Савицкого, Н. Алексеева, Г. Вернадского, В. Ильина и др.

В современном мире в условиях нарастания напряженности между Западом и Востоком, роль России, обладающей культурой и традициями, объединяющими опыт западных и восточных цивилизаций чрезвычайно высока. Возрождение феномена евразийства нашло отражение в идеях новоевразийства, которую развивает Президент Казахстана Н. А. Назарбаев; срединно-конвергентной модели для новоевразийской цивилизации Г. А. Югай¹ и др. М. Л. Титаренко подчеркивает необходимость создания сильного национального проекта для возрождения России, способного объединить на основах добра, гуманизма, справедливости и подняться над всеми различиями между Востоком и Западом².

Цивилизационный ресурс России, накопленный в результате исторической эволюции ее государственности в условиях многонационального и поликонфессионального своеобразия создает предпосылки для укрепления ведущей роли страны в продвижении институтов межцивилизационного диалога на региональном и универсальном уровнях системы международных отношений. Для сохранения и развития отечественной цивилизации, решения проблем межнационального согласия в условиях развития демократических основ российской государственности необходимо создание устойчивой институциональной среды для диалога и сближения между народами великой многонациональной страны, формирования гражданского сознания принадлежности к единому цивилизационному обществу и государству.

Роль России в мировом межцивилизационном пространстве определяется историей длительного периода эволюции российской

¹ Югай Г. А. «Общность народов Евразии — арьев и суперэтносов как национальная идея: Россия и Корея». М., 2003; «Голография вселенной и новая универсальная философия». (Возрождение метафизики и революция в философии) М., 2007; «Становление новоервразийской цивилизации в постиндустриальную эпоху. (Духовно — ноосферный смысл)». Том 1, М., 2008; «Русский архитип альтруизма и демократия», М., 2012

² Титаренко М. Л. Россия: Безопасность через сотрудничество. Восточно-азиатский вектор. — М.: Памятники исторической мысли, 2003

государственности и все более возрастает в сложных условиях становления полицентричного мирового порядка. Исторический опыт развития российской государственности тесно связан с практикой взаимодействия культур, конфессий, этносов, но в новых геополитических условиях вопросы сохранения своей цивилизационной самоидентификации связаны с ее территориальной целостностью и суверенитетом, укрепления внешнеполитических позиций на евразийском пространстве.

Особенность геополитического положения России между Европой и Азией, сложный исторический путь ее развития, наполненный драматическими событиями, не могли не повлиять на формирование ее цивилизационной самобытности, в которой переплелись многие культурные традиции и ценности.

Международные и внешнеэкономические связи субъектов российского государства являются значимой составляющей в различных форматах междивизиационного диалога с участием России. Геополитические особенности субъектов Российской Федерации показывают, что при исследовании вопросов укрепления национально-государственного единства важную роль имеет фактор геочивилизационной модели России. Эффективность различных направлений междивизиационного сотрудничества в российской внешней политике во многом определяется решением проблем внутрицивилизационного диалога.

Понимание роли Российской Федерации как многонационального государства в развитии диалога цивилизаций в современных международных отношениях неразрывно связано с ее федеративным устройством. Из множества определений федерализма остановимся на том, что предлагает М. Х. Фарукшин, который считает, что федерализм по своему содержанию есть сложное сочетание и переплетение идейно-теоретических, государственно-правовых и политико-культурных элементов¹. Один из ключевых вопросов федерализма состоит в том, что как национальные ценности не могут сформироваться без определенных конституционных механизмов и институтов, так и конституционные институты не могут быть реанимированы, гармонизированы без нахождения определенных ценностей. Привлекательность федерализма в многонациональной стране состоит в том, что он создает условия для сохранения культурного многообразия. К. Уэри отмечал, что сохранение многообразия является одной из наиболее острых про-

¹ Фарукшин М. Х. Федерализм: теоретические и прикладные аспекты. – М.: Юрист, 2004, с. 51

блем в сегодняшнем мире. Федерализм является одним из способов предотвращения конфликтов и создания условий для сотрудничества¹.

Россия по своему государственному устройству является смешанной федерацией, в которой субъекты образованы как по национальному, так и административному территориальному признакам. Российские регионы имеют полиэтнический состав населения, так по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в России проживают представители 193 народов, обладающих отличительными особенностями материальной и духовной культуры. Культурное и языковое многообразие российских народов защищено государством. В России используется 277 языков и диалектов, в системе государственного образования используется 89 языков, из них 30 – в качестве языка обучения, 59 – в качестве предмета изучения (2010 год)².

В выступлении Министра иностранных дел России С. В. Лаврова на XXV заседании Совета глав субъектов Российской Федерации при МИД России 28 апреля 2015 г. подчеркнуто повышение эффективности координации общих усилий по расширению связей субъектов Федерации с зарубежными партнерами. Он в частности отметил, что «наряду с наращиванием диалога по линии СНГ и Евразийского экономического союза расширяются связи регионов с партнерами в Китае, Индии, странах АСЕАН»; «углублению межрегионального сотрудничества на Азиатском-Тихоокеанском направлении призвано способствовать начало деятельности с января этого года Национального координационного центра по развитию экономических отношений с государствами АТР»; «налаживаются контакты регионов на латиноамериканском направлении»³.

Важную значимость для укрепления атмосферы доверия и взаимопонимания в международных отношениях, представляет развитие культурно-гуманитарных связей регионов с зарубежными партнерами. Такие перекрестные акции, как «Годы», «Дни», «Недели культуры

¹ См.: Wheare K. Federal Government. – Oxford: Oxford University Press, 1963, p. 244–245.

² Федеральная целевая программа Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы) », утверждена Постановлением Правительства РФ от 20 августа 2013 г. № 718 <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70339260/>

³ Выступление Министра иностранных дел России С. В. Лаврова на XXV заседании Совета глав субъектов Российской Федерации при МИД России, Москва, 28 апреля 2015 года. http://new.mid.ru/activity/COORDINATING_and_advisory_body/meetings/-/asset_publisher/o0D4Rc1COGW8/content/id/1229459

и языка» и другие в которых активное участие принимают российские субъекты, привлекают широкую иностранную аудиторию и вызывают значительный интерес.

Следует отметить влияние геополитического положения страны на формирование культурно-цивилизационных характеристик субъектов Российской Федерации. Границы России с Китаем на Дальнем Востоке и Финляндией и Норвегией на северо-западе являются культурными и политическими рубежами. Россия граничит с буддистской, исламской и западноевропейской культурными системами. На Кавказе государственные границы соприкасаются со странами, относящимися к разным культурным системам¹. В современных мировых условиях, когда происходит рост межрелигиозных конфликтов, которые носят затяжной и все более острый характер, конфессиональная составляющая является одной из значимых в развитии диалога между цивилизациями, для предотвращения конфронтации, конфликтов и нарушений свободы религии и убеждений.

Вопрос о влиянии межконфессиональных отношений на тенденции развития мировых политических процессов не является исключительно проблемой современности. Мировой опыт показывает, что на протяжении всей истории развития человеческого сообщества межрелигиозные отношения в определенные исторические периоды оказывали влияние на межгосударственные отношения. В начале XXI в. распространение радикальных и экстремистских течений, спекулирующих религиозными взглядами, ведет к росту ненависти, нетерпимости и насилия. Указанные процессы в современном мире осложняются такими проблемами как распространение международного терроризма, рост миграционных потоков, транснациональная преступность и др., что способствует возникновению в западном мире исламофобских настроений.

Изучение межконфессиональных процессов, а также их влияния на развитие системы международных отношений имеет важное прикладное значение в контексте развития институтов межцивилизационного диалога, в рамках которого целесообразно выделить ряд наиболее значимых, с практической точки зрения, форматов. Прежде всего, речь идет о взаимодействии органов государственной власти и религиозных общин в секулярных обществах; проблеме конфликта между разными конфессиями; внутриконфессиональной напряженности между различными течениями.

¹ Вардомский Л. Б., Скатерщикова Е. Е. .Внешнеэкономическая деятельность регионов России. – М.: АРКТИ, 2002. С. 9

Особое место России между западной и восточной цивилизациями проявляется также в том, что важнейшим направлением усилий российской дипломатии в вопросах укрепления межцивилизационного согласия является расширение взаимодействия с исламским миром как в рамках двусторонних отношений с мусульманскими государствами, так и в развитии сотрудничества с «Организацией Исламское Сотрудничество», включая исламскую организацию по образованию, науке и культуре (ИСЕСКО). Для России, на территории которой проживает наибольшее число мусульман среди стран Европы, данное направление играет важную роль, как во внутренней, так и внешней политике.

Межцивилизационный диалог находится в центре внимания работы созданной по инициативе России Группы стратегического видения «Россия – исламский мир». Перспективы взаимодействия с Организацией Исламского Сотрудничества связаны с проблемами противодействия терроризму, развитием диалога между культурами и религиями, защитой и продвижением традиционных нравственных ценностей. Необходимо подчеркнуть, что сотрудничество России и ОИС осуществляется и в рамках ООН, как например: ЮНЕСКО и Совет ООН по правам человека, что свидетельствует о развитии партнерских отношений по диалогу и объединении усилий для решения многих актуальных проблем современности, включая урегулированию конфликтных ситуациях в исламских странах. В настоящее время Россия продолжает взаимодействие с Организацией исламского сотрудничества в качестве государства-наблюдателя. «События, происходящие в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, выдвинулись на приоритетное место в международной повестке дня. Россия поддерживает стремление арабских народов к лучшей жизни, продвижению по пути демократических реформ, созданию более эффективных социально-экономических систем»¹.

Задача укрепления этнического и конфессионального согласия выделена в качестве одной из основных в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.² «Развитие этнокультурного

¹ Выступление Министра иностранных дел России С. В. Лаврова на приеме по случаю мусульманского Нового года, Москва, 5 ноября 2013 года. http://www.mid.ru/BDOMP/brp_4.nsf/sps/5AE9095D8A1DF5FD44257C1A0050B00C. Дата обращения: 10.11.2013.

² Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г. утверждена Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 <http://www.rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html>

потенциала народов России, социализация этнокультурных сообществ, их интеграция в гражданское общество, межэтническое и межрелигиозное сотрудничество, преодоление этнического изоляционизма и экстремизма играют важную роль в укреплении общественно-политической и социально-экономической стабильности российского общества»¹. Степень вовлеченности российских регионов в международное сотрудничество, свидетельствует об их качественном и эффективном уровне.

Историческая духовная и культурная близость Республики Татарстан со многими мусульманскими странами Востока создает хорошие перспективы для развития межцивилизационного диалога в международном сотрудничестве Российской Федерации. Если говорить о «вкладе», внесенном субъектами Российской Федерации в развитие межэтнического и межконфессионального взаимодействия культур, то эти традиции уходят глубокими корнями в прошлое. Согласно историческим фактам, многие россияне, живущие на нынешней территории, принадлежали различным племенам, народностям, и отдельные из этих этносов создавали впоследствии свою государственность. К таким этносам можно отнести и предков татар – болгар, имеющих еще свою государственность на рубеже X–XI вв. – Волжскую Булгарию.

Многонациональный состав республики предопределяет заинтересованность в развитии различных институтов культурно-цивилизационного диалога с зарубежными партнерами. Республика Татарстан – один из первых российских субъектов, активно включившихся в процесс международного сотрудничества. «Татарстан – поистине уникальный регион России, место соприкосновения, переплетения и взаимообогащения мусульманской и православной культур»².

Республика принимает активное участие в реализации государственной политики в отношении соотечественников за рубежом. Всего по разным оценкам за пределами Российской Федерации проживают от 400 до 700 тыс. этнических татар. Наиболее крупные зарубежные диаспоры татар сосредоточены в тюркоязычных странах СНГ – Казахстане, Узбекистане, Киргизии, Туркменистане и Азербайджане. Несколько десятков тысяч представителей татарского народа проживают

¹ Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)», (Постановление Правительства РФ от 20 августа 2013 г. № 718),

² Выступление Министра иностранных дел России С. В. Лаврова на презентации Республики Татарстан, Москва, 27 ноября 2014 года // <http://www.mid.ru/bdomp/nsipecon.nsf/1517c199eb1da84743256a420049024a/f1858c507e67067bc3257d9e0021c412!>

на Украине и в странах Балтии, а также в Финляндии, Турции, США, Китае, Германии и Австралии.

В июне 1992 г. в республике был создан Международный союз общественных объединений «Всемирный конгресс татар» (ВКТ) и его Исполнительный комитет. Основными уставными целями деятельности определены: консолидация татарского народа, его общественных объединений; содействие национально—культурному, социально—экономическому и духовному развитию татарского народа; участие в разработке и реализации целевых программ в области национально—культурного развития. В настоящее время в составе ВКТ объединяются 352 национально—культурные общественные организации в числе которых 122 организации действующие в странах дальнего и ближнего зарубежья.

Приоритетными направлениями во взаимодействии с зарубежными татарскими диаспорами являются торгово—экономические, культурные, образовательные, спортивные связи. Значительное внимание уделяется привлечению молодежи к участию в мероприятиях ВКТ, при Исполкоме которого создан и успешно осуществляет свою деятельность Всемирный форум татарской молодёжи.

Деятельность ВКТ, направленная на практическую реализацию мер по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений получает поддержку, оказываемую Министерством иностранных дел России, Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество.)

В рамках подготовки 1000-летнего юбилея столицы республики г. Казани, отмечавшегося в 2005 г., под эгидой ЮНЕСКО, Совета Европы, Академий наук России и Татарстана, Ассоциации «Большая Волга», Международного исследовательского центра исламской истории, искусства и культуры при Организации Исламская конференция и рядом других авторитетных российских и международных организаций, была проведена весьма представительная конференция, посвященная Великому Волжскому пути.

Республика принимает активное участие в реализации государственной политики в отношении соотечественников за рубежом. Всего по разным оценкам за пределами Российской Федерации проживают от 400 до 700 тыс. этнических татар. Наиболее крупные зарубежные диаспоры татар сосредоточены в тюркоязычных странах СНГ — Казахстане, Узбекистане, Киргизии, Туркменистане и Азербайджане. Несколько десятков тысяч представителей татарского народа проживают

на Украине и в странах Балтии, а также в Финляндии, Турции, США, Китае, Германии и Австралии¹.

Ярким примером развития диалога цивилизаций стало открытие в 2016 году в Казанском федеральном университете на направлении «Международные отношения» магистерской программы «Диалог и партнерство цивилизаций», интерес к которой проявили и граждане иностранных государств. Это, несомненно, способствует реальному диалогу и партнерству цивилизаций, когда студенты, представляющие разные народы, в процессе обучения и освоения иных культур реально начинают лучше понимать друг друга и окружающий их мир во всем его разнообразии.

Международные механизмы этнокультурного развития субъектов Российской Федерации, как показано на примере одно из наиболее крупных российских регионов Республики Татарстан, играют важную роль в сохранении основных элементов, определяющих российскую цивилизационную идентичность, создании условий для усиления процессов сближения и взаимопроникновения культур различных народов.

Историческая духовная и культурная близость Республики Татарстан со многими мусульманскими странами Востока создает хорошие перспективы для развития междивизиационного диалога в международном сотрудничестве Российской Федерации. «Развитие этнокультурного потенциала народов России, социализация этнокультурных сообществ, их интеграция в гражданское общество, межэтническое и межрелигиозное сотрудничество, преодоление этнического изоляционизма и экстремизма играют важную роль в укреплении общественно-политической и социально-экономической стабильности российского общества»².

Современные мировые проблемы многоплановых и противоречивых процессов в многонациональных государствах вновь актуализируют вопросы политико-правовых основ реализации прав, находящихся в их составе разных народов. В ходе многих внутригосударственных конфликтов происходит нарушение этнических прав населения на сохранение своих духовных, исторических, культурных, языковых особенностей и традиций. Так, например, украинский политический кризис демонстрирует стремление высших органов власти

¹ <http://www.mid.ru/bdomp/nsdipecon.nsf/1517c199eb1da84743256a420049024a/7db5c887de65accbc3257d9b003cf6f3!OpenDocument>

² Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)», (Постановление Правительства РФ от 20 августа 2013 г. № 718),

к доминированию «культы силы» в решении проблемы территориальной целостности государства, вовлекая при этом другие государства и международные организации. Рост националистических настроений в украинском обществе является одной из ключевых предпосылок усиливающегося конфликта вооруженного конфликта.

Необходимость сосредоточения усилий государств на культурно-просветительской деятельности и развития духовно-нравственного потенциала общества обуславливает требование достижения согласованности действий всех уровней власти и эффективного использования потенциала регионов в укреплении целостности государства и прочности его международных позиций.

Современные вызовы и угрозы в новых реалиях требуют глубоко осмысления практической значимости вопросов этнокультурного развития народов с приоритетом прав человека как высшей ценности демократических основ российской государственности.

Выдвижение идеи диалога цивилизаций в качестве мировоззренческой основы мирового сообщества имеет огромное значение в глобальном мире. Как показал опыт первого десятилетия XXI века, провозгласить эту идею отнюдь не означает исчерпывающего решения комплекса сложнейших глобальных проблем. Важно оценивать ресурсный потенциал диалогового формата для понимания иной культуры и признать равные права.

5.2. Опыт и развитие международных связей и сотрудничества Казанского федерального университета и Республики Татарстан в области науки и образования

Вопрос о месте и роли международного сотрудничества в области науки и образования надлежит рассматривать в контексте усиления процессов интернационализации, чем характеризуется современное мировое научно-образовательное пространство. Это в немалой степени является следствием возрастания объема общих и сходных задач в различных национальных научно-образовательных системах, что создает устойчивые площадки и служит дополнительным стимулом для их взаимодействия.

Как отмечается в докладе ЮНЕСКО о состоянии и перспективах научных исследований на предстоящие полтора десятилетия, с каким научное сообщество было ознакомлено осенью 2015 года в штаб-квартире этой организации в Париже, «многочисленные дилеммы,

стоящие перед многими странами, похоже, приобретают все более общий характер. К их числу относится стремление найти равновесие между местным и международным участием в научных исследованиях, между фундаментальными и прикладными исследованиями, между генерацией новых знаний и производством знаний, пользующихся спросом на рынке, между наукой в интересах общественного блага и наукой как движущей силой коммерческой деятельности»¹.

Согласно современным научно-теоретическим представлениям, в том числе с позиций неоинституционализма² и концепции устойчивого развития (sustainable development), включая ее дериват – концепт устойчивого развития территорий³, научные исследования и тесно связанная с ними образовательная сфера, которая отвечает за подготовку научной смены и продуцирует идеи и ценности международного сотрудничества, выступают как ускорителями экономического роста, так и определяющими факторами построения стабильно развивающихся обществ. Поэтому в настоящее время многие страны, даже вне зависимости от уровня их доходов, делают ставку на научные разработки, образование и международное сотрудничество в этих областях как необходимое условие их движения вперед.

Императив углубления интернационализации, обусловленной динамизированной познавательной практикой и сгущением инноваций в ходе эволюции научно-образовательной области⁴, особенно важен в связи с происходящим переходом лидерства в развитии от отдельных государств к регионам – «полюсам роста» (то есть с макроуровня на мезоуровень), формирующимся по общему правилу вокруг городских агломераций. Поэтому в общероссийском масштабе региональная политика приобрела качество важного приоритета, тем более, что усиление интеграции субъектов Российской Федерации стало весомым

¹ См. Доклад ЮНЕСКО по науке: на пути к 2030 году.

URL: <http://unesdoc.unesco.org/images/0023/002354/235407r.pdf>

² См. Фуруботн Э. Г., Рихтер Р. Институты и экономическая теория: Достижения новой институциональной экономической теории. – СПб, 2005.

³ См. Хайдуков Д. С., Тасалов К. А. Реализация концепции устойчивого развития в региональном управлении // Сб. м-лов 1-й научно-практической конференции «Эффективное управление» МГУ. – М., 2015; Белусов К. Ю. Современный этап эволюции концепции устойчивого развития и формирование парадигмы корпоративной устойчивости // Проблемы современной экономики. – СПб., 2013, № 1(45). – стр. 47–50.

⁴ Люббе Г. В ногу со временем. Сокращенное пребывание в настоящем. – М., 2016. – с. VI.

фактором укрепления экономической устойчивости и безопасности страны¹. Выступая на втором Восточном экономическом форуме в сентябре 2016 года, Президент России В. В. Путин поставил вопрос о том, что залогом успешного развития региона являются усилия руководства страны, инициатива бизнеса, а также эффективная региональная интеграция и многовекторная международная кооперация².

Поскольку прорывные регионы, разумеется, обладают – по сравнению со страной – меньшими возможностями и ограниченными ресурсами, для них приобретает первостепенное значение именно активная пролификация международных связей в науке и образовании для достижения высокой конкурентоспособности регионального научно-производственного комплекса и привлечения одаренной молодежи из других регионов и стран через систему высшего образования с прицелом на обогащение творческого субстрата в интеллектуальной сфере.

Положение, согласно которому устойчивый подъем научно-технологического, культурно-образовательного и духовного секторов регионального сообщества во многом определяется степенью его включенности в глобальные процессы и структуры, весомо представлено в таком основополагающем документе, как «Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года». Он выразительно говорит о том, что Татарстан, несмотря на непростую экономическую ситуацию, не отказывается от стратегического планирования как эндогенного, так и экзогенного порядка.

Мировое измерение Стратегии – 2030 задано уже тем, что ее всестороннюю проработку обеспечивал международный консорциум консультантов, объединивший организации с лучшими компетенциями в своей сфере. В целевом видении и задачах Татарстана предусмотрена система мер по линии интернационализации образования и науки: проведение активной политики по привлечению в вузы молодежи из-за рубежа, развитие партнерства с иностранными университетами, активизация международной образовательной и исследовательской кооперации, другие позиции.

¹ Об экономической безопасности как инструменте повышения эффективности управления регионом см.: Васильев Л. В., Гапсаламов А. Р., Седов С. А. Исторические и современные проблемы экономического развития Республики Татарстана. – М., 2014.

² См. Выступление В. В. Путина на пленарном заседании Восточного экономического форума (ВЭФ) 3 сентября 2016 года. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/52808>

Наращивание научно-образовательного потенциала как стратегическая задача Татарстана напрямую связано с приоритетными направлениями Стратегии – 2030, коими выступают формирование человеческого капитала и создание условий, при которых он востребован и может успешно функционировать. В своем обращении по поводу принятия Госсоветом РТ Закона «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» Р. Н. Минниханов акцентировал внимание на том, что «мы намерены реализовать ряд программ, обеспечивающих накопление и развитие человеческого капитала»¹.

Разворот внимания элиты страны к проблемам человеческого капитала стал происходить с середины 2000-х годов², когда была достигнута социально-политическая стабилизация российского общества, оказавшегося в 1990-е годы в условиях дезинтеграции государственных структур, включая научную систему. Ускорение темпов научного освоения мира, формирование информационного общества в последние полтора десятилетия выдвинули человеческий капитал на первое место среди других долгосрочных факторов развития экономики завтрашнего дня (по сравнению с природно-ресурсным, реальным и финансовым капиталом): уже сегодня национальный человеческий капитал составляет более половины национального богатства каждой из развивающихся стран и свыше 70–80% – развитых стран мира³.

Такой сдвиг в структуре консигнаторов роста придает еще больший удельный вес науке и образованию как креативному интеллектуальному ресурсу, составляющему ядро человеческого капитала – накопленному запасу особенных и специальных знаний, профессиональных навыков и компетенций в социуме, позволяющему продуктивно и на опережение решать актуальные задачи социально-экономического характера и приумножения международных связей.

На мировой арене Татарстан уверенно позиционирует себя в качестве конкурентоспособного центра высшего образования и науки,

¹ Обращение Президента РТ Р. Н. Минниханова. URL: <http://tatarstan2030.ru/>

² Мау В. А. Человеческий капитал – вызовы для России // Ведомости. 10 апреля 2012.

³ См. Корчагин Ю. А. Эффективность и качество национальных человеческих капиталов стран мира. Воронеж: ЦИРЭ. Вестник 38, 2011. URL: <http://www.lerc.ru/?part=bulletin&art=38&page=1>; Константинов И. Человеческий капитал и стратегия национальных проектов.

URL: <http://forum-msk.org/material/economic/310895.html>

региона-лидера по числу исследователей и объему изысканий, а также по охвату населения высшим образованием и его уровню. На текущий момент в республике действует 71 вуз, в том числе 26 самостоятельных образовательных организаций высшей школы и 45 филиалов вузов, то есть по количеству высших учебных заведений Татарстан занимает седьмую строчку среди субъектов РФ. Зато по объему средств, находящихся в распоряжении вузов (порядка 20 млрд руб.), республика входит в первую тройку.

Некоторое снижение в последние годы количества студентов (с 594 до 441 на 10 тысяч жителей республики), хотя это соответствует общероссийскому тренду и связано с последствиями низкой рождаемости в последнее десятилетие XX века, выдвигает на первый план необходимость привлечения в вузы молодежи из других регионов и зарубежья для сохранения лидирующего положения Татарстана в качестве центра высшего образования. В ходе этой работы предстоит минимизировать известный дисбаланс между структурой подготовки в системе высшего образования и экономическими потребностями региона: в республике наблюдается дефицит кадров с общеинженерной подготовкой при доминировании подготовки по социально-экономическому направлению.

На это целесообразно ориентировать, используя различные – в том числе стимулирующие – формы и методы, также и научные учреждения, в которых в качестве своей основной деятельности занято порядка 12 тысяч человек, среди них доля специалистов, непосредственно выполняющих научные исследования и разработки, приближается к 60%. Резервы налицо: в разрезе отраслевой структуры численности исследователей (принятая градация: естественные, технические, медицинские, сельскохозяйственные, общественные, гуманитарные области наук) специалисты, занятые в технической области, дают порядка 64%¹.

В целом же научно-образовательная «блокоспособность» республики в мировом масштабе определяется тем, что в ней шаг за шагом создаются необходимые условия для осуществления научно-инновационной деятельности с учетом международной кооперации.

¹ См. Наука и инновации в Республике Татарстан в 2014 году. Статистический сборник. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан (ТАТАРСТАНСТАТ). – Казань, 2015; Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года. URL: http://pravo.tatarstan.ru/rus/file/npa/2015-06/4431/npa_4431.pdf

Во-первых, комплекс мер законодательного и организационного характера, которые способствуют этой работе. Во-вторых, развитая инфраструктура – вузы, в том числе федерального статуса и значения, отраслевые и академические НИИ, сеть технопарков и инжиниринговых центров.

Поэтому руководство Республики Татарстан прилагает усилия, направленные на включение ведущих университетов, научных центров и нацеленных на инновации предприятий в международные механизмы оформления и капитализации научных результатов, передовых промышленных технологий и образовательных практик. Правовой основой этой деятельности служит Федеральный закон от 4 января 1999 года №4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 13 июля 2015 г.) и Указ Президента РФ от 8 ноября 2011 года №1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации».

В ходе официальных и рабочих визитов правительственных делегаций Республики Татарстан в различные страны и регионы мира, как правило, затрагиваются вопросы сотрудничества на ниве науки и образования, в том числе на межрегиональном уровне. Это характерно и для происходивших в последнее время встреч делегаций республики с политическими и деловыми кругами Венгерской Республики, Канады, Китайской Народной Республики, Латвийской Республики, Объединенных Арабских Эмиратов, Республики Казахстан, Республики Корея, Туркменистана, Турецкой Республики, Саксонии и Тюрингии (Федеративная Республика Германии), Чешской Республики, Японии, ряда других государств.

Усиливает международные позиции Республики Татарстан пребывание ее Президента Р. Н. Минниханова на посту председателя Группы стратегического видения «Россия – Исламский мир», куда входят несколько десятков известных государственных, общественных и религиозных деятелей из почти тридцати мусульманских государств, а также его переизбрание председателем совета Ассоциации инновационных регионов России (АИРР), которая является новой моделью межрегионального взаимодействия, в том числе на международном уровне. Здесь республика также демонстрирует свои конкурентные преимущества: по общему количеству научных центров (порядка 130) у нее лидирующие позиции среди членов Ассоциации, а в апреле –

июне 2016 года Татарстан вошел в топ-10 кредитно-активных регионов России.

Внешнеполитическая активность руководства Татарстана не только закладывает нормативные основы международного сотрудничества научно-педагогического сообщества республики и создает для партнерских связей благоприятные общественно-политические условия, но и подает внятные сигналы ведомствам, научным и образовательным структурам о необходимости выходить на новые уровни и рубежи международной интеграции и кооперации.

Последовательно действует в международном плане Министерство образования и науки Республики Татарстан (МОН РТ), функционал которого – проведение государственной политики в области образования, науки и инноваций и разработка эффективных мер по реализации приоритетов этой политики. Руководители Министерства только за минувшие два неполных года в различных форматах обсуждали и решали вопросы развития сотрудничества в научно-образовательной сфере с представителями соответствующих структур порядка двух десятков стран Европы и Азии.

МОН РТ координирует и поддерживает претворение в жизнь основных международных образовательных программ в системе высшего образования: Erasmus Mundus, Фулбрайта, Германской службы академических обменов (DAAD), Tempus, Канадской службы содействия бизнесу (CESCO), Международной федерации ассоциаций студентов-медиков (IFMSA). Министерство курирует действующую с 2006 года программу грантов Правительства РТ «Алгарыш» на подготовку, переподготовку и стажировку граждан в российских и зарубежных образовательных и научных организациях, особое внимание уделяется поддержке талантливой молодежи: на подготовку и стажировку специалистов, аспирантов и молодых ученых до 35 лет ежегодно расходуется более 70% бюджета программы. За десятилетие грантополучателями стали около 1200 студентов, аспирантов и молодых ученых, большая часть которых проходили обучение в ведущих иностранных научно-образовательных центрах.

Эта программа совершенствуется, прорабатываются вопросы трудоустройства и адаптации ее выпускников, предпринимается более глубокий анализ потребностей предприятий и организаций в таких специалистах. Согласно новому положению о гранте, утвержденному постановлением Кабмина РТ от 21 мая 2010 года, конкурс на соискание гранта на обучение в магистратуре проводится теперь среди претен-

дентов, самостоятельно поступивших в выбранный ими университет, повысились требования к грантополучателям в отношении владения ими иностранными языками, введены и другие позиции, которые положительно сказываются на качестве отбора соискателей гранта.

С 2013 года успешно реализуется «Сингапурский проект», в его рамках разработана совместная программа МОН РТ и компании EduCare, рассчитанная на повышение квалификации школьного педагогического корпуса. Уже подготовлено восемь десятков учителей-тьюторов, порядка 350 тьюторов-методистов, а также 200 тренеров-методистов, которые обучили новой методике более 17 тысяч учителей во всех районах республики. Этот проект – выразительный пример новых стратегических ориентиров и решений, поиска лучших мировых практик для повышения качества образования, от чего зависит конкурентоспособность Татарстана в будущем.

В деятельности МОН РТ выделяется линия работы с соотечественниками, которые проживают в субъектах РФ и за ее пределами. На это ориентирует государственная программа «Сохранение, изучение и развитие государственных языков Республики Татарстан и других языков Республики Татарстан на 2014–2020 годы», утвержденная постановлением Кабмина РТ от 25 октября 2013 года. В рамках этого направления с 2012 года проводится ежегодная Международная олимпиада по татарскому языку и литературе. В апреле 2016 года состоялась четвертое по счету состязание, в заочном туре которого приняли участие свыше 11 тысяч молодых людей из 37 субъектов РФ, около 60 конкурсантов представляли 12 стран, включая Азербайджан, Бельгию, Казахстан, Китай, Таджикистан, Турцию, Узбекистан, Финляндию. В июне этого же года в очередной раз проведена Международная олимпиада по русскому языку, которая собрала несколько сотен учащихся старших классов школ с родным нерусским языком обучения из 18 регионов России, а также из Казахстана и Узбекистана. По своему замыслу и целям к этим мероприятиям примыкает организация профильных языковых лагерей летнего отдыха для детей из субъектов РФ и зарубежья, в этом году в них побывало свыше двух тысяч учеников из десятков регионов России и ряда зарубежных стран.

Долгосрочными проектами, которые способствуют распространению татарского языка за пределами республики, явились онлайн-школа дистанционного обучения татарскому языку «Ана теле» (в 2015 году на ее сайте зарегистрировалось свыше 10 тысяч пользователей из нашей страны и других государств), интернет-проект «Татар иле», в рам-

ках которого в онлайн-режиме представлены «Татарская энциклопедия», «Татарская библиотека», аудио-видеогалерея, другие начинания. Все эти направления работы МОН РТ, а также образовательные новации КФУ, КНИТУ-КАИ, КНИТУ-КХТИ, других вузов республики отвечают методологии и позициям Стратегии развития образования в Республике Татарстан на 2010–2015 годы «Килэчэк» – «Будущее», которая разработана с учетом анализа состояния образования в мире, России и Татарстане.

Ключевая роль в осуществлении международных проектов и программ принадлежит флагманам высшей школы республики, в первую очередь Казанскому федеральному университету, который среди высших учебных заведений республики в наибольшей степени приводит в действие драйверы развития человеческого капитала – конкуренцию, инвестиции, инновации.

Само создание в стране консорциума ведущих вузов в составе 10 федеральных и 29 национальных исследовательских университетов, а также отбор полутора десятков вузов, какие призваны существенно повысить свою международную конкурентоспособность, в широком смысле является реакцией на ряд взаимосвязанных особенностей современной эпохи, которая «бросает серьезный вызов традиционному университетскому образованию. Это: 1) постиндустриализация; 2) глобализация; 3) информатизация; 4) постмодернизация; 5) массмедиавизация»¹. Непосредственно ставка на ведущие университеты как основные центры науки и подготовки кадров для инновационного развития страны и достижения международной конкурентоспособности высшей школы была сделана в русле развернувшихся в стране в конце первого – начале второго десятилетия XXI века структурно-содержательных преобразований научно-образовательной сферы.

Деятельность Казанского университета в качестве вуза федерального статуса, как и других вузов элитного альянса, подтвердила правильность избранного руководством страны курса на модернизацию научной и образовательной сфер. Свою «федеральную» историю университет ведет с 2010 года, когда он был создан по приказу Миноб-

¹ Бакиров В. С. Университет в поисках новой стратегии // Университеты и общество. Сотрудничество университетов в XXI веке: Тезисы Второй международной конференции университетов. (МГУ им. М. В. Ломоносова, 27–28 ноября 2003 г.). – М., 2003. – стр. 15–16. См. также: Ридингс Б. Университет в руинах. М., 2010.; Роджеро Д. Из руин в кризис: об основных трендах в жизни глобального университета. URL: <http://www.nlobooks.ru/node/1939>

рнауки РФ, а Правительство России одобрило Программу развития КФУ на 2010–2019 годы. В состав федерального университета вошли целый ряд вузов республики – Татарский гуманитарный университет, Финансово-экономический институт, Елабужский педуниверситет, ИНЭКА (бывший Камский политех в Набережных Челнах), ряд других учебных заведений. Этот уникальный опыт интеграции вузов получил положительную оценку со стороны Совета ректоров вузов ПФО и был рекомендован для использования в ходе реформирования отечественной системы образования.

В ходе реализации Программы развития Казанский федеральный университет превратился в крупный учебный и научно-технологический комплекс, где сосредоточено на всех формах обучения свыше 44 тысяч студентов и более трех тысяч научно-педагогических работников, из которых порядка 70% – это кандидаты и доктора наук. Под этот многофункциональный научно-производственный ансамбль была подведена, прежде всего, за счет выделяемых под Программу значительных средств, мощная приборно-лабораторная база. Достаточно сказать, что в первые годы действия Программы развития КФУ введено в строй свыше ста новых и модернизированных лабораторий, оснащенных новейшим, в ряде случаев уникальным оборудованием на сумму, которая исчисляется миллиардами рублей. В настоящее время на базе подразделений университета действует более пятидесяти научных и научно-образовательных лабораторий и центров международного сотрудничества.

Свыше десяти из них открыты в самое последнее время, включая Технологический центр автоматизации производства Техноматикс-КФУ (совместный проект с немецкой компанией KUKA Robotics, мировым лидером по производству роботов), Центр трансляционной медицины RASA-КФУ в рамках Института фундаментальной медицины и биологии КФУ в сотрудничестве с Онкологическим центром Фокс Чейз (США) и университетом города Генуя (Италия), Научно-образовательный центр прав человека, международного права и проблем интеграции на базе юридического факультета КФУ по гранту ЕС совместно с Лювенским католическим университетом (Бельгия), Университетом Потсдама (Германия), Университетом Западного Парижа (Франция), Национальным университетом им. Л. Н. Гумилева (Казахстан), Бакинским государственным университетом (Азербайджан).

Новый импульс для своей работы получил Ресурсный центр по развитию исламского и исламоведческого образования при Инсти-

туте международных отношений, истории и востоковедения КФУ, он разместился в специализированном и оснащённом по последнему слову техники помещении в здании Института (это свыше 400 кв. м.). Центр является сильным звеном сетевой структуры востоковедения и исламоведения, в которой наряду с КФУ представлены его партнеры, включая Организацию исламского сотрудничества, Лигу арабских государств, Федерацию университетов исламского мира, другие структуры.

Опираясь на эти позиции, а также располагая самым крупным и комфортабельным в России студенческим кампусом (университет получил большую часть жилых объектов Универсиады – 2013 в Казани), КФУ существенно усилил свою международную деятельность по всем ее направлениям. На сегодняшний день университет состоит в партнерских отношениях с более чем 230 зарубежными вузами, научно-образовательными центрами и компаниями из 58 стран, при этом соглашения с шестью десятками из них заключены в течение 2015–2016 годов. Среди вузов-партнеров КФУ 26 зарубежных университетов входят в топ-300 рейтингов Times Higher Education и QS за 2015–2016 годы, это Университет Кембриджа (Великобритания), Католический университет Лувена (Бельгия), Мюнхенский университет им. Людвига-Максимилиана (Германия), Университет Орхус (Дания), Университет Хельсинки (Финляндия), Университет Индианы (США), Университет Болоньи (Италия), Университет Тюбингена (Германия) и ряд других.

Также в 2015 году заключено 15 соглашений с научно-образовательными центрами стран Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии (Китай, Япония, Иран, Индия, Египет). Подписано свыше 30 соглашений с университетами и научными центрами США и стран Западной Европы (Италия, Финляндия, Великобритания, Германия, Польша), которые предусматривают совместные исследования и разработки образовательных программ для усиления академической мобильности.

О масштабе международной деятельности университета можно судить по интенсивности визитов представителей его партнеров. За последнее время КФУ с деловыми намерениями посетили свыше 150 иностранных делегаций, в то же время руководители университета на систематической основе выезжают в страны, где расположены научно-образовательные центры, с которыми КФУ находится в партнерских отношениях. Такие встречи оказывают положительное влияние на развитие академической мобильности, количество иностранных сту-

дентов в 2014/2015 учебном году по сравнению с предыдущим временем выросло практически вдвое, составив свыше 4200 человек, «это 56% от общего количества студентов-иностранцев в высших учебных заведениях республики», которые представляют более ста стран. Эффективным механизмом привлечения учащихся из-за рубежа служит грантовая система обучения иностранных граждан. С 2014 года объявляется конкурс в рамках Программы грантов на обучение в магистратуре, специалитете и аспирантуре по приоритетным направлениям КФУ, по итогам которого в стены Казанского университета ежегодно приходит порядка 120 человек.

В свою очередь, примерно полторы тысяч преподавателей, аспирантов и студентов КФУ ежегодно выезжают за рубеж для учебы, прохождения стажировок, проведения совместных исследований, участия в научных мероприятиях, наиболее представительные направления выездов – Германия, Турция, Китай, Франция, некоторые другие страны.

Современное развитие науки невозможно без взаимного обмена и обогащения идеями, методологией, конкретными разработками между учеными и педагогами разных стран. Действуя в этой парадигме, КФУ неизменно приглашает ведущих зарубежных преподавателей и ученых для чтения курсов лекций, участия в научных изысканиях, руководства научной работой студентов, в текущий период число таких специалистов составило свыше 480 человек.

Новое измерение интернациональной деятельности КФУ связаны с тем, что в 2013 году Казанский федеральный университет стал одним из пятнадцати победителей открытого конкурса на получение государственной поддержки ведущих университетов в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров. Он был запущен МОН РФ в соответствии с указом Владимира Путина от 7 мая 2012 года «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», чтобы повысить престижность российского высшего образования и вывести не менее пяти университетов из числа участников проекта в сотню лучших вузов трех авторитетных мировых рейтингов: Quacquarelli Symonds, Times Higher Education и Academic Ranking of World Universities. Поэтому проект повышения международной конкурентоспособности обозначается в «техническом» режиме как «5–100».

Условием продолжения участия в проекте, соответственно, его дальнейшего финансирования (доля софинансирования РТ – 20%)

является ежегодное одобрение программ повышения конкурентоспособности («дорожных карт») для очередных этапов деятельности вузов-проектантов со стороны Совета по повышению конкурентоспособности ведущих университетов Российской Федерации среди ведущих мировых научно-образовательных центров, созданного весной 2013 года по решению Правительства России¹. Казанский университет неизменно «защищает» свои «дорожные карты», демонстрируя энергию действия и новаторские приемы, ориентируясь на принципиальные подходы, которые разрабатывает созданный в 2014 году в связи с его участием в проекте «5–100» Международный научный совет КФУ.

Этот орган возглавляет профессор университета Инсбрука им. Леопольда и Франца, а также Института квантовой оптики и квантовой информатики Академии наук Австрии Рудольф Гримм, в его составе – 13 выдающихся ученых из разных стран, которые участвуют в совместных проектах с научным сообществом университета, среди них – Р. Ноёри, президент крупнейшего в Японии научно-технологического центра – Института физико-химических исследований Рикен, лауреат Нобелевской премии, М. Юсупов, руководитель исследовательской группы «Структура рибосом» Страсбургского университета (Франция), А. Варнек, руководитель лаборатории хемоинформатики того же университета, Р. Оберхенсли, профессор минералогии Университета Потсдама, президент Международного союза геологических наук, А. Аллул, руководитель лаборатории физики твердого тела Университета Южного Парижа (Франция) и другие.

Для реализации Программы повышения конкурентоспособности определены приоритетные направления, которые изначально были выбраны в Программе развития: биомедицина и фармацевтика; нефтеразработка, нефтепереработка и нефтехимия; инфокоммуникационные технологии и инфраструктура; комплексные социогуманитарные исследования. Есть и отличия – если в Программе развития вопросы, связанные с вложениями в человеческий капитал, не находились на

¹ Распоряжение Правительства России от 29 октября 2012 г. № 2006-р об утверждении плана мероприятий по развитию ведущих университетов, предусматривающих повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров. URL: <http://минобрнауки.рф/Документы/2945> См. также: Постановление Министерства образования и науки РФ от 16 марта 2013 года № 211 «О мерах государственной поддержки ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров». URL: <http://government.ru/docs/9988/>

переднем плане, то программа «5–100», особенно на начальном этапе, была где-то на 80% «заточена» на привлечение именитых ученых, а также академическую мобильность, усиление мотивации наших сотрудников, которые задействованы в проекте.

Основными зарубежными партнерами в углубленной разработке этой проблематики являются Гиссенский университет (Германия), с которым Казанский университет поддерживает тесные творческие контакты уже на протяжении четверти века, Средиземноморский институт нейробиологии (Франция), Университет Карнеги-Меллона (США), Научно-исследовательский институт Рикен (Япония), Университет Канадзавы (Япония), Национальный институт образования (Сингапур), иные ведущие научно-образовательные центры мира. В рамках проекта «5–100» в университет приглашены свыше ста исследователя высокого класса, расширилось использование новых образовательных технологий – совместных с зарубежными партнерами программ бакалавриата и магистратуры, практики «двойных дипломов», «двойных защит», иных академических практик, которые согласуются с принципами Болонского процесса.

Диалектика одновременного выполнения Программы развития КФУ, рассчитанная на превращение университета в лидера социально-экономического роста региона, его инновационно-технологический центр, и Программы повышения его международной конкурентоспособности такова, что эти направления деятельности взаимно дополняют друг друга, по существу, создавая кумулятивный эффект, служат взаимосвязанному решению локальных и глобальных задач¹.

Выполнение Программы повышения конкурентоспособности дает новый толчок наращиванию научно-образовательного потенциала и способствует усилению привлекательности университета для абитуриентов из ПФО и России в целом. Достаточно взглянуть на картину

¹ Проблемы «глокализации» как регионального отклика на процессы глобализации, стратегии сочетания глобальных и локальных интересов и ориентаций в экономике, политике, научно-образовательной сфере рассматриваются в рамках нового теоретико-методологического направления – концепции «глокализма». См.: Robertson R., Knondker H. Discourses of globalization: Preliminary considerations // *International sociology*. – L., 1999. Vol. 13, 1. – P. 25–40; Кожевников Н. Н., Пашкевич Н. Л. Глокализация: концепции, характерные черты, практические аспекты. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/glokalizatsiya-kontseptsii-harakternye-cherty-prakticheskie-aspekty>; Гринин Л. Е. Истоки глобализации: мир-системный анализ // *Век глобализации*. – 2011. – № 1. – С. 80–94.

приема в университет 2016 года. Студентами университета стали выходящие из 78 регионов РФ (в 2015 году – 74 регионов), большая часть из которых – это территории Приволжского федерального округа, особенно широко представлены Республика Башкортостан, Чувашская Республика, Самарская область. В этом же ряду – увеличение среднего балла ЕГЭ (77,3 против 76,4 в 2015 году), что является лучшим показателем среди всех федеральных университетов.

Симптоматично, что неуклонно увеличивается количество студентов, которые выбирают естественнонаучные и инженерные специальности. Теперь будущие специалисты инженерного дела составляют ощутимую долю студентов Института геологии и нефтегазовых технологий, Института математики и механики им. Н. И. Лобачевского, Института физики, Химического института им. А. М. Бутлерова, ряда других учебных подразделений, поскольку в КФУ создана матричная система управления инженерным образованием – инженерные образовательные программы распределены между различными подразделениями под эгидой Инженерного института.

Участие КФУ в проекте «5–100» вкуче с решением задач Программы развития содействует коммерциализации инноваций в республике. В качестве успешных примеров в Послании Президента РТ Р. Н. Минниханова Госсовету 21 сентября 2016 года приведены совместные проекты Казанского федерального университета с компаниями Татхимфармпрепараты – по опытному производству лекарственных субстанций, Нижнекамскнефтехим – по производству отечественных катализаторов синтеза мономеров для получения каучуков, полимеров и резин, с компанией ТНГ-групп – по производству уникального оборудования для исследования нефтяных скважин¹.

Равным образом, обретенные университетом новые возможности, его авторитет в качестве вуза федерального статуса, нацеленного на повышение глобальной конкурентоспособности, оказывает положительное влияние воздействие на развитие гуманитарного блока КФУ, а это 6 из 14 институтов, 40% всех учащихся и 35% научно-педагогических работников. Не случайно только в 2016 году на базе КФУ был проведен целый ряд крупных международных и российских научных конференций гуманитарного характера – II Международный форум по педагогическому образованию, Международная научно-практи-

¹ Послание Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова Государственному Совету Республики Татарстан 21 сентября 2016 г. URL: <http://president.tatarstan.ru/news/view/735995>

ческая конференция «Чудотворный Казанский образ Богородицы в судьбах России и мировой цивилизации», Международный форум ЮНЕСКО по сбережению человечества, V Конгресс Российского общества преподавателей русского языка и литературы, V Международный научный форум конфликтологов, XII Державинские чтения, II Съезд российских политологов, другие научные собрания.

Роль гуманитариев университета возрастает в связи с необходимостью принятия стратегических моделей развития, преодоления рисков и вызовов современного мира, обеспечения устойчивого развития. Они отвечают за гуманитарную безопасность общества, сбережение человеческого капитала, сохранение традиционных основ и самобытности поликультурного сообщества Татарстана¹, противодействие негативным сторонам процессов глобализации. Дело в том, что глобализация влечет за собой не только взаимопроникновение и взаимообогащение национальных культур, но и нередко ставит под угрозу культурную самобытность стран и народов.

Важным индикатором развития интернационализации Казанского федерального университета и повышения его конкурентоспособности на международном рынке научно-образовательных услуг являются позиции, какие КФУ занимает в международных рейтингах университетов. По результатам 2014–2015 годов он позиционируется в рейтинге QS World University Rankings следующим образом: рейтинг QS (общеевропейский): 551–600 (рост 50 позиций), рейтинг QS по странам БРИКС: 69 (рост 10 позиций), рейтинг QS по развивающимся странам Европы и Центральной Азии: 51–60.

Подвижки в международных рейтингах в немалой степени обеспечиваются публикаторской активностью ученых в престижных международных изданиях с высоким импакт-фактором. Достаточно сказать, что количество статей на одного научно-педагогического работника в базах данных Web of Science и Scopus по сравнению с 2013 годом (начало участия в проекте «5–100») возросло почти на 180%, а средний показатель цитируемости в этих базах данных увеличился на 60%.

¹ См.: Университеты, культурное развитие и региональная самобытность: Сборник докладов и материалов / Международный семинар. 9–10 апреля 2008 года, город Казань.— Казань, 2008; Об образовании. Евразийское пространство: к 20-летию Евразийской ассоциации университетов.— М., 2009; Высшая школа в XXI веке: усиление влияния на национальное и мировое развитие. 2-е доп. издание.— Казань, 2013; Университетское образование в полиэтничных регионах Поволжья (к 50-летию Чувашского государственного университета имени И. Н. Ульянова): Сборник статей.— Чебоксары, 2015.

Достижения КФУ в рейтинге QS дополнились присвоением ему «Трех звезд» по итогам аудита научной и образовательной деятельности, проведенного компанией Quacquarelli Symonds Limited (QS-Stars, Великобритания). Наивысший балл – «Пять звезд» получили такие направления деятельности КФУ, как «инфраструктура» и «инновации». Темпоритмика жизни Казанского федерального университета позволяет сделать вывод о том, что он уверенно движется к достижению целей Программы повышения конкурентоспособности на мировой арене.

Согласно кластерной идеологии, положенной в основу Стратегии – 2030, в республике поставлена задача сформировать группы вузов по профилям, среди них – категория учебных заведений с сильным бакалавриатом, работающих на обеспечение экономических запросов региона, а также вузы широкого профиля, которые удовлетворяют спрос населения на качественные образовательные услуги. В когорте глобально-федеральных вузов, способных конкурировать на федеральном и международном рынках высшего образования, вместе с КФУ, какой является модельным вузом для образовательной системы Татарстана и России, оказываются технические университеты, имеющие статус национальных исследовательских университетов – КНИТУ-КАИ и КНИТУ-КХТИ.

На фоне глобализации научно-технологической сферы, нового витка развития первичных форм научно-технической специализации (мировой рынок овеществленных и неовеществленных технологий, международные программы и проекты, обмен учеными и специалистами между странами) технические университеты берут курс на радикальную интенсификацию международной мобильности интеллектуальных ресурсов и приоритетную разработку научных проблем и технологий, которые обеспечивают межстрановое информационное взаимодействие¹.

Это в полной мере относится к расположенным в Казани национальным исследовательским университетам, в стратегиях развития которых международная деятельность предстает как эффективное

¹ См.: Артамонов А. Д., Ловецкий Г. И. Технические университеты в информационном обществе. – М., 2004; Желбаков И. Н., Слепцов М. А. Международные связи технического университета на современном этапе // Научный вестник МГТУ ГА / серия Международная деятельность вузов. – 2007. – № 116. – С. 7–12; Арасланова А. А. Вуз на современном этапе развития мирового сообщества // Педагогическое мастерство: материалы междунар. науч. конф. (г. Москва, апрель 2012 г.). – М., 2012. – С. 242–247.

средство расширения образовательного пространства студентов, механизм повышения квалификации преподавателей и превращения науки в «интеллектуальную технологию».

В КНИТУ-КХТИ внедрена система предвузовского обучения иностранных граждан на русском языке, что служит дополнительным стимулом для абитуриентов из зарубежья. В настоящее время в вузе проходят обучение свыше двух тысяч иностранных студентов (27% от общего числа иностранных студентов в вузах РТ) из более, чем шести десятков стран. Технологический университет поддерживает партнерские отношения со 140 университетами, международными образовательными центрами и компаниями из почти сорока государств, является ассоциированным членом Международного союза теоретической и прикладной химии (IUPAC), членом Евроазиатской Тихоокеанской Сети Университетов (UNINET). По версии одного из наиболее влиятельных глобальных рейтингов университетов (QS University Rankings: BRICS2015) КНИТУ занимает 141–150 место среди вузов стран БРИКС (151–200 место в 2014 году).

КНИТУ-КАИ на основе системы управления качеством образования, созданной с учетом международных требований, стремится к тому, чтобы обеспечить потребности всех субъектов университетской жизни в организации взаимодействия с зарубежными партнерами. Поэтому все подразделения вуза интегрированы в систему выполнения международных проектов, среди которых заметную роль играют программы Евросоюза (т.н. 7 рамочная программа, Темпус, Erasmus Mundus), Европейского научного фонда (Рамочная программа по научным исследованиям и инновациям, «Горизонт – 2020») и другие. Среди научно-образовательных центров, с которыми у КНИТУ-КАИ налажены деловые связи, – многие ведущие инженерные вузы Европейского континента.

В целом технические университеты федерального уровня, ряд других технических вузов республики вносят заметный вклад в формирование инновационно-технологической составляющей международной деятельности отечественной системы высшего образования.

Традиционными формами организации науки, которые деятельно участвуют в международном научном разделении труда, являются академические структуры. В Татарстане они представлены Казанским научным центром РАН (созданным в 1945 году в качестве Казанского филиала АН СССР), который сейчас переживает процесс преобразования в связи с реформой академической науки в стране, а также

Академией наук Республики Татарстан, образованной по указу первого Президента РТ М. Ш. Шаймиева от 30 сентября 1991 года.

Основные структуры КазНЦ РАН – Институт органической и физической химии им. А. Е. Арбузова, Казанский физико-технический институт им. Е. К. Завойского, Казанский институт биохимии и биофизики, Институт механики и машиностроения, Исследовательский центр проблем энергетике (Академэнерго) – участвуют в международных программах, выполнении совместных проектов научного сотрудничества. В активе подразделений Казанского научного центра РАН – участие в ряде двусторонних международных соглашений и реализация порядка десяти грантов с академическими центрами, научно-образовательными организациями Белоруссии, Болгарии, Германии, Израиля, Индии, Италии, Казахстана, Канады, Китая, Нидерландов, Польши, США, Украины, Финляндии, Франции, Чехии, Швеции, ЮАР, несколько сотен сотрудников выезжали в эти и другие страны для участия в научных разработках.

В отличие от КазНЦ РАН для АН РТ наибольшее значение имеют исследования гуманитарной направленности, с этим, прежде всего, связана международная деятельность собственной Академии Татарстана – признанного лидера региональных академий Российской Федерации. Сегодня Академию связывают договоры и соглашения с академиями и научными центрами свыше трех десятков государств, включая Белоруссию, Великобританию, Казахстан, Кубу, США, Турцию, Узбекистан, Францию, ряд других стран Европы, Азии и Америки. В 2015 году АН РТ стала ассоциированным членом Союза академий тюркского мира (САНКТМ) с центром в городе Астана (Казахстан), учрежденной с целью проведения тюркологических исследований¹.

Развитие мировой экономической и межэтнической интеграции привели к широкому распространению тюрков за пределами их исторического ареала, сегодня они проживают на разных континентах – в Евразии, Северной Америке, Австралии, на территориях самых разных государств. При этом в этнокультурном самосознании каждого народа тюркской языковой группы присутствует идея принадлежности к одному мировому тюркскому сообществу, поскольку они интегрированы общей культурой и историей. Как подчеркнул Президент РТ Р. Н. Минниханов в своем обращении по случаю открытия торжественных мероприятий программы «Казань – культурная столица тюркского

¹ См.: Академия наук Республики Татарстан: 25 лет. Информационное издание. / Сост. В. Бухараев, М. Небольсина. – Казань, 2016.

мира 2014 года», «обращение тюркских народов к общим корням, наше духовное объединение на основе традиционных ценностей, безусловно, способно в значительной мере обогатить культурное пространство Евразии», а также «познакомить широкую общественность с высокими достижениями тюркской цивилизации, укрепить мир и согласие между представителями различных национальностей и вероисповеданий»¹.

Развитие тюркологических и исламоведческих исследований имеет тем большее значение, что Татарстан является «воротами» вхождения в Россию со стороны тюркского и исламского мира, а на Президента РТ руководством Российской Федерации возложена ответственность за развитие коммуникационных связей с теми странами, где ислам выступает основной религией.

Поэтому основные гуманитарные институты АН РТ – Институт языка, литературы и искусства им. Г. Ибрагимова, Институт истории им. Ш. Марджани, Институт археологии им. А. Х. Халикова – выстраивают свою международную деятельность в русле решения проблем исламоведения, тюркологии и татароведения как ее составной части. Выразительным примером этого служит подготовленная под научно-методическим руководством Института истории им. Ш. Марджани семитомная «История татар с древнейших времен» при участии более 200 ведущих ученых, представляющих институты РАН, научные центры стран ближнего и дальнего зарубежья.

Кроме того, татарстанские археологи работают совместно со специалистами академий Азербайджана, Болгарии, Казахстана, Кыргызстана, Румынии в рамках проекта подготовки многотомного исследования «Археология Волго-Уральского региона». В содружестве с учеными КФУ гуманитарии Академии вносят существенный вклад в разработку имеющего серьезное международное значение проекта реставрации и музеефикации исторических объектов древнего города Болгар и острова-града Свяжск. Эта работа послужила важным основанием для включения Архитектурно-исторического комплекса древнего города Болгар в список Всемирного наследия ЮНЕСКО на основании решения XXVIII сессии Комитета Всемирного наследия ЮНЕСКО, проходившей в июне 2014 года.

Картина реализации международных проектов в области науки и образования в Республике Татарстан была бы неполной (разуме-

¹ Обращение Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова по случаю открытия торжественных мероприятий программы «Казань – культурная столица тюркского мира 2014 года». URL: <http://kazved.ru/article/51354.aspx>

ется, в пределах, какие диктует объем данного раздела), если бы мы не сказали об уникальном по своим масштабам проекте «Иннополис». Идею создания вблизи Казани инновационного центра впервые озвучил Президент РТ Р. Н. Минниханов в ежегодном послании к Госсовету Татарстана в 2010 году¹. Важной составной частью этого проекта явилось создание Университета Иннополис, который готовит управленцев в области высоких технологий и проводит научные исследования в сфере информационных технологий и робототехнике. Преподавательский состав состоит из ведущих российских и иностранных специалистов, а в 2015/2016 учебном году в университете обучались 300 студентов, в 2016/2017 году число учащихся увеличилось почти вдвое.

К открытию города, которое официально состоялось 9 июня 2015 года, спустя три года после его основания, университет заключил соглашения о подготовке специалистов и проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для Министерства обороны, компаний «Энвижн Груп», Mail. Ru Group и концерна «Радиотехнические и Информационные системы».

Университет Иннополис сотрудничает с Университетом Карнеги-Меллон, Швейцарской высшей технической школой Цюриха, Национальным университетом Сингапура, Университетом Амстердама, Корейским институтом передовых технологий, Московским физико-техническим институтом, Московским государственным университетом, Высшей школой экономики, Университетом ИТМО, Казанским федеральным университетом, Казанским национальным исследовательским техническим университетом, другими российскими и зарубежными вузами. В сентябре 2016 года Университет Иннополис подписал соглашения с четырьмя вузами Европейского Союза, которые позволят студентам российского ИТ-вуза отправиться по программе академического обмена в Италию, Германию, Австрию и Испанию.

Теперь студенты университета могут освоить опыт ведущих европейских университетов – Римского университета Ла Сапиенца (Италия), Боннского университета (Германия), Инсбрукского университета (Австрия) и Университета технологии и дизайна Harbour. Space (Испания). Университет также готов принимать студентов вузов-пар-

¹ Послание Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова Государственному Совету Республики Татарстан 13 октября 2010 г. URL: <http://president.tatarstan.ru/pub/view/11522>

тнеров для обучения по обмену¹. Будущее университета Иннополис связано в том числе с углублением сотрудничества с научно-образовательным сообществом Республики Татарстан в области интернационализации науки и образования.

Вся эта международная деятельность в научно-образовательной сфере способствует укреплению позиции Татарстана как региона, привлекательного для жизни, ведения бизнеса, научно-образовательной деятельности, помогает республике занять достойное место среди глобально конкурентоспособных территорий. Она вписывается в решение задач модернизации страны, а перед лицом угрозы межцивилизационного разлома служит эффективным инструментом сглаживания разногласий между государствами.

Продвижение международных проектов в области науки и образования – диверсифицированный процесс, поскольку он является сетевым по своему характеру и связан с распределением научных взаимосвязей по разным отраслям и сферам. Вместе с тем, кластерный подход в рамках региональных стратегий подводит к поискам организационного «метаязыка», координирующего различные направления этой деятельности в расчете на достижения мультипликативного эффекта. Шаги в этом направлении уже предпринимаются в республике. Во исполнение поручения Президента РТ Р. Н. Минниханова от 29 декабря 2015 года № вн-14354-МР вопрос о создании Центра теоретико-прикладных исследований внешних связей Республики Татарстан включен в проект Плана мероприятий исполнительных органов государственной власти, объединений и ассоциаций, коммерческих и иных организаций РТ по реализации предложений о развитии международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Татарстана.

Предполагается образовать этот Центр при АН РТ, на которую с момента ее создания возложена функция координации научно-исследовательских работ, при участии Казанского федерального университета, поскольку он выступает важным координационным центром науки и образования в республике и лидирует в области осуществления международных проектов.

¹ См.: Официальный сайт города Иннополис. URL: [https://university.innopolis.ru/?TAGS= Международное сотрудничество](https://university.innopolis.ru/?TAGS=Международное+сотрудничество)

5.3. Взаимодействие с соотечественниками, гуманитарные связи

Республика Татарстан является регионом компактного проживания татар, исторической родиной для многочисленной зарубежной татарской диаспоры. С начала 1990-х этнокультурный фактор, наряду с экономическими интересами, стал важной движущей силой международного сотрудничества республики, определяя его географические направления и обогащая формы работы. Взаимодействие с соотечественниками, деятельность по развитию и сохранению культуры, языка и традиций татарского народа занимает важное место в комплексе внешних связей Республики Татарстан.

Взаимоотношения с соотечественниками, проживающими за рубежом, регулируются основополагающим федеральным законом от 24 мая 1999 г. №99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», который относит отношения с соотечественниками за рубежом к важным направлениям внешней и внутренней политики Российской Федерации.

Государственная политика Российской Федерации в отношении соотечественников представляет собой совокупность правовых, дипломатических, социальных, экономических, организационных мер, мер в области информации, образования, культуры и иных мер, осуществляемых Президентом Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации при участии органов местного самоуправления в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации¹.

Таким образом, работа с соотечественниками относится к национальным приоритетам Российской Федерации и должна осуществляться в рамках единой государственной политики.

Федеральный закон, ссылаясь на общепризнанные принципы и нормы международного права, признает за соотечественниками следующие права²:

– использовать русский язык и родные языки народов Российской Федерации для развития духовного и интеллектуального потенциала;

¹ Федеральный закон от 24 мая 1999 г. №99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» ст. 5 п. 1

² Федеральный закон от 24 мая 1999 г. №99-ФЗ ст. 5 п. 4

- устанавливать и свободно поддерживать связи между соотечественниками и связи с Российской Федерацией, а также получать информацию из Российской Федерации;
- создавать национально-культурные автономии, общественные объединения и религиозные организации соотечественников, средства массовой информации и участвовать в их деятельности;
- участвовать в работе неправительственных организаций на национальном и международном уровнях;
- участвовать в развитии взаимовыгодных отношений между государствами проживания и Российской Федерацией;
- осуществлять свободный выбор места жительства или реализовать право на возвращение в Российскую Федерацию.

Принимая во внимание ограниченные компетенции субъектов Российской Федерации в области международных отношений, к которым относится и работа с соотечественниками, отметим положения федерального закона, регулирующие основные направления работы с соотечественниками на уровне регионов.

В частности, при осуществлении государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников органы государственной власти субъектов Российской Федерации стимулируют сотрудничество с хозяйствующими субъектами соотечественников, содействуют участию соотечественников в инвестициях в российскую экономику, поощряют развитие взаимовыгодной кооперации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации также могут оказывать в социальной области поддержку социально незащищенным категориям соотечественников на основании международных договоров Российской Федерации и в соответствии с законодательством Российской Федерации¹.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации также привлекаются к поддержке соотечественников в деле сохранения и развития их культурного наследия и языка, являющихся неотъемлемыми элементами самобытности соотечественников, оказывают помощь культурным центрам, культурно-просветительским организациям, библиотекам, музеям, творческим коллективам соотечественников, содействуют развитию культурного обмена. Российские регионы осуществляют сотрудничество с национально-культурными автономиями соотечественников в иностранных государствах².

¹ Федеральный закон от 24 мая 1999 г. №99-ФЗ ст. 16 пп. 1, 2.

² Федеральный закон от 24 мая 1999 г. №99-ФЗ ст. 17

По указанным направлениям Республика Татарстан ведет активную работу с соотечественниками. Учитывая, что вопросы взаимодействия с русским зарубежьем находятся в центре внимания федеральных органов власти, республика большей частью ориентируясь на взаимодействие с этническими татарами и участвует в различных федеральных проектах, ориентированных на соотечественников.

Особое внимание уделяется вопросам содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию. Работа в данном направлении возлагается на органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации¹. Оказание поддержки и помощи соотечественникам в реализации права на возвращение в Российскую Федерацию регулируется на уровне государственных программ Российской Федерации и широко освещается в научной литературе (см., например², [4, 8]). Как мы отмечали в разделе 3.3, Республика Татарстан в рамках взаимодействия с федеральными органами власти разработала региональную программу содействия добровольному переселению соотечественников, предусматривающую на 2016–2018 гг. оказание материальной поддержки для переселения в среднем около 75 семей в год.

Проблемы взаимодействия с представителями коренных народов России, проживающих за рубежом на основе конструктивного взаимодействия федеральных и региональных органов власти представляют интерес для многих субъектов Российской Федерации.

В 2012 году Президент Российской Федерации В. В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию подчеркнул: «Россия веками развивалась как многонациональное государство... В нашем многообразии всегда была и есть наша красота и наша сила»³.

¹ Федеральный закон от 24 мая 1999 г. №99-ФЗ ст. 13.1

² Кондратьева Т. В. Миграционная политика Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом // Актуальные проблемы современной науки. 2013. № 2 (70).. С. 81–89; Овдин А. В. Возвращение в Россию проживающих за рубежом соотечественников и его значение в миграционных процессах // Вестник Тюменского гос. ун-та. Социология. 2014. № 8. С. 106–113.

³ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. 12 февраля 2012 г. // Российская газета. 2012. 13 декабря. № 287.

Работа с соотечественниками, содействуя культурному присутствию России в мире, является важным элементом «мягкой силы», направленной на развитие интеграционных процессов¹.

В Концепции внешней политики Российской Федерации выделяются две основных составляющих работы с соотечественниками, проживающими за рубежом. Во-первых, ставится задача защиты прав и законных интересов соотечественников, кроме того, многомиллионная зарубежная диаспора рассматривается как партнер в деле расширения и укрепления пространства русского языка и культуры².

Принимая во внимание, что вопросы защиты прав и интересов соотечественников на основе международного права и международных договоров Российской Федерации относятся к компетенции федеральных органов власти, Республика Татарстан, при взаимодействии с соотечественниками, проживающими за рубежом, концентрируется на вопросах поддержки культуры, обеспечения гуманитарных запросов, осуществления образовательных и молодежных проектов, сохранения народных традиций.

Действуя в русле российской внешней политики, Республика Татарстан стремится не только оказывать всяческую поддержку соотечественникам за рубежом, содействовать удовлетворению их культурных и духовных запросов, но и проводит последовательную линию на использование потенциала зарубежных татарских диаспор, имеющих в своём составе видных представителей науки, бизнеса и культуры, для укрепления международных контактов.

Республика Татарстан, продвигая в мире татарскую культуру как составляющую этнокультурного многообразия России, основанного на традициях совместного сосуществования и взаимопонимания различных народов на территории нашего государства, участвует в реализации государственной внешней политики.

На Пятом Всемирном конгрессе российских соотечественников, который прошел 5 ноября 2015 г., Президентом России В. В. Путиным и Министром иностранных дел Российской Федерации С. В. Лавровым был отмечен вклад Республики Татарстан в реализацию россий-

¹ Астахов Е. М. Субъективные заметки о некоторых аспектах «мягкой силы» // Вестник МГИМО—Университета. 2014. № 1. С. 45–53. (с. 49)

² Концепция внешней политики Российской Федерации Утверждена Президентом РФ В. В. Путиным 12 февраля 2013 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт МИД России. 18 февраля 2013. Режим доступа: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDDBF7DA644257B160051BF7F, дата обращения 21.09.2016.

ских программ и проектов по работе с соотечественниками, в том числе были отмечены регулярно проводимые форумы татарской молодежи и деятельность по созданию Альянса татар Европы.

История мировой торговли свидетельствует, что культурная и духовная общность является важным стимулом развития сотрудничества. Как уже отмечалось в пп. 3.2, 3.3 Республика Татарстан успешно развивает «восточный вектор» своих международных связей, налаживая отношения с партнёрами из мусульманских государств, тюркоязычных стран и государств СНГ, имеющих не только крупные татарские диаспоры, но и близкие социально-цивилизационные ценности, подкрепляемые давними традициями торговых, культурных и гуманитарных контактов¹.

В процессе становления комплекса международного и внешнеэкономического сотрудничества у Республики Татарстан сложились конструктивные отношения с Министерством иностранных дел Российской Федерации, включая блок работы с соотечественниками. Представитель Татарстана традиционно участвует в работе Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом (ПКДСР). В ходе обсуждения российских программ работы с соотечественниками, проживающими за рубежом, предложения Татарстана по поддержке культурных и гуманитарных проектов, реализации мер по консолидации соотечественников рассматриваются на заседаниях этого координационного органа, возглавляемого Министром иностранных дел Российской Федерации С. В. Лавровым. По линии ПКДСР осуществляется компенсация части расходов на отдельные мероприятия, инициированные Татарстаном, проведение Сабантуев за рубежом, интеграцию соотечественников в Европе, реализацию молодёжных проектов.

Как было отмечено в разделе 3.3, успешно развивается взаимодействие Татарстана с Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество), базирующееся на положениях двустороннего соглашения о взаимодействии, подписанного 7 декабря 2012 года.

Участие Татарстана в реализации российских программ работы с соотечественниками за рубежом дополняется проведением в Каза-

¹ Насыров И. Р. Вклад российских регионов в построение отношений со странами исламского мира: пример Татарстана // Право и политика. 2008. № 11 (107). С. 2687–2692.

ни крупных международных мероприятий, организуемых при поддержке федеральных органов власти. Так, в 2014 году в Казани прошёл Международный молодежный форум российских соотечественников «Молодежь, наука, инновации» с участием делегатов из 49 стран, организованный под эгидой МИД России, и Международный фестиваль школьного спорта среди государств-участников СНГ, проводимый Россотрудничеством и Всероссийской федерацией школьного спорта.

Из мероприятий по взаимодействию с татарами, проживающими за рубежом, проводимых при организационной и финансовой поддержке по линии Правительственной комиссии по делам соотечественников в последние годы, помимо поддержки проведения Сабантуя в зарубежных государствах, можно выделить организационные заседания Альянса татар Европы, форумы татарской молодёжи в Татарстане, содействие участию делегаций соотечественников в Универсиаде, состоявшейся в Казани летом 2013 года.

В целях обеспечения взаимодействия и координации деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, иных органов власти и организаций при осуществлении региональных полномочий в области отношений с соотечественниками, поддержки их в экономической и социальной областях, а также в области культуры, языка и образования в 2009 году образован Координационный совет по делам соотечественников при Президенте Республики Татарстан [13]. На заседания этого органа, в состав которого входят около 30 руководителей республиканских министерств и ведомств, представители науки и общественности, выносятся вся палитра вопросов, касающихся различных аспектов работы с соотечественниками. По итогам заседаний определяются основные направления работы с соотечественниками, задачи на ближайшее время и на перспективу, вопросы взаимодействия с федеральными органами власти и экспертным сообществом.

Ключевым событием, ознаменовавшим начало работы по объединению татарских общин, стал Первый съезд Всемирного конгресса татар (ВКТ), собравший в Казани 19–22 июня 1992 года представителей татар, проживающих на различных континентах. Впоследствии съезды ВКТ стали проводиться каждые пять лет. С этого же времени в Казани начинает постоянно функционировать Исполком ВКТ. Основными направлениями деятельности Всемирного конгресса татар являются:

– консолидация татарского народа, его общественных объединений;

- содействие национально-культурному, социально-экономическому и духовному развитию татарского народа;
- участие в разработке и реализации целевых программ в области национально-культурного развития.

В августе 1997 года в Казани проходит II Всемирный конгресс татар, на котором был принят ряд документов и обращений, подтверждающих приверженность идеям национального единения и подчеркивающих необходимость дальнейшего углубления и расширения постоянных связей между татарами мира.

Предметом широкого обсуждения в этот период стал вопрос *использования латинской графики для татарского алфавита*, представляющий также особый интерес с точки зрения упрощения трансграничного информационного взаимодействия и стимулирования международной интеграции. Этот вопрос мог потенциально разделить татар, проживающих в регионах России, с Татарстаном. Очевидно, что в случае перевода татарского языка на латиницу на основе регионального закона, данная инициатива не была бы поддержана на федеральном уровне. Однако быстрое развитие информационных технологий и успешное сотрудничество татарских ученых с корпорацией Майкрософт сделали татарский язык доступным для всех пользователей Windows и даже привели к появлению полностью татароязычной версии этой популярной операционной системы.

Состоявшийся в августе 2002 года III Всемирный конгресс татар дал дополнительный импульс развитию гуманитарного направления межрегиональных и международных связей Татарстана, расширению государственной поддержки сохранения и развития культурного наследия. На конгрессе обсуждались вопросы возрождения религии и необходимости соблюдения межконфессионального баланса, широкого использования возможностей Интернета и спутникового телевидения, предстоявшая Всероссийская перепись населения и проблемы определения этнической принадлежности татар. Съезды ВКТ проводятся каждые 5 лет. В 2017 году планируется проведение очередного 6 съезда Всемирного конгресса татар.

Заметным явлением в жизни научной общественности стало проведение в сентябре 2007 года Всемирного форума татарских ученых, созданного совместно с Академией наук Татарстана. В Казань съехались 350 ученых, работающих в учебных и научных центрах различных городов Российской Федерации, Китая, Японии, Румынии, ФРГ, США, Турции, Финляндии и других стран. В сентябре 2011 г. состо-

ялся II Всемирный форум татарских ученых, посвящённый 20-летию со дня образования Академии наук Республики Татарстан. В работе форума приняли участие 230 ученых из 28 стран мира.

Исполком ВКТ принимает активное участие в привлечении татарской молодежи из регионов РФ и зарубежных стран к обучению в вузах Республики Татарстан.

В дальнейшем работа с соотечественниками приобретает более целенаправленный характер с выделением таких направлений как укрепление деловых связей в рамках татарской диаспоры (регулярные форумы «Деловые партнеры Татарстана»), работа с молодежью (форумы, молодежные лагеря и обмены) и, естественно, — культура (поддержка языка, образование, проведение Сабантуя, фестивалей и гастролей).

При Исполкоме ВКТ созданы и успешно осуществляют свою деятельность структуры, ориентированные на целевые группы соотечественников: Всемирный форум татарской молодёжи, Всероссийский общественный фонд «Татар гаиләсе» (Татарская семья), Всероссийская общественная организация «Федерация национальной спортивной борьбы «Татарча көрәш», Всероссийская общественная организация «Татарские села России», Республиканская общественная организация татарских женщин «Ак калфак¹», Всемирная ассоциация содействия татарским предпринимателям со штаб-квартирой в Казани.

При поддержке профильных республиканских министерств и ведомств создаются торговые дома в местах компактного проживания татар.

Участие татарского бизнеса в жизни татарских общин стало важным фактором этнокультурного развития народа. Исполком ВКТ совместно с Министерством промышленности и торговли Республики Татарстан регулярно проводит форумы, круглые столы и встречи с участием предпринимателей из регионов РФ и стран СНГ.

В 2014 г. в новых экономических условиях возобновились заседания форума «Деловые партнеры Татарстана», который начал проводиться с 2000 года. X Форум прошел в декабре 2015 г. В нем приняли участие более 600 представителей из 55 регионов РФ из 7 стран ближнего зарубежья (Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан), 14 европейских государств (Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Голландия, Италия,

¹ Калфак — традиционный женский головной убор у татар

Польша, Словакия, Франция, Чехия, прибалтийские государства), а также Ирана, Китая, Турции и Кипра. Многие совместные проекты, предложенные делегатами форума, получили поддержку со стороны Республики Татарстан.

С 2012 года в Казани ежегодно проходит Всероссийский съезд предпринимателей татарских сел. В марте 2016 года в пятом съезде приняли участие около 700 представителей малого бизнеса, фермерских хозяйств и подворий. Выступая перед делегатами Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханов сказал: «Мы гордимся нашими соотечественниками. Татары, где бы они ни проживали, трудолюбивы и успешны... Помните, что мы всегда рады видеть вас в Татарстане и готовы оказывать любую поддержку, которая возможна»¹.

Президент Республики Татарстан Р. Н. Минниханов уделяет большое внимание вопросам поддержки соотечественников. В программах его зарубежных поездок традиционно предусматриваются встречи с татарской общественностью. В 2014–2015 гг. такие встречи прошли с представителями татарских общин Казахстана, Турции, Китая, Японии и Венгрии, Кыргызстана, Азербайджана, Финляндии. В апреле 2016 г. Р. Н. Минниханов принял участие в расширенном заседании Правления Альянса татар Европы, на котором присутствовали представители 17 стран.

Решение о создании общественного объединения татарских организаций стран Европейского Союза «Альянса татар Европы» было принято в апреле 2012 г. на выездном заседании Бюро Исполкома Всемирного конгресса татар. В мероприятии приняли участие около 40 руководителей татарских организаций Европы, Беларуси и Калининградской области. Учредительный съезд организации прошел спустя год в Брюсселе, в здании Европейского парламента. Впоследствии именно в Бельгии и была зарегистрирована эта организация. На сегодняшний день Альянс татар Европы объединяет 25 организаций из 17 стран ЕС. В Италии, Болгарии, Венгрии, Швеции созданы татарские организации, которые вошли в состав Альянса. В ближайшее время ожидается регистрация новой организации татар в Австрии. Среди задач Альянса – реализация проектов, направленных на поддержку, сохранение и развитие татарской культуры, обучение татарскому языку, презентация достижений Российской Федерации и Республики Та-

¹ Президент РТ принял участие в заседании V Всероссийского схода предпринимателей из татарских сел. – ИА «Татар-информ» <http://www.tatar-inform.ru/news/2016/03/18/496033/>

тарстан в странах Европейского Союза, установление контактов между соотечественниками, живущими в странах ЕС. В 2015 году с успехом прошли II Съезд Альянса татар Европы в Париже и Европейский Сабантуй в Берлине.

Формирование структуры татарских организаций в зарубежье продолжается. В 2014 году Татарский дом открылся в д. Сорок Татар (Вильнюсский округ, Литовская Республика). Ведётся работа по открытию Татарского дома в Кыргызстане. Создаются новые общины татар в Голландии, Испании, Франции, Корее. Для оперативного решения вопросов национально-культурного развития и обеспечения взаимодействия с органами власти на местах проводятся выездные заседания Бюро Исполкома ВКТ. Так, 21 марта 2014 г. в Хельсинки прошло выездное заседание на тему «Об опыте сохранения национальной самоидентичности татар в иноязычной среде».

На сегодняшний день Исполком ВКТ контактирует со 122 национально-культурными организациями из 34 стран, координируя текущую деятельность по взаимодействию с соотечественниками как за рубежом, так и с татарами, проживающими на территории Российской Федерации.

Поддержку мероприятий соотечественников и предоставление площадок для их проведения также обеспечивают зарубежные представительства Республики Татарстан. Работа с соотечественниками является одним из важнейших направлений работы для 15 зарубежных представительств республики, особенно в странах СНГ¹. Непосредственные контакты на местах обеспечивают понимание существующих проблем и запросов соотечественников. Представительства поддерживают деятельность национальных творческих коллективов, проводят тематические вечера и концерты, встречи соотечественников, приуроченные к общероссийским и республиканским праздникам, содействуют участию соотечественников в олимпиадах и фестивалях, мероприятиях ВКТ в Татарстане, организуют Сабантуи. К тенденциям последних лет можно отнести активизацию работы с соотечественниками представительств Татарстана, действующих в странах Европы.

Учитывая, что работу с соотечественниками осуществляют множество организаций различного статуса – от органов власти, общероссийских, региональных и зарубежных общественных организаций до отдельных активистов и общественных деятелей, то естественным

¹ Гиматдинов Р. Р., Насыров И. Р. Институт зарубежных представительств Республики Татарстан // Международная жизнь. 2015. № 3. С. 136–149.

образом возникает сложная задача координации и согласования действий участников этой деятельности. Для Республики Татарстан решение данной задачи облегчает работа Исполкома Всемирного конгресса татар, обеспечивающего органы власти республики и лиц, принимающих решения, объективной информацией, совмещающей спектр интересов Республики Татарстан с оперативными и аналитическими данными получаемой непосредственно из стран и регионов пребывания соотечественников. Представительства республики также обладают объективной информацией по ситуации на местах.

Являясь колыбелью татарской культуры, Казань, во многом, воспринимается как татарская столица, связанная с наиболее значимыми событиями в истории татарского народа [16, с. 56].

Сохранение и развитие культурного наследия татарского народа является одним из государственных приоритетов Республики Татарстан. Согласно статье 14 Конституции Татарстана республика «оказывает содействие в развитии национальной культуры, языка, сохранении самобытности татар, проживающих за пределами Республики Татарстан»¹.

Среди первых реализованных инициатив Всемирного конгресса татар – принятие в 1994 году Государственной программы по сохранению, изучению и развитию языков народов Республики Татарстан, налаживание, совместно с Министерством культуры Республики Татарстан, работы по проведению Сабантуев в регионах Российской Федерации и за рубежом.

Празднование Сабантуя в зарубежных странах относится к важнейшим событиям культурной жизни татарской диаспоры, выполняя задачу сохранения национальных традиций, демонстрирует богатство российской культуры. С 2002 года зарубежные татарские общины самым активным образом включились в проведение Сабантуев в своих странах. Число их участников постоянно растёт. По отчетным данным Министерства культуры Республики Татарстан, в 2015 году в Сабантуях в регионах России и зарубежных странах приняли участие более 1,8 млн человек. В 2016 году при поддержке Республики Татарстан и во взаимодействии с Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом (ПКДСР) в странах ближнего и дальнего зарубежья, регионах Российской Федерации проведено более 320 Сабантуев, в том числе 249 – в 57 субъектах Российской Федерации (в 2015 году – 227 Сабантуев в 57 субъектах РФ) и 72 – в 28 странах

¹ Конституция Республики Татарстан. Казань: Новое знание, 2005. 36 с.

ближнего и дальнего зарубежья (в 2015 году – также 72 Сабантуя в 28 странах).

С целью оказания помощи в подготовке и проведении народного праздника Сабантуй в регионах Российской Федерации и за рубежом с 2004 года в Казани проводится учебный семинар-практикум для режиссёров и организаторов праздника. С 2014 года это мероприятие проводится с привлечением средств Государственной программы Республики Татарстан «Сохранение национальной идентичности татарского народа (2014–2016 годы)»¹. В программе обучения ежегодно участвуют около 30 человек.

Программно-целевой подход, внедряемый в Республике Татарстан, используется и при работе с соотечественниками. Одна из подпрограмм государственной программы «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014–2020 годы» – «Развитие международного и межрегионального культурного сотрудничества» направлена на расширение и укрепление культурных связей с соотечественниками, проживающими за пределами Российской Федерации, использование их возможностей при проведении республикой культурных мероприятий в странах ближнего и дальнего зарубежья, а также удовлетворения духовных и культурных потребностей².

В Татарстане также принята государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014–2020 годы»³. В рамках этой программы проходило паритетное с МИД России финансирование республикой Всемирного молодежного форума российских соотечественников, проживающих за рубежом, проведенного в 2014 г. в Казани.

¹ Республика Татарстан. Постановления Кабинета Министров. Об утверждении Гос. программы РТ «Сохранение национальной идентичности татарского народа (2014–2016 годы)»: постановление от 21.10.2013 № 785 // Сб. постановлений и распоряжений КМ РТ № 79, 25.10.2013 ст. 2661.

² Республика Татарстан. Постановления Кабинета Министров. Об утверждении Гос. программы «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014–2020 годы»: постановление от 16.12.2013 № 997 // Сб. постановлений и распоряжений КМ РТ. № 9, 04.02.2014. ст. 0214.

³ Республика Татарстан. Постановления Кабинета Министров. Об утверждении Гос. программы «Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014–2020 годы»: постановление от 18.12.2013 № 1006 // Сб. постановлений и распоряжений КМ РТ. № 12, 14.02.2014. ст. 0316.

Реализация указанных программ осуществляется министерствами и ведомствами республики с привлечением общественных институтов – Ассамблеи народов Татарстана, Исполкома Всемирного конгресса татар, Федеральной национально-культурной автономии татар.

Благодаря средствам, выделенным республикой в рамках региональных программ, расширилась география научных этнографических экспедиций, проведен ряд научных конференций и творческих конкурсов.

С привлечением соотечественников продолжают осуществляться такие масштабные культурные проекты как Международный телевизионный конкурс молодых исполнителей «Татар моңы», Международный фестиваль татарской песни имени Р. Вагапова, Международные фестивали «Сөембикә варислары» («Наследники Сююмбеки»), проводимый в Ялте, «Киев сандугачы» – проводившийся на Украине (IX Всеукраинский Сабантуй и традиционный тюрко-татарский Международный конкурс-фестиваль «Киев-сандугачы» /Киевский соловей/ прошел в 2012 г.), «Иртыш моннары» («Мелодии Иртыша») – в Казахстане, разнообразные культурные мероприятия, проходящие в Казани содействуют укреплению духовных связей и выявлению новых талантов среди соотечественников.

Зарубежные гастроли творческих коллективов республики, выставки, юбилейные и памятные мероприятия во многом также ориентированы на соотечественников.

Во многих странах проводятся такие мероприятия, как вечера памяти, посвящённые видным татарским деятелям культуры и истории, акции «Мин татарча сойләшәм», музыкальные конкурсы и фестивали, олимпиады, спортивно-развлекательные мероприятия, презентации татарской кулинарии, организована работа татарских воскресных школ, ведётся издание книг по истории и культуре татар.

С большим успехом за рубежом проводятся Дни Республики Татарстан, например, в Казахстане, Туркменистане, Узбекистане, Турции, Чехии. Формат этих мероприятий направлен не только на укрепление двустороннего сотрудничества, но и пропаганду татарской культуры в мире с привлечением соотечественников. Дни культуры Татарстана за рубежом готовятся при непосредственном участии зарубежных татарских организаций. Финансирование мероприятий осуществляется, в основном, в рамках подпрограммы «Развитие межрегионального и межнационального культурного сотрудничества на 2014–2020 годы»

Государственной программы «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014–2020 годы».

С 2005 года Казань принимает международный фестиваль мусульманского кино, который проходит под девизом «Через диалог культур к культуре диалога». Фестиваль вносит существенный вклад в развитие общественных ценностей, близких татарскому народу (подробнее см. раздел 4.7).

Особое место в деятельности всех татарских общин занимает ежегодное чествование и поддержка ветеранов Великой Отечественной войны и труда. В 2015 году, в канун 70-летия Победы, Исполком Всемирного конгресса татар, совместно с представительствами Татарстана за рубежом, подготовил список из 600 ветеранов Великой Отечественной войны, проживающих за рубежом, которым было направлено поздравление от руководства республики.

Составной частью взаимодействия с соотечественниками является целенаправленная работа с молодым поколением, которая направлена на сохранение накопленных ценностей и традиций старшего поколения, обеспечение преемственности развития татарской нации в новых условиях.

При поддержке Министерства по делам молодёжи и спорта Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан и Исполкома ВКТ проводятся форумы татарской молодёжи, молодёжные лагеря с изучением татарского языка, организуются молодёжные обмены.

Особое внимание уделено организации летнего отдыха детей в межрегиональных профильных языковых лагерях. В 2015 г. в 9 профильных языковых сменах приняли участие более 1700 школьников из 30 субъектов Российской Федерации и зарубежных стран (Бельгия, Турция, Республика Казахстан, Таджикистан, Кыргызская Республика).

Одним из важных событий 2016 года стал VII Всемирный Форум татарской молодёжи. В работе Форума приняли участие более 900 делегатов, включая представителей из 30 стран зарубежья, 60 регионов Российской Федерации и районов Татарстана. Форум прошел, учитывая современные веяния и тренды. Так, секционные заседания заменил формат *link tank*, адаптированный под «Акыл фабрикасы» («Фабрика мыслей»), знакомство делегатов прошло в *networking*-формате, выступления на пленарном заседании были заменены мировым татарским кафе, а классическую резолюцию дополнила карта инициатив татарской молодежи. Стратегическая сессия, в результате

сформировалась карта инициатив, стала самой массовой в истории России. В ходе мозгового штурма с участием 900 делегатов родилось более тысячи идей для будущих проектов. 20 лучших из них вошли в итоговую карту и рекомендованы для реализации. Руководители форума позиционировали его как общественный совет, общественное объединение, способное отстаивать права татарского народа, защищать и развивать его¹.

В проектах самого массового движения татарской молодёжи «Сэлэт» расширяется участие представителей татарских общин из-за рубежа. Направленное на выявление и поддержку талантливой молодёжи движение «Сэлэт» (в переводе с татарского – «способности, талант») предоставляет хорошие возможности для объединения соотечественников. Наиболее масштабное мероприятие «Сэлэт» – ежегодный международный молодёжный образовательный форум – проводится в Татарстане с 1994 г. В 2015 году в форуме приняли участие свыше 5000 человек, в числе которых более 3500 победителей и призеров предметных олимпиад, научных конференций и творческих конкурсов со всех районов Республики Татарстан, десятков регионов России, а также соотечественники из стран ближнего и дальнего зарубежья.

Среди зарубежных проектов Сэлэт – проведение образовательного проекта «Пражская школа» в Чехии, контакты с молодежными объединениями соотечественников.

В рамках сотрудничества с ведущим российским вузом по подготовке специалистов-международников – МГИМО-Университетом МИД России (подробнее см. раздел 3.3), стали формироваться новые формы работы с соотечественниками, чему способствовала встреча Р. Н. Минниханова в Москве с «татарским клубом» МИГМО (У) – сообществом студентов-татар из различных регионов, обучающихся в этом вузе. После окончания вуза, работая в различных странах и на разных должностях, но сохраняя при этом связи с Татарстаном, они содействуют укреплению международных контактов республики.

В декабре года 2014 года в Казани состоялся Форум молодых специалистов, работающих за пределами Республики Татарстан, и иностранных выпускников ВУЗов г. Казани, целью которого стало создание сообщества соотечественников Республики Татарстан и привлечение интереса соотечественников к проектам и возможностям Республики Татарстан. Название форума «Открытие талантов» подчеркнуло одну из важных целей, решаемых республикой – привлече-

¹ <http://www.business-gazeta.ru/article/319124>

ние высококвалифицированных кадров в динамично развивающуюся инновационную экономику Татарстана. Принимавший участие в Форуме, Президент Республики Татарстан Р. Н. Минниханов заявил, что в республике дан старт новой системной работе по взаимодействию с талантливой молодежью – утверждена программа «Стратегическое управление талантами в Республике Татарстан на период с 2015 года по 2020 год»¹. Специальная выездная сессия Форума прошла на производственных и инновационных площадках республики, открытых для кадрового притока эффективной молодежи.

В апреле 2015 г. в Москве при поддержке полномочного представительства республики Татарстан в Российской Федерации был проведен первый молодежный форум «Мост Москва-Татарстан». Цель встречи – консолидация молодежных объединений Московского региона, привлечение к сотрудничеству с Республикой Татарстан. Для участия в форуме подали заявки более 800 студентов и выпускников московских вузов, молодых специалистов до 35 лет. Все они являются выходцами из Республики Татарстан или татарами из других российских регионов. Программа форума состояла из тематических блоков: «Презентация экономического потенциала Татарстана» и «Татарстан для молодежи», «Как стать успешным?», «Патриот Родины, кто он?» и «Сохранение традиций и родного языка в условиях мегаполиса». Полномочное представительство Республики Татарстан в Москве внедряет новые формы работы с татарскими общинами, которые предлагаются для реализации и на базе других представительств Татарстана, в т.ч. и за рубежом. С целью объединения людей неравнодушных к истории, настоящему и будущему республики и татарского народа, привлечения их к общественной жизни в Москве было также была создана Региональная общественная организация «Землячество Татарстана». Создаются объединения татар и выходцев из Татарстана по профессиональным и иным принципам: клуб врачей, клуб офицеров, медиаклуб (клуб представителей СМИ), клуб деятелей культуры и искусства, совет молодежи. Конечно подобные объединения возможны при наличии достаточно многочисленной татарской общины. Заметим, что в Казахстане проживает 220 тыс. татар, что дает возможность организации тематических объединений соотечественников по разным направлениям – от ветеранов до молодежи, или по

¹ Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 3 декабря 2014 г. N943 «Об утверждении государственной программы «Стратегическое управление талантами в Республике Татарстан на 2015–2020 годы».

общим профессиональным интересам. При этом следует признать, что в некоторых унитарных странах создание и деятельность этнических общественных объединений может не приветствоваться. Поэтому необходимо всячески популяризировать деятельность многочисленных национально-культурных автономий, образованных в России и в Татарстане в том числе.

Отметим, что Татарстан в последние годы активно реализует крупные проекты в сфере инноваций, высоких технологий, науки и образования, ориентированные на привлечение высококвалифицированных молодых специалистов, в том числе и из среды соотечественников. Среди них – строительство нового города Иннополис, два ИТ-парка, сеть технопарков и инжиниринговых центров, проекты в сфере нано- и биотехнологий, робототехники и др. Также следует отметить успешное развитие высшей школы Татарстана, в которой особое место занимают Казанский федеральный университет и два национальных исследовательских университета.

Активизировалась деятельность по привлечению соотечественников в татарстанские вузы, осуществляемая в настоящее время в рамках российских программ при поддержке республиканского Министерства образования и науки и Всемирного конгресса татар. Работа ведётся во взаимодействии с федеральным агентством Россотрудничество и Минобрнауки России.

За последние 10 лет в вузы республики принято более 2000 студентов – соотечественников из стран зарубежья. Всего в татарстанских вузах обучается около 7 тыс. человек из всех стран ближнего зарубежья и 85 стран дальнего зарубежья. Организована работа выездных комиссий ряда ведущих татарстанских вузов в Казахстане, Кыргызстане, Узбекистане и Таджикистане. В результате в вузы республики поступило более 630 соотечественников. Всего же количество студентов из стран СНГ, обучающихся в Татарстане, в 2014 году выросло в 1,5 раза – до 4,6 тыс. человек. В 2016 г. число студентов из стран СНГ выросло до 4,8 тыс. Увеличение количества поступающих студентов из-за рубежа также объясняется качественным скачком в развитии вузовской инфраструктуры Казани, осуществлённым в ходе подготовки города к Универсиаде 2013 года. Стоит заметить, что в настоящее время при поддержке Правительства Республики Татарстан в Казани обучается около 60 студентов и аспирантов из числа татар-соотечественников Синьцзянь-Уйгурского автономного района КНР.

В последние годы в Казани значительно расширилась и модернизировалась студенческая и городская инфраструктура. В настоящее время Республика Татарстан готова активно наращивать число принимаемых иностранных студентов. Привлечение иностранных студентов, в том числе на места, финансируемые за счет средств федерального бюджета, является одним из наиболее эффективных механизмов общественной дипломатии.

Работа с соотечественниками является одним из приоритетных направлений деятельности Министерства образования и науки Республики Татарстан. В 2015 учебном году из фонда министерства по заявкам образовательных организаций двадцати трех субъектов России, стран ближнего и дальнего зарубежья было передано безвозмездно около восемнадцати тысяч экземпляров учебников на общую сумму пять миллионов рублей.

При поддержке Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова осуществляются масштабные проекты дистанционного обучения татарскому языку «Ана теле» (Язык матери) и создания татарской социальной сети «Татар иле» (Татарский мир). Инструменты онлайн школы «Ана теле», доступные всем пользователям, позволяют получить информацию не только по предмету, а также по истории татарского народа. Проект нацелен на обучение татарскому языку всех желающих, проживающих как в Татарстане, так и по всему миру. В онлайн-школе к началу сентября 2016 года было зарегистрировано более 10200 пользователей – граждан Российской Федерации и зарубежных стран. Контингент обучающихся постоянно обновляется.

В рамках интернет-проекта «Татар иле» созданы и функционируют в онлайн-режиме «Татарская энциклопедия», «Татарская библиотека», аудио- и видеогалереи. Для самых маленьких заработал сайт «Бала», где размещены мультфильмы и аудиопроизведения на татарском языке, разработаны интерактивные проекты для планшетов «Бала» и «Татар-Китап».

С целью создания дополнительных условий для сохранения и укрепления позиций татарского народа и татарской культуры в среде проживания соотечественников в регионах Российской Федерации и за рубежом с 2012 года проводится Международная олимпиада по татарскому языку и литературе. В 2016 году в олимпиаде участвовало 11,3 тысяч студентов и учащихся из 12 иностранных государств и 37 регионов Российской Федерации. В олимпиаде принимают участие дети из Японии, Турции, Китая, Бельгии, Финляндии, Канады,

Казахстана, Узбекистана, Таджикистана и Азербайджана и других стран.

Среди новых направлений работы с соотечественниками – создание образовательно-культурных центров Института Каюма Насыри (открыты в Москве и в Астане /Казахстан/), планируются к открытию в Екатеринбурге и Санкт-Петербурге. В данных центрах организованы бесплатные курсы по изучению татарского языка, лекции преподавателей института филологии и межкультурной коммуникации Казанского (Приволжского) федерального университета по татарской литературе, истории и культуре татарского народа, проводятся творческие мероприятия.

С начала 2000-х годов в перечень форм работы с соотечественниками вошли вопросы развития спутникового телевидения, широкого использования современных технологий коммуникации для взаимодействия с соотечественниками.

Отметим, что в июне 2006 г. была принята новая редакция Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и защите информации», согласно которому государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечить доступ к своей информации как на русском языке, так и на государственном языке соответствующей республики Российской Федерации (Статья 8). Аналогичные требования закон устанавливает и для информационных систем, создаваемых государственными органами и органами местного самоуправления (Статья 12)¹.

Всемирный Форум татарских женщин, который в 2016 году прошел уже в четвертый раз направлен на поддержку работы женских татарских объединений. В его работе приняли участие 500 делегатов из 22 стран, 52 регионов Российской Федерации и 43 районов Республики Татарстан.

Характеризуя жизнь татарских общин за рубежом, следует обратить внимание на достаточно успешную интеграцию татар в общественную жизнь различных государств. Председатель Исполкома Всемирного конгресса татар Р. З. Закиров отметил, что в странах дальнего зарубежья наиболее активные и уважаемые общины татар – в Финляндии, Австралии и Турции. К примеру, вновь избранный Президент Финляндии обычно встречается с татарской общиной, а власти Австралии попросили общину, чтобы она приглашала татар на жительство в эту

¹ Российская Федерация. Законы. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ

страну, хотя иммиграционные процессы там имеют ряд ограничений. Это говорит об авторитете татарской диаспоры в различных странах мира. Президент Финляндии в период с 2000 по 2012 гг. Тарья Халонен, выступая в Казани в 2010 году, сказала, что татары в её стране являются эталоном толерантности и Финляндия гордится своими татарами¹.

Добрые отношения между народами и этносами, даже очень близкими в этнографическом смысле, требуют постоянного внимания и поддержки на различных уровнях – от действий органов власти до укрепления «народной дипломатии». Позитивный фон при обсуждении с официальными лицами вопросов содействия татарским общинам в зарубежных странах обеспечивает факт системной поддержки органами власти Татарстана мультикультурности в республике.

Действующая многие годы Ассамблея народов Татарстана объединяет более 30 национально-культурных автономий, образованных на территории региона. 29 августа 2012 года, в год 20-летия Ассамблеи, состоялось торжественное открытие нового Дома Дружбы народов Татарстана. Более четырех тысяч квадратных метров пятиэтажного здания позволили разместить концертный зал, залы для торжественных мероприятий и переговоров, помещения для национальных общественных организаций, редакцию журнала «Наш дом – Татарстан», музей Дружбы, 6 классов многонациональной воскресной школы.

В целях эффективной координации деятельности в Республике Татарстан органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере этнического развития и межнациональных (межэтнических) отношений, обеспечения их взаимодействия с институтами гражданского общества утверждена «Концепция государственной национальной политики в Республике Татарстан»², принят ряд республиканских законов, которые наряду с федеральным законодательством образуют нормативно-правовую базу сферы межнациональных отношений и этнокультурного развития представителей народов, проживающих в Республике Татарстан.

¹ Закиров Р. З. Мы не делали тайны из договора с крымско-татарским меджлисом [Электронный ресурс] // Деловая электронная газета Татарстана «БИЗНЕС Online». 6 августа 2014. Режим доступа: <http://www.business-gazeta.ru/article/108169/>, дата обращения 24.04.2015.

² Республика Татарстан. Указы Президента. О Концепции государственной национальной политики в Республике Татарстан: указ от 26 июля 2013 г. № УП-695 // Сб. постановлений и распоряжений КМ РТ. № 58–59, 9.08.2013. ст. 1868.

Последовательная политика республиканских органов власти на сохранение во внутренних отношениях баланса интересов народов разного вероисповедания и национальности, основываясь на принципах толерантности и взаимного уважения, стала одной из важнейших составляющих «модели Татарстана», региона совместного проживания примерно равных по численности представителей двух крупнейших конфессий России – православия и ислама. Это содействовало формированию ещё одной составляющей «модели Татарстана» – интенсивной интеграции в систему международных отношений, включая весомую гуманитарную составляющую.

Динамично меняющиеся условия международного сотрудничества, новые экономические реалии, сложившиеся в России, требуют оперативной адаптации форм и методов работы с соотечественниками, разработки и внедрения более эффективных организационных, общественно-политических и технологических инструментов.

Востребованы новые идеи по объединению зарубежных общин соотечественников и использованию их ресурсов, инициативы по консолидации татарских общин, развитию делового партнёрства и работы с другими целевыми группами соотечественников (молодёжь, женщины, учёные, деятели культуры), формирование и поддержка площадок для виртуального и живого общения; создание фондов поддержки деловых, культурных, образовательных и иных проектов, эффективные меры поощрения соотечественников, более широкое представление их проблем в СМИ.

Принимая во внимание разнообразие направлений работы с соотечественниками, затрагивающей компетенцию множества министерств и ведомств, общественных организаций и экспертного сообщества, следует признать наиболее эффективным управление этой деятельностью посредством координационных межведомственных органов по работе с соотечественниками федерального и регионального уровня, а также создание соответствующих объединений и органов международного уровня¹.

¹ Гиматдинов Р. Р., Насыров И. Р. Взаимодействие с соотечественниками на уровне российских регионов: опыт Татарстана // Вестник МГИМО-Университета. – 2015. – № 3 (42). – с. 94–102.

5.4. Сотрудничество в области культуры, спорта, туризма и молодежной политики

Международное сотрудничество в области культуры, спорта, туризма и молодежной политики оказывает существенное воздействие на многие социальные и гуманитарные сферы, а также становится серьезным фактором экономического и инфраструктурного развития Татарстана.

Множество крупных общественных, культурных, спортивных событий, происходящих в Татарстане, создает для СМИ обширный массив позитивных информационных поводов, способствует продвижению республики в мире.

Культура

Как было отмечено в предыдущем параграфе, культурные связи Татарстан часто ассоциируются с поддержкой этнокультурных запросов татар, проживающих не только во многих регионах России, но и практически на всех континентах мира. Однако учитывая, что в составе населения республики примерно половину составляют русские, очевидно, что палитра культурной и духовной жизни Татарстана, проецирующая на внешние связи республики, имеет значительно большее разнообразие, обогащенное вкладом многих других народов Российской Федерации и стран мира, проживающих в регионе.

Традиции толерантного отношения к различным культурам и религиям, естественным образом сформировавшиеся на протяжении тысячелетней истории проживания предков татар в центре российского государства, способствуют пониманию региональной идентичности Татарстана. Здесь не возникает проблема территориального сепаратизма, одновременно активно поддерживаются принципы федерализма. В идентичности жителей Татарстана проявляется сплав евразийской культуры¹.

Высокий уровень культурных, образовательных и гуманитарных связей со странами исламского мира (см. раздел 3.3) способствует развитию многостороннего партнерства в данном направлении, является мощным стимулом укрепления долгосрочных дружественных отношений.

Обращает на себя насыщенность различными событиями культурные контакты с тюркскими и исламскими странами.

¹ Хакимов Р.С. Где наша Мекка? (Манифест евроислама).— Казань: Магариф, 2003.— 63 с.

С 2005 года в Татарстане ежегодно проводится один из крупнейших российских киносмотров – ежегодный Казанский Международный фестиваль мусульманского кино. Целями фестиваля являются: обмен опытом деятелей культуры и искусства России, стран ближнего и дальнего зарубежья; показ творческих достижений кинематографистов, создающих фильмы, популяризирующие общечеловеческие духовно-нравственные и культурные ценности; создание объективного представления в российском и мировом сообществе об исламе и мусульманах.

Программу форума традиционно составляют фильмы, несущие идеи миротворчества, веротерпимости, толерантности, рассказывающие о способах построения межнационального сотрудничества и диалога. Концепция фестиваля отражена в его девизе – «Через диалог культур к культуре диалога». На фестиваль отбираются лучшие фильмы отечественного и мирового кинематографа, призывающие к добру, миру и справедливости вне зависимости от вероисповедания автора.

Обладателем первой статуэтки в 2005 году стал кинорежиссер Владимир Хотиненко. Его фильм «Мусульманин», снятый в 1995 году, стал, по мнению организаторов, образцом кинематографического воплощения главной идеи фестиваля.

Республика Татарстан представляет собой историческую территорию добрососедства ислама с другими религиями, совместной доброжелательной жизни людей разных национальностей, вероисповеданий и культур. Казанский международный фестиваль мусульманского кино предоставляет еще одну возможность продемонстрировать миру этот положительный опыт, показать как развивается ислам в современном культурном пространстве Татарстана и России в целом.

Казанский фестиваль – это вход в российское кинематографическое пространство для кинематографии исламского мира. Благодаря фестивалю, жителям республики представляется возможность впервые увидеть работы кинематографистов Бахрейна, Боснии и Герцеговины, Бразилии, Индонезии, Ирака, Ливии, Кувейта, Марокко, Мексики, Японии, ОАЭ, Кабо-Верде. Если на I фестивале в 2005 году было заявлено 12 стран (40) работ, то на XII фестиваль в 2016 году поступило свыше 700 заявок из более чем 50 стран мира. В программу вошли 60 фильмов из 33 стран мира. География кино на фестивале была обширна, наряду с традиционными странами-участницами из Европы и СНГ, Ближнего Востока, стран Персидского залива о диалоге культур на языке мусульманского кино говорят кинематографисты Мекси-

ки, Канады, Бангладеш, Китая, Южной Кореи, Италии. Активностью в конкурсном участии отличились Россия, Иран, Таджикистан.

До 100 человек – представителей кинематографии посещают фестиваль ежегодно. Интерес к фестивалю растет и в российском, и международном профессиональном киносообществе. Жюри также избирается ежегодно из числа известных кинематографов России и исламского мира.

В освещении фестиваля традиционно принимают участие: ведущие российские СМИ – «РИА Новости», «ИТАР–ТАСС», телеканалы «Россия», НТВ, ТРК «Новый век», ГТРК «Татарстан», ТРК «Казань-Звезда», Пятый канал, газеты «Российская газета», «Известия», «Коммерсант»; международные – телеканалы «Russia Today» и «Euronews», информационное агентство «American Image Press», польская газета «Выборча», японский Государственный телеканал «NHK», немецкая газета «Алтабаш», украинская газета «Телесити», азербайджанское «Первое информационное агентство», Иранский государственный телеканал «ТВ-4», египетское информационное агентство «Нил», турецкий журнал «ДА», информационное агентство «Ихлас», межарабские газеты «Аль шарк аль аусат» и «Аль-Ахрам», журнал «Аль-мусаввар», а также СМИ Катара, Королевства Саудовской Аравии, Ливана и другие.

За время существования фестиваль приобрел статус престижного форума кинематографистов, стал неотъемлемым атрибутом культурной жизни Казани, мероприятием, способствующим укреплению имиджа Казани как культурной столицы.

Казань стала местом проведения Международного театрального фестиваля тюркских народов «Науруз». Впервые Фестиваль «Науруз» состоялся в 1989 году по решению Союза театральных деятелей СССР в Алма-Ате. После распада СССР ежегодный фестиваль не проводился в течение 5 лет. Возрождение фестиваля «Науруз» состоялось в 1998 году, благодаря инициативе Республики Татарстан. Фестиваль начал проводиться в столице республики – Казани, один раз в четыре года и получил статус международного. С 2009 года Фестиваль проходит один раз в два года в первую неделю июня. С 2010 года под эгидой Фестиваля проходит Международный театрально-образовательный форум «Науруз». В рамках форума проводятся семинары и мастер-классы по актерскому и режиссерскому мастерству, театроведению и менеджменту в сфере театрального искусства¹.

¹ Официальный сайт Татарского государственного академического театра имени Г. Камала <http://kamalteatr.ru/projects/? locale=ru>

Основная цель «Науруза» – укрепление межтеатральных связей и взаимное обогащение театральной культуры тюркских и других народов Российской Федерации и зарубежных стран. Учредителями фестиваля являются Министерство культуры Республики Татарстан при поддержке Министерства культуры Российской Федерации, Союз театральных деятелей Республики Татарстан при поддержке Союза театральных деятелей Российской Федерации, Татарского государственного академического театра имени Г. Камала.

Фестиваль принимает в Казани лучшие спектакли из Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана, Китая, Турции, Узбекистана, регионов России (Алтай, Башкортостан, Дагестан, Крым, Саха-Якутия, Татарстан, Хакасия, Тыва, Чувашия) и других стран и регионов. Каждый фестиваль «Науруз» собирает более 500 гостей и участников. По традиции, в отсутствие жюри, спектакли-участники обсуждает коллегия критиков. В 2013 году «Науруз» стал одним из знаковых событий культурной программы Всемирной летней Универсиады. XIII Международный театральный фестиваль «Науруз» пройдет в начале июня 2017 года на театральных площадках Казани.

Фестиваль «Науруз» проводится при поддержке Международной организацией тюркской культуры (ТЮРКСОЙ). Сотрудничество с этой организацией Татарстан развивает с первых лет ее основания. Решение об установлении и развитии новых форм сотрудничества в рамках вновь сложившегося культурного пространства тюркоязычного ареала было принято в 1992 году министрами культуры шести тюркоязычных государств – Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Турции, Туркменистана и Узбекистана. 12 июля 1993 года в городе Алматы министры культуры вышеперечисленных стран подписали «Договор о создании и принципах функционирования ТЮРКСОЙ». Позже к этому Договору о ТЮРКСОЙ в качестве наблюдателей присоединились Республика Татарстан (1993 г.), Республика Башкортостан, Республика Хакасия, Республика Тыва, Республика Алтай, Республика Саха-Якутия в составе Российской Федерации, а также Гагаузия в составе Республики Молдова и Турецкая Республика Северного Кипра. С 1999 г. Министерство культуры Республики Татарстан имеет своего представителя в генеральной дирекции ТЮРКСОЙ. Для построения взаимодействия с ТЮРКСОЙ в феврале 2012 года был подписан Меморандум о взаимном понимании между ТЮРКСОЙ и Министерством культуры Российской Федерации.

ТЮРКСОЙ осуществляет многостороннюю деятельность в сфере культурного взаимодействия как среди самих стран-членов Организации, так и способствует сотрудничеству с другими странами. Международные проекты ТЮРКСОЙ направлены на ознакомление мировой общественности с культурой народов стран-участниц. Тюркская культура понимается в расширительном смысле: это культура тюркских народов стран-участниц, и культура других тюркских народов, не являющихся членами ТЮРКСОЙ, образующих большие тюркоговорящие группы в Европе и Азии, а также – общие корни тюркской культуры, общие ценности, берущие начало в глубине веков и отраженные в эпосах, фольклоре, которые унаследовал каждый тюркский народ.

Формы проведения мероприятий – концерты, фестивали, конкурсы, международные творческие лаборатории, выставки, мастер-классы, творческие встречи, форумы, научные симпозиумы и конференции. Особое место отводится организации юбилеев, вечеров памяти и других мероприятий, посвященных значительным датам тюркской истории, выдающимся личностям, внесшим значительный вклад в развитие языка, литературы, культуры и искусства тюркоязычных стран.

Ежегодные встречи фотохудожников, живописцев, поэтов, писателей, редакторов литературных журналов, семинары по переводческой деятельности между тюркскими языками стали международными платформами профессионального общения деятелей из разных стран, в которых неизменно принимают участие представители всех тюркоязычных регионов Российской Федерации.

Взаимодействие Татарстана с ТЮРКСОЙ осуществляется практически во всех областях театрального, музыкального, оперного и балетного искусства, изобразительного искусства, кинематографии, литературы, образования. Обширен масштаб культурного взаимодействия республики, осуществляемого через ТЮРКСОЙ с разными странами, в том числе со стратегическими партнерами России – Азербайджаном, Казахстаном, Кыргызской Республикой, Туркменистаном. Совместные фестивали, гастрольные туры и концерты интернациональных коллективов осуществляются не только в странах ТЮРКСОЙ, но также в Европе, Америке, Китае, Монголии и других странах.

Генеральная дирекция ТЮРКСОЙ содействовала организации празднования за рубежом 110-летия со времени рождения татарского поэта Габдуллы Тукая (Турция, 1996 г.) и 60-летия со дня рож-

дения Рудольфа Нуриева (Турция, 1998 г.), участвовала в съездах Всемирного конгресса татар. Была оказана поддержка изданию татарского народного эпоса «Идегей» и книги «Великие Булгары. Памятники болгар-татарской цивилизации» (на татарском и турецком языках).

С 2010 года ТЮРКСОЙ объявляет Годы, посвященные выдающимся личностям тюркской культуры и искусства. 2011 был объявлен Годом Габдуллы Тукая, 2012 Год Мирзы Ахундзаде и Николая Катанова (российский тюрколог, родился в Хакасии, учился и работал в Казанском университете).

В рамках объявленного Года ТЮРКСОЙ проводит встречи и концерты, вечера памяти, издает книги и альбомы. Так, в Год Тукая были проведены две международные конференции, изданы материалы и сборники, именем Тукая названа улица в Тарсусе (Турция), установлен бюст поэта на улице Тукая в Анкаре, открыт парк Тукая в Стамбуле, проведены гастроли оркестра Татарика, 125-летию Тукая был посвящен Оперный фестиваль ТЮРКСОЙ.

Популяризации на международном уровне татарского прикладного и народного искусства способствовали Международные фестивали кожевенного дела (2012 – Елабуга, 2014 – Казань).

Молодая певица из Татарстана Ригина Валиева, с большим успехом выступившая на Оперном фестивале ТЮРКСОЙ и участвовавшая в открытии программы «Мары – культурная столица тюркского мира» (Туркменистан, 2015 г.), была приглашена Президентом Туркменистана и для других выступлений в течение года, в частности, на концерт по случаю открытия оперного театра в Ашхабаде.

Оперные солисты из Татарстана стали участниками долгосрочных проектов – постановок опер «Кёроглу» и «Биржан и Сара», осуществленных ТЮРКСОЙ в разных странах. Дирижером спектаклей был татарстанский маэстро Ренат Салаватов.

В 2015 году был создан Молодежный камерный хор ТЮРКСОЙ из 32-х молодых музыкантов и студентов консерваторий Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Турции и Татарстана. Хор выступал на Европейских хоровых играх в Магдебурге (3 золотые медали), Праге, Плзени, Анкаре и на других сценических площадках.

ТЮРКСОЙ учреждены и ежегодно вручаются специальные призы на Казанском международном фестивале мусульманского кино и на Открытом телевизионном молодежном фестивале эстрадного искусства «Созвездие-Йолдызлык».

Статьи об искусстве и культуре Татарстана регулярно занимают место на страницах журнала ТЮРКСОЙ, издаваемого на турецком, русском и английском языках. В 2013 году вышел специальный выпуск журнала, посвященный Татарстану.

Контакты со странами ТЮРКСОЙ значительно расширились с 2012 года, когда один из городов стал выбираться Культурной столицей тюркского мира. Решением ТЮРКСОЙ Казань объявлена культурной столицей тюркского мира 2014 года. Казань стала третьим городом мира после Астаны и Эскишехира, который получил высокий статус Культурной столицы тюркского мира.

В Татарстане были проведены десятки мероприятий, посвященных этому событию. Среди них:

- международный Болгарский форум;
- международный симпозиум «Выдающиеся просветители Мехмет Акиф Эрсой и Г. Тукай»;
- международная конференция «Истоки и эволюция литературы и музыки тюркских народов»;
- форум скульпторов ТЮРКСОЙ;
- музыкальный фестиваль «Тюркский мир».

Ярким завершением года стал международный телевизионный песенный конкурс тюркоязычных исполнителей «Turkvision».

В 2015 году представители Республики Татарстан также принимали участие в Днях оперного искусства ТЮРКСОЙ, пленэре художников и фотографов стран-членов ТЮРКСОЙ, в XVIII Днях оперного искусства в Турецкой Республике, в IV Заседании Совета руководителей государственных театров стран-членов ТЮРКСОЙ и показах спектаклей театральных трупп стран-членов ТЮРКСОЙ и театров Туркменистана в г. Мары (Туркменистан). В Казани был организован Международный научный симпозиум «Каюм Насыри: наследие ученого в тюркском мире». В конце 2015 г. сотрудничество с ТЮРКСОЙ было ограничено.

В Татарстане традиционно проводятся масштабные двусторонние культурные акции в форме дней культуры зарубежных стран. Проведение подобных комплексных мероприятий, наряду с Днями Республики Татарстан в регионах России и иностранных государствах, становится не только значительным событием в общественной жизни, но и существенным стимулом для дальнейшего расширения международного сотрудничества. В последние два года в рамках дней культуры в Татарстане и визитов официальных делегаций Казань принимала мастеров искусств Восточного Азербайджана и Венгрии, гастроли На-

ционального Большого театра Республики Белоруссии. В марте 2016 г. в Казани состоялись Дни гагаузской культуры.

Содействие международному и межрегиональному культурному сотрудничеству, направленному на повышение статуса Республики Татарстан как мирового культурно-исторического и культурно-инновационного центра, отнесено к целевым задачам подпрограммы «Развитие межрегионального и межнационального культурного сотрудничества на 2014–2020 годы». На ее выполнение нацелены¹:

– Проведение культурных программ в рамках Дней культуры Республики Татарстан в странах ближнего и дальнего зарубежья, регионах России и ответные акции в Республике Татарстан.

– Организация участия творческих коллективов регионов России и зарубежных стран в мероприятиях, проводимых в Республике Татарстан, а также организация участия творческих коллективов Республики Татарстан в мероприятиях, проводимых в регионах России и зарубежных странах.

Международные фестивали, гастрольные маршруты лучших театральных, хореографических, вокальных творческих коллективов Татарстана способствуют пропаганде многонациональной российской культуры, интеграции в мировое культурное пространство. На решение этих задач направлены проходящие в Татарстане – Международный оперный фестиваль им. Ф. И. Шаляпина, Международный фестиваль классического балета им. Рудольфа Нуриева, Международный музыкальный фестиваль «Белая сирень» имени Сергея Рахманинова, Международный фестиваль духовной музыки «Музыка веры», Международный фестиваль новой музыки «Европа – Азия». Новые культурные проекты развиваются на площадках столицы Татарстан в Казанском Кремле и Старо-татарской слободе. Вся карта России, а также Азербайджан, Туркменистан, Казахстан, Польша, Турция, Нидерланды, Италия, Германия, Франция, Австрия, Великобритания, Израиль, Индия, Монголия, Китай – такова гастрольная география коллективов Татарстана.

Новый импульс получило международное сотрудничество в сфере музейного дела. После открытия в 2005 г. на территории Казанского Кремля выставочного центра «Эрмитаж-Казань» (единственного российского филиала Эрмитажа), в Казани регулярно организуются

¹ Кабинет Министров Республики Татарстан Постановление от 16 декабря 2013 г. №997 «ОБ утверждении государственной программы «Развитие культуры Республики Татарстан» на 2014–2020 годы»

крупные экспозиции, в т.ч. посвященные истории и культуре ислама. Во II Международном музейном форуме в Казани приняли участие представители Казахстана, Узбекистана, Латвийской Республики, Республики Беларусь, Грузии, Королевства Нидерландов, Федеративной Республики Германия, Великобритании и США.

С января 1966 г. в г. Бугульме в бывшем здании военной комендатуры располагается единственный в России музей чешского писателя Ярослава Гашека (1883–1923) – автора «Похождений храброго солдата Швейка», который во время гражданской войны с октября по декабрь 1918 г. служил помощником военного коменданта Бугульминского уезда. Волжские впечатления легли в основу бугульминского цикла рассказов Я. Гашека. В настоящее время две улицы Казани носят имена чешского писателя Ярослава Гашека и чешского журналиста, общественного деятеля Юлиуса Фучика.

Сенсационной находкой оказалась выявленная в раскопе Казанского Кремля к северо-востоку от Благовещенского кафедрального собора чешская монета князя Вацлава. Отечественные и зарубежные специалисты единодушно атрибутировали монету как чешскую и определили время ее чеканки в пределах конца X–XI веков. Специалисты пришли к заключению, что эту монету следует рассматривать как старейшее богемское подражание раннебаварским денариям времени Конрада I (911–918), чеканенным в Регенсбурге. Однако в Казань она попала позднее, скорее всего, во второй половине X века и была использована в качестве женского украшения – подвески. Эта находка стала одним из оснований для определения 1000-летней даты основания Казани.

В селе Печищи на крутом берегу Волги в 1975 году был открыт единственный в России мемориальный музей–квартира народного поэта Белоруссии Ивана Доминиковича Луцевича – Янки Купалы (1882–1942). Здесь он жил в эвакуации с 13 ноября 1941 по 18 июня 1942 года. Отсюда, по вызову Союза писателей СССР, поэт уехал в творческую командировку в Москву, где 28 июня 1942 года трагически погиб. Популяризируя творчество белорусского поэта Я. Купалы, знакомя гостей с традициями и бытом белорусского народа, музей способствует пробуждению интереса к культурному многообразию народов нашей страны, укреплению дружбы между народами, развитию толерантности.

Подобные примеры показывают, что масштабы культурного сотрудничества обширны и очень разнообразны. Их осуществление

оказывает влияние на самые разные стороны международных связей и внутренней жизни республики.

Спорт

В последнее десятилетие для Татарстана спорт помимо позитивного общественного и имиджевого эффекта от выдающихся результатов профессиональных спортсменов, популяризации массового спорта и здорового образа жизни, стал настоящим драйвером инфраструктурного развития.

Уникальные спортивные сооружения, построенные в период подготовки к тысячелетию Казани (Ледовый дворец «Татнефть-арена», «Баскет-холл» и Международный конно-спортивный комплекс «Казань»), заложили основу для проведения многочисленных соревнований международного и общероссийского уровня.

Наиболее ярко это проявилось в ходе подготовки к летней Универсиаде 2013 г. Для проведения основных мероприятий Универсиады было подготовлено 64 объекта, в т.ч. 49 – спортивных. Около половины из них – специально построены к Универсиаде.

Наиболее крупные объекты, построенные специально к соревнованиям:

- Футбольный стадион на 45 тысяч мест;
- Дворец Водных видов спорта;
- Академия Тенниса;
- Дворец единоборств «Ак Барс»;
- Центр волейбола «Санкт-Петербург»;
- Центр бокса и настольного тенниса;
- Гребной канал на озере Средний Кабан;
- Комплекс стендовой стрельбы «Свяга».

Построена Деревня Универсиады, вместимостью 14,5 тыс. человек, которая впоследствии стала использоваться как студенческий городок для проживания иногородних студентов ряда ведущих татарстанских вузов. Была создана Поволжская государственная академия физической культуры, спорта и туризма, которой впоследствии были переданы многие объекты, построенные к Универсиаде.

Большая доля работ выпала на модернизацию транспортной и улично-дорожной инфраструктуры города. Полностью модернизирован аэровокзальный комплекс. Открыт новый пассажирский терминал Международного аэропорта «Казань» 1А, проведена реконструкция существовавшего Терминала 1. Запущен аэроэкспресс от международного аэропорта «Казань» до центра города. Постро-

ен современный железнодорожный транспортно-пересадочный узел «Казань 2» с терминалом на 600 пассажиров, реконструирован Центральный вокзал. При подготовке улично-дорожной сети столицы Татарстана построены 11 транспортных развязок и несколько новых магистралей, преобразившие город. Внедрена современная система общественного транспорта. Проведены масштабные работы по благоустройству и озеленению. Гостиничный фонд увеличился в 1,5 раза, на татарстанский рынок пришли операторы с мировым именем «Ibis», «Park Inn», «Marriott». Модернизирована медицинская инфраструктура, в первую очередь – две крупнейшие республиканские больницы РКБ и ДРКБ, завершено строительство больницы скорой медицинской помощи.

Это не только существенно улучшило качество жизни в столице и других городах республики, но и стимулировало развитие многих отраслей экономики и сферы услуг. В том числе и въездного туризма, который стал занимать все более важное место в региональной экономике и социально-общественной жизни.

Для проведения Универсиады была создана Исполнительная дирекция «Казань 2013» (в настоящее время преобразованная в АНО «Исполнительная дирекция спортивных проектов»). В дни Игр численность персонала насчитывала более 5 тысяч человек, которым помогали около 20 тысяч волонтеров. В XXVII Всемирной летней Универсиаде, проходившей с 6 по 17 июля 2013 года в Казани, приняли участие 7,98 тысячи спортсменов и 3,798 тысячи членов официальных делегаций из 160 стран мира. Гостями и болельщиками Универсиады стали около 150 тысяч человек. Соревнования проходили по 27 видам спорта. Разыгран 351 комплект наград¹. Татарстаном накоплен богатейший опыт проведения массовых международных мероприятий.

В период подготовки и проведения летней Универсиады 2013 года, Казань уже стала позиционировать себя как спортивная столица России и мировая столица студенческого спорта. На этот период пришлось наиболее яркие победы спортивных команд из Татарстана в чемпионатах России по хоккею, футболу, волейболу, хоккею на траве, баскетболу, водному поло.

Самым значимым событием для Татарстана в 2015 г. стал Чемпионат мира по водным видам спорта. В соревнованиях приняли участие около 2,5 тысяч спортсменов из 190 стран мира. Согласно исследованию, проведенному британской компанией Kantar Media, суммарная

¹ Официальный сайт Мэрии Казани <http://www.kzn.ru>

аудитория телезрителей чемпионата мира в Казани составила 6,8 млрд зрителей, что примерно на 2,3 миллиарда больше по сравнению с предыдущим турниром¹.

В 2016 году Казань приняла чемпионат мира по кёрлингу и чемпионат Европы по дзюдо. Впереди стоят не менее масштабные задачи: в 2017 году в Казани пройдут матчи Кубка конфедераций (футбольный турнир среди национальных сборных, проводимый под эгидой ФИФА), в 2018 году – шесть матчей Чемпионата мира по футболу.

В Татарстане создана мощная даже в мировых масштабах инфраструктура для развития профессионального спорта, организации соревнований самого высокого уровня по хоккею, игровым видам спорта, конным соревнованиям, гребле, плаванию, стендовой стрельбе, борьбе, гимнастике, легкой атлетике. Это способствует выбору Казани местом проведения множества крупных российских и международных соревнований, чемпионатов Европы и мира по многим видам спорта. Эффективное использование спорта для инфраструктурного развитию региона стало большим достижением Татарстана.

Одним из важных достижений республики стало то, что уникальные специализированные спортивные сооружения, дополненные множеством тренировочных и оздоровительных объектов, успешно используются для развития массового спорта.

В Татарстане начата подготовка к проведению в 2019 г. в Казани мирового чемпионата по профессиональному мастерству WorldSkills Competition. Чемпионат внесет большой вклад в популяризацию рабочих профессий, станет мощным стимулом модернизации профессионального образования, выхода его на международные стандарты обучения. К его проведению возводится крупный многофункциональный выставочный центр в непосредственной близости от Международного аэропорта «Казань».

Международные спортивные связи традиционно являются фактором укрепления мира и дружбы, существенным элементом «мягкой силы». Важность этого явления подтверждается вовлечением его в последнее время в сферу интересов ведущих политических акторов.

Достижения спортсменов из Татарстана на крупных российских и международных соревнованиях, принадлежность к мировой элите спорта многих этнических татар – гимнасток Алины Кабаевой и Алины Мустафиной, теннисистов Марата и Динары Сафиных, шахматистов Гаты Камского и Алисы Галлямовой, представителей футбола и хоккея,

¹ РИА «РНовости» <https://ria.ru/sport/20150925/1282396132.html>

многих других видов спорта вносят значительный вклад в формирование международного имиджа татар и Татарстана.

Успешные выступления на мировой арене таких татарстанских команд как КАМАЗ-мастер или футбольный Рубин безусловно способствовали узнаваемости региона в мире, формированию позитивного имиджа России в мире¹.

Туризм

Особой формой международных связей является туризм, стоящий на стыке внешнеэкономического и социально-гуманитарного направлений сотрудничества. С одной стороны въездной туризм вносит существенный вклад в экономику региона, содействует развитию инфраструктуры услуг и рекреации, восстановлению и сохранению уникальных исторических и культурных ценностей, совершенствованию качества городской среды, культурно-познавательных объектов, музейной базы. Одновременно развитие туризма расширяет контакты между людьми, содействует широкому распространению информации о достижениях в экономической, научной, технологической, социальной и гуманитарной областях республики, повышению ее узнаваемости в мире.

Среди важнейших особенностей современного этапа развития Татарстана необходимо отметить многолетнюю целенаправленную работу по сохранению богатейшего историко-культурного и архитектурного наследия республики. Знаковыми событиями стали начавшееся в 1990-х возрождение Раифского Богородицкого монастыря, реставрация и восстановление Казанского Кремля, на территории которого к 1000-летию Казани (2005 г.) были открыты воссозданная мечеть Кул Шариф и отреставрированный Благовещенский собор.

Проведение юбилея города Казани стало серьезным импульсом развития въездного туризма в Татарстане. В 2005 году Татарстан посетило более 40 тыс. только иностранных туристов. Многие татары-соотечественники, приехавшие в Казань в юбилейные дни, впервые приобщились к культурным ценностям своей исторической родины. Уникальный опыт организации празднования юбилея такого масшта-

¹ Насыров И. Р., Савельев И. Л. Позитивный имидж территории как драйвер социально-экономического развития: на примере Татарстана // Вестник КГТУ им. А. Н. Туполева. – 2015. – № 1. – с. 187–192.

ба, каким стало 1000-летие Казани, был использован при разработке комплексной перспективной программы развития туризма¹.

Культурный потенциал Татарстана стал использоваться, в том числе и в целях повышения инвестиционной привлекательности республики. Роль основного культурного объекта, основной «точки притяжения» для туристов стал исторический центр Казани. Вместе с тем, республиканский туризм не стал замыкаться в рамках Казани. Перед органами местного самоуправления республики была поставлена задача разработать муниципальные программы, направленные на совершенствование материальной базы туристической индустрии. Это касается, прежде всего, таких туристских жемчужин Татарстана, как Древний Болгар, Зеленодольский район с Раифским монастырем и островом-градом Свяжск, отмечавшая в 2007 г. свое тысячелетие Елабуга, Чистополь, Билярск, Лаишево. Одновременно была сформулирована задача разработать и осуществить целенаправленную рекламно-имиджевую политику в Татарстане.

Следующим ориентиром стала Всемирная летняя Универсиада 2013 г., которая состоялась в Казани (см. также подраздел «Спорт» раздела 4.7). Наряду с воссозданием историко-архитектурных памятников, большое внимание уделялось культурной составляющей туризма (продвижение Раифского монастыря, иконы Казанской Божией Матери в сочетании с достижениями татарской культуры, наличием исламских и иных достопримечательностей). В Казани была принята Программа развития туризма, призванная сделать туризм неотъемлемой частью экономики города.

Последние годы ознаменовались масштабными работами по возрождению древнего города Болгар и острова – града Свяжск, реконструкции исторического центра столицы Татарстана. С 2010 года организованный туристический поток в Болгар вырос в 7 раз до 350 тысяч туристов в 2015 году, а в Свяжск – примерно в 30 раз, до 261 тысяч.

В 2000 году в список Всемирного наследия ЮНЕСКО был включен Казанский Кремль, а в июне 2014 года – Болгарский историко-археологический комплекс. Активное сотрудничество республики с ЮНЕСКО продолжается, в том числе, в части продвижения в список Всемирного наследия острова-града Свяжск.

¹ Послание Президента Республики Татарстан М. Ш. Шаймиева Государственному Совету Республики Татарстан 3 марта 2006 г. <http://shaimiev.tatarstan.ru/pub/view/1015>

В 2015 году после капитальной реконструкции открыт Дом-музей В. И. Ленина. Один из старейших музеев Казани, созданный в 1937 году, он является значимым объектом культуры, запечатлевшим память об одном из крупнейших мировых политических лидеров XX века в период его юности. Это существенно обогатило тематику посещения «ленинских мест», особо востребованную потенциально неограниченным туристическим потоком китайских туристов.

В августе 2015 г. открылся музейно-образовательный центр имени Толстого в усадьбе Горталовых на улице Япеева, где в 1841—1845 годах жил будущий писатель Лев Толстой. В ноябре 2015 года после реконструкции в Казани был открыт единственный в России музей, посвященный поэту Евгению Абрамовичу Боратынскому, великому поэту 19 века, другу А. С. Пушкина.

Формирование этноконфессионального разнообразия в Татарстане способствует развитию направления духовного туризма. Посвященное официальному принятию ислама Волжской Булгарией в 922 году собрание мусульман в Болгаре «Изге Болгар жиены» стало традиционным местом сбора десятков тысяч мусульман из России, представителей дипломатических и деловых кругов исламских государств. В 2015 году в рамках торжественной части мероприятия председатель Центрального духовного управления мусульман, верховный муфтий России Талгат-хазрат Таджуддин передал Духовному управлению мусульман Татарстана уникальную реликвию — волос Пророка Мухаммеда.

4 ноября 2015 г. в День народного единства Президент Республики Татарстан Р. Н. Минниханов подписал Указ № УП-1066 «О создании Болгарской исламской академии и воссоздании Собора Казанской иконы Божьей матери». Болгарская Исламская академия, создаваемая при поддержке руководства Российской Федерации, должна стать научно-образовательным центром для мусульман России, точкой объединения татарского исламского мира. Церемония торжественной закладки памятной капсулы в первый камень строящейся исламской академии, состоялась в мае 2016 года с участием представителей органов власти и традиционных религий России, делегатов ежегодного международного форума KazanSummit, позиционируемого как главная площадка экономического взаимодействия Российской Федерации и стран исламского мира (см. раздел 3.3).

В июле 2016 года в торжественной церемонии закладки камня в основание собора Казанской иконы Божией Матери принял участие

Глава Русской православной церкви патриарх Кирилл, впервые посетивший республику. Полномасштабное возрождение в Татарстане православного собора, построенного на месте обретения одной из наиболее почитаемых в России Казанской иконы Божией Матери, стало знаковым событием для русской Православной церкви.

Привлечению туристов способствовала передача Казанской епархии знаменитого списка иконы Казанской Божией Матери, который хранился в покоях Папы Римского Иоанна Павла II более 10 лет. В июле 2005 года Патриарх Московский и всея Руси Алексей II лично привез святыню верующим.

Столица Татарстана стала одним из самых популярных мест для посещения у россиян. Как правило, в туристических рейтингах Казань занимает лидирующие позиции после Москвы и Санкт-Петербурга. В 2015 году в пятерку ведущих стран по количеству въезжающих туристов вошли Турция, Китай, Германия, США, Италия. При этом одним из наиболее динамично развивающихся является поток китайских туристов. Специально для них совместно с Ростуризмом был разработан «красный маршрут», куда вошли ленинские места в Татарстане.

Развитие въездного туризма курирует специально созданный в 2014 году Государственный комитет Республики Татарстан по туризму. Индустрия туризма стала важным направлением роста экономики республики. Для зарубежных туроператоров и СМИ из Китая, Турции, Германии, Финляндии, Венгрии, Абхазии. В 2015 г. крупнейший туроператор Китая «China International Travel Service» (CITS) уже привез в Татарстан четыре целевые группы туристов.

В наиболее перспективные страны организуются выездные роудшоу с презентацией туристических возможностей республики (Китай, Германия, Иран и др.). При поддержке республиканского Госкомитета по туризму в Татарстане организуются съемки туристических телепрограмм для ведущих российских телеканалов и операторов из зарубежных государств (Китай, Казахстан, Турция, Италия).

Для зарубежных партнеров проводятся многочисленные презентации туристического потенциала и специализированные выставки. В апреле 2016 г. в Казани прошла 21-я Международная специализированная выставка «Kazan international exhibition for tourism & sport» (KITS). Всего в выставке 2016 года приняли участие 160 компаний из 43 городов России, а также представительства зарубежных стран: Испании, Ирана, Казахстана, Киргизии, Турции.

Целевая работа ведется со странами, имеющими прямые авиарейсы в Татарстан (ОАЭ, Германия, Финляндия, Китай, Чехия, Азербайджан, Испания и др.).

В итоге за последние десять лет турпоток в Татарстан вырос почти в пять раз. Если в 2005 году республику посетили около 600 тысяч туристов, то в 2015 году турпоток составил 2,7 млн человек. Объем оказанных услуг в сфере туризма за 2015 год составил 11,3 млрд рублей, что на 12,8% больше, чем годом ранее. Рост турпотока в основные туристические центры республики по сравнению с 2014 годом составил в среднем 37%¹.

В марте 2016 года стартовала комплексная программа VisitTatarstan, направленная на создание и реализацию глобальной коммуникационной стратегии и маркетинговой кампании с целью продвижения туристических возможностей республики, а также на дальнейшее развитие туристской отрасли внутри региона и приведение её к современным мировым потребностям и стандартам. Фирменный стиль программы создали дизайнеры британской компании INSTID, которая занимается региональным брендингом. Одна из ключевых идей программы состоит в том, что Татарстан должен продавать туристам не только достопримечательности, но и особую атмосферу достатка и удовольствия. Отсюда вытекает и формула проекта: «Татарстан – 1001 удовольствие»². Функцию управляющего офиса программы VisitTatarstan выполняет Центр развития туризма Республики Татарстан.

Молодежная политика

Реализации государственной молодежной политики в Татарстане имеет более, чем 20-летнюю историю. 19 октября 1993 года был принят закон Республики Татарстан от N1983-XII «О молодежи». С 2014 г. реализация молодежной политики республики осуществляется в рамках региональных государственных программ в сфере молодежной политики.

В последние годы молодежная составляющая внешних связей Татарстана приобретает все большую значимость. Для Татарстана – региона, который ставит масштабные и амбициозные задачи, необходима и важна максимальная включенность молодого поколения в основные процессы политического развития, ускорения экономи-

¹ Сетевое издание «Интерфакс». <http://tourism.interfax.ru/ru/news/articles/35051/>

² Официальный сайт Государственного комитета по туризму Республики Татарстан <http://tourism.tatarstan.ru/rus/index.htm/news/597578.htm>

ческого роста, внедрения инновационных технологий, реализации социально значимых инициатив. Многие проблемы в молодежной сфере имеют глобальный характер¹. Соответственно и деятельность органов государственной власти по их решению должна проводиться с учетом глобальных вызовов и тенденций, в координации с коллегами из других стран.

На всестороннюю реализацию потенциала молодежи направлено развитие международного молодежного сотрудничества, поддержка участия молодежи и молодежных объединений в деятельности международных структур, в международных проектах и мероприятиях; активное вовлечение молодежи в процесс развития пространства стран БРИКС; содействие в реализации программ молодежного обмена².

Министр по делам молодежи и спорту Республики Татарстан В. А. Леонов отнес проведение международных молодежных проектов к главным событиям в работе Министерства по итогам 2015 года. С участием Президента Республики Татарстан успешно прошли: четвертый Международный молодежный образовательный форум «Сэлэт», собравший более 5 тысяч ребят, первый Молодежный саммит стран БРИКС (с участием 400 человек); первый Казанский форум молодых предпринимателей стран Организации исламского сотрудничества (ОИС); седьмая российско-германская конференция молодых лидеров; мероприятия для тюркской молодежи. Успешная работа Татарстана в сфере молодежной политики имеет не только всероссийское, но и международное значение, подчеркнула статс-секретарь – заместитель министра спорта России Н. В. Паршикова на итоговой коллегии Министерства³.

В феврале 2016 года в г. Казани на базе Государственного бюджетного учреждения молодежный центр «Сэлэт» совместно с общественной организацией «Академия молодежной дипломатии» проведена Казанская модель Организации исламского сотрудничества. В рамках мероприятия организованы этапы отбора на II Казанскую модель ОИС. Модель ОИС – это специальная образовательная про-

¹ См. Главу III Стратегии государственной молодежной политики Республики Татарстан до 2030 года. Утв. Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 4 февраля 2016 г. № 63.

² Стратегия государственной молодежной политики Республики Татарстан до 2030 года. Утв. Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 4 февраля 2016 г. № 63. Глава IV, п. 1.

³ Официальный сайт Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан <http://mdms.tatarstan.ru/rus/index.htm/news/554975.htm>

грамма в формате политической игры для молодежи, интересующейся международными отношениями, молодежной политикой, дипломатией и развитием всестороннего диалога со странами Организации исламского сотрудничества. Работа данной модели направлена на формирование навыков дипломатического общения среди молодежи, осознанию актуальности мирного сосуществования и взаимоуважения в многонациональной и многоконфессиональной среде, установлению межкультурного диалога, созданию условий для сотрудничества и взаимопонимания в молодежной среде со странами ОИС.

Выездная деловая игра Модель ОИС прошла в мае 2016 года на базе научно-образовательного центра «Фэнсар», расположенном в Алексеевском районе республики в Билярске, на площадке ежегодного форума «Сэлэт».

Результатом участия в проекте стало:

- привлечение интереса молодежи к решению проблем исламского мира и к совместным инициативам по сотрудничеству между Россией и странами ОИС,

- отбор лучших делегатов для участия в международных молодежных событиях по линии ОИС,

- подготовка активистов к участию в организации в г. Казани в 2016 году VIII Международного экономического саммита России и стран ОИС KazanSummit,

- формирование правильного восприятия ислама и других конфессий в современных геополитических условиях в молодежной среде.

В мае 2016 г. был организован Летний международный молодежный лагерь и II Казанский форум молодых предпринимателей стран ОИС. Мероприятие прошло в рамках реализации плана деятельности Группы стратегического видения «Россия – Исламский мир» (информацию о деятельности группы см. в разделе 3.3). В летнем лагере приняло участие около 120 чел. – авторы стартап-проектов в сфере IT из 35 исламских стран, а также представители молодые бизнес-сообщества из регионов России. Программа мероприятий была направлена на выявление и поддержку наиболее интересных проектов участников и формирование бизнес-контактов между Россией и международным бизнес-сообществом с целью повышения инвестиционной привлекательности Республики Татарстан, а также привлечения инвестиций в экономику республики и страны в целом. Лучшие проекты из числа заявленных на мероприятия были представлены на итоговой инвест-сессии СТАРТ-АП ЭКСПО с участием инвесторов из стран Органи-

зации исламского сотрудничества и Российской Федерации, которая состоялась в рамках KazanSummit-2016.

20 мая 2016 г. состоялась встреча Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова с участниками Конференции молодых дипломатов стран ОИС. В мероприятии приняли участие представители 15 стран, проект поддержан Советом молодых дипломатов стран ОИС. Совет молодых дипломатов ОИС был образован в 2001 году. Деятельность Совета охватывает широкий круг интересов молодых дипломатов: проведение крупных внешнеполитических мероприятий с участием руководства страны и молодых дипломатов, организация неформальных встреч с профессионалами из разных областей, спортивных турниров, концертов, конкурсов, тренингов, благотворительность. Основными задачами Совета являются повышение профессиональной квалификации молодых сотрудников, поддержание традиций дипломатической службы и корпоративного духа, содействие созданию необходимых социально-экономических условий работы молодых сотрудников и повышение мотивации молодежи, налаживание обратной связи с руководством, развитие творческого и научного потенциала в целях эффективной самореализации молодежи.

Среди международных молодежных проектов Татарстана – участие в Международном Форуме тюркской молодежи «Золото тюрков» (Уфа, апрель 2016 г.). Организаторами мероприятия выступили Федеральное агентство по делам молодежи, ФГБОУ ВПО «Башкирский государственный педагогический университет им М. Акмуллы», Фонд нравственности и сохранения культурного наследия. Форум направлен на создание условий для самореализации молодежи региональных этнических сообществ тюркских народов Российской Федерации, а также исследование культурного наследия и развитие традиционной культуры тюркских народов молодыми представителями этнических общностей основных языковых групп Российской Федерации. В рамках форума прошли трехдневный Конгресс тюркской молодежи, тематические образовательные площадки, панельные дискуссии. Делегация Республики Татарстан составила 60 человек.

С 2014 года в Татарстане работает Академия молодежной дипломатии, созданная в республике для поддержки талантливой и инициативной молодежи и молодежных инициатив в сфере международного сотрудничества. К 2016 году Академия объединяла более 1200 человек, участвующих в молодежных международных программах Республики Татарстан. Целью создания Академии молодежной дипломатии яв-

ляется развитие многостороннего сотрудничества молодежи Республики Татарстан с мировым сообществом, организация системной работы по развитию международного молодежного взаимодействия. Академия молодежной дипломатии реализует работу в следующих направлениях: взаимодействие с соотечественниками, молодежные проекты по линии Организации исламского сотрудничества, Организации Объединенных Наций, БРИКС, европейское и евразийское сотрудничество, экономическая дипломатия, образовательные проекты в дипломатии.

Только в первой половине 2016 г. активисты татарстанского молодежного движения принимали участие в Чемпионате мира по парламентским дебатам (Афины, Греция), Международном форуме Европейского молодежного Парламента (Дублин, Ирландия), Саммите ОИС Young Leaders Summit (Стамбул, Турция), национальной сессии Европейского молодежного парламента (Москва), мероприятии «Внуки победы» (Берлин, Германия), Молодежном форуме БРИКС (Дели, Индия) и др. мероприятиях.

Совместно с общественной организацией «Академия молодежной дипломатии» с 16 по 19 марта 2016 года в г. Казани организован Международный молодежный форум Целей развития тысячелетия. Миссия Форума – подготовка молодежного видения и эффективных решений глобальных проблем путем создания своей программы преобразования мира на базе 17 целей устойчивого развития до 2030 года, сформулированных в 54-й резолюции Организации Объединенных Наций. Одновременно Форум также прошел в гг. Москве, Санкт-Петербурге, Якутске, Рязани. Участники Форума – студенты, магистранты и школьники старших классов – представляют страны-члены ООН и международные организации в обсуждениях глобальных проблем, требующих немедленного вмешательства.

В Татарстане создано Казанское представительство (хаб) Сообщества глобальных шейперов Всемирного экономического форума, которое объединяет молодых лидеров разных областей деятельности от банкинга и ИТ-сферы до культуры. Официальное открытие представительства состоялось 2 октября 2013 г. в рамках V международного форума России и стран ОИС «KazanSummit». В казанский хаб входит 15 молодых лидеров разных сфер деятельности от банкинга и ИТ-сферы до культуры. Представители Республики Татарстан принимают участие в молодежных мероприятиях Всемирного экономического форума в Давосе и других странах: региональная встреча в Азербайд-

жане, встреча новых чемпионов в Китае (2015), московская встреча «Регионы России – двигатели роста» и др.

В августе 2016 г. в Казани прошла встреча Сообщества глобальных шейперов Всемирного экономического форума в 2016 году с участием около 100 человек представителей из 25 стран. Цель встречи – привлечение активного молодежного мирового сообщества к выработке и решению глобальных задач, продвижение формата городского сообщества, формирование единой концепции действий внутри Сообщества, формирование возможных этапов устойчивого развития для регионов. Повестка мероприятия «Устойчивое развитие в евразийском регионе» включала дискуссии по следующим направлениям:

- Городские сообщества в эпоху 4-й промышленной революции.
- Создание экосистемы для устойчивого развития.
- Инновации в Больших данных.
- Профессии будущего.
- Тотальная мобильная экономика.

Среди реализованных проектов Казанского представительства Сообщества глобальных шейперов Всемирного экономического форума также:

– Школа Молодежной дипломатии 2013 и 2014 гг. – образовательная программа для молодежи, интересующейся международными отношениями, молодежной политикой, дипломатией и развитием межкультурного диалога. Работа Школы направлена на формирование навыков дипломатического общения, осознание актуальности мирного сосуществования и взаимоуважения в многонациональной и многоконфессиональной среде, построение межкультурного диалога, создание условий для сотрудничества и взаимопонимания в молодежной среде.

– «Invest in Tatarstan» Youth Ambassadors» («Молодые послы «Инвест ин Татарстан» – подготовка и формирование команды молодых послов для дальнейшего вовлечения в организацию крупных инвестиционных мероприятий Республики Татарстан и взаимодействия с инвесторами. Программа дает возможность получить опыт формирования положительного имиджа страны и региона на международном уровне, стать непосредственным участником таких крупных международных событий масштаба как форум «Invest in Tatarstan», ежегодный KazanSummit, имиджевая PR-компания «Invest in Tatarstan» и ряд других мероприятий, направленных на продвижение республики на глобальных рынках.

- Shapers Love – проект по популяризации городов, в которых находятся хабы, через фотографии и деятельность шейперов.
- I4I проект – серия встреч, в рамках которой каждый шейпер проводит открытые уроки и мастер-классы по своему профилю.
- Life without Borders – проведение образовательных онлайн-курсов по различным прикладным компетенциям для людей с ограниченными возможностями.

Выявление и поддержка талантливых детей и молодежи отнесены к целевым задачам Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года¹. Это неразрывно связано со стратегической целью этого основополагающего документа развития региона – достижение лидерства по качеству взаимоувязанного развития человеческого капитала, институтов, инфраструктуры, экономики, внешней интеграции и внутреннего пространства.

¹ Закон Республики Татарстан от 17 июня 2015 г. N40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года»

ГЛАВА VI

Институционально-правовое и информационно-аналитическое обеспечение международного сотрудничества регионов

6.1. Институциональные механизмы координации внешних связей

В соответствии с республиканской Конституцией *Президент Республики Татарстан* определяет направления внешней деятельности и представляет Республику Татарстан при осуществлении международных и внешнеэкономических связей. При этом он уполномочен подписывать соглашения от имени Республики Татарстан; назначать и отзывать представителей Татарстана в субъектах и административно-территориальных образованиях иностранных государств, а также в иностранных государствах¹.

Президент Республики Татарстан возглавляет официальные делегации республики, выезжающие за рубеж; проводит переговоры с зарубежными официальными лицами, представителями деловых кругов и общественными деятелями; ведет переписку по вопросам развития международных и внешнеэкономических связей республики; представляет Татарстан на форумах, конференциях, «круглых столах» и других международных мероприятиях, в том числе проводимых федеральными органами власти.

В структуре *Аппарата Президента Республики Татарстан* помощник Президента Республики Татарстан осуществляет организаци-

¹ Конституция Республики Татарстан Статья 94 пп. 3, 13

онное, информационно-аналитическое, документационное и иное обеспечение деятельности Президента Республики Татарстан по вопросам международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей, развития связей с соотечественниками, а также курирует деятельность *Департамента внешних связей Президента Республики Татарстан*.

Основными задачами Департамента внешних связей Президента Республики Татарстан являются:

- обеспечение деятельности Президента Республики Татарстан при осуществлении международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Татарстан;
- координация деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан и подведомственных им организаций при осуществлении международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей;
- осуществление координации деятельности представительств Республики Татарстан в иностранных государствах, международных организациях, субъектах Российской Федерации;
- содействие развитию международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Татарстан, сотрудничества с народами других стран, соотечественниками, проживающими за рубежом.

Департамент осуществляет взаимодействие с МИД России, зарубежными партнерами и участниками внешних связей по вопросам развития международного и внешнеэкономического сотрудничества Республики Татарстан.

Протоколно-организационное обеспечение международных контактов Президента Республики Татарстан, в том числе визитов за рубеж и мероприятий с его участием в рамках визитов иностранных делегаций в республику, протоколно-организационное обеспечение визитов в Татарстан иностранных делегаций, представителей зарубежных государств и международных организаций на высшем и высоком уровне возложено на *Управление государственного протокола Президента Республики Татарстан*. Управление государственного протокола обеспечивает единую протоколную практику при проведении официальных мероприятий с участием Президента Республики Татарстан¹.

¹ Указ Президента Республики Татарстан от 24 мая 2006 г. N УП-196 «Об утверждении Положения об Управлении государственного протокола Президента Республики Татарстан». – п. 5

Управление государственного протокола также обеспечивает перевод переговоров и встреч Президента Республики Татарстан с иностранными делегациями; перевод текущей переписки Президента Республики Татарстан и материалов, размещаемых на официальном портале Республики Татарстан в сети Интернет.

Взаимодействие с иностранными средствами массовой информации, а также с журналистами в целях объективного и всестороннего освещения деятельности Президента Республики Татарстан возложено на *Пресс-службу Президента Республики Татарстан*. Пресс-служба обеспечивает освещение в средствах массовой информации международных мероприятий с участием Президента Республики Татарстан, визитов Президента Республики Татарстан за рубеж, визитов иностранных делегаций, иных встреч или переговоров с участием Президента Республики Татарстан¹.

Подготовку поздравительных документов, телеграмм Президента Республики Татарстан осуществляет Экспертный департамент *Президента Республики Татарстан*. К функциям Экспертного департамента, в частности, отнесено²:

- составление ежемесячных дипломатических календарей знаменательных дат и событий в иностранных государствах, с которыми Республика Татарстан имеет контакты;
- подготовка проектов поздравительных документов от имени Президента Республики Татарстан с государственными праздниками, знаменательными событиями в иностранных государствах, юбилейными датами организаций и выдающихся людей;
- подготовка проектов писем и телеграмм с выражением соболезнования от имени Президента Республики Татарстан в связи с трагическими событиями в иностранных государствах, а также в связи с уходом из жизни видных государственных деятелей зарубежных государств.

Государственный Совет Республики Татарстан как высший орган законодательной ветви власти участвует в определении направлений внешней деятельности республики³, формирует региональный уро-

¹ Указ Президента Республики Татарстан от 9 сентября 2006 г. N УП-365 «Об утверждении Положения о Пресс-службе Президента Республики Татарстан»

² Указ Президента Республики Татарстан от 17 декабря 2015 года № УП-1220 «Об утверждении положения об Экспертном департаменте Президента Республики Татарстан»

³ Конституция Республики Татарстан Статья 75 п. 4

вень нормативно-правовой базы международного сотрудничества, определяет объемы бюджетного финансирования международной и внешнеэкономической деятельности и осуществляет контроль за исполнением бюджета.

Государственный Совет Республики Татарстан может заключать соглашения о межпарламентском сотрудничестве с парламентами других государств и международными парламентскими организациями¹. На плановой основе осуществляется сотрудничество с парламентами других государств и международными парламентскими организациями².

Осуществление внешнеэкономической деятельности относится к конституционным полномочиям *Кабинета Министров Республики Татарстан*³. Отдельного подразделения, курирующего внешние связи, в Аппарате Кабинета Министров Республики Татарстана нет. Международные контакты Премьер-министра Республики Татарстан обеспечиваются его помощником по внешнеэкономической деятельности.

Исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан, осуществляющим функции по управлению в сфере международных, и внешнеэкономических связей, привлечению иностранных инвестиций, продвижению продукции республиканских предприятий на внешний и внутренний рынки которые является *Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан*. Деятельность Министерства направлена на⁴:

- совершенствование и развитие международных, межрегиональных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан, улучшение их количественных и качественных параметров;
- продвижение продукции предприятий Республики Татарстан на рынки стран дальнего и ближнего зарубежья;
- привлечение иностранных инвестиций;
- координацию деятельности представительств республики на территории иностранных государств и в субъектах Российской Фе-

¹ Следует еще раз обратить внимание на то, что заключение международных соглашений органами власти Республики Татарстан осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством (см. раздел 5.4).

² Регламент Государственного Совета Республики Татарстан Статья 198 п. 1, Статья 199 <http://gossov.tatarstan.ru/status/reglament/>

³ Конституция Республики Татарстан Статья 102 п. 6

⁴ Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 июля 2007 г. N324 «Вопросы Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан»

дерации, координацию деятельности торговых домов Республики Татарстан.

В состав Министерства промышленности и торговли входят подразделения, ориентированные на развитие международного сотрудничества. Среди них отделы: международных связей, официального протокола, переводов, планирования и организации выставочной деятельности и др.

Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан также входит в состав Правительства и осуществляет полномочия по вопросам привлечения инвестиций, сопровождения и реализации инвестиционных проектов, участия в формировании благоприятного инвестиционного климата и повышения инвестиционной привлекательности Республики Татарстан. Среди задач, возложенных на Агентство:

- обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти Республики Татарстан по реализации и сопровождению инвестиционных программ;
- реализация мер по улучшению инвестиционного климата в республике;
- участие в разработке и реализации мер по стимулированию инвестиционной активности в целях повышения конкурентоспособности и роста экономики Республики.

Агентство несет ответственность за управление развитием инвестиционной деятельности в сфере государственно-частного партнерства и частных инвестиций¹.

В рамках работы по улучшению инвестиционного климата Агентством инвестиционного развития инициировано создание Клуба инвесторов и Инвестиционного совета Республики Татарстан. В целях организации и проведения республиканских, межрегиональных, всероссийских и международных мероприятий в инвестиционной сфере, организации конгрессно-выставочной деятельности Кабинетом Министров Республики Татарстан учреждена автономная некоммерческая организация «Дирекция международных программ», подведомственная Агентству инвестиционного развития. Руководитель Агентства инвестиционного развития также является Председателем Совета директоров ОАО «Корпорация экспорта Республики Татарстан», которое является правопреемником ГУП «Агентство по

¹ Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 июня 2011 г. N460 «Вопросы Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан»

развитию международного сотрудничества при Кабинете Министров Республики Татарстан».

Министерство экономики Республики Татарстан обеспечивает разработку и реализацию государственной политики по регулированию экономики с применением метода индикативного управления, включая сферу внешних связей; курирует формирование приоритетов единой государственной инвестиционной политики, государственной инновационной политики; поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства. Министерство экономики ведет сводный реестр договоров, соглашений и иных актов публично-правового характера, заключенных от имени Республики Татарстан, Правительства Республики Татарстан или исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, включая соглашения о международном и межрегиональном сотрудничестве. Поскольку Министерство экономики курирует развитие малого и среднего предпринимательства, то на него также возложены функции по созданию условий для продвижения на рынки иностранных государств товаров (работ, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства республики и результатов их интеллектуальной деятельности¹.

Министерство экономики, во взаимодействии с подведомственными организациями, курирует проведение в Татарстане ряда крупных международных мероприятий. Среди них заметное место занимает регулярно проводимый форум «Евразийская экономическая интеграция», ставший деловой площадкой для консолидации общественных сил отечественных и зарубежных экспертов вокруг решения важных и актуальных задач международного торгово-экономического сотрудничества, а также выработки решений по вопросам становления единого экономического пространства – евразийского общего рынка.

Эффективным направлением межрегионального сотрудничества стала работа в рамках Ассоциации инновационных регионов России, которая выступает инициатором многих новаторских решений на общероссийском уровне, способствует международным контактам в инновационной сфере и межрегиональному взаимодействию по данному направлению. Президент Республики Татарстан Р. Н. Минниханов является председателем Совета Ассоциации с момента создания ее создания в 2010 году. Министерство экономики участвует в обеспечении

¹ Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 июля 2007 г. №325 «Вопросы Министерства экономики Республики Татарстан». – разделы 2, 4.

работы Республики Татарстан в формате Ассоциации инновационных регионов России.

Министерство культуры Республики Татарстан отвечает за блок культурных и гуманитарных международных связей. К задачам министерства отнесено содействие народам Республики Татарстан в сохранении их этнокультурной самобытности и развитии культуры, укреплении межнациональных культурных связей, во взаимодействии с национально-культурными автономиями и их территориальными органами в субъектах Российской Федерации и за рубежом. Среди функций, реализуемых Министерством культуры:

- осуществление деятельности, направленной на реализацию государственной политики в области межнациональных и межрегиональных отношений, основанной на культурном сотрудничестве, а также интеграцию Республики Татарстан в мировую культуру, опираясь на взаимодействие с различными международными организациями в пределах предоставленных Министерству полномочий;
- участие в реализации государственной политики в отношении соотечественников за рубежом.

По вопросам поддержки экономических, информационных и культурных связей со странами ближнего и дальнего зарубежья, в том числе в области отношений с соотечественниками Министерство культуры взаимодействует с Министерством промышленности и торговли Республики Татарстан¹.

Министерство культуры Республики Татарстан оказывает содействие в организации международных фестивалей в Татарстане и зарубежных гастролей республиканских творческих коллективов, проведении культурных обменов, Дней культуры Татарстана. Во взаимодействии с Исполкомом Всемирного конгресса татар курирует вопросы сохранения и развития культуры татарского народа, проведение Сабантуев, творческих конкурсов, содействует в удовлетворение культурных потребностей соотечественников.

Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан обеспечивает организацию международных соревнований в республике во взаимодействии с международными спортивными организациями, развитие международного и межрегионального сотрудничества в области государственной молодежной политики, физической культуры и спорта. При реализации государственной молодежной полити-

¹ Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 августа 2005 г. N409 «Вопросы Министерства культуры Республики Татарстан»

ки осуществляется взаимодействие с молодыми соотечественниками в различных форматах, обеспечивается поддержка деятельности молодежных общественных организаций, в том числе имеющих международную составляющую в своей деятельности.

Основным оператором спортивных и мероприятий международного значения в Татарстане является АНО «Дирекция спортивных и социальных проектов», созданная в период подготовки летней Универсиады 2013 г. Учредителями АНО «Дирекция спортивных и социальных проектов» являются Российская Федерация в лице Министерства спорта Российской Федерации, Республика Татарстан в лице Кабинета Министров Республики Татарстан, муниципальное образование города Казани в лице муниципального казенного учреждения «Комитет земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования города Казани» и общероссийская общественная организация «Российский студенческий спортивный союз». В Татарстане АНО «Дирекция спортивных и социальных проектов» работает в тесном контакте с Министерством по делам молодежи и спорту.

Министерство образования и науки Республики Татарстан осуществляет международное сотрудничество по вопросам образования и науки, обеспечивает в пределах своей компетенции выполнение международных обязательств Республики Татарстан, участвует в деятельности международных организаций в сфере образования и науки. Среди курируемых программ выделяется программа грантов Правительства Республики Татарстан «Алгарыш», направленная на подготовку, переподготовку и стажировку граждан в российских и зарубежных образовательных и научных организациях. В части работы с соотечественниками министерство образования и науки оказывает содействие изучению и поддержке татарского языка, в том числе реализует дистанционную образовательную программу онлайн-школы «Ана теле», курирует вопросы поступления соотечественников в вузы.

Указывая министерства и ведомства, курирующие отдельные направления международного сотрудничества, можно указать перечислить все, входящие в состав Правительства Республики Татарстан, поскольку в деятельности практически каждого есть международная составляющая.

Международная деятельность *Государственного комитета по туризму Республики Татарстан* описана в разделе 4.7. *Управление ЗАГС* через соответствующие органы регистрирует браки с гражданами ино-

странных государств, что также относится к международным контактам, поскольку требует взаимодействия с консульскими учреждениями иностранных государств.

Выделяя наиболее важные направления международного сотрудничества следует отметить несколько крупнейших международных проектов, курируемых республиканскими министерствами.

Стратегические направления развития транспортной инфраструктуры, направленные на создание международных транспортных коридоров: автомагистраль Европа – Западный Китай; межрегиональный мультимодальный логистический центр в Свияжке; высокоскоростная железнодорожная магистраль Москва – Казань на республиканском уровне курирует *Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан*.

Строительство и развитие города и особой экономической зоны «Иннополис» курирует *Министерство информатизации и связи Республики Татарстан*. Министерство также участвует в развитии сотрудничества с ведущими мировыми корпорациями, специализирующимися в сфере инфокоммуникационных технологий «Интел» (Intel), «Циско» (CISCO), «Гугл» (Google), «Майкрософт» и др.

Внедрение передовых технологий и развитие кооперации в сфере агропромышленного комплекса, включая совместные отраслевые международные проекты, курирует *Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан*.

На муниципальном уровне администраций городов и районов действуют комитеты, курирующие внешнеэкономические связи, туризм и другие направления международного сотрудничества на уровне местных властей. Особого внимания заслуживает опыт международного сотрудничества г. Казани, вовлеченность которой в международные проекты существенно повысилась с 2005 г. (см. раздел 3.2).

Развитию международных связей способствуют *дипломатические и консульские учреждения, находящиеся на территории Татарстана*: Генеральное консульство Турецкой Республики в г. Казани, Генеральное консульство Исламской Республики Иран в г. Казани, Генеральное консульство Республики Казахстан в г. Казани и отделение Торгового представительства Республики Казахстан в Российской Федерации в городе Казань, Отделение Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации в г. Казани. В апреле 2015 г. открылось Генеральное консульство Венгрии в г. Казани. Продолжается работа по открытию в Казани генерального консульства Китайской Народной Республики.

Дипломатические и торговые представительства в Казани ведут большую работу по развитию двусторонних связей в области экономики, культуры, образования и других гуманитарных связей, оказывают поддержку в реализации совместных проектов. Для укрепления двустороннего сотрудничества с зарубежными государствами также используется институт *почетных консулов*. В Казани осуществляют свою деятельность почетные консулы Франции, Испании, Беларуси, Македонии.

Татарстан также имеет наиболее развитую среди субъектов Российской Федерации сеть из 15 *зарубежных представительств* различного статуса и 8 – в субъектах Российской Федерации.

Развивается система торговых домов Республики Татарстан, действующих в субъектах РФ и за рубежом. В настоящее время насчитывается около 25 торговых домов Татарстана в регионах России и 6 – за рубежом.

Учитывая уникальность Татарстана как российского региона с наиболее развитой структурой представительств, подробнее рассмотрим данный элемент системы координации внешних связей.

Основными задачами, стоящими перед представительствами, является продвижение интересов Татарстана за рубежом: развитие экономического сотрудничества, торговли, привлечение инвестиций, повышение конкурентоспособности продукции татарстанских производителей, поддержка соотечественников, содействие укреплению культурных, образовательных и научно-технических связей, обеспечение поддержки татарстанским проектам со стороны органов власти и организаций на местах – в странах и регионах пребывания. Таким образом, представительства выступают проводниками всего комплекса вопросов развития внешних связей Республики Татарстан. Для выполнения поставленных задач они работают во взаимодействии с российскими загранучреждениями и органами власти на местах.

Формирование института татарстанских представительств проходило в динамично изменяющихся политических и экономических условиях, поэтапно формировавшейся в течение продолжительного времени нормативно-правовой базы внешних связей субъектов Российской Федерации.

Первые представительства Татарстана в ближнем и дальнем зарубежье – Узбекистане, Азербайджане, Франции, США, Украине, Австрии, Чехии и Словакии, Австралии, Казахстане, Турции, Кипре были открыты в период 1992–1997 годов. В этот период отсутствовало

полноценное регулирование условий и процедуры открытия зарубежных представительств субъектов Российской Федерации.

Представительства Татарстана открывались в рамках предварительно достигнутых двусторонних договоренностей, обычно зафиксированных в формате «диагональных» межправительственных соглашений. Так, например, Соглашение о принципах торгово-экономического сотрудничества между Республикой Татарстан и Азербайджанской Республикой, подписанное в Баку 23 сентября 1992 года, и Соглашение между Правительством Республики Татарстан и Правительством Республики Узбекистан, подписанное 18 февраля 1993 года в Ташкенте, содержали отдельные статьи, предусматривающие возможность открытия представительств и оказания сторонами соглашения содействия в организации их деятельности.

В ряде случаев Татарстаном применялась иная, ныне предусмотренная действующим законодательством, форма открытия представительства – при торгпредствах Российской Федерации. Подобным образом были открыты представительства Татарстана в США, Австрии, а затем и в Китае.

В последующем все представительства Татарстана – на Кубе (1999 г.), в Финляндии (2000 г.), Швейцарии (2002 г.), Беларуси (2002 г.), Туркменистане (2009 г.), Дубае (ОАЭ, 2013 г.) и Китае (2014 г.) открывались в соответствии с порядком, установленным федеральными законами № 4-ФЗ от 4 января 1999 г. «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» и № 164-ФЗ от 8 декабря 2003 г. «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

За прошедшее время структура представительств совершенствовалась и оптимизировалась с учетом решаемых задач.

Республика Татарстан выступает с инициативами по совершенствованию существующего порядка открытия представительств субъектов Российской Федерации на территориях иностранных государств, который не всегда учитывает существующие международные реалии¹.

Накопленный к началу 2000-х годов опыт развития института представительств Татарстана, наряду с введенным к тому времени федеральным законодательством порядком открытия и функционирования представительств субъектов РФ на территории иностранных

¹ Гиматдинов Р. Р., Насыров И. Р. Институт зарубежных представительств Республики Татарстан // Международная жизнь № 3 2015 с. 136–149 (см.с.139–142)

государств, легли в основу Закона Республики Татарстан «О представительствах Республики Татарстан» № 47-ЗРТ от 10 ноября 2003 г., который определяет статус представительств Республики Татарстан, порядок их образования, организации и деятельности. В нем дается определение представительства Республики Татарстан не только за рубежом, но действующего на территории других субъектов Российской Федерации.

Законом, в частности, определяются три вида представительств Республики Татарстан на территории иностранных государств: полномочные, постоянные и торгово-экономические представительства. Основным отличием постоянных представительств за рубежом, как правило, является осуществление их деятельности в составе торгового представительства Российской Федерации в иностранном государстве. Торгово-экономические представительства имеют более узкую специализацию, ориентированную на представление торговых и экономических интересов Республики Татарстан. Заметим, что отдельные торгово-экономические представительства Татарстана, особенно в субъектах Российской Федерации функционируют на принципах самокупаемости — при поддержке татарских деловых кругов на местах.

Законом «О представительствах Республики Татарстан» был введен еще один тип представительств — постоянные представительства при международных организациях. Таковых на сегодняшний день нет, хотя их статус законодательно определен.

Несмотря на разный правовой статус указанных групп представительств Татарстана, все они выполняют одинаковые функции, что вытекает из статьи 11 названного выше закона Республики Татарстан № 47-ЗРТ, определяющей основные функции представительств независимо от их статуса. Практика работы представительств также свидетельствует о том, что независимо от формального статуса представительств (полномочное, постоянное или торгово-экономическое представительство) органы власти республики ожидают от них выполнения всего комплекса задач по развитию внешних связей Татарстана в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной, культурной и иных областях с субъектами и административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также, с согласия Правительства Российской Федерации, с органами государственной власти иностранных государств.

Представитель Республики Татарстан назначается на должность сроком на три года. Одно и то же лицо может быть назначено на должность представителя Республики Татарстан неоднократно¹. Решение о ротации представителей принимает Президент Республики Татарстан по итогам работы представительства.

Содержание всех представительств Татарстана за рубежом и в субъектах Российской Федерации, часть из которых работает на принципах самокупаемости, занимает всего около 0,1% бюджета республики

На руководящих и ведущих должностях в представительствах Татарстана за рубежом работают сотрудники, являющиеся, в основном, государственными служащими. В Республике Татарстан на системной основе формируется кадровый резерв государственной гражданской службы и резерв управленческих кадров Республики Татарстан. Назначения на должности происходят в установленном законодательством порядке на конкурсной основе.

Для повышения эффективности деятельности представительств Татарстана впервые в России внедрена практика еженедельных совещаний с представителями за рубежом и в субъектах РФ, проводимых из Казани в режиме видеоконференцсвязи. Министерством промышленности и торговли ежегодно принимается «Дорожная карта» по организации деятельности представительств Республики Татарстан в зарубежных странах и субъектах Российской Федерации.

Постоянное оперативное взаимодействие представительств с органами власти в Татарстане основано на подключении их к общей системе межведомственного электронного документооборота и вхождении в единое адресное пространство электронной почты @tatar.ru. Большинство представительств имеют собственные сайты в рамках Официального портала Республики Татарстан tatarstan.ru.

Среди актуальных проблем, решаемых координирующими органами власти – поиск оптимальных форм отчетности по итогам работы представительств и оценки результатов их деятельности². Для оценки деятельности представительств необходимо сочетать количественные показатели с экспертной оценкой результатов их работы. В совокупности это позволяет достовернее оценить степень эффективности работы представительств.

¹ № 47-ЗРТ Статья 12

² Гиматдинов Р. Р., Насыров И. Р. Институт зарубежных представительств Республики Татарстан // Международная жизнь № 3 2015 с. 136–149 (см.с.146–147)

Очевидно, что география работы региональных представительств не может быть всеобъемлющей. Представительства должны открываться и функционировать в наиболее перспективных для сотрудничества странах и регионах. Тесное взаимодействие с российскими загранучреждениями в стране пребывания, координация работы с профильными подразделениями МИД России, постоянный мониторинг и оценка эффективности работы лежат в основе формирования института зарубежных представительств российских регионов.

Продолжая рассмотрение комплекса координации внешних связей Татарстана следует отметить, что существенную роль в нем играет *Торгово-промышленная палата республики*, главная задача которой — установление прямых контактов татарстанских предпринимателей с зарубежными партнерами, обеспечение организационной, консультационной, информационной поддержки реализации международных проектов. ТПП Татарстана содействует привлечению новейших технологий производства и менеджмента, повышению конкурентоспособности республиканской продукции.

В республике созданы многочисленные совместные предприятия, открыты представительства инофирм, действуют две особые экономические зоны «Алабуга» и «Иннополис». Свои контакты с зарубежными партнерами имеют общественные и некоммерческие организации, образовательные и научные учреждения республики. Как было отмечено в разделе 4.6 особую роль во взаимодействии с соотечественниками играет Исполком Всемирного конгресса татар как постоянно действующий руководящий орган международного союза общественных объединений «Всемирный конгресс татар».

В связи с этим возникает задача обеспечения единой скоординированной позиции всех республиканских участников внешних связей, соблюдения ими соответствующих норм международного, российского и регионального права.

Функции органов государственной власти республики заключаются в координации и поддержке деятельности участников внешних связей, содействии развитию новых форм международной кооперации. Особую роль призваны играть *координирующие органы*: Инвестиционный совет Республики Татарстан, Координационный совет по делам соотечественников при Президенте Республики Татарстан и др.

Деятельность *Представительства МИД РФ в г. Казани* содействует более эффективному взаимодействию с Министерством иностранных дел России как головным органом в области отношений Российской

Федерации с иностранными государствами и международными организациями, координирующим деятельность других федеральных органов исполнительной власти в этой области и международные связи субъектов Российской Федерации, осуществляющим общий контроль за выполнением международных обязательств Российской Федерации.

На представленной ниже схеме отражены координационные связи органов, участвующих в разработке и осуществлении международного и внешнеэкономического сотрудничества Республики Татарстан.

Многолетний опыт государственной поддержки внешних связей Республики Татарстан свидетельствует о необходимости постоянной адаптации системы управления и координации внешних связей. Здесь можно привести пример поэтапного реформирования министерства в составе Правительства РТ, отвечающего за внешнеэкономический блок. На первом этапе в 1992–1997 гг. оно функционировало в формате Министерства внешних экономических связей, курируя внешнеэкономическую деятельность, в том числе и обеспечивая контроль за расходованием валютных средств из республиканского бюджета. Затем оно было преобразовано в Министерство торговли и экономического (позже внешнеэкономического) сотрудничества, добавив к своим функциям курирование всего комплекса торговли, включая внутреннюю и с регионами РФ, а также сферы услуг. Это стало следствием интегрированности Татарстана в систему мировых рынков товаров и услуг. Однако данная структура органов власти не позволяла эффективно координировать еще один важный элемент внешнеэкономического сотрудничества – работу с предприятиями-производителями РТ. Создание в 2007 г. Министерства промышленности и торговли было призвано объединить задачи по производству конкурентоспособной продукции и сбыту ее на внутренних и внешних рынках в рамках республиканской промышленной политики, а также проведение единой инвестиционной и инновационной политики, включая вопросы привлечения иностранных инвестиций. Подтверждением целесообразности выбранной Татарстаном формы координации внешнеэкономических связей стало создание в 2008 г. федерального министерства промышленности и торговли, на которое также возложена функция государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Подготовка кадров

Развитие международного сотрудничества формирует спрос на высококвалифицированных специалистов в сфере внешнеэкономической деятельности и международных связей, экономистов, работающих по международным стандартам, переводчиков, а также инженерно-технических и иных узких специалистов со свободным знанием иностранного языка. Татарстан и, особенно столица республики, г. Казань имеют давние традиции в сфере образования и науки. В вузах республики обучается около 170 тыс. студентов.

Подготовка кадров для международных и внешнеэкономических связей в Татарстане осуществляется по нескольким основным специальностям:

- международные отношения;
- политология;
- мировая экономика;
- международное право;
- иностранный язык;
- туризм и гостиничное дело.

Кроме того, ряд специальностей более широкой направленности оказываются востребованными в организациях и компаниях, специализирующихся на международных и внешнеэкономических связях. Это специалисты в области коммерции, менеджмента, государственного и муниципального управления, информационных технологий.

Основы системы подготовки кадров для международных и внешнеэкономических связей в республики были заложены во второй половине 1990-х годов. В мае 1994 г. было принято Постановление Кабинета Министров РТ по подготовке и переподготовке кадров для внешнеэкономической и международной деятельности. В соответствии с ним была образована республиканская комиссия для разработки и реализации программы по подготовке и переподготовке кадров. В задачи комиссии входили:

- координация деятельности учебных заведений РТ, занимающихся подготовкой и переподготовкой специалистов – международных;
- организация и проведение конкурсного отбора для последующего направления на учебу и стажировку за пределами Республики Татарстан.
- согласование деятельности министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений, участвующих во внешнеэкономических и других международных связях, в работе по подготовке высококвалифицированных специалистов–международников.

Осуществлялось бюджетное финансирование программы, и, в частности, предусматривались средства на командирование за рубеж на практику студентов, преподавателей, а также на организацию стажировок сотрудников органов государственной власти. В течение ряда лет на учебу в МГИМО МИД России направлялись на договорной основе выпускники средних школ и средних учебных заведений Республики Татарстан, которые впоследствии распределялись на работу в организации, предприятия и вузы республики.

Этот комплекс мер оказал значительную поддержку на первых этапах формирования учебной базы и педагогических кадров новой для республики специальности.

Старшекурсники вузов, осуществляющих подготовку специалистов для международных и внешнеэкономических связей, проходят производственную и преддипломную практику в профильных органах государственной власти, Торгово-промышленной палате РТ, компаниях, участвующих в международном сотрудничестве. Выпускники вузов, хорошо зарекомендовавшие себя в процессе практики, приглашаются на работу по месту ее прохождения. При этом предприятия и организации получают специалистов, сочетающих теоретическую подготовку со знанием специфики работы в условиях конкретной организации. Имеется опыт заключения двусторонних договоров между вузами и органами государственной власти республики по вопросам прохождения производственной практики студентов и повышения квалификации государственных служащих.

Представители органов государственной власти, курирующих внешние связи, привлекаются к чтению лекций и проведению занятий в вузах Татарстана. Это связано с тем, что, поскольку Республика Татарстан участвует в международных связях на субнациональном уровне, при подготовке специалистов-международников особое внимание необходимо уделять проблематике международного сотрудничества регионов, изучению опыта международных и внешнеэкономических связей Татарстана, специфике применения норм международного дипломатического протокола и общегражданского этикета. В связи с этим Департаментом внешних связей Президента Республики Татарстан в 2004 г. было издано учебное пособие «Протокол в Республике Татарстане» для сотрудников органов государственной власти субъектов РФ, руководителей предприятий, бизнесменов, а также для студентов вузов; выпущено методическое пособие к лекционному курсу «Внешние связи Республики Татарстан».

Для повышения квалификации сотрудников органов государственной власти, начиная с середины 1990-х годов, организуются стажировки в зарубежных учебных центрах Англии, Австрии, Франции, Египта, Сингапура и других стран. Большое содействие в организации стажировок госслужащих оказывают представительства Татарстана. В настоящее время вопросы профессионального развития государственных гражданских и муниципальных служащих курирует Департамент государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан. Вся необходимая информация размещается в открытом доступе на официальном портале Республики Татарстан (<http://gosszluzhba.tatarstan.ru/>).

6.2. Информационно-аналитическое обеспечение внешних связей, формирование имиджа региона

Последствия информационной революции, сопутствующей процессам глобализации, также определяют условия развития международного сотрудничества регионов. Прогресс в области информационно-коммуникационных технологий стал одним из важнейших технологических факторов, содействующих международному сотрудничеству регионов. Информационные ресурсы сети Интернет и практически безлимитная трансграничная коммуникация предоставляют возможности, доступные два десятилетия тому назад только ведущим участникам международных связей – государствам и крупным корпорациям. Это позволяет, как никогда прежде, обеспечивать качественной информационно-аналитической базой внешнеэкономические и иные направления международных связей участников внешних связей регионов в составе государств.

Информационная революция благоприятствует развитию сетевого принципа взаимодействия, обмена мнениями, координации действий и осуществлению коммуникационных транзакций на огромных расстояниях, базируясь при этом на более качественной и полной информации. В отличие от иерархического принципа, сетевое взаимодействие раскрывает новые возможности для выражения интересов различного уровня, в том числе и региональных. Создается окружение, в котором государственный суверенитет перестает доминировать. Инфокоммуникационные взаимодействия одинаково легко ориентируются на интересы международных организаций, государств, их регионов, социальных групп и отдельных пользователей. Информация

беспрепятственно пересекает государственные границы, информационные ресурсы, доступные всему миру, могут создаваться с минимальными затратами. Это обуславливает тенденции к переходу от иерархических к линейным принципам организации государственного управления, содействует внедрению принципов субсидиарности — передачи принятия решений на самый низкий из возможных уровней¹.

В силу малой себестоимости и широкой распространенности современные информационные технологии в значительной мере уравнивают возможности участников информационного обмена. Во всемирной сети отсутствуют принципиальные технологические предпосылки для формирования монополии или доминирования одних государств над другими, нет прямой взаимосвязи между экономической мощью государства и уровнем представительства страны в Интернете или интенсивностью информационного обмена. Хотя степень внедрения информационно-коммуникационных технологий в различные сферы жизни во многом определяется общим уровнем экономического развития государства и его регионов.

Влияние географических факторов на социальные взаимосвязи падает. Возрастает роль информационного пространства в конструировании национальной и международной идентичности².

Технологии информационной эпохи делают окружение государств более динамичным и комплексным. Национальные экономики оказываются существенно зависимыми от глобальных условий развития. Культурное и политическое сознание населения повышается. Это способствует процессам демократизации и либерализации. Вместе с тем, эти же факторы могут подпитывать радикальные движения, ориентированные на дестабилизацию. Поэтому одной из основ успеха в условиях современного мира становится умение эффективно управлять информацией как стратегическим ресурсом³.

Направления развития государств и регионов должны формироваться с учётом влияния глобализации и информационной революции. Органам власти необходимо поддерживать и внедрять ин-

¹ Хьюеглин Т. Федерализм, субсидиарность и европейская традиция // Казанский федералист. — 2002. — № 4. — с. 79–91.

¹ Семенов И. А. Информационный вызов и электронный ответ России // Информационное общество. — 2002. — Вып. 1. — с. 13–16.

² Насыров И. Р. Информационно-аналитическая работа в структуре международной деятельности регионов // Ученые записки Казанского государственного университета. Т. 149, кн. 3. Гуманитарные науки. — 2007. — С. 85–99 (см.с.87).

новации, быть готовыми к преобразованиям, чтобы в полной мере использовать открывающиеся возможности и своевременно отвечать на новые вызовы.

Информационно-аналитическая работа в области международного сотрудничества имеет *три основных составляющих*. Во-первых, это информационно-аналитическое обеспечение принятия решений органами государственной власти, координирующими сферу внешних связей, что требует обработки больших объемов информации из разнородных источников как внутри страны, так и за ее пределами. Во-вторых, появляется возможность широкой информационной поддержки развития внешних связей, реализуемая в многообразии форм взаимодействия со СМИ, бизнесом и общественностью. Наконец, третье направление — разработка и реализация политики информационной безопасности, имеющая также и региональное измерение в условиях возрастающего влияния информационно-коммуникационных технологий на общественные процессы, необходимости обеспечения конфиденциальности государственных и коммерческих решений, комплексной защиты информационных систем от нежелательных внешних воздействий.

Изначально развиваясь для разработки и реализации внешнеполитического курса государства, обеспечения национальной безопасности, отмеченные направления информационно-аналитической работы получили свою интерпретацию в процессе расширения внешних связей регионов с учетом их места в комплексе международных отношений. Специфика информационно-аналитической работы на региональном или субнациональном уровне международного сотрудничества вызвана ограниченными полномочиями регионов в области международного и внешнеэкономического сотрудничества, поскольку в любых децентрализованных государствах и федерациях регионы являются административно-территориальными единицами второго уровня с соответствующими политическими компетенциями и задачами. Соответственно формы международного сотрудничества регионов при всем своем многообразии осуществляются с учетом координирующей роли органов государственной власти национального уровня и нормативной базы, включающей международное, национальное и региональное право¹.

¹ Насыров И. Р. Правовые аспекты международного сотрудничества регионов // Журнал российского права. — 2006. — № 2. — с. 107–130.

Информационно-аналитическое обеспечение принятия решений

Система информационно-аналитического обеспечения органов государственной власти ориентируется на предоставление должностным лицам сведений, необходимых для выполнения возложенных на них задач, а также для принятия решений. Таким образом, во-первых, более широко трактуется понятие подготовки «принятия решений», включая подготовку к участию в международных мероприятиях и переговорах, по итогам которых также принимаются управленческие решения. Кроме того, сюда входит большой блок работы, связанной с написанием публичных выступлений. Деятельность спичрайтеров является неотъемлемой частью этой работы.

Служба *информационного обеспечения* органа государственной власти ориентирована на первый этап подготовки информационно-аналитических материалов и представляет из себя совокупность внутренних документальных ресурсов, компьютерных баз данных, систему получения информации из разнородных внешних источников. Основными функциональными составляющими информационного обеспечения являются сбор, документирование, обработка, систематизация, интеграция, хранение и выдача информации.

Информационная база должна содержать необходимые сведения по основным направлениям деятельности органа государственной власти. Формы материалов могут быть самыми разнообразными: информация, хранящаяся в системах документооборота, рабочие файлы и архивные документы, коммуникация с профильными органами власти национального и регионального уровня, местного самоуправления и другими участниками внешних связей, корпоративные и коммерческие компьютерные базы данных, открытые ресурсы сети Интернет и электронные СМИ, подключение к внешним платным источникам информации, подборки специализированной литературы и периодики.

Система информационно-аналитического обеспечения формируется с учетом функций и задач, возложенных на орган власти. Для эффективного использования и поддержания в актуальном состоянии информационных компонентов формируются перечни требуемых ресурсов по проблематике работы, разрабатываются и внедряются методики целевого поиска информации и обработки данных, составляются внутренние регламенты и инструкции.

Организация целевого информационного поиска базируется на умении четко определить суть решаемой проблемы и ее структури-

ровании на составляющие для определения соответствующих источников информации или областей поиска с учетом доступной информационной базы, соотношения со смежными проблемами, оценки актуальности, важности и сложности решаемой проблемы, поставленных временных ограничений с целью определения глубины и масштабов поиска информации, объемов и формы представления полученных результатов.

Подготовка полноценных информационных материалов невозможна без взаимодействия между органами государственной власти, курирующими различные аспекты и составляющие исследуемой проблематики. Как было отмечено выше, в комплекс внешних связей региона входят внешнеэкономическое сотрудничество и привлечение инвестиций, курируемые министерствами экономики или торговли и промышленности; культурные контакты, подведомственные министерству культуры; сотрудничество в области образования и науки, координацию которого осуществляет профильное министерство; а также целый ряд других направлений международного сотрудничества, курируемых различными органами государственной власти и ведомствами: развитие туризма, спорта, молодежные обмены, взаимодействие с соотечественниками, межпарламентские связи, побратимство городов и др. Кроме того, при подготовке материалов необходимо тесно сотрудничать с предприятиями и организациями — непосредственными участниками международного сотрудничества имеющими уникальные массивы данных, накопленные в силу специфики своей деятельности и практики международного сотрудничества. Именно предприятия и другие непосредственные участники внешних связей наполняют конкретными проектами палитру сотрудничества с зарубежной страной или партнером.

Следует иметь в виду, что далеко не все требуемые сведения имеют документарную форму. Важной информацией владеют участники переговорных процессов и лица, занимающиеся непосредственной реализацией тех или иных международных проектов. для получения наиболее оперативной информации надо иметь каналы коммуникации с участниками внешних связей.

В процессе сбора и классификации информации из различных источников оценивается степень соответствия поставленной задаче имеющихся и полученных по запросам материалов, их полнота и актуальность, соответствия требуемым форматам, а также необходимость получения дополнительных сведений.

Доступность информации определяется, с одной стороны, степенью ее открытости, поскольку необходимые сведения могут быть открытыми, полужакрытыми (не засекреченными, но контролируруемыми их владельцами или теми, кого они касаются) или обладать той или иной степенью закрытости, вплоть до секретности, что естественно для сферы внешних связей, имеющей непосредственное отношение к проблемам национальной безопасности.

Аналитики в органах государственной власти лимитированы не только наличием необходимых ресурсов, но и временными рамками, которые в условиях современной динамики международного сотрудничества могут быть весьма жесткими.

В силу совокупности объективных и субъективных факторов каждый источник информации имеет ограниченные возможности и допустимые пределы использования, различную степень надежности и качества предоставляемых материалов, что следует учитывать при анализе информации. Уровень владения перечисленными сведениями и навыками определяет квалификацию сотрудников информационно-аналитической службы.

Полученные данные могут быть, в зависимости от уровня их проработки, первичными (документы, статистические отчеты, выборки из баз данных) или вторичными (аналитические обзоры, прогнозы, обоснования проектов и т.п.). В большинстве случаев поступившие материалы проходят ещё один этап анализа и переработки уже внутри организации, после их получения. Фактографические сведения подвергаются оценке, отбору и обобщению. Поступившая информация может быть конкретной, которая восполняет выявленные пробелы в данных, отвечает на определенные поставленные вопросы, или косвенной, которая опосредованно подтверждает или опровергает характеристики исследуемой проблемы. Аналитическая (вторичная) информация, содержащая оценки, методики, закономерности, предложения и прогнозы, изучается на соответствие решаемым задачам, актуальность с последующим обобщением и адаптацией к внутренним требованиям организации к представляемым руководству информационно-аналитическим материалам.

Правильная интерпретация информационных материалов требует хорошего знания предметной области и опыта работы, умения сопоставить разнородные данные для определения их взаимосвязи и подготовки выверенного результирующего документа.

Содержание *аналитической работы* (второго этапа подготовки информационно-аналитических материалов) состоит в приведении разрозненных сведений в логически обоснованную систему зависимостей, позволяющих дать правильную оценку как всей совокупности фактов, так и каждому из них в отдельности.

Исходя из поставленных задач можно использовать как дескриптивный подход, в основном, для описания и объяснения сути и причин происходящего, так и прескриптивный¹ — для выявления закономерностей с последующим прогнозированием и оценкой вариантов развития. Итогом аналитической работы являются новые знания (результрирующая или выводная информация), необходимые для рационального и эффективного осуществления управленческой деятельности.

Важное значение при формировании и документировании итоговых материалов имеют определение приоритетности предоставляемых сведений с последующей их систематизацией, отражение текущего состояния вопроса с выделением актуальных позитивных и негативных моментов, тенденций и сценариев развития ситуации с оценкой степени их вероятности и вызываемых последствий, формулирование обоснованных рекомендаций и предложений.

Качественно подготовленные информационно-аналитические материалы позволяют адекватно оценить ситуацию, спланировать действия, направленные на эффективное достижение поставленных целей, определить ожидаемые результаты, объемы необходимых работ и ресурсов. Практическая ценность аналитических материалов особо возрастает в тех случаях, когда в них содержатся элементы «упреждающей» информации, т.е. такой, которая дает возможность правильно предвидеть или спрогнозировать дальнейшее развитие международных событий. Это позволяет заблаговременно скорректировать действия, а также предпринять меры по минимизации негативных последствий неизбежных событий.

Кроме того, учитывая огромные объемы информации, поступающие руководителям — лицам, принимающим решения, особое внимание следует уделять отработке форм подачи итоговой информации. Материал должен иметь краткую выразительную и одновременно содержательную форму, подкрепленную соответствующим массивом выверенных данных. Его содержание должно максимально точно соответствовать поставленной задаче, не содержать избыточной информации.

¹ Дегтярев А. А. Теория принятия политических решений в структуре социальных и управленческих дисциплин// Полис.— 2002.— № 2.— С. 113—125.

Что же касается подготовки текстов выступлений, то они помимо логичного и корректного отражения имеющихся фактов и задач в соответствии с общими требованиями к публичным выступлениям, должны соответствовать субъективным требованиям к формату выступления руководителя, которому предназначается данная работа.

Разработка концепций и стратегических направлений развития международного сотрудничества регионов осуществляется по традиционной схеме *подготовки принятия политических решений*. На первом этапе выявляются и анализируются группы общественных, политических и экономических интересов в сфере внешних связей, определяются совпадения и противоречия интересов, выстраиваются иерархии приоритетов. Затем интересы формулируются и трансформируются в цели региональной политики в области международного сотрудничества, зафиксированные соответствующими документами и программами. Программы определяют перечень мероприятий по достижению поставленных целей, организационные меры, требуемые финансовые и материально-технические ресурсы, ответственных исполнителей.

Утверждение приоритетов и выбор стратегий по их реализации относится к компетенции руководителей, отвечающих за комплекс внешних связей регионов, обычно — это глава региона, правительство или орган законодательной власти.

Если цели, отражающие интересы, сформулированные в решениях органов государственной власти, не достигаются или их осуществление наносит ущерб государству, региону и/или обществу, это означает, что в процессе подготовки управленческих решений использовались неверные формулировки интересов и целей, выработанные людьми, не сумевшими понять и обозначить истинные общественно-политические интересы. Следует также обратить внимание на последующий процесс реализации поставленных целей, т. к. неэффективно организованная реализация даже верно сформулированных целей может привести к неудаче и тяжелым последствиям¹.

При этом далеко не всегда управленческие решения принимаются органами государственной власти, исходя из четких рекомендаций, полученных в результате полной аналитической обработки всеобъемлющей информационной базы. На эту проблему обратил внимание один из основоположников теории принятия политических решений, автор концепции ограниченной рациональности Нобелевский лауреат Гер-

¹ Шейнис В. Л. Национальные интересы и внешняя политика России// Мировая экономика и международные отношения. — 2003. — № 4. — С. 33–46.

берт Саймон. В своей книге «Административное поведение»¹ он отметил, что эффективность административных решений напрямую зависит от качества интеллектуального сопровождения процесса их принятия, и указал, что практическое исполнение решения должна предварять аналитическая работа по его подготовке. Не считая людей (вообще) абсолютно рациональными существами, Г. Саймон был убежден, что они стремятся поступать рационально. Рациональность трактовалась им как «селекция предпочтительных альтернатив поведения, исходящих из некой системы ценностей, при помощи которой можно оценить последствия поступков». Отсюда следовало, что принятие решения базируется на совокупности операций по формированию набора возможных вариантов решения с последующей их селекцией в соответствии с предварительно определенными целями и критериями эффективности.

Анализируя возможности повышения эффективности административного управления путем оптимизации самого процесса принятия политических решений, Г. Саймон пришел к выводу, что у людей и организаций имеется предел рациональности. В связи с этим во втором издании «Административного поведения» (1957) им сформулирован и обоснован тезис об «ограниченной рациональности». Такая ограниченность объясняется, прежде всего, тем, что лимитированы сами мыслительные возможности человека, которые далеко не всегда адекватны уровню неопределенности проблемных ситуаций, возникающих в менеджменте. Человек рассматривает небольшое количество вариантов, существенно различающихся друг от друга, и выбирает тот, который находится в наибольшей согласии с его уровнем устремлений. Кроме того, организации, как центры принятия решений, довольно редко обладают всей нужной для этого информацией. Но главное, нет полной ясности в отношении формулирования целей и методик оценки эффективности предлагаемого решения. Поэтому Саймон предложил отказаться от использования понятия «оптимальное решение» (т.е. наиболее эффективное и рационально обоснованное), заменив его понятием решения «удовлетворительного». Подробный анализ теории и процесса принятия политических решений приведен в цикле статей А. А. Дегтярева².

² Simon H. Administrative Behavior: A Study of Decision-Making Process in Administrative Organizations.— N.Y., 1947 (4th edition, 1997).

¹ Дегтярев А. А. Теория принятия политических решений в структуре социальных и управленческих дисциплин // Полис.— 2002.— № 2.— С. 113—125.
Дегтярев А. А. Методологические подходы и концептуальные модели в интерпретации политических решений (чч. I, II, III) // Полис.— 2003.— №№ 1, 2, 3.

Таким образом, даже оптимально организованная система информационно-аналитического обеспечения в области международной и внешнеэкономической деятельности регионов не может дать полные и однозначные ответы на все возникающие вопросы. Это требует формирования механизмов обратной связи и гибкого оперативного реагирования на проявления нежелательных последствий от реализуемых решения. Также существенную роль начинают играть субъективные особенности руководителя, принимающего решения.

Наиболее очевидно преимущества качественного информационно-аналитического обеспечения проявляются при проработке и реализации экономических проектов. Неточности принятия политических решений или неверные акценты в социально-гуманитарной политике проявляются не в столь очевидной форме и с некоторой задержкой. Впрочем, негативные последствия от них, в итоге, могут быть просто катастрофическими.

Внеэкономическая деятельность требует оперативной и достоверной информации по широкому спектру вопросов, а просчеты, вследствие неполной или неточной информации в данной области, приводят к прямым экономическим потерям. Недостаточная информация о мировом рынке товаров и услуг может привести к ошибкам в ценовой и маркетинговой политике экспортеров, неверной ориентации усилий по расширению рынков сбыта. К экономическому ущербу приводит неверный выбор целевых рынков с недостаточным спросом на предлагаемую продукцию или услуги, продажа экспортных товаров по заниженным ценам или импорт продукции не самого лучшего качества по завышенным ценам. Косвенные экономические потери (упущенная прибыль) возникают из-за недостатка маркетинговой информации о перспективных международных рынках сбыта и сведений о зарубежных фирмах, готовых в той или иной форме сотрудничать с отечественными предприятиями. Важное значение имеет анализ развернутых справочных сведений о зарубежном партнере (репутация, финансовое состояние и пр.), предлагающего свои услуги или товары. Для органов государственной власти, координирующих и контролирующих внешнеэкономические связи, перечисленные данные необходимы также для организации борьбы со злоупотреблениями и коррупцией в этой сфере.

Применение современных информационно-коммуникационных технологий, включая ресурсы сети Интернет, существенно повышает эффективность организации подготовительной работы при заклю-

чении внешнеторговых контрактов. Сюда относится продвижение информации о собственных коммерческих предложениях, подбор потенциальных партнеров, анализ их состоятельности, оценка экономической выгоды от предлагаемой сделки, организация информационного обмена для проработки деталей предстоящей сделки.

Отметим, что современные информационные технологии, существенно повысили возможности небольших компаний, не располагающих своими зарубежными представительствами или возможностью организации целевых маркетинговых исследований, т.е. собственными каналами получения маркетинговой информации.

Для регионов это стало также существенным элементом в построении системы международного сотрудничества. Например, разработанные в процессе создания службы информационно-аналитического обеспечения внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан методики проверки зарубежных фирм с привлечением коммерческих международных баз данных по экономической безопасности еще в середине 1990-х годов позволили сберечь значительные объемы бюджетных средств как за счет своевременного отказа от сотрудничества с заведомо ненадежными партнерами, так и за счет использования дополнительной информации для достижения более выгодных условий коммерческих сделок. Можно добиться весьма существенной экономии при заключении внешнеторговых контрактов, используя более полные сведения о партнере. Например, запросить существенную скидку при закупке большой партии оборудования, если известно, что стоимость заключаемого контракта составляет значительную долю от объема годового товарооборота вашего поставщика. Весомым подспорьем стали коммерческие информационно-поисковые системы Data-Star и Dialog, вошедшие в конце 2010-х в консорциум ProQuest, базы данных компаний Dun & Bradstreet, Lexis-Nexis и др. Детальное изложение общих методик информационно-аналитической работы приводится, например, в книгах И. Н. Кузнецова¹ и А. И. Доронина².

С развитием Интернета все большее значение стало иметь исследование открытых официальных и справочных ресурсов глобальной сети. При проработке различных вопросов развития внешних связей регионов, а также при подготовке международных визитов и перегово-

¹ Кузнецов И. Н. Информация: сбор, защита, анализ. Учебник по информационно-аналитической работе. – М.: ООО Изд. Яуза. – 2001. – 320 с.

² Доронин А. И. Бизнес-разведка (Пятое издание). – Изд-во Ось-89, 2010. – 704 с.

воров, в первую очередь, изучаются официальные сайты органов государственной власти зарубежных стран и регионов, международных организаций и корпораций, как источник информации, заслуживающий доверия. Сведения открытых ресурсов, наподобие Википедии, могут сориентировать в направлениях поиска. Однако принимая во внимание открытую возможность их редактирования надо с вниманием относиться к данным, размещенным на подобных ресурсах.

Система информационно-аналитического обеспечения внешних связей формируется поэтапно, по мере создания необходимых организационно-технических условий, а также получения доступа к соответствующим источникам информации. Развитие ее требует определенных финансовых затрат, которые, как показывает опыт, многократно окупаются.

Разработка и реализация информационной политики регионов в области международного сотрудничества

В современных международных отношениях все большую роль играют социально-гуманитарные и информационные факторы. Средства массовой коммуникации и СМИ рассматриваются, как важный инструмент в эволюции международных отношений на всех важнейших направлениях (политическое, военное, экономическое, экологическое, гуманитарное, культурное и т.д.), на всех уровнях отношений акторов мировой политики (глобальный, супранациональный / межгосударственный, субнациональный / региональный) и во всех форматах (международные организации, многосторонние и двусторонние отношения). Следует подчеркнуть, что средства, необходимые для беспрепятственного пересечения информационными потоками границ государств, оказались широко доступными в результате стремительного технологического прогресса в области массовой коммуникации и в меньшей степени варьируются в зависимости от страны или региона. В этих условиях особое значение приобретает информационная поддержка международной деятельности. Использование современных информационно-коммуникационных технологий в сфере международного сотрудничества привело к внедрению новых подходов и форм работы, получивших название «виртуальная дипломатия».

К функциям региональных органов государственной власти, координирующих комплекс международных и внешнеэкономических связей, также относится обеспечение внешней информационной поддержки реализации целей и задач в области международного сотрудничества, стоящих перед регионом. Неотъемлемым элементом

соответствующей работы являются целенаправленные усилия по формированию за рубежом позитивного восприятия трансграничных региональных интересов. Осуществляя распространение соответствующей информации в своем регионе, стране и за рубежом органы государственной власти в данном случае представляют собой важный источник информации. Следует подчеркнуть, что исходящая информация носит «направленный» характер, который определяется текущими задачами в области внешних связей, стоящими перед регионом.

Эта деятельность, по сути, близка к внешнеполитической государственной пропаганде, только осуществляется в более узком спектре вопросов, ограниченных полномочиями региона, и дополнительно согласуется с национальными внешнеполитическими приоритетами и установками. Масштабы и направленность международной информационно-политической политики регионов определяются их приоритетами в сфере внешних связей и носят сфокусированный, избирательный характер. Вместе с тем, организация данной работы в регионах во многом опирается на методики, разработанные для внешнеполитической пропаганды, формирования благоприятного представления о внутренней и внешней политике государства, о его истории, культуре, социально-экономической жизни¹.

Здесь также требуется системный подход, основанный на определении приоритетов и политических целей, разработке и утверждении региональных программ развития, находящихся в русле общенациональной политики, реализации разработанных мер на высоком профессиональном уровне. В части внешней информационной поддержки международного сотрудничества профессионализм подразумевает знание основ психологии, журналистики, умения писать для зарубежной аудитории в сочетании с уверенным владением информационно-коммуникационными технологиями. Для подготовки пресс-релизов и материалов для распространения в СМИ или Интернете необходимо не только владение сутью проблемы и согласования излагаемой позиции с общенациональными интересами и региональными задачами, но и знания специфики аудитории, для которой предназначается информация. Это могут быть особенности менталитета или местных традиций, общественное настроение, существующие стереотипы по отношению к стране и ее регионам, другие факторы, существенно влияющие на интерпретацию распространяемых сведений. Для эф-

¹ Информация. Дипломатия. Психология/ Кашлев Ю. Б., Лепский В. Е., Галунов Э. А. (ред.). – М.: Известия, 2002. – 616 с.

фективной работы необходимо изучение и понимание всей системы взаимосвязей средств массовой коммуникации и общества.

К *основным направлениям деятельности* по информационной поддержке международного сотрудничества регионов относятся:

- целевое освещение в центральных и местных СМИ, других информационных источниках официальной позиции региона по вопросам международного сотрудничества, экономического, культурного, гуманитарного, спортивного и иного присутствия за рубежом, транснациональных акций регионов, ключевых событий внутренней политической и социально-экономической жизни, достижений в сфере культуры и науки;

- формирование положительного образа региона в мире, обеспечение дружественного отношения к региону политиков, экспертов и общественности, правильного понимания и, как следствие, широкой поддержки действий региона на международной арене, достижение узнаваемости региона посредством активного взаимодействия со средствами массовой коммуникации в своей стране и за рубежом;

- международная кооперация в рамках транснациональных организаций, многосторонних и двусторонних отношений по вопросам информационной тематики (совместные проекты, правовая база, стандартизация и координация, участие в форумах и дискуссиях).

Для выполнения этих задач развиваются следующие *формы деятельности*:

- разработка и реализация региональных программ брендинга территорий;

- подготовка и распространение официальной информации по проблематике международного сотрудничества регионов, целям и задачам государственной политики, позиции региона по отдельным вопросам, затрагивающим его интересы;

- организация пресс-конференций, интервью и выступлений по вопросам международного сотрудничества с участием государственных должностных лиц;

- информационное освещение официальных визитов за рубеж, приема иностранных делегаций, хода реализации международных проектов;

- подготовка и продвижение в местных, центральных и зарубежных СМИ аналитических и презентационных материалов о регионе;

- издание бюллетеней, справочных и презентационных брошюр;

- разработка и обеспечение информационного наполнения официальных web-сайтов, направленных на поддержку международного сотрудничества;
- взаимодействие с экспертным и академическим международным сообществом, проведение специализированных форумов и конференций, участие в подобных мероприятиях, публикация научных статей и книг, ориентированных на профессионалов;
- участие в разработке нормативной базы в области информации, информатизации и связи, государственных и региональных программ развития, затрагивающих вопросы информационной политики регионов;
- участие в подготовке международных договоренностей для соответствующего отражения вопросов реализации региональной информационной политики;
- участие в межведомственной координации работы пресс-служб, подразделений по связям с общественностью, официальных изданий и web-сайтов органов государственной власти в части вопросов, касающихся согласованной информационной поддержки международной деятельности регионов;
- организация обмена опытом, консультаций и сотрудничества с зарубежными партнерами.

Учитывая существенно различающиеся объемы и направления международного сотрудничества регионов, институциональные особенности организации государственного регулирования сферы внешних связей, можно констатировать соответствующие различия в приоритетах и формах деятельности по информационной поддержке внешних связей отдельных регионов.

Опыт Республики Татарстан в реализации информационной политики средствами современных технологий отражен в ряде публикаций¹. В Татарстане большое внимание уделяется разработке имиджа

¹ Насыров И. Р., Фасхиева Д. Ш. Первый опыт функционирования электронного правительства Татарстана. Аудитория официального сервера республики и ее интересы // Информационное общество. – 2001. – Вып. 5. – С. 55–59. Насыров И. Р. Информационно-аналитическая работа в структуре международной деятельности регионов // Ученые записки Казанского государственного университета. Т. 149, кн. 3. Гуманитарные науки. – 2007. – С. 85–99. Савельев И. Л., Насыров И. Р. Технологии краудсорсинга в государственном управлении // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. – 2012. – Т. 154, кн. 6. – С. 94–104.

или ребрендинга территории, формированию образа динамично развивающегося инновационного региона¹.

Понятие маркетинга территорий было введено и стало активно изучаться в 90-х годах 20 века в работах зарубежных авторов, среди которых можно выделить хронологически одну из первых по данной тематике – фундаментальную монографию под редакцией известного специалиста в области маркетинга Филипа Котлера².

В настоящее время российские специалисты связывают вопросы формирования бренда территории с конкуренцией регионов за привлечение ресурсов на глобальном рынке территорий. Региональный брендинг определяется как стратегия повышения конкурентоспособности городов, областей, регионов, географических зон и государств с целью завоевания внешних рынков, привлечения инвесторов, туристов, новых жителей и квалифицированных мигрантов³. Имидж региона рассматривается как нематериальный актив для привлечения инвестиций⁴. А. А. Добрикова одновременно обуславливает формирование позитивного имиджа со снижением социальной напряженности населения территории и развитием региональной культуры⁵. Вопрос о самоидентификации и определении собственного пути развития регионов И. С. Важенина связывает с этапом отхода от чрезмерной централизации во взаимоотношениях центра и регионов, необходимо-

¹ Насыров И. Р., Савельев И. Л. Позитивный имидж территории как драйвер социально-экономического развития: на примере Татарстана // Вестник КГТУ им. А. Н. Туполева. – 2015. – № 1. – с. 187–192

² Kotler, P. Marketing Places. Attracting Investment, Industry, and Tourism to Cities, States, and Nations / P. Kotler, D. H. Haider, I. Rein. – New York: The Free Press, A Division of Macmillan, 1993. – 390 p.

³ Панина, Е. А. Брендинг как технология создания имиджа региона (на примере Республики Адыгея) / Е. А. Панина, Е. А. Дунаевская // Вестник Майкопского государственного технологического университета. – 2012. – № 3. – С. 125–128. (с. 125–126)

⁴ Гусев, Е. Г. Имидж региона как нематериальный актив в социально-экономическом развитии территории / Е. Г. Гусев // Сборники конференций НИЦ Социосфера. – 2011. – № 36. – С. 14–18. (с. 14)

⁵ Добрикова, А. А. Имидж региона в социокультурной коммуникации: особенности формирования и трансляции (на примере Челябинской области) / А. А. Добрикова // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – Тамбов: Грамота, 2011. – № 5 (11): в 4-х ч. III. – С. 55–57 (с. 55)

стью преодоления доминирования федеральных интересов, ресурсов и действий¹.

В современных условиях наиболее успешными регионами Российской Федерации становятся те, руководству которых удается реализовывать локальный социально-экономический, ресурсный, инновационный, природно-территориальный, этнокультурный или иной, свойственный для данной территории потенциал, в конструктивном взаимодействии с федеральным центром.

Можно выделить два этапа в развитии имиджа территорий и регионов. На первом этапе происходит разработка концепции имиджа и его составляющих с учетом заданных целевых установок. Обычно заказчиком работ по созданию и совершенствованию имиджа территорий являются региональные органы власти, привлекая к решению поставленных задач российских или зарубежных специалистов.

На втором этапе осуществляется продвижение, поддержка и использование имиджа. Здесь же происходит коррекция имиджа, его адаптация к реальным условиям и решаемым задачам, включаются механизмы обратной связи.

Можно проследить это на трансформации бренда столицы Татарстана за последние годы. В апреле 2009 года Казань зарегистрировала в Федеральной службе по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам (Роспатент) товарные знаки «Третья столица», «Третья столица России», «Третий город», «Третий город России», а также «Russia's third capital». Появление этого слогана связывают с празднованием 1000-летия Казани в 2005 году. Активно использовать словосочетание «Третья столица России» Казань начала в марте 2007 г., разместив его на своих стендах на международной выставке-ярмарке коммерческой недвижимости MIPIM во французских Каннах, а также на Интернациональной туристической бирже ITB в Берлине. Заметим, что на это звание претендовал ряд российских городов, включая Нижний Новгород, который подал свою заявку в Роспатент позже Казани.

Впоследствии, в период подготовки и проведения летней Универсиады 2013 года, Казань уже стала позиционировать себя как «спортивная столица России» и мировая столица студенческого спорта.

Помимо продвижения брендов территории, при работе с инвесторами следует обращать особое внимание на продвижение информации

¹ Важенина И. С. Имидж и бренд региона: сущность и особенности формирования // Экономика региона. – 2008. – № 1. – с. 49–57. (с. 49)

о примерах успешно реализованных проектов на территории региона, так называемых «success stories». Позитивная оценка зарубежными партнерами результатов взаимодействия с органами власти в ходе реализации совместных проектов является хорошим стимулом для расширения инвестиционного сотрудничества и вовлечения в него новых участников. В большинстве случаев это является следствием эффективной работы системы управления в целом по решению задач социально-экономического развития территории.

При продвижении регионального имиджа значительное место уделяется не только зарубежным партнерам и инвесторам. Грамотно выстроенный имидж региона позволяет территории получать поддержку федеральных властей. Опыт преодоления последствий мирового финансово-экономического кризиса подтверждает тенденцию консолидации внутривластных сил перед лицом внешних вызовов. Ориентация регионов на конструктивное взаимодействие с федеральным центром, национальными органами власти характерна для современного этапа нестабильной обстановки на мировых рынках.

При разработке имиджа или ребрендинге территории различают инвариантную часть имиджа, характеризующую географическое расположение, природные ресурсы, климат, исторически сложившиеся социальные особенности, экономический и демографический потенциал региона. Эта часть имиджа в меньшей степени поддается оперативным изменениям, однако можно эффективно использовать акцентирование на отдельных составляющих, вписывающихся в сформулированную концепцию имиджа.

К вариативной части имиджа некоторые исследователи относят комплекс атрибутов, варьирующих от одной целевой группы к другой в зависимости от ценностей, приоритетов и установок, доминирующих в той или иной конкретной группе (ориентация на партнерство, на инновации, прозрачность, доброжелательность и др.)¹. Вариативную часть имиджа, как одну из важнейших его составляющих, можно более четко детализировать и отнести сюда следующие меры: формирование благоприятного законодательства и налоговой политики, финансовые и организационные меры государственной поддержки совместных проектов, предоставление инфраструктуры и производственных площадок для инвесторов, борьбу с коррупцией, создание

¹ Еремеев, С. Н. Формирование позитивного имиджа региона в целях улучшения социума качества жизни населения / С. Н. Еремеев // Социальная политика и социальное партнерство. — 2009. — № 6. — С. 43–48 (с. 46).

новых туристическо-рекреационных продуктов, сопровождаемых реализацией целенаправленной политики продвижения территории (презентации, выставки, деловые встречи, рекламные компании).

Причем, следует объективно оценивать сроки формирования и ребрендинга даже вариативных составляющих имиджа. Корректировка законодательства может потребовать от нескольких месяцев до более года с учетом внесения изменений в федеральное законодательство национального уровня. Формирование новой производственной и транспортной инфраструктуры для инвестиционных проектов требует не менее нескольких лет. Признание благоприятным инвестиционного климата территории можно ожидать в сроки, примерно в полтора раза превышающие время реализации совместного проекта или запуска производства. Позитивная оценка эффективности работы региональных органов власти, особенно со стороны зарубежных партнеров, приходит по итогам неоднократной успешной реализации крупных проектов и стабильной работы в течение ряда лет. Как мы видим, работа по формированию имиджа требует значительного времени, ресурсов и длительной успешной работы органов власти.

Современный имидж Татарстана формируется на базе исторически сложившихся и объективно существующих составляющих, среди которых – толерантное общество с многонациональным и многоконфессиональным населением, эффективно используемые богатые природные ресурсы, развитая и многоотраслевая экономика, высокий научно-образовательный потенциал.

Формируемый образ дополняется описанными выше брендами Казани, богатой и разнообразной палитрой историко-культурного наследия, уникальным и быстро адаптирующимся к современным запросам туристическим потенциалом республики.

Характеризуя субъективные факторы формирования имиджа территорий, следует отметить роль руководства региона в признании эффективности деятельности региональных органов власти, высокой удовлетворенности населения результатами их работы, открытостью к инновациям, генерацией новых идей и проектов. Принимая во внимание, что предлагаемые наборы льгот и преференций для реализации совместного проекта незначительно отличаются в различных субъектах Российской Федерации, продуктивное взаимодействие с региональными государственными структурами может оказаться решающим при принятии решения инвестора о выборе площадки.

Президент Республики Татарстан Р. Н. Минниханов активно поддерживает международное сотрудничество. В 2013 году он совершил 23 зарубежных визита, принял около 100 иностранных делегаций и 27 послов зарубежных стран, провел, в общей сложности (с учетом мероприятий в ходе зарубежных визитов), около 300 встреч и переговоров по международной тематике, в том числе – около 20 встреч с главами государств, правительств и международных организаций. Столь интенсивное взаимодействие с партнерами на высоком уровне, существенно способствует продвижению интересов Татарстана в сфере внешних связей.

Активная международная деятельность Татарстана способствует продвижению за рубежом позитивного имиджа России (экономические успехи, инновационные и инфраструктурные проекты, эффективность деятельности органов власти Татарстана, межэтнический и межконфессиональный опыт Татарстана, успешно проведенные крупные спортивные, культурные и общественные мероприятия, работа с соотечественниками и молодежные проекты, сохранение и продвижение культурного наследия). Бренд «Наследие Татарстана» был разработан в 2014 году. В 2016 году в рамках подготовки программы Visit Tatarstan был разработан новый туристический бренд Татарстана.

Общий имидж Татарстана дополняется хорошо известными в России и в мире и активно продвигаемыми брендами татарстанских предприятий, организаций, спортивных команд: КАМАЗ, Казанский вертолетный завод, Казанский университет, татарский театр, спортивные клубы Ак Барс, Rubin, Динамо (волейбол и хоккей с мячом), Zenit, Ракета, УНИКС.

Таким образом, можно сделать вывод, что имидж Татарстана ярко выраженный, разноплановый и, в целом, достаточно успешный, постоянно меняясь и адаптируясь с учетом требований времени, гармонично вписывается в современный имидж России.

Развитие бренда и имиджа республики требует постоянного внимания со стороны региональных органов власти, деятельность которых должна быть пронизана направленностью на формирование позитивного образа Татарстана с учетом возникающих вызовов и перспектив. Накопленная практика подтверждает, что имидж территории играет важную роль для обеспечения динамичного развития и непосредственно ассоциируется с экономическими и общественно-политическими успехами.

Информационная безопасность

Проблема информационной безопасности исходит из сформировавшейся фундаментальной зависимости всех сфер государственной и общественной жизни от совокупности информационных факторов широкого диапазона: от формирования общественного и международного мнения до надежного функционирования информационно-коммуникационных систем. Это затрагивает вопросы национальной и международной безопасности, развития экономики, культуры, образования, науки, политических процессов и других областей.

Объекты воздействия при ведении информационной борьбы весьма разнородны. К ним относятся: психика людей, системы формирования общественного мнения, информационно-технические комплексы различного масштаба и назначения, системы управления и связи, системы принятия решений.

Расширение возможностей воздействия на мировое общественное сознание в результате динамичного развития информационно-коммуникационных технологий привело к изменению международного баланса сил в глобальном и региональном масштабах, появлению новых сфер конфронтации между традиционными и нарождающимися центрами силы.

Вместе с тем, развитие информационных технологий опирается на новейшие научно-технические разработки, требующие значительных ресурсов для своего осуществления и высокого уровня общего экономического развития для успешного внедрения. Этим объясняется усиливающийся «цифровой разрыв», дающий преимущества развитым государствам, в том числе, в части манипулирования общественным сознанием, осуществления информационной и культурной экспансии.

Информационно-психологическое воздействие по масштабам целевой аудитории может ориентироваться на отдельных индивидов (в первую очередь — политических лидеров), социальные группы или общество в целом, на государство и его составные части или на мировое сообщество. Оно заключается в целенаправленном производстве и распространении информации, оказывающей заданное влияние на функционирование и развитие информационно-психологической среды общества, психику и поведение политической элиты или населения.

Эффективность информационного воздействия вызвана его опосредованными результатами в общественно-политической и экономической сферах. Суть влияния информации заключается в ее способности

«запускать» и контролировать процессы в различных областях, параметры которых на много порядков выше ресурсных затрат на информационное воздействие¹.

Необходимо подчеркнуть, что в связи с развитием демократических институтов управления повысилось значение общественного мнения, опора на которое стала одним из определяющих средств достижения успеха в современной мировой политике.

Методы воздействия на массовую аудиторию или пропаганды в международных масштабах были разработаны в процессе создания предвыборных технологий и периода активного идеологического противостояния времен холодной войны. Знание их содействует, с одной стороны, эффективному продвижению и отстаиванию собственных позиций, а с другой – организации противодействия негативному внешнему воздействию на общественное сознание и политическую элиту. Методы информационного воздействия постоянно совершенствуются с учетом новых возможностей, особенно социальных сетей и целевых групп.

Для регионов уровень вовлеченности в подобные процессы определяется активностью международной деятельности, характером региональных полномочий, принципами формирования и осуществления внутригосударственной политики в своей стране, особенностями взаимоотношений между уровнями власти.

Отметим ещё одно последствие глобализации, либерализации в бывших авторитарных государствах и информационной революции, которые в совокупности существенно повлияли на международную безопасность и на природу угроз в современном мире. Это – рост значения так называемых асимметричных угроз. *Асимметричная угроза* подразумевает, что одна сторона не способна из-за недостатка собственных ресурсов или значительно превосходящей силы противника противостоять оппоненту обычным путем, используя те же средства, что и он. Поэтому эта сторона выбирает асимметричный подход, используя уязвимость противника². Угрозы, связанные с терроризмом, проявлениями этноконфессиональных конфликтов, кампаниями гражданского неповиновения, являются примерами асимметричного

¹ Панарин И. Н. Информационные войны и Россия// Информация. Дипломатия. Психология/ Кашлев Ю. Б., Лепский В. Е., Галумов Э. А. (ред.). – 2002. 616 с. (с. 216)

² Балуев Д. Г. Информационная революция и современные международные отношения. – Нижний Новгород: ННГУ, 2001. – 107 с. (с. 72)

подхода к противодействию более сильному противнику. Часть составляющих внешних угроз в сфере информационной безопасности также можно отнести к категории асимметричных.

Вместе с тем, эффективность угроз, возникающих вследствие продвижения позиции противоборствующей стороны средствами современных информационно-коммуникационных технологий, зависит от значительно более масштабных факторов из многих областей. Это может быть международная поддержка со стороны традиционных СМИ или влиятельных политических сил, мотивируемая соответствующим воздействием на общественное мнение, например, защитой прав и свобод человека или этноконфессиональными интересами. Кроме того, необходимо наличие аудитории, готовой воспринять распространяемые в киберпространстве экстремистские и радикальные идеи, а это является следствием сложных общественно-политических процессов, приводящих к формированию соответствующих социальных групп. Поэтому в подобных случаях следует интерпретировать Интернет лишь как чрезвычайно удобную среду или инструмент для организации информационного воздействия или социальной коммуникации.

Масштабные социально-психологические информационные угрозы, среди которых, в первую очередь – *массированное воздействие на общественное сознание* или на политическую элиту, требуют значительных ресурсов и обычно исходят от наиболее влиятельных международных акторов – государств, крупных общественно-политических или религиозных объединений. Обычно регионы не располагают соответствующими возможностями или степенью влияния в мире. Кроме того, спектр задач в области международного сотрудничества, решаемых регионами, как субнациональными единицами суверенных государств, значительно уже, поэтому нельзя утверждать о полноформатном участии регионов в международном информационном противостоянии. Значительно большее значение может иметь информационное воздействие на регион со стороны общенациональных органов власти и СМИ. Как правило эта проблема наиболее актуальна для регионов, имеющих этноконфессиональные особенности и активно стремящихся к большей политической автономии и самостоятельности, начиная с культурных и духовных вопросов, доходя, впрочем, в некоторых случаях до вопросов сецессии. Впрочем, новейшая история богата примерами серьезного информационного противоборства вокруг событий в отдельных регионах, достаточно упомянуть Косово, Абхазию, Южная Осетию и Крым.

В контексте информационной безопасности для регионов следует иметь в виду ещё один уровень вопросов — противодействие угрозе *потери этнокультурной идентичности* вследствие процессов глобализации или национальной унификации. Информационное воздействие может исходить в форме культурной экспансии и попыток девальвации духовных ценностей. Причем следует иметь в виду, что либеральная риторика со стороны внешних сил часто скрывает эгоистичные политические или экономические интересы, а нивелирование культурных и духовных различий внутри государства обычно оправдывается целью обеспечения его территориальной целостности и национальной безопасности. Таким образом, сложные политические процессы проецируются на информационное пространство.

При осуществлении международного сотрудничества регионы могут также испытать негативное воздействие от *распространения за рубежом недостоверной информации*, подрывающей уровень доверия к внешнеэкономическим инициативам региона и инвестиционным предложениям, снижающей привлекательность въездного туризма в связи с преувеличенной опасностью политической или социально-экономической нестабильности, возможных стихийных бедствий и эпидемий, а также искажающей общественные, культурные и духовные ценности, свойственные населению региона. Данное направление обеспечения информационной безопасности связано с рассмотренной в предыдущем разделе проблемой формирования позитивного образа региона в мире.

Многие экономические международные проекты, осуществляемые регионами, являются достаточно крупными и часто затрагивают интересы транснациональных корпораций. Учитывая это, в процессе международного сотрудничества регионов следует уделять особое внимание вопросам *сохранения коммерческой тайны*, в том числе и на уровне органов государственной власти, координирующих комплекс внешнеэкономических связей региона.

Технологическая составляющая информационных угроз в отношении органов государственной власти обычно не зависит от их статуса и уровня. Случаи целенаправленной атаки на региональные информационные системы должны иметь достаточно серьезную мотивацию вследствие политического или этноконфессионального конфликта, существенных коммерческих интересов. Технологические и технические информационные угрозы в отношении органов государственной власти подразделяют на внешние и внутренние. *Внешние угрозы*

исходят от политических, идеологических или военных оппонентов, коммерческих или криминальных структур и отдельных лиц, а также могут быть вызванными возможными стихийными бедствиями, пожарами, перебоями в электроснабжении и пр. *Внутренние угрозы* связаны как с человеческим фактором – противоправными действиями или небрежностью сотрудников, приводящим к потере, искажению или утечке информации, другим негативным последствиям; так и с техническим фактором – возможностью отказа компьютеров и систем связи, сбоев или недокументированного функционирования программного обеспечения (подробнее см., например¹).

Наиболее резонансными примерами взлома информационных систем, информационных утечек и некорректного использования коммуникационных программ в последние годы стали публикации WikiLeaks, разоблачения Эдварда Сноудена, а также обвинения Хилари Клинтон в использовании личного ящика электронной почты для служебной переписки в ходе избирательной компании. Среди активизировавшихся информационных атак в отношении Российской Федерации – фальсификация итогов Великой Отечественной войны, а также ложные заявления, лексика ненависти и другие приемы информационной войны в связи с событиями в Украине.

Подходы к обеспечению информационной безопасности органов государственной власти, в том числе и региональных – координирующих сферу международного сотрудничества, сформировались и носят универсальный характер. Это обеспечение достоверной, полной и своевременной информацией в процессе принятия решений, предотвращение незаконного использования информации, находящейся в ведении органов государственной власти, а также бесперебойного функционирования информационных и телекоммуникационных средств и систем. Последнее, в значительной степени, базируется на внедрении общенациональных стандартов и мер по обеспечению информационной безопасности, достижении технологической независимости государства в области информатизации и связи, внедрении внутренних регламентов работы органов государственной власти, осуществлении комплекса технических мер, направленных на создание безопасных информационных систем, интегрированных с внешними, в том числе, международными информационными ресурсами, и их функционирование в соответствии с поставленными задачами.

¹ Кузнецов И. Н. Информация: сбор, защита, анализ. Учебник по информационно-аналитической работе. – М.: ООО Изд. Яуза, 2001. – 320 с.

В этой связи следует особо подчеркнуть необходимость интеграции регионов в общегосударственную систему обеспечения информационной безопасности, базирующуюся на едином подходе, общенациональных стандартах и технологиях. Ведущие мировые державы в критичных для национальных интересов информационных системах стремятся опираться на собственные технические и программные средства, чтобы снизить опасность внешнего воздействия или утечек информации по компьютерным сетям.

Основными направлениями международного сотрудничества по вопросам информационной безопасности регионов являются объединение усилий по организации информационного обмена и содействию распространению объективной информации об участниках международного сотрудничества регионального уровня, обеспечению безопасности международного информационного обмена, доступа к международным информационным ресурсам, равноправия всех участников процесса информационного взаимодействия, совершенствования правовых механизмов, а также участие в деятельности по предотвращению преступлений в информационно-коммуникационной сфере. Для этого необходимо, совместно с национальными органами власти и партнерами по межрегиональному сотрудничеству, обеспечить представление интересов регионального уровня в национальных и международных организациях, осуществляющих деятельность в области информационной безопасности и защиты информации, в том числе, в сфере стандартизации и сертификации программно-технических средств, используемых в компьютерных и телекоммуникационных системах.

Учитывая стремительную динамику в области информационно-коммуникационных технологий, международный характер проблемы согласования основных технических параметров интегрированных телекоммуникационных и информационных систем, общий характер многих угроз в сфере информационной безопасности, следует уделять внимание развитию международного обмена опытом и научно-технического сотрудничества, осуществлению совместных программ подготовки и повышения квалификации кадров.

Создание системы информационно-аналитического обеспечения и поддержки международного сотрудничества регионов

Создание современной системы информационно-аналитического обеспечения и поддержки международного сотрудничества регионов

требует комплексного подхода, сочетающего деятельность по трем ключевым направлениям в данной сфере:

- информационно-аналитическое обеспечение принятия управленческих решений и участия руководства региона в международных мероприятиях;
- информационная поддержка международных проектов и формирование позитивного образа региона в мире;
- вопросы информационной безопасности.

При этом необходимо добиваться разумного баланса интересов участников информационного взаимодействия (международного, национального, регионального и уровня муниципалитетов, а также отдельных социальных общностей). При формулировании приоритетов и направлений сотрудничества следует исходить из основных задач региона в области внешних связей и соответствующих полномочий в системе внутригосударственных отношений.

При оценке целесообразности и масштабов внедрения информационных технологий в деятельность органов государственной власти следует принимать во внимание, что это способствует развитию всего комплекса внешних связей региона, однако явный финансовый эффект наиболее очевидно оценивается при осуществлении внешнеэкономической деятельности, либо проявляется в оперативности принятия решений и уровне их проработки.

Системы принятия решений в области международного сотрудничества регионов действуют в рамках национальной составляющей глобальной информационной среды. Эффективность информационно-аналитической работы во многом определяется использованием современных технологий, интеграцией корпоративных, региональных, национальных и международных информационных ресурсов, что обуславливает необходимость кооперации в национальных и международных масштабах. Системный научно обоснованный подход построения работы подразумевает активное использование мирового опыта и опирается на международное сотрудничество, без организации которого невозможно обеспечить полноценную защиту от внешних угроз или получить доступ к глобальным информационным ресурсам.

Информационная революция, создание огромных открытых массивов данных, возможности использования удаленных «облачных» хранилищ информации, многообразие коммуникационных систем и другие технологические решения приводят к необходимости внесения корректив в подготовку кадров, предъявляют новые требования

к технической квалификации государственных служащих. В дополнение к традиционной фундаментальной теоретической, языковой подготовке специалистов по международным отношениям, их специализации на вопросах межрегионального сотрудничества, необходимо освоение практических навыков работы с широким набором источников информации, использования всего спектра возможностей, предоставляемых информационно-коммуникационными технологиями, вплоть до создания собственных сайтов как механизма продвижения экономических и политических интересов. Одновременно возникают вопросы безопасного использования телекоммуникационных систем, особенно разработанных за рубежом.

Построение информационно-аналитической работы в органах власти базируется на государственной политике по разработке и реализации соответствующих организационных мер и определении необходимых ресурсов, которые должны окупаться политическими или экономическими результатами, также как усилия по обеспечению информационной безопасности должны быть адекватными информационным угрозам.

6.3. Протокольное обеспечение внешних связей

Общие положения

Дипломатический протокол в науке определяют как «совокупность общепринятых правил, традиции и условностей, соблюдаемых правительствами, ведомствами иностранных дел, дипломатическими представительствами, официальными лицами в международном общении».

Дипломатический протокол является формой, в которую облакается та или иная внешнеполитическая акция государства, его представительства или представителя.

Правила дипломатического протокола основываются на так называемом принципе «международной вежливости» — совокупности общепринятых в международной практике правил этикета, почтительности и уважения, соблюдаемых в межгосударственных отношениях. Нарушение международной вежливости, особенно преднамеренное, рассматривается как нанесение ущерба престижу и авторитету государства.

С соблюдением определенных правил дипломатического протокола устанавливаются дипломатические отношения; назначаются главы дипломатического представительства и происходит вручение вери-

тельных грамот; осуществляются дипломатические визиты, прием и проводы официальных делегаций, проводятся различные дипломатические приемы; ведутся переговоры; созываются международные конференции и совещания; подписываются международные договоры и соглашения; осуществляется реагирование на разного рода праздничные и траурные события. Имеется особый этикет гимна и государственного флага.

Дипломатический протокол имеет богатую историю, свои особенности и традиции в той или иной стране. Но его основа стабильна и неизменна: это выражение глубокого уважения к высокому иностранному гостю, а в его лице — к стране и народу, которые он представляет.

Сложившиеся к настоящему времени правила и нормы протокола регулируют практически все формы дипломатической практики. В зависимости от состояния политических отношений с той или иной страной при применении правил протокола им придается большая или меньшая торжественность, расширяется или уменьшается количество и уровень участия официальных лиц и т. п.

Государственная символика Российской Федерации

Существует три федеральных конституционных закона, которые были приняты в 2000 году: «О Государственном флаге Российской Федерации», «О Государственном гербе Российской Федерации» и «О Государственном гимне Российской Федерации». Принятые законы динамично развиваются вместе со страной. Законодатели вносят в эти документы дополнения и изменения, выходят Указы Президента, которые регулируют вопросы государственной символики.

Помимо нормативных актов, регулирующих порядок использования государственных символов, существуют и традиции международного протокола, национальные и государственные традиции, которые также необходимо учитывать при использовании государственной и иной символики.

Государственный флаг

В практике делового общения многим из нас приходится иметь дело с Государственным флагом Российской Федерации, флагами международных организаций и флагами стран — наших деловых партнеров. Практически все субъекты Российской Федерации имеют свои государственные символы, в том числе и флаги. Целый ряд органов исполнительной власти и органов местного самоуправления имеют свои учрежденные флаги. Сегодня любая более или менее серьезная

компания считает своим долгом обзавестись собственными официальными символами, в том числе и флагом. В использовании флагов нужно руководствоваться прежде всего принципом субординации.

При одновременном использовании Государственного флага Российской Федерации, флага субъекта Российской Федерации и корпоративного флага, чтобы не было нарушено российское законодательство и была соблюдена субординация всех этих трех субъектов, на почетном месте должен размещаться флаг Российской Федерации, далее – флаг субъекта федерации (поскольку это государственное образование) и на третьей позиции – флаг корпоративный. При нечетном количестве флагов наиболее почетное место – центр. В таком случае флаг Российской Федерации будет посередине, флаг субъекта федерации – слева, а корпоративный – справа от смотрящего. Если флагов четное количество, наиболее привилегированным местом считается флаг расположенный левее центра.

Закон определяет официальные случаи использования государственного флага: официальные лица вне зависимости от своего желания обязаны иметь в своем кабинете государственный флаг.

Существуют также неофициальные случаи использования государственного флага, например государственный флаг в кабинете главы корпорации. В таком случае важно, чтобы не совершалось надругательства над государственным флагом (в этом случае предусмотрена уголовная ответственность), чтобы не было нарушений порядка использования (субординация и пр.) Как правило, флаги располагаются за спиной. Если флага два, то в этом случае слева располагается государственный, справа – корпоративный.

Закон предусматривает возможность использования государственного флага на торжествах, официальных мероприятиях, даже на официальных семейных торжествах. Также закон предусматривает, в каких случаях государственный флаг поднимается и спускается; когда он должен быть поднят постоянно; когда он вывешивается только в определенных случаях. Если флаг поднят постоянно, рекомендуется в ночное время его подсвечивать.

Если же флаг предписан по положению, скажем в воинских частях, на кораблях и судах, то утром он поднимается, а вечером – спускается. Также положением предписано, кто его поднимает и кто спускает.

Государственный флаг на машинах имеют право устанавливать только официальные лица. У нас имеют право иметь флаг на машине Президент РФ, Премьер-министр, Спикер Государственной Думы

и Председатель Совета Федерации. Существует также протокольная особенность дипломатического использования флага: когда машина пошла выезжать, на машину ставится государственный флаг.

Государственный гимн.

Федеральный конституционный закон устанавливает, в каких случаях должен исполняться гимн. При исполнении нескольких гимнов вступает в силу гостевой принцип и первым исполняется гимн гостя. Если у корпорации есть корпоративный гимн, соблюдается тот же принцип субординации. Если в момент исполнения государственно-го гимна поднимается и флаг, то все присутствующие должны встать и повернуться лицом к государственному флагу.

Гимн является сигналом для начала мероприятия, исполняется, когда уже все пришли. Перед выступлением Президента у нас также иногда исполняется оркестром президентская фанфара — это сигнал для всех: «Дамы и господа, Президент Российской Федерации».

Государственный герб

Использование герба является строгой прерогативой государства. Если на бланке, на печати или даже на визитке присутствует изображение государственного герба, это значит, это бланки и печати государственной организации, а визитка принадлежит человеку, занимающему государственный пост. Существующий закон о государственном гербе устанавливает достаточно строгие правила, перечень возможностей использования герба строго ограничен. В отношении трактовки этих законов подход иной, нежели в гражданском праве: все, что не предписано, то запрещено.

Протокол герба достаточно жесткий, все случаи его использования строго определены. Места определяются следующим образом: в центре — государственный герб, слева от него герб субъекта федерации, справа — эмблема компании. И важно не забыть о некоторых нюансах в размере и высоте: никакой другой герб не может быть больше по размеру, чем герб Российской Федерации, и не может располагаться выше него (либо на одном уровне, либо ниже).

Также установлен порядок использования изображения государственного герба организациями. Полноцветное изображение герба наносят на бланки и визитки только Президент и Глава правительства. Черно-белое изображение в контурном щите наносят руководители федеральных органов исполнительной власти. Скажем, Геральдический совет как орган при Президенте РФ имеет право помещать толь-

ко одноцветное изображение без щита. Естественно, организации, не входящие в состав органов исполнительной власти, и никакие другие лица, даже государственные, но не имеющие права использовать бланки с государственным гербом, не должны наносить государственный герб на свои бланки и визитки. За нарушение порядка использования государственной символики Административным кодексом Российской Федерации установлена ответственность.

Все государственные символы — гербы, флаги и гимны — исполняют одну и ту же функцию: они обозначают государство, которому принадлежат. В принципе, герб, флаг и гимн играют ту же роль, что и название страны — их задача сообщать, какая именно страна ими владеет. Можно сказать, что название страны, ее государственные герб, флаг и гимн есть одно и то же.

Из значения государственных символов, как способов обозначения стран, и происходит то уважение, которое испытывают люди к своим гербам, флагам и гимнам. Воздавать почести государственным символам — значит воздавать почести владеющей ими стране.

Государственный флаг Российской Федерации представляет собой прямоугольное полотнище из трёх равновеликих горизонтальных полос: верхней — белого, средней — синего и нижней — красного цвета.

Российский флаг родился вместе с первыми российскими военными кораблями и до XIX века оставался принадлежностью главным образом флотской культуры. На бортах ботика Петра I были нанесены белые, синие и красные полосы. А в 1693 году отряд малых судов Петра совершил поход на Соловецкие острова уже под флагом из равных горизонтальных белой, синей и красной полос.

Начало применения российского бело-сине-красного флага на суше связано с географическими открытиями русских мореплавателей.

До XIX века русские моряки водружали на берегу присоединенной земли памятный крест. Но в 1806 году появилась новая традиция. Русская экспедиция обследовала побережье Южного Сахалина и подняла на берегу два флага. Андреевский флаг отмечал заслугу военного флота, государственный бело-сине-красный флаг — новое владение России.

Распространение государственного бело-сине-красного флага было заторможено в 1858 году, когда Гербовое отделение Департамента герольдии Правительствующего Сената выступило с инициативой изменения российского государственного флага.

В течение почти полутора столетий флаг нашей страны многократно изменялся. В ноябре 1990 года правительственная комиссия по разработке новой государственной символики решила проблему флага быстро и почти без разногласий: Россия имела бело-сине-красный флаг с более чем 300-летней историей, и этот флаг должен был вернуться.

25 декабря 2000 года, накануне нового века и нового тысячелетия, принят Федеральный конституционный закон «*О Государственном флаге Российской Федерации*». Он определяет правовое положение и правила использования флага России.

Согласно Федеральному конституционному закону «*О Государственном гербе Российской Федерации*», герб России представляет собой:

«...четырёхугольный, с закруглёнными нижними углами, заострённый в оконечности красный геральдический щит с золотым двуглавым орлом, поднявшим вверх распущенные крылья. Орел увенчан двумя малыми коронами и — над ними — одной большой короной, соединёнными лентой. В правой лапе орла — скипетр, в левой — держава. На груди орла, в красном щите, — серебряный всадник в синем плаще на серебряном коне, поражающий серебряным копьём черного опрокинутого навзничь и попранного конём змея».

Государственный герб Российской Федерации — изобразительный опознавательный знак нашей страны — ведёт историю с 1497 года и служит России уже более 500 лет.

Гимн — слово древнегреческое, происходящее от глагола «гимено» (петь, прославлять). Но прославлять не в смысле «хвалить», а делать общеизвестным, сохранять память.

История российских гимнов неразрывно связана с развитием страны. На протяжении всего существования Российского государства было более десятка гимнов и каждый стал символом того или иного времени.

После распада СССР, в 1991 году, гимном России стала «Патриотическая песня» Михаила Глинки, но не хватало отправной точки для этой музыки — не было текста. Через десять лет, после жарких дискуссий было решено вернуться к музыке советского гимна (автор Александр Александров), создав лишь новый текст. И 7 марта 2001 года в качестве текста официального гимна Российской Федерации был принят текст С. В. Михалкова.

Государственная символика Республики Татарстан

Обратимся сначала к истории. Исследователь А. В. Арциховский, одним из первых предположил, что в XII веке гербом Волжской Булгарии (Волжская Булгария – средневековое феодальное государство в Волго – Уральском регионе) стало изображение барса, имея в виду не герб как таковой, а некую геральдическую эмблему одного из булгарских племен, ставшей в силу каких-то причин династической эмблемой правителей Волжской Булгарии. Его поддерживали другие историки, искусствоведы и археологи «Д. К. Валеев, Г. М. Давлетшин, А. Х. Халиков».

Переломным моментом в истории Волжской Булгарии стали 1236–1237 год, когда она в ходе завоевательных войн монгольского хана Бату была присоединена к Золотой Орде. Сведений о том, что в Золотой Орде был общепринятый единый государственный символ, которого можно было бы назвать Государственным гербом, нет. Скорее всего каждый хан Золотой Орды, чеканя монету или учреждая печать, пользовался своей родовой тамгой. Тамгой Дома Бату был родовой знак в форме вилки, а Дома Берке – родовой знак, напоминающий по форме фигуру человека.

Распад Золотой Орды в первой половине XV века привел к созданию Казанского ханства. Территория Казанского ханства, присоединенная к России, перестала обладать статусом самоуправляющейся административно-территориальной единицы, а управлялось Приказом Казанского дворца, который был одним из центральных органов власти России. Об официальном гербе времен Приказа Казанского дворца сведений нет.

Герб Казанской губернии, высочайше учрежденный 8 декабря 1856 года: «В серебряном щите чёрный коронованный дракон, крылья и хвост червлёные, клюв и когти золотые; язык червлёный. Щит увенчан Императорскою короною и окружён золотыми дубовыми листьями, соединёнными Андреевскою лентою».

До 7 февраля 1992 года, то есть до принятия Верховным Советом Республики Татарстан настоящего герба, Государственным гербом ТАССР являлся Государственный герб РСФСР.

Герб Республики Татарстан утверждённый Верховным Советом 7 февраля 1992 года, выполнен в цветах Государственного флага; имеет форму круглого щита.

В центре герба изображение крылатого белого барса. В древности барс считался божеством плодородия, покровителем детей. В гербе

Татарстана барс – покровитель граждан республики и её народа. Изображение барса на фоне красного диска солнца означает доброе знание, успех, счастье, жизнь. На левом боку барса – круглый золотой щит, означающий правовую, экономическую, силовую защищённость граждан республики. Цветок белой астры с честным количеством лепестков на щите символизирует чистоту, вечный источник жизни, пожелание долголетия. Приподнятая правая передняя лапа барса – традиционный геральдический жест, подчёркивающий величие верховной власти. Это означает также начало движения вперёд «шагом правой ноги», доброе начало движения Татарстана по пути обновления. Острые зубы и когти барса означают его способность постоять за себя. Семь перьев крыльев символизирует пространство воздействия покровительствующей силы барса – и на земле, и на небесах. Популярный татарский растительный орнамент и цветок тюльпана олицетворяют пробуждение весенней природы и символизирует возрождение Татарстана.

Три золотых круга, заключённые друг в друга, выражают идею единства, бесконечности и высшего совершенства. Золото – символ богатства Татарстана.

Таким образом, герб Республики Татарстан утверждает такие общечеловеческие, нравственные ценности как добро, справедливость, благополучие граждан, дружба между народами, мир и прогресс.

Авторами герба являются доктор филологических наук Н. Г. Ханзафаров (идея) и художник Р. З. Фахрутдинов (исполнение).

Флаг Золотой Орды (1236–1502) представлял из себя прямоугольное полотнище белого цвета, на котором тамга с изображением полумесяца и под ним символического седла на фоне серого диска (при Батый хане), а при Туктамыш хане – полотнище чёрного цвета без какой-либо эмблемы.

Флагом Казанского ханства (1438–1552) было жёлтое полотнище с изображением лежащего и смотрящего в обратную от древка сторону крылатого четырёхногого чёрного дракона со стреловидными языком о хвостом

По конституции 1937 года Государственным флагом Татарской АССР было красное полотнище с золотыми надписями в верхнем углу у древка: РСФСР Татарская АССР.

В связи с изменением Государственного флага Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в 1954 году до 29 ноября 1991 года Государственным флагом Татарской Автономной

Советской Социалистической Республики (ТАССР, затем Татарской Советской Социалистической Республики (ТССР) являлся Государственный флаг РСФСР.

Государственный флаг Республики Татарстан, принятый 29 ноября 1991 года Верховным Советом Татарской Советской Социалистической Республики, представляет из себя прямоугольное полотнище, состоящее из трёх горизонтальных полос зелёного, белого и красного цветов. Верхняя полоса – зелёная, нижняя – красная, между ними узкая белая полоса, которая составляет $1/15$ ширины флага, а равно-великие зелёная и красная полосы составляют по $1/7$ ширины флага каждая. Отношение ширины флага к его длине составляет 1:2.

Цвета Государственного флага Республики Татарстан означают: зелёный – зелень весны, возрождение; белый – чистоту; красный – зрелость, энергию, силу, жизнь. Совокупность этих цветов символизирует Татарстан как возрождающуюся республику, у которых помыслы чисты, и есть зрелые жизненные силы для развития своей государственности.

Автор Государственного флага Республики Татарстан – художник Т. Г. Хазиахметов.

Гимн – это один из символов Республики Татарстан. Музыка гимна утверждена 14 июля 1993 года, представляет собой музыкальное произведение известного татарского композитора Рустема Яхина. 21 февраля 2013 года Парламент Татарстана единогласно утвердил текст Гимна Республики Татарстан (текст Р. Байтимерев, Ф. Пираев).

Протокольное старшинство

Любая государственная церемония, протокольное мероприятие или дипломатический раут связаны с необходимостью соблюдения определённого иерархического порядка в отношении участвующих в них официальных лиц или, другими словами, соблюдения протокольного старшинства. Протокольное старшинство – одно из важнейших правил дипломатического протокола и церемониала. В соответствии с правилом протокольного старшинства то или иное официальное лицо, принимающее участие в международной встрече, переговорах, протокольном мероприятии имеет право на место, связанное с его положением в государственной, дипломатической, общественной или иной иерархической структуре.

Протокольное старшинство, или право преимущества, одного официального лица по отношению к другому, в том числе право на более почётное место, определяется различными критериями, которых ре-

комендуется строго придерживаться и не нарушать без достаточных оснований. Какое-либо нарушение установленных правил создаёт определённые трудности для допустившей их стороны, требует, как правило, соответствующих извинений и исправления допущенной ошибки. Вопрос о том, кто занимает более высокое положение, имеет первостепенное значение для протокольной службы любого государства. Протокольная служба играет главную роль в вопросах дипломатического протокола и церемониала в ходе проведения мероприятий, связанных с присутствием официальных представителей. Отступление от установленных правил протокольного старшинства в рамках межгосударственных отношений расценивается как нарушение норм международной вежливости.

Право преимущества — это предпочтение, своего рода привилегия отдельным лицам, в том числе, право на более почётное место (место на возвышении, в центре, справа — так называемое протокольное правило «правой руки»). Например, место делегата в зале заседаний международной конференции, за столом переговоров, на протокольном мероприятии; место при рассадке на дипломатическом приёме, при подписании документов; место государственных флагов в ходе проведения визитов на высшем и высоком уровне, многосторонних форумов, встреч и т.п.

Протокольное старшинство при проведении различных официальных мероприятий определяется целым рядом критериев, применение которых всегда требует от протокольной службы очень внимательного подхода в силу специфики соответствующего мероприятия, места и времени его проведения, состава участников. В зависимости от сферы действия норм дипломатического протокола, в качестве критериев протокольного старшинства могут служить различные ценностные характеристики тех или иных официальных лиц, определяющие их место в государственной, общественной или профессиональной иерархической структуре. Например, занимаемая должность, придворный чин, титул, какая-либо степень отличия — награда, воинское или учёное звание дипломатический ранг. Определение протокольного старшинства глав дипломатических представительств и дипломатов издавна играло важную роль в межгосударственных отношениях. История дипломатии знает немало примеров, когда споры о праве преимущества представителей разных стран становились источником дипломатических столкновений и международных конфликтов.

Окончательно этот вопрос был урегулирован в международно-правовом поле в 1961 году, когда была подписана большинством государств – членом ООН, а затем ратифицирована, Венская конвенция о дипломатических сношениях. Конвенция подразделяет всех глав дипломатических представительств на три класса – послов, посланников и поверенных в делах. Класс представителя определяется по соглашению между государствами. В конвенции отмечается, что между главами представительств, вследствие их принадлежности к тому или иному классу, не должно проводиться никакого различия (иначе как в отношении старшинства и этикета). Старшинство глав представительств соответствующего класса определяется, в свою очередь, датой и часом вступления ими в выполнение своих функций. Более того, конвенция в соответствии с принципом суверенного равенства государств указывает на то, что порядок, соблюдаемый в каждом государстве при приеме глав иностранных представительств должен быть одинаков в отношении каждого класса

Другим работникам дипломатической службы присваиваются дипломатические ранги, которые также являются одним из критериев протокольного старшинства. Дипломатический ранг – это степень отличия глав дипломатических представительств, дипломатического персонала посольств и миссий, а также работников центрального аппарата ведомства иностранных дел. Вместе с занимаемой должностью ранг служит определённым ориентиром для властей страны пребывания, принимающих того или иного дипломата. В соответствии с требованиями Венской конвенции глава иностранного представительства регулярно информирует ведомство иностранных дел о протокольном старшинстве членов дипломатического персонала. Приглашённым на государственный акт или официальное мероприятие главам иностранных дипломатических представительств, исходя из правил международной вежливости, обычно предоставляется приоритетное почётное место, в непосредственной близости от главы государства.

Дипломатический протокол реализует на международной арене один из важнейших международно-правовых принципов – принцип суверенного равенства государств. Поэтому вопрос о месте представителей разных стран в той или иной международной организации носит не правовой, а организационно-протокольный характер. Обычно вопрос о старшинстве решается на основе общей договоренности о языке и алфавите, которые следует использовать для названия стран-участниц соответствующей организации и порядке их перечисления.

В ряде случаев на основе консенсуса могут вноситься какие-либо дополнительные элементы в установленный порядок.

В Организации Объединённых Наций на сессиях Генеральной Ассамблеи, заседаний Совета Безопасности, комитетов, комиссий и других органов порядок протокольного старшинства при рассадке представителей разных государств определяется, исходя из названия этих государств на английском языке. В Организации по вопросам безопасности и сотрудничества в Европе для этих целей используется французский язык, в Содружестве Независимых Государств – русский. Порядок протокольного старшинства на постоянных сессиях Совета НАТО устанавливается на основе срока нахождения в должности соответствующих представителей. Однако, независимо от уровня проведения заседаний Совета, постоянные представители сидят за столом согласно алфавитному порядку английских названий своих стран. Такой же порядок установлен и для всей структуры комитетов НАТО. На заседаниях Совета НАТО на уровне министров иностранных дел один из министров принимает на себя функции почётного председателя. Представители государств-участников выполняют эти функции поочередно в порядке английского алфавита.

На международных конференциях все представители стран-участниц имеют равные права с точки зрения старшинства. В ходе работы конференции придерживаются единственного правила – расположения делегаций в алфавитном порядке официального языка конференции. Пост председателя занимает либо глава делегации страны, где проходит конференция, либо руководители делегаций стран-участниц по принципу ежедневной ротации. Правило алфавитного порядка действует и в отношении иных процедурных вопросов, если по ним заранее не достигнуто иной договорённости...

Вопрос о протокольном старшинстве при проведении в Российской Федерации официальных мероприятий был решен в правовом поле в 90-ые годы, когда Указом Президента были утверждены «Основные положения государственной протокольной практики Российской Федерации». Протокольное старшинство Российской Федерации возглавляют Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Прием иностранных делегаций в Российской Федерации

В советский период на протокольный департамент МИД была возложена задача координации всех вопросов, касающихся практического применения протокольных правил и норм, в качестве единого государственного протокола страны. После создания Содружества Независимых Государств (СНГ) была проделана большая работа по формированию протокольных норм новой России и поставлена задача единообразного их применения во всех субъектах Российской Федерации на строгой правовой основе. К середине девяностых годов был разработан сводный нормативный документ «Основные положения государственной протокольной практики (Государственный протокол) Российской Федерации», введённый в действие Указом Президента страны в 1992 году. Текст документа был основательно переработан в 1993 году после вступления в силу нового основного закона – Конституции Российской Федерации. Ряд изменений внесён также в 1997 году, когда в практику приёма глав иностранных государств в нашей стране было введено понятие «государственный визит».

Проводимые в стране политические и административные реформы, формирование новой структуры исполнительной власти и связанные с этим изменения в полномочиях высших должностных лиц требуют постоянной корректировки действующей протокольной практики и, соответственно, её правовой базы. В настоящее время «Основные положения государственной протокольной практики Российской Федерации» действуют в редакции, утверждённой Указом Президента № 1183 от 16 сентября 2004 года. Новый текст «Основных положений государственной протокольной практики Российской Федерации» был доведён до сведения Посольств и Представительств Международных Организаций в Москве Министерством Иностранных Дел Российской Федерации вскоре после его утверждения Президентом (вербальная нота № 6145 – ДГП от 22 сентября 2004 года.

В документе предельно чётко определены виды визитов руководителей зарубежных государств в нашу страну, перечислены критерии, определяющие характер, содержание и церемониальную сторону мероприятий, связанных с приёмом в России иностранных представителей. На высшем уровне принимаются главы иностранных государств и главы правительств; на высоком уровне – министры иностранных дел, специальные представители глав государств и глав правительств, а также руководители международных организаций.

Все визиты иностранных представителей подразделяются на следующие виды: государственный визит, официальный визит, рабочий визит, неофициальный (частный) визит, визит проездом.

Под форматом визита понимаются следующие параметры:

- совокупность мероприятий делового и протокольного характера, составляющих программу визита;
- церемониал этих мероприятий, придающий большую торжественность характеру визита;
- уровень персонального участия российских официальных лиц в ключевых элементах программы визита.

Государственный визит – высший вид визита в Российскую Федерацию. Он проводится с целью подчеркнуть высокий политический уровень достигнутых двусторонних отношений с соответствующим зарубежным государством. Государственный визит может осуществляться только главой зарубежного государства и только один раз за весь период непрерывного исполнения им своих властных полномочий. По объёму церемониальных почестей, предусматриваемых российским дипломатическим протоколом, государственный визит является наиболее полным.

Официальный визит – основной вид визита, отражающий официальные дипломатические отношения с соответствующей страной. Официальный визит – второй по статусу вид визита в Российскую Федерацию для глав зарубежных государств и соответственно высший вид визита для глав правительств и министров иностранных дел.:

Рабочий визит – визит, имеющий определённое целевое назначение: прибытие в Российскую Федерацию официальных представителей зарубежных государств на переговоры, для консультаций, подписания договоров и соглашений, открытия национальных выставок, дней культуры и тому подобного, а также для проведения рабочей встречи с Президентом страны, главой правительства, министром иностранных дел.

Неофициальный (частный) визит – визит в Российскую Федерацию глав зарубежных государств, глав правительств зарубежных государств для участия в конференциях и совещаниях по общественной линии, присутствие на спортивных соревнованиях, конкурсах и тому подобного, а также приезд по частным делам.

Визит проездом – краткое пребывание в Российской Федерации иностранных представителей, следующих транзитом через её территорию.

В последние годы в российском дипломатическом протоколе уверенно пробивает дорогу тенденция более рационального подхода к решению таких вопросов, как продолжительность визитов, характер размещения гостей, уровень их сопровождения по отдельным компонентам программы. Эта тенденция нашла отражение и в правовом документе о российской протокольной практике, введённом в действие в сентябре 2004 года. При высшем виде визита в нашу страну – государственном – срок пребывания главы зарубежного государства в Москве, как правило, не превышает трёх-четырёх дней, при официальном – двух-трёх дней, при рабочем визите – одного-двух дней.

Новым моментом является и то, что теперь любой визит, кроме государственного (даже официальный) не обязательно должен начинаться в столице страны, как этого прежняя протокольная практика. Рабочий визит может быть проведён в любом городе России (без заезда в столицу).

Глава иностранного правительства может посетить Российскую Федерацию как по приглашению Президента, так и Правительства. Главным критерием при таком подходе становится не чисто протокольный аспект, характеризующий одно лишь формальное положение иностранного гостя, а его реальный политический вес, объём властных полномочий в политической структуре. Новый раздел основных положений определяет протокол официального и рабочего визита главы зарубежного правительства по приглашению Президента России. Президент ведёт переговоры с гостем, даёт в его честь обед или завтрак, участвует в других протокольных мероприятиях, если приглашение направлено от его имени. Во время пребывания главы иностранного правительства в Москве с официальным визитом ему может быть предоставлена резиденция в Московском Кремле, что раньше было исключительной прерогативой только главы государства. На практике это не всегда соблюдалось, иногда делались исключения. Сейчас исключение превратилось в действующую протоколно-правовую норму.

Российская протокольная практика, вплоть до недавнего времени, всегда предусматривала весьма высокий уровень участия и сопровождения официальных должностных лиц страны практически во всех мероприятиях программы зарубежного визита. В том числе даже чисто формального или сугубо церемониального характера.

Прием иностранных делегаций в Республике Татарстан

Визиты в Республику Татарстан как правил совершаются на 1–2 дня в рамках официальных и рабочих визитов в Российскую Федера-

цию включают в себя: краткую церемонию встречи в аэропорту, посещение промышленных предприятий (в соответствии с направлением сотрудничества), культурную программу, переговоры, подписание соглашений и завершаются торжественным приемом в честь делегации.

Приемы – одна из общепринятых и распространенных форм дипломатической, политической и деловой активности, имеющая торжественный характер. В Республике Татарстан приемы проводятся как в честь иностранных представителей и делегаций на высшем и высоком уровне, официальных делегаций из регионов Российской Федерации, так и по случаю празднования юбилеев выдающихся политических и общественных деятелей, в ознаменование государственных и профессиональных праздников и важных событий, по случаю проведения в Татарстане международных мероприятий (форумы, конференции, саммиты и т.д.).

Классификация приемов осуществляется по различным критериям. Как правило, выделяют следующие виды приемов:

- 1) от имени Президента Республики Татарстан,
- 2) от имени Государственного Совета Республики Татарстан,
- 3) от имени Правительства Республики Татарстан.

Основным местом проведения официальных приемов от имени Президента Республики Татарстан является Казанский Кремль, зал приемов.

Одним из самых главных по торжественности и масштабности является прием от имени Президента Республики Татарстан по случаю празднования Дня Республики Татарстан;

1) неофициальные приемы – по случаю проведения юбилейных дат со дня рождения выдающихся людей, предприятий, организаций, открытия нового завода и т.д.;

2) дневные приемы – завтрак, бокал шампанского и т.д.;

3) вечерние приемы – обед, ужин. Это особый, наиболее почетный вид приемов с рассадкой участников (банкет), который организуется, как правило, после 19.00 часов. В исключительных случаях (невозможность рассадки в зале) приемы допускаются в форме фуршета.

Официальные приемы проводятся согласно нормам и традициям дипломатического и государственного протоколов.

Прием от имени Государственного Совета Республики Татарстан дает Председатель Государственного Совета Республики Татарстан или по его поручению один из его заместителей. Приемы проводятся в честь делегаций законодательных органов власти зарубежных стран

и регионов Российской Федерации, международных организаций, а также по случаю проведения в Республике Татарстан важных международных, всероссийских и республиканских мероприятий.

Приемы от имени Председателя Правительства Республики Татарстан дает Премьер-министр Республики Татарстан или по его поручению один из его заместителей. Приемы проводятся в честь правительственных делегаций зарубежных стран и регионов Российской Федерации, представительных бизнес-делегаций, а также по случаю проведения в Республике Татарстан важных международных, всероссийских и республиканских мероприятий.

Отдельно необходимо выделить ежегодные республиканские отраслевые мероприятия по случаю празднования в республике общероссийских профессиональных праздников. Основной формой празднования является прием в сочетании с подведением итогов республиканских конкурсов «лучший по профессии», чествованием ветеранов отрасли, семейных трудовых династий, лучших студентов, наставников и т.д. Основным местом проведения приемов является столица республики – город Казань. Президентом Республики Татарстан местом проведения может быть согласован другой город или муниципальный район республики с учетом традиционных отраслевых мероприятий: День работников нефтяной и газовой промышленности – г. Альметьевск, День химика – г. Нижнекамск, День машиностроителя – поочередно г. Казань и г. Набережные Челны.

Организация мероприятия осуществляется государственным органом власти, внесшим предложение о проведении отраслевого приема, при взаимодействии с соответствующими структурными подразделениями Аппарата Президента Республики Татарстан и Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан, государственными и муниципальными органами власти, предприятиями и организациями отрасли, общественными объединениями.

Отдельные требования, предъявляемые к приемам по случаю празднования профессиональных праздников:

Мероприятие должно быть запланировано и включено в утверждаемый Президентом Республики Татарстан годовой план основных общереспубликанских мероприятий. Точные дата и время, место и формат мероприятия согласовываются соответствующим государственным органом власти не позднее чем за два месяца до его проведения с Руководителем Аппарата Президента Республики Татарстан, затем в установленном порядке согласованное и предварительно про-

работанное предложение не позднее чем за месяц вносится на утверждение Президенту Республики Татарстан.

Местом проведения мероприятия выбираются культурные и общественные учреждения, способные качественно принять и обслужить большое количество участников.

Прием должен быть достаточно представительным. Составление списка приглашаемых и их рассадка в зале — один из важнейших элементов подготовительной работы.

На мероприятия приглашаются не только руководители республики, органов государственной и муниципальной власти, но и передовики производства, ветераны, представители трудовых династий, вузов и научных учреждений, общественных объединений, победители конкурсов и т.д. Не менее 75 процентов приглашенных должны составлять представители трудовых коллективов предприятий и организаций отрасли из разных регионов республики.

Участникам мероприятия направляются печатные приглашения. Пригласительные открытки с логотипом данного мероприятия или государственной атрибутикой печатаются типографским способом.

Должно соответствовать высокому уровню и оформление зала, где проводится прием.

Программа отраслевого приема состоит из официальной части и концерта. Официальной части предшествуют краткий видеосюжет (продолжительностью не более 10 минут), отражающий историю и новые достижения отрасли, а также музыкальный пролог.

В ходе приемов лучшим представителям отрасли могут быть вручены государственные и отраслевые награды Российской Федерации, государственные награды Республики Татарстан и поощрения Президента Республики Татарстан. Поощрения Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан согласовываются дополнительно. Вручение республиканских ведомственных наград не допускается. При подготовке предложений по награждению необходимо учитывать представительство различных социальных групп (руководители, инженеры, рабочие и т.д.), регионов Татарстана, предприятий и организаций отрасли, гендерный и национальный состав. Не позднее чем за один месяц до планируемого события согласованные в установленном порядке наградные документы должны поступить в Аппарат Президента Республики Татарстан.

В рамках приема готовятся отраслевая выставка, на которой необходимо представить предприятия отрасли и учебные заведения, их

последние достижения, фотогалерея лучших работников отрасли, ветеранов, интересных событий года.

В ходе приема предусматриваются профессиональная съемка и подготовка видеоматериала мероприятия с дальнейшей трансляцией по каналам телевидения Республики Татарстан.

Особенности протокольной практики и этикета зарубежных стран

Одной из составных частей дипломатического протокола является этикет.

Будучи сведены в единый кодекс и привязаны к определённой сфере деятельности, правила этикета составляют предмет деловой этики. Они представляют собой своеобразный барьер, которым люди того или иного круга или профессии, в том числе дипломаты, ограждают себя от поступков и действий, несовместимых с правилами, принятыми в дипломатическом общении. Эти нормы закрепляют иерархию и субординацию, выполняя дисциплинирующую функцию. обеспечивают стабильность, порядок, повышают эффективность делового взаимодействия, помогают избегать конфликтов. Источниками норм этикета являются мифология и религия; принципы гуманизма, диктуемые нормами морали и нравственности. Отдельные нормы этикета диктуются требованиями социальной иерархии или служебной субординации, а также обычаями, традициями и условностями дипломатической профессии.

Требования дипломатического этикета связаны с понятиями «хорошие манеры» или «хороший тон». Под этими понятиями подразумевают внешние формы поведения, включая внешний вид, одежду, мимику, жесты и другие формы вербальной и невербальной коммуникации. Сюда же можно отнести умение держать себя в руках, контролировать свои поступки, соблюдать правила приличия, скромность, деликатность, чувство такта и внутреннего достоинства. Эффективная коммуникация – одна из важнейших гарантий успеха в дипломатической карьере, одной из важных составляющих которой является искусство общения.

Общение дипломатов со своими коллегами, с правительственными, общественными и деловыми кругами страны пребывания производится с соблюдением издавна установленных правил, отступление от которых может вызвать нежелательные осложнения во взаимоотношениях между дипломатическим представительством и этими кругами. Правила дипломатического протокола и этикета регулируют порядок сношений дипломатического представительства с властями

страны пребывания, порядок нанесения визитов, поездок по стране, проведения протокольных мероприятий и т.п. Они предъявляют вполне определённые и достаточно строгие требования к внешнему виду дипломата и дипломатического служащего, его одежде, манерам, поведению. Строгие правила ношения одежды в полном соответствии с тем или иным официальным поводом — одна из важнейших составляющих этикета и прежде всего этикета дипломатического. Здесь не только дань светским условностям, но и строгое следование сложившимся на протяжении веков нормам международной вежливости. Для дипломата вопрос о том, как одеваться по тому или иному поводу, — часть повседневной жизни, неотделимая от профессии. Пренебрежительное отношение к культурным традициям и обычаям страны пребывания, к общепринятым правилам деловой этики могут поставить в весьма неловкое положение, подмочить репутацию, а порой и стоить карьеры.

Дипломатический протокол — политический инструмент дипломатии, этикет — неотъемлемая составная часть протокола. Результаты применения норм протокола и этикета всегда в какой-то мере сказываются на отношениях между государствами, на отношениях между официальными представителями государств. Цена протокольной ошибки в отдельных случаях может оказаться непомерно высока и нанести ущерб межгосударственным отношениям. Отсюда — необходимость хорошего знания и умелого применения на практике норм дипломатического протокола государства или правительства, если они участвуют в такой церемонии

Вид дипломатического приёма выбирается в зависимости от повода, по которому необходимо его устроить. Национальный праздник; визит главы государства, главы правительства, министра иностранных дел или важной делегации; открытие Дней культуры, крупной выставки, а также другие заметные события в двусторонних отношениях требуют, как правило, проведения более торжественного приёма по сравнению с приёмами, проводимыми в плане повседневной работы дипломатического представительства. При этом следует учитывать протокольную практику страны пребывания, её культуру, традиции и обычаи.

В этом отношении интерес представляет почти полувековой опыт КНР, в накоплении которого видную роль сыграли такие вошедшие в мировую историю выдающиеся государственные деятели, как первый и многолетний премьер и министр иностранных дел

страны легендарный Чжоу Эньлай и патриарх реформ с китайской спецификой Дэн Сяопин, другие китайские руководители. Отличительная особенность этого опыта – умелое отстаивание национальных интересов КНР при неизменном следовании курсу на мир и развитие, поддержание со странами, в том числе с ближайшей соседней державой – Россией, взаимовыгодных деловых отношений. Достигая определенных позитивных результатов в осуществлении всесторонней программы модернизации, КНР проводит активную внешнюю политику, ее посланцы действуют практически во всех странах мира, а также в ООН, ЮНЕСКО и других авторитетных организациях мирового сообщества.

Особенность Китая как социалистического государства, в числе прочего, основывается на принципе внешней политики КНР одинакового отношения к любому государству, а также противодействия гегемонизму, великодержавному шовинизму, расовой дискриминации. При приеме руководящих деятелей малых бедных стран «третьего мира» китайская сторона обращает особое внимание на то, чтобы были обеспечены самые высокие требования к протоколу, а встреча носила искренний характер, отличаясь подлинным гостеприимством, неподдельным уважением к прибывшим лицам. Во время зарубежных визитов руководителей КНР под тщательный контроль берется выполнение согласованной программы пребывания, создаются все необходимые условия для равноправного и дружеского обмена мнениями с руководством соответствующей страны, изучается опыт принимающей стороны, его положительные черты.

Китайские дипломаты считаются наиболее сложными переговорщиками тяжело идут на компромиссы, существует также ряд национальных особенностей при проведении переговоров. Например в Китае не принято обниматься друг с другом, а визитная карточка передается двумя руками.

Дипломатия в арабских странах

Несмотря на общие язык, древнюю культуру, эти страны настолько отличаются друг от друга, что в присутствии представителей другой страны могут избегать обсуждения вопросов, связанных с проблемами Ближнего Востока, споров. Все это свидетельствует о том, что к каждой попытке установить контакты и вести переговоры стоит готовиться внимательно, учитывая особенности каждой отдельной страны и ее политику.

Необходимость тщательной подготовки бесед с арабскими политическими деятелями и дипломатами диктуется высоким профессионализмом арабских дипломатов.

Во-первых, все они должны иметь свидетельства об окончании вузов. Многие заканчивали английские, американские и французские университеты. В 50–60-х годах и в арабских странах стали организовываться школы и институты по подготовке дипломатов.

Во-вторых, они хорошо знают иностранные языки, в основном, английский и французский.

В-третьих, сама дипломатическая служба арабских стран хорошо организованная, а дипломаты – дисциплинированные. Это позволяет оперативно решать важные проблемы, в других арабских странах жестко поставлена координация внешнеполитических проблем министерством иностранных дел. Чтобы добиться встречи с каким-нибудь министром, вы должны отправить в МИД ноту и получить Разрешение.

Саудовцы, имея значительные средства в своем распоряжении, негласно проводят линию на то, чтобы держать своих послов, особенно в арабских странах, как можно дольше, всячески стремясь к тому, чтобы их представителями были дуайена. При этом они берут на себя все расходы, связанные с осуществлением этой весьма кропотливой должности.

Египтяне, претендуя на роль, естественно, лидера арабского мира, пытаются, как правило, группировать арабских послов и представителей вокруг себя, стремясь прибрать в свои руки инициативу в организации различных политических демаршей, встреч и т.п.

Арабские дипломаты хорошие полемисты и ораторы, и это следует учитывать на переговорах и конференциях. Они умеют налаживать контакты, выделяются гостеприимством. Арабские дипломаты – неплохие актеры. Когда они не хотят отвечать, они улыбаются, уверяют, что не знают этого вопроса, оттягивают время или обмолвятся общими фразами. Послы арабских стран обычно строго следуют инструкциям. Не имея инструкций, они предпочитают не вступать в обсуждение разных вопросов.

Для арабов одним из важных условий контактов, связей, переговоров является установление доверия.

В арабских государствах свои нормы этикета, протокола, обычаи, связанные с образом жизни, религией, идеологией. Прежде всего – это отношение к Корану, к мусульманской религии. Не стоит допу-

скать никакой критики Корана, и, конечно, надо проявлять уважение к нему. У мусульман, арабов не принято употреблять вино, и, приглашая на ланч, обед, коктейль, не надо заставлять их пить, нельзя подавать к столу свинину. В Ираке, например, на больших приемах на стол подают части туши коровы и все разрывают ее руками, поэтому не просите нож и вилку. Если перед кофе вам предлагали прохладительные напитки — это означает, что время, отведенное для встречи, исчерпано.

Национальные особенности дипломатии США. Чтобы разобраться в особенностях дипломатического протокола в США, нужно в первую очередь немного углубиться в историю дипломатии США. В 1924 году была создана кадровая дипломатическая служба. Со времени ее создания она практически непрерывно подвергалась критике со стороны различных ветвей государственного аппарата Соединенных Штатов. Основные демократические принципы нашли свое отражение и в организации дипломатической службы. Так Американское законодательство требует, чтобы в рядах службы были представлены все основные общественные слои и этнические группы населения, а также все ее географические регионы.

В отличие от дипломатического протокола Великобритании, профессиональная дипломатия которой опиралась скорее на традиции чем на новое поколение, в США эта связь между профессиональной дипломатией и высшими учебными заведениями со времен Джона Кеннеди носят всеобъемлющий, многообразный и постоянный характер. Учебные программы десятков американских университетов и колледжей ориентированы на требования дипломатического аппарата. Ряд специальных дисциплин, связанных с дипломатической практикой, преподаются уже в студенческих аудиториях. Выпускники этих учебных заведений имеют предпочтительные шансы успешной сдачи вступительных экзаменов для поступления на дипломатическую службу. Этим специальная подготовка дипломатических кадров не ограничивается. У Госдепартамента есть свой собственный учебный центр — Институт Заграничной службы США. Дипломаты и дипломатические служащие проходят подготовку и переподготовку в стенах Института, либо в университетах и научно-исследовательских центрах.

По мнению большинства специалистов, кадровая дипломатическая служба США — относительно небольшая (около 3,5 тыс. человек), но одновременно наиболее компетентная, квалифицированная и эффективная часть громоздкого внешнеполитического механизма США. Од-

нако необходимо отметить, что в США официальные подходы к роли дипломатии, к способам принятия внешнеполитических решений и их осуществлению, к формированию состава дипломатических и в целом внешнеполитических ведомств — принципиально иные, нежели, к примеру, во Франции или в Великобритании. Дипломатия интерпретируется в расширенном смысле как явление, в целом тождественное внешней политике. С этой точки зрения кадровая дипломатическая служба может быть и на деле является лишь одним из многих инструментов осуществления внешнеполитического курса.

Среди действующих лиц американской дипломатии — президент США и его администрация, Конгресс США, Совет Национальной Безопасности, ЦРУ, военные и гражданские федеральные ведомства, полуправительственные и неправительственные организации, университеты и научно-исследовательские институты, частный бизнес. Ряд специалистов полагают, что субъектами дипломатической деятельности могут быть даже отдельные граждане. В самом деле, влияние общественных групп и граждан на внешнеполитическую деятельность в США несравнимо высоко.

Установление дипломатических отношений

Несмотря на кажущуюся завершенность процесса образования государств политическая карта мира продолжает претерпевать изменения. В результате происходящих в отдельных странах социально-политических событий, их экономического, этнического развития, борьбы народов за независимость появляются новые государственные образования, старые государства становятся подчас достоянием истории. Российская Федерация в своей деятельности на международной арене исходит из суверенного равенства всех наций, больших и малых, их права на свободное самоопределение вплоть до образования самостоятельных государств. При этом в полной мере учитываются принципы территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела и другие общепризнанные положения и нормы современного международного права.

Логическим следствием появления нового государства является его признание членами международного сообщества и установление с ним дипломатических отношений, учреждение по взаимной договоренности дипломатических представительств, развитие в дальнейшем взаимовыгодных торгово-экономических, культурных и иных связей.

Факт установления дипломатических отношений может быть зафиксирован в телеграммах глав двух соответствующих государств: гла-

вы вновь образованного государства, сообщившего об упомянутом факте и выразившего желание установить дипломатические отношения, и главы другого государства, получившего эту телеграмму и сообщившего в ответе о признании государства и согласии установить отношения. Существуют и иные формы документального закрепления признания государств и установления с ними дипломатических отношений — обмен нотами, специальные соглашения, коммюнике, заявления.

Как показывает практика, государства предпочитают закреплять договоренности о признании и установлении дипотношений письменно с тем, чтобы избежать в будущем различных толкований или иных недоразумений. В этих же целях обычно осуществляется тщательная подготовка к переговорам об установлении отношений, которые поручаются либо специальной правительственной делегации, выезжающей в страну по случаю провозглашения ее независимости, либо одному из диппредствительств за рубежом — (по «дипломатическим каналам»).

Во время переговоров достигается соглашение не только о самом факте установления дипотношений, но и об уровне дипломатических представительств, сроке вступления в действие соглашения, форме документа, фиксирующего его, порядке и сроке опубликования.

В такого рода итоговых документах недопустимы пробелы, двусмысленности, неточности, умолчания и т.п. Здесь, как и в любой другой протокольной акции каждая «мелочь» может со временем перерасти в проблему. Как ни странно, но иногда допускаются и ошибки в формулировках, имеющие нередко в своей основе языковые различия.

Например, неприемлема формула «обменяться дипломатическими представительствами в ранге посольств», так как ранги присваиваются людям, а не учреждениям. Следует писать: «обменяться дипломатическими представительствами на уровне посольств» или «обменяться дипломатическими представителями в ранге послов».

Международной протокольной практике известно немало случаев, когда государства по разным причинам прерывают или приостанавливают отношения.

А война или другие чрезвычайные обстоятельства (военный путч в стране, вооруженная агрессия против другого суверенного государства и т.п.) могут привести к разрыву дипотношений, сопровождаемому полным прекращением контактов между государствами,

отзывом дипломатов и закрытием дипломатических и иных представительств.

При приостановлении или разрыве дипотношений прекращаются все сношения дипломатического представительства с министерством иностранных дел и с другими ведомствами, за исключением вопросов, связанных с ликвидацией представительства и организацией отъезда его персонала. По всем этим вопросам дипломатическое представительство обращается только в протокольный отдел министерства иностранных дел.

Представитель протокольного отдела или какой-либо другой представитель властей не присутствует, как это обычно принято, при отъезде главы дипломатического представительства.

Официальная переписка

Дипломатическая документация или, иначе, документирование — это запись политической и дипломатической информации на различных носителях по установленным правилам в целях ее последующего использования.

Различаются две основные категории таких документов — носителей информации: а) официальные документы, посредством которых осуществляются письменные, сношения между государствами и другими субъектами международных отношений и б) внутренние документы, обеспечивающие деятельность органов государственной власти, различных ведомств, организаций и учреждений в сфере внешней политики.

Дипломатическая документация является неотъемлемой и важнейшей частью дипломатии как основного инструмента внешней политики государства. Любой дипломатический документ, таким образом, это прежде всего «государственная бумага». По официальному дипломатическому документу судят в первую очередь не только о внешней политике государства, но и о профессионализме дипломатической службы, слаженности и выучке государственного аппарата в целом.

Официальная дипломатическая переписка ведется между суверенными государствами, другими полноправными субъектами международного права и их полномочными представителями. Она требует строго учета правового равенства партнеров, взаимного уважения и корректности. Именно эти принципы определяют конструктивность международных отношений, регулярное и содержательно насыщенное

многостороннее общение суверенных государств, высокую эффективность дипломатии.

Официальную переписку на дипломатическом уровне от обычного служебного делопроизводства отличает соблюдение целого ряда особых норм международно-правового характера, протокольных требований, а также устоявшихся обычаев и традиций. Отступление от общепринятых в дипломатической переписке норм, а тем более их игнорирование, могут быть восприняты не только как свидетельство низкой культуры делопроизводства, но и как проявление неуважения к стране-адресату. Вряд ли есть еще одна область служебного делопроизводства, в которой как в дипломатии столь четко прослеживалась бы внутренняя взаимосвязь между смысловым содержанием документа, его внешней формой и техническим исполнением.

Дипломатические документы могут отличаться друг от друга своим содержанием, назначением и протокольными особенностями. На их стиле сказываются традиции, языковые, исторические и культурные особенности отдельных стран. Однако с точки зрения формального построения, того, что называют архитектурой документа, все они следуют традиционной схеме, включают целый ряд элементов (реквизитов), которые имеют постоянный, неизменный характер. Остановимся на некоторых из них.

Обращение. Оно указывает на должность или официальный титул адресата. Например: Уважаемый господин Президент, Уважаемый господин Министр, Уважаемый господин Посол или Посланник. В обращении может также присутствовать почетный титул (титулование) адресата. К примеру: Ваше превосходительство господин Посол.

Комплименты. Это выражения вежливости, которыми начинается и/или завершается письмо, послание, нота или любой другой документ. Compliments могут меняться в зависимости от характера переписки. Они, к примеру, могут быть следующими: в начале послания, личной ноты или письма полуофициального характера, направленным главе государства, правительства, председателю парламента, министру иностранных дел, послам или другим должностным лицам равного им положения или ранга: имею честь; в завершение: прошу Вас (указывается должность) принять уверения в моем самом высоком к Вам уважении. В отношении заместителей министра, директоров департаментов, если у них нет личного ранга посла, временных поверенных в делах, посланников, советников посланников, генеральных консулов

и других лиц равного им положения применяется комплимент в форме: в моем высоком уважении.

В случаях межправительственной переписки используется следующий комплимент: «Правительство Российской Федерации свидетельствует свое уважение».

В личной переписке полуофициального характера могут использоваться и такие формы комплиментов как: «С глубоким уважением», «С уважением», «Искренне Ваш».

Основное предметное содержание документа. Оно состоит из смыслового ядра, включающего фактическое содержание и аргументационную часть.

Предметное содержание документа при всей условности такого подразделения может быть квалифицировано, к примеру, по следующим категориям: информация о намечаемых или проводимых акциях, имеющих международное значение; изложение политической или международно-правовой позиции по той или иной проблеме; выдвижение конкретных предложений; заявление протеста или выражение озабоченности; оформление договоренности или достигнутой степени согласия.

Подпись. Личная подпись удостоверяет документ, следует сразу же после заключительного комплимента. Подпись должна быть разборчива. Если письмо составлено на официальном или именованном бланке, то фамилия лица, поставившего свою подпись обычно не печатается.

К числу важнейших документов дипломатической переписки относятся:

- ноты (вербальные и личные);
- памятные записки;
- меморандумы;
- заявления, послания и письма на уровне государственного руководства (глав государств и правительств, руководителей внешнеполитических ведомств);
- полуофициальная переписка (личные письма полуофициального характера).

Памятные подарки

В деловой практике часто приходится дарить и принимать сувениры и подарки. Это улучшает деловые связи, демонстрирует благожелательное отношение, свидетельствует о хороших взаимоотношениях коллег по работе. В чем различие между сувениром и подарком? По-

дарок — это то, что дарят, а цель сувенира (souvenir — напоминать) — напомнить о какой-либо встрече или событии.

В современной деловой практике принято дарить подарки по случаю: юбилейной даты в деловой жизни сотрудника; юбилейной и других значительных дат в жизни фирмы; государственных праздников (День независимости и пр.); общемировых праздников (Новый год, Рождество и пр.); личных праздников в жизни сотрудника (свадьба, новоселье, получение диплома); деловой встречи с зарубежными партнерами (в этом случае первыми подарки преподносят представители принимающей фирмы).

Кроме того, хорошим подарком является гравюра, эстамп, особенно если их содержание напоминает о чем-либо, связанном с определенной датой, местностью, фирмой, страной.

Вполне приемлемым подарком может быть книга (подарочное издание), причем хорошо, если она имеет отношение к интересам человека, которому предназначен подарок: книги по вопросам охоты, рыболовства, книги с репродукциями картин известных художников и т.п.

Можно подарить небольшую картину. Чаще всего это картины молодых, начинающих авторов.

Спиртные напитки дарить можно, однако необходимо помнить, что они должны быть в фирменной картонной коробке, кроме того, крепкие спиртные напитки не принято дарить женщине.

Иностранцам деловым партнерам можно подарить сувенир, имеющий национальный характер: гжельскую керамику, палехские изделия и т.п. Исключения составляют матрешки — их слишком много за рубежом.

В Республике Татарстан в качестве сувенирной продукции как правило предлагаются произведенные в татарстане меховые изделия, рисунки на коже, тканые и вышитые народными умельцами платки.

Цветы в качестве подарка уместны всегда, и если в более ранних рекомендациях по этикету можно было прочесть, что упаковку с цветов полагается снимать при дарении, то сегодня этого можно не делать, так как упаковка часто составляет с цветами одно художественное целое — по цвету, фактуре. Кроме того, держать цветы за стебли, если снять упаковку, неудобно, особенно розы.

Не рекомендуется дарить личные вещи: губную помаду, духи, галстук, шарф и т.п. Справочные пособия всего мира настойчиво напоминают, что дарить часы не следует — это плохая примета и в западной, и в восточной культуре.

Подарок должен быть упакован в коробку, коробка может быть завернута в красивую оберточную бумагу (или оставлена без нее), обвязана лентой.

При вручении подарка произносятся соответствующие фразы поздравительного содержания; в знак уважения и особого внимания подарок обычно вручается двумя руками, с легким поклоном (исключения составляют мелкие предметы, например коробка с авторучкой); принимается подарок также двумя руками.

Получивший подарок, согласно правилам этикета, должен его развернуть, т.е. снять упаковку (но не с цветов!), достать из коробки, выразить умеренное удовольствие, восхищение подарком, так как излишние восторги неуместны. Затем можно снова положить подарок в коробку и убрать ее.

Следует еще раз подчеркнуть, что уместнее всего выбрать тот подарок, который можно использовать в служебной обстановке.

Иногда, при особо торжественном случае, к подарку прикладывается так называемый адрес, т.е. текст поздравления, подписанный коллегами или руководством фирмы. Обычно вручение адреса носит торжественный характер и приурочено к празднованию юбилейной даты фирмы или лица достаточно высокого уровня управления.

Тому, кому группа сотрудников поручила выбрать и купить подарок, или тому, кто это должен делать по долгу службы (сотрудник протокольной группы), предстоит решить весьма трудный вопрос: какова должна быть стоимость подарка, чтобы он выполнял функцию напоминания, вызывал приятные ассоциации и не был чересчур дорогим (соответствовал требованиям действующего законодательства).

Практически во всех кабинетах первого лица (или в других кабинетах руководителей высокого уровня) есть специальные полки и шкафы, где размещены памятные подарки, сделанные по различным поводам фирме.

Специальная табличка или надпись на таких подарках указывает, когда, кем и по какому случаю преподнесен данный подарок.

Особое внимание следует проявить, если подарок предназначается для подношения на деловых встречах, носящих международный характер.

Протокольная группа в этом случае должна изучить национальные и культурные особенности страны того участника деловой встречи, для которого предназначен подарок; следует досконально знать, что

принято и что не принято дарить в той стране, из которой приехал бизнесмен, каковы особенности самого процесса дарения, наконец, каковы личные интересы и склонности того, для кого подбирается подарок, иначе желание сделать приятное участнику международной деловой встречи, т.е. сделать эту встречу менее формальной, может привести к противоположному результату.

В заключение следует сказать, что дарение в современной деловой практике распространено повсеместно.

Визитная карточка широко применяется в дипломатической практике. Ею пользуются при установлении и поддержании контактов с правительственными, дипломатическими, деловыми и общественными кругами страны.

Визитной карточкой можно поздравить с тем или иным событием — национальным или другим праздником, днем рождения, повышением в должности, каким-либо семейным событием и т.д.; выразить соболезнование; передать благодарность; установить знакомство; в определенных случаях можно послать визитную карточку в ответ на нанесенный визит; с визитной карточкой удобно послать подарок, сувенир, цветы, книгу и т.д.

В международной практике установились следующие краткие символы, выражающие то или иное отношение владельца визитной карточки к лицу, которому она посылается. *Эти* символы (буквы латинского алфавита) пишутся в левом нижнем углу визитной карточки:

p. f. — поздравление (pour feliciter);

p. g. — выражение благодарности (pour remercier);

p. c. — выражение соболезнования. (pour condoieance);

p. f. N, A. — поздравление с Новым годом (pour feUcifier Nouve! An);

p, p. — заочное представление вновь прибывшего лица, (вместо личного визита). Визитная карточка главы дипломатического представительства, на которой пишутся буквы «p. p.» (pour presenter), посылается вместе с визитной карточкой вновь прибывшего лица, на которой никаких условных букв не имеется» Ответ дается визитной карточкой без надписи в адрес представляемого лица;

p.p.c. — выражение прощания в связи с окончательным отъездом из страны, когда не наносится прощальный визит (pour prentlre conde),

В менее официальных случаях на визитных карточках, а зависимости от повода, внизу, обязательно в третьем лице, пишется:

«поздравляет с национальным праздником»;

«поздравляет с Новым годом»;

«благодарит за внимание» (в качестве ответа на присланный сувенир, подарок и т.п.);

«благодарит за поздравление»;

«с наилучшими пожеланиями» (при посылке сувенира, подарка и т.п.).

В зависимости от конкретного случая возможны и другие надписи.

Если визитная карточка заводится адресату лично ее владельцем (но без нанесения визита), то она загибается с правой стороны по всей ширине карточки. В некоторых странах загибается верхний правый или левый угол карточки. Считается грубым нарушением этикета, если загнутую карточку доставляет курьер или шофер. Визитные карточки незагнутые предпочтительнее посылать с курьером или шофером, но не по почте.

Ответы на визитные карточки даются визитными карточками в течение 24 часов с момента получения.

По случаю национальных или других праздников и событияи первым поздравляют лица (иностранцы), работающие в стране пребывания.

Для визитных карточек используется плотная бумага высокого качества. Установленного размера визитной карточки не существует. Некоторые предпочитают иметь визитную карточку большого формата, другие, наоборот, — небольшого. Наиболее распространенный размер визитной карточки для мужчин — 90х50 мм для женщин — 80х40 мм.

На визитной карточке официального лица, в особенности дипломатического работника, печатаются только имя, фамилия и должность (в СССР — имя, отчество, фамилия и должность). Номер телефона, домашний и служебный адреса не печатаются.

Визитная карточка представляет дипломата, поэтому не следует пренебрегать такими мелочами, как шрифт» расположение текста на карточке, ее цвет.

Визитные карточки применяются не только дипломатами. Их широко используют бизнесмены, политические деятели, журналисты и др. Принципы использования ими визитных карточек примерно такие же, как и у дипломатов. Различие состоит лишь в том, руководствуясь деловыми соображениями, такого рода лица на визитных карточках указывают свое служебное положение, адрес, номер служебного телефона.

Для удобства пользования визитные карточки иногда делаются с переводом на иностранный язык.

О государственных наградах

Государственные награды Российской Федерации – высшая форма поощрения граждан за выдающиеся заслуги в защите Отечества, государственном строительстве, экономике, науке, культуре, искусстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности и иные выдающиеся заслуги перед государством.

Государственными наградами являются:

- 1) Высшие звания Российской Федерации:
- 2) звание Героя Российской Федерации
- 3) звание Героя Труда Российской Федерации
- 4) Ордена Российской Федерации
- 5) Медали Российской Федерации
- 6) Знаки отличия Российской Федерации
- 7) Почётные звания Российской Федерации

Учреждает государственные награды и награждает ими Президент Российской Федерации.

По поручению Президента Российской Федерации и от его имени государственные награды могут вручать:

- 1) руководители федеральных органов государственной власти и федеральных государственных органов
- 2) начальник Управления Президента по вопросам государственной службы и кадров
- 3) руководители органов государственной власти субъектов Российской Федерации
- 4) полномочные представители Президента Российской Федерации
- 5) послы Российской Федерации
- 6) военачальники – от командиров дивизий и им равных
- 7) иные лица

Государственных наград могут быть удостоены граждане Российской Федерации, иностранные граждане, а также лица без гражданства.

Повторное награждение одноимёнными государственными наградами не производится, кроме награждения государственными наградами, имеющими степени, и награждения за проявленные мужество, смелость и отвагу.

С начала 1992 года, после распада СССР, начала формироваться самостоятельная наградная система РФ. Не один раз декларировался тезис о том, что она будет строиться на идее определённой преем-

ственности наградной системы дореволюционной России с сохранением ряда элементов советской наградной системы.

Первым правовым актом о наградах в Российской Федерации является Указ Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 2 марта 1992 года № 2424–1 «О государственных наградах Российской Федерации» [2]. Верховный Совет Российской Федерации 20 марта 1992 года своим постановлением № 2557–I утвердил данный указ [3].

В соответствии с этим указом на территории РСФСР считалось возможным сохранить и использовать для награждения некоторые ордена и медали бывшего СССР. Предлагается список оставленных этим указом наград СССР: орден Суворова, орден Ушакова, орден Кутузова, орден Нахимова, орден Александра Невского, орден Дружбы народов и орден «За личное мужество», а также медаль Ушакова, медаль Нахимова, медаль «За отвагу», медаль «За отличие в охране государственной границы СССР», медаль «За отличие в воинской службе», медаль «За укрепление боевого содружества», медаль «За отличную службу по охране общественного порядка», медаль «За отвагу на пожаре», медаль «За спасение утопающих» с приведением их статютов в соответствие с государственной символикой Российской Федерации. Также в соответствии с указом предлагалось восстановить российский военный орден «Святого Великомученика и Победоносца» и знак отличия этого ордена «Георгиевский Крест».

С момента выхода вышеуказанных законодательных актов 2 марта 1992 года, вплоть до выхода указа президента РФ № 442 «О государственных наградах Российской Федерации» 2 марта 1994 года и даже в редких случаях до 25 мая 1995 года (медаль «За отличие в воинской службе»), перечисленные выше награды вручались гражданам РФ, которые были ими награждены. Этот период считается переходным в наградной системе РФ.

С момента вступления указа президента РФ № 442 «О государственных наградах Российской Федерации» 2 марта 1994 года начала формироваться и утверждаться современная система наград.

В соответствии с этим указом были частично оставлены награды СССР, утверждённые указом 1992 года. Но исходя из нового документа, в сравнении с указом 1992 года произошли некоторые изменения в системе наград РФ. Этим указом были упразднены отдельные награды переходного периода. Например, в новом указе вообще нет некоторых ранее утверждённых наград, таких как орден «За личное мужество», а также медалей «За отличие в воинской службе», «За

укрепление боевого содружества», «За отличную службу по охране общественного порядка», «За отвагу на пожаре», «За спасение утопающих». Орден Дружбы народов был заменён орденом Дружбы, орден «За личное мужество» заменён орденом Мужества, медаль «За отличную службу по охране общественного порядка» заменена на медаль «За отличие в охране общественного порядка». Медали «За отличие в воинской службе», «За укрепление боевого содружества» и «За отвагу на пожаре» были впоследствии заменены ведомственными наградами РФ. Вместо государственных медалей «За отвагу на пожаре» и «За спасение утопающих» была введена единая государственная медаль «За спасение погибавших».

Указ 1994 года практически полностью реформировал наградную систему РФ. Новым указом были также учреждены и новые награды, которых не было в указе 1992 года. Были введены, с последующими изменениями и дополнениями к указу 1994 года, орден Святого апостола Андрея Первозванного, орден «За заслуги перед Отечеством», орден Жукова, медаль Нестерова и знак отличия «За безупречную службу».

Законом Российской Федерации от 20 марта 1992 г. № 2555-1 были установлены почётные звания «Лётчик-космонавт Российской Федерации», «Заслуженный военный лётчик Российской Федерации» и «Заслуженный военный штурман Российской Федерации». Дополнительно, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 декабря 1995 года № 1341 «Об установлении почётных званий Российской Федерации, утверждении положений о почётных званиях и описания нагрудного знака к почётным званиям Российской Федерации», в РФ были также учреждены различные почётные звания (см. ниже)[5]. До принятия указа 1995 года № 1341, установившего почётные звания Российской Федерации, в России действовали правовые акты об установлении почётных званий РСФСР.

После 1994 года в России был подписан ещё целый ряд президентских указов о введении дополнительных государственных наград и почётных званий РФ.

6.4. Порядок подготовки проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей

Порядок подготовки проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей определен Федеральным законом от 4 января 1999 г. N4-ФЗ «О координации международных

и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации». Согласно статье 2 указанного закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации, имеют право на заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также, с согласия Правительства Российской Федерации, с органами государственной власти иностранных государств. Причем в соответствии со статьей 1 соглашения с органами государственной власти иностранных государств могут заключать (только) субъекты Российской Федерации.

Иными словами, международные соглашения с регионами иностранных государств вправе подписывать как субъекты Российской Федерации, так и их органы государственной власти, например, министерства или органы законодательной власти. Подписывать же соглашения с органами государственной власти иностранных государств, например, министерствами, имеет право только глава региона или иное лицо, уполномоченное подписывать соглашение от имени субъекта Российской Федерации. Таким образом, настоящее толкование действующего законодательства приводит к тому, что, например, министерство здравоохранения субъекта Российской Федерации не вправе подписывать соглашение с министерством здравоохранения иностранного государства.

Кроме того, следует обратить внимание на формулировку статьи 2, в которой идет речь о праве «органов государственной власти субъекта Российской Федерации» на ведение переговоров и заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей. Таким образом наивысший статус для субъекта федерации будут иметь соглашения, где с российской стороны выступает правительство региона. Таким образом закон не предусматривает заключения соглашений между субъектом Российской Федерации и регионом иностранного государства или каким-либо органом государственной власти иностранного государства. Стороной соглашения может выступать только орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Следует принимать во внимание еще одно требование федеральных органов власти. Как правило, в процессе обязательного согласования проекта документа с федеральными органами власти Министерство

иностранных дел Российской Федерации рекомендует в реквизитах документа не указывать должности и фамилии лица, подписывающего соглашение. Это подчеркивает, что документ подписывается между органами власти уполномоченными на то лицами. Кроме того, исключается необходимость перепечатки подготовленного к подписанию документа, в случае замены подписывающего его лица.

Совершенно очевидным является требование второй части статьи 2 федерального закона 4-ФЗ, что соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, не могут содержать положения, противоречащие Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, федеральному законодательству, договорам между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, а также положения, ущемляющие законные интересы другого субъекта Российской Федерации.

Процесс подготовки, подписания и вступления в силу международных соглашений, подписываемых субъектами Российской Федерации, имеет несколько обязательных этапов и обычно занимает не менее трех месяцев.

Заручившись предварительной договоренностью с зарубежным партнером о желании заключить международное соглашение, следует согласовать намерения о его подписании с Министерством иностранных дел Российской Федерации. Данная процедура не имеет четкой регламентации и обычно проводится в рабочем порядке региональным государственным органом исполнительной власти, отвечающим за координацию внешних связей. Это позволяет сразу определить соответствие внешнеполитической линии Российской Федерации инициативы о подписании документа с иностранным партнером.

Аналогичное предварительное согласование рекомендуется провести и зарубежному партнеру во избежание возможных претензий со стороны внешнеполитического ведомства своего государства.

После этого желательно, чтобы уполномоченные органы субъекта Российской Федерации и иностранного партнера в письменной форме зафиксировали свои намерения о подписании соглашения.

Затем осуществляется подготовка проекта текста соглашения. В настоящее время отсутствуют официально утвержденная форма типо-

вого Соглашения о торгово-экономическом, культурном, научно-техническом или приграничном сотрудничестве субъектов федерации с зарубежными партнерами. В архивной версии сайта МИД России размещены подобные проекты типовых соглашений о международном сотрудничестве субъектов Российской Федерации, которые можно использовать в качестве предварительного образца для последующей доработки юристами с учетом актуальных требований федерального и регионального законодательства, а также с учетом аналогичного правового регулирования со стороны зарубежного партнера¹. Структура соглашения, как правило, состоит из ряда составных частей:

1. Заголовок.
2. Преамбула.
3. Предмет соглашения: правовые основы сотрудничества, цели и задачи соглашения, направления и формы сотрудничества, обязательства сторон, возможность создания совместных органов в целях реализации соглашения, открытия представительств, организация реализации соглашения.
4. Порядок разрешение разногласий и споров.
5. Порядок прекращения и изменения соглашения.
6. Порядок вступления в силу соглашения.
7. Срок действия соглашения.
8. Место и дата подписания, реквизиты и подписи сторон.

Проект соглашения обычно проходит предварительное согласование со всеми региональными органами власти и ведомствами, чьи функции и полномочия затрагивает документ. По итогам внутрорегионального межведомственного согласования осуществляются консультации с зарубежным партнером, поскольку после отправки на согласование проекта соглашения в уполномоченный орган Российской Федерации будет возможность вносить только изменения, рекомендованные федеральными органами власти. Либо придется инициировать повторное согласование документа с федеральными органами власти.

Рекомендуется составлять проект соглашения на основе подписанных ранее документов, прошедших согласование с федеральными органами власти с учетом требования актуального законодательства. Примеры подписанных международных соглашений Республики Татарстан приведены в Приложении.

¹ Документы и материалы по вопросам международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ // archive.mid.ru//bdomp/sbor.nsf!OpenDatabase&Start=2.8.2&Count=30&Expand=2.10.1

Документ готовится к подписанию либо на государственных языках сторон, либо на одном языке, по согласованию сторон (например, на русском языке – с партнерами из стран ближнего зарубежья, на английском или ином языке со странами дальнего зарубежья). Также может указываться какой вариант текста (на каком из языков) имеет преимущественное значение при толковании положений соглашения.

Дополнительно следует уточнить у иностранного партнера действующий внутренний порядок подготовки проекта соглашения и вступления его в силу. Иногда проект соглашения требует предварительного рассмотрения в региональном законодательном собрании, что увеличивает срок подготовки документа.

В случае, когда международное соглашение подписывается от имени субъекта Российской Федерации, то его проект дополнительно представляется на согласование главе региона и также проходит дополнительную правовую экспертизу в администрации главы региона.

Согласно требованиям федерального закона 4-ФЗ, доработанный и согласованный на региональном уровне, а также с иностранным партнером проект соглашения направляется в Министерство экономического развития Российской Федерации, определенное Указом Президента Российской Федерации уполномоченным органом, организующем согласование проекта документа со всеми соответствующими федеральными органами исполнительной власти по принципу «одного окна»¹. В сопроводительном письме рекомендуется также указать планируемые дату и место подписания соглашения. Рассмотрение проекта соглашения осуществляет Департамент развития межрегионального и приграничного сотрудничества Минэкономразвития России. Как правило, Минэкономразвития России рассылает проект соглашения в МИД, Минюст России и другие федеральные министерства по профилю соглашения. Свод ответов всех запрошенных федеральных органов исполнительной власти готовит Минэкономразвития и направляет в субъект Российской Федерации. Установленный срок рассмотрения – 45 дней. По итогам рассмотрения проекта документа федеральные органы исполнительной власти либо дают согласие на его подписание с учетом рекомендуемых поправок и замечаний, либо

¹ Указ Президента РФ от 19 августа 2015 г. N424 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление функций, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 4 Федерального закона от 4 января 1999 г. N4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»

указывают на замеченные несоответствия проекта соглашения требованиям законодательства, что не допускает его подписание.

Если проект соглашения согласован с учетом замечаний, то необходимо внести их в текст документа и уведомить об этом иностранного партнера.

В случае, когда требуются серьезные доработки и отсутствует согласие хотя бы одного заинтересованного федерального органа власти, проект документа после корректировки направляется на повторное согласование в Министерство экономического развития Российской Федерации. Срок повторного рассмотрения проекта соглашения – также 45 дней.

В случае, когда соглашение планируется заключить с органом государственной власти иностранного государства, доработанный и согласованный с Министерством экономического развития Российской Федерации и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъекта Российской Федерации направляется в Правительство Российской Федерации для получения согласия на его заключение. К проекту соглашения прикладывается обоснование необходимости его подписания, ответы федеральных органов власти, полученных Министерством экономического развития Российской Федерации в ходе согласования проекта соглашения, а также проект распоряжения Правительства Российской Федерации с согласием на его подписание. Обычное время рассмотрения поступившего обращения в Правительстве Российской Федерации – 30 дней. В случае положительного решения по представленному проекту соглашения Председатель Правительства Российской Федерации подписывает распоряжение о согласии с предложением субъекта Российской Федерации о подписании международного соглашения.

После подписании соглашения, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. N552, проводится процедура его регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации¹. Подлежащее государственной регистрации соглашение (подлинник, обычно на русском языке), а также все при-

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. N552 «Об утверждении Правил государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N31, ст. 3293; 2011, N15, ст. 2134)

ложения к нему не позднее 10 дней с даты их подписания представляются в Минюст России (в этот срок не включается время, необходимое для пересылки соглашения в Минюст России).

Для регистрации соглашения, заключенного с органом государственной власти иностранного государства, к нему прилагаются заверенные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо его заместителем копии¹:

- а) подписанного соглашения (3 экземпляра);
- б) проекта соглашения, по которому дано согласие либо имеются официальные гарантии Правительства Российской Федерации;
- в) документа, подтверждающего согласие Правительства Российской Федерации на подписание соглашения либо предоставление официальных гарантий Правительства Российской Федерации.

В случае если соглашение заключено с субъектом иностранного федеративного государства, административно-территориальным образованием иностранного государства, международной организацией или ее органом, то к соглашению прилагаются заверенные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо его заместителем копии:

- а) подписанного соглашения (3 экземпляра);
- б) официальных заключений федеральных органов исполнительной власти на проект соглашения.

Государственная регистрация соглашений производится в течение 30 дней с даты получения соглашения.

Соглашение считается зарегистрированным, если принято решение о государственной регистрации, соглашению присвоен регистрационный номер и оно занесено в государственный реестр соглашений, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Оригинал соглашения с номером его регистрации, присвоенным Министерством юстиции РФ, возвращается субъекту Федерации.

¹ Постановление Правительства РФ от 24 июля 2000 г. N552 «Об утверждении правил государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации»

При необходимости аналогичные процедуры проводятся параллельно иностранным партнером.

Регистрация Минюстом России является предпоследним этапом, предусмотренным законодательством Российской Федерации для международного соглашения, подписанного органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно федеральному закону 4-ФЗ тексты соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъекта Российской Федерации, подлежат опубликованию. Порядок опубликования устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

По завершении указанных процедур соглашение вступает в силу.

Для реализации подписанных соглашений, которые в большей степени носят рамочный, общий характер, может применяться практика подписания сторонами соглашения планов мероприятий или протоколов по его реализации. В большинстве случаев подобные документы требуют прохождения аналогичной процедуры согласования. Разъяснения по каждому конкретному вопросу можно получить в профильных департаментах МИД России или в Минэкономразвития России.

Порядок открытия представительств субъектов Российской Федерации на территориях иностранных государств

Порядок открытия представительств субъектов Российской Федерации на территориях иностранных государств определен Федеральным законом от 4 января 1999 г. N4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации».

Согласно статье 10 федерального закона 4-ФЗ Представительства субъектов Российской Федерации на территориях иностранных государств не обладают статусом дипломатических представительств, на них не могут быть возложены консульские или дипломатические функции. Работники указанных представительств не пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами. Однако существует последовательность обязательных шагов при открытии зарубежного представительства субъекта Российской Федерации.

Прежде всего, до начала прохождения формальных процедур, определенных федеральным законодательством необходимо согласовать вопрос открытия представительства с соответствующим страновым департаментом Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации пользуются правом открывать свои представительства за пределами Российской Федерации в целях реализации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации¹. Таким образом основополагающим условием для открытия представительства является наличие соглашения между соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации и правомочным органом субъекта иностранного государства или правомочным органом административно-территориального образования иностранного государства.

Поэтому следующим шагом должно стать подписание соответствующего международного соглашения, содержащего пункт о возможности открытия представительства. Помимо того, что в данном случае необходимо пройти указанные выше шаги по согласованию и регистрации международного соглашения, следует обратить внимание на то, что требование, введенное данной статьей, может оказаться вообще невыполнимым вследствие противоречия нормам национального права иностранного партнера. Это связано с тем, что не все регионы иностранных государств вправе заключать международные соглашения, что соответственно ведет к невозможности открытия представительства субъекта Российской Федерации на территории такого регионе.

Далее возникает еще одно правовое препятствие. Поскольку зарубежное представительство субъекта Российской Федерации открывается в целях реализации межрегионального соглашения, то совершенно логичным представляется рекомендация МИД России к ограничению в положении о создаваемом представительстве региона его деятельности территорией единственного административно-территориального образования иностранного государства с которым подписано соглашение.

Таким образом, даже если российский регион сможет подписать соглашение, являющееся правовой основой для открытия его представительства на территории иностранного государства (точнее на территории одного из регионов в его составе), то для представления торгово-экономических, культурных и иных интересов субъекта РФ на всей территории этого иностранного государства формально следует подписать международное соглашение с каждым администра-

¹ Федеральный закон от 4 января 1999 г. N4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации». – статья 10 п. 1.

тивно-территориальным образованием в составе этого государства. Совершенно очевидно, что данное требование представляется трудновыполнимым, особенно принимая во внимание наличие в мире крупных государств с большим количеством субъектов и регионов в своем составе.

Возможной альтернативой может стать подписание соответствующего соглашения между субъектом Российской Федерации и органом государственной власти иностранного государства. Однако согласование федеральными органами власти пункта о возможности открытия представительства субъекта Российской Федерации в рамках «диагонального» соглашения возможно только в исключительных случаях ввиду целесообразности подобных действий с точки зрения укрепления межгосударственных отношений дружбы и сотрудничества.

Отмеченные правовые ограничения свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования действующего законодательства в части регулирования процедуры открытия представительств субъектов российской Федерации на территории иностранных государств.

Федеральное законодательство предусматривает еще одну возможность открытия представительств субъектов Российской Федерации, определяемую статьей 8 Федерального закона № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», когда орган государственной власти субъекта Российской Федерации (чаще всего это профильное министерство, курирующее региональных внешнеэкономический блок) может содержать своих представителей при торговых представительствах Российской Федерации в иностранных государствах за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Для этого необходимо зафиксировать соответствующую договоренность с Министерством экономического развития Российской Федерации, что обычно осуществляется в форме двустороннего соглашения с уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Затем кандидатура представителя региона проходит процедуру согласования, принятую для сотрудников торговых представительств Российской Федерации. Прохождение всех этапов от достижения предварительного согласия Минэкономразвития России до получения кандидатом на должность представителя от субъекта РФ разрешения на работу в составе торгового представительства Российской Федерации занимает около полугода. Заметим, что сюда входит

и решение вопросов о порядке финансирования представительства региона в составе Торгпредства России, аренде помещения и других вопросов обеспечения деятельности представительства.

При открытии представительства субъекта Российской Федерации в составе зарубежного российского торгпредства следует иметь в виду, что перечень торговых представительств Российской Федерации за рубежом, размещенный на сайте Минэкономразвития России¹, включает список из менее, чем 70 стран мира. Например, нет российского торгпредства в Объединенных Арабских Эмиратах, представляющих интерес для развития внешнеэкономического сотрудничества Татарстана в части экспортных поставок КАМАЗов и другой высокотехнологичной продукции или привлечения инвестиций. Очевидно, что список стран, в которых формально затруднено открытие представительств субъектов РФ, но одновременно представляющих интерес для развития экономических, культурных и других связей на уровне российских регионов, достаточно велик.

Указанные правовые ограничения свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования федерального законодательства в части регулирования процедуры открытия представительств субъектов российской Федерации на территории иностранных государств².

При решении кадровых вопросов следует принимать во внимание, что представительства субъектов Российской Федерации за пределами Российской Федерации должны возглавлять граждане Российской Федерации³.

Завершая рассмотрение правовых вопросов создания региональных представительств за рубежом следует отметить, что в отличии от практики обмена дипломатическими представительствами, при создании зарубежных представительств субъектов Российской Федерации не действует принцип взаимности международного права, как это бывает, например, при открытии генеральных консульств государствами. В контексте открытия зарубежных представительств регионами заметим, иностранные государства для активизации и поддержки

¹ Торговые представительства Российской Федерации за рубежом <http://economy.gov.ru/minec/about/TorgPredstav>

² Гиматдинов Р. Р., Насыров И. Р. Институт зарубежных представительств Республики Татарстан // Международная жизнь. 2015. № 3. С. 136–149 (см.с.139–142).

³ Федеральный закон от 4 января 1999 г. N4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации». – ст. 10 п. 5

международного сотрудничества чаще используют практику открытия генеральных консульств на территории субъектов Российской Федерации, которые курируют вопросы сотрудничества сразу с несколькими российскими регионами, входящими в его консульский округ.

Одним из важных вопросов при открытии представительства – определение схемы его финансирования. Принимая во внимание, что рублевые поступления должны впоследствии конвертироваться в национальную валюту страны пребывания, следует заблаговременно предусматривать процедуру корректировки объемов выделенного финансирования с учетом колебаний обменных курсов, которые могут вызвать сокращение фактических объемов финансирования представительства. Кроме того, ведение валютных счетов налагает более строгие требования к бухгалтерской отчетности при том, что штаты региональных зарубежных представительств очень ограничены и порой имеют всего одну единицу – самого представителя.

Важным вопросом является проблема подготовки кадров для работы в представительствах субъекта Российской Федерации за рубежом. В настоящее время в Москве и в целом ряде субъектов федерации имеется множество учебных заведений, предлагающих обучение по специальности «международные отношения». В целом это может рассматриваться как необходимое базовое образование для работы в региональном представительстве за рубежом, хотя особое значение при рассмотрении кандидатов на должность представителя региона имеет наличие навыков и опыта ответственной руководящей работы в сочетании с владением языком страны пребывания (при необходимости). Заметим, что при назначении представителей Республики Татарстан в государствах с многочисленной татарской диаспорой становится необходимым владение татарским языком. Профессиональная экономическая, юридическая и лингвистическая подготовка должна сочетаться с опытом практической работы, поэтапным вхождением в обширный круг обязанностей представителя, изучением местных условий.

Обращаясь к опыту Татарстана следует отметить, что повышение квалификации и профессиональная переподготовка кадров для представительств за рубежом осуществляется на базе ведущих региональных учебных заведений, таких как Казанский (Приволжский) федеральный университет, имеющий в своем составе Институт международных отношений, истории и востоковедения и Высшую школу государственного и муниципального управления. Например, в государственный заказ Республики Татарстан на 2015 год было включено

повышение квалификации 19 сотрудников представительств республики за рубежом и в субъектах федерации.

Кроме того, в ноябре 2014 года Республика Татарстан подписала рамочное соглашение с МГИМО (У) МИД России, предусматривающее сотрудничество в сфере подготовки и повышения квалификации кадров. Ориентация на этот ведущий профильный вуз, в первую очередь, предполагается при повышении квалификации руководящих кадров представительств.

Координация деятельности и контроль за работой находящихся в иностранных государствах представительств и представителей субъектов Российской Федерации осуществляются послами Российской Федерации в соответствующих государствах, а координация участия таких представительств и представителей в деятельности международных организаций или их органов – постоянными представителями Российской Федерации при соответствующих международных организациях. Руководители представительств и представители субъектов Российской Федерации должны согласовывать свою деятельность с послами Российской Федерации в соответствующих иностранных государствах и постоянными представителями Российской Федерации при соответствующих международных организациях, оказывать им необходимое содействие, информировать их о своей деятельности¹.

Вопросы организации текущей деятельности представительств на примере более, чем двадцатилетнего опыта Республики Татарстан подробно рассмотрены в п. 5.1.

¹ Ст. 11 Федерального закона Российской Федерации от 4.01.1999 г. № 4-ФЗ, ст. 8 Федерального закона Российской Федерации от 8.12.2003 г. № 164-ФЗ, пп. 6, 8, 9, 10 Указа Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. № 1478

Глава VII

Приложения.

Нормативно-правовая база внешних связей

7.1. Международные документы

Декларация Ассамблеи европейских регионов о регионализме в Европе

Преамбула

Ассамблея европейских регионов (АЕР) на заседании своей Генеральной Ассамблеи в г. Базеле 4 декабря 1996 г.:

1. Отмечая, что АЕР представляет около 300 европейских регионов разной величины, с различными административными и политическими структурами, в которых проживает порядка 400 млн человек;

2. Констатируя, что эти регионы имеют различные уставы, сложившиеся в зависимости от хода исторического и культурного развития, а также конституционные принципы, отражающие территориальную организацию каждого государства. Строго уважая это разнообразие, данная совместная декларация выражает стремление регионов к новым достижениям в деле регионализации в институциональных рамках их стран, имеющих федеральную структуру или состоящих из автономий или местных политических властей. Этот текст не может быть интерпретирован как вовлекающий регионы в ту или иную из упомянутых систем.

3. Отмечая, что регионы представляют собой важнейший и незаменимый элемент построения Европы и процесса европейской интеграции.

4. Сознавая, что регионы имеют различное происхождение и функции, в том смысле, что некоторые из них издавна объединяют сообщества, этнические группы, даже различные народы, тогда как другие были созданы как административные единицы, которые осуществляют полномочия, делегированные Государством.

5. Учитывая важность для Европы процесса интеграции и регионализации.

6. Констатируя, что через исторические, языковые, культурные, социальные, экономические и географические связи, различные народы все больше и больше отождествляют себя со своими регионами, многообразие которых представляет собой неисчерпаемое богатство.

7. Убеденная, что Государства, включающие сильные политические региональные структуры, которые имеют соответствующие законодательные полномочия и финансирование, могут находить оптимальные решения стоящих перед ними социально-экономических проблем.

8. Полагая также, что существующие реалии в регионах оправдывают их участие в институтах Государства и их деятельность на международной арене.

9. Понимая, что в рамках законодательства Государства, регионы представляют собой необходимый элемент демократии, децентрализации и самоопределения, давая возможность населению отождествлять себя в качестве общности и создавая ему больше возможностей для участия в политической жизни.

10. Сознавая, что регионы и соответственно их население имеют широкие возможности для налаживания и развития политического, экономического и культурного сотрудничества, которое будет выгодно для них.

11. Констатируя огромный потенциал взаимного политического, социально-экономического и культурного сотрудничества, которым обладают европейские регионы, а также значение этого межрегионального взаимодействия на национальном, приграничном и международном уровнях, для строительства единой, объединенной Европы, действия которой граждане лучше бы знали и понимали.

12. Полагая, что участие регионов в процессе принятия решений в европейских институтах, опираясь на принцип субсидиарности, способствует большей прозрачности действий Европейского Союза для граждан.

13. Отмечая интерес к проекту «Европейской Хартии региональной автономии» Совета Европы (1996 г.), а также «Хартии Содружества о регионализме» Европейского Парламента (1988 г.).

14. Будучи убежденной в важности данной декларации, которая отражает политическую волю и устремления, которые регионы желают претворить в жизнь в Европе, при полном уважении разнообразия ситуаций, в которых они находятся, что обуславливает принятие различных решений приняли следующую Декларацию:

Статья 1. Регион: определения и понятия

1. Регион является государственным территориальным образованием соответствующим уровню непосредственно предшествующему уровню Государства, имеющим правительство, которое располагает соответствующими политическими полномочиями.

2. Регион признан в Конституции или в законе, который ему гарантирует автономию, идентичность, полномочия и форму устройства.

3. Регион имеет собственную Конституцию, устав автономии или закон, которые являются частью правовой структуры Государства на самом высоком уровне, определяющей как минимум его устройство и полномочия. Изменение статуса региона не может быть произведено без его участия. Внутри данного Государства, регионы могут обладать различным статусом в зависимости от исторических, политических, социальных и культурных особенностей.

4. Регион выражает собственную политическую идентичность, которая может быть облечена в весьма различные политические формы в зависимости от демократически выраженного волеизъявления каждого региона избрать тот тип устройства, который он сам предпочитает. Регион обеспечивает свою администрацию персоналом, а также соответствующем имуществом и имеет свои представительские эмблемы.

Статья 2. Институциональная организация регионов

1. Регион имеет права юридического лица в полном объеме.

2. Базовая структура региона образуется представительным собранием и исполнительным органом власти. Регион сам решает вопрос о своем устройстве и его функционировании.

3. Члены представительного собрания избираются на основе всеобщего избирательного права, равных, свободных выборов путем прямого и тайного голосования. Собрание может быть наделено законодательной властью в рамках, определенных национальным законодательством.

4. Орган исполнительной власти несет политическую ответственность перед органом представительной власти в рамках и объемах, предусмотренных внутренним законодательством.

5. Члены представительного и исполнительного органов власти не могут быть объектами контрольных мер со стороны центральных властей, которые могли бы нанести ущерб свободному исполнению ими возложенных на них обязанностей.

Статья 3. Полномочия

1. Разграничение полномочий между Государством и регионом регулируется Конституцией или законом на основании принципов политической децентрализации и субсидиарности. В соответствии с этими принципами проблемы должны решаться на уровне наиболее возможно близком к гражданину.

2. За применение законодательства Государства будь то прямо или путем делегирования полномочий должен, как правило, нести ответственность регион.

3. Регион должен нести ответственность за любую деятельность преимущественно регионального характера.

4. Если Государство имеет децентрализованную администрацию на региональном уровне то, оно, с тем, чтобы избежать дублирования передаст органам региона кадры и соответствующие финансовые ресурсы.

5. Регион осуществляет полномочия, которые были переданы ему в индивидуальном порядке. Внутри одного Государства регионы договариваются при необходимости о согласовании действий, которые они предпринимают в рамках своих собственных полномочий. Для этих целей они разрабатывают соответствующие процедуры.

6. Решения или меры Государства, которые затрагивают полномочия или интересы регионов не могут приниматься без предварительного согласия регионов, которых они касаются. В особенности, если речь идет о мерах, влияющих на финансовое положение регионов или местных властей, или решениях изменяющих пределы их законодательных полномочий, если регионы ими обладают.

Статья 4. Финансирование регионов

1. Регион имеет финансовую автономию и собственные ресурсы достаточные для того, чтобы полностью исполнять свои полномочия. Он соблюдает, в частности, управляя своими ресурсами, следующие принципы: экономии, эффективности, оптимального расходования средств, заботы о гражданине и транспарентности при принятии решений бюджетного характера.

2. Фундаментальные принципы общественных финансов, распределения доходов, а также правила, установленные Государством по

регулированию бюджетных вопросов регионов, должны быть закреплены в Конституции или в законе. Регионы помимо этого, играют решающую роль в деле развития законодательства Государства в финансовой области.

Статья 5. Финансовые ресурсы региона

1. Финансовые ресурсы региона состоят главным образом из налогов, полностью или частично передаваемых ему Государством и из собственных налогов.

2. Регион собирает средства необходимые для исполнения им своих функций. Для этих целей он имеет право на соответствующую часть налогов, собираемых Государством. Его доходы должны быть достаточными и одинаково сконцентрированными на небольшом количестве фискальных источников для облегчения управления бюджетом и обеспечения экономической политики, основанной на устойчивом развитии.

3. В соответствии с национальным законодательством регион имеет право взимать налоги и определять источники фискальных поступлений. В этих целях он может сам определять критерии, позволяющие ему устанавливать региональные налоги, сборы и пошлины. В той степени в какой это предусматривается законодательством, он может принимать решения о применении налогообложения в дополнение к налогам Государства.

4. Если несколько территориальных сообществ имеют один источник фискальных доходов (общий налог), часть причитающаяся каждому из них и метод их распределения должны быть зафиксированы в законодательстве. Общие финансовые дотации Государства имеют приоритет по сравнению со специальными дотациями, которые должны определяться только на основании критериев, зафиксированных в законе.

5. В той мере в какой взыскание фискальных доходов не входит в компетенцию регионов, последние должны участвовать как в создании механизмов так и в выработке фискальных процедур. Этот принцип распространяется также на состав и функционирование соответствующих судов.

6. В пределах, определяемых законом, регион может производить заимствования для финансирования собственных инвестиций. Границы этих заимствований и контроль за их законностью определяются законом.

Статья 6. Равномерное распределение финансов на межрегиональном уровне

1. Принцип солидарности нуждается во внутренней системе равномерного распределения финансов на уровне Государства. Цели и процедура такого распределения должны быть зафиксированы в Конституции или в законе. Для этого необходимо учитывать различные расходы, которые несут регионы на основе объективных критериев распределения. Такое равномерное распределение не должно подрывать интерес регионов, вносящих вклад в равномерное распределение финансов, к соответствующему использованию налоговых ресурсов. Добываясь равномерного распределения финансов, необходимо принимать во внимание потребности коммун (общин). Равномерное распределение финансов осуществляется путем трансфертов от Государства в регионы, а также через трансферты между регионами.

2. Принцип солидарности должен проявляться также внутри Европейского Союза с тем, чтобы попытаться сгладить неравенство между регионами и решить задачу социально-экономической сплоченности в Европе. Структурные фонды Европейского Союза должны быть использованы в качестве инструмента для достижения этой цели.

Статья 7. Участие в центральных органах Государства

1. Регион соответствующим образом принимает участие в деятельности законодательных органов Государства.

2. Государство, в рамках своей собственной компетенции, управляет механизмами координации и участия региональных институтов в процессах принятия решений, когда упомянутые решения затрагивают сферы, относящиеся к компетенции регионов.

3. Регионы должны участвовать в формировании юридических органов, которые обязаны разрешать конфликты по вопросам полномочий между Государством и регионами. Эти конфликты разрешаются юридическим путем или через арбитраж.

Статья 8. Государство и регионы

1. Отношения Государства с его регионами и регионов между собой осуществляются на принципах взаимного уважения, сотрудничества и солидарности. Регионы и Государство поощряют взаимное сотрудничество и воздерживаются от любых мер, которые могут помешать или ограничить осуществление своих полномочий другими уровнями власти.

2. Контроль Государства над регионами, если он существует, предусматривается в Конституции или в применяемом законе.

3. Регионы могут заключать договоры и соглашения с другими регионами данного Государства.

4. Как правило, осуществление административных полномочий должно быть обязанностью регионов и только в исключительных случаях – Государства.

Статья 9. Регионы и местные общины

1. Осуществляя свои властные полномочия, регионы и местные общины сотрудничают в духе взаимного доверия, применяя принцип субсидиарности. Регионы и местные общины примут все соответствующие меры для того, чтобы содействовать взаимному сотрудничеству, с учетом контроля, который, в случае необходимости, регионы осуществляют над местными общинами.

2. С местными властями консультируются относительно любых мер регионального масштаба, которые затрагивают их сферу компетенций или их особые интересы. Конкретно, это те меры, которые затрагивают финансовое положение местных общин.

Статья 10. Регионы и международные отношения

1. Регионы должны быть способны действовать на международной арене. Регионы могут заключать договоры, соглашения или протоколы о намерениях международного характера, при условии их одобрения центральным правительством, если этого требует национальное законодательство.

2. Регионы поощряют сотрудничество между собой как двустороннее, так и многостороннее, как внутри Государства, так и вне его границ в целях реализации совместных проектов.

3. Регионы имеют право открывать собственные или совместно с другими регионами представительства в третьих странах и при соответствующих международных организациях.

4. Соблюдая правила, изложенные в параграфе № 1, регионы участвуют в международных акциях своего Государства в соответствии с внутренними юридическими положениями, предусмотренными на этот счет, в тех случаях, когда эти акции затрагивают их полномочия или фундаментальные интересы.

5. Перед заключением международного договора, затрагивающего фундаментальные интересы регионов, Государство должно проконсультироваться с ними. Если Государство желает заключить международные договоры в областях, относящихся к компетенции регионов, последние участвуют вместе с Государством в подготовке и заключении упомянутых договоров. Детали этого участия фиксируются во

внутреннем урегулировании между Государством и регионами. Применение договора осуществляется в зависимости от разграничения полномочий между Государством и его регионами.

Статья 11. Регионы и приграничное сотрудничество

1. Приграничные регионы поощряют приграничное сотрудничество в областях, относящихся к их компетенции, соблюдая внутреннее законодательство своего Государства и нормы международного права.

2. Регионы имеют право, должным образом учитывая национальное законодательство и международные соглашения Государства, заключать соглашения с тем, чтобы развивать приграничное сотрудничество в областях, относящихся к их компетенции.

3. Регионы имеют право создавать в юридических рамках каждого данного Государства совместные органы совещательного или исполнительного характера.

4. Акты этих органов должны передаваться на рассмотрение компетентных судов таким же образом как будто они исходят от регионального органа.

Статья 12. Регионы и Европейский Союз

1. Европейский Союз должен будет признать регионы своих Государств-членов и ассоциации регионального характера в качестве активных субъектов их политики. Он должен будет иметь орган, состоящий из представителей регионов, который примет участие в процессе разработки решений, затрагивающих компетенции или интересы регионов. Члены этого органа должны выдвигаться регионами.

2. Регионы могут создавать представительства (бюро) при институтах Европейского Союза. Эти представительства (бюро) могут создаваться на коллективной основе. Европейский Союз признает за ними соответствующий статус, так же как и государства, в которых они находятся.

3. Регионы должны в тех областях, которые относятся к их компетенции, а также в случае когда затрагиваются их интересы, принимать участие в определении позиции своего Государства перед инстанциями Сообществ.

4. Если эти области относятся к исключительной компетенции региона или особо затрагиваются его интересы, то Государство не может отойти от позиции, занятой регионом, за исключением случаев когда этого требует внутреннее законодательство для сохранения его целостности. Государство должно обосновать свою позицию, если она отличается от мнения региона. Регион имеет также право при-

нимать участие в процессе выработки решений внутри институтов Сообществ, в частности назначая своего представителя в состав национальной делегации.

5. Регионы применяют законодательство Сообществ в сферах своей компетенции.

6. Регионы распоряжаются дотациями, поступающими из фондов Сообществ, в сферах своей компетенции. В этих сферах отношения между Европейским Союзом и регионами не нуждаются в посредничестве Государства.

7. Регионы могут заключать соглашения с тем, чтобы содействовать реализации политики Сообществ. Контроль за выполнением регионами правил и предложений Сообществ носит правовой характер. Государство и регионы информируют друг друга о мерах, которые они принимают для применения правил и осуществления программ Сообществ.

8. Регионы имеют право обращаться в Суд Европейского Союза, если меры органов Сообществ затрагивают их компетенции или их интересы.

9. Избирательный кодекс, который регулирует порядок выборов в Европейский Парламент, должен предусматривать региональные округа в Государствах, имеющих децентрализованные политические или административные структуры.

10. Необходимо создать механизмы контактов между Европейским парламентом и региональными парламентами как институтами, прямо представляющими волю граждан.

Статья 13. Заключительные положения

1. Ассамблея европейских регионов (АЕР) принимает настоящую Декларацию, имеющую политический характер, с тем, чтобы продвинуть и укрепить регионализм в Европе. Учитывая большие различия устремлений и существующих ситуаций, указанный документ, применение которого не носит обязательного характера, будет служить регионам в качестве руководства, устанавливающего некоторые фундаментальные нормы или определенные цели регионализма.

2. АЕР и ее члены обратятся к правительствам Государств, органам Европейского Союза, к другим европейским инстанциям за поддержкой в деле достижения целей данной декларации.

3. Таким же образом, декларация наглядно показывает, что регион является оптимальной формой организации, которая позволяет удовлетворительно и самостоятельно решать региональные проблемы. Европейские государства должны взять на себя обязательство максимально передавать полномочия регионам, а также финансовые сред-

ства, необходимые для их выполнения, изменяя, если нужно, международные нормы.

4. Кроме того они поддерживают европейское межрегиональное сотрудничество на всех уровнях и оказывают содействие регионализации Государств, которые сегодня являются централизованными или идут по пути реформирования конституционного права таким образом, чтобы создать возможности для формирования оптимальных региональных структур.

5. Укрепление и углубление регионализма опирается на приграничное сотрудничество. Развитие региональной идентичности опирается на приграничное сотрудничество, способствует политической и социальной стабильности.

6. Образование Комитета регионов внутри Европейского Союза и Конгресса местных и региональных властей Европы внутри Совета Европы представляют собой важное продвижение вперед по пути регионализма в Европе. В конечном итоге регионализм должен привести к созданию Европы регионов, которые представляли бы собой третий эшелон. Это в свою очередь превратило бы Комитет регионов в подлинную региональную Ассамблею.

7. АЕР и ее члены поддерживают ассоциации местных общин. Однако их основная цель – формирование подлинной региональной идентичности.

8. АЕР наблюдает за прогрессом, достигнутым в каждом из Европейских Государств, в том, что касается выполнения целей этой декларации.

Приложение к статье 3. параграф 1.

Примеры существующих сфер компетенции регионов:

- региональная экономическая политика;
- освоение территории, политика в области строительства, в том числе жилищного;
- инфраструктура телекоммуникаций и транспорта;
- энергия и окружающая среда;
- сельское хозяйство и рыболовство;
- образование всех уровней, университеты и научные исследования;
- культура и СМИ; – здравоохранение;
- туризм, отдых, спорт;
- полиция и общественная безопасность.

*Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве
территориальных сообществ и властей*

(Мадрид, 21 мая 1980 г.)

ETS N106

Преамбула

Государства – члены Совета Европы, подписавшие настоящую Конвенцию,

принимая во внимание, что целью Совета Европы является достижение большего единства между его членами и содействие сотрудничеству между ними;

принимая во внимание, что, как это определено в статье 1 Устава Совета Европы, эта цель будет достигаться, в частности, путем заключения соглашений в административной сфере;

принимая во внимание, что Совет Европы стремится обеспечить участие европейских территориальных сообществ и властей в достижении этой цели;

принимая во внимание важное значение, которое приобретает для достижения этой цели сотрудничество между приграничными территориальными сообществами или властями в таких областях, как развитие регионов, городов и сельских районов, защита окружающей среды, совершенствование общественной инфраструктуры и услуг, взаимопомощь в чрезвычайных ситуациях;

учитывая накопленный опыт, показывающий, что сотрудничество между местными и региональными властями в Европе облегчает эффективное выполнение ими стоящих перед ними задач и способствует, в частности, обустройству и развитию приграничных регионов;

преисполненные решимости содействовать, насколько это возможно, такому сотрудничеству и внести таким образом свой вклад в экономический и социальный прогресс приграничных регионов, а также укреплять дух солидарности, объединяющий народы Европы,

договорились о нижеследующем:

Статья 1

Каждая Договаривающаяся Сторона обязуется поощрять приграничное сотрудничество между территориальными сообществами или властями, находящимися под ее юрисдикцией, с территориальными сообществами или властями, находящимися под юрисдикцией других Договаривающихся Сторон. Она прилагает усилия для оказания содействия заключению любых соглашений и договоренностей, которые

будут сочтены необходимыми для этой цели, с должным учетом различных конституционных положений каждой из Сторон.

Статья 2

1 Для цели настоящей Конвенции под приграничным сотрудничеством понимаются любые согласованные действия, направленные на укрепление и поощрение добрососедских отношений между территориальными сообществами или властями, находящимися под юрисдикцией двух или более Договаривающихся Сторон, и заключение любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения этих целей. Приграничное сотрудничество осуществляется в рамках полномочий территориальных сообществ или властей, определяемых внутренним правом каждой из Сторон. Объем и характер таких полномочий не могут быть изменены настоящей Конвенцией.

2 Для цели настоящей Конвенции понятие «**территориальные сообщества или власти**» означает сообщества, власти или органы, выполняющие местные и региональные функции и рассматриваемые в качестве таковых в соответствии с внутренним правом каждого государства. Вместе с тем каждая Договаривающаяся Сторона может, при подписании Конвенции или путем последующего уведомления на имя Генерального секретаря Совета Европы, указать сообщества, власти или органы, а также области и формы сотрудничества, которыми она намерена ограничить сферу применения настоящей Конвенции или которые она намерена исключить из этой сферы.

Статья 3

1 Для цели настоящей Конвенции Договаривающиеся Стороны в соответствии с положениями пункта 2 статьи 2 поощряют любую инициативу территориальных сообществ и властей, руководствующихся рамочными договоренностями между территориальными сообществами и властями, разработанными в рамках Совета Европы. В случае, если Стороны сочтут это необходимым, они, могут принять во внимание двусторонние и многосторонние межгосударственные типовые соглашения, разработанные в рамках Совета Европы и направленные на содействие сотрудничеству между территориальными сообществами и властями.

Договоренности и заключаемые соглашения могут основываться на типовых и рамочных соглашениях, уставах и контрактах, являющихся приложениями к настоящей Конвенции (приложения 1.1–1.5 и 2.1–2.6¹), со всеми изменениями, которые могут потребоваться в со-

¹ Дополнительные типовые и рамочные соглашения утверждены для опубликования, они включены и качестве приложений к настоящей Конвенции под номерами 1.6–1.13 и 2.7–2.15.

ответствии с конкретными условиями каждой из Договаривающихся Сторон. Эти типовые и рамочные соглашения, уставы и контракты носят рекомендательный характер и не имеют силы договора.

2 В случае, если Договаривающиеся Стороны сочтут необходимым заключить межгосударственные соглашения, то ими могут быть, среди прочего, установлены содержание, формы и пределы, в которых могут действовать соответствующие территориальные сообщества и власти, участвующие в приграничном сотрудничестве. В каждом соглашении также могут быть определены сообщества, власти или органы, на которые оно распространяется.

3 Вышеизложенные положения не препятствуют использованию Договаривающимися Сторонами, при наличии взаимного согласия, других форм приграничного сотрудничества. Соответственно, положения настоящей Конвенции не должны рассматриваться как лишающие силы ранее заключенные соглашения о сотрудничестве.

4 Соглашения и договоренности заключаются с соблюдением положений внутреннего права каждой из Договаривающихся Сторон, касающихся ее международных связей, общеполитической линии, а также правил контроля и надзора, которые распространяются на соответствующие территориальные сообщества или власти.

5 С этой целью каждая Договаривающаяся Сторона может, при подписании Конвенции или путем последующего уведомления на имя Генерального секретаря Совета Европы, указать власти, ответственные в соответствии с ее внутренним правом за осуществление контроля или надзора в отношении соответствующих территориальных сообществ и властей.

Статья 4

Каждая Договаривающаяся Сторона прилагает усилия для разрешения любых юридических, административных или технических сложностей, которые могут затруднить развитие и нормальный ход приграничного сотрудничества, а также проводит, в случае надобности, консультации в необходимом объеме с другой заинтересованной Договаривающейся Стороной или Сторонами.

Статья 5

Договаривающиеся Стороны рассматривают целесообразность предоставления территориальным сообществам или властям, вовлеченным в соответствии с положениями настоящей Конвенции в приграничное сотрудничество, условий, аналогичных тем, как если бы они сотрудничали в национальных рамках.

Статья 6

Каждая Договаривающаяся Сторона предоставляет в максимальной степени любую информацию, запрашиваемую другой Договаривающейся Стороной, с тем чтобы облегчить выполнение последней ее обязательств по настоящей Конвенции.

Статья 7

Каждая Договаривающаяся Сторона следит за тем, чтобы соответствующие территориальные сообщества или власти были информированы о возможностях, предоставляемых им в соответствии с настоящей Конвенцией.

Статья 8

1 Договаривающиеся Стороны направляют Генеральному секретарю Совета Европы всю необходимую информацию, касающуюся соглашений и договоренностей, предусмотренных статьей 3.

2 Любое предложение, сделанное одной или более Договаривающимися Сторонами в дополнение или развитие настоящей Конвенции или типовых соглашений и договоренностей, направляется Генеральному секретарю Совета Европы. Генеральный секретарь представляет затем это предложение Комитету министров Совета Европы, который принимает решение о мерах, которые надлежит принять.

Статья 9

1 Настоящая Конвенция открыта для подписания государствами — членами Совета Европы. Она подлежит ратификации, принятию или утверждению. Ратификационные грамоты или документы о принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы.

2 Конвенция вступает в силу через три месяца с даты сдачи на хранение четвертой ратификационной грамоты или документа о принятии или утверждении при условии, что по меньшей мере два государства, выполнивших эту процедуру, имеют общую границу.

(Российская Федерация ратифицировала настоящую Конвенцию Федеральным законом от 22 июля 2002 г. №91-ФЗ)

3 Для каждого подписавшего Конвенцию государства, которое затем ратифицирует, примет или утвердит ее, Конвенция вступает в силу через три месяца с даты сдачи им на хранение его ратификационной грамоты или документа о принятии или утверждении.

Статья 10

1 После вступления настоящей Конвенции в силу Комитет министров Совета Европы может единогласно принять решение о при-

глашении любого европейского государства, не являющегося членом Совета Европы, присоединиться к ней. Это приглашение должно получить ясно выраженное согласие каждого из государств, ратифицировавших Конвенцию.

2 Такое присоединение осуществляется путем сдачи на хранение Генеральному секретарю Совета Европы документа о присоединении, который вступает в силу через три месяца с даты его сдачи¹.

Статья 11

1 Любая Договаривающаяся Сторона может, если она сочтет это необходимым, денонсировать настоящую Конвенцию путем уведомления, направленного на имя Генерального секретаря Совета Европы.

2 Такая денонсация вступает в силу через шесть месяцев с даты получения Генеральным секретарем такого уведомления.

Статья 12

Генеральный секретарь Совета Европы уведомляет государства – члены Совета Европы и все государства, присоединившиеся к настоящей Конвенции, о:

- а) каждом подписании;
- б) сдаче на хранение каждой ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении;
- с) каждой дате вступления настоящей Конвенции в силу в соответствии со статьей 9;
- д) каждом заявлении, полученном в соответствии с положениями пункта 2 статьи 2 или пункта 5 статьи 3;
- е) каждом уведомлении, полученном в соответствии с положениями статьи 11, и каждой дате вступления денонсации в силу.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Мадриде 21 мая 1980 года на английском и французском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу, в единственном экземпляре, который хранится в архиве Совета Европы.

Генеральный секретарь Совета Европы направляет заверенные копии каждому государству – члену Совета Европы и каждому государству, приглашенному присоединиться к настоящей Конвенции.

¹ Концепция вступила в силу для Российской Федерации 5 января 2003 года.

Протокол №2 к Европейской рамочной Конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей относительно межтерриториального сотрудничества

(Страсбург, 5 мая 1998 г.)

ETS169

Преамбула

Государства – члены Совета Европы, подписавшие настоящий Протокол №2 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей,

принимая во внимание заключение 9 ноября 1995 года Дополнительного протокола к Рамочной конвенции, касающегося правовых последствий деятельности, осуществляемой в рамках приграничного сотрудничества, и правового статуса органов по сотрудничеству, создаваемых в соответствии с соглашениями о приграничном сотрудничестве;

принимая во внимание, что для эффективного выполнения своих функций территориальные сообщества и власти укрепляют сотрудничество не только с сопредельными властями других государств (приграничное сотрудничество), но также и с зарубежными, не являющимися сопредельными властями, с которыми у них имеются общие интересы (межтерриториальное сотрудничество), причем не только в рамках органов по приграничному сотрудничеству и объединений территориальных сообществ и властей, но и на двустороннем уровне;

имея в виду Венскую декларацию 1993 года глав государств и правительств государств-членов, в которой признается роль Совета Европы в создании терпимой и процветающей Европы посредством приграничного сотрудничества территориальных сообществ и властей;

отмечая, что в области межтерриториального сотрудничества отсутствует документ, сравнимый с Рамочной конвенцией;

желая обеспечить международно-правовую основу межтерриториального сотрудничества;

договорились о следующих положениях:

Статья 1

Для целей настоящего Протокола «межтерриториальное сотрудничество» означает любые согласованные действия, направленные на установление отношений между территориальными сообществами и властями двух или более Договаривающихся Сторон, за исключением отношений приграничного сотрудничества между сопредельными властями, включая заключение соглашений о сотрудничестве с территориальными сообществами и властями других государств.

Статья 2

1. Каждая Договаривающаяся Сторона признает и уважает право территориальных сообществ и властей, находящихся под ее юрисдикцией и упомянутых в статьях 1 и 2 Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (далее именуемой «Рамочная конвенция»), поддерживать отношения и заключать в соответствующих областях компетенции соглашения о межтерриториальном сотрудничестве согласно процедурам, предусмотренным в их уставах, в соответствии с национальным законодательством и при соблюдении международных обязательств, взятых на себя данной Договаривающейся Стороной.

2. Соглашение о межтерриториальном сотрудничестве влечет за собой ответственность лишь тех территориальных сообществ и властей, которые его заключили.

Статья 3

Договаривающиеся Стороны по настоящему Протоколу применяют *mutatis mutandis* Рамочную конвенцию в отношении межтерриториального сотрудничества.

Статья 4

Договаривающиеся Стороны по настоящему Протоколу, которые также являются Договаривающимися Сторонами по Дополнительному протоколу к Рамочной конвенции (далее именуемому «Дополнительный протокол»), применяют *mutatis mutandis* вышеуказанный Протокол в отношении межтерриториального сотрудничества.

Статья 5

Для целей настоящего Протокола «*mutatis mutandis*» означает, что термин «приграничное сотрудничество» в Рамочной конвенции и Дополнительном протоколе понимается как «межтерриториальное сотрудничество» и что статьи Рамочной конвенции и Дополнительного протокола применяются во всех случаях, если настоящим Протоколом не предусмотрено иного.

Статья 6

1. Каждая Договаривающаяся Сторона по Рамочной конвенции и Дополнительному протоколу при подписании настоящего Протокола или сдаче на хранение документа о его ратификации, принятии или утверждении заявляет, применяет ли она в соответствии со статьей 4 настоящего Протокола положения статей 4 и 5 Дополнительного протокола или только одной из этих статей.

2. В дальнейшем такое заявление может быть изменено в любое время путем уведомления, направленного Генеральному секретарю Совета Европы.

Статья 7

Никакие оговорки в отношении положений настоящего Протокола не допускаются.

Статья 8

1. Настоящий Протокол открыт для подписания государствами, подписавшими Рамочную конвенцию, которые могут выразить свое согласие взять на себя обязательства по соблюдению настоящего Протокола путем:

- а) подписания без оговорки о необходимости ратификации, принятия или утверждения; или
- б) подписания с оговоркой о необходимости ратификации, принятия или утверждения с последующей ратификацией, принятием или утверждением.

(Российская Федерация ратифицировала настоящий Протокол Федеральным законом от 7 октября 2008 г. N168-ФЗ с заявлением

О подписании настоящего Протокола см. распоряжение Президента РФ от 29 сентября 2006 г. N461-рп)

2. Государство – член Совета Европы не может подписать настоящий Протокол без оговорки о необходимости ратификации, принятия или утверждения или сдать на хранение документ о ратификации, принятии или утверждении, если оно еще не сдало или одновременно не сдает на хранение документ о ратификации, принятии или утверждении Рамочной конвенции.

3. Документы о ратификации, принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы.

Статья 9

1. Настоящий Протокол вступает в силу через три месяца с даты, когда четыре государства – члена Совета Европы выразят свое согласие взять на себя обязательства по соблюдению настоящего Протокола в соответствии со статьей 8.

(Протокол вступил в силу для Российской Федерации 28 февраля 2009 г.)

2. В отношении каждого государства-члена, которое выразит впоследствии свое согласие быть связанным настоящим Протоколом, он вступает в силу через три месяца с даты его подписания или сдачи на хранение документа о ратификации, принятии или утверждении.

Статья 10

1. После вступления в силу настоящего Протокола любое государство, присоединившееся к Рамочной конвенции, может также присоединиться к настоящему Протоколу.

2. Присоединение осуществляется путем сдачи на хранение Генеральному секретарю Совета Европы документа о присоединении, который вступает в силу через три месяца с даты его сдачи.

Статья 11

1. Любая Договаривающаяся Сторона может в любое время денонсировать настоящий Протокол путем уведомления, направленного Генеральному секретарю Совета Европы.

2. Такая денонсация вступает в силу через шесть месяцев с даты получения Генеральным секретарем уведомления.

Статья 12

Генеральный секретарь Совета Европы уведомляет государства – члены Совета Европы и все государства, присоединившиеся к настоящему Протоколу, о:

- а) всех заявлениях, сделанных Договаривающимися Сторонами в соответствии со статьей 6;
- б) каждом подписании настоящего Протокола;
- с) сдаче на хранение каждого документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении;
- д) каждой дате вступления настоящего Протокола в силу в соответствии со статьями 9 и 10;
- е) любом другом акте, уведомлении или сообщении в отношении настоящего Протокола.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящий Протокол.

Совершено в Страсбурге 5 мая 1998 года на английском и французском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу, в единственном экземпляре, который хранится в архиве Совета Европы. Генеральный секретарь Совета Европы направляет заверенные копии каждому государству – члену Совета Европы и каждому государству, приглашенному присоединиться к настоящему Протоколу.

*Дополнительный протокол к Европейской рамочной конвенции
о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ
и властей*

(Страсбург, 9 ноября 1995 г.)

ETS N159

Государства – члены Совета Европы, подписавшие настоящий Протокол к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (именуемой в дальнейшем «Рамочная конвенция»),

подтверждая важность приграничного сотрудничества между территориальными сообществами и властями в приграничных регионах;

преисполненные решимости предпринимать дальнейшие меры по обеспечению приграничного сотрудничества между территориальными сообществами и властями;

желая содействовать приграничному сотрудничеству между территориальными сообществами и властями приграничных регионов и развивать его;

признавая необходимость приведения Рамочной конвенции в соответствие с европейской действительностью;

полагая уместным дополнить Рамочную конвенцию, имея в виду укрепление приграничного сотрудничества между территориальными сообществами и властями;

принимая во внимание Европейскую хартию местного самоуправления;

учитывая Декларацию Комитета министров о приграничном сотрудничестве в Европе, принятую по случаю 40-й годовщины Совета Европы, которая, среди прочего, призывает к продолжению действий, направленных на постепенное устранение любых препятствий – административных, юридических, политических или психологических, которые могли бы затормозить развитие приграничных проектов,

договорились о следующих дополнительных положениях:

Статья 1

1. Каждая Договаривающаяся Сторона признает и уважает право территориальных сообществ и властей, находящихся под ее юрисдикцией и упомянутых в статьях 1 и 2 Рамочной конвенции, заключать соглашения о приграничном сотрудничестве с территориальными сообществами и властями других государств в соответствующих областях компетенции согласно процедурам, предусмотренным их уставами,

в соответствии с национальным законодательством и при соблюдении международных обязательств, взятых на себя данной Стороной.

2. Соглашение о приграничном сотрудничестве влечет за собой ответственность только тех территориальных сообществ и властей, которые его заключили.

Статья 2

Решения, принятые совместно в соответствии с соглашением о приграничном сотрудничестве, выполняются территориальными сообществами и властями в рамках их национальной правовой системы и в соответствии с их национальным законодательством. Решения, выполненные таким образом, рассматриваются как имеющие такую же юридическую силу и такие же последствия, что и меры, принятые этими сообществами и властями в рамках их национальной правовой системы.

Статья 3

Соглашением о приграничном сотрудничестве, заключенным территориальными сообществами и властями, может учреждаться орган по приграничному сотрудничеству, обладающий или не обладающий правосубъектностью. В соглашении указывается, рассматривается ли данный орган с учетом возложенных на него задач и в соответствии с национальным законодательством в качестве субъекта публично-го или частного права в рамках юридической системы, к которой относятся заключившие соглашение территориальные сообщества и власти.

Статья 4

1. Если орган по приграничному сотрудничеству обладает правосубъектностью, то она определяется законодательством той Договаривающейся Стороны, где расположена его штаб-квартира. Другие Договаривающиеся Стороны, в состав которых входят территориальные сообщества и власти — участники соглашения, признают правосубъектность данного органа в соответствии с их национальным законодательством.

2. Орган по приграничному сотрудничеству выполняет задачи, порученные ему территориальными сообществами и властями, в соответствии с его целями и в порядке, предусмотренном национальным законодательством, которым регулируется его деятельность.

Таким образом:

а) деятельность органа по приграничному сотрудничеству регулируется его уставом и законодательством государства, на территории которого расположена его штаб-квартира;

б) орган по приграничному сотрудничеству, вместе с тем, не уполномочен предпринимать действия общего характера или действия, которые могли бы затронуть права и свободы отдельных лиц;

в) орган по приграничному сотрудничеству финансируется из бюджетов территориальных сообществ и властей. Он не вправе принимать решения о сборах налогового характера. В случаях, когда это допустимо, он может получать доходы от оказания услуг территориальным сообществам и властям, потребителям или третьим лицам;

д) орган по приграничному сотрудничеству устанавливает годовой бюджет и составляет отчет о расходовании средств, утверждаемый аудиторами, не зависимыми от территориальных сообществ и властей, являющихся участниками соглашения.

Статья 5

1. Договаривающиеся Стороны могут в соответствии с национальным законодательством принять решение о том, чтобы орган по приграничному сотрудничеству являлся субъектом публичного права и чтобы его действия в рамках правовой системы каждой из Договаривающихся Сторон имели такую же юридическую силу и такие же последствия, как если бы они были предприняты территориальными сообществами и властями, заключившими соглашение.

2. Вместе с тем, соглашение может предусматривать, что реализация этих действий возлагается на территориальные сообщества и власти, заключившие соглашение, в особенности, если этими действиями могут быть затронуты права, свободы и интересы отдельных лиц. Кроме того, каждая Договаривающаяся Сторона может предусмотреть, что орган по приграничному сотрудничеству не может наделяться полномочиями общего характера и что такой орган не вправе предпринимать действия общего характера.

Статья 6

1. Действия территориальных сообществ и властей в рамках соглашения о приграничном сотрудничестве подлежат такому же контролю, какой предусматривается законодательством каждой из Договаривающихся Сторон в отношении любого действия территориальных сообществ и властей, заключивших соглашение.

2. Действия, предпринятые органом по приграничному сотрудничеству, созданным на основе соглашения, контролируются в соот-

ветствии с законодательством государства, на территории которого расположена его штаб-квартира, с учетом, помимо этого, интересов территориальных сообществ и властей других государств. Орган по приграничному сотрудничеству соблюдает предписания по предоставлению информации, установленные властями государств, к которым принадлежат территориальные сообщества и власти. Органы контроля Договаривающихся Сторон изыскивают средства для надлежащей координации и информирования.

3. Действия, предпринимаемые органом в соответствии с пунктом 1 статьи 5, подлежат такому же контролю, какой предусматривается законодательством каждой из Договаривающихся Сторон в отношении любого действия территориальных сообществ и властей, заключивших соглашение.

Статья 7

Любые споры, возникающие в связи с деятельностью органа по приграничному сотрудничеству, передаются на рассмотрение судов, обладающих соответствующей компетенцией на основании внутреннего права или международного соглашения.

Статья 8

1. Каждая Договаривающаяся Сторона при подписании настоящего Протокола или сдаче на хранение документа о его ратификации, принятии или утверждении заявляет о том, применяет ли она положения статей 4 и 5 или только одной из этих статей.

2. Такое заявление может быть изменено в любое время.

Статья 9

Никакие оговорки в отношении положений настоящего Протокола не допускаются.

Статья 10

1. Настоящий Протокол открыт для подписания государствами, подписавшими Рамочную конвенцию, которые могут выразить свое согласие взять на себя обязательства по соблюдению настоящего Протокола путем:

а) подписания без оговорки о необходимости ратификации, принятия или утверждения; или

б) подписания с оговоркой о необходимости ратификации, принятия или утверждения с последующей ратификацией, принятием или утверждением.

ГАРАНТ:

Российская Федерация ратифицировала настоящий Протокол Федеральным законом от 7 октября 2008 г. N169-ФЗ с заявлением

О подписании настоящего Протокола см. распоряжение Президента РФ от 29 сентября 2006 г. N461-рп

2. Государство – член Совета Европы не может подписать настоящий Протокол без оговорки о необходимости ратификации, принятия или утверждения или сдать на хранение документ о ратификации, принятии или утверждении, если оно еще не сдало или не сдает одновременно на хранение документ о ратификации, принятии или утверждении Рамочной конвенции.

3. Документы о ратификации, принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы.

Статья 11

1. Настоящий Протокол вступает в силу через три месяца с даты, когда четыре государства – члена Совета Европы возьмут на себя обязательство по соблюдению настоящего Протокола в соответствии с положениями статьи 10.

ГАРАНТ:

Протокол вступил в силу для Российской Федерации 28 февраля 2009 г.

2. Для каждого государства-члена, которое выразит впоследствии свое согласие присоединиться к настоящему Протоколу, он вступает в силу через три месяца с даты подписания или сдачи на хранение документа о ратификации, принятии или утверждении.

Статья 12

1. После вступления в силу настоящего Протокола любое государство, присоединившееся к Рамочной конвенции, может также присоединиться к настоящему Протоколу.

2. Присоединение осуществляется путем сдачи на хранение Генеральному секретарю Совета Европы документа о присоединении, который вступает в силу через три месяца с даты его сдачи.

Статья 13

1. Любая Договаривающаяся Сторона может в любой момент денонсировать настоящий Протокол путем уведомления, направленного на имя Генерального секретаря Совета Европы.

2. Такая денонсация вступает в силу через шесть месяцев с даты получения Генеральным секретарем уведомления.

Статья 14

Генеральный секретарь Совета Европы уведомляет государства – члены Совета Европы и все государства, присоединившиеся к настоящему Протоколу, о:

- а) всех заявлениях, сделанных Договаривающимися Сторонами в соответствии со статьей 8;
- б) каждом подписании;
- в) сдаче на хранение каждого документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении;
- г) каждой дате вступления настоящего Протокола в силу в соответствии со статьями 11 и 12;
- д) каждом другом акте, уведомлении или сообщении, имеющем отношение к настоящему Протоколу.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящий Протокол.

Совершено в Страсбурге 9 ноября 1995 года на английском и французском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу, в единственном экземпляре, который хранится в архиве Совета Европы. Генеральный секретарь Совета Европы направляет заверенные копии каждому государству – члену Совета Европы и каждому государству, приглашенному присоединиться к настоящему Протоколу.

Всеобщая декларация ЮНЕСКО о культурном разнообразии

Принята 2 ноября 2001 года Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
Генеральная конференция,

будучи привержена цели обеспечения в полном объеме прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и в других общепризнанных правовых актах, таких, как два Международных пакта 1966 г., один из которых касается гражданских и политических прав, а другой — экономических, социальных и культурных прав,

напоминая о Преамбуле Устава ЮНЕСКО, которая гласит, что «... для поддержания человеческого достоинства необходимо широкое распространение культуры и образования среди всех людей на основе справедливости, свободы и мира; поэтому на все народы возлагается в этом отношении священная обязанность, которую следует выполнять в духе взаимного сотрудничества»,

напоминая также о статье I Устава, в которой перед ЮНЕСКО, среди прочего, ставится задача рекомендовать заключение «международных соглашений, которые она сочтет полезными для свободного распространения идей словесным и изобразительным путем»,

ссылаясь на положения, касающиеся культурного разнообразия и осуществления культурных прав, которые указываются в принятых ЮНЕСКО международных правовых актах¹,

вновь подтверждая, что культура должна рассматриваться как совокупность присущих обществу или социальной группе отличительных признаков — духовных и материальных, интеллектуальных и эмоци-

¹ К их числу относятся, в частности, Флорентийское соглашение 1950 г. с Найробийским протоколом к нему 1976 г., Всемирная конвенция об авторском праве 1952 г., Декларация принципов международного культурного сотрудничества 1966 г., Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности 1970 г., Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г., Декларация о расе и расовых предрассудках 1978 г., Рекомендация о положении творческих работников 1980 г. и Рекомендация о сохранении фольклора 1989 г.

² Определение соответствует выводам Всемирной конференции по политике в области культуры (МОНДИАКУЛЬТ, Мехико, 1982 г.), Всемирной комиссии по культуре и развитию («Наше творческое разнообразие», 1995 г.) и Межправительственной конференции по политике в области культуры в целях развития (Стокгольм, 1998 г.).

ональных — и что помимо искусства и литературы она охватывает образ жизни, «умение жить вместе», системы ценностей, традиции и верования²,

констатируя, что культура находится в центре нынешней дискуссии по вопросам самобытности, сплоченности общества и развития экономики на базе знаний,

утверждая, что уважение разнообразия культур, терпимость, диалог и сотрудничество в обстановке доверия и взаимопонимания являются лучшим залогом международного мира и безопасности,

стремясь к утверждению более широкой солидарности, основанной на признании культурного разнообразия, осознании единства человечества и развитии межкультурных обменов,

считая, что процесс глобализации, стимулируемый быстрым развитием новых информационных и коммуникационных технологий, хотя и представляет вызов для культурного разнообразия, вместе с тем создает условия для нового диалога между культурами и цивилизациями,

созная, что в рамках Организации Объединенных Наций на ЮНЕСКО возложены конкретные полномочия обеспечить сохранение и содействие плодотворному разнообразию культур,

провозглашает следующие принципы и принимает настоящую Декларацию:

Самобытность, разнообразие и плюрализм

Статья 1. Культурное разнообразие как общее достояние человечества

Формы культуры изменяются во времени и пространстве. Это культурное разнообразие проявляется в неповторимости и многообразии особенностей, присущих группам и сообществам, составляющим человечество. Будучи источником обменов, новаторства и творчества, культурное разнообразие так же необходимо для человечества, как биоразнообразие для живой природы. В этом смысле оно является общим достоянием человечества и должно быть признано и закреплено в интересах нынешнего и будущих поколений.

Статья 2. От культурного разнообразия к культурному плюрализму

В нашем обществе, которое становится все более разнообразным, следует обеспечить гармоничное взаимодействие и стремление к сосуществованию людей и сообществ с плюралистической, многообразной и динамичной культурной самобытностью. Политика, поощряющая интеграцию и участие всех граждан, является залогом социальной сплоченности, жизнеспособности гражданского общества и мира.

В этом смысле культурный плюрализм представляет собой политический ответ на реалии культурного разнообразия. Культурный плюрализм, неразрывно связанный с демократией, создает благоприятную среду для культурных обменов и расцвета творческих способностей, питающих жизненные силы общества.

Статья 3. Культурное разнообразие как фактор развития

Культурное разнообразие расширяет возможности выбора, имеющиеся у каждого человека, оно является одним из источников развития, рассматриваемого не только в плане экономического роста, но и как средство, обеспечивающее полноценную интеллектуальную, эмоциональную, нравственную и духовную жизнь.

Культурное разнообразие и права человека

Статья 4. Права человека как гарантия культурного разнообразия

Защита культурного разнообразия является этическим императивом, она неотделима от уважения достоинства человеческой личности. Она подразумевает обязательство уважать права человека и основные свободы, особенно права лиц, принадлежащих к меньшинствам, и права коренных народов. Недопустимо ссылаться на культурное разнообразие для нанесения ущерба правам человека, гарантированным международным правом, или для ограничения сферы их применения.

Статья 5. Культурные права как фактор, благоприятствующий культурному разнообразию

Культурные права составляют неотъемлемую часть прав человека, которые являются универсальными, неразделимыми и взаимозависимыми. Необходимым условием для развития творческого разнообразия является реализация в полном объеме культурных прав, как они определены в статье 27 Всеобщей декларации прав человека и в статьях 13 и 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Соответственно, каждый человек должен иметь возможность для самовыражения, творчества и распространения своих произведений на любом языке по своему выбору, и в частности на своем родном языке; каждый человек имеет право на качественное образование и профессиональную подготовку в условиях полного уважения его культурной самобытности; каждый человек должен иметь возможность участвовать в культурной жизни по своему выбору и придерживаться своих культурных традиций при условии соблюдения прав человека и основных свобод.

Статья 6. К культурному разнообразию, доступному для всех

Обеспечивая свободное распространение идей словесным и изобразительным путем, следует добиваться, чтобы все культуры могли быть объектом самовыражения и распространения. Залогом культурного разнообразия является свобода выражения мнений, плюрализм средств информации, многоязычие, равный доступ к возможностям для художественного творчества, к научно-техническим знаниям, в том числе в цифровой форме, и обеспечение всем культурам доступа к средствам выражения и распространения идей.

Культурное разнообразие и творчество

Статья 7. Культурное наследие как источник творчества

Каждое творчество черпает свои силы в культурных традициях, но достигает расцвета в контакте с другими культурами. Вот почему необходимо сохранять, популяризировать и передавать будущим поколениям культурное наследие во всех его формах, отражающих опыт и чаяния человечества, создавая тем самым питательную среду для творчества во всем его многообразии и поощряя подлинный диалог между культурами.

Статья 8. Предметы и услуги культурного назначения – товар особого свойства

В условиях нынешних экономических и технических перемен, которые открывают широкие возможности для творчества и нововведений, особое внимание следует уделять разнообразию творческого предложения, справедливому учету прав авторов и творческих работников, а также специфике предметов и услуг культурного назначения, которые, будучи носителями самобытности, ценностей и смысла, не должны рассматриваться как обычные предметы или потребительские товары.

Статья 9. Политика в области культуры как катализатор творчества

Политика в области культуры, обеспечивая свободное распространение идей и произведений, должна создавать условия, благоприятствующие производству и распространению разнообразных товаров и услуг культурного назначения с помощью индустрий культуры, располагающих средствами, необходимыми для их утверждения на местном и глобальном уровнях. Каждое государство при соблюдении своих международных обязательств само разрабатывает политику в области культуры и проводит ее в жизнь теми методами, которые оно считает наиболее соответствующими, в том числе путем оперативной поддержки и создания надлежащей нормативно-правовой базы.

Культурное разнообразие и международная солидарность

Статья 10. Укрепление творческого потенциала и возможностей распространения культурной продукции в глобальном масштабе

В условиях наблюдаемого в настоящее время дисбаланса в глобальных потоках товаров культурного назначения и обмена ими следует укреплять международное сотрудничество и солидарность, опираясь на которые все страны, в том числе развивающиеся страны и страны переходного периода, смогут создать устойчивые индустрии культуры, способные конкурировать на национальном и международном уровнях.

Статья 11. Налаживание партнерства между государственным сектором, частным сектором и гражданским обществом

Сохранение и поощрение культурного разнообразия, являющегося ключевым фактором устойчивого человеческого развития, невозможно обеспечить только силами рынка. Поэтому необходимо вновь подчеркнуть важнейшую роль государственной политики, осуществляемой в партнерстве с частным сектором и гражданским обществом.

Статья 12. Роль ЮНЕСКО

В силу своего мандата и функций ЮНЕСКО несет ответственность за:

a) содействие учету провозглашенных в настоящей Декларации принципов в стратегиях развития, разрабатываемых различными межправительственными организациями;

b) выполнение информационных функций и координацию усилий государств, международных правительственных и неправительственных организаций, гражданского общества и частного сектора по совместной разработке концепций, задач и политических решений в поддержку культурного разнообразия;

c) проведение дальнейшей нормотворческой работы, а также деятельности по привлечению внимания общественности и укреплению потенциалов в затрагиваемых настоящей Декларацией областях, относящихся к ее компетенции;

d) содействие осуществлению Плана действий, основные направления которого фигурируют в приложении к настоящей Декларации.

7.2. Федеральные нормативно-правовые акты

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(извлечения)

12 декабря 1993 года

(с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N6-ФКЗ, от 30.12.2008 N7-ФКЗ, от 05.02.2014 N2-ФКЗ, от 21.07.2014 N11-ФКЗ)

Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Статья 4

1. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию.

2. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

3. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Статья 5

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.

2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

Статья 8

1. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Статья 11

1. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

2. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

3. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Статья 12

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Статья 15

1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

3. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты,

затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

ГЛАВА 3. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 65

1. В составе Российской Федерации находятся субъекты Российской Федерации:

Республика Адыгея (Адыгея), Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Крым, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия – Алания, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика – Чувашия;

Алтайский край, Забайкальский край, Камчатский край, Краснодарский край, Красноярский край, Пермский край, Приморский край, Ставропольский край, Хабаровский край;

Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область, Ярославская область;

Москва, Санкт-Петербург, Севастополь – города федерального значения;

Еврейская автономная область;

Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

2. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Статья 66

1. Статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и конституцией республики.

2. Статус края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа определяется Конституцией Российской Федерации и уставом края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. По представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе.

4. Отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и, соответственно, органами государственной власти края или области.

5. Статус субъекта Российской Федерации может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом.

Статья 67

1. Территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

2. Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права.

3. Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия.

Статья 68

1. Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

2. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

3. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Статья 69

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Статья 70

1. Государственные флаг, герб и гимн Российской Федерации, их описание и порядок официального использования устанавливаются федеральным конституционным законом.

2. Столицей Российской Федерации является город Москва. Статус столицы устанавливается федеральным законом.

Статья 71

В ведении Российской Федерации находятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;

в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;

д) федеральная государственная собственность и управление ею;

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия,

основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судостроительство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

т) федеральная государственная служба.

Статья 72

1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

- в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- г) разграничение государственной собственности;
- д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;
- е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;
- з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;
- м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

2. Положения настоящей статьи в равной мере распространяются на республики, края, области, города федерального значения, автономную область, автономные округа.

Статья 73

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Статья 74

1. На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств.

2. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Статья 75

1. Денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются.

2. Защита и обеспечение устойчивости рубля – основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти.

3. Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

4. Государственные займы выпускаются в порядке, определяемом федеральным законом, и размещаются на добровольной основе.

Статья 76

1. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

2. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

3. Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

4. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

5. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

6. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным в соответствии с частью четвертой настоящей статьи, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.

Статья 77

1. Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

2. В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Статья 78

1. Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

2. Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий.

4. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации обеспечивают в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации.

Статья 79

Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.

ГЛАВА 4. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 80

1. Президент Российской Федерации является главой государства.
2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.
3. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.
4. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Статья 81

1. Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.
3. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.
4. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.

Статья 86

Президент Российской Федерации:

- а) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;
- б) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;
- в) подписывает ратификационные грамоты;
- г) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Статья 89

Президент Российской Федерации:

- а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;
- б) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;
- в) осуществляет помилование.

ГЛАВА 6. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 110

1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 114

1. Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой <24>;

б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

г) осуществляет управление федеральной собственностью;

д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

2. Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом.

Утверждена
Президентом Российской Федерации
В.В.ПУТИНЫМ
12 февраля 2013 года

КОНЦЕПЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Общие положения

1. Концепция внешней политики Российской Федерации (далее – Концепция) представляет собой систему взглядов на базовые принципы, приоритетные направления, цели и задачи внешнеполитической деятельности Российской Федерации.

2. Нормативно-правовую основу Концепции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации», а также Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Военная доктрина Российской Федерации, нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность федеральных органов государственной власти в сфере внешней политики, и другие аналогичные документы.

3. Стремительное ускорение глобальных процессов в первом десятилетии XXI века, усиление новых тенденций в мировом развитии требуют по-новому взглянуть на ключевые направления динамично меняющейся ситуации в мире, переосмыслить приоритеты внешней политики России с учетом ее возросшей ответственности за формирование международной повестки дня и основ международной системы.

4. В соответствии с высшим приоритетом национальной безопасности – обеспечением защищенности личности, общества и государства – главные внешнеполитические усилия должны быть сосредоточены на достижении следующих основных целей:

а) обеспечение безопасности страны, сохранение и укрепление ее суверенитета и территориальной целостности, прочных и авторитетных позиций в мировом сообществе, в наибольшей мере отвечающих интересам Российской Федерации как одного из влиятельных и конкурентоспособных центров современного мира;

б) создание благоприятных внешних условий для устойчивого и динамичного роста экономики России, ее технологической модер-

низации и перевода на инновационный путь развития, повышения уровня и качества жизни населения, укрепления правового государства и демократических институтов, реализации прав и свобод человека;

в) активное продвижение курса на всемерное укрепление международного мира, всеобщей безопасности и стабильности в целях утверждения справедливой и демократической международной системы, основанной на коллективных началах в решении международных проблем, на верховенстве международного права, прежде всего на положениях Устава ООН, а также на равноправных и партнерских отношениях между государствами при центральной координирующей роли ООН как основной организации, регулирующей международные отношения;

г) формирование отношений добрососедства с сопредельными государствами, содействие устранению имеющихся и предотвращению возникновения новых очагов напряженности и конфликтов в прилегающих к Российской Федерации регионах;

д) развитие двусторонних и многосторонних отношений взаимовыгодного и равноправного партнерства с иностранными государствами, межгосударственными объединениями, международными организациями и форумами на основе принципов уважения независимости и суверенитета, прагматизма, транспарентности, многовекторности, предсказуемости, неконфронтационного отстаивания национальных приоритетов. Развертывание широкого и недискриминационного международного сотрудничества, содействие становлению гибких внеблоковых сетевых альянсов, активное участие в них России;

е) укрепление торгово-экономических позиций России в системе мирохозяйственных связей, дипломатическое сопровождение интересов отечественных экономических операторов за рубежом, недопущение дискриминации российских товаров, услуг, инвестиций, использование возможностей международных и региональных экономических и финансовых организаций в этих целях;

ж) всесторонняя защита прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, отстаивание в различных международных форматах российских подходов по теме защиты прав человека;

з) распространение и укрепление позиций русского языка в мире, популяризация культурных достижений народов России, консолидация русской диаспоры за рубежом;

и) содействие развитию конструктивного диалога и партнерства между цивилизациями в интересах укрепления согласия и взаимообогащения различных культур и религий.

II. Современный мир и внешняя политика Российской Федерации

5. Главной, знаковой чертой современного этапа международного развития являются глубинные сдвиги в геополитическом ландшафте, мощным катализатором которых стал глобальный финансово-экономический кризис. Международные отношения переживают переходный период, существо которого заключается в формировании полицентричной международной системы. Этот процесс проходит не просто, сопровождается повышением турбулентности экономического и политического развития на глобальном и региональном уровнях. Международные отношения продолжают усложняться, их развитие становится все более труднопредсказуемым.

6. Продолжают сокращаться возможности исторического Запада доминировать в мировой экономике и политике. Происходит рассредоточение мирового потенциала силы и развития, его смещение на Восток, в первую очередь в Азиатско-Тихоокеанский регион. Выход на авансцену мировой политики и экономики новых игроков на фоне стремления западных государств сохранить свои привычные позиции сопряжен с усилением глобальной конкуренции, что проявляется в нарастании нестабильности в международных отношениях.

7. На фоне снижения опасности развязывания крупномасштабной войны, в том числе ядерной, меняется военное соотношение сил между различными государствами и группами государств. Стремление к наращиванию и модернизации наступательных потенциалов, созданию и развертыванию новых видов вооружений размывает структуру глобальной безопасности, цементируемую системой договоров и соглашений в области контроля над вооружениями.

8. В условиях глобальной турбулентности и растущей взаимозависимости государств и народов уже не имеют перспектив попытки строить отдельные «оазисы спокойствия и безопасности», а единственно надежной страховкой от возможных потрясений является соблюдение универсальных принципов равной и неделимой безопасности применительно к евроатлантическому, евразийскому и азиатско-тихоокеанскому пространствам.

9. На современном этапе традиционные военно-политические союзы не могут обеспечить противодействие всему спектру современных вызовов и угроз, являющихся трансграничными по своему характеру.

На смену блоковым подходам к решению международных проблем приходит сетевая дипломатия, опирающаяся на гибкие формы участия в многосторонних структурах в целях эффективного поиска решений общих задач.

10. На передний план выдвигаются, наряду с военной мощью, такие важные факторы влияния государств на международную политику, как экономические, правовые, научно-технические, экологические, демографические и информационные. Все больший вес приобретают вопросы обеспечения устойчивого развития, духовного и интеллектуального развития населения, роста его благосостояния, повышения уровня инвестиций в человека. Экономическая взаимозависимость государств является одним из ключевых факторов поддержания международной стабильности.

11. Осязаемо заявляют о себе финансово-экономические вызовы на фоне накопления кризисных элементов в мировой экономике. Нерешенность структурных проблем и затяжная депрессия в ведущих странах Запада негативно влияют на глобальное развитие. Незавершенность восстановительных процессов в условиях долгового кризиса в Европе и продолжающегося сползания еврозоны в рецессию представляет серьезные риски для будущего. Особую актуальность приобретают международные усилия по созданию новых, более сбалансированных и отвечающих реалиям глобализации мировых торговой и валютно-финансовой систем.

12. Возрастает конкуренция вокруг распределения стратегических ресурсов, которая лихорадит сырьевые биржи и рынки. Качественные трансформации происходят в энергетической сфере, что связано в том числе с использованием инновационных технологий добычи трудноизвлекаемых запасов углеводородов. В то время, когда для обеспечения экономической безопасности государств все больше требуется диверсификация их присутствия на мировых рынках, наблюдается ужесточение необоснованных ограничений и других дискриминационных мер.

13. Глобальная конкуренция впервые в новейшей истории приобретает цивилизационное измерение и выражается в соперничестве различных ценностных ориентиров и моделей развития в рамках универсальных принципов демократии и рыночной экономики. Все более громко заявляет о себе культурно-цивилизационное многообразие современного мира.

14. Обратной стороной процессов глобализации становится тенденция повышения значения фактора цивилизационной идентичности.

Стремление вернуться к своим цивилизационным корням отчетливо прослеживается в событиях на Ближнем Востоке и в Северной Африке, где политическое и социально-экономическое обновление общества зачастую проходит под лозунгом утверждения исламских ценностей. Схожие процессы наблюдаются и в других регионах, что выводит в разряд первоочередных приоритетов мировой политики задачу предотвращения межцивилизационных разломов, наращивания усилий в интересах формирования партнерства культур, религий и цивилизаций, призванного обеспечить гармоничное развитие человечества. В этих условиях попытки навязывания другим собственной шкалы ценностей чреваты усилением ксенофобии, нетерпимости и конфликтности в международных делах, а в конечном итоге — сползанием к хаосу и неуправляемости в международных отношениях. Негативно на перспективы укрепления глобальной стабильности влияет обозначающаяся тенденция реидеологизации международных отношений.

15. Опасность для международного мира и стабильности представляют попытки регулировать кризисы путем применения вне рамок Совета Безопасности ООН одностороннего санкционного давления и иных мер силового воздействия, включая вооруженную агрессию. В отдельных случаях открыто игнорируются основополагающие международно-правовые принципы неприменения силы, прерогативы Совета Безопасности ООН, допускается произвольное прочтение его резолюций, реализуются концепции, направленные на свержение законной власти в суверенных государствах с использованием лозунгов защиты гражданского населения. Применение принудительных мер и вооруженной силы в обход Устава ООН и Совета Безопасности ООН неспособно устранить глубокие социально-экономические, межэтнические и другие противоречия, лежащие в основе конфликтов. Оно лишь ведет к расширению конфликтного пространства, провоцирует напряженность и гонку вооружений, усугубляет межгосударственные противоречия, разжигает национальную и религиозную рознь.

16. На первый план в современной международной политике выходят имеющие трансграничную природу новые вызовы и угрозы, стремительно возрастают их уровни, диверсифицируются их характер и география. Прежде всего, это опасность распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, международный терроризм, неконтролируемый трафик оружия и боевиков, радикализация общественных настроений, провоцирующая религиозный экстремизм и этноконфессиональные антагонизмы, нелегальная миграция,

морское пиратство, незаконный оборот наркотиков, коррупция, региональные и внутренние конфликты, дефицит жизненно важных ресурсов, демографические проблемы, глобальная бедность, экологические и санитарно-эпидемиологические вызовы, изменение климата, угрозы информационной и продовольственной безопасности.

17. Глубоко трансформируется транснациональная организованная преступность, приобретающая в условиях глобализации макроэкономическое измерение, что приводит к появлению новых криминальных «центров силы», аккумулирующих значительные ресурсы и последовательно расширяющих сферы своего влияния, в том числе путем проникновения во властные структуры различных государств, финансовые и экономические институты, установления связей с террористическими и экстремистскими организациями.

18. Глобальные вызовы и угрозы требуют адекватного ответа со стороны международного сообщества, его солидарных усилий при центральной координирующей роли ООН и с учетом объективной взаимосвязанности вопросов безопасности, обеспечения устойчивого развития и защиты прав человека.

19. В условиях децентрализации глобальной системы управления укрепляется ее региональный уровень как основа — наряду с ООН — полицентричной модели, воплощающей многообразие мира, его неоднородность и многоукладность. Новые центры экономического роста и политического влияния все чаще и увереннее берут на себя ответственность за дела в своих регионах. Региональная интеграция становится действенным инструментом повышения конкурентоспособности ее участников. Сетевые форматы и объединения, торговые пакты и иные экономические договоренности, усиление роли региональных резервных валют являются факторами укрепления безопасности и финансово-экономической стабильности.

20. Неотъемлемой составляющей современной международной политики становится «мягкая сила» — комплексный инструментарий решения внешнеполитических задач с опорой на возможности гражданского общества, информационно-коммуникационные, гуманитарные и другие альтернативные классической дипломатии методы и технологии. Вместе с тем усиление глобальной конкуренции и накопление кризисного потенциала ведут к рискам подчас деструктивного и противоправного использования «мягкой силы» и правозащитных концепций в целях оказания политического давления на суверенные государства, вмешательства в их внутренние дела, дестабилизации там

обстановки, манипулирования общественным мнением и сознанием, в том числе в рамках финансирования гуманитарных проектов и проектов, связанных с защитой прав человека, за рубежом.

21. Подлинное объединение усилий международного сообщества требует формирования ценностной основы совместных действий, опоры на общий духовно-нравственный знаменатель, который всегда существовал у основных мировых религий, включая такие принципы и понятия, как стремление к миру и справедливости, достоинство, свобода и ответственность, честность, милосердие и трудолюбие.

22. Внешняя политика является одним из важнейших инструментов поступательного развития страны, обеспечения ее конкурентоспособности в глобализирующемся мире.

23. Российская Федерация, являясь постоянным членом Совета Безопасности ООН, участницей целого ряда влиятельных международных организаций, региональных структур, механизмов межгосударственного диалога и сотрудничества, обладая значительными ресурсами во всех областях жизнедеятельности, интенсивно развивая отношения с ведущими государствами и объединениями в различных частях мира в рамках многовекторного внешнеполитического курса, последовательно интегрируясь в мировую экономику и политику в качестве ответственного и конструктивного члена международного сообщества, способствует формированию позитивной, сбалансированной и объединительной международной повестки дня, решению глобальных и региональных проблем.

24. Фундаментальный характер и стремительный темп перемен создают для Российской Федерации, наряду с серьезными рисками, одновременно и новые возможности. Россия проводит самостоятельный и независимый внешнеполитический курс, продиктованный ее национальными интересами и опирающийся на безусловное уважение международного права.

25. Внешняя политика России является открытой, предсказуемой и прагматичной. Она характеризуется последовательностью, преемственностью и отражает уникальную, сформировавшуюся за века роль нашей страны как уравнивающего фактора в международных делах и в развитии мировой цивилизации.

26. Россия всецело осознает свою особую ответственность за поддержание безопасности в мире как на глобальном, так и на региональном уровне и нацелена на совместные действия со всеми заинтересованными государствами в целях решения общих задач. Россия будет

работать на опережение и упреждение событий, оставаясь готовой к любому варианту развития международной обстановки.

III. Приоритеты Российской Федерации в решении глобальных проблем

27. Многообразии и сложности международных проблем и кризисных ситуаций предполагают своевременную прогнозную оценку приоритетности каждой из них во внешнеполитической деятельности Российской Федерации. Использование политико-дипломатических, правовых, военных, экономических, финансовых и иных инструментов при решении внешнеполитических задач должно быть соразмерно их реальному значению для обеспечения внешнеполитических интересов России и осуществляться при должной скоординированности действий всех ветвей власти и соответствующих ведомств.

Формирование нового мироустройства

28. Россия проводит политику, направленную на создание стабильной и устойчивой системы международных отношений, опирающейся на международное право и основанной на принципах равноправия, взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела государств. Такая система призвана обеспечить надежную и равную безопасность каждого члена мирового сообщества в политической, военной, экономической, информационной, гуманитарной и иных областях.

29. Центром регулирования международных отношений и координации мировой политики в XXI веке должна оставаться ООН, которая доказала свою безальтернативность и наделена уникальной легитимностью. Россия поддерживает усилия по укреплению ее центральной и координирующей роли. Это предполагает:

а) обеспечение незыблемости ключевых положений и принципов Устава ООН, всемерное укрепление ее потенциала в целях рационального адаптивирования ООН к новым мировым реалиям при сохранении ее межгосударственной природы;

б) дальнейшее повышение эффективности деятельности Совета Безопасности ООН, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, придание этому органу в процессе рационального реформирования ООН большей представительности при обеспечении должной оперативности в его работе. Любые решения по созданию дополнительных мест в Совете Безопасности ООН должны приниматься на основе самого широкого согласия государств – членов ООН. Статус пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН должен быть сохранен.

30. Россия придает большое значение обеспечению устойчивой управляемости мирового развития, что требует коллективного лидерства ведущих государств мира, которое должно быть представительным в географическом и цивилизационном отношении и осуществляться при полном уважении центральной и координирующей роли ООН. В этих целях Россия будет наращивать взаимодействие в таких форматах, как «Группа двадцати», БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР), «Группа восьми», ШОС (Шанхайская организация сотрудничества), РИК (Россия, Индия и Китай), а также с использованием других структур и диалоговых площадок.

Верховенство права в международных отношениях

31. Россия последовательно выступает за укрепление правовых основ в международных отношениях, добросовестно соблюдает международно-правовые обязательства. Поддержание и укрепление международной законности — одно из приоритетных направлений ее деятельности на международной арене. Верховенство права призвано обеспечить мирное и плодотворное сотрудничество государств при соблюдении баланса их зачастую не совпадающих интересов, а также гарантировать стабильность мирового сообщества в целом. Россия намерена:

а) поддерживать коллективные усилия по укреплению правовых основ в межгосударственных отношениях;

б) противодействовать попыткам отдельных государств или групп государств подвергать ревизии общепризнанные нормы международного права, отраженные в универсальных документах — Уставе ООН, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 года, а также в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (г. Хельсинки, 1 августа 1975 г.). Для международного мира и правопорядка особенно опасно осуществляемое в угоду политической конъюнктуры и интересам отдельных государств произвольное толкование важнейших международно-правовых норм и принципов, таких как: неприменение силы или угрозы силой, мирное разрешение международных споров, уважение суверенитета государств и их территориальной целостности, право народов на самоопределение. Опасны также попытки выдать нарушения международного права за его «творческое» применение. Недопустимо, чтобы под предлогом реализации концепции «ответственности по защите» осуществлялись военные интервенции и про-

чие формы стороннего вмешательства, подрывающие устои международного права, основанные на принципе суверенного равенства государств;

в) содействовать кодификации и прогрессивному развитию международного права, прежде всего осуществляемым под эгидой ООН, достижению универсального участия в международных договорах ООН, их единообразному толкованию и применению;

г) продолжать усилия по совершенствованию санкционного инструментария ООН, вести дело к тому, чтобы решения о введении санкций принимались только Советом Безопасности ООН на коллегиальной основе после всесторонней проработки, прежде всего с учетом их эффективности для решения задач поддержания международного мира и безопасности и ненанесения ущерба гуманитарной ситуации;

д) вести дело к завершению международно-правового оформления государственной границы Российской Федерации, а также границ морского пространства, в отношении которого она осуществляет суверенные права и юрисдикцию, при безусловном обеспечении национальных интересов России, прежде всего в сфере безопасности и экономики, исходя из задачи укрепления доверия и сотрудничества с сопредельными государствами.

Укрепление международной безопасности

32. Россия последовательно выступает за снижение роли фактора силы в международных отношениях при одновременном укреплении стратегической и региональной стабильности. В этих целях Российская Федерация:

а) неукоснительно соблюдает свои международные обязательства по международным договорам в сфере контроля над вооружениями, а также принимает меры по укреплению доверия в военной сфере, добиваясь того же от своих партнеров; участвует в разработке и заключении новых договоренностей в этих областях, отвечающих ее национальным интересам и учитывающих все без исключения факторы, влияющие на стратегическую стабильность, на основе принципов равноправия и неделимости безопасности;

б) придает приоритетное значение выполнению Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений;

в) подтверждает неизменность курса на создание многосторонних политических и правовых основ универсального и прочного режима

нераспространения ядерного оружия, других видов оружия массового уничтожения и средств их доставки; выступает за соблюдение Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, а также Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении; активно участвует в деятельности многосторонних режимов экспортного контроля, а также в международных усилиях в сфере контроля за оборотом материалов и технологий двойного назначения, содействует скорейшему вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний; выступает за создание глобального режима ракетного нераспространения на основе юридически обязывающей договоренности и за придание глобального характера обязательствам по Договору между СССР и США о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности;

г) поддерживает процесс создания зон, свободных от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения;

д) выступает за укрепление технической и физической ядерной безопасности в глобальном масштабе, в частности за совершенствование международно-правовых механизмов обеспечения ядерной безопасности и предотвращения актов ядерного терроризма;

е) выступает за предотвращение размещения оружия в космосе, включая заключение соответствующего международного договора, развитие мер транспарентности и доверия в космической деятельности, создание системы коллективного реагирования на равноправной основе на возможные ракетные вызовы и против односторонних ничем не ограниченных действий по наращиванию противоракетной обороны одним государством или группой государств, наносящих ущерб стратегической стабильности и международной безопасности;

ж) в интересах решения проблем стратегической стабильности выступает за развитие двустороннего и многостороннего взаимодействия государств, прежде всего обладающих ядерным оружием, в целях обеспечения общей безопасности в духе стратегической открытости, в том числе в сфере доступности для всех заинтересованных стран благ «мирного атома»;

з) будет принимать необходимые меры в интересах обеспечения национальной и международной информационной безопасности, предотвращения угроз политической, экономической и обществен-

ной безопасности государства, возникающих в информационном пространстве, для борьбы с терроризмом и иными криминальными угрозами в сфере применения информационно-коммуникационных технологий, противодействовать их использованию в военно-политических целях, противоречащих международному праву, включая действия, направленные на вмешательство во внутренние дела, а также представляющие угрозу международному миру, безопасности и стабильности;

и) будет добиваться выработки под эгидой ООН правил поведения в области обеспечения международной информационной безопасности;

к) поддерживает международные усилия по противодействию незаконному обороту легкого и стрелкового оружия;

л) в контексте усилий по укреплению региональной стабильности в Европе будет добиваться приведения европейского режима контроля над обычными вооружениями в соответствие с современными реалиями, а также безусловного соблюдения всеми сторонами согласованных мер укрепления доверия и безопасности;

м) считая международное миротворчество действенным инструментом урегулирования вооруженных конфликтов и решения задач государственного строительства на посткризисной стадии, намерена участвовать в международной миротворческой деятельности под эгидой ООН и в рамках взаимодействия с региональными и международными организациями; будет вносить активный вклад в совершенствование превентивного антикризисного потенциала ООН;

н) при подготовке решений Совета Безопасности ООН в области обеспечения международной безопасности, включая учреждение новых миротворческих операций или продление действующих, твердо выступает за разработку четких, не допускающих произвольных интерпретаций миротворческих мандатов, особенно связанных с применением силы, и обеспечение строгого контроля за их реализацией;

о) рассматривает статью 51 Устава ООН как адекватную и не подлежащую ревизии правовую основу для применения силы в порядке самообороны, в том числе в условиях существования таких угроз миру и безопасности, как международный терроризм и распространение оружия массового уничтожения;

п) рассматривает в качестве важнейшей национальной и внешнеполитической задачи борьбу с международным терроризмом, выступает за системное и комплексное использование политико-право-

вых, информационно-пропагандистских, социально-экономических и специальных мер с упором на превентивную составляющую такого противодействия на основе глобальных и региональных антитеррористических конвенций;

р) в соответствии с международным правом и своим законодательством применяет все необходимые меры по отражению и предотвращению террористических нападений на Россию и ее граждан, по их защите от террористических актов, по недопущению на своей территории деятельности, имеющей целью организацию подобных актов против граждан и интересов других стран, по непредоставлению убежища и трибуны террористам и подстрекателям к террору, по предотвращению и пресечению финансирования терроризма;

с) добивается политико-дипломатического урегулирования региональных конфликтов на основе коллективных действий международного сообщества, исходя из того, что современные конфликты не имеют силовых решений и их урегулирование следует искать через вовлечение всех сторон в диалог и переговоры, а не через изоляцию какой-либо из них;

т) целенаправленно противодействует незаконному обороту наркотиков и организованной преступности, сотрудничая с другими государствами в многостороннем формате, прежде всего в рамках специализированных международных органов, и на двусторонней основе, в том числе в целях сохранения и укрепления международной системы контроля над наркотиками;

у) поддерживает создание под эгидой ООН и других международных и региональных организаций эффективных структур взаимодействия по реагированию на стихийные бедствия и крупные техногенные катастрофы, другие чрезвычайные ситуации, включая наращивание возможностей по преодолению их последствий и укрепление систем раннего предупреждения и прогнозирования; обладая уникальным опытом, техническими и кадровыми ресурсами, является важной и эффективной частью глобальной и трансъевропейской систем борьбы с чрезвычайными ситуациями;

ф) участвует в международном сотрудничестве по регулированию процессов миграции, обеспечению прав трудящихся-мигрантов;

х) как многонациональное и многоконфессиональное государство, имеющее многовековой опыт гармоничного сосуществования представителей различных народов, этнических групп и вероисповеданий, способствует диалогу и партнерству между культурами, религиями

и цивилизациями, в том числе в рамках ООН, других международных и региональных организаций; поддерживает соответствующие инициативы гражданского общества, активно взаимодействует с Русской православной церковью и другими основными религиозными объединениями страны, противодействует экстремизму, радикализации общественных настроений, нетерпимости, дискриминации и разделению по этническому, конфессиональному, лингвистическому, культурному и другим признакам.

Международное экономическое и экологическое сотрудничество

33. Своими высокими темпами экономического роста, основанного на стабильном экспортном и расширяющемся внутреннем спросе, уникальными природными и накопленными финансовыми ресурсами, ответственной социально-экономической политикой Россия вносит значительный вклад в обеспечение стабильности глобальной экономики и финансов, участвует в международных усилиях по предотвращению и преодолению кризисных явлений. Россия намерена активно содействовать формированию справедливой и демократической глобальной торгово-экономической и валютно-финансовой архитектуры, определению ориентиров международного развития, исходя из того, что общность модернизационных вызовов открывает дополнительные перспективы углубления международного экономического сотрудничества.

34. Основные задачи России в сфере международных экономических отношений с учетом приоритетов инновационного развития страны заключаются в обеспечении ее равноправных позиций в современной системе мирохозяйственных связей, сведении к минимуму рисков, возникающих при интеграции в мировую экономику, в том числе в контексте вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО) и присоединения к Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Для решения этих задач Российская Федерация:

а) принимает меры торговой политики для защиты собственных интересов в соответствии с международными правилами и противодействует торгово-политическим мерам иностранных государств, ущемляющим права Российской Федерации и российских предприятий;

б) добивается адекватного учета российских интересов и подходов при выработке в рамках крупнейших международных форумов коллективной позиции по наиболее актуальным аспектам международного развития и функционирования мировой экономики, включая опре-

деление глобальной повестки дня в области укрепления энергетической и продовольственной безопасности, совершенствования режима торгового и транспортного сотрудничества;

в) создает благоприятные политические условия для диверсификации российского присутствия на мировых рынках за счет расширения номенклатуры экспорта и географии внешнеэкономических и инвестиционных связей России;

г) оказывает государственное содействие российским предприятиям и компаниям в освоении новых и развитии традиционных рынков, противодействует дискриминации отечественных инвесторов и экспортеров;

д) содействует модернизации и диверсификации российской экономики, а также повышению доли наукоемких, инновационных и других приоритетных отраслей в общеэкономической структуре за счет привлечения передовых зарубежных научно-технических знаний и технологий, методов хозяйствования и ведения деловых операций, а также иностранных инвестиций;

е) укрепляет стратегическое партнерство с ведущими производителями энергетических ресурсов, активно развивает диалог со странами-потребителями и странами транзита, исходя из того, что меры, гарантирующие надежность поставок энергоресурсов, должны последовательно подкрепляться встречными мероприятиями по обеспечению стабильности спроса и надежности транзита;

ж) принимает меры для закрепления за Российской Федерацией статуса ключевого транзитного направления по обеспечению торгово-экономических связей между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом, в том числе посредством расширения участия в формируемых трансконтинентальных маршрутах грузоперевозок;

з) активно использует возможности региональных экономических и финансовых организаций для отстаивания интересов Российской Федерации в соответствующих регионах, уделяя особое внимание деятельности организаций и структур, способствующих укреплению интеграционных процессов на пространстве Содружества Независимых Государств.

35. Российская Федерация выступает за расширение международного сотрудничества в целях обеспечения экологической безопасности и противодействия изменению климата на планете, в том числе с привлечением новейших энерго- и ресурсосберегающих технологий, в интересах всего мирового сообщества. Среди приоритетов в данной сфере – даль-

нейшая разработка научно обоснованных подходов к сохранению благоприятной природной среды и наращивание взаимодействия со всеми государствами по вопросам охраны окружающей природной среды для обеспечения устойчивого развития нынешнего и будущих поколений.

36. Россия рассматривает устойчивое социально-экономическое развитие всех стран как необходимый элемент современной системы коллективной безопасности и исходит из того, что содействие международному развитию должно быть нацелено на поиск эффективных путей поддержки усилий по ликвидации дисбалансов в развитии различных регионов. В этих целях Россия, используя свой донорский потенциал, проводит активную и целенаправленную политику в сфере содействия международному развитию как на многостороннем, так и на двустороннем уровне.

37. Россия поддерживает международное сотрудничество в области охраны здоровья при ведущей роли Всемирной организации здравоохранения в качестве одного из приоритетов глобальной повестки дня, неотъемлемого компонента обеспечения устойчивого развития.

38. В условиях возрастающего как с экономической точки зрения, так и в плане укрепления безопасности значения морских пространств актуальной задачей становится их эффективное использование. Российская Федерация будет добиваться обеспечения отвечающих национальным интересам режимов безопасного судоходства, включая борьбу с морским пиратством, ответственного рыболовства и научно-исследовательской деятельности в Мировом океане в сочетании с мерами по защите морской среды, борьбе с международным терроризмом. Россия намерена установить в соответствии с международным правом внешние границы своего континентального шельфа, расширяя тем самым возможности для разведки и разработки его минеральных ресурсов.

Международное гуманитарное сотрудничество и права человека

39. Россия, приверженная универсальным демократическим ценностям, включая обеспечение прав и свобод человека, видит свои задачи в том, чтобы:

а) добиваться уважения прав и свобод человека во всем мире путем конструктивного равноправного международного диалога с учетом национальных, культурных и исторических особенностей каждого государства, осуществлять мониторинг ситуации с соблюдением прав человека в мире, способствовать привлечению к решению задач в данной сфере российских институтов гражданского общества, таких как

Общественная палата Российской Федерации, неправительственные организации внешнеполитической направленности, содействуя их широкому участию в деятельности мировых экспертно-политологических форумов, в международном гуманитарном сотрудничестве;

б) способствовать гуманизации социальных систем во всем мире в целях обеспечения прав и основных свобод человека в политической, экономической, социальной и культурной областях;

в) обеспечивать дальнейшее комплексное развитие в соответствии с современными требованиями системы дипломатической и консульской защиты российских граждан, пребывающих за рубежом, в пределах, допускаемых международным правом и международными договорами Российской Федерации, в целях повышения ее эффективности, включая меры по расширению сети заграничных консульских учреждений;

г) защищать права и законные интересы соотечественников, проживающих за рубежом, на основе международного права и международных договоров Российской Федерации, рассматривая многомиллионную русскую диаспору в качестве партнера, в том числе в деле расширения и укрепления пространства русского языка и культуры;

д) способствовать консолидации организаций соотечественников в целях более эффективного обеспечения ими своих прав в странах проживания, сохранению этнокультурной самобытности русской диаспоры и ее связей с исторической Родиной, последовательно создавать условия для содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию тех соотечественников, кто делает такой выбор;

е) способствовать изучению и распространению русского языка как неотъемлемой части мировой культуры и инструмента международного и межнационального общения;

ж) развивать межгосударственные культурные и гуманитарные связи славянских народов;

з) твердо противодействовать проявлениям экстремизма, неонацизма, любых форм расовой дискриминации, агрессивного национализма, антисемитизма и ксенофобии, попыткам переписать историю и использовать ее в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике, подвергнуть ревизии итоги Второй мировой войны, способствовать деполитизации исторических дискуссий, переводу их исключительно в академическое русло;

и) привлекать институты гражданского общества к решению международных проблем в целях повышения эффективности российской внешней политики;

к) развивать, в том числе используя потенциал институтов гражданского общества в сфере общественной дипломатии, международное культурное и гуманитарное сотрудничество как средство налаживания межцивилизационного диалога, достижения согласия и обеспечения взаимопонимания между народами, уделяя особое внимание межрелигиозному диалогу;

л) наращивать взаимодействие с международными и неправительственными правозащитными организациями в целях укрепления универсальных, без двойных стандартов норм защиты прав человека, их сопряжения с ответственностью личности за свои действия, прежде всего в плане недопущения оскорбления чувств верующих и укоренения толерантности, укрепления в диалоге по правам человека нравственных начал;

м) расширять участие Российской Федерации в международных договорах в области прав человека;

н) расширять правовые рамки международного сотрудничества с целью повышения уровня защиты прав и законных интересов российских детей, проживающих за рубежом;

о) работать над созданием положительного образа России, соответствующего авторитету ее культуры, образования, науки, спорта, уровню развития гражданского общества, а также участия в программах помощи развивающимся странам, формировать инструменты воздействия на ее восприятие в мире, совершенствовать систему применения «мягкой силы», искать оптимальные формы деятельности на этом направлении, учитывающие как международный опыт, так и национальную специфику и опирающиеся на механизмы взаимодействия с гражданским обществом и экспертами, продолжить формирование нормативной базы в указанной сфере.

Информационное сопровождение внешнеполитической деятельности

40. Важным направлением внешнеполитической деятельности Российской Федерации является доведение до широких кругов мировой общественности полной и точной информации о ее позициях по основным международным проблемам, о внешнеполитических инициативах и действиях Российской Федерации, о процессах и планах ее внутреннего социально-экономического развития, о достижениях российской культуры и науки.

41. В рамках публичной дипломатии Россия будет добиваться объективного восприятия ее в мире, развивать собственные эффективные средства информационного влияния на общественное мнение

за рубежом, обеспечивать усиление позиций российских средств массовой информации в мировом информационном пространстве, предоставляя им необходимую государственную поддержку, активно участвовать в международном сотрудничестве в информационной сфере, принимать необходимые меры по отражению информационных угроз ее суверенитету и безопасности. В этой деятельности будут широко использоваться возможности новых информационно-коммуникационных технологий. Россия будет добиваться формирования комплекса правовых и этических норм безопасного использования таких технологий.

IV. Региональные приоритеты

42. Приоритетными направлениями российской внешней политики являются развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами – участниками СНГ, дальнейшее укрепление СНГ – основы углубления регионального взаимодействия его участников, имеющих не только общее историческое наследие, но и обширный потенциал интеграции в различных сферах.

43. Россия выстраивает дружественные отношения с каждым из государств – участников СНГ на основе равноправия, взаимной выгоды, уважения и учета интересов друг друга, стремясь к интенсификации интеграционных процессов на пространстве Содружества. С государствами, которые проявляют готовность к этому, развиваются отношения стратегического партнерства и союзничества.

44. Россия считает приоритетной задачу формирования Евразийского экономического союза, призванного не только максимально задействовать взаимовыгодные хозяйственные связи на пространстве СНГ, но и стать определяющей будущее стран Содружества моделью объединения, открытого для других государств. Строящийся на универсальных интеграционных принципах новый союз призван стать эффективным связующим звеном между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом.

45. Россия намерена активно способствовать развитию взаимодействия государств – участников СНГ в гуманитарной сфере на базе сохранения и приумножения общего культурно-цивилизационного наследия, которое в условиях глобализации является важным ресурсом СНГ в целом и каждого государства – участника Содружества в отдельности. Особое внимание будет уделяться поддержке соотечественников, проживающих в государствах – участниках СНГ, согласованию

договоренностей о защите их образовательных, языковых, социальных, трудовых, гуманитарных и иных прав и свобод.

46. Россия будет наращивать сотрудничество с государствами – участниками СНГ в сфере обеспечения взаимной безопасности, включая совместное противодействие общим вызовам и угрозам, прежде всего международному терроризму, экстремизму, незаконному обороту наркотиков, транснациональной преступности, незаконной миграции. Первостепенными задачами являются нейтрализация указанных угроз, исходящих с территории Афганистана, недопущение дестабилизации обстановки в Центральной Азии и Закавказье.

47. В качестве одного из важнейших элементов современной системы обеспечения безопасности на постсоветском пространстве Россия рассматривает Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Сохраняется актуальность дальнейшей трансформации ОДКБ в универсальную международную организацию, способную противостоять современным вызовам и угрозам в условиях усиливающегося воздействия разноплановых глобальных и региональных факторов в зоне ответственности ОДКБ и прилегающих к ней районах.

48. В этих целях Россия будет:

а) работать над дальнейшей реализацией потенциала СНГ, его укреплением в качестве влиятельной региональной организации, форума для многостороннего политического диалога и механизма многопланового сотрудничества в сферах экономики, гуманитарного взаимодействия, борьбы с традиционными и новыми вызовами и угрозами;

б) содействовать практической реализации Договора о зоне свободной торговли, призванного качественно модернизировать нормативно-правовую базу торгово-экономического сотрудничества государств – участников СНГ;

в) расширять взаимодействие с Белоруссией в рамках Союзного государства в целях углубления интеграционных процессов во всех сферах;

г) активно поддерживать процесс евразийской экономической интеграции, реализуя совместно с Белоруссией и Казахстаном задачу преобразования Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и формирования Евразийского экономического союза, содействовать привлечению к этой работе других государств – членов ЕврАзЭС, предпринимать шаги по дальнейшему развитию и совершенствованию механизмов и нормативно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, способствовать

укреплению Евразийской экономической комиссии как единого постоянно действующего регулирующего органа Таможенного союза и Единого экономического пространства;

д) выстраивать отношения с Украиной как приоритетным партнером в СНГ, содействовать ее подключению к углубленным интеграционным процессам;

е) способствовать развитию ОДКБ в качестве ключевого инструмента поддержания стабильности и обеспечения безопасности в зоне ответственности Организации, делая акцент на укреплении механизмов оперативного реагирования, ее миротворческого потенциала, а также на совершенствовании внешнеполитической координации государств – членов ОДКБ.

49. Россия продолжит играть активную роль в политико-дипломатическом урегулировании конфликтов на пространстве СНГ, в частности будет участвовать в поиске путей решения приднестровской проблемы на основе уважения суверенитета, территориальной целостности и нейтрального статуса Республики Молдова при определении особого статуса Приднестровья, способствовать урегулированию нагорно-карабахского конфликта во взаимодействии с другими государствами – сопредседателями Минской группы ОБСЕ и на основе принципов, изложенных в совместных заявлениях президентов России, США и Франции, сделанных в 2009–2011 годах.

50. Уважая право партнеров по Содружеству на выстраивание отношений с другими международными субъектами, Россия выступает за всеобъемлющее выполнение государствами – участниками СНГ взятых на себя обязательств в рамках региональных интеграционных структур с российским участием, обеспечение дальнейшего развития интеграционных процессов и взаимовыгодного сотрудничества на пространстве СНГ.

51. В числе российских приоритетов остается содействие становлению Республики Абхазия и Республики Южная Осетия как современных демократических государств, укреплению их международных позиций, обеспечению надежной безопасности и социально-экономическому восстановлению.

52. Россия заинтересована в нормализации отношений с Грузией в тех сферах, в которых к этому готова грузинская сторона, при учете политических реалий, сложившихся в Закавказье.

53. Подходы России к всестороннему взаимодействию с партнерами в Черноморском и Каспийском регионах будут выстраиваться

с учетом сохранения приверженности целям и принципам Устава Организации Черноморского экономического сотрудничества и укрепления механизма сотрудничества пяти Прикаспийских государств на основе коллективно принимаемых ими решений.

54. Приоритетный характер имеет развитие отношений с государствами Евро-Атлантического региона, с которыми Россию связывают, помимо географии, экономики и истории, глубокие общецивилизационные корни. С учетом растущей востребованности коллективных усилий государств перед лицом транснациональных вызовов и угроз Россия выступает за достижение единства региона без разделительных линий, через обеспечение подлинно партнерского взаимодействия России, Европейского союза и США.

55. Российская внешняя политика на евро-атлантическом направлении ориентирована на формирование общего пространства мира, безопасности и стабильности, основанного на принципах неделимости безопасности, равноправного сотрудничества и взаимного доверия. Россия последовательно выступает за перевод в юридически обязательную форму политических деклараций о неделимости безопасности вне зависимости от членства государств в каких-либо военно-политических союзах.

56. Основной задачей в отношениях с Европейским союзом для России как неотъемлемой, органичной части европейской цивилизации является продвижение к созданию единого экономического и гуманитарного пространства от Атлантики до Тихого океана.

57. Россия заинтересована в углублении сотрудничества с Европейским союзом как основным торгово-экономическим и важным внешнеполитическим партнером, выступает за укрепление взаимодействия, подчеркивая актуальность задачи формирования четырех общих пространств: экономического; свободы, безопасности и правосудия; внешней безопасности; научных исследований и образования, включая культурные аспекты. Россия выступает за заключение с Европейским союзом нового базового соглашения о стратегическом партнерстве на принципах равноправия и взаимной выгоды, будет способствовать эффективной реализации совместной инициативы Россия – ЕС «Партнерство для модернизации», развитию взаимовыгодного энергетического сотрудничества в целях создания объединенного энергетического комплекса Европы на основе строгого соблюдения имеющихся двусторонних и многосторонних договорных обязательств. Перспективной задачей является построение единого рынка с Европейским союзом.

58. Особое место в отношениях России и Европейского союза занимает задача взаимной отмены виз для краткосрочных поездок граждан. Визовый режим остается одним из основных барьеров на пути развития человеческих и экономических контактов между Россией и Европейским союзом. Его отмена станет мощным импульсом для реальной интеграции России и Европейского союза.

59. Учитывая значимую роль Европейского союза в международных делах, Россия настроена на поддержание интенсивного и взаимовыгодного политического диалога с Европейским союзом по основным вопросам внешнеполитической повестки дня, дальнейшее развитие практического взаимодействия во внешне- и военно-политической сферах, создание соответствующих механизмов сотрудничества в области внешней политики и безопасности, с тем чтобы придать работе характер совместного принятия решений с их последующей совместной реализацией.

60. Важным ресурсом продвижения национальных интересов России в европейских и мировых делах, содействия переводу российской экономики на инновационный путь развития является активизация взаимовыгодных двусторонних связей с Германией, Францией, Италией, Нидерландами и другими государствами Европы. Россия хотела бы, чтобы в этом же русле использовался потенциал взаимодействия с Великобританией.

61. Россия продолжит усилия по укреплению Совета Европы как самостоятельной универсальной европейской организации, обеспечивающей за счет своих уникальных конвенционных механизмов единство правового и гуманитарного пространств континента.

62. Россия рассматривает Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в качестве важного механизма строительства равной и неделимой системы общеевропейской безопасности и заинтересована в укреплении ее роли и авторитета. Предпосылкой повышения востребованности ОБСЕ является фокусирование приоритетов деятельности Организации на действительно острых проблемах современности, прежде всего связанных с противодействием транснациональным вызовам и угрозам безопасности, а также разработка ее устава и реформирование работы исполнительных структур ОБСЕ в целях обеспечения надлежащих прерогатив коллективных межправительственных органов.

63. Россия будет выстраивать отношения с НАТО с учетом степени готовности альянса к равноправному партнерству, неукоснительному

соблюдению принципов и норм международного права, реальным шагам по продвижению к общему пространству мира, безопасности и стабильности в Евро-Атлантическом регионе на принципах взаимного доверия, транспарентности и предсказуемости, выполнению всеми его членами взятого на себя в рамках Совета Россия – НАТО обязательства по необеспечению своей безопасности за счет безопасности других, а также обязательств по военной сдержанности. Россия сохраняет отрицательное отношение к расширению НАТО и к приближению военной инфраструктуры НАТО к российским границам в целом, как к действиям, нарушающим принцип равной безопасности и ведущим к появлению новых разъединительных линий в Европе.

64. Россия исходит из стратегической общности целей со всеми государствами Евро-Атлантического региона, в том числе со странами – членами НАТО, по поддержанию мира и стабильности, противодействию общим угрозам безопасности – международному терроризму, распространению оружия массового уничтожения, морскому пиратству, незаконному обороту наркотиков, природным и техногенным катастрофам.

65. Россия развивает поступательное практическое взаимодействие со странами Северной Европы, включая реализацию в рамках многосторонних структур совместных проектов по сотрудничеству в Баренцевом / Евроарктическом регионе и Арктике в целом, учитывая при этом интересы коренных народов. Важную роль играет участие России во взаимодействии в рамках Совета государств Балтийского моря. Россия выступает за дальнейшее раскрытие проектного потенциала «Северного измерения» и его партнерств как платформы регионального взаимодействия на севере Европы.

66. Россия нацелена на развитие всестороннего прагматичного и равноправного сотрудничества с государствами Юго-Восточной Европы. Балканский регион имеет для России важное стратегическое значение, в том числе как крупнейший транспортный и инфраструктурный узел, через территорию которого осуществляется доставка нефти и газа в страны Европы.

67. Российская Федерация выстраивает отношения с США с учетом значительного потенциала развития взаимовыгодного торгово-инвестиционного, научно-технического и иного сотрудничества, а также особой ответственности обоих государств за глобальную стратегическую стабильность и состояние международной безопасности в целом.

68. Долгосрочный приоритет российской политики – подведение под диалог с США солидного экономического фундамента, уплотнение связей во всех сферах, качественное наращивание равноправного, недискриминационного торгово-экономического сотрудничества на постоянной основе, совместная выработка культуры управления разногласиями на основе прагматизма и соблюдения баланса интересов, что позволит придать отношениям между двумя странами большую стабильность и предсказуемость, укрепить двустороннее взаимодействие на основе принципов равноправия, невмешательства во внутренние дела и уважения взаимных интересов.

69. Россия будет вести активную работу в целях противодействия введению односторонних экстерриториальных санкций США против российских юридических и физических лиц, продвигать инициативы по дальнейшей либерализации визового режима между двумя странами.

70. Россия последовательно выступает за конструктивное сотрудничество с США в сфере контроля над вооружениями, в том числе с учетом неразрывной взаимосвязи между стратегическими наступательными и оборонительными средствами, императивности придания процессу ядерного разоружения многостороннего характера, исходит из того, что переговоры о дальнейших сокращениях стратегических наступательных вооружений возможны только с учетом всех без исключения факторов, влияющих на глобальную стратегическую стабильность. В связи с созданием глобальной системы противоракетной обороны США Россия будет последовательно добиваться предоставления правовых гарантий ее ненаправленности против российских сил ядерного сдерживания.

71. Россия ожидает, что американская сторона в своих действиях на мировой арене будет строго руководствоваться нормами международного права, прежде всего Устава ООН, включая принцип невмешательства во внутренние дела других государств.

72. Важным элементом сбалансированной политики Российской Федерации на североамериканском направлении являются поступательно развивающиеся отношения с Канадой. Россия стремится к углублению двустороннего сотрудничества по актуальным международным проблемам, наращиванию динамики торгово-инвестиционных и научно-технических связей.

73. Россия проводит инициативную и конструктивную линию, направленную на укрепление разноформатного международного сотрудничества в Арктике. Последовательно реализуя национальные

интересы, Россия исходит из достаточности имеющейся международной договорно-правовой базы для успешного урегулирования всех возникающих в регионе вопросов путем переговоров, включая вопросы установления внешних границ континентального шельфа в Северном Ледовитом океане. Отдавая приоритет взаимодействию с арктическими государствами, в том числе в рамках центрального регионального форума – Арктического совета, а также прибрежной арктической «пятерки», Совета Баренцева / Евроарктического региона и других многосторонних форматов, Россия открыта к взаимовыгодному сотрудничеству с внерегиональными игроками при уважении ими независимости, суверенных прав и юрисдикции арктических государств в Арктике. Существенное значение для развития региона имеет использование Северного морского пути как национальной транспортной коммуникации России в Арктике, открытой для международного судоходства на взаимовыгодной основе.

74. Будет продолжена работа по сохранению и расширению присутствия Российской Федерации в Антарктике, в том числе на основе эффективного использования механизмов и процедур, предусмотренных системой Договора об Антарктике.

75. Возрастающее значение приобретает укрепление позиции России в Азиатско-Тихоокеанском регионе, что обусловлено принадлежностью нашей страны к этому самому динамично развивающемуся геополитическому пространству, куда последовательно смещается центр тяжести мировой экономики и политики. Россия заинтересована в активном участии в интеграционных процессах в Азиатско-Тихоокеанском регионе, использовании его возможностей при реализации программ экономического подъема Сибири и Дальнего Востока, в создании в Азиатско-Тихоокеанском регионе транспарентной и равноправной архитектуры безопасности и сотрудничества на коллективных началах.

76. Принципиальное значение для России имеет общее оздоровление военно-политической обстановки в Азии, где сохраняется значительный конфликтный потенциал, наращиваются военные арсеналы, увеличивается опасность распространения оружия массового уничтожения. Россия последовательно выступает за урегулирование вовлеченными сторонами всех имеющихся разногласий политико-дипломатическими средствами при строгом соблюдении основополагающих принципов международного права.

77. Россия считает важными формирование и продвижение в Азиатско-Тихоокеанском регионе партнерской сети региональных объединений. Особое значение в этом контексте придается укреплению роли ШОС в региональных и глобальных делах, конструктивное влияние которой на положение дел в регионе в целом заметно возросло.

78. Россия рассматривает механизм Восточноазиатских саммитов как основную площадку для стратегического диалога лидеров по ключевым аспектам безопасности и сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Усилия на данном направлении будут подкрепляться активностью и в других форматах – форуме «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество», диалоге Россия – Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Региональном форуме АСЕАН по безопасности, форуме «Азия – Европа», Совещании по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Совещании министров обороны стран АСЕАН с диалоговыми партнерами, форуме «Диалог по сотрудничеству в Азии».

79. Важнейшее направление российской внешней политики – развитие дружественных отношений с Китаем и Индией.

80. Россия будет продолжать наращивать всеобъемлющее равноправное доверительное партнерство и стратегическое взаимодействие с Китаем, активно развивать сотрудничество во всех областях. Совпадение принципиальных подходов двух стран к ключевым вопросам мировой политики рассматривается Россией в качестве одной из базовых составляющих региональной и глобальной стабильности. На этой основе Россия будет развивать внешнеполитическое взаимодействие с Китаем на различных направлениях, включая поиск ответов на новые вызовы и угрозы, решение острых региональных и глобальных проблем, сотрудничество в Совете Безопасности ООН, «Группе двадцати», БРИКС, Восточноазиатском саммите, ШОС и других многосторонних объединениях.

81. Россия проводит принципиальную линию на углубление привилегированного стратегического партнерства с Индией, упрочение взаимодействия по актуальным международным проблемам и укрепление взаимовыгодных двусторонних связей во всех областях, прежде всего в торгово-экономической сфере, ориентируясь на реализацию утвержденных сторонами долгосрочных программ сотрудничества.

82. Россия считает важным дальнейшее развитие механизма эффективного и взаимовыгодного внешнеполитического и экономического сотрудничества в формате Россия – Индия – Китай.

83. Россия намерена активно участвовать в работе по формированию в Северо-Восточной Азии эффективных механизмов укрепления мира, безопасности, взаимного доверия и взаимовыгодного сотрудничества как регионального компонента новой архитектуры безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

84. Россия нацелена на поддержание дружественных, основанных на принципах добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества отношений с Корейской Народно-Демократической Республикой и Республикой Корея, более полное использование потенциала этих связей для ускорения регионального развития, оказания поддержки межкорейскому политическому диалогу и экономическому взаимодействию как важнейшему условию поддержания мира, стабильности и безопасности в регионе. Россия неизменно выступает за безъядерный статус Корейского полуострова и будет всемерно содействовать последовательному продвижению этого процесса на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН, в том числе в рамках шестистороннего переговорного формата.

85. Российская Федерация намерена проводить курс на динамичное развитие добрососедских многоплановых отношений с Японией. На фоне продвижения всего комплекса двустороннего сотрудничества и взаимодействия на международной арене Россия будет продолжать и диалог о путях взаимоприемлемого решения неурегулированных вопросов.

86. Россия намерена укреплять традиционно дружественные связи с Монголией.

87. Россия стремится последовательно углублять стратегическое партнерство с Вьетнамом, расширять сотрудничество с другими странами АСЕАН, будет продолжать линию на интенсификацию отношений с Австралией и Новой Зеландией, поддержание регулярных контактов и налаживание связей с островными государствами южной части Тихого океана.

88. Россия будет вносить весомый вклад в стабилизацию обстановки в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, проводить последовательную линию на содействие достижению гражданского мира и согласия во всех государствах Ближнего Востока и Северной Африки и в регионе в целом на основе уважения суверенитета и территориальной целостности государств и невмешательства в их внутренние дела. Используя свой статус постоянного члена Совета Безопасности ООН и участника «квартета» международных посредников, Россия

продолжит мобилизацию коллективных усилий для достижения на международно признанной основе всеобъемлющего и долгосрочного урегулирования арабо-израильского конфликта во всех его аспектах, включая создание независимого палестинского государства, сосуществующего в мире и безопасности с Израилем. Такое урегулирование должно быть достигнуто путем переговоров при содействии международного сообщества, использовании потенциала Лиги арабских государств и других заинтересованных сторон. Россия будет содействовать созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения и средств его доставки.

89. Россия будет последовательно проводить сбалансированную линию на всеобъемлющее политико-дипломатическое урегулирование ситуации вокруг иранской ядерной программы путем налаживания диалога на основе поэтапности, взаимности и неукоснительного соблюдения требований режима нераспространения ядерного оружия.

90. В целях дальнейшего расширения взаимодействия с государствами исламского мира Россия будет использовать возможности участия в качестве наблюдателя в Организации исламского сотрудничества и контакты с Лигой арабских государств, Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива. Россия настроена и далее развивать двусторонние отношения с государствами Ближнего и Среднего Востока и Северной Африки.

91. Продолжающийся кризис в Афганистане и предстоящий вывод из этой страны международных военных контингентов несут серьезную угрозу безопасности России и других государств – участников СНГ. Российская Федерация во взаимодействии с Афганистаном, другими заинтересованными государствами, ООН, СНГ, ОДКБ, ШОС и иными многосторонними институтами, в том числе в рамках проектов по линии Россия – НАТО, будет прилагать последовательные усилия в целях достижения прочного и справедливого политического урегулирования проблем этой страны при уважении прав и интересов всех населяющих ее этнических групп, постконфликтного восстановления Афганистана в качестве суверенного, миролюбивого, нейтрального государства с устойчивой экономикой. Неотъемлемым компонентом этих усилий являются комплексные меры по снижению уровня террористической угрозы, исходящей с территории Афганистана, а также по ликвидации или существенному, поддающемуся оценке сокращению незаконного производства и оборота наркотиков. Россия выступает за дальнейшее наращивание международных

усилий под эгидой ООН, направленных на оказание Афганистану и сопредельным с ним государствам помощи в противодействии этим вызовам.

92. Россия продолжит всемерное укрепление отношений со странами Латинской Америки и Карибского бассейна с учетом растущей роли региона в мировых делах. Развитие стратегического сотрудничества с Бразилией, в том числе в рамках БРИКС, а также партнерских отношений с Аргентиной, Венесуэлой, Кубой, Мексикой, Никарагуа и другими государствами Латинской Америки и Карибского бассейна будет ориентировано на расширение политического взаимодействия, на продвижение торгово-экономического, инвестиционного, инновационного, культурно-гуманитарного сотрудничества, на совместный поиск ответов на новые вызовы и угрозы, на закрепление российских компаний в динамично развивающихся секторах промышленности, энергетики, связи и транспорта стран региона.

93. Россия будет стремиться к консолидации связей с латиноамериканскими партнерами на международных и региональных форумах, к расширению сотрудничества с многосторонними объединениями Латинской Америки и Карибского бассейна, в частности с Сообществом латиноамериканских и карибских государств и со странами — членами Южноамериканского общего рынка.

94. Россия будет расширять разноплановое взаимодействие с африканскими государствами на двусторонней и многосторонней основе с упором на совершенствование политического диалога и продвижение взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества, содействовать урегулированию и предотвращению региональных конфликтов и кризисных ситуаций в Африке. Важная составная часть этой линии — развитие партнерских отношений с Африканским союзом и субрегиональными организациями.

У. Формирование и реализация внешней политики Российской Федерации

95. Президент Российской Федерации в соответствии со своими конституционными полномочиями осуществляет руководство внешней политикой страны и как глава государства представляет Российскую Федерацию в международных отношениях.

96. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в рамках своих конституционных полномочий ведут работу по законодательному обеспечению внешнеполитического курса

страны и выполнению ее международных обязательств, а также способствуют повышению эффективности парламентской дипломатии.

97. Правительство Российской Федерации осуществляет меры по реализации внешней политики страны.

98. Совет Безопасности Российской Федерации ведет работу по формированию основных направлений государственной внешней и военной политики, оценке вызовов и угроз национальным интересам и безопасности России в международной сфере, осуществляет подготовку предложений Президенту Российской Федерации для принятия главой государства решений по вопросам внешней политики Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности, координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе реализации принятых ими решений в области обеспечения национальной безопасности, а также дает оценку эффективности этих решений.

99. Министерство иностранных дел Российской Федерации разрабатывает общую стратегию внешней политики Российской Федерации, представляет соответствующие предложения Президенту Российской Федерации и ведет работу по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации в соответствии с Концепцией и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации», а также осуществляет координацию внешнеполитической деятельности федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2011 г. N1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации».

100. Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству участвует в выработке предложений и реализации внешней политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, международного гуманитарного сотрудничества, поддержки российских соотечественников, проживающих за рубежом, укрепления позиций русского языка в мире, развития сети российских центров науки и культуры за рубежом.

101. Субъекты Российской Федерации развивают свои международные связи в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Фе-

деральным законом от 4 января 1999 г. №4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» и другими законодательными актами. Министерство иностранных дел Российской Федерации и другие федеральные органы исполнительной власти оказывают содействие субъектам Российской Федерации в осуществлении ими международного и внешнеэкономического сотрудничества при строгом соблюдении суверенитета и территориальной целостности России, используя в этих целях возможности действующего при Министерстве иностранных дел Российской Федерации Совета глав субъектов Российской Федерации. Развитие регионального и приграничного сотрудничества является важным резервом двусторонних связей с соответствующими странами и регионами в торгово-экономической, гуманитарной и иных областях.

102. При подготовке внешнеполитических решений федеральные органы исполнительной власти на постоянной основе взаимодействуют с палатами Федерального Собрания Российской Федерации, политическими партиями, неправительственными организациями, экспертно-академическим сообществом, культурно-гуманитарными объединениями, деловыми кругами и средствами массовой информации России, содействуя их участию в международном сотрудничестве. Широкое вовлечение представителей гражданского общества во внешнеполитический процесс соответствует общемировой практике и тенденциям внутреннего развития России, отвечает задаче укрепления консенсусного характера и повышения результативности внешней политики страны, способствует ее эффективной реализации.

103. При финансировании внешнеполитических мероприятий могут привлекаться внебюджетные средства в рамках государственно-частного партнерства на добровольной основе.

104. Последовательное осуществление государственной внешней политики России призвано создавать благоприятные условия для реализации исторического выбора народов Российской Федерации в пользу правового государства, демократического общества, социально ориентированной рыночной экономики.

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 9 февраля 2001 г. N196-р

КОНЦЕПЦИЯ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Общие положения

Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации (далее именуется — Концепция) определяет цели, принципы и приоритеты в деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан в сфере приграничного сотрудничества. Концепция учитывает накопленный опыт приграничного сотрудничества и исходит из единства и целостности территории и внутреннего рынка России и согласования общегосударственных интересов и интересов населения приграничной территории Российской Федерации.

Концепция раскрывает задачи и основные направления реализации государственной политики по развитию приграничного сотрудничества Российской Федерации.

Под приграничным сотрудничеством в Российской Федерации понимаются согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленные на укрепление взаимодействия Российской Федерации и сопредельных государств в решении вопросов устойчивого развития приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, повышения благосостояния населения приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, укрепления дружбы и добрососедства с этими государствами.

Приграничное сотрудничество в Российской Федерации основывается на следующих принципах:

взаимное уважение суверенитета и территориальной целостности других государств;

мирное разрешение приграничных споров;

взаимное уважение законодательства государств, осуществляющих приграничное сотрудничество, а также соответствующих международных договоров;

обеспечение интересов России в приграничном сотрудничестве;

ненанесение ущерба экономическим и иным интересам государств, осуществляющих приграничное сотрудничество;

учет особенностей приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, в том числе их разнородности, характера межгосударственных отношений и исторически сложившихся связей с сопредельными государствами, природно – ресурсных, социально – экономических, градостроительных, транспортных условий развития приграничной территории, а также характера угрозы национальной безопасности Российской Федерации на приграничной территории;

соблюдение Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей 1980 года.

Приграничная территория Российской Федерации включает в себя пограничную зону, российскую часть вод пограничных рек, озер и иных водоемов, внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, где установлены пограничный режим, пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также территории административных районов и городов, санаторно – курортных зон, особо охраняемых природных территорий, объектов и других территорий, прилегающих к государственной границе Российской Федерации, пограничной зоне, берегам пограничных рек, озер и иных водоемов, побережью моря или пунктам пропуска.

Территория, на которой осуществляется приграничное сотрудничество, может определяться в международных договорах Российской Федерации, соглашениях субъектов Российской Федерации с иностранными партнерами, заключаемых в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

Участниками приграничного сотрудничества в Российской Федерации в пределах своей компетенции могут являться федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также юридические и физические лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основными задачами приграничного сотрудничества в Российской Федерации являются:

создание обстановки доверия, взаимопонимания и добрососедства между органами власти, деловыми кругами и населением приграничной территории Российской Федерации и органами власти, деловыми кругами и населением приграничных территорий сопредельных государств;

развитие и укрепление хозяйственных, культурных и гуманитарных связей между приграничными территориями Российской Федерации и сопредельных государств;

содействие взаимопониманию и дружбе между народами, населяющими приграничные территории Российской Федерации и сопредельных государств;

упрощение взаимного общения заинтересованных органов власти, деловых кругов и групп населения, в том числе этнических общностей, разделенных государственными границами, поддержка соотечественников за рубежом, проживающих на приграничной территории;

совместное создание и эффективное развитие экономической и социальной инфраструктуры на приграничных территориях;

совместное решение экономических, транспортных, энергетических, коммунальных, экологических, социально — демографических, гуманитарных и других проблем приграничных территорий;

обеспечение поддержки органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления российских организаций, участвующих в обустройстве приграничной территории и решении задач развития приграничного сотрудничества;

создание условий, способствующих прохождению экспортных и импортных товаров через приграничную территорию Российской Федерации, включая содействие обустройству пунктов пропуска через государственную границу, транспортной инфраструктуры, таможенных складов, терминалов и т.д.;

повышение эффективности использования производственной и социальной базы приграничной территории;

осуществление согласованной градостроительной политики на приграничной территории;

создание условий для интеграции систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций сопредельных государств с целью повышения эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации, имеющие трансграничные последствия;

создание условий, способствующих прекращению оттока населения из стратегически важной и малонаселенной приграничной территории;

противодействие в установленном законодательством Российской Федерации порядке проявлениям национализма, шовинизма, этнического и религиозного сепаратизма, межэтнической напряженности на приграничной территории;

содействие реализации российской внутренней и внешней политики, обеспечению национальных интересов и национальной безопасности на государственной границе Российской Федерации, в том числе в сфере борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и другими правонарушениями.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления при осуществлении приграничного сотрудничества принимают во внимание следующие основные факторы, определяющие особенности приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств:

общий характер межгосударственных, в том числе военно – политических отношений Российской Федерации с сопредельными государствами;

исторически сложившиеся связи с сопредельными государствами, традиции и обычаи населения, проживающего на приграничных территориях Российской Федерации и сопредельных государств;

природно – ресурсные, социально – экономические и градостроительные условия развития приграничных территорий;

характер влияния приграничного сотрудничества на развитие межрегиональной экономической кооперации с сопредельными государствами;

особенности режима государственной границы Российской Федерации;

влияние миграционного фактора на социальные процессы на приграничных территориях, связанное с внешней, в том числе незаконной, миграцией;

этнополитические факторы;

состояние охраны общественного порядка на приграничной территории Российской Федерации и особенности его поддержания;

особенности осуществления государственного контроля за ресурсами приграничной территории;

наличие природных и техногенных условий для возникновения чрезвычайных ситуаций, имеющих трансграничные последствия;

особенности обеспечения национальной безопасности на приграничной территории.

Учет этих специфических факторов приграничного сотрудничества осуществляется при выборе видов и направлений приграничного сотрудничества, а также формы его регулирования и поддержки.

II. Основные полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области приграничного сотрудничества, установленные законодательством Российской Федерации

Исходя из Конституции Российской Федерации, Федеральных законов «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации», «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», «О международных договорах Российской Федерации», «О Государственной границе Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации», а также договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации и соглашений между Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о разграничении полномочий в области международных и внешнеэкономических связей:

а) федеральные органы исполнительной власти в области регулирования приграничного сотрудничества:

заключают международные договоры и соглашения;

устанавливают основные требования, предъявляемые к соглашениям о приграничном сотрудничестве;

устанавливают порядок осуществления приграничного сотрудничества;

определяют порядок применения Таможенного тарифа Российской Федерации;

регулируют внешнеэкономическую деятельность хозяйствующих субъектов на приграничной территории Российской Федерации;

представляют интересы России по вопросам приграничного сотрудничества в международных организациях;

б) федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно:

координируют международные и внешнеэкономические связи субъектов Российской Федерации, выполняют международные договоры;

координируют деятельность субъектов Российской Федерации по регулированию приграничного сотрудничества;

устанавливают порядок осуществления хозяйственной деятельности на приграничной территории;

реализуют федеральные программы по вопросам приграничного сотрудничества;

в) к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации относится следующее:

ведение в пределах их полномочий переговоров с органами власти административно – территориальных образований сопредельных государств, а в отдельных случаях, с согласия Правительства Российской Федерации, – с органами государственной власти сопредельных государств и заключение в установленном порядке соглашений по приграничному сотрудничеству;

подготовка предложений по установлению порядка осуществления хозяйственной деятельности на приграничной территории;

г) органы местного самоуправления в пределах своих полномочий имеют право:

осуществлять в установленном порядке внешнеэкономические связи с муниципальными образованиями, административно – территориальными образованиями, организациями и гражданами сопредельных государств;

заключать в установленном законодательством Российской Федерации порядке с иностранными партнерами соглашения (гражданско – правовые договоры) о приграничном сотрудничестве.

III. Виды и направления приграничного сотрудничества в Российской Федерации

Приграничное сотрудничество может осуществляться в виде:

проведения встреч уполномоченных органов государственной власти по вопросам приграничного сотрудничества;

создания уполномоченными органами государственной власти совместных координирующих органов по приграничному сотрудничеству и рабочих групп при них;

заключения в установленном порядке соглашений о приграничном сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами, субъектами Российской Федерации – с административно – территориальными образованиями иностранных государств, либо – с органами государственной власти иностранных государств;

заключения органами местного самоуправления, российскими юридическими лицами с зарубежными партнерами (муниципальными образованиями, административно – территориальными образованиями, юридическими лицами соответствующих иностранных государств) гражданско – правовых договоров о приграничном сотрудничестве; создания рабочих групп по развитию приграничного сотрудничества в рамках межправительственных комиссий по торгово – экономическому и научно – техническому сотрудничеству.

В Российской Федерации могут применяться и другие виды приграничного сотрудничества, не противоречащие законодательству Российской Федерации и отвечающие целям развития страны и ее приграничной территории.

Для развития приграничного сотрудничества могут быть рекомендованы следующие направления деятельности:

а) сотрудничество в приграничной торговле, которое осуществляется между российскими юридическими и физическими лицами, имеющими постоянное место нахождения (место жительства) на приграничной территории Российской Федерации и иностранными лицами, имеющими постоянное место нахождения (место жительства) на сопредельной приграничной территории, исключительно для удовлетворения местных нужд в товарах, производимых на соответствующих приграничных территориях;

б) сотрудничество при осуществлении инвестиционных проектов и производственно – техническое сотрудничество, в том числе:

сотрудничество в сфере осуществления инвестиционных проектов, создания совместных предприятий;

взаимное обеспечение информацией по вопросам инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций;

установление регулярных связей между хозяйствующими субъектами приграничных территорий, формирование совместных торгово – промышленных палат, заключение договоров в целях привлечения инвестиций в сферу промышленной и сельскохозяйственной кооперации, строительства, финансов, обмена технологиями и в другие сферы, не противоречащие законодательству Российской Федерации и режимам приграничных территорий определенных государств;

сотрудничество в сфере задач градостроительного планирования и развития приграничных территорий с учетом их природно – ресурсного потенциала, социально – экономической, миграционной и экологической обстановки, уровня развития инженерно – транс-

портной инфраструктуры, сохранения историко – архитектурного и культурного наследия;

совместная разработка градостроительных программ, скоординированных по времени, задачам и по их правовому обеспечению;

разработка единых требований по сертификации животноводческой и сельскохозяйственной продукции в соответствии с установленным порядком применения стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию с территории сопредельных государств;

совместное решение вопросов, связанных с санитарно – карантинным контролем, охраной приграничных территорий от заноса различных болезней животных, унификация требований, обеспечивающих безопасность перевозки (перегона) животных, а также ввоз сырья и продуктов животного происхождения;

проведение научно – исследовательских работ по социально – экономическому развитию приграничных территорий;

в) сотрудничество в области транспорта и связи, в том числе:

содействие обеспечению необходимых условий для беспрепятственного функционирования всех видов транспорта на приграничных территориях при осуществлении перевозок пассажиров, багажа и грузов, включая транзит;

осуществление совместных мер по развитию транспорта на основании изучения общих потребностей;

осуществление взаимного обмена информацией по вопросам транспорта и совместная организация функционирования автомобильных и железных дорог, морских и речных портов, оптимизации работы общественного транспорта, согласование и взаимное участие в проектах по строительству инженерно – транспортной инфраструктуры;

совместное развитие информационных сетей, в том числе телефонных, телеграфных, компьютерных и создание совместных справочных бюро;

г) сотрудничество в сфере рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды, в том числе:

проведение политики, направленной на соблюдение интересов Российской Федерации при совместном решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов, оказанием взаимной помощи в чрезвычайных ситуациях, реализацией международных договоров и соглашений о са-

нитарной охране приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств;

своевременное взаимное обеспечение информацией о заразных болезнях животных, совместное проведение профилактических и противоэпизоотических мероприятий, осуществление экстренных мер по ликвидации заболеваний на приграничных территориях;

совместное использование трансграничных месторождений полезных ископаемых и воды, а также предупреждение трансграничного переноса вредных отходов по земле, воздуху и водным потокам вредных отходов производства;

содействие соответствующим уполномоченным органам в осуществлении экологического контроля на приграничных территориях, организация взаимного информирования и оказания помощи в предупреждении и ликвидации на приграничных территориях чрезвычайных происшествий природного и техногенного характера, реализациях природоохранных программ и проектов;

содействие в пересечении государственной границы группами специалистов и транспортными средствами для совместного экологического контроля и для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

совместное решение вопросов в области охраны и рационального использования трансграничных вод и их экосистем путем разработки и реализации согласованных планов, программ, проектов по использованию и охране вод, принятия мер по предотвращению или сокращению до согласованного минимума поступлений загрязняющих веществ, применения современных технологий рационального использования водных ресурсов, эффективных очистных сооружений и водосберегающих технологий производства, обеспечения соответствующего технического состояния гидротехнических и водоохраных сооружений на трансграничных водах, принятия мер по недопущению ухудшения гидрологического и гидрохимического режима трансграничных вод и состояния их экосистем, осуществления согласованного природоохранного надзора;

выработка унифицированных правил рыболовства, взаимодействие при решении вопросов распределения национальных квот на вылов водных биологических ресурсов, осуществление совместных мер по сохранению и воспроизводству рыбных запасов и контролю за их использованием;

реализация согласованных проектов землепользования на приграничных территориях, создание особо охраняемых природных территорий и акваторий (национальных парков, заповедников и др.);

д) сотрудничество в правоохранительной деятельности, в том числе: совместные действия по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, осуществление взаимодействия в сфере охраны общественного порядка, обеспечения безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, борьбы с трансграничной организованной преступностью и терроризмом, контрабандой, незаконным оборотом наркотиков;

е) сотрудничество в сфере регулирования миграции населения и регулирования рынка труда, в том числе:

упрощение режима пересечения жителями приграничных территорий государственной границы и их временного пребывания;

разработка совместных мер по регулированию миграционных потоков, строительству и обустройству существующих пунктов пропуска через государственную границу, обмен информацией об иммиграционном законодательстве и порядке пересечения государственной границы сопредельных государств местными жителями;

создание равноценных условий для проживания как местного населения, так и всех категорий законных мигрантов;

размещение и строительство компактных поселений для беженцев и переселенцев;

взаимодействие в области регулирования рынка труда на приграничных территориях, учета особенностей рынка труда на приграничных территориях, а также соблюдения трудового законодательства Российской Федерации и сопредельных государств;

взаимодействие соответствующих миграционных служб при решении вопросов, связанных с депортацией незаконных мигрантов с приграничных территорий;

обмен информацией по вопросам оперативной обстановки и выработки необходимых мер борьбы с незаконной миграцией на приграничных территориях;

ж) научное и гуманитарное сотрудничество, в том числе:

сотрудничество в области здравоохранения, создание условий для взаимного предоставления медицинских услуг и признания документов медицинского страхования, изучение санитарно — эпидемиологической обстановки, ведение статистики заболеваний на приграничных территориях, осуществление совместных действий по предотвраще-

нию распространения эпидемий и особо опасных болезней, обмен медицинским персоналом, в том числе с целью повышения его квалификации;

развитие прямых партнерских связей образовательных учреждений, обмен учащимися и научно – педагогическими работниками, дополнение учебных программ факультативными предметами с учетом местной специфики, организация курсов повышения квалификации для преподавателей образовательных учреждений, разработка и реализация совместных исследовательских программ и проектов, взаимодействие при изучении и преподавании языков и культуры народов России и сопредельных государств, поддержка и развитие всех форм молодежных обменов, участие в реализации международных проектов и программ, направленных на решение острых проблем молодежи;

создание благоприятных условий для духовного развития населения приграничных территорий, включая национальные меньшинства, издание книг, путеводителей и атласов, публикация статей, содействие культурному обмену, организация праздничных мероприятий, проведение выставок, концертов, спортивных соревнований, краеведческих и исторических исследований;

взаимодействие соответствующих служб по усилению контроля за перемещением культурных ценностей;

проведение выставок и ярмарок, выпуск туристических справочников, проведение совместных кампаний по популяризации оздоровительного, экологического и других видов туризма, совместное использование объектов гостиничного хозяйства, физкультуры и спорта, культуры и искусства;

совместное обустройство и поддержание в порядке воинских захоронений и гражданских кладбищ.

IV. Меры по стимулированию развития приграничной территории

Стимулирование развития приграничной территории осуществляется с учетом интересов населения этой территории и всего населения Российской Федерации, а также интересов населения приграничных территорий сопредельных государств путем:

укрепления нормативной правовой базы приграничного сотрудничества;

последовательного завершения международно – правового оформления государственной границы Российской Федерации;

формирования нормативной правовой базы по вопросам развития приграничного сотрудничества;

достижения совместимости законодательства Российской Федерации и сопредельных государств по вопросам приграничного сотрудничества;

укрепления экономических, социальных, культурных, административных и иных связей Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с сопредельными государствами;

определения порядка применения железнодорожного тарифа Российской Федерации;

регулирования ставок местных налогов;

финансовой поддержки органов местного самоуправления и отдельных организаций, участвующих в осуществлении проектов и программ приграничного сотрудничества;

разработки федеральных и региональных программ развития приграничного сотрудничества на ближайший период и перспективу;

разработки и введения мер по совершенствованию процедур пограничного, таможенного и иных видов контроля в отношении организаций и граждан, постоянно зарегистрированных на приграничной территории;

разработки и введения мер по установлению ограничений для определенных категорий граждан сопредельных государств и лиц без гражданства относительно срока и порядка пребывания на приграничной территории;

приоритетного развития системы обеспечения национальной безопасности на приграничной территории Российской Федерации;

усиления взаимодействия правоохранительных органов Российской Федерации и сопредельных государств;

применения иных мер, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

V. Реализация Концепции

Правительство Российской Федерации разрабатывает меры по развитию приграничного сотрудничества и руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти по их реализации.

Правовая и социальная защита лиц, участвующих в реализации приграничного сотрудничества, гарантируется и осуществляется государством в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение реализации приграничного сотрудничества осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, а также вне-

бюджетных источников финансирования, в том числе международных организаций, и средств сопредельных государств, использование которых определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Контроль за деятельностью участников приграничного сотрудничества осуществляется соответствующими органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах их компетенции.

Концепция может дополняться, уточняться и совершенствоваться по мере изменения социально – политического и экономического положения в стране.

4 января 1999 года

№4-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О КООРДИНАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ
И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
2 декабря 1998 года

Список изменяющих документов

(в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N255-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации устанавливает общий порядок координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, содержит правовые гарантии обеспечения прав и законных интересов субъектов Российской Федерации при установлении и развитии международных и внешнеэкономических связей.

Статья 1. Право субъектов Российской Федерации на осуществление международных и внешнеэкономических связей

1. Субъекты Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных им Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и договорами между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, обладают правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели. Субъекты Российской Федерации с согласия Правительства Российской Федерации могут осуществлять такие связи и с органами государственной власти иностранных государств.

2. Для целей настоящего Федерального закона под международными и внешнеэкономическими связями субъектов Российской Федерации понимаются осуществляемые в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и в иных областях связи с иностранными партнерами, указанными в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 2. Право органов государственной власти субъекта Российской Федерации на ведение переговоров и заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей

1. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, предоставленных Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации, имеют право на ведение переговоров с иностранными партнерами, указанными в пункте 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, а также на заключение с ними соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

2. Соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, не могут содержать положения, противоречащие Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, федеральному законодательству, договорам между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, а также положения, ущемляющие законные интересы другого субъекта Российской Федерации.

Статья 3. Заключение органами государственной власти субъекта Российской Федерации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей

1. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации заблаговременно уведомляют соответствующие федеральные органы исполнительной власти о вступлении в переговоры о заключении соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

2. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации определяют процедуру заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с учетом необходимости согласования проектов соглашений.

Статья 4. Согласование проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей

1. Проект соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемого органом государственной власти субъекта Российской Федерации, до его подписания подлежит согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Проект соглашения об осуществлении меж-

дународных и внешнеэкономических связей направляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации в уполномоченный Президентом Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, который рассматривает его совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

(п. 1 в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N255-ФЗ)

2. Уполномоченный Президентом Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти информирует орган государственной власти субъекта Российской Федерации о результатах рассмотрения проекта соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей не позднее 45 дней с даты его поступления.

(п. 2 в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N255-ФЗ)

3. В случае возникновения разногласий между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении проекта соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей применяются согласительные процедуры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 5. Государственная регистрация соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей

(в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N255-ФЗ)

Государственная регистрация соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъекта Российской Федерации, производится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и является обязательным условием вступления соглашений в силу для субъекта Российской Федерации.

Статья 6. Опубликование соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей

1. Тексты соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъекта Российской Федерации, подлежат опубликованию.

2. Порядок опубликования соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 7. Статус соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей

Соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенные органами государственной власти субъекта Российской Федерации, независимо от формы, наименования и содержания не являются международными договорами.

Статья 8. Ответственность федеральных органов государственной власти по соглашениям об осуществлении международных и внешнеэкономических связей

Федеральные органы государственной власти не несут ответственность по соглашениям об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенным органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, когда указанные соглашения заключены с органами государственной власти иностранных государств с согласия Правительства Российской Федерации либо по конкретному соглашению субъекта Российской Федерации имеются официальные гарантии Правительства Российской Федерации.

Статья 9. Содействие федеральных органов государственной власти органам государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении международных и внешнеэкономических связей

Федеральные органы государственной власти оказывают органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимую правовую и экспертно-консультативную помощь в развитии международных и внешнеэкономических связей, в организации и ведении переговоров, в выработке текстов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в выполнении указанных соглашений, а также обеспечивают защиту прав и законных интересов субъектов Российской Федерации в иностранных государствах.

Статья 10. Право субъектов Российской Федерации иметь свои представительства на территориях иностранных государств

1. Субъекты Российской Федерации в целях реализации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации пользуются правом открывать свои представительства за пределами Российской Федерации.

2. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации вправе давать разрешение на открытие на территории данного субъекта представительств субъектов иностранных федеративных

государств и административно-территориальных образований иностранных государств.

3. Открытие представительств субъектов Российской Федерации на территориях иностранных государств, а равно открытие иностранных представительств на территории субъекта Российской Федерации производится на основе соглашения между соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации и правомочным органом субъекта иностранного федеративного государства или правомочным органом административно-территориального образования иностранного государства.

4. Представительства субъектов Российской Федерации на территориях иностранных государств, а равно иностранные представительства на территории субъекта Российской Федерации, указанные в пункте 2 настоящей статьи, не обладают статусом дипломатических представительств, на них не могут быть возложены консульские или дипломатические функции. Работники указанных представительств не пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами.

5. Представительства субъектов Российской Федерации за пределами Российской Федерации возглавляют граждане Российской Федерации.

Статья 11. Федеральные органы государственной власти, осуществляющие координацию международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации

1. Координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации возлагается на федеральные органы исполнительной власти в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации по предложению Правительства Российской Федерации.

2. Соответствующие федеральные органы исполнительной власти вправе получать от органов государственной власти субъектов Российской Федерации информацию о проводимых субъектами Российской Федерации мероприятиях по осуществлению международных и внешнеэкономических связей, давать органам государственной власти субъектов Российской Федерации свои предложения и рекомендации.

Статья 12. Разрешение споров в отношении соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей

1. В случае возникновения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами го-

сударственной власти субъектов Российской Федерации в отношении соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, применяются согласительные процедуры в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

2. В случае, если соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенное органом государственной власти субъекта Российской Федерации, противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным законам, общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации, ущемляет законные интересы другого субъекта Российской Федерации либо нарушает порядок, установленный настоящим Федеральным законом, такое соглашение может быть оспорено в судебном порядке.

3. Действие соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и содержащих положения, которые противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам, общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации, может быть в соответствии со статьей 85 (часть 2) Конституции Российской Федерации приостановлено до решения этого вопроса соответствующим судом.

Статья 13. О вступлении настоящего Федерального закона в силу
Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 14. Приведение нормативных правовых актов в соответствии с настоящим Федеральным законом

Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации и органам государственной власти субъектов Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент
Российской Федерации
Б. ЕЛЬЦИН
Москва, Кремль
4 января 1999 года
N4-ФЗ

8 декабря 2003 года

№164-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Принят

Государственной Думой

21 ноября 2003 года

Одобен

Советом Федерации

26 ноября 2003 года

Список изменяющих документов

(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 №122-ФЗ,

от 22.07.2005 №117-ФЗ, от 02.02.2006 №19-ФЗ,

от 03.11.2010 №285-ФЗ, от 08.12.2010 №336-ФЗ,

от 11.07.2011 №200-ФЗ, от 06.12.2011 №409-ФЗ,

от 28.07.2012 №137-ФЗ, от 30.11.2013 №318-ФЗ,

от 13.07.2015 №233-ФЗ)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели и сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон применяется к отношениям в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности, а также к отношениям, непосредственно связанным с такой деятельностью.

3. Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в области, связанной с вывозом из Российской Федерации и ввозом в Российскую Федерацию, в том числе с поставкой или закупкой, продукции военного назначения, с разработкой и производством продукции военного назначения, а также особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения

и военной техники, устанавливаются международными договорами Российской Федерации, федеральными законами о военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами и об экспортном контроле.

4. Положения настоящего Федерального закона, касающиеся государственного регулирования внешней торговли услугами, не применяются к:

1) услугам, оказываемым при исполнении функций органов государственной власти не на коммерческой основе и не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг;

2) услугам, оказываемым при осуществлении деятельности Центрального банка Российской Федерации в целях исполнения функций, установленных федеральными законами;

3) финансовым услугам, оказываемым при осуществлении не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг деятельности по социальному обеспечению, в том числе по государственному пенсионному обеспечению, и деятельности под гарантии Правительства Российской Федерации или с использованием государственных финансовых ресурсов.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) аналогичный товар – товар, который по своему функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам полностью идентичен другому товару, или в отсутствие такого полностью идентичного товара товар, имеющий характеристики, близкие к характеристикам другого товара;

2) взаимность – предоставление одним государством (группой государств) другому государству (группе государств) определенного режима международной торговли взамен предоставления вторым государством (группой государств) первому государству (группе государств) такого же режима;

3) внешнеторговая бартерная сделка – сделка, совершаемая при осуществлении внешнеторговой деятельности и предусматривающая обмен товарами, услугами, работами, интеллектуальной собственностью, в том числе сделка, которая наряду с указанным обменом предусматривает использование при ее осуществлении денежных и (или) иных платежных средств;

4) внешнеторговая деятельность — деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью;

5) внешняя торговля интеллектуальной собственностью — передача исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности или предоставление права на использование объектов интеллектуальной собственности российским лицом иностранному лицу либо иностранным лицом российскому лицу;

6) внешняя торговля информацией — внешняя торговля товарами, если информация является составной частью этих товаров, внешняя торговля интеллектуальной собственностью, если передача информации осуществляется как передача прав на объекты интеллектуальной собственности, или внешняя торговля услугами в других случаях;

7) внешняя торговля товарами — импорт и (или) экспорт товаров. Перемещение товаров между частью территории Российской Федерации и другой частью территории Российской Федерации, если такие части не связаны между собой сухопутной территорией Российской Федерации, через таможенную территорию иностранного государства, перемещение товаров на территорию Российской Федерации с территорий искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, или перемещение товаров между территориями искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, не является внешней торговлей товарами;

(п. 7 в ред. Федерального закона от 06.12.2011 N409-ФЗ)

8) внешняя торговля услугами — оказание услуг (выполнение работ), включающее в себя производство, распределение, маркетинг, доставку услуг (работ) и осуществляемое способами, указанными в статье 33 настоящего Федерального закона;

9) зона свободной торговли — таможенные территории, на которых в соответствии с международным договором с одним или несколькими государствами либо группами государств отменены таможенные пошлины и другие меры ограничения внешней торговли товарами, происходящими с данных таможенных территорий, в отношении практически всей внешней торговли такими товарами в пределах данных таможенных территорий, за исключением возможности при-

менения при необходимости таких мер в случаях, предусмотренных статьями 21, 32, 38 и 39 настоящего Федерального закона. При этом участники зоны свободной торговли не осуществляют какой-либо существенной координации в отношении применения таможенных пошлин и других мер регулирования внешней торговли товарами с третьими странами;

10) импорт товара – ввоз товара в Российскую Федерацию без обязательства об обратном вывозе;

(в ред. Федерального закона от 06.12.2011 N409-ФЗ)

11) иностранное лицо – физическое лицо, юридическое лицо или не являющаяся юридическим лицом по праву иностранного государства организация, которые не являются российскими лицами;

12) иностранный заказчик услуг – иностранное лицо, заказавшее услуги (работы) или пользующееся ими;

13) иностранный исполнитель услуг – иностранное лицо, оказывающее услуги (выполняющее работы);

14) коммерческое присутствие – любая допускаемая законодательством Российской Федерации или законодательством иностранного государства форма организации предпринимательской и иной экономической деятельности иностранного лица на территории Российской Федерации или российского лица на территории иностранного государства в целях оказания услуг, в том числе путем создания юридического лица, филиала или представительства юридического лица либо участия в уставном (складочном) капитале юридического лица. Российское юридическое лицо, через которое осуществляется коммерческое присутствие, рассматривается как иностранный исполнитель услуг, если иностранное лицо (иностранные лица) в силу преобладающего участия в уставном (складочном) капитале российского юридического лица, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом имеет возможность определять решения, принимаемые российским юридическим лицом;

15) международный транзит – перемещение через территорию Российской Федерации товаров, транспортных средств, если такое перемещение является лишь частью пути, начинающегося и заканчивающегося за пределами территории Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 06.12.2011 N409-ФЗ)

16) непосредственно конкурирующий товар – товар, который сопоставим с другим товаром по своему назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, а также по другим

основным свойствам таким образом, что покупатель заменяет или готов заменить им другой товар в процессе потребления;

17) нетарифное регулирование — метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера;

18) орган предотгрузочной инспекции — российское или иностранное юридическое лицо, определенное Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 28 настоящего Федерального закона;

19) утратил силу. — Федеральный закон от 06.12.2011 N409-ФЗ;

20) предотгрузочная инспекция — проверка качества, количества, цены, включая ее финансовые условия, и (или) правильности кодирования для таможенных целей товаров, предназначенных для импорта в Российскую Федерацию;

21) российский заказчик услуг — российское лицо, заказавшее услуги (работы) или пользующееся ими;

22) российский исполнитель услуг — российское лицо, оказывающее услуги (выполняющее работы);

23) российское лицо — юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации, физическое лицо, имеющее постоянное или преимущественное место жительства на территории Российской Федерации, являющееся гражданином Российской Федерации или имеющее право постоянного проживания в Российской Федерации либо зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации;

24) таможенно-тарифное регулирование — метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин;

25) таможенный союз — единая таможенная территория, которой на основе международного договора с одним или несколькими государствами либо группами государств заменяется две или несколько таможенных территорий и в пределах которой отменяются таможенные пошлины и другие меры ограничения внешней торговли товарами, происходящими с единой таможенной территории, в отношении практически всей торговли такими товарами в пределах этой таможенной территории, за исключением возможности применения при необходимости таких мер в случаях, предусмотренных статьями 21, 32, 38 и 39

настоящего Федерального закона. При этом каждый участник таможенного союза применяет одинаковые таможенные пошлины и другие меры регулирования внешней торговли товарами с третьими странами;

26) товар – являющиеся предметом внешнеторговой деятельности движимое имущество, отнесенные к недвижимому имуществу воздушные, морские суда, суда внутреннего плавания и смешанного (река – море) плавания и космические объекты, а также электрическая энергия и другие виды энергии. Транспортные средства, используемые по договору о международных перевозках, не рассматриваются в качестве товара;

27) участники внешнеторговой деятельности – российские и иностранные лица, занимающиеся внешнеторговой деятельностью;

28) экспорт товара – вывоз товара из Российской Федерации без обязательства об обратном ввозе.

(в ред. Федерального закона от 06.12.2011 N409-ФЗ)

Статья 3. Законодательство Российской Федерации о внешнеторговой деятельности

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Статья 4. Основные принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности

Основными принципами государственного регулирования внешнеторговой деятельности являются:

1) защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг;

2) равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законом;

3) утратил силу. – Федеральный закон от 06.12.2011 N409-ФЗ;

4) взаимность в отношении другого государства (группы государств);

5) обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации и осуществление возникающих из этих договоров прав Российской Федерации;

6) выбор мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для участников внешнеторговой деятельности, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, для осуществления которых предполагается применить меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

7) гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

8) обоснованность и объективность применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

9) исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесения ущерба участникам внешнеторговой деятельности и экономике Российской Федерации;

10) обеспечение обороны страны и безопасности государства;

11) обеспечение права на обжалование в судебном или ином установленном законом порядке незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, а также права на оспаривание нормативных правовых актов Российской Федерации, ущемляющих право участника внешнеторговой деятельности на осуществление внешнеторговой деятельности;

12) единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

13) единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации.

Статья 5. Торговая политика Российской Федерации

1. Торговая политика Российской Федерации является составной частью экономической политики Российской Федерации. Целью торговой политики Российской Федерации является создание благоприятных условий для российских экспортеров, импортеров, производителей и потребителей товаров и услуг.

2. Торговая политика Российской Федерации строится на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, а также обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации.

3. Реализация торговой политики Российской Федерации осуществляется с использованием методов государственного регулирования

внешнеторговой деятельности, предусмотренных в статье 12 настоящего Федерального закона.

Глава 2. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N122-ФЗ)

Статья 6. Полномочия федеральных органов государственной власти в области внешнеторговой деятельности

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N122-ФЗ)

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области внешнеторговой деятельности относится:

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N122-ФЗ)

1) формирование концепции и стратегии развития внешнеторговых связей и основных принципов торговой политики Российской Федерации;

2) защита экономического суверенитета и экономических интересов Российской Федерации и российских лиц;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N122-ФЗ)

3) государственное регулирование внешнеторговой деятельности, в том числе таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, в случаях, предусмотренных федеральными законами, международными договорами Российской Федерации и решениями Комиссии Таможенного союза, а также государственное регулирование деятельности в области подтверждения соответствия товаров обязательным требованиям в связи с их ввозом в Российскую Федерацию и вывозом из Российской Федерации;

(п. 3 в ред. Федерального закона от 06.12.2011 N409-ФЗ)

4) установление обязательных на всей территории Российской Федерации требований и критериев безопасности для жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений при ввозе в Российскую Федерацию товаров и правил контроля за ними;

5) определение в соответствии с международными договорами Российской Федерации и решениями Комиссии Таможенного союза порядка вывоза из Российской Федерации и ввоза в Российскую Федерацию делящихся (расщепляющихся) ядерных веществ, отравляющих,

взрывчатых, ядовитых веществ, опасных отходов, сильнодействующих, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, биологически активных материалов (донорской крови и (или) ее компонентов, внутренних органов и других материалов), генетически активных материалов (культур грибов, бактерий, вирусов, семенного материала животных и человека и иных материалов), животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, а также иных товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на жизнь или здоровье граждан, жизнь или здоровье животных и растений, окружающую среду;

(в ред. Федеральных законов от 06.12.2011 N409-ФЗ, от 28.07.2012 N137-ФЗ)

6) определение в соответствии с международными договорами Российской Федерации и решениями Комиссии Таможенного союза особенностей порядка ввоза в Российскую Федерацию из стран, не входящих в Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС, и вывоза из Российской Федерации в страны, не входящие в Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС, драгоценных металлов и драгоценных камней;

(в ред. Федеральных законов от 08.12.2010 N336-ФЗ, от 06.12.2011 N409-ФЗ)

7) координация международного сотрудничества Российской Федерации в области космической деятельности и контроль за разработкой и реализацией международных космических проектов Российской Федерации;

8) установление показателей статистической отчетности внешне-торговой деятельности, обязательных на всей территории Российской Федерации;

9) заключение международных договоров Российской Федерации в области внешнеэкономических связей;

10) учреждение, содержание и ликвидация торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах;

11) участие в деятельности международных экономических организаций и реализации решений, принятых этими организациями;

12) определение порядка вывоза из Российской Федерации товаров, составной частью которых является информация, составляющая государственную тайну;

13) информационное обеспечение внешнеторговой деятельности на территории Российской Федерации;

(п. 13 введен Федеральным законом от 22.08.2004 N122-ФЗ)

14) создание страховых и залоговых фондов в области внешнеторговой деятельности.

(п. 14 введен Федеральным законом от 22.08.2004 N122-ФЗ)

Статья 6.1. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области внешнеторговой деятельности органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (введена Федеральным законом от 13.07.2015 N233-ФЗ)

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области внешнеторговой деятельности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 1999 года N184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Статья 7. Утратила силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 N122-ФЗ.

Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N122-ФЗ)

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности относятся:

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N122-ФЗ)

1) проведение переговоров и заключение соглашений об осуществлении внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти иностранных государств;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N122-ФЗ)

2) содержание своих представителей при торговых представительствах Российской Федерации в иностранных государствах за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, указанным в части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона, и Министерством иностранных дел Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N122-ФЗ)

3) открытие представительства в иностранных государствах в целях реализации соглашений об осуществлении внешнеэкономических связей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N122-ФЗ)

4) осуществление формирования и реализации региональных программ внешнеторговой деятельности;

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N122-ФЗ)

5) информационное обеспечение внешнеторговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации;

(п. 5 введен Федеральным законом от 22.08.2004 N122-ФЗ)

6) создание страховых и залоговых фондов в области внешнеторговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации.

(п. 6 введен Федеральным законом от 22.08.2004 N122-ФЗ)

Статья 8.1. Полномочия органов местного самоуправления в области внешнеторговой деятельности

(введена Федеральным законом от 22.08.2004 N122-ФЗ)

Внешнеторговая деятельность органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

1. Федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона, обязан согласовывать с соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проекты планов и программ развития внешнеторговой деятельности, затрагивающих интересы субъектов Российской Федерации и находящихся в пределах их компетенции.

2. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение тридцати дней после представления соответствующего проекта плана или программы на согласование направляет официальное заключение в федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона.

3. Непредставление официального заключения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации рассматривается как его согласие с направленным на согласование проектом плана и программы.

4. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязаны информировать федеральный орган исполнительной власти,

указанный в части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона, обо всех действиях, предпринятых субъектом Российской Федерации по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности.

Глава 3. УЧАСТНИКИ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 10. Российские лица и иностранные лица как участники внешнеторговой деятельности

Любые российские лица и иностранные лица обладают правом осуществления внешнеторговой деятельности. Это право может быть ограничено в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Статья 11. Участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в осуществлении внешнеторговой деятельности

Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования осуществляют внешнеторговую деятельность только в случаях, установленных федеральными законами.

Глава 4. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 12. Методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности

1. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации посредством:

- 1) таможенно-тарифного регулирования;
- 2) нетарифного регулирования;
- 3) запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;
- 4) мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности и предусмотренных настоящим Федеральным законом.

2. Не допускаются иные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Статья 13. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности

1. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами:

1) определяет основные направления торговой политики Российской Федерации;

2) определяет в соответствии с международными договорами Российской Федерации и решениями Комиссии Таможенного союза особенности порядка ввоза в Российскую Федерацию из стран, не входящих в Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС, и вывоза из Российской Федерации в страны, не входящие в Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС, драгоценных металлов и драгоценных камней;

(в ред. Федеральных законов от 08.12.2010 N336-ФЗ, 06.12.2011 N409-ФЗ)

3) устанавливает запреты и ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в целях участия Российской Федерации в международных санкциях;

4) осуществляет иные полномочия.

2. Правительство Российской Федерации:

1) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой торговой политики и осуществляет меры по ее реализации, принимает соответствующие решения и обеспечивает их выполнение;

2) применяет специальные защитные меры, антидемпинговые меры и компенсационные меры при осуществлении внешней торговли товарами, а также иные меры по защите экономических интересов Российской Федерации;

3) устанавливает ставки таможенных пошлин, если иное не предусмотрено международными договорами государств – членов Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС (далее – Таможенный союз);

(п. 3 в ред. Федерального закона 06.12.2011 N409-ФЗ)

4) вводит количественные ограничения экспорта и импорта товаров в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и определяет в соответствии с международными договорами Российской Федерации и решениями Комиссии Таможенного союза порядок применения количественных ограничений экспорта и импорта товаров;

(в ред. Федерального закона 06.12.2011 N409-ФЗ)

5) в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, устанавливает разрешительный порядок экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или

здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений, а также определяет перечень отдельных видов товаров, в отношении которых применяется такой порядок;

(п. 5 в ред. Федерального закона 06.12.2011 N409-ФЗ)

б) определяет порядок формирования и ведения федерального банка выданных лицензий;

(в ред. Федерального закона 06.12.2011 N409-ФЗ)

7) – 8) утратили силу. – Федеральный закон от 06.12.2011 N409-ФЗ;

9) принимает в пределах своей компетенции решения о проведении переговоров и подписании международных договоров Российской Федерации;

10) принимает решения о введении в качестве ответных мер в отношении иностранных государств ограничений внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

11) определяет в соответствии с международными договорами Российской Федерации и решениями Комиссии Таможенного союза порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации делящихся (расщепляющихся) ядерных веществ;

(в ред. Федерального закона 06.12.2011 N409-ФЗ)

12) устанавливает порядок вывоза из Российской Федерации товаров, составной частью которых является информация, составляющая государственную тайну;

13) утратил силу. – Федеральный закон от 06.12.2011 N409-ФЗ;

14) осуществляет иные возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации полномочия в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности и государственного контроля в этой области.

3. Разработка предложений, касающихся торговой политики Российской Федерации, государственного регулирования внешнеторговой деятельности, заключения международных торговых договоров и иных договоров Российской Федерации в области внешнеэкономических связей, осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, который Правительство Российской Федерации в пределах своей компетенции наделило правом государственного регулирования внешнеторговой деятельности. В случае,

если затрагиваются интересы субъектов Российской Федерации, разработка указанных предложений осуществляется при участии соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 3 настоящей статьи, вносит в Правительство Российской Федерации предложения, касающиеся торговой политики Российской Федерации, и обеспечивает реализацию задач по защите экономических интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и российских лиц, а также проведение мер, связанных с государственным регулированием внешнеторговой деятельности.

5. Лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров (за исключением лицензий на экспорт и (или) импорт газа природного в сжиженном состоянии, которые выдает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса), предусмотренные статьей 24 настоящего Федерального закона, выдает федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 3 настоящей статьи.

(часть 5 в ред. Федерального закона 30.11.2013 N318-ФЗ)

Статья 14. Заключение международных торговых договоров и иных договоров Российской Федерации в области внешнеэкономических связей

1. Предложения о заключении международных торговых договоров и иных договоров Российской Федерации в области внешнеэкономических связей представляются в порядке, установленном Федеральным законом от 15 июля 1995 года N101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации», Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, указанным в части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона, совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации или по согласованию с ним.

2. Вносимые другими федеральными органами исполнительной власти предложения о заключении международных договоров Российской Федерации, затрагивающих вопросы внешнеэкономических связей, согласовываются с федеральным органом исполнительной власти, указанным в части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона. При необходимости консультаций с соответствующими органами иностранных государств или международных организаций в целях

подготовки проектов таких международных договоров данные консультации проводятся в порядке, установленном Федеральным законом от 15 июля 1995 года №101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации», по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, указанным в части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона.

Статья 15. Гласность в разработке мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности

1. При разработке нормативного правового акта Российской Федерации, затрагивающего право осуществления внешнеторговой деятельности, ответственный за его разработку федеральный орган исполнительной власти предлагает субъектам Российской Федерации, российским организациям и индивидуальным предпринимателям, экономические интересы которых могут быть затронуты принятием такого нормативного правового акта (заинтересованные лица), представить предложения и замечания по данному вопросу в указанный орган.

2. Указанный в части 1 настоящей статьи федеральный орган исполнительной власти принимает решение о способе и форме проведения консультаций, а также о способе и форме доведения информации о ходе и результатах проведения консультаций до сведения заинтересованных лиц, представивших свои предложения и замечания.

3. В случае, если это следует из международных договоров Российской Федерации, компетентным органам других государств (групп государств) предлагается представить свои мнения способом, предусмотренным положениями соответствующего международного договора Российской Федерации. Иностранным организациям и предпринимателям также предлагается представить свои мнения способом, предусмотренным положениями соответствующего международного договора Российской Федерации.

4. Федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 1 настоящей статьи, может принять решение не проводить консультации в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи при наличии любого из следующих условий:

1) о мерах, предусмотренных проектом нормативного правового акта Российской Федерации, затрагивающего право осуществления внешнеторговой деятельности, не должно быть известно до момента вступления его в силу и проведение консультаций приведет или может привести к недостижению целей, предусмотренных таким нормативным правовым актом;

2) проведение консультаций приведет к задержке принятия нормативного правового акта Российской Федерации, затрагивающего право осуществления внешнеторговой деятельности, что может привести к причинению существенного ущерба интересам Российской Федерации.

5. Положения частей 1 и 2 настоящей статьи не применяются к мерам, предусмотренным статьей 27 настоящего Федерального закона.

6. Непроведение консультаций не может являться основанием для признания нормативного правового акта Российской Федерации, затрагивающего право осуществления внешнеторговой деятельности, недействительным.

7. Положения частей 4 и 6 настоящей статьи не применяются при разработке проектов федеральных законов, затрагивающих право осуществления внешнеторговой деятельности, предложений о заключении международных торговых договоров Российской Федерации, а также при определении метода распределения квот в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона.

Статья 16. Вступление в силу нормативных правовых актов в области внешнеторговой деятельности

Нормативные правовые акты в области внешнеторговой деятельности вступают в силу после их официального опубликования в сроки и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Статья 17. Защита информации

(в ред. Федерального закона от 11.07.2011 N200-ФЗ)

Органы государственной власти Российской Федерации и должностные лица органов государственной власти Российской Федерации, осуществляющие деятельность, связанную с государственным регулированием внешнеторговой деятельности, должны обеспечивать защиту информации, составляющей государственную, коммерческую, иную охраняемую законом тайну, а также другой информации ограниченного доступа и использовать ее только в целях, для которых такая информация предоставлена.

(в ред. Федерального закона от 11.07.2011 N200-ФЗ)

Статья 18. Право на обжалование решения, действия (бездействия) государственного органа или его должностного лица

1. Участник внешнеторговой деятельности вправе обжаловать решение, действие (бездействие) государственного органа или его должностного лица, если таким решением, действием (бездействием), по

мнению участника внешнеторговой деятельности, нарушены его права, свободы или законные интересы, ему созданы препятствия к их реализации либо незаконно возложена на него какая-либо обязанность.

2. Решение, действие (бездействие) государственного органа или его должностного лица может быть обжаловано в суд, арбитражный суд и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, в вышестоящий государственный орган.

Глава 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ ТОВАРАМИ

Статья 19. Таможенно-тарифное регулирование

В целях регулирования внешней торговли товарами, в том числе для защиты внутреннего рынка Российской Федерации и стимулирования прогрессивных структурных изменений в экономике, в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации устанавливаются ввозные и вывозные таможенные пошлины.

(в ред. Федерального закона 06.12.2011 N409-ФЗ)

Статья 20. Нетарифное регулирование

Нетарифное регулирование внешней торговли товарами может осуществляться только в случаях, предусмотренных статьями 21–24, 26 и 27 настоящего Федерального закона, при соблюдении указанных в них требований.

Статья 21. Количественные ограничения, устанавливаемые Правительством Российской Федерации в исключительных случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации

(в ред. Федерального закона 06.12.2011 N409-ФЗ)

1. Импорт и экспорт товаров осуществляются без количественных ограничений, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, а также иными положениями настоящего Федерального закона.

2. Правительство Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации в исключительных случаях не более чем на шесть месяцев может устанавливать:

(в ред. Федерального закона 06.12.2011 N409-ФЗ)

1) временные ограничения или запреты экспорта товаров для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке Российской Федерации продовольственных или иных товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка

Российской Федерации. Перечень товаров, являющихся существенно важными, определяется Правительством Российской Федерации;

2) ограничения импорта сельскохозяйственных товаров или водных биологических ресурсов, ввозимых в Российскую Федерацию в любом виде, если необходимо:

а) сократить производство или продажу аналогичного товара российского происхождения;

б) сократить производство или продажу товара российского происхождения, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если в Российской Федерации не имеется значительного производства аналогичного товара;

в) снять с рынка временный излишек аналогичного товара российского происхождения путем предоставления имеющегося излишка такого товара некоторым группам российских потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

г) снять с рынка временный излишек товара российского происхождения, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если в Российской Федерации не имеется значительного производства аналогичного товара, путем предоставления имеющегося излишка такого товара некоторым группам российских потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

д) ограничить производство продуктов животного происхождения, производство которых зависит от импортируемого в Российскую Федерацию товара, если производство в Российской Федерации аналогичного товара является относительно незначительным.

3. Продовольственные и сельскохозяйственные товары для целей настоящей статьи определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 22. Недискриминационное применение количественных ограничений

1. В случае, если настоящим Федеральным законом допускается установление количественных ограничений экспорта и (или) импорта товара, такие ограничения применяются вне зависимости от страны происхождения товара, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

2. В случае, если при установлении количественных ограничений импорта товара проводится распределение долей импорта товара между заинтересованными иностранными государствами, принимается во внимание предыдущий импорт товара из таких государств.

3. Положения частей 1 и 2 настоящей статьи могут не применяться в отношении товара, происходящего из иностранного государства (групп государств), с которым у Российской Федерации нет взаимных договорных обязательств о предоставлении режима не менее благоприятного, чем режим, предоставляемый другим государствам или группам государств.

4. Положения настоящей статьи не применяются к компенсационным мерам, указанным в статье 27 настоящего Федерального закона.

5. Положения частей 1 и 2 настоящей статьи не препятствуют соблюдению обязательств в соответствии с международными договорами Российской Федерации о приграничной торговле, таможенном союзе или зоне свободной торговли.

Статья 23. Распределение квоты

При принятии решения о введении квоты Правительство Российской Федерации определяет метод распределения квоты и в соответствующем случае устанавливает порядок проведения конкурса или аукциона. Распределение квоты основывается на равноправии участников внешнеторговой деятельности в отношении получения квоты и их недискриминации по признакам формы собственности, места регистрации или положения на рынке.

Статья 24. Лицензирование в сфере внешней торговли товарами

1. Лицензирование в сфере внешней торговли товарами (далее — лицензирование) устанавливается в следующих случаях:

- 1) введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров;
- 2) реализация разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений;
- 3) предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;
- 4) выполнение Российской Федерацией международных обязательств.

2. Основанием для экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров в случаях, указанных в части 1 настоящей статьи, является лицензия, выдаваемая в соответствии с частью 5 статьи 13 настоящего Федерального закона.

(в ред. Федерального закона 30.11.2013 N318-ФЗ)

Отсутствие лицензии является основанием для отказа в выпуске товаров таможенными органами Российской Федерации.

3. Федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона, формирует и ведет федеральный банк выданных лицензий. Порядок формирования и ведения федерального банка выданных лицензий определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 25. Наблюдение за экспортом и (или) импортом отдельных видов товаров

1. Наблюдение за экспортом и (или) импортом отдельных видов товаров устанавливается как временная мера в целях мониторинга динамики экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров.

2. Наблюдение за экспортом и (или) импортом отдельных видов товаров осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации и решениями Комиссии Таможенного союза посредством выдачи разрешений на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров.

(часть 2 в ред. Федерального закона 06.12.2011 N409-ФЗ)

Статья 26. Исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров

(в ред. Федерального закона 06.12.2011 N409-ФЗ)

1. Право на осуществление внешнеторговой деятельности может ограничиваться путем предоставления исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров решением Комиссии Таможенного союза, а в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

2. Отдельные виды товаров, на экспорт и (или) импорт которых предоставляется исключительное право, и порядок определения Правительством Российской Федерации организаций, которым предоставляется исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров, устанавливаются решением Комиссии Таможенного союза. Перечень организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 27. Специальные защитные меры, антидемпинговые меры и компенсационные меры

В соответствии с международными договорами Российской Федерации, решениями Комиссии Таможенного союза и федеральным законом могут вводиться специальные защитные меры, антидемпинговые меры и компенсационные меры при импорте товаров для защиты экономических интересов российских производителей товаров. (в ред. Федерального закона 06.12.2011 N409-ФЗ)

Статья 28. Предотгрузочная инспекция

1. В целях защиты прав и интересов потребителей, противодействия недобросовестной практике искажения сведений об импортируемых в Российскую Федерацию товарах, в том числе занижения их стоимости, Правительство Российской Федерации вправе вводить предотгрузочную инспекцию, включая выдачу сертификата о прохождении предотгрузочной инспекции, в отношении отдельных товаров, импортируемых в Российскую Федерацию. Предотгрузочная инспекция вводится в отношении отдельных товаров на срок, не превышающий трех лет. Правительство Российской Федерации при решении вопроса о целесообразности продления срока осуществления предотгрузочной инспекции в отношении отдельных товаров обобщает и анализирует практику и результаты применения данной меры.

2. Перечни товаров, в отношении которых вводится предотгрузочная инспекция, утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Расходы на осуществление предотгрузочной инспекции несет импортер товара, в отношении которого вводится предотгрузочная инспекция. Правительство Российской Федерации одновременно с принятием решения о введении предотгрузочной инспекции снижает ставки таможенных пошлин на товары, в отношении которых такая инспекция вводится.

4. Орган предотгрузочной инспекции определяется Правительством Российской Федерации по итогам конкурса на оказание услуг по предотгрузочной инспекции и осуществляет свою деятельность на основании соглашения с Правительством Российской Федерации.

5. При выборе органа предотгрузочной инспекции должны учитываться следующие характеристики:

- 1) профессиональная репутация;
- 2) достаточные производственные и профессиональные ресурсы;
- 3) опыт работы в области оказания услуг по предотгрузочной инспекции;
- 4) стоимость осуществления предотгрузочной инспекции.

6. Положение о предотгрузочной инспекции утверждается Правительством Российской Федерации и включает в себя регламент ее осуществления, права, обязанности и ответственность лиц, участвующих в предотгрузочной инспекции, порядок рассмотрения споров между органом предотгрузочной инспекции и импортером товара, порядок осуществления контроля за деятельностью органов предотгрузочной инспекции.

7. Предотгрузочная инспекция осуществляется при соблюдении следующих принципов:

- 1) гласность и открытость;
- 2) применение процедур и критериев, используемых в ходе предотгрузочной инспекции, объективно и на равной основе ко всем импортерам товара;
- 3) проверка качества и количества товара в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;
- 4) обеспечение импортеров товара информацией о требованиях, предъявляемых в Российской Федерации в отношении предотгрузочной инспекции;
- 5) обеспечение конфиденциальности сведений, полученных в ходе предотгрузочной инспекции.

8. Орган предотгрузочной инспекции осуществляет предотгрузочную инспекцию на основании заявления импортера товара в соответствии с положением, указанным в части 6 настоящей статьи, и по ее результатам выдает импортеру товара сертификат о прохождении предотгрузочной инспекции или принимает решение о мотивированном отказе в выдаче такого сертификата.

9. Срок осуществления предотгрузочной инспекции, как правило, не должен превышать три рабочих дня.

10. Импорт товаров, подлежащих предотгрузочной инспекции, осуществляется только при наличии сертификата о прохождении предотгрузочной инспекции.

Статья 29. Национальный режим в отношении товаров, происходящих из иностранных государств

1. В соответствии с законодательством о налогах и сборах не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов (за исключением ввозных таможенных пошлин) в зависимости от страны происхождения товаров.

2. Технические, фармакологические, санитарные, ветеринарные, фитосанитарные и экологические требования, а также требования

обязательного подтверждения соответствия применяются к товарам, происходящим из иностранного государства, таким же образом, каким они применяются к аналогичным товарам российского происхождения.

3. Товарам, происходящим из иностранного государства или групп иностранных государств, предоставляется режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый аналогичным товарам российского происхождения или непосредственно конкурирующим товарам российского происхождения в отношении продажи, предложения к продаже, покупки, перевозки, распределения или использования на внутреннем рынке Российской Федерации. Данное положение не препятствует применению дифференцированных платежей, связанных с перевозкой и основанных исключительно на стоимости эксплуатации транспортных средств, а не на происхождении товара.

4. Товарам, происходящим из иностранного государства или групп иностранных государств, которые не имеют международных договоров с Российской Федерацией о предоставлении товарам российского происхождения режима, предусмотренного частями 2 и 3 настоящей статьи, в соответствии с законодательством Российской Федерации может предоставляться иной режим регулирования.

5. Положения настоящей статьи не применяются к поставкам товаров для государственных или муниципальных нужд.

(в ред. Федерального закона от 02.02.2006 № 19-ФЗ)

Статья 30. Платежи, взимаемые в связи с импортом и экспортом товаров

1. Все платежи, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, взимаемые в связи с импортом и экспортом товаров и не являющиеся таможенными пошлинами и иными налогами, не должны превышать приблизительную стоимость оказанных услуг и представлять собой защиту товаров российского происхождения или обложение в фискальных целях.

2. Настоящая статья применяется к платежам, взимаемым в связи с импортом и экспортом товаров, в том числе относящимся к:

- 1) количественным ограничениям;
- 2) лицензированию;
- 3) осуществлению валютного контроля;
- 4) статистическим услугам;

5) подтверждению соответствия продукции обязательным требованиям;

- 6) экспертизе и инспекции;
- 7) карантину, санитарной службе и фумигации.

Статья 31. Свобода международного транзита

1. Если иное не установлено федеральными законами, международный транзит осуществляется свободно по железнодорожным, водным, воздушным и автодорожным путям, наиболее подходящим для международных перевозок. При международном транзите не допускаются различия, основанные на флаге, месте регистрации, месте происхождения судна, месте захода, месте выхода или пункте назначения, пункте отправления или каких-либо обстоятельствах, относящихся к собственности на товар, судно или другие транспортные средства, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

2. В соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации о таможенном деле могут устанавливаться требования о ввозе отдельных видов товаров и транспортных средств на территорию Российской Федерации или вывозе отдельных видов товаров и транспортных средств с территории Российской Федерации через определенный пункт пропуска через Государственную границу Российской Федерации и об их перемещении по определенным маршрутам.

(в ред. Федерального закона 06.12.2011 N409-ФЗ)

3. Настоящая статья не применяется к международному транзитному движению воздушных судов, за исключением воздушных транзитных перевозок товаров.

Статья 32. Меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов

1. Независимо от положений настоящей главы в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами исходя из национальных интересов могут вводиться меры, не носящие экономического характера и затрагивающие внешнюю торговлю товарами, если эти меры:

- 1) необходимы для соблюдения общественной морали или правопорядка;
- 2) необходимы для охраны жизни или здоровья граждан, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- 3) относятся к импорту или экспорту золота или серебра;
- 4) применяются для защиты культурных ценностей и культурного наследия;

(в ред. Федерального закона 06.12.2011 N409-ФЗ)

5) необходимы для предотвращения истощения невозполнимых природных ресурсов и проводятся одновременно с ограничением внутреннего производства или потребления, связанных с использованием невозполнимых природных ресурсов;

6) необходимы для приобретения или распределения товаров при общем или местном их дефиците;

7) необходимы для выполнения международных обязательств Российской Федерации;

8) необходимы для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

9) необходимы для обеспечения соблюдения не противоречащих международным договорам Российской Федерации нормативных правовых актов Российской Федерации, касающихся в том числе:

а) применения таможенного законодательства Таможенного союза и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном деле; (в ред. Федерального закона 06.12.2011 N409-ФЗ)

б) представления таможенным органам Российской Федерации одновременно с таможенной декларацией документов о соответствии товаров обязательным требованиям;

(в ред. Федерального закона 06.12.2011 N409-ФЗ)

в) охраны окружающей среды;

г) обязательства в соответствии с законодательством Российской Федерации вывезти или уничтожить товары, не соответствующие техническим, фармакологическим, санитарным, ветеринарным, фитосанитарным и экологическим требованиям;

д) предотвращения и расследования преступлений, а также судопроизводства и исполнения судебных решений в отношении этих преступлений;

е) защиты интеллектуальной собственности;

ж) предоставления исключительного права в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона.

2. Меры, указанные в части 1 настоящей статьи, не должны приниматься или применяться способом, являющимся средством произвольной или необоснованной дискриминации государств, либо представлять собой скрытые ограничения внешней торговли товарами.

3. Положения части 2 настоящей статьи могут не применяться в отношении товаров, происходящих из иностранных государств или групп иностранных государств, с которыми у Российской Федерации

нет взаимных договорных обязательств о предоставлении режима не менее благоприятного, чем режим, предоставляемый иным государствам или группам государств.

Глава 6. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ

Статья 33. Внешняя торговля услугами

1. Внешняя торговля услугами осуществляется следующими способами:

1) с территории Российской Федерации на территорию иностранного государства;

2) с территории иностранного государства на территорию Российской Федерации;

3) на территории Российской Федерации иностранному заказчику услуг;

4) на территории иностранного государства российскому заказчику услуг;

5) российским исполнителем услуг, не имеющим коммерческого присутствия на территории иностранного государства, путем присутствия его или уполномоченных действовать от его имени лиц на территории иностранного государства;

6) иностранным исполнителем услуг, не имеющим коммерческого присутствия на территории Российской Федерации, путем присутствия его или уполномоченных действовать от его имени иностранных лиц на территории Российской Федерации;

7) российским исполнителем услуг путем коммерческого присутствия на территории иностранного государства;

8) иностранным исполнителем услуг путем коммерческого присутствия на территории Российской Федерации.

2. Если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, внешняя торговля услугами может быть ограничена путем введения запретов и ограничений, затрагивающих все или отдельные сектора услуг, в отношении способов оказания услуг на основании федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Статья 34. Национальный режим в отношении внешней торговли услугами

1. Если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом или другими

нормативными правовыми актами Российской Федерации в отношении мер, затрагивающих внешнюю торговлю услугами, иностранным исполнителям услуг и оказываемым способами, указанными в пунктах 2, 4, 6 и 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона, услугам предоставляется режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый аналогичным российским исполнителям услуг и оказываемым ими на территории Российской Федерации услугам. Режим считается менее благоприятным, если он изменяет условия конкуренции в пользу российских исполнителей услуг или оказываемых ими на территории Российской Федерации услуг по сравнению с аналогичными иностранными исполнителями услуг или оказываемыми способами, указанными в пунктах 2, 4, 6 и 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона, услугами.

2. Положения части 1 настоящей статьи не применяются к оказанию услуг (выполнению работ) для государственных или муниципальных нужд.

(в ред. Федерального закона от 02.02.2006 N 19-ФЗ)

Статья 35. Меры, затрагивающие внешнюю торговлю услугами и вводимые исходя из национальных интересов

1. Независимо от положений статьи 34 настоящего Федерального закона в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами исходя из национальных интересов могут вводиться меры, затрагивающие внешнюю торговлю услугами, если эти меры:

1) необходимы для соблюдения общественной морали или правопорядка;

2) необходимы для охраны жизни или здоровья граждан, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

3) необходимы для выполнения международных обязательств Российской Федерации;

4) необходимы для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

5) необходимы для обеспечения целостности и стабильности финансовой системы, защиты прав и законных интересов инвесторов, вкладчиков, держателей полисов, исполнителей финансовых услуг;

6) направлены на обеспечение равного или эффективного установления или сбора налогов в отношении иностранных исполнителей услуг и (или) способов оказания услуг, указанных в пунктах 2, 4, 6 и 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона;

7) являются мерами по реализации положений договора об избежании двойного налогообложения;

8) необходимы для обеспечения соблюдения не противоречащих положениям настоящего Федерального закона нормативных правовых актов Российской Федерации, касающихся в том числе:

а) предотвращения и расследования преступлений, а также судопроизводства и исполнения судебных решений в отношении этих преступлений;

б) предотвращения недобросовестной практики или последствий невыполнения договоров, предметом которых является оказание услуг;

в) защиты от вмешательства в частную жизнь отдельных лиц в отношении обработки сведений личного характера, а также защиты информации о личности и личных счетах, представляющей собой персональные данные либо составляющей банковскую или иную охраняемую законом тайну.

(пп. «в» в ред. Федерального закона от 11.07.2011 N200-ФЗ)

2. Меры, указанные в части 1 настоящей статьи, не должны приниматься или применяться способом, являющимся средством произвольной или необоснованной дискриминации государств, либо представлять собой скрытые ограничения внешней торговли услугами.

3. Положения части 2 настоящей статьи могут не применяться в отношении услуг, иностранных исполнителей услуг из иностранных государств или групп иностранных государств, с которыми у Российской Федерации нет взаимных договорных обязательств о предоставлении режима не менее благоприятного, чем режим, предоставляемый иным государствам или группам государств.

Глава 7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

Статья 36. Внешняя торговля интеллектуальной собственностью

1. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в области внешней торговли интеллектуальной собственностью осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. В соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами могут вводиться меры, затрагивающие внешнюю торговлю интеллектуальной собственностью, если эти меры необходимы для соблюдения общественной морали или правопорядка, охраны жизни или здоровья граждан, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, выполнения между-

народных обязательств Российской Федерации, обеспечения обороны страны и безопасности государства и в других предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях.

Глава 8. ОСОБЫЕ ВИДЫ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ ТОВАРАМИ, УСЛУГАМИ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

Статья 37. Запреты и ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в целях участия Российской Федерации в международных санкциях

В соответствии с указами Президента Российской Федерации внешняя торговля товарами, услугами и интеллектуальной собственностью может быть ограничена мерами, принятие которых необходимо для участия Российской Федерации в международных санкциях в соответствии с Уставом ООН, в том числе мерами, отступающими от положений части 1 статьи 21, статей 22, 29–31 и 34 настоящего Федерального закона.

Статья 38. Ограничение внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в целях поддержания равновесия платежного баланса Российской Федерации

1. В целях защиты внешнего финансового положения и поддержания равновесия платежного баланса Российской Федерации Правительство Российской Федерации может принять решение о введении мер ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью, в том числе мер, отступающих от положений части 1 статьи 21, статей 22, 29, 30 и 34 настоящего Федерального закона. Такие меры вводятся или усиливаются в случае, если необходимо:

1) остановить серьезное сокращение валютных резервов Российской Федерации или предотвратить угрозу серьезного сокращения валютных резервов Российской Федерации;

2) достигнуть разумного темпа увеличения валютных резервов Российской Федерации (если валютные резервы очень малы).

2. Указанные в части 1 настоящей статьи меры вводятся на срок, который необходим для достижения поставленных целей, с учетом международных обязательств Российской Федерации.

3. Правительство Российской Федерации при введении мер ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью, указанных в части 1 настоящей статьи, определяет федеральный орган исполнительной власти, ответственный за реализацию таких мер.

4. Решение о введении мер ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью, указанных в части 1 настоящей статьи, принимается Правительством Российской Федерации по представлению Центрального банка Российской Федерации.

Статья 39. Ограничение внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью, связанное с мерами валютного регулирования

Внешняя торговля товарами, услугами и интеллектуальной собственностью может ограничиваться мерами валютного регулирования или валютного контроля в соответствии со статьями Соглашения Международного валютного фонда и с законодательством Российской Федерации.

Статья 40. Ответные меры

1. Правительство Российской Федерации может вводить меры ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью (ответные меры) в случае, если иностранное государство:

1) не выполняет принятые им по международным договорам обязательства в отношении Российской Федерации;

2) предпринимает меры, которые нарушают экономические интересы Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований или российских лиц либо политические интересы Российской Федерации, в том числе меры, которые необоснованно закрывают российским лицам доступ на рынок иностранного государства или иным образом необоснованно дискриминируют российских лиц;

3) не предоставляет российским лицам адекватную и эффективную защиту их законных интересов в этом государстве, например защиту от антиконкурентной деятельности других лиц;

4) не предпринимает разумных действий для борьбы с противоправной деятельностью физических лиц или юридических лиц этого государства на территории Российской Федерации.

2. Меры ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью, указанные в части 1 настоящей статьи, вводятся в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и в пределах, необходимых для эффективной защиты экономических интересов Российской Федерации, субъектов

Российской Федерации, муниципальных образований и российских лиц. Указанные меры могут отступать от положений части 1 статьи 21, статей 22, 29–31 и 34 настоящего Федерального закона.

3. Федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона, собирает и обобщает информацию, связанную с нарушением иностранным государством прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и российских лиц в случаях, указанных в части 1 настоящей статьи. Если в результате рассмотрения поступившей информации этот федеральный орган исполнительной власти сделает вывод о целесообразности введения ответных мер в связи с нарушениями, указанными в части 1 настоящей статьи, он представляет в Правительство Российской Федерации доклад, содержащий согласованные с Министерством иностранных дел Российской Федерации предложения о введении ответных мер.

4. Решение о введении ответных мер принимается Правительством Российской Федерации. До введения ответных мер Правительство Российской Федерации может принять решение о проведении переговоров с соответствующим иностранным государством.

Глава 9. ОСОБЫЕ РЕЖИМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 41. Приграничная торговля

1. Приграничная торговля осуществляется, как правило, на основе международного договора Российской Федерации с сопредельным иностранным государством или группой сопредельных иностранных государств, предусматривающего предоставление особого благоприятного режима внешнеторговой деятельности в отношении внешней торговли товарами и услугами, осуществляемой исключительно для удовлетворения местных потребностей в товарах и услугах, произведенных в пределах соответствующих приграничных территорий и предназначенных для потребления физическими лицами, имеющими постоянное место жительства на этих территориях, и юридическими лицами, имеющими место нахождения на этих территориях. При этом указанный особый благоприятный режим не распространяется на другие иностранные государства или группы иностранных государств, с которыми у Российской Федерации заключены международные договоры, предусматривающие предоставление режима не менее благоприятного, чем режим, предоставленный любому другому иностранному государству.

2. Приграничная торговля может осуществляться между российскими лицами, имеющими постоянное место нахождения (место жительства) на приграничной территории Российской Федерации, и иностранными лицами, имеющими постоянное место нахождения (место жительства) на соответствующей приграничной территории, определенной в международном договоре Российской Федерации с сопредельным иностранным государством, исключительно для удовлетворения местных нужд в товарах и услугах, произведенных в пределах соответствующих приграничных территорий и предназначенных для потребления в пределах соответствующих приграничных территорий.

3. Порядок осуществления приграничной торговли и соответствующие приграничные территории, на которых устанавливаются особые режимы осуществления внешнеторговой деятельности, определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации с сопредельными иностранными государствами и федеральными законами.

Статья 42. Особые экономические зоны
(в ред. Федерального закона от 22.07.2005 N117-ФЗ)

Особый режим хозяйственной, в том числе внешнеторговой, деятельности на территориях особых экономических зон устанавливается Федеральным законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Глава 10. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВЫХ БАРТЕРНЫХ СДЕЛОК

Статья 43. Меры в отношении внешнеторговых бартерных сделок

1. В случае установления в соответствии с настоящим Федеральным законом запретов и ограничений внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью такие запреты и ограничения применяются также в отношении внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью, осуществляемой с использованием внешнеторговых бартерных сделок.

2. По основаниям, указанным в части 1 статьи 38 настоящего Федерального закона, Правительство Российской Федерации может устанавливать ограничения в отношении использования внешнеторговых бартерных сделок при осуществлении внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью.

Статья 44. Порядок контроля за осуществлением внешнеторговых бартерных сделок и их учета

1. Внешняя торговля товарами, услугами и интеллектуальной собственностью с использованием внешнеторговых бартерных сделок может осуществляться только при условии, что такими сделками предусмотрен обмен равноценными по стоимости товарами, услугами, работами, интеллектуальной собственностью, а также обязанность соответствующей стороны оплатить разницу в их стоимости в случае, если такой сделкой предусматривается обмен неравноценными товарами, услугами, работами, интеллектуальной собственностью.

2. Порядок осуществления контроля за внешнеторговыми бартерными сделками и их учета устанавливается Правительством Российской Федерации. В случае, если внешнеторговые бартерные сделки предусматривают частичное использование денежных и (или) иных платежных средств, порядок осуществления контроля за такими сделками и их учета устанавливается Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 45. Особенности осуществления внешнеторговых бартерных сделок

1. Утратил силу. – Федеральный закон от 06.12.2011 N409-ФЗ.

2. Российские лица, которые заключили внешнеторговые бартерные сделки или от имени которых заключены такие сделки, в сроки, установленные условиями таких сделок, обязаны обеспечить предусмотренные такими сделками ввоз в Российскую Федерацию равноценных по стоимости товаров, оказание иностранными лицами равноценных услуг, выполнение равноценных работ, передачу равноценных исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности или предоставление права на использование объектов интеллектуальной собственности с подтверждением факта ввоза товаров, оказания услуг, выполнения работ, передачи исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности или предоставления права на использование объектов интеллектуальной собственности соответствующими документами, а также получение платежных средств и зачисление на счета указанных российских лиц в уполномоченных банках соответствующих денежных средств, если внешнеторговые бартерные сделки предусматривают частичное использование денежных и (или) иных платежных средств. Если по условиям внешнеторговой бартерной сделки выполнение иностранным лицом его обязательств должно осуществляться способом, не предусматривающим ввоза в Российскую Федерацию товаров, передаваемых российскому лицу, заклю-

чившему такую внешнеторговую бартерную сделку, эти товары после их получения российским лицом за пределами территории Российской Федерации должны быть реализованы в соответствии с требованиями, установленными частью 5 настоящей статьи.

(в ред. Федеральных законов от 03.11.2010 N 285-ФЗ, от 06.12.2011 N 409-ФЗ)

3. Утратил силу. – Федеральный закон от 03.11.2010 N 285-ФЗ.

4. Утратил силу. – Федеральный закон от 06.12.2011 N 409-ФЗ.

5. При осуществлении внешнеторговых бартерных сделок товары, получаемые российскими лицами по таким сделкам за пределами территории Российской Федерации, могут быть реализованы российскими лицами без ввоза этих товаров в Российскую Федерацию при условии, что:
(в ред. Федерального закона от 06.12.2011 N 409-ФЗ)

1) фактическое получение товаров, указанных в абзаце первом настоящей части, должно быть подтверждено документами, предусмотренными условиями внешнеторговой бартерной сделки;

2) российские лица не позднее чем в течение одного года со дня фактического получения товаров, указанных в абзаце первом настоящей части, обязаны обеспечить их реализацию и в срок, предусмотренный условиями сделки по реализации этих товаров, обеспечить зачисление на свои счета в уполномоченных банках всех денежных средств, полученных от их реализации, или получение платежных средств.

(часть 5 в ред. Федерального закона от 03.11.2010 N 285-ФЗ)

6–7. Утратили силу. – Федеральный закон от 06.12.2011 N 409-ФЗ.

Глава 11. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 46. Мероприятия, содействующие развитию внешнеторговой деятельности

Правительство Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках своей компетенции осуществляют в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации мероприятия (включая необходимое их финансирование), содействующие развитию внешнеторговой деятельности, в том числе обеспечивают:

1) кредитование участников внешнеторговой деятельности;

2) функционирование систем гарантий и страхования экспортных кредитов;

3) организацию торговых выставок и ярмарок, специализированных симпозиумов и конференций и участие в них;

4) проведение кампаний (в том числе рекламных) по продвижению российских товаров, услуг, интеллектуальной собственности на мировые рынки.

Статья 47. Информационное обеспечение внешнеторговой деятельности

1. В целях развития и повышения эффективности внешнеторговой деятельности создается система внешнеторговой информации, управление которой осуществляется федеральным органом исполнительной власти, указанным в части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона.

2. Система внешнеторговой информации включает в себя следующие сведения:

1) о российских лицах и об иностранных лицах, осуществляющих внешнеторговую деятельность на российском рынке;

2) о российских лицах и об иностранных лицах, получивших квоты и лицензии;

3) о международных торговых договорах и об иных договорах Российской Федерации в области внешнеэкономических связей;

4) о российском и об иностранном законодательстве в области внешнеторговой деятельности;

5) о деятельности торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах;

6) о деятельности Российского экспортно-импортного банка и других организаций, оказывающих услуги по кредитованию и страхованию в области внешнеторговой деятельности;

7) о таможенной статистике внешней торговли Российской Федерации;

8) о конъюнктуре на внешних рынках по основным товарным группам;

9) о законодательстве Российской Федерации в области технического регулирования;

10) о правонарушениях в области внешнеторговой деятельности;

11) о перечне товаров, ввоз которых на территорию Российской Федерации или вывоз которых с ее территории запрещен;

12) другие полезные для осуществления внешнеторговой деятельности сведения.

3. Федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона, в разумный срок обязан предоставить необходимую информацию в области внешнеторговой деятельности российскому лицу или иностранному лицу, участвующим во

внешнеторговой деятельности, за плату, не превышающую стоимости оказанных услуг по предоставлению такой информации. Полученные денежные средства в полном объеме поступают в федеральный бюджет.

4. В соответствии с обязательствами, вытекающими из международных договоров Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона, предоставляет иностранным государствам и международным организациям информацию о мерах государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Статья 48. Внешнеторговая статистика

1. Правительство Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации обеспечивает создание федеральной системы статистической отчетности, сбор и разработку по единой методике сопоставимых с используемыми в международной практике статистических данных. К этим данным относятся данные о:

- 1) внешней торговле Российской Федерации, полученные на основе государственной статистической отчетности и таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации, в том числе торговые балансы Российской Федерации;
- 2) платежном балансе Российской Федерации, в том числе статистике внешней торговли товарами, услугами, интеллектуальной собственностью, движения капитала.

2. Правительство Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации обеспечивает ежемесячное, ежеквартальное и ежегодное официальное опубликование статистических данных, указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи.

Статья 49. Обеспечение благоприятных условий для доступа российских лиц на внешние рынки

Правительство Российской Федерации принимает меры по созданию благоприятных условий для доступа российских лиц на рынки иностранных государств и вступает в этих целях в двусторонние и многосторонние переговоры, заключает международные договоры Российской Федерации, а также участвует в создании и деятельности международных организаций и межправительственных комиссий, призванных содействовать развитию внешнеэкономических связей Российской Федерации.

Статья 50. Обеспечение внешнеэкономических интересов Российской Федерации в иностранных государствах

1. Внешнеэкономические интересы Российской Федерации в иностранных государствах обеспечиваются дипломатическими предста-

вительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, а также созданными на основании международных договоров Российской Федерации торговыми представительствами Российской Федерации.

2. Решения, связанные с учреждением торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах, принимаются Правительством Российской Федерации.

Статья 51. Представительства иностранных государств по торгово-экономическим вопросам в Российской Федерации

Представительства иностранных государств по торгово-экономическим вопросам учреждаются в Российской Федерации на основании международных договоров, заключенных Российской Федерацией с соответствующими иностранными государствами.

Глава 12. КОНТРОЛЬ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 52. Контроль за осуществлением внешнеторговой деятельности

Контроль за осуществлением внешнеторговой деятельности осуществляется соответствующими органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции в целях обеспечения соблюдения положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о внешнеторговой деятельности, обеспечения и защиты экономических и политических интересов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также защиты экономических интересов муниципальных образований и российских лиц.

Статья 53. Ответственность лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации о внешнеторговой деятельности

Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о внешнеторговой деятельности, несут гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава 13. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 54. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования, за исключением части 4 статьи 45 настоящего Федерального закона.

2. Утратил силу. – Федеральный закон от 06.12.2011 N409-ФЗ.

3. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

Федеральный закон от 13 октября 1995 года N157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N42, ст. 3923);

Федеральный закон от 8 июля 1997 года N96-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N28, ст. 3305);

абзацы четвертый и пятый пункта 1 и пункт 2 статьи 1, абзацы девятый и десятый статьи 2, главы V и VI Федерального закона от 14 апреля 1998 года N63-ФЗ «О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N16, ст. 1798);

статью 3 Федерального закона от 10 февраля 1999 года N32-ФЗ «О внесении в законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений, вытекающих из Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N7, ст. 879);

статью 13 Федерального закона от 24 июля 2002 года N110-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N30, ст. 3027).

4. Впредь до приведения нормативных правовых актов Российской Федерации в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности в соответствие с настоящим Федеральным законом указанные нормативные правовые акты применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Президент
Российской Федерации
В. ПУТИН
Москва, Кремль
8 декабря 2003 года
N164-ФЗ

24 мая 1999 года

№99-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОТНОШЕНИИ
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ЗА РУБЕЖОМ

Принят
Государственной Думой
5 марта 1999 года
Одобрен
Советом Федерации
17 марта 1999 года

Список изменяющих документов

(в ред. Федеральных законов

от 31.05.2002 №62-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ (ред. 29.12.2004),

от 31.12.2005 №199-ФЗ, от 18.07.2006 №121-ФЗ,

от 23.07.2008 №160-ФЗ, от 25.07.2009 №214-ФЗ,

от 23.07.2010 №179-ФЗ, от 02.07.2013 №185-ФЗ,

от 23.07.2013 №203-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон исходит из того, что:

Российская Федерация — есть правопреемник и правопродолжатель Российского государства, Российской республики, Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР) и Союза Советских Социалистических Республик (СССР);

институт российского гражданства соотнесен с принципом непрерывности (континуитета) российской государственности;

отношения с соотечественниками за рубежом являются важным направлением внешней и внутренней политики Российской Федерации;

защита основных прав и свобод человека и гражданина способствует политической и социальной стабильности, укреплению сотрудничества между народами и государствами;

соотечественники, проживающие за рубежом, вправе полагаться на поддержку Российской Федерации в осуществлении своих гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав, сохранении самобытности;

координационные советы соотечественников и советы (комиссии) соотечественников представляют интересы соотечественников за рубежом в органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)
деятельность Российской Федерации в области отношений с соотечественниками за рубежом проводится в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации с учетом законодательства государств проживания соотечественников.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон устанавливает принципы, цели и основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом, основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации указанной политики.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

Статья 1. Понятие соотечественника

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

1. Соотечественниками являются лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии.

2. Соотечественниками за рубежом (далее – соотечественники) являются граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации.

3. Соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе: лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

Статья 2. Другие понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

В настоящем Федеральном законе используются также следующие понятия:

за рубежом – за пределами территории Российской Федерации;

гражданская принадлежность – наличие подданства или гражданства соответственно Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР, Российской Федерации или иностранного государства;

гражданин Российской Федерации, проживающий за рубежом, – лицо, имеющее гражданство Российской Федерации, проживающее на территории иностранного государства;

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N 179-ФЗ)

лицо без гражданства – лицо, не принадлежащее к гражданству Российской Федерации и не имеющее доказательств принадлежности к гражданству или подданству иностранного государства;

участники (стороны) отношений Российской Федерации с соотечественниками – органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N 179-ФЗ)

национальности Российской Федерации – национальности людей, основные территории расселения которых находятся в Российской Федерации;

абзац утратил силу. – Федеральный закон от 23.07.2010 N 179-ФЗ;

самобытность – родной язык, традиции и обычаи соотечественников, особенности их культурного наследия и религии.

Статья 3. Признание и подтверждение принадлежности к соотечественникам

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N 179-ФЗ)

1. Граждане Российской Федерации, проживающие за пределами территории Российской Федерации, являются соотечественниками в силу гражданской принадлежности. Документом, подтверждающим их принадлежность к соотечественникам, служит документ, удостоверяющий наличие гражданства Российской Федерации.

2. Признание своей принадлежности к соотечественникам лицами, предусмотренными пунктом 3 статьи 1 настоящего Федерального закона, является актом их самоидентификации, подкрепленным общественной либо профессиональной деятельностью по сохранению русского языка, родных языков народов Российской Федерации, развитию российской культуры за рубежом, укреплению дружественных

отношений государств проживания соотечественников с Российской Федерацией, поддержке общественных объединений соотечественников и защите прав соотечественников либо иными свидетельствами свободного выбора данных лиц в пользу духовной и культурной связи с Российской Федерацией.

3. Соотечественники вправе регистрироваться в общественных объединениях соотечественников в соответствии с уставами этих объединений и получать документы (свидетельства), подтверждающие их членство в общественных объединениях соотечественников.

Статья 4. Утратила силу. — Федеральный закон от 23.07.2010 N179-ФЗ.

Статья 5. Принципы и цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников
(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

1. Государственная политика Российской Федерации в отношении соотечественников является составной частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность правовых, дипломатических, социальных, экономических, организационных мер, мер в области информации, образования, культуры и иных мер, осуществляемых Президентом Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации при участии органов местного самоуправления в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации для претворения в жизнь принципов и целей, установленных настоящим Федеральным законом.

2. Государственная политика Российской Федерации в отношении соотечественников основывается на принципах партнерства и сотрудничества, а также на признании:

неотчуждаемости и принадлежности каждому от рождения основных прав и свобод человека и гражданина;

необходимости обеспечения гражданских, политических, социальных, экономических, культурных и иных прав и свобод соотечественников, а также их законных интересов в государствах проживания в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;

взаимодействия государств в области обеспечения прав и свобод соотечественников.

3. Цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников заключаются в оказании государственной поддержки соотечественникам, в том числе в обеспечении правовой защиты их интересов, а также условий, при которых они могли бы в качестве равноправных граждан жить в иностранных государствах или вернуться в Российскую Федерацию.

4. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, а также с учетом законодательства иностранных государств Российская Федерация оказывает соотечественникам содействие в реализации и обеспечении прав и свобод человека и гражданина, в том числе прав:

использовать русский язык и родные языки народов Российской Федерации для развития духовного и интеллектуального потенциала;

устанавливать и свободно поддерживать связи между соотечественниками и связи с Российской Федерацией, а также получать информацию из Российской Федерации;

создавать национально-культурные автономии, общественные объединения и религиозные организации соотечественников, средства массовой информации и участвовать в их деятельности;

участвовать в работе неправительственных организаций на национальном и международном уровнях;

участвовать в развитии взаимовыгодных отношений между государствами проживания и Российской Федерацией;

осуществлять свободный выбор места жительства или реализовать право на возвращение в Российскую Федерацию.

5. Для соотечественников, которые вносят заметный вклад в поддержку Российской Федерации и развитие связей с Российской Федерацией, предусматриваются меры морального поощрения.

Статья 6. Законодательство в области отношений с соотечественниками

(в ред. Федерального закона от 31.12.2005 N199-ФЗ)

Законодательство в области отношений с соотечественниками основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

Статья 7. Основы отношений с гражданами Российской Федерации, проживающими за рубежом

1. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за рубежом.

2. Граждане Российской Федерации, проживающие за рубежом, пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Российской Федерации, за исключением случаев, установленных международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации при соблюдении законодательства государства проживания.

3. Граждане Российской Федерации, проживающие за рубежом, во время их пребывания на территории Российской Федерации пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Российской Федерации, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

4. Лица, имеющие двойное гражданство, одно из которых – российское, не могут быть ограничены в правах и свободах и не освобождаются от обязанностей, вытекающих из гражданства Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

(в ред. Федерального закона от 25.07.2009 N214-ФЗ)

Статьи 8–10. Утратили силу. – Федеральный закон от 23.07.2010 N179-ФЗ.

Статья 11. Утратила силу. – Федеральный закон от 31.05.2002 N62-ФЗ.

Статья 11.1. Вопросы гражданства в отношениях с соотечественниками

(введена Федеральным законом от 23.07.2010 N179-ФЗ)

1. Соотечественники имеют право на приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательными правовыми актами Российской Федерации в сфере гражданства.

2. Российская Федерация способствует сокращению количества лиц без гражданства среди соотечественников на основе общепризнанных принципов и норм международного права.

Статья 12. Въезд в Российскую Федерацию, передвижение по территории Российской Федерации и выезд соотечественников из Российской Федерации

Порядок въезда в Российскую Федерацию, передвижения по территории Российской Федерации и выезда соотечественников из Российской Федерации устанавливается международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Статья 13. Правовое положение соотечественников – иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации

Во время пребывания на территории Российской Федерации соотечественники, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства, пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Статья 13.1. Содействие добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию

(введена Федеральным законом от 23.07.2010 N179-ФЗ)

Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации содействуют добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию.

Статья 14. Основы деятельности по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников

1. Основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников определяет Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

2. Защита основных прав и свобод человека и гражданина применительно к соотечественникам является неотъемлемой частью внешнеполитической деятельности Российской Федерации.

3. Сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами реализуется с учетом соблюдения тем или иным государством общепризнанных принципов и норм международного права в области основных прав и свобод человека и гражданина.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

4. Дискриминация граждан Российской Федерации, проживающих за рубежом, может быть основанием для пересмотра политики Российской Федерации в отношении иностранного государства, в котором такая дискриминация имеет место.

5. Несоблюдение иностранным государством общепризнанных принципов и норм международного права в области основных прав

и свобод человека и гражданина в отношении соотечественников является основанием для принятия органами государственной власти Российской Федерации предусмотренных нормами международного права мер по защите интересов соотечественников.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

Статья 15. Поддержка соотечественников в области основных прав и свобод человека и гражданина

1. Соотечественники вправе рассчитывать на поддержку Российской Федерации:

в обеспечении своих основных свобод и гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и иных прав, предусмотренных международными пактами о правах человека;

в своих действиях, направленных против случаев дискриминации по признакам расы, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к соотечественникам, имущественного положения или любого другого обстоятельства;

в обеспечении своего права на равенство перед законом.

2. Поддержка соотечественников в области основных прав и свобод человека и гражданина осуществляется Российской Федерацией в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации с учетом законодательства иностранных государств.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

Статья 16. Поддержка соотечественников в экономической и социальной областях

1. При осуществлении государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации стимулируют сотрудничество российских лиц (физических лиц и организаций) с хозяйствующими субъектами соотечественников, содействуют созданию совместных организаций, товариществ и обществ, участию соотечественников в инвестициях в российскую экономику, поощряют связи российских лиц (физических лиц и организаций независимо от форм собственности) с иностранными предприятиями, на которых работают преимущественно соотечественники, развитие взаимовыгодной кооперации между ними в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством иностранных государств.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

2. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут оказывать в социальной области поддержку социально незащищенным категориям соотечественников на основании международных договоров Российской Федерации и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

3. Гуманитарная помощь соотечественникам, оказавшимся в чрезвычайных ситуациях, может быть предоставлена на условиях и в порядке, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

Статья 17. Поддержка соотечественников в области культуры, языка, религии и образования

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

1. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации поддерживают соотечественников в деле сохранения и развития их культурного наследия и языка, являющихся неотъемлемыми элементами самобытности соотечественников, в получении ими равного доступа к образованию на всех уровнях и на родных языках и предпринимают с этой целью соответствующие действия в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации с учетом законодательства иностранных государств.

2. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют всестороннее сотрудничество с национально-культурными автономиями соотечественников в иностранных государствах, в которых существуют указанные автономии.

3. Соотечественникам для удовлетворения культурных, научных и информационных потребностей предоставляется возможность использовать российские центры науки и культуры в иностранных государствах.

4. В целях содействия соотечественникам в сохранении и развитии ими своего культурного наследия органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

оказывают помощь культурным центрам, культурно-просветительским организациям, библиотекам, архивам, музеям, театрам, музыкальным и хореографическим ансамблям, художественным студиям

и другим профессиональным и любительским творческим коллективам соотечественников;

способствуют изучению культурного наследия соотечественников;

содействуют всем видам культурного обмена между Российской Федерацией и соотечественниками.

5. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации способствуют сохранению соотечественниками знания русского языка и родных языков народов Российской Федерации, созданию условий для их изучения и употребления для обучения и получения информации на этих языках в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации с учетом законодательства иностранных государств.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

6. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации способствуют получению соотечественниками образования в образовательных организациях и научных организациях в Российской Федерации. Если иное не установлено федеральными законами, при приеме на обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам соотечественникам, не являющимся гражданами Российской Федерации, предоставляется наравне с гражданами Российской Федерации право на доступ к образованию при условии представления ими документов или иных доказательств, подтверждающих соответствие:

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N185-ФЗ)

гражданство СССР, гражданскую принадлежность или отсутствие таковой на момент предъявления — для лиц, состоявших в гражданстве СССР;

проживание в прошлом на территории Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР или Российской Федерации, соответствующую гражданскую принадлежность при выезде с этой территории и гражданскую принадлежность или отсутствие таковой на момент предъявления — для выходцев (эмигрантов);

родство по прямой восходящей линии с указанными лицами — для потомков соотечественников;

проживание за рубежом — для всех указанных лиц.

(п. 6 в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

6.1. При этом на соотечественников, не являющихся гражданами Российской Федерации, не распространяются особые права при приеме на обучение по имеющим государственную аккредитацию программам бакалавриата и программам специалитета, предоставляемые отдельным категориям граждан Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

(в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 N185-ФЗ, от 23.07.2013 N203-ФЗ)

В случае установления квоты на прием иностранных граждан на обучение по основным профессиональным образовательным программам или дополнительным профессиональным программам за счет средств федерального бюджета в обязательном порядке учитываются интересы соотечественников независимо от их гражданства.

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N185-ФЗ)

Российская Федерация содействует получению соотечественниками образования на русском языке и родных языках народов Российской Федерации, включая изучение российской истории и российского культурного наследия. С этой целью осуществляются меры по подготовке преподавателей, разработке при участии специалистов-соотечественников учебников, учебных пособий и программ с учетом особенностей организации образовательного процесса в государствах проживания соотечественников и снабжению такими учебниками, учебными пособиями и программами соотечественников.

(п. 6.1 введен Федеральным законом от 23.07.2010 N179-ФЗ)

7. Российская Федерация в целях формирования образовательного пространства, в котором учитываются права и интересы соотечественников, проводит линию на выработку с государствами их проживания согласованной политики в области образования, заключает международные договоры о признании и об установлении эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях.

(п. 7 в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

8. Российская Федерация, признавая роль религиозных организаций в консолидации соотечественников, содействует социально значимым инициативам религиозных организаций в оказании духовной помощи соотечественникам, сохранении их родных языков и культуры.

(п. 8 введен Федеральным законом от 23.07.2010 N179-ФЗ)

Статья 18. Поддержка соотечественников в области информации

1. Российская Федерация поддерживает соотечественников в получении и распространении информации, пользовании информацией на русском языке и родных языках народов Российской Федерации на территориях государств проживания соотечественников, создании средств массовой информации, поддержании и развитии информационных связей между государствами проживания соотечественников и Российской Федерацией.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

Органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по распространению информации о реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников и о положении соотечественников в Российской Федерации и в государствах их проживания.

2. Российская Федерация создает необходимые условия для передачи соотечественникам информации из Российской Федерации посредством телевизионного вещания и радиовещания, распространения периодических и иных печатных изданий, кинопродукции, аудио- и видеоматериалов, через сеть Интернет на русском языке и родных языках соотечественников путем принятия мер внутригосударственного характера и заключения международных договоров Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

Российская Федерация предоставляет российским средствам массовой информации, осуществляющим информирование соотечественников, финансовые и материально-технические средства для выполнения этой задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Российская Федерация оказывает поддержку принадлежащим соотечественникам средствам массовой информации в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и законодательством государства, на территории которого функционируют эти средства массовой информации.

Статья 19. Полномочия Российской Федерации в области отношений с соотечественниками

Полномочиями Российской Федерации в области отношений с соотечественниками являются:

установление основ государственной политики Российской Федерации и деятельности по ее реализации;

принятие федеральных законов, внесение изменений в федеральные законы и контроль за их соблюдением;

принятие федеральных целевых и федеральных программ;
(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

заключение международных договоров Российской Федерации, направленных на защиту интересов соотечественников, и контроль за исполнением взятых по ним обязательств;

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

другие полномочия, определенные федеральными законами.

Статья 19.1. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области отношений с соотечественниками

(введена Федеральным законом от 31.12.2005 N199-ФЗ)

Полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области отношений с соотечественниками являются:

разработка и принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами;

разработка, принятие и реализация программ субъектов Российской Федерации;

создание при органах государственной власти субъектов Российской Федерации для координации работы по поддержке соотечественников советов (комиссий) соотечественников в целях реализации государственной политики в отношении соотечественников во взаимодействии с неправительственными организациями и общественными объединениями соотечественников;

(абзац введен Федеральным законом от 23.07.2010 N179-ФЗ)

поощрение связей хозяйствующих субъектов регионов с координационными советами соотечественников, установления контактов с хозяйствующими субъектами соотечественников, иностранными предприятиями, на которых работают преимущественно соотечественники, проживающие в соответствующих государствах;

(абзац введен Федеральным законом от 23.07.2010 N179-ФЗ)

другие полномочия, определенные федеральными законами.

Статья 19.2. Участие органов местного самоуправления в реализации государственной политики в отношении соотечественников
(введена Федеральным законом от 23.07.2010 N179-ФЗ)

Органы местного самоуправления вправе участвовать в реализации государственной политики в отношении соотечественников в части вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

Статья 20. Утратила силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 N122-ФЗ.

Статья 21. Государственное управление и контроль в области отношений с соотечественниками

Государственное управление и контроль в области отношений с соотечественниками осуществляются:

на федеральном уровне – Правительством Российской Федерации и специально уполномоченным на то федеральным органом исполнительной власти;

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

в субъектах Российской Федерации – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 22. Обязанности государства в области отношений с соотечественниками

Органы государственной власти Российской Федерации обязаны:

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N122-ФЗ)

разрабатывать и осуществлять меры по реализации государственной политики Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом;

содействовать соотечественникам в реализации основных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в законодательстве государств их проживания или пребывания, международных договорах Российской Федерации, законодательстве Российской Федерации, а также принимать меры по их защите и восстановлению;

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

руководствоваться настоящим Федеральным законом при решении вопросов, касающихся соотечественников.

Статья 23. Финансирование деятельности в области отношений с соотечественниками

(в ред. Федерального закона от 31.12.2005 N199-ФЗ)

1. Финансирование деятельности в области отношений с соотечественниками осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с полномочиями, установленными федеральными законами.

(п. 1 в ред. Федерального закона от 31.12.2005 N199-ФЗ)

2. Утратил силу. – Федеральный закон от 22.08.2004 N122-ФЗ.

3. В Российской Федерации могут создаваться общественные фонды и другие общественные объединения, образуемые в целях поддержки соотечественников и их общественных объединений. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации поощряют благотворительную деятельность физических и юридических лиц в области отношений с соотечественниками в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(п. 3 в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

Статья 24. Утратила силу. — Федеральный закон от 22.08.2004 N122-ФЗ.

Статья 25. Государственный мониторинг в области отношений с соотечественниками

В Российской Федерации ведется государственный мониторинг в области отношений с соотечественниками, включающий в себя сбор, анализ и оценку информации о положении соотечественников, создание банка данных, прогнозирование ситуации и проведение научно-исследовательских работ.

Результаты государственного мониторинга доводятся до сведения органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других участников (сторон) отношений Российской Федерации с соотечественниками, организаций соотечественников, общественных объединений, средств массовой информации Российской Федерации и иностранных государств.

Порядок ведения государственного мониторинга в области отношений с соотечественниками устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Федерального закона от 23.07.2008 N160-ФЗ)

Статья 26. Представительство интересов соотечественников в органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации

(в ред. Федерального закона от 23.07.2010 N179-ФЗ)

1. Высшим представительным органом, обеспечивающим взаимодействие соотечественников с органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, является Всемирный конгресс соотечественников, который проводится не реже одного раза в три года. В период между всемирными конгрессами соотечественников могут проводиться всемирные конференции соотечественников.

2. Делегаты Всемирного конгресса соотечественников и всемирных конференций соотечественников избираются общественными объединениями соотечественников на конференциях соотечественников в государствах их проживания.

3. В период между всемирными конгрессами соотечественников и всемирными конференциями соотечественников представительство интересов соотечественников в органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации, координацию деятельности координационных советов соотечественников в государствах их проживания обеспечивает Всемирный координационный совет российских соотечественников, который является органом Всемирного конгресса соотечественников.

4. Для координации деятельности общественных объединений соотечественников из числа их руководителей избираются координационные советы.

5. При органах государственной власти Российской Федерации и органах государственной власти субъектов Российской Федерации могут создаваться представительные общественно-консультативные органы – советы (комиссии) соотечественников. Порядок формирования, задачи и функции советов (комиссий) соотечественников устанавливаются органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с учетом законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации соответственно.

Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона
Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
Б. ЕЛЬЦИН
Москва, Кремль
24 мая 1999 года
N99-ФЗ

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 11 июля 2004 г. N865

**ПОЛОЖЕНИЕ О МИНИСТЕРСТВЕ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(выдержки)

Список изменяющих документов

(в ред. Указов Президента РФ от 19.10.2005 N1218,
от 26.01.2007 N70, от 06.09.2008 N1315, от 23.10.2008 N1517,
от 28.12.2008 N1870, от 07.11.2009 N1255, от 05.02.2010 N145,
от 09.07.2010 N854, от 12.07.2012 N984, от 21.08.2012 N1198,
от 21.12.2013 N940, от 20.01.2015 N26, от 23.12.2015 N656,
от 31.03.2016 N144)

1. Общие положения

1. Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации.

Руководство деятельностью МИДа России осуществляет Президент Российской Федерации.

2. Основными задачами МИДа России являются:

1) разработка общей стратегии внешней политики Российской Федерации и представление соответствующих предложений Президенту Российской Федерации;

2) реализация внешнеполитического курса Российской Федерации в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации и Концепцией государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденными Президентом Российской Федерации;

(пп. 2 в ред. Указа Президента РФ от 23.12.2015 N656)

3) обеспечение дипломатических и консульских отношений Российской Федерации с иностранными государствами, сношений с международными организациями;

3.1) обеспечение взаимодействия Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями в сфере содействия международному развитию;

(пп. 3.1 введен Указом Президента РФ от 23.12.2015 N656)

4) обеспечение дипломатическими и международно-правовыми средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, других ее интересов на международной арене;

4.1) обеспечение совместно с другими федеральными органами исполнительной власти безопасности граждан, учреждений и других объектов Российской Федерации за рубежом, в том числе в условиях кризисных и чрезвычайных ситуаций, включая ситуации, возникающие вследствие угроз или актов международного терроризма;

(пп. 4.1 введен Указом Президента РФ от 21.08.2012 N1198)

5) защита дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом;

6) содействие взаимодействию органов исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации в целях обеспечения участия этих органов, их должностных лиц в международной деятельности, соблюдения принципа единства внешней политики Российской Федерации и реализации ее международных прав и обязательств;

7) координация международной деятельности других федеральных органов исполнительной власти и международных связей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях проведения единой политической линии Российской Федерации в отношениях с иностранными государствами и международными организациями и реализации международных прав и обязательств Российской Федерации;

8) содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом.

3. МИД России осуществляет свою деятельность непосредственно и через дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, представительства Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях (далее – заграничные учреждения), территориальные органы – представительства МИДа России на территории Российской Федерации (далее – территориальные органы).

В систему МИДа России входят:

центральный аппарат;

заграничные учреждения;

территориальные органы;

организации, подведомственные МИДу России, которые обеспечивают его деятельность на территории Российской Федерации (далее – подведомственные организации).

3.1. Утратил силу с 6 сентября 2008 года. – Указ Президента РФ от 06.09.2008 N1315.

3.2. МИД России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственного ему Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничества).

(п. 3.2 введен Указом Президента РФ от 06.09.2008 N1315)

4. МИД России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

5. МИД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. Полномочия

6. МИД России осуществляет следующие полномочия:

...

11) содействует развитию международных связей субъектов Российской Федерации и осуществляет их координацию;

12) осуществляет координацию международной деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

12.1) обеспечивает совместно с другими федеральными органами исполнительной власти участие Российской Федерации в содействии международному развитию;

(пп. 12.1 введен Указом Президента РФ от 23.12.2015 N656)

13) осуществляет в установленном порядке и в пределах своей компетенции координацию деятельности и контроль за работой находящихся за рубежом представителей (представительств) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, российских государственных учреждений, организаций и предприятий;

...

7. МИД России в целях реализации своих полномочий имеет право:

...

4) на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации издавать нормативные правовые акты и иные документы, принимать решения нормативного характера, обязательные для исполнения другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями, независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной подчиненности, при осуществлении ими в пределах своей компетенции международных контактов;

5) докладывать Президенту Российской Федерации или Правительству Российской Федерации о действиях органов государственной власти и должностных лиц, влекущих за собой несоблюдение принципа единства внешней политики Российской Федерации, или невыполнение международных обязательств Российской Федерации либо законодательства о международных договорах Российской Федерации, или нарушение установленного порядка осуществления МИДом России координирующей роли в проведении единого внешнеполитического курса Российской Федерации;

6) вносить, в случае если деятельность находящихся за рубежом представителей (представительств) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, российских государственных учреждений, организаций и предприятий противоречит установленному порядку, соответствующие предложения Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации;

7) запрашивать и получать от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций, независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной подчиненности, документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции МИДа России вопросам; передавать информацию указанным органам и организациям;

Утверждено
Указом Президента
Российской Федерации
от 28 октября 1996 г. N1497

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОСОЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(выдержки)

Список изменяющих документов

(в ред. Указа Президента РФ от 21.08.2012 N1198)

I. Общие положения

1. Посольство Российской Федерации (далее именуется – Посольство) является государственным органом внешних сношений Российской Федерации, осуществляющим представительство Российской Федерации в государстве пребывания.

Посольство учреждается по решению Правительства Российской Федерации в связи с установлением на основании указа Президента Российской Федерации дипломатических отношений с соответствующим иностранным государством на уровне посольств.

Посольство входит в систему Министерства иностранных дел Российской Федерации (далее именуется – МИД России).

...

3. Посольство обеспечивает проведение единой политической линии Российской Федерации в отношении с государством пребывания и в этих целях осуществляет в установленном порядке координацию деятельности и контроль за работой находящихся в государстве пребывания представительств федеральных органов исполнительной власти, российских государственных учреждений, организаций и предприятий, их делегаций и групп специалистов, а также представительств субъектов Российской Федерации, открываемых в установленном порядке на территории отдельных субъектов, административно-территориальных образований.

Указанные представительства, делегации и группы специалистов оказывают Посольству содействие в осуществлении его функций, в установленном порядке информируют Посольство о своей деятельности.

...

II. Основные задачи и функции Посольства

6. Основными задачами и функциями Посольства являются:
представительство Российской Федерации в государстве пребывания;

обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического курса Российской Федерации в государстве пребывания;

выполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, МИДа России, а также согласованных с МИДом России поручений других федеральных органов государственной власти и запросов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций. Поручения федеральных органов исполнительной власти и запросы органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций направляются Посольству только через МИД России;

...

обеспечение дипломатическими средствами развития сотрудничества Российской Федерации с государством пребывания в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной и других областях, представляющих взаимный интерес, оказание содействия государственным органам и при необходимости общественным объединениям и представителям деловых кругов Российской Федерации в установлении контактов с государственными органами, представителями общественных объединений и деловых кругов государства пребывания;

получение в установленном порядке от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций документов, справочных и иных материалов, необходимых для решения вопросов, входящих в компетенцию Посольства, передача в установленном порядке информации указанным органам, предприятиям, учреждениям и организациям;

...

согласование по поручению МИДа России вопросов направления делегаций и представителей федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в государство пребывания;

23 июня 2016 года

№186-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ И ПОЛНОМОЧНОМ
ПОСЛЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ИНОСТРАННОМ
ГОСУДАРСТВЕ И ПОСТОЯННОМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕ
(ПРЕДСТАВИТЕЛЕ, ПОСТОЯННОМ НАБЛЮДАТЕЛЕ)
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ МЕЖДУНАРОДНОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ (В ИНОСТРАННОМ ГОСУДАРСТВЕ)

(выдержки)

Принят
Государственной Думой
10 июня 2016 года
Одобен
Советом Федерации
15 июня 2016 года

Статья 1

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение, основные задачи и полномочия лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в иностранном государстве, Постоянного представителя (представителя, постоянного наблюдателя) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве) (далее соответственно – Посол, Представитель).

2. Посол – высший официальный представитель Российской Федерации, аккредитованный в государстве пребывания, обеспечивающий дипломатическими и международно-правовыми средствами проведение внешнеполитической линии Российской Федерации, защиту национальных интересов, суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, прав, свобод и законных интересов ее граждан и российских юридических лиц в государстве пребывания.

3. Представитель – полномочный представитель Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве), обеспечивающий дипломатическими и международно-правовыми средствами проведение внешнеполитической линии Российской Федерации в соответствующей международной организации.

4. Перечень международных организаций (иностранных государств), при (в) которых необходимо присутствие Представителя, определяется Президентом Российской Федерации.

5. Послу, Представителю присваиваются дипломатические ранги в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

6. В своей деятельности Посол, Представитель руководствуются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации (далее — уполномоченный федеральный орган исполнительной власти).

Статья 5

1. Посол возглавляет Посольство в государстве пребывания, непосредственно руководит работой Посольства, определяет его структуру в соответствии с актами уполномоченного федерального органа исполнительной власти, распределяет должностные обязанности между сотрудниками дипломатической службы и работниками Посольства.

2. Посол обеспечивает проведение внешнеполитической линии Российской Федерации в государстве пребывания и с этой целью осуществляет координацию деятельности и контроль за работой находящихся в государстве пребывания иных представительств Российской Федерации, представительств федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, российских государственных учреждений и иных организаций, их делегаций и групп специалистов.

3. Основными обязанностями Посла являются:

1) выполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, уполномоченного федерального органа исполнительной власти, а также поручений других федеральных государственных органов, согласованных с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

2) информирование Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, уполномоченного федерального органа исполнительной власти, других федеральных органов исполнительной власти по вопросам внешней и внутренней политики государства пребывания и внесение предложений о развитии отношений Российской Федерации с государством пребывания, об обеспечении

интересов Российской Федерации в соответствующем регионе и мире в целом;

3) обеспечение развития сотрудничества Российской Федерации с государством пребывания в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной и других областях, представляющих взаимный интерес, оказание содействия органам государственной власти Российской Федерации, общественным объединениям и представителям деловых кругов Российской Федерации при необходимости в установлении контактов с государственными органами, общественными объединениями и представителями деловых кругов государства пребывания;

4) участие в подготовке проектов международных договоров Российской Федерации с государством пребывания, предложений о заключении, выполнении, прекращении и приостановлении действия международных договоров Российской Федерации, осуществление контроля за выполнением двусторонних международных договоров Российской Федерации с государством пребывания, а также многосторонних международных договоров Российской Федерации в части отношений Российской Федерации с государством пребывания;

5) ведение работы по защите в государстве пребывания прав и интересов граждан Российской Федерации и российских юридических лиц с учетом законодательства государства пребывания, направление в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти информации о наиболее важных правовых актах государства пребывания, судебных процессах в государстве пребывания, в том числе с участием граждан Российской Федерации и российских организаций;

6) руководство постоянно действующим кризисным штабом Посольства, принятие необходимых мер по обеспечению безопасности граждан Российской Федерации, российских государственных учреждений и объектов в государстве пребывания, в том числе мер по поддержанию необходимого уровня безопасности Посольства, сотрудников дипломатической службы и работников Посольства, а также членов их семей;

7) организация деятельности Посольства и консульских учреждений Российской Федерации, действий граждан Российской Федерации в государстве пребывания в условиях кризисных и чрезвычайных ситуаций, включая ситуации, возникающие вследствие угроз совершения или совершения актов международного терроризма;

8) организация защиты государственной и иной охраняемой законом тайны;

9) участие в подготовке и осуществлении межгосударственных обменов на высшем и высоком уровнях, а также визитов в государство пребывания официальных делегаций Российской Федерации и представителей федеральных государственных органов;

10) подписание международных договоров Российской Федерации;

11) поддержание контактов с руководителями государства пребывания, органами государственной власти, должностными лицами, общественными объединениями, представителями деловых, научных и культурных кругов, средств массовой информации, дипломатического корпуса в государстве пребывания;

12) осуществление общего руководства деятельностью консульских учреждений Российской Федерации в государстве пребывания, содействие установлению и развитию связей и контактов с проживающими в нем соотечественниками;

13) обеспечение распространения в государстве пребывания официальной информации по вопросам, касающимся внешнеполитического курса Российской Федерации, ее внутренней политики, социально-экономической, культурной и духовной жизни, всемерное содействие (в том числе и своим личным участием) формированию в государстве пребывания позитивного отношения к Российской Федерации, ее инициативам на международной арене;

14) защита права собственности Российской Федерации на принадлежащее ей имущество в государстве пребывания, обеспечение сохранности и рационального использования такого имущества;

15) проведение работы с сотрудниками дипломатической службы и работниками Посольства, сотрудниками российских организаций в государстве пребывания в целях обеспечения достойного представления интересов Российской Федерации в государстве пребывания, уважения ими традиций, обычаев и законодательства государства пребывания;

16) принятие необходимых мер, связанных с тем, чтобы на территории государства пребывания обеспечивались в соответствии с международным правом и законодательством государства пребывания привилегии и иммунитеты, предоставляемые Посольству, находящимся на территории государства пребывания иным представительством Российской Федерации, их сотрудникам и работникам, а также членам их семей, дипломатическим курьерам и следующей с ними дипломатической почте, а также иным гражданам Российской Федерации, имеющим право на привилегии и иммунитеты;

17) обеспечение эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных Посольству, соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации;

18) обеспечение необходимых условий для работы сотрудников дипломатической службы и работников Посольства, внесение предложений по вопросам, связанным с деятельностью Посольства.

4. Посол исполняет другие обязанности в соответствии с нормами международного права, законодательством Российской Федерации.

Статья 6

Посол в целях исполнения возложенных на него обязанностей имеет право:

...

4) запрашивать и получать от федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от российских организаций документы, справочные и иные материалы, необходимые для решения вопросов, входящих в компетенцию Посольства, передавать информацию указанным органам и организациям;

5) приостанавливать в порядке, установленном Президентом Российской Федерации, исполнение решений и предотвращать действия в государстве пребывания представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, российских государственных организаций в случае, если такие решения и действия не отвечают интересам Российской Федерации. О принятых мерах Посол уведомляет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти;

...

10) представлять в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти предложения о досрочном прекращении работы сотрудников дипломатической службы и работников Посольства, находящихся на территории государства местонахождения иных представительств Российской Федерации, представительств федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, российских организаций, членов их делегаций и групп специалистов;

8 ноября 2011 года

№ 1478

УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О КООРДИНИРУЮЩЕЙ РОЛИ
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В ПРОВЕДЕНИИ ЕДИНОЙ
ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ЛИНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В целях обеспечения соблюдения принципа единства внешней политики Российской Федерации и усиления координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации постановляю:

1. Установить, что Министерство иностранных дел Российской Федерации является головным органом в системе федеральных органов исполнительной власти в области отношений с иностранными государствами и международными организациями и координирует:

а) деятельность федеральных органов исполнительной власти в области международных отношений и международного сотрудничества (далее – международная деятельность федеральных органов исполнительной власти);

б) международные связи субъектов Российской Федерации;

в) международную деятельность организаций, уполномоченных в соответствии с Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» представлять Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации предложения о заключении, выполнении и прекращении международных договоров Российской Федерации (далее – уполномоченные организации).

2. Министерству иностранных дел Российской Федерации:

а) осуществлять общий контроль за выполнением международных обязательств Российской Федерации;

б) способствовать взаимодействию федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в целях обеспечения соблюдения принципа единства внешней политики и выполнения международных обязательств Российской Федерации при осуществлении этими органами и лицами международной деятельности;

в) оказывать органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимое содействие в развитии международных связей, в том числе через территориальные органы – представител-

ства Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации;

г) давать разъяснения федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам внешней политики Российской Федерации;

д) заблаговременно информировать федеральные органы исполнительной власти о международных мероприятиях, тематика которых относится к их компетенции;

е) оказывать в установленном порядке политическое, дипломатическое и информационное содействие федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации, их делегациям и представителям в подготовке и проведении международных мероприятий;

ж) обеспечивать участие представителей Министерства иностранных дел Российской Федерации, сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации в иностранных государствах, представительств Российской Федерации при международных организациях, территориальных органов — представительств Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации в работе межведомственных комиссий, рабочих групп и иных органов, функции которых связаны с осуществлением международной деятельности, а также в работе делегаций, формируемых для участия в международных мероприятиях, затрагивающих внешнеполитические интересы Российской Федерации;

з) своевременно согласовывать с федеральными органами исполнительной власти в части, касающейся их компетенции, предложения по вопросам международного сотрудничества, которые предусматривается представить Президенту Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации;

и) согласовывать с федеральными органами исполнительной власти в части, касающейся их компетенции, указания Министерства иностранных дел Российской Федерации руководителям дипломатических представительств Российской Федерации в иностранных государствах и представительств Российской Федерации при международных организациях;

к) доводить на основании обращений государственных органов Российской Федерации до государственных органов иностранных государств и органов международных организаций через дипломатические

представительства и консульские учреждения Российской Федерации в иностранных государствах, представительства Российской Федерации при международных организациях, дипломатические представительства и консульские учреждения иностранных государств в Российской Федерации, представительства международных организаций в Российской Федерации информацию по вопросам международной деятельности государственных органов Российской Федерации;

л) докладывать Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации о действиях федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных организаций и их должностных лиц, влекущих за собой нарушение требований, установленных настоящим Указом;

м) давать официальные разъяснения по вопросам координации международной деятельности федеральных органов исполнительной власти, международных связей субъектов Российской Федерации и международной деятельности уполномоченных организаций;

н) обобщать полученные от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченных организаций материалы к международным мероприятиям с участием Президента Российской Федерации, в том числе к визитам Президента Российской Федерации в иностранные государства, и материалы по итогам таких мероприятий; представлять в Администрацию Президента Российской Федерации обобщенные материалы к международным мероприятиям с участием Президента Российской Федерации, в том числе к визитам Президента Российской Федерации в иностранные государства, а также согласованные материалы, касающиеся визитов глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств в Российскую Федерацию, не позднее чем за семь рабочих дней до начала соответствующего мероприятия или визита, а доклады по итогам международных мероприятий с участием Президента Российской Федерации – не позднее чем через семь календарных дней после их окончания.

3. Федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченным организациям:

а) информировать Министерство иностранных дел Российской Федерации о своей международной деятельности и международных связях (официальных поездках, консультациях и переговорах, под-

писываемых документах, участии в реализации международных проектов);

б) согласовывать в пределах своей компетенции с Министерством иностранных дел Российской Федерации предложения и акты, затрагивающие внешнеполитические интересы Российской Федерации, в том числе:

предложения о заключении международных договоров Российской Федерации, включая договоры межведомственного характера;

предложения о подписании международных межправительственных актов, не являющихся международными договорами Российской Федерации;

проекты актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, проекты актов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, касающимся взаимодействия с иностранными государствами, международными организациями, их представительствами в Российской Федерации, а также по вопросам, касающимся правового положения иностранных граждан и иностранных организаций, лиц без гражданства, если проектами таких актов в отношении этих граждан, организаций и лиц предусматриваются иные правила, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации в отношении физических и юридических лиц Российской Федерации;

проекты соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) представлять в Министерство иностранных дел Российской Федерации материалы к международным мероприятиям с участием Президента Российской Федерации и материалы для подготовки докладов по их итогам в сроки, установленные Министерством иностранных дел Российской Федерации;

г) осуществлять согласование подготовленных Министерством иностранных дел Российской Федерации материалов, касающихся визитов Президента Российской Федерации в иностранные государства и визитов глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств в Российскую Федерацию, в сроки, установленные Министерством иностранных дел Российской Федерации;

д) предусматривать включение представителей Министерства иностранных дел Российской Федерации или по согласованию с ним

сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации в иностранных государствах, представительств Российской Федерации при международных организациях, территориальных органов – представительств Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации в состав межведомственных комиссий, рабочих групп и иных органов, функции которых связаны с осуществлением международной деятельности, а также в состав делегаций, формируемых для участия в международных мероприятиях, затрагивающих внешнеполитические интересы Российской Федерации;

е) информировать Министерство иностранных дел Российской Федерации о планируемых официальных международных мероприятиях с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченных организаций, их целях и содержании не позднее чем за 15 календарных дней до начала соответствующего мероприятия;

ж) направлять в Министерство иностранных дел Российской Федерации и при необходимости в иные заинтересованные органы государственной власти Российской Федерации отчеты о содержании международных мероприятий и достигнутых договоренностях, а также копии документов, подписанных в ходе этих мероприятий, не позднее чем через 15 календарных дней, а по срочным вопросам – не позднее чем через три рабочих дня после окончания соответствующего мероприятия;

з) обеспечивать во взаимодействии с Министерством иностранных дел Российской Федерации участие делегаций и представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных организаций в международных мероприятиях, тематика которых относится к их компетенции, а также своевременное решение относящихся к их компетенции вопросов, касающихся международных отношений и международного сотрудничества;

и) отвечать на обращения Министерства иностранных дел Российской Федерации и входящих в его систему дипломатических представительств Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в следующие сроки:

на обращения по вопросам, относящимся к компетенции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченных ор-

ганизаций, без пометки об их срочности – не позднее чем через 15 календарных дней со дня получения обращения;

на обращения по вопросам, требующим межведомственного согласования, без пометки об их срочности – не позднее чем через 30 календарных дней со дня получения обращения;

на обращения с пометкой «срочно» – не позднее чем через пять рабочих дней со дня получения обращения (независимо от необходимости межведомственного согласования);

на обращения по вопросам, требующим безотлагательного решения, с пометкой «вне очереди» – не позднее чем через три рабочих дня со дня получения обращения.

4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять международные связи, строго соблюдая принцип суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивать информирование законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации при рассмотрении ими вопросов (проектов законодательных актов), затрагивающих внешнеполитические интересы Российской Федерации или касающихся взаимодействия с иностранными государствами, международными организациями, их представительствами в Российской Федерации, а также вопросов (проектов законодательных актов), касающихся правового положения иностранных граждан и иностранных организаций, лиц без гражданства, о позиции Министерства иностранных дел Российской Федерации по этим вопросам.

6. Чрезвычайным и полномочным послам Российской Федерации в иностранных государствах обеспечивать проведение единой внешнеполитической линии Российской Федерации в государствах пребывания и осуществлять в этих целях координацию деятельности и контроль за работой находящихся в государствах пребывания иных представительств Российской Федерации, представительств федеральных органов исполнительной власти, российских государственных учреждений, организаций, корпораций и предприятий, их делегаций и групп специалистов, а также представительств субъектов Российской Федерации.

7. Чрезвычайные и полномочные послы Российской Федерации в иностранных государствах несут персональную ответственность за обеспечение координации деятельности находящихся в государстве пребывания представительств Российской Федерации и мобилизации сил, средств и ресурсов, необходимых для подготовки визитов Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации в соответствующее иностранное государство.

8. Руководителям представительств, делегаций и групп специалистов, названных в пункте 6 настоящего Указа, а также представителям федеральных органов исполнительной власти, направляемым на работу в дипломатические представительства Российской Федерации, согласовывать в порядке, устанавливаемом Министерством иностранных дел Российской Федерации совместно с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, свою деятельность с чрезвычайными и полномочными послами Российской Федерации в иностранных государствах, оказывать им содействие в осуществлении их полномочий, информировать их о своей деятельности.

9. Постоянным представителям Российской Федерации при международных организациях обеспечивать проведение единой внешнеполитической линии Российской Федерации в соответствующей международной организации и осуществлять в этих целях координацию участия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, российских государственных учреждений, организаций, корпораций и предприятий, их делегаций и групп специалистов в деятельности соответствующей международной организации или ее органов.

10. Руководителям делегаций и групп специалистов, названных в пункте 9 настоящего Указа, а также представителям федеральных органов исполнительной власти, которые направляются на работу в дипломатические представительства Российской Федерации и в обязанности которых входит участие в деятельности международных организаций, оказывать постоянным представителям Российской Федерации при международных организациях содействие в осуществлении их функций, согласовывать с ними свою деятельность в порядке, устанавливаемом Министерством иностранных дел Российской Федерации совместно с федеральными органами исполнительной власти, на которые в соответствии с актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации возложена ответственность за организацию и координацию деятельности, связанной с участием

Российской Федерации в соответствующей международной организации или ее органах.

11. Установить, что:

а) с официальными заявлениями и инициативами по вопросам внешней политики Российской Федерации выступают Президент Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации и Министр иностранных дел Российской Федерации, а другие лица – по их поручению;

б) официальная информация по вопросам внешней политики Российской Федерации обнародуется пресс-секретарями Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, Департаментом информации и печати Министерства иностранных дел Российской Федерации, а также уполномоченными на то Министром иностранных дел Российской Федерации представителями Министерства иностранных дел Российской Федерации.

12. При подготовке предложений Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о проведении международных мероприятий Министерство иностранных дел Российской Федерации обосновывает целесообразность их проведения с учетом мнения заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, которые не позднее чем через семь календарных дней после получения соответствующего обращения информируют Министерство иностранных дел Российской Федерации о своем мнении по поводу целесообразности проведения международного мероприятия.

13. Предложения о приглашении в Российскую Федерацию глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств, руководителей международных организаций, включая предложения об их приглашении с неофициальными (частными) визитами, представляются Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации Министерством иностранных дел Российской Федерации, в том числе с учетом обоснованных предложений федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченных организаций.

14. Федеральным органам исполнительной власти:

а) согласовывать с Министерством иностранных дел Российской Федерации предложения о приглашении в Российскую Федерацию членов правительств иностранных государств и приравненных к ним лиц, руководителей международных организаций и направлять такие

приглашения соответствующим лицам через Министерство иностранных дел Российской Федерации;

б) своевременно информировать Министерство иностранных дел Российской Федерации о полученных ими приглашениях от членов правительств иностранных государств и приравненных к ним лиц, а также от руководителей международных организаций.

15. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывать с Министерством иностранных дел Российской Федерации свои контакты с главами иностранных государств и главами правительств иностранных государств, руководителями высших законодательных и судебных органов иностранных государств, членами правительств иностранных государств и приравненными к ним лицами, руководителями международных организаций.

16. Установить, что:

а) проекты посланий (обращений, писем) Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации иностранным государственным и политическим деятелям, другим иностранным гражданам, международным и иностранным организациям, а также проекты ответных посланий на поступившие на имя Президента Российской Федерации и на имя Председателя Правительства Российской Федерации послания от глав иностранных государств, глав правительств иностранных государств и руководителей международных организаций подготавливаются Министерством иностранных дел Российской Федерации совместно с федеральными органами исполнительной власти в части, касающейся их компетенции, и представляются Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации Министерством иностранных дел Российской Федерации, если не установлен иной порядок их подготовки и представления;

б) послания (обращения, письма) Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации после их подписания направляются лицам и организациям, названным в подпункте «а» настоящего пункта, как правило, через Министерство иностранных дел Российской Федерации. В случае если такие послания (обращения, письма) передаются не через Министерство иностранных дел Российской Федерации, их копии направляются в Министерство иностранных дел Российской Федерации;

в) о содержании посланий (обращений, писем) Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Фе-

дерации после их направления лицам и организациям, названным в подпункте «а» настоящего пункта, Министерство иностранных дел Российской Федерации информирует федеральные органы исполнительной власти в части, касающейся их компетенции.

17. Правительству Российской Федерации привести свои акты в соответствие с настоящим Указом.

18. Признать утратившим силу Указ Президента Российской Федерации от 12 марта 1996 г. N375 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N12, ст. 1061).

19. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ
Москва, Кремль
8 ноября 2011 года
N1478

19 августа 2015 года

№424

УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О ФЕДЕРАЛЬНОМ ОРГАНЕ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, УПОЛНОМОЧЕННОМ НА
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ФУНКЦИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ
ПУНКТАМИ 1 И 2 СТАТЬИ 4 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ
4 ЯНВАРЯ 1999 Г. N4-ФЗ «О КООРДИНАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ
И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

1. Определить Министерство экономического развития Российской Федерации в качестве федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 4 Федерального закона от 4 января 1999 г. N4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации».

2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В. ПУТИН
Москва, Кремль
19 августа 2015 года
N424

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 1 февраля 2000 г. №91
О ПРИНЯТИИ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ РЕШЕНИЙ О СОГЛАСИИ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ
И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ С ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ

Во исполнение пункта 1 статьи 1 Федерального закона «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

Решение Правительства Российской Федерации о его согласии на осуществление субъектами Российской Федерации международных и внешнеэкономических связей с органами государственной власти иностранных государств принимается на основании обращения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, содержащего обоснование необходимости осуществления таких связей, при наличии положительного заключения Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В. ПУТИН

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 24 июля 2000 г. N552
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
РЕГИСТРАЦИИ СОГЛАШЕНИЙ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ,
ЗАКЛЮЧЕННЫХ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Список изменяющих документов

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 08.04.2011 N258,
от 09.03.2016 N172)

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые Правила государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что разъяснения по применению указанных Правил дает Министерство юстиции Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М. КАСЬЯНОВ

Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 24 июля 2000 г. N552

ПРАВИЛА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ СОГЛАШЕНИЙ
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ
И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ
ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Список изменяющих документов

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 08.04.2011 N258,
от 09.03.2016 N172)

1. Государственной регистрации подлежат соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенные органами государственной власти субъектов Российской Федерации

(далее именуются — соглашения) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Государственная регистрация соглашений осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации и включает в себя:

а) принятие решения о государственной регистрации или об отказе в ней;

б) присвоение соглашению регистрационного номера;

(в ред. Постановления Правительства РФ от 08.04.2011 N258)

в) занесение в государственный реестр соглашений, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Утратил силу с 1 июля 2011 года. — Постановление Правительства РФ от 08.04.2011 N258.

4. Подлежащее государственной регистрации соглашение (подлинник), а также все приложения к нему не позднее 10 дней с даты их подписания представляются в Министерство юстиции Российской Федерации.

5. Представление на государственную регистрацию соглашения, заключенного совместно органами государственной власти нескольких субъектов Российской Федерации, возлагается на орган государственной власти субъекта Российской Федерации, который указан первым в числе подписавших соглашение.

6. К соглашению прилагаются заверенные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо его заместителем копии:

а) подписанного соглашения (3 экземпляра);

б) проекта соглашения, по которому дано согласие либо имеются официальные гарантии Правительства Российской Федерации;

в) документа, подтверждающего согласие Правительства Российской Федерации на подписание соглашения либо предоставление официальных гарантий Правительства Российской Федерации;

г) официальных заключений Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти на проект соглашения (в случае, когда на заключение соглашения не требуется согласия Правительства Российской Федерации).

(пп. «г» в ред. Постановления Правительства РФ от 09.03.2016 N172)

7. Государственная регистрация соглашений и внесение их в государственный реестр производятся Министерством юстиции Российской Федерации в течение 30 дней с даты получения соглашения.

В случае необходимости срок регистрации может быть продлен, но не более чем на 10 дней.

8. В государственной регистрации соглашения может быть отказано, если будет установлено противоречие этого соглашения Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, федеральному законодательству, договорам между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, а также ущемление законных интересов другого субъекта Российской Федерации.

9. Соглашение, в государственной регистрации которого отказано, возвращается Министерством юстиции Российской Федерации представившему его органу государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации с указанием причин отказа.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 08.04.2011 N258)

10. Соглашение может быть возвращено Министерством юстиции Российской Федерации органу государственной власти субъекта Российской Федерации без государственной регистрации в случае, если был нарушен установленный настоящими Правилами порядок представления соглашения на государственную регистрацию.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 08.04.2011 N258)

11. Решение об отказе в государственной регистрации соглашения может быть оспорено в судебном порядке.

12. В течение 5 рабочих дней после государственной регистрации соглашения его подлинник с присвоенным ему регистрационным номером направляется Министерством юстиции Российской Федерации на хранение в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представивший соглашение на государственную регистрацию.

(в ред. Постановления Правительства РФ от 08.04.2011 N258)

13. Изменения и дополнения, вносимые в соглашение, а также все приложения к нему, принятые впоследствии, подлежат государственной регистрации в соответствии с требованиями, установленными настоящими Правилами.

14. Настоящие Правила не распространяются на соглашения субъектов Российской Федерации о внешних заимствованиях.

Зарегистрировано в Минюсте РФ 19 июля 2011 г. N21405

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИКАЗ
от 5 июля 2011 г. N257
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РАЗЪЯСНЕНИЙ
ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПРАВИЛ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
РЕГИСТРАЦИИ СОГЛАШЕНИЙ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ,
ЗАКЛЮЧЕННЫХ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УТВЕРЖДЕННЫХ
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ОТ 24 ИЮЛЯ 2000 г. N552

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. N552 «Об утверждении Правил государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N31, ст. 3293; 2011, N15, ст. 2134) приказываю:

1. Утвердить прилагаемые Разъяснения по применению Правил государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. N552.

2. Признать утратившими силу Приказы Министерства юстиции Российской Федерации от 22 июня 2001 г. N185 «Об утверждении Разъяснений по применению Правил государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 28.06.2001, регистрационный N2768) и от 15 января 2004 г. N10 «О внесении изменений в Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 22 июня 2001 г. N185» (зарегистрирован Минюстом России 21.01.2004, регистрационный N5445).

И.о. Министра
А.В. ФЕДОРОВ

Утверждены
Приказом Министерства юстиции
Российской Федерации
от 5 июля 2011 г. N257

РАЗЪЯСНЕНИЯ
ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПРАВИЛ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
РЕГИСТРАЦИИ СОГЛАШЕНИЙ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ
СВЯЗЕЙ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
УТВЕРЖДЕННЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОТ 24 ИЮЛЯ 2000 г. N552

1. Настоящие Разъяснения разработаны в целях единообразного применения Правил государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. N552 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N31, ст. 3293; 2011, N15, ст. 2134) (далее – Правила).

2. В соответствии с Федеральным законом от 4 января 1999 г. N4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N2, ст. 231) государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) подлежат соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенные органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – соглашения) с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, органами государственной власти иностранных государств, международными организациями и специально созданными ими органами для осуществления международных и внешнеэкономических связей на региональном уровне.

3. Государственной регистрации подлежат соглашения, заключенные с момента вступления в силу Правил, все изменения и дополнения, вносимые в них, и все приложения к ним, принятые впоследствии.

4. Подлежащее государственной регистрации соглашение (подлинник), а также все приложения к нему не позднее 10 дней с даты их подписания представляются в Минюст России (в этот срок не включается время, необходимое для пересылки соглашения в Минюст России).

5. Соглашение представляется на государственную регистрацию органом государственной власти субъекта Российской Федерации, заключившим соглашение.

6. Соглашение, заключенное совместно органами государственной власти нескольких субъектов Российской Федерации, представляется на регистрацию органом государственной власти субъекта Российской Федерации, который указан первым в числе подписавших соглашение.

7. В случае если соглашение заключено с органом государственной власти иностранного государства, то к соглашению прилагаются заверенные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо его заместителем копии:

а) подписанного соглашения (3 экземпляра);

б) проекта соглашения, по которому дано согласие либо имеются официальные гарантии Правительства Российской Федерации;

в) документа, подтверждающего согласие Правительства Российской Федерации на подписание соглашения либо предоставление официальных гарантий Правительства Российской Федерации.

8. В случае если соглашение заключено с субъектом иностранного федеративного государства, административно-территориальным образованием иностранного государства, международной организацией или ее органом, то к соглашению прилагаются заверенные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо его заместителем копии:

а) подписанного соглашения (3 экземпляра);

б) официальных заключений Министерства иностранных дел Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти на проект соглашения.

Необходимость официальных заключений на проект соглашения других, кроме Министерства иностранных дел Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти определяется наличием в проекте соглашения вопросов, относящихся к сфере государственного управления которой осуществляет соответствующий федеральный орган исполнительной власти.

9. Государственная регистрация соглашений производится в течение 30 дней с даты получения соглашения.

В течение этого срока должно быть принято решение о государственной регистрации соглашения, соглашению должен быть присвоен регистрационный номер, оно должно быть занесено в государственный реестр соглашений, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, или должно быть принято решение об отказе в государственной регистрации или о возврате соглашения без государственной регистрации.

В случае необходимости указанный срок может быть продлен, но не более чем на 10 дней.

10. Соглашение считается зарегистрированным, если принято решение о государственной регистрации, соглашению присвоен регистрационный номер и оно занесено в государственный реестр соглашений, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Решение о государственной регистрации оформляется в виде заключения Минюста России, в котором отражаются следующие сведения:

соответствие содержания соглашения проекту соглашения, по которому дано согласие либо имеются официальные гарантии Правительства Российской Федерации;

соблюдение требований официальных заключений Министерства иностранных дел Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти на проект соглашения;

оценка полномочий органа государственной власти субъекта Российской Федерации, заключившего соглашение;

соответствие содержания соглашения Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, федеральному законодательству, договору о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

соблюдение законных интересов других субъектов Российской Федерации;

вывод о возможности регистрации соглашения.

После принятия решения о государственной регистрации соглашению присваивается регистрационный номер, сведения о нем включа-

ются в государственный реестр соглашений, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В государственный реестр соглашений, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, включаются следующие сведения о зарегистрированном соглашении:

- наименование и дата подписания соглашения;
- дата и номер государственной регистрации соглашения;
- дата и подпись уполномоченного лица на ведение государственного реестра соглашений;
- при необходимости иные сведения.

На первых листах подлинника соглашения и каждой прилагаемой к нему копии проставляется штамп с указанием регистрационного номера, присвоенного соглашению.

11. В государственной регистрации соглашения может быть отказано, если будет установлено противоречие этого соглашения Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, федеральному законодательству, договорам между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, а также ущемление законных интересов другого субъекта Российской Федерации. Решение Минюста России об отказе в государственной регистрации соглашения оформляется в виде заключения Минюста России с указанием причин отказа.

Решение об отказе в государственной регистрации может быть оспорено в судебном порядке ¹.

12. Соглашение может быть возвращено Министерством юстиции Российской Федерации органу государственной власти субъекта Российской Федерации в случае, если был нарушен установленный Правилами порядок представления соглашений на государственную регистрацию.

13. В случае возврата соглашения без государственной регистрации (причины возврата соглашения без государственной регистрации указываются в мотивированном заключении Минюста России) соглашение представляется на государственную регистрацию в порядке, установленном Правилами.

¹ Пункт 11 Правил.

14. В течение 5 рабочих дней после государственной регистрации, отказа в государственной регистрации или возврата соглашения без регистрации Минюст России возвращает подлинник соглашения и все необходимые к нему приложения в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представивший соглашение на государственную регистрацию.

15. Изменения и дополнения, вносимые в соглашение, а также все приложения к нему, принятые впоследствии, подлежат государственной регистрации в соответствии с требованиями, установленными Правилами.

К представляемому на регистрацию изменению и дополнению, вносимому в соглашение, заключенное с органом государственной власти иностранного государства, а также приложению к нему, принятому впоследствии, прилагаются заверенные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо его заместителем копии:

а) подписанного изменения, дополнения или приложения (3 экземпляра);

б) проекта дополнения, изменения или приложения, по которому дано согласие Правительства Российской Федерации либо имеются официальные гарантии Правительства Российской Федерации;

в) документа, подтверждающего согласие Правительства Российской Федерации на подписание дополнения, изменения или приложения либо предоставление официальных гарантий Правительства Российской Федерации.

К представляемому на регистрацию изменению и дополнению, вносимому в соглашение, заключенное с субъектом иностранного федеративного государства, административно-территориальным образованием иностранного государства, международной организацией или ее органом, а также приложению к нему, принятому впоследствии, прилагаются заверенные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо его заместителем копии:

а) подписанного изменения, дополнения или приложения (3 экземпляра);

б) официальных заключений Министерства иностранных дел Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти на проект изменения, дополнения или приложения.

7.3. Нормативно-правовые акты Республики Татарстан

6 ноября 1992 года

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

(выдержки)

Список изменяющих документов

(в ред. Законов РТ от 19.04.2002 N1380,
от 15.09.2003 N34-ЗРТ, от 12.03.2004 N10-ЗРТ,
от 14.03.2005 N55-ЗРТ, от 30.03.2010 N10-ЗРТ,
от 22.11.2010 N79-ЗРТ, от 22.06.2012 N40-ЗРТ)

Настоящая Конституция, выражая волю многонационального народа Республики Татарстан и татарского народа, реализует приоритет прав и свобод человека и гражданина, исходит из общепризнанного права народов на самоопределение, принципов их равноправия, добровольности и свободы волеизъявления,

способствует сохранению и развитию исторических, национальных и духовных традиций, культур, языков, обеспечению гражданского мира и межнационального согласия,

создает условия для укрепления демократии, социально-экономического развития Республики Татарстан, сохранения исторически сложившегося единства народов Российской Федерации на принципах федерализма.

Раздел I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Статья 1

1. Республика Татарстан – демократическое правовое государство, объединенное с Российской Федерацией Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан и Договором Российской Федерации и Республики Татарстан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» и являющееся субъектом Российской Федерации. Суверенитет Республики Татарстан выражается в обладании всей полнотой государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной) вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан и является неотъемлемым качественным состоянием Республики Татарстан.

2. Наименования Республика Татарстан и Татарстан равнозначны.
3. Статус Республики Татарстан не может быть изменен без взаимного согласия Республики Татарстан и Российской Федерации. Границы территории Республики Татарстан не могут быть изменены без ее согласия.
4. В пределах своих полномочий Республика Татарстан самостоятельно участвует в международных и внешнеэкономических связях.

...

Статья 4

1. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов Республика Татарстан осуществляет собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.
2. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом Республики Татарстан, изданным по предметам ведения Республики Татарстан, действует нормативный правовой акт Республики Татарстан.

...

Статья 6

Республика Татарстан в пределах своих полномочий вступает в международные и внешнеэкономические связи с субъектами и административно-территориальными образованиями иностранных государств, иностранными государствами, заключает международные соглашения, обменивается представительствами, участвует в деятельности международных организаций.

Статья 7

Республика Татарстан вступает в отношения с субъектами Российской Федерации, заключает договоры и соглашения, обменивается представительствами, участвует в деятельности совместных организаций.

...

Статья 9

1. Государственная власть в Республике Татарстан осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.
2. Государственную власть в Республике Татарстан осуществляют Президент Республики Татарстан, Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, суды Республики Татарстан.

3. Кабинет Министров Республики Татарстан, министерства, государственные комитеты Республики Татарстан и иные органы исполнительной власти Республики Татарстан составляют систему исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан.

4. Органы государственной власти Республики Татарстан при осуществлении своих полномочий учитывают исторические, национальные и иные особенности Республики Татарстан.

...

Статья 67

Государственный Совет Республики Татарстан – парламент Республики Татарстан является постоянно действующим высшим представительным, законодательным органом государственной власти Республики Татарстан.

...

Статья 75

К ведению Государственного Совета Республики Татарстан относятся:

1) принятие Конституции Республики Татарстан, внесение в нее изменений и дополнений;

2) законодательное регулирование по предметам ведения Республики Татарстан и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов в пределах полномочий Республики Татарстан;

3) толкование законов Республики Татарстан;

4) участие в определении внутренней политики и направлений внешней деятельности Республики Татарстан;

5) утверждение бюджета Республики Татарстан и отчета о его исполнении, рассмотрение проекта консолидированного бюджета Республики Татарстан;

6) утверждение программ социально-экономического развития Республики Татарстан;

7) установление налогов и сборов Республики Татарстан в соответствии с федеральным законодательством;

(п. 7 введен Законом РТ от 12.03.2004 N 10-ЗРТ)

8) установление порядка образования и деятельности внебюджетных и валютных фондов Республики Татарстан, утверждение отчетов о расходовании средств этих фондов;

9) установление порядка управления и распоряжения собственностью Республики Татарстан;

10) установление порядка организации и деятельности республиканских органов государственной власти;

...

Статья 89

Президент Республики Татарстан является главой государства, высшим должностным лицом Республики Татарстан.

Статья 90

Президент Республики Татарстан выступает гарантом защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан, соблюдения Конституции и законов Республики Татарстан, а также международных соглашений Республики Татарстан, Договора Российской Федерации и Республики Татарстан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» и договоров Республики Татарстан и субъектов Российской Федерации.

...

Статья 94

1. Президент Республики Татарстан:

1) обеспечивает права и свободы граждан Республики Татарстан, суверенитет Республики Татарстан, общественную безопасность и территориальную целостность республики, законность и правопорядок на ее территории;

2) возглавляет систему исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и обеспечивает их взаимодействие с Государственным Советом Республики Татарстан, руководит деятельностью Кабинета Министров Республики Татарстан, принимает решение об отставке Кабинета Министров Республики Татарстан;

3) определяет внутреннюю политику и направления внешней деятельности Республики Татарстан;

4) представляет Государственному Совету Республики Татарстан ежегодно на рассмотрение и утверждение проекты законов о бюджете Республики Татарстан и о его исполнении, представляет Государственному Совету Республики Татарстан ежегодно на рассмотрение проект консолидированного бюджета Республики Татарстан;

5) представляет Государственному Совету Республики Татарстан программы социально-экономического развития Республики Татарстан, а также отчеты об их исполнении;

6) обращается к Государственному Совету Республики Татарстан с ежегодным посланием о внутреннем и внешнем положении республики, информирует Государственный Совет о важных вопросах жизни республики;

7) формирует Кабинет Министров Республики Татарстан, вносит предложения в Государственный Совет Республики Татарстан об утверждении кандидатуры Премьер-министра Республики Татарстан, назначает по согласованию с Государственным Советом Республики Татарстан заместителей Премьер-министра, назначает министров, председателей государственных комитетов, руководителей иных органов исполнительной власти Республики Татарстан, являющихся членами Кабинета Министров Республики Татарстан. Освобождает от должности Премьер-министра Республики Татарстан и членов Кабинета Министров Республики Татарстан. Вносит Государственному Совету Республики Татарстан предложения об образовании и упразднении министерств и государственных комитетов Республики Татарстан;

8) формирует систему исполнительных органов государственной власти на территории Республики Татарстан в соответствии с законом;

9) определяет структуру исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан;

...

13) представляет Республику Татарстан в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении международных и внешнеэкономических связей, при этом подписывает договоры и соглашения от имени Республики Татарстан; назначает и отзывает представителей Республики Татарстан в Российской Федерации, ее субъектах, в субъектах и административно-территориальных образованиях иностранных государств, а также в иностранных государствах и международных организациях;

...

15) подписывает законы Республики Татарстан либо отклоняет законы, принятые Государственным Советом Республики Татарстан. В случае отклонения закона Президент возвращает его со своими возражениями в Государственный Совет Республики Татарстан для повторного рассмотрения. Если Президент в четырнадцатидневный

срок не вернул закон на повторное рассмотрение, он обязан подписать закон. Подписанные законы обнародуются Президентом;

...

22) обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан с иными органами государственной власти Республики Татарстан и в соответствии с законодательством Российской Федерации организует взаимодействие органов исполнительной власти Республики Татарстан с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

...

Статья 99

1. Кабинет Министров Республики Татарстан – Правительство Республики Татарстан является исполнительным и распорядительным органом государственной власти Республики Татарстан.

2. Компетенция Кабинета Министров Республики Татарстан, порядок его деятельности, отношения с другими органами государственной власти Республики Татарстан определяются законом Республики Татарстан.

...

Статья 102

Кабинет Министров Республики Татарстан:

1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

2) разрабатывает проект бюджета Республики Татарстан, проекты программ социально-экономического развития Республики Татарстан, составляет проект консолидированного бюджета Республики Татарстан;

3) обеспечивает исполнение бюджета Республики Татарстан, готовит отчет о его исполнении и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития Республики Татарстан, составляет отчет об исполнении консолидированного бюджета Республики Татарстан;

4) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Республики Татарстан, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, культуры, образования, науки, здравоохранения, социального обеспечения, охраны природы и экологии; способствует осуществ-

влению мер по организации государственного страхования и единой системы учета и статистики, реализации общегосударственной политики оплаты труда;

5) управляет и распоряжается собственностью Республики Татарстан в соответствии с законами Республики Татарстан, а также федеральной собственностью, переданной в управление Республики Татарстан в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

6) осуществляет внешнеэкономическую деятельность;

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан

Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти Республики Татарстан,

действуя в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами и законами Республики Татарстан;

учитывая опыт применения Договора Российской Федерации и Республики Татарстан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» от 15 февраля 1994 г., заключенного на основе референдума Республики Татарстан, проведенного 21 марта 1992 г., и в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Татарстан;

исходя из исторических, культурных, экономических, экологических и иных особенностей Республики Татарстан,

договорились о нижеследующем:

Статья 1

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан осуществляется Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан и настоящим Договором.

Статья 2

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Татарстан Республика Татарстан (государство) — субъект Российской Федерации — обладает всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2. Учитывая, что использование и охрана земли, недр, водных, лесных и других природных ресурсов на территории Республики Татарстан составляют основу жизни и деятельности ее многонационального народа, Правительство Российской Федерации и Кабинет Министров Республики Татарстан заключают соглашения, предусматривающие совместное решение вопросов, связанных с экономическими, эко-

логическими (в результате длительного использования нефтяных месторождений с учетом горногеологических условий добычи углеводородов), культурными и иными особенностями Республики Татарстан. Правительство Российской Федерации и Государственный Совет Республики Татарстан по затронутым в данном пункте проблемам вносят соответствующие законопроекты в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Республика Татарстан в пределах своих полномочий осуществляет международные и внешнеэкономические связи с субъектами и административно-территориальными образованиями иностранных государств, участвует в деятельности специально созданных для этих целей органов международных организаций, а также заключает соглашения об осуществлении международных, внешнеэкономических связей и осуществляет такие связи с органами государственной власти иностранных государств по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4. Республика Татарстан по согласованию с Правительством Российской Федерации оказывает государственную поддержку и содействие соотечественникам в сохранении самобытности, развитии национальной культуры и языка.

5. Государственными языками в Республике Татарстан являются русский и татарский языки, статус и порядок использования которых определяются Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, федеральным законом и законом Республики Татарстан.

Для кандидатур на замещение должности высшего должностного лица Республики Татарстан, вносимых в порядке, предусмотренном федеральным законом, устанавливается дополнительное требование, предусматривающее владение государственными языками Республики Татарстан. Владение государственными языками Республики Татарстан устанавливается в заявительном порядке.

Статья 3

Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Республики Татарстан, имеют право получать основной документ, удостоверяющий личность (общегражданский паспорт гражданина Российской Федерации), с вкладышем на государственном языке Республики Татарстан (татарском) и с изображением государственного герба Республики Татарстан.

Статья 4

Органы государственной власти Республики Татарстан имеют соответствующее представительство при Президенте Российской Федерации в г. Москве.

Статья 5

1. Срок действия настоящего Договора – 10 лет со дня вступления его в силу.

2. Порядок продления действия настоящего Договора, а также порядок и основания досрочного прекращения его действия (расторжения) определяются федеральным законом.

Статья 6

Совершено в г. Москве 26 июня 2007 года в двух экземплярах, каждый на русском и татарском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

Президент Российской Федерации
В. Путин

Президент Республики Татарстан
М. Шаймиев

10 ноября 2003 года

№47-ЗРТ

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
О ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВАХ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Принят
Государственным Советом
Республики Татарстан
17 октября 2003 года

Список изменяющих документов

(в ред. Законов РТ от 05.07.2007 N28-ЗРТ, от 09.06.2014 N45-ЗРТ, от 05.12.2015 N99-ЗРТ)

Настоящий Закон определяет статус представительств Республики Татарстан, порядок их образования, организации и деятельности.

Статья 1. Понятие представительства Республики Татарстан

Представительство Республики Татарстан – постоянно действующий государственный орган Республики Татарстан, создаваемый для обеспечения внешних связей Республики Татарстан, в том числе международных и внешнеэкономических, а также отношений Республики Татарстан с Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Функции представительства Республики Татарстан могут осуществляться представителем Республики Татарстан.

Ограничения, связанные со статусом представительств Республики Татарстан, образованных на территории иностранных государств, и их работников, устанавливаются федеральным законом.

Представительства Республики Татарстан входят в систему исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан.

Действие настоящего Закона не распространяется на торгово-экономические (торговые) представительства, образуемые Кабинетом Министров Республики Татарстан и иными органами исполнительной власти Республики Татарстан в форме государственного учреждения или иной некоммерческой организации.

Статья 2. Цели открытия представительств Республики Татарстан

Представительства Республики Татарстан открываются в целях реализации государственной политики Республики Татарстан во взаимоотношениях Республики Татарстан с Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации и всестороннего развития внешних связей Республики Татарстан, в том числе международных

и внешнеэкономических, в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях с субъектами и административно-территориальными образованиями иностранных государств, международными организациями, а с согласия Правительства Российской Федерации – с органами государственной власти иностранных государств.

Статья 3. Правовая основа деятельности представительств Республики Татарстан

Представительства Республики Татарстан осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, федеральным законодательством, законодательством Республики Татарстан, договорами (соглашениями), положениями о представительствах, утверждаемыми Президентом Республики Татарстан, а в соответствующих случаях также нормами международного права, законодательством иностранных государств и субъектов Российской Федерации.

Статья 4. Виды представительств Республики Татарстан

Республика Татарстан может создавать полномочные, постоянные и торгово-экономические представительства, постоянные представительства при международных организациях.

Статья 5. Полномочное представительство Республики Татарстан

Полномочное представительство Республики Татарстан – представительство Республики Татарстан, образуемое на территории иностранного государства, наделенное в установленном порядке соответствующими полномочиями на осуществление деятельности по обеспечению международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан и осуществляющее координацию деятельности в государстве пребывания представительств республиканских государственных учреждений, организаций и предприятий, их делегаций и групп специалистов.

Статья 6. Полномочное представительство Республики Татарстан в Российской Федерации

Полномочное представительство Республики Татарстан в Российской Федерации – представительство Республики Татарстан, обеспечивающее взаимодействие органов государственной власти Республики Татарстан с федеральными органами государственной власти по вопросам, представляющим интерес для Республики Татарстан.

Статья 7. Постоянное представительство Республики Татарстан

Постоянное представительство Республики Татарстан – представительство Республики Татарстан в субъекте Российской Федерации, а также представительство Республики Татарстан, образуемое в составе посольства или торгового представительства Российской Федерации в иностранном государстве, наделенное в установленном порядке соответствующими полномочиями на осуществление деятельности по обеспечению внешних связей Республики Татарстан, в том числе международных и внешнеэкономических.

Постоянные представительства Республики Татарстан могут также образовываться на территории иностранных государств в случаях, предусмотренных соглашениями Республики Татарстан об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, законодательством иностранных государств.

Статья 8. Торгово-экономическое представительство Республики Татарстан

Торгово-экономическое представительство Республики Татарстан – представительство Республики Татарстан в субъекте Российской Федерации или на территории иностранного государства, наделенное в установленном порядке полномочиями по представлению торговых и экономических интересов Республики Татарстан, в том числе по осуществлению внешнеэкономической деятельности.

Статья 9. Постоянное представительство Республики Татарстан при международной организации

Постоянное представительство Республики Татарстан при международной организации – представительство Республики Татарстан, наделенное в установленном порядке соответствующими полномочиями на осуществление деятельности по представлению интересов Республики Татарстан в международной организации.

Полномочия постоянного представительства Республики Татарстан при международной организации по решению Президента Республики Татарстан могут осуществляться полномочным или постоянным представительством Республики Татарстан.

Статья 10. Порядок образования представительств Республики Татарстан

Открытие представительств Республики Татарстан за пределами Российской Федерации производится по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на основе соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемых Республикой Татарстан в порядке, установлен-

ном федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан.

Представительства Республики Татарстан в составе посольства или торгового представительства Российской Федерации в иностранном государстве могут быть образованы на основе договоров (соглашений) с соответствующими федеральными органами государственной власти.

Открытие представительств Республики Татарстан в субъектах Российской Федерации производится на основе соглашения между Республикой Татарстан и субъектом Российской Федерации.

Представительства Республики Татарстан учреждаются по решению Президента Республики Татарстан либо по его поручению Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Статья 11. Основные функции представительств Республики Татарстан

Представительства Республики Татарстан в пределах своей компетенции и в соответствии с поручениями Президента Республики Татарстан, Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, Премьер-министра Республики Татарстан, Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан, уполномоченного Президентом Республики Татарстан органа, осуществляющего координацию деятельности представительств Республики Татарстан:

1) содействуют развитию внешних связей Республики Татарстан в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях с субъектами и административно-территориальными образованиями иностранных государств, с согласия Правительства Российской Федерации – с органами государственной власти иностранных государств;

2) представляют Республику Татарстан на двусторонних и многосторонних переговорах, совещаниях, конференциях, симпозиумах и конгрессах, представляющих интерес для Республики Татарстан;

3) участвуют в подготовке проектов соглашений Республики Татарстан об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, договоров (соглашений) между органами государственной власти Республики Татарстан и федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, разработке предложений и переговорах по заключению таких договоров и соглашений, а также осуществляют наблюдение за их исполнением;

4) осуществляют анализ состояния и основных тенденций развития сотрудничества в рамках заключенных Республикой Татарстан договоров и соглашений;

5) содействуют установлению прямых хозяйственных связей, созданию совместных предприятий и других возможных совместных форм сотрудничества в экономической, финансовой и гуманитарной областях;

6) оказывают справочно-информационные и консультативно-методические услуги о Республике Татарстан, ее политической, социально-экономической, культурной и духовной жизни;

7) участвуют в подготовке и организации визитов официальных делегаций Республики Татарстан в иностранные государства, субъекты иностранных федеративных государств, административно-территориальные образования иностранных государств, субъекты Российской Федерации;

8) поддерживают связи с татарами, проживающими за пределами Республики Татарстан, оказывают им содействие в развитии национальной культуры, языка, сохранении самобытности;

(п. 8 в ред. Закона РТ от 09.06.2014 N45-ЗРТ)

9) поддерживают сотрудничество предприятий, организаций, общественных объединений Республики Татарстан в рамках осуществления культурных, научных, образовательных и иных связей с предприятиями, организациями, общественными объединениями иностранных государств, субъектов иностранных федеративных государств, административно-территориальных образований иностранных государств и субъектов Российской Федерации;

10) осуществляют иные функции, предусмотренные положением о представительстве.

Статья 12. Руководство деятельностью представительства Республики Татарстан

Представительство Республики Татарстан возглавляет руководитель представительства Республики Татарстан – представитель Республики Татарстан, который назначается и освобождается от должности Президентом Республики Татарстан.

Представитель Республики Татарстан назначается на должность сроком на три года. Одно и то же лицо может быть назначено на должность представителя Республики Татарстан неоднократно.

(часть вторая введена Законом РТ от 05.07.2007 N28-ЗРТ; в ред. Закона РТ от 05.12.2015 N99-ЗРТ)

Представитель Республики Татарстан:

1) осуществляет руководство работой представительства и несет ответственность за выполнение задач, возложенных на представительство;

2) представляет его в отношениях с государственными органами, юридическими лицами и гражданами государства пребывания и Российской Федерации;

3) запрашивает и получает от органов государственной власти Республики Татарстан информацию и материалы, необходимые для осуществления своей деятельности;

4) принимает на работу и увольняет с работы сотрудников представительства в соответствии с законодательством и положением о представительстве;

5) осуществляет взаимодействие с посольством и торговым представительством Российской Федерации в государстве пребывания;

6) осуществляет иные полномочия, предусмотренные положением о представительстве.

Представительства Республики Татарстан возглавляют граждане Российской Федерации.

Статья 13. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности представительств Республики Татарстан

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности представительств Республики Татарстан осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан и иных источников, не противоречащих законодательству. Средства на финансирование деятельности представительств предусматриваются в бюджете Республики Татарстан отдельной строкой.

Представительство Республики Татарстан является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Татарстан и со своим наименованием, расчетные и иные счета в банках.

Имущество представительства Республики Татарстан является собственностью Республики Татарстан и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Статья 14. Координация и контроль за деятельностью представительств Республики Татарстан

Координация деятельности представительств Республики Татарстан осуществляется уполномоченным Президентом Республики Татарстан органом.

Координация торгово-экономической деятельности, в том числе внешнеэкономической, представительств Республики Татарстан осуществляется Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Контроль за деятельностью представительств Республики Татарстан осуществляется соответствующими органами государственной власти Республики Татарстан в пределах их компетенции.

Представитель Республики Татарстан регулярно отчитывается перед Президентом Республики Татарстан и информирует Кабинет Министров Республики Татарстан о деятельности представительства.

Государственный Совет Республики Татарстан заслушивает информации представительств Республики Татарстан об их деятельности.

Статья 15. Приостановление и прекращение деятельности представительств Республики Татарстан

Деятельность представительств Республики Татарстан может быть приостановлена по основаниям и в порядке, предусмотренным федеральным законодательством, законодательством Республики Татарстан, нормами международного права или законодательством места пребывания.

Реорганизация и ликвидация представительств Республики Татарстан производятся по решению Президента Республики Татарстан.

Статья 16. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президенту Республики Татарстан и Кабинету Министров Республики Татарстан привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Исполняющий обязанности
Президента Республики Татарстан
Р.Н. МИННИХАНОВ
Казань, Кремль
10 ноября 2003 года
N47-ЗРТ

19 июля 1994 года

№2180-ХП

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ОБ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЯХ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Список изменяющих документов
(в ред. Законов РТ от 22.01.2008 №6-ЗРТ,
от 17.05.2012 №23-ЗРТ)

Настоящий Закон направлен на стимулирование инвестиционной активности и привлечение иностранных инвестиций в экономику Республики Татарстан, обеспечение государственных гарантий и защиты прав иностранных инвесторов и их деятельности на территории Республики Татарстан.

Статья 1. Правовое регулирование иностранных инвестиций

Правовое регулирование иностранных инвестиций на территории Республики Татарстан осуществляется федеральными законами, Законом Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан», настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Татарстан, а также международными договорами Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Инвестиционное соглашение – договор между иностранным инвестором и Кабинетом Министров Республики Татарстан или уполномоченным им органом исполнительной власти Республики Татарстан об условиях реализации инвестиционного проекта на территории Республики Татарстан.

Инвестиционный меморандум – ежегодно утверждаемый Кабинетом Министров Республики Татарстан документ, устанавливающий основные положения приоритетных направлений развития инвестиционной деятельности Республики Татарстан на планируемый год.

Стартовые условия для организации бизнеса – условия приобретения в собственность или использования в других формах земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, объектов инфраструктуры, а также условия предоставления преференций со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Иные основные понятия, применяемые в настоящем Законе, используются в тех значениях, в каких они определены федеральным законодательством.

Статья 3. Объекты иностранных инвестиций

Объектами иностранных инвестиций могут быть в том числе вновь создаваемые, модернизируемые и существующие основные фонды, оборотные средства в отраслях и сферах экономики республики, ценные бумаги, целевые денежные вклады, научно-техническая продукция, права на интеллектуальные ценности, земля и другие природные ресурсы, иные имущественные права.

Основные приоритеты направления развития иностранных инвестиций в Республике Татарстан определяются программой социально-экономического развития Республики Татарстан или инвестиционным меморандумом Республики Татарстан.

(в ред. Закона РТ от 17.05.2012 N23-ЗРТ)

Статья 4. Правовой режим деятельности иностранных инвесторов

1. Правовой режим деятельности иностранных инвесторов и использования полученной от инвестиций прибыли не может быть менее благоприятным, чем правовой режим деятельности и использования полученной от инвестиций прибыли, предоставленный российским инвесторам, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами.

2. Иностранному инвестору, реализующий в Республике Татарстан инвестиционный проект, суммарный объем иностранных инвестиций в который составляет более 150 миллионов рублей, имеет право на предоставление ему дополнительных государственных преференций в виде налоговых льгот, устанавливаемых законами Республики Татарстан о налогах и сборах, и (или) снижения арендной платы на арендуемое имущество.

3. Правовой режим деятельности иностранного инвестора в особых экономических зонах, создаваемых на территории Республики Татарстан, устанавливается федеральным законодательством.

Статья 5. Гарантия правовой защиты деятельности иностранных инвесторов

Иностранному инвестору на территории Республики Татарстан предоставляется полная и безусловная защита прав и интересов, которая обеспечивается законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, настоящим Законом.

Статья 6. Гарантия компенсации при принудительном изъятии, в том числе национализации и реквизиции, имущества иностранного инвестора или коммерческой организации с иностранными инвестициями

Имущество иностранного инвестора или коммерческой организации с иностранными инвестициями в Республике Татарстан не подлежит принудительному изъятию, в том числе национализации, реквизиции, за исключением случаев и по основаниям, установленным федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Реквизиция и национализация имущества производятся в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Компенсация и возмещение убытков иностранным инвесторам осуществляются в порядке, определяемом федеральным законодательством.

Споры о возмещении убытков разрешаются в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами в суде или арбитражном суде либо в международном арбитраже (третейском суде).

Статья 7. Гарантия использования и перевода доходов, прибыли и других правомерно полученных денежных сумм

Иностранный инвестор после уплаты предусмотренных законодательством налогов и сборов имеет право на свободное использование доходов и прибыли на территории Российской Федерации для целей, не противоречащих законодательству Российской Федерации, на беспрепятственный перевод за пределы Российской Федерации доходов, прибыли и других правомерно полученных денежных сумм в иностранной валюте в связи с ранее осуществленными им инвестициями, в том числе:

доходов от инвестиций, полученных в виде прибыли, дивидендов и других доходов;

денежных сумм во исполнение обязательств коммерческой организации с иностранными инвестициями или иностранного юридического лица, открывшего свой филиал на территории Российской Федерации, по договорам и иным сделкам;

денежных сумм, полученных иностранным инвестором в связи с ликвидацией коммерческой организации с иностранными инвестициями или филиала иностранного юридического лица либо отчуждением инвестированного имущества, имущественных прав и исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности;

компенсаций, предусмотренных законодательством при принудительном изъятии, в том числе национализации и реквизиции имущества.

Статья 8. Гарантия от неблагоприятного изменения законодательства Республики Татарстан

1. На территории Республики Татарстан гарантируется стабильность прав иностранных инвесторов и коммерческих организаций с иностранными инвестициями в соответствии с федеральным и республиканским законодательством.

2. В случае если вступают в силу новые законы и иные нормативные правовые акты Республики Татарстан, ухудшающие условия деятельности иностранных инвесторов и коммерческих организаций с иностранными инвестициями, то для них на срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более семи лет, действуют условия, определенные инвестиционным договором или иным договором (соглашением, контрактом) и законодательством, действовавшим на момент принятия нормативных правовых актов, ухудшающих условия деятельности инвесторов.

Статья 9. Гарантия при прекращении инвестиционной деятельности

Иностранный инвестор в случае прекращения инвестиционной деятельности имеет право на возврат вложенных инвестиционных средств и полученных в связи с ними доходов в денежной или товарной форме по рыночной стоимости на момент прекращения инвестиционной деятельности, за исключением сумм и иных материальных ценностей, которые были использованы, утрачены в результате действий самих иностранных инвесторов или действий, предпринятых с их участием.

Статья 10. Гарантия права иностранного инвестора на приобретение права собственности

Иностранный инвестор вправе приобретать на территории Республики Татарстан в собственность здания, сооружения, оборудование, другое движимое и недвижимое имущество, необходимое для достижения целей своей деятельности, в соответствии с законодательством.

Статья 11. Гарантия права иностранного инвестора на приобретение долей участия, паев, акций и иных ценных бумаг

Иностранный инвестор вправе приобретать доли участия, паи, акции и иные ценные бумаги организаций, расположенных на территории Республики Татарстан, в соответствии с законодательством.

Статья 12. Гарантия участия иностранного инвестора в приватизации

Иностраннный инвестор может участвовать в приватизации объектов республиканской собственности путем приобретения прав собственности на республиканское имущество или доли, долей (вклада) в уставном (складочном) капитале приватизируемой организации на условиях и в порядке, которые установлены законодательством о приватизации государственного имущества.

Статья 13. Гарантия предоставления иностранному инвестору права на земельные участки, другие природные ресурсы, здания, сооружения и иное недвижимое имущество

Приобретение иностраннным инвестором права на земельные участки, другие природные ресурсы, здания, сооружения и иное недвижимое имущество осуществляется в соответствии с федеральным и республиканским законодательством.

Земельные участки могут находиться в собственности иностранных инвесторов и коммерческих организаций с иностранными инвестициями, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

Право пользования природными ресурсами земельных участков, находящихся в собственности иностранных инвесторов и коммерческих организаций с иностранными инвестициями, определяется федеральным и республиканским законодательством.

Статья 14. Меры государственной поддержки по организации деятельности иностранных инвесторов на территории Республики Татарстан

1. В целях эффективной реализации инвестиционного проекта, получения практической помощи при взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями при установлении и реализации стартовых условий для организации бизнеса иностраннный инвестор может обратиться к специально уполномоченному Кабинетом Министров Республики Татарстан органу исполнительной власти (далее – уполномоченный орган), который рассматривает данное обращение в порядке универсальной процедуры (по принципу «одного окна») в соответствии с регламентом, утвержденным Кабинетом Министров Республики Татарстан.

2. Уполномоченный орган осуществляет информационное обеспечение иностранного инвестора о структуре и емкости республиканского и российского рынков, концентрации трудовых, производственных и инфраструктурных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционного проекта.

3. Уполномоченный орган инициирует реализацию проектов по инфраструктурной и кадровой политике территорий, на которых реализуется инвестиционный проект (инвестиционных площадок), для привлечения иностранного инвестора, осуществляет полное сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых в приоритетных отраслях экономики Республики Татарстан.

Статья 15. Финансовая поддержка иностранных инвесторов

В отношении иностранных инвесторов в порядке, установленном законодательством, могут применяться следующие меры стимулирования иностранных инвестиций за счет средств бюджета Республики Татарстан:

меры в области налогообложения, в том числе льготные налоговые ставки, изменение срока уплаты налога и сбора в форме отсрочки, рассрочки, инвестиционного налогового кредита, другие меры;

финансовые меры, в том числе льготные займы (кредиты), поручительство (гарантии) займа;

конверсия задолженности в акции (выгода от дисконтирования долга, накапливаемая иностранными инвесторами);

льготные условия пользования земельными участками, производственными помещениями, находящимися в собственности Республики Татарстан.

Статья 16. Инвестиционное соглашение

В целях оказания государственной поддержки при реализации отдельных инвестиционных проектов, имеющих важное значение для экономики Республики Татарстан, с иностранным инвестором может быть заключено инвестиционное соглашение.

Критерии отбора инвестиционных проектов, при реализации которых может быть заключено инвестиционное соглашение, определяются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Статья 17. Участие органов государственной власти Республики Татарстан в государственном регулировании иностранных инвестиций

Органы государственной власти Республики Татарстан могут использовать следующие формы и методы государственного регулирования иностранных инвестиций:

разработка, утверждение республиканских программ по привлечению иностранных инвестиций в экономику Республики Татарстан;

проведение экспертизы инвестиционных проектов для предоставления льгот, предусмотренных республиканским законодательством;

предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджета Республики Татарстан;

вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в собственности Республики Татарстан;

подготовка инвестиционных площадок в части инфраструктурного и кадрового обеспечения.

Государственное регулирование иностранных инвестиций в Республике Татарстан может осуществляться с использованием иных форм и методов в соответствии с законодательством.

Статья 18. Участие органов местного самоуправления в регулировании иностранных инвестиций

Регулирование органами местного самоуправления иностранных инвестиций может осуществляться путем:

установления иностранным инвесторам льгот по уплате местных налогов;

защиты интересов иностранных инвесторов;

предоставления иностранным инвесторам льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности, в соответствии с законодательством;

разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых муниципальными образованиями;

проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности;

установления льготных тарифов на коммунальные услуги, потребление электроэнергии, тепловой энергии в случаях, предусмотренных законодательством.

Регулирование органами местного самоуправления иностранных инвестиций может осуществляться с использованием иных форм и методов в соответствии с законодательством.

Статья 19. Координация деятельности по привлечению иностранных инвестиций

Координацию деятельности по привлечению иностранных инвестиций в экономику Республики Татарстан осуществляют Кабинет Министров Республики Татарстан, уполномоченный орган испол-

нительной власти Республики Татарстан, в компетенцию которого входит управление внешнеэкономической деятельностью, совместно с постоянно действующим совещательным органом по иностранным инвестициям.

В целях эффективного привлечения иностранных инвестиций органы государственной власти Республики Татарстан и органы местного самоуправления по согласованию между ними могут осуществлять взаимодействие в соответствии с законодательством.

Президент
Республики Татарстан
М. ШАЙМИЕВ
Казань, Кремль
19 июля 1994 года
N2180-XII

25 ноября 1998 года

№1872

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Список изменяющих документов

(в ред. Законов РТ от 24.06.2003 N18-ЗРТ,
от 18.07.2005 N85-ЗРТ, от 30.07.2009 N39-ЗРТ,
от 17.05.2012 N23-ЗРТ, от 12.06.2014 N53-ЗРТ,
от 15.12.2014 N122-ЗРТ)

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе в форме вложений на новое строительство или в воспроизводство действующих предприятий (реконструкцию, техническое перевооружение), приобретение оборудования, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

(в ред. Законов РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ, от 17.05.2012 N23-ЗРТ)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Инвестиции и инвестиционная деятельность

(в ред. Закона РТ от 24.06.2003 N18-ЗРТ)

1. Инвестициями являются денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного положительного эффекта.

2. Инвестиционная деятельность – это вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного положительного эффекта.

Статья 2. Объекты инвестиционной деятельности

Объектами инвестиционной деятельности в Республике Татарстан являются находящиеся в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности различные виды вновь создаваемого и (или) модернизируемого имущества, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами.

(в ред. Закона РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ)

Запрещается инвестирование в объекты, создание и использование которых не соответствуют законодательству Российской Федерации.

(часть вторая в ред. Закона РТ от 17.05.2012 N23-ЗРТ)

Статья 3. Инвестиционные проекты

Инвестиционный проект – обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления инвестиций, в том числе необходимая проектно-сметная документация, разработанная в соответствии с законодательством, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций, в том числе инвестиций, ориентированных на экспорт и рост конкурентоспособности производимой продукции, товаров, услуг на мировых рынках (бизнес-план).
(в ред. Законов РТ от 30.07.2009 N39-ЗРТ, от 17.05.2012 N23-ЗРТ)

Часть вторая утратила силу. – Закон РТ от 30.07.2009 N39-ЗРТ.

Договор о реализации инвестиционного проекта – соглашение между субъектом инвестиционной деятельности и уполномоченным органом Кабинета Министров Республики Татарстан об условиях реализации инвестиционного проекта на территории Республики Татарстан.

(введен Законом РТ от 24.06.2003 N18-ЗРТ)

Статья 4. Субъекты инвестиционной деятельности

Субъектами инвестиционной деятельности могут быть физические и юридические лица, в том числе иностранные, а также государства и международные организации, выступающие в качестве инвесторов, заказчиков, подрядчиков, пользователей объектов инвестиционной деятельности и других участников инвестиционной деятельности, в том числе осуществляющих инвестиционную деятельность на территории технополиса.

(часть первая в ред. Закона РТ от 30.07.2009 N39-ЗРТ)

Инвесторы – это субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие вложение собственных, заемных или привлеченных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан и обеспечивающие их целевое использование.

(в ред. Закона РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ)

Инвесторами могут быть физические и юридические лица, создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, государственные органы, органы местного самоуправления, а также иностранные инвесторы, определенные законодательством об иностранных инвестициях.

(в ред. Закона РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ)

Заказчики – уполномоченные на то инвесторами физические или юридические лица, которые осуществляют реализацию инвестиционных проектов. При этом они не вмешиваются в предприниматель-

скую и (или) иную деятельность других субъектов инвестиционной деятельности, если иное не предусмотрено договором между ними. Заказчиками могут быть инвесторы.

(в ред. Закона РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ)

В случае если заказчик не является инвестором, он наделяется правами владения, пользования и распоряжения инвестициями на период и в пределах полномочий, установленных договором между ним и инвестором, и в соответствии с законодательством.

Подрядчики – физические и юридические лица, которые выполняют работы по договору подряда и (или) иному договору, заключаемому с заказчиками в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Подрядчики обязаны иметь лицензию на осуществление ими тех видов деятельности, которые подлежат лицензированию в соответствии с федеральным законом.

(в ред. Закона РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ)

Пользователями объектов инвестиционной деятельности могут быть инвесторы, а также другие физические и юридические лица, органы государственной власти и органы местного самоуправления, иностранные государства и международные организации. В случае если пользователь объекта инвестиционной деятельности не является инвестором, взаимоотношения между ним и инвестором определяются договором (контрактом) в порядке, установленном законодательством.

(в ред. Закона РТ от 24.06.2003 N18-ЗРТ)

Субъекты инвестиционной деятельности вправе совмещать функции двух и более субъектов, если иное не установлено договором и (или) государственным контрактом, заключаемыми между ними.

(в ред. Закона РТ от 17.05.2012 N23-ЗРТ)

Субъекты инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты на условиях договора о реализации инвестиционного проекта, в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах являются категорией налогоплательщиков, объединенных по общему признаку ведения инвестиционной деятельности.

(введен Законом РТ от 24.06.2003 N18-ЗРТ)

Статья 4.1. Деятельность иностранных инвесторов на территории Республики Татарстан

Отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой иностранными инвесторами в форме инвестиций в ос-

новой капитал (основные средства), на территории Республики Татарстан регулируются международными договорами Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами.

(ст. 4.1 введена Законом РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ)

Статья 4.2. Технополис

(введена Законом РТ от 30.07.2009 N39-ЗРТ)

В целях настоящего Закона под технополисом понимается форма территориальной интеграции науки и производства в виде научно-технического комплекса, состоящего из научных организаций, лабораторий, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также венчурных, внедренческих, промышленных компаний, занимающихся разработкой, внедрением и производством конкурентоспособной продукции.

(в ред. Закона РТ от 12.06.2014 N53-ЗРТ)

Решение о создании и прекращении существования технополисов на территории Республики Татарстан принимается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Деятельность технополисов, определенных настоящей статьей, не подпадает под действие законодательства об особых экономических зонах.

Глава II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 5. Права инвесторов

Все инвесторы, включая иностранных, имеют равные права на осуществление инвестиционной деятельности за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами. Инвестирование имущества и имущественных прав в объекты инвестиционной деятельности признается неотъемлемым правом инвестора и охраняется законодательством.

(в ред. Закона РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ)

Инвестор самостоятельно определяет объемы и направления инвестиций и заключает договоры с другими субъектами инвестиционной деятельности в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

(в ред. Закона РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ)

Выступая в качестве инвестора при создании объектов, имеющих важное значение для экономики Республики Татарстан, органы исполнительной власти осуществляют инвестиции на безвозвратной и возвратной основе.

(в ред. Закона РТ от 24.06.2003 N18-ЗРТ)

Инвестор, не являющийся пользователем объектов инвестиционной деятельности, имеет право контролировать их целевое использование и осуществлять в отношениях с пользователями таких объектов другие права, предусмотренные договором (контрактом), заключенным в соответствии с законодательством.

Допускается на договорных условиях объединение средств инвесторами для осуществления совместного инвестирования.

Инвестор вправе передать по договору и (или) контракту свои права на инвестиционную деятельность другим субъектам. В случае если инвестором является орган исполнительной власти, передача прав осуществляется на конкурсной основе.

(в ред. Закона РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ)

Инвестор вправе владеть, пользоваться и распоряжаться объектами и результатами инвестиций, в том числе осуществлять реинвестирование на территории Республики Татарстан в соответствии с законодательством.

Части восьмая – девятая утратили силу. – Закон РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ.

Статья 6. Обязанности субъектов инвестиционной деятельности
Субъекты инвестиционной деятельности обязаны:

осуществлять инвестиционную деятельность в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

(в ред. Законов РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ, от 17.05.2012 N23-ЗРТ)

выполнять требования государственных органов и должностных лиц, предъявляемые в пределах их компетенции;

использовать инвестиции по целевому назначению в соответствии с законодательством.

(в ред. Закона РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ)

Часть исключена. – Закон РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ.

Статья 7. Отношения между субъектами инвестиционной деятельности

Отношения между субъектами инвестиционной деятельности осуществляются на основе договора, заключаемого между ними в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

(в ред. Закона РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ)

Заключение договоров (контрактов), выбор партнеров, определение обязательств, не противоречащих законодательству, является правом

субъектов инвестиционной деятельности. В осуществление договорных отношений между ними не допускается вмешательство государственных органов и должностных лиц, выходящее за пределы их компетенции.

Незавершенные объекты инвестиционной деятельности являются долевой собственностью субъектов инвестиционного процесса до момента приемки и оплаты инвестором (заказчиком) выполненных работ и услуг. В случае отказа инвестора (заказчика) от дальнейшего инвестирования проекта он обязан компенсировать возникающие в связи с таким отказом затраты другим его участникам, если иное не предусмотрено договором (контрактом).

(в ред. Закона РТ от 24.06.2003 N18-ЗРТ)

Статья 8. Источники финансирования инвестиционной деятельности

Инвестиционная деятельность осуществляется инвесторами за счет собственных и (или) привлеченных средств.

(ст. 8 в ред. Закона РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ)

Глава III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 9. Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности

(в ред. Закона РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ)

Для регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой на территории Республики Татарстан, органы государственной власти Республики Татарстан могут использовать следующие формы и методы:

предоставление субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в собственности Республики Татарстан, в соответствии с законодательством;

развитие финансовой аренды (лизинга);

разработка, утверждение и осуществление межмуниципальных инвестиционных проектов и инвестиционных проектов на объекты государственной собственности Республики Татарстан, финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан;

проведение государственной экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством;

предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджета Республики Татарстан в порядке, устанавливаемом законами Республики Татарстан;

абзац исключен.— Закон РТ от 15.12.2014 N122-ЗРТ;

предоставление бюджетных кредитов Республики Татарстан для реализации инвестиционных проектов на территории Республики Татарстан в соответствии с бюджетным законодательством;

(в ред. Законов РТ от 30.07.2009 N39-ЗРТ, от 17.05.2012 N23-ЗРТ)

разработка, утверждение и финансирование инвестиционных программ на очередной финансовый год;

предоставление льгот по региональным налогам и сборам, понижение ставок налога на прибыль организаций в соответствии с законодательством, а также иных льгот по налогам и сборам, предоставление которых отнесено законодательством к компетенции субъектов Российской Федерации;

абзац утратил силу.— Закон РТ от 30.07.2009 N39-ЗРТ;

предоставление концессий российским и иностранным инвесторам по итогам торгов (аукционов и конкурсов) в соответствии с законодательством;

абзац утратил силу.— Закон РТ от 30.07.2009 N39-ЗРТ;

выпуск облигационных займов, гарантированных целевых займов; вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в собственности Республики Татарстан;

абзац утратил силу.— Закон РТ от 17.05.2012 N23-ЗРТ;

создание возможностей для формирования субъектами инвестиционной деятельности собственных инвестиционных фондов;

создание и развитие сети информационно-аналитических центров, осуществляющих регулярное проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности;

установление льготных тарифов на электрическую и тепловую энергию в порядке, установленном законодательством;

(абзац введен Законом РТ от 30.07.2009 N39-ЗРТ)

создание благоприятных условий для доступа на рынки иностранных государств субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим экспорт товаров.

(абзац введен Законом РТ от 30.07.2009 N39-ЗРТ)

Статья 10. Меры государственной поддержки по организации деятельности инвесторов на территории Республики Татарстан

(в ред. Закона РТ от 30.07.2009 N39-ЗРТ)

В целях эффективной реализации инвестиционного проекта инвесторам оказываются следующие меры государственной поддержки

по организации деятельности инвесторов на территории Республики Татарстан:

информационное обеспечение о структуре и емкости республиканского и российского рынков, концентрации трудовых, производственных и инфраструктурных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционного проекта;

содействие в реализации проектов по инфраструктурной и кадровой политике в пределах территорий, на которых реализуется инвестиционный проект (инвестиционных площадок).

Указанные меры государственной поддержки оказываются по обращению инвестора специально уполномоченным Кабинетом Министров Республики Татарстан органом исполнительной власти Республики Татарстан (далее – уполномоченный орган), осуществляющим свои полномочия в порядке универсальной процедуры (по принципу «одного окна») в соответствии с регламентом, утверждаемым Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Статья 10.1. Оказание мер поддержки инвестиционной деятельности органами местного самоуправления (в ред. Закона РТ от 30.07.2009 N39-ЗРТ)

1. Регулирование органами местного самоуправления инвестиционной деятельности может осуществляться путем:

установления субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов;

защиты интересов инвесторов;

предоставления субъектам инвестиционной деятельности не противоречащих законодательству Российской Федерации льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности;

разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых муниципальными образованиями;

вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности.

2. Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством в пределах своей компетенции вправе оказывать содействие уполномоченному органу при:

1) предоставлении земельных участков;

2) сдаче в аренду объекта недвижимости (здания, строения, помещения), находящегося в муниципальной собственности;

3) выдаче разрешений на строительство, на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях муниципальных образований;

4) согласовании проектной документации на строительство;

5) подключении объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

6) переводе жилых помещений в нежилые помещения;

7) решении иных вопросов, регулирование которых находится в компетенции органов местного самоуправления.

3. Регулирование органами местного самоуправления инвестиционной деятельности может осуществляться с использованием иных форм и методов в соответствии с законодательством.

Статья 10.2. Меры государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, осуществляющих экспорт товаров (введена Законом РТ от 30.07.2009 N39-ЗРТ)

Кабинет Министров Республики Татарстан в рамках своей компетенции осуществляет в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации мероприятия (включая необходимое их финансирование), содействующие развитию экспорта, в том числе обеспечивает:

организацию торговых выставок и ярмарок, специализированных симпозиумов и конференций и участие в них;

проведение кампаний (в том числе рекламных) по продвижению российских товаров, услуг, интеллектуальной собственности на мировые рынки;

информационно-консультационное содействие, в том числе в получении информации о зарубежных рынках сбыта, потенциальных партнерах, содействие выставочной деятельности национальных фирм за рубежом.

ГЛАВА IV. НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ СУБЪЕКТОВ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
(в ред. Закона РТ от 24.06.2003 N18-ЗРТ)

Статья 11. Налогообложение

(в ред. Закона РТ от 30.07.2009 N39-ЗРТ)

Субъектам инвестиционной деятельности, заключившим договор о реализации инвестиционного проекта с уполномоченным органом Кабинета Министров Республики Татарстан, предоставляются налоговые льготы в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Договор о реализации инвестиционного проекта заключается с субъектами инвестиционной деятельности всех форм собственности, реализующими инвестиционные проекты в соответствии с приоритетными направлениями инвестиционной политики Республики Татарстан, определяемыми программой социально-экономического развития Республики Татарстан или инвестиционным меморандумом Республики Татарстан.

(в ред. Закона РТ от 17.05.2012 N23-ЗРТ)

Статья 12. Сроки предоставления налоговых льгот

Налоговые льготы субъектам инвестиционной деятельности предоставляются на срок окупаемости инвестиционного проекта, но не могут превышать семи лет с момента начала инвестиций.

Субъектам инвестиционной деятельности, реализующим проекты в отрасли машиностроения, налоговые льготы могут предоставляться на срок до тринадцати лет с момента начала инвестиций.

(в ред. Закона РТ от 24.06.2003 N18-ЗРТ)

Статья 13. Порядок предоставления налоговых льгот

В договоре о реализации инвестиционного проекта обязательно указываются размеры предоставляемых Республикой Татарстан налоговых льгот по видам налогов, зачисляемым в бюджет Республики Татарстан.

Субъектам инвестиционной деятельности налоговые льготы предоставляются исключительно в части деятельности, направленной на реализацию инвестиционных проектов.

Субъект инвестиционной деятельности обязан обеспечить раздельное ведение бухгалтерского учета в части отражения хозяйственных операций, направленных на реализацию инвестиционного проекта.

(в ред. Закона РТ от 24.06.2003 N18-ЗРТ)

Статья 14. Утратила силу. — Закон РТ от 30.07.2009 N39-ЗРТ.

ГЛАВА V. ГАРАНТИИ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЗАЩИТА ИНВЕСТИЦИЙ

Статья 16. Государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности

(в ред. Закона РТ от 18.07.2005 N85-ЗРТ)

В Республике Татарстан в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан всем субъектам инвестиционной деятельности независимо от форм собственности предоставляются следующие гарантии:

обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности;

гласность в обсуждении инвестиционных проектов;

право обжаловать в суд решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц;

защита капитальных вложений;

сохранение на срок реализации инвестиционного проекта налоговых льгот по уплате республиканских налогов.

Стабильность прав субъектов инвестиционной деятельности, указанных в настоящей статье, гарантируется в течение срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более семи лет со дня начала финансирования проекта.

Статья 17. Защита инвестиций

Государство гарантирует в соответствии с законодательством защиту инвестиций независимо от форм собственности. При этом инвесторам обеспечиваются равноправные условия деятельности, исключающие применение мер дискриминационного характера, которые могли бы препятствовать управлению и распоряжению инвестициями.

Инвестиции в Республике Татарстан не подлежат национализации и не могут быть подвергнуты реквизиции или конфискации, кроме как в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством.

Внесенные или приобретенные инвесторами целевые банковские вклады, акции или иные ценные бумаги, платежи за приобретенное имущество, а также арендные права в случаях их изъятия в соответствии с законодательством возмещаются инвесторам, за исключением сумм, использованных или утраченных в результате действий самих инвесторов или предпринятых с их участием.

Инвестиции могут, а в случаях, прямо предусмотренных законодательством, должны быть застрахованы.

Статья 18. Ответственность субъектов инвестиционной деятельности

При несоблюдении требований законодательства, обязательств, предусмотренных в договорах (контрактах) между субъектами инвестиционной деятельности, последние, включая иностранные, несут ответственность в установленном порядке.

Органы государственной власти при реализации государственных заказов, инвестиционных проектов и программ несут имущественную

ответственность по своим обязательствам, предусмотренным заключенными договорами (контрактами) и соглашениями.

(в ред. Закона РТ от 24.06.2003 N18-ЗРТ)

Статья 19. Разрешение споров, возникающих в связи с применением настоящего Закона

Споры, возникающие в связи с применением настоящего Закона, разрешаются в порядке, установленном законодательством.

Статья 20. Прекращение или приостановление инвестиционной деятельности

Прекращение или приостановление инвестиционной деятельности производится в порядке, установленном законодательством, а также условиями договора (контракта).

(в ред. Закона РТ от 24.06.2003 N18-ЗРТ)

Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Статья 21. О введении в действие настоящего Закона

Ввести в действие настоящий Закон со дня его опубликования.

Президент
Республики Татарстан
М. ШАЙМИЕВ
г. Казань
25 ноября 1998 года
N1872

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 16 ноября 2009 г. N784
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

(извлечения)

В целях стимулирования дальнейшего развития внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан, повышения результативности отраслевого управления и конкурентоспособности республиканской экономики Кабинет Министров Республики Татарстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан.

2. Министерствам и ведомствам Республики Татарстан при планировании и осуществлении мероприятий в области внешнеэкономической и межрегиональной деятельности, разработке и реализации республиканских программ социально-экономического развития руководствоваться положениями Концепции внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан, утвержденной настоящим постановлением.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан.

Премьер-министр
Республики Татарстан
Р.Н. МИННИХАНОВ

Утверждена
постановлением
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 16 ноября 2009 г. N784

КОНЦЕПЦИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ

Концепция внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан (далее – Концепция) определяет цели, основные задачи, а также базовый инструментарий внешнеэкономической деятельности

Республики Татарстан на период до 2020 года, равно как и качественные критерии достижения требуемых результатов. Количественные значения целевых показателей внешнеэкономической деятельности должны фиксироваться в программах, формируемых на 3–5-летний период.

В составе внешнеэкономической деятельности выделяются: внешняя и межрегиональная торговля товарами и услугами; трансграничные инвестиции (ввоз и вывоз капитала); международная промышленная и научно-техническая кооперация.

Концепция учитывает основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 25.05.2009, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Концепции внешней политики Российской Федерации, Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005–2010 гг., Программы развития и размещения производительных сил Республики Татарстан на основе кластерного подхода до 2020 г. и на период до 2030 г., а также других документов стратегического характера, влияющих на внешнеэкономическую деятельность республики.

Концепция также учитывает принципиальные положения, изложенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 05.11.2008 и Послании Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан от 12.11.2008.

Концепция разработана в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.10.2008 N1855-р.

При разработке Концепции принимались во внимание основные ориентиры и базовые подходы к формированию внешнеэкономической деятельности, изложенные в Концепции внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан на период до 2000 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.1993 N759, и механизм ее реализации. В этом отношении настоящая Концепция является продолжением государственной политики Республики Татарстан в области внешнеэкономической деятельности, формирующейся с учетом особенностей и специфики современных экономических условий.

Положения и рекомендации Концепции предназначены для разработки республиканских программ, конкретизирующих цели и инструменты внешнеэкономической деятельности по отношению к от-

дельным кластерам или отраслям, а также временным периодам до 2020 года.

2. ОСОБЕННОСТИ СЛОЖИВШЕЙСЯ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ

Со времени подготовки предыдущей Концепции внешнеэкономической деятельности существенно изменились внешние по отношению к Республике Татарстан условия, в которых осуществляется внешнеэкономическая деятельность. Эти изменения затрагивают, в первую очередь, правовую базу, на которой строится реализация Концепции, а также существенные изменения трендов развития мировой экономики, обозначившиеся в период разработки Концепции. Кроме того, Концепция учитывает факт вхождения значительной части предприятий Республики Татарстан в общероссийские холдинги, переход государства от прямого участия во внешнеэкономической деятельности к стимулированию деятельности предприятий и организаций, соответствующей целям и задачам, поставленным Правительством Республики Татарстан.

3. ПРАВОВАЯ ОСНОВА КОНЦЕПЦИИ

Как и ранее, регулирование внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан осуществляется законами и другими нормативными актами органов государственной власти Республики Татарстан в рамках действующего законодательства Российской Федерации, которое за период действия предыдущей Концепции можно считать в основном сформировавшимся.

В силу ст. 71 Конституции Российской Федерации внешнеэкономические отношения Российской Федерации, установление правовых основ единого рынка, финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование – предмет исключительного ведения Российской Федерации. К совместному ведению Российской Федерации и субъектов относятся вопросы координации международных и внешнеэкономических связей субъектов федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации. Вопросы, требующие согласования с Российской Федерацией, решаются в соответствии с порядком, установленным законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от 04.01.1999 №4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» Республика Татарстан осуществляет внешнеэкономическую деятельность на всех уровнях (предприятия, организации и ассоциации, межрегиональные правительственные связи и т.д.).

С учетом положений федерального законодательства в республике разработаны и действуют Законы Республики Татарстан от 19.07.1994 N2180-ХП «Об иностранных инвестициях в Республике Татарстан» и от 25.11.1998 N1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан».

Некоторые вопросы, относящиеся к внешнеэкономической деятельности, получили свое отражение в указах Президента Республики Татарстан и регламентируются в ряде постановлений Правительства Республики Татарстан (от 03.04.2000 N215 «О совершенствовании внешнеэкономической и межрегиональной деятельности Республики Татарстан», от 31.12.1993 N759 «О стратегии внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан и механизме ее реализации»).

4. МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ЭКОНОМИКЕ

Глобальный финансовый кризис, развивающийся в период подготовки настоящей Концепции, существенно изменил основные тенденции развития мировой экономики. Замедление процессов глобализации и даже разворот многих государств к политике протекционизма существенно изменяет характер мирохозяйственных связей. Быстро сокращается доступность и глобальная мобильность капитала. Изменение длинной волны экономического цикла изменяет основные направления инвестиций в экономике промышленно развитых стран. Резко усиливается конкуренция на международных рынках как вследствие закрытия части из них различными протекционистскими барьерами, так и в результате снижения платежеспособного спроса.

5. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Основными принципами осуществления внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан являются:

обусловленность внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан целевыми ориентирами и приоритетными направлениями социально-экономической политики Российской Федерации и Республики Татарстан, главными из которых являются: перевод экономики на инновационный путь развития, содействие диверсификации производства, повышение производительности труда;

формирование и закрепление профиля международной и региональной специализации Республики Татарстан, рассчитанного на достижение уровня как минимум глобальной конкурентоспособности в выбранных сегментах экономической деятельности для использования возможностей мирового и регионального разделения труда;

географическая диверсификация внешнеэкономических связей, обеспечивающая освоение новых рынков, а также закрепление позиций республиканских экспортеров и инвесторов на традиционных рынках;

регулирование участия иностранных инвесторов в деятельности отраслей и кластеров, имеющих стратегический характер для Республики Татарстан или Российской Федерации в целом;

ориентация на развитие экспорта высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью, а также наращивание добавленной стоимости в традиционном экспорте;

необходимость интеграции деятельности с транснациональными компаниями;

развитие торговли с регионами Российской Федерации в условиях усиления конкуренции на внешних рынках.

6. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Целью внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан в долгосрочной перспективе является повышение трансрегиональной и международной конкурентоспособности ее экономики путем увеличения доли кластеров на территории Республики Татарстан, производящих товары и услуги с высокой добавленной стоимостью и конкурентоспособных на мировом уровне.

Достижение этой цели предполагает выполнение следующих задач: повышение доли продукции более глубокой переработки в экспорте традиционных экспортных отраслей – топливно-энергетического комплекса, нефтехимии и транспортном машиностроении;

воссоздание экспортного потенциала проблемных кластеров, таких, как авиастроение и информационные технологии;

вывод на внешние рынки продукции пищевого (сельскохозяйственного и биотехнологического) кластера в условиях растущего мирового дефицита продовольствия и сельскохозяйственного сырья;

создание механизмов обеспечения доступа к технологиям производства товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью;

организация ведения достоверной статистики внешнеэкономической и трансрегиональной деятельности предприятий, дополняющей имеющуюся таможенную статистику;

размещение на территории Республики Татарстан значительной части предприятий по производству потребительских товаров, воз-

никающих в процессе импортозамещения, вызванного падением покупательной способности рубля на внешних рынках.

7. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

7.1. ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

Республика Татарстан как один из наиболее развитых в экономическом отношении регионов России является активным участником ее внешнеэкономической деятельности. Так, по итогам 2008 г. республика занимает VI место среди субъектов Российской Федерации по объемам внешнеторгового оборота.

До III квартала 2008 года объем внешней торговли Республики Татарстан стабильно рос. В 2008 году товарооборот увеличился по сравнению с 2003 годом более чем в 4,5 раза и достиг рекордного объема в 21,4 млрд долларов США.

Активная экономическая политика и рост цен на энергоносители позволили увеличить долю Республики Татарстан во внешнеторговом обороте Российской Федерации с 2,5% в 2003 году до 2,9% в 2008 году.

Динамика внешнеторгового оборота Республики Татарстан в 2003–2008 годах

| Наименование показателя | 2003 г. | 2004 г. | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Внешнеторговый оборот Республики Татарстан, млн долларов США | 4709,9 | 6452,5 | 10083,4 | 12465,9 | 15279,2 | 21373,4 |
| Страны дальнего зарубежья | 3803,6 | 5035,5 | 7479,1 | 8795,2 | 11179,1 | 18490,9 |
| Страны СНГ | 906,3 | 1417 | 2604,3 | 3670,7 | 4100,1 | 2882,5 |
| в том числе: | | | | | | |
| Экспорт, млн долларов США | 4220,4 | 5871,7 | 9373,2 | 11367,0 | 13502,9 | 18445,8 |
| Страны дальнего зарубежья | 3507,2 | 4714,6 | 7029,8 | 7993,5 | 9792,3 | 16071,1 |
| Страны СНГ | 713,2 | 1157,1 | 2343,4 | 3373,5 | 3710,6 | 2374,7 |
| Импорт, млн долларов США | 489,5 | 580,8 | 710,2 | 1098,9 | 1776,3 | 2927,6 |
| Страны дальнего зарубежья | 296,4 | 320,9 | 449,3 | 801,7 | 1386,8 | 2419,8 |
| Страны СНГ | 193,1 | 259,9 | 260,9 | 297,2 | 389,5 | 507,8 |

По официальной статистике, в структуре товарооборота за последние шесть лет доля экспорта в среднем составляла 90%, импорта – 10%. Такое соотношение обусловлено тем, что почти весь импорт потребительских товаров осуществляется в настоящее время через оптовых поставщиков, осуществляющих таможенные операции за пределами Татарстана. Оценочное значение величины потребления импортных товаров и услуг почти в 3 раза превышает показатели таможенной статистики Татарстана.

География внешнеторговых связей Республики Татарстан достаточно широка. В 2003 году торговля осуществлялась с партнерами из 114 стран мира, основными партнерами являлись Швейцария (25,6%), Украина (12,4%), Нидерланды (11,3%), Чехия (7,2%) и Финляндия (6,5%). В 2003 году в большей степени торговля осуществлялась со странами дальнего зарубежья. Доля товарооборота этих стран в общем объеме товарооборота в среднем составляет 80%. Доля товарооборота стран ближнего зарубежья составляет 20% соответственно. Структура внешней торговли в значительной степени определялась и определяется наличием зарубежных внешнеторговых подразделений у крупнейших экспортеров республики (Швейцария – ОАО «Татнефть», Финляндия – ОАО «Нижнекамскнефтехим»).

К 2008 году наблюдался рост доли стран дальнего зарубежья до 87% и сокращение доли стран ближнего зарубежья до 13% в общем объеме внешнеторгового оборота Республики Татарстан, что обусловлено дальнейшим ростом доли нефти и нефтепродуктов в экспорте Республики Татарстан (в 2003 г. доля нефти и нефтепродуктов составила 74%, а в 2008 г. – 81%) и практически полной переориентацией экспортных поставок нефти на страны дальнего зарубежья.

7.1.1. ЭКСПОРТ

Республика Татарстан входит в число регионов – крупнейших экспортеров среди субъектов Российской Федерации (ее доля в общероссийском объеме экспорта составила 3,3%) и занимает четвертое место в общем объеме экспорта Российской Федерации среди всех ее субъектов.

Ежегодный рост экспорта по сравнению с предыдущим годом в среднем составляет 35%. За рассматриваемый период экспорт в денежном выражении вырос в 4,4 раза.

При этом экспорт в страны дальнего зарубежья увеличился в 5 раз и составил 16,1 млрд долларов США, в страны ближнего зарубежья – в 3 раза и составил 2,4 млрд долларов США.

В 2008 г. по сравнению с 2003 г. наблюдался рост стоимостных объемов почти всех основных групп экспортируемых товаров: нефть сырая – в 4,4 раза (при росте физических объемов в 1,1 раза), нефтепродукты – в 8 раз (при росте физических объемов в 2 раза), пластмасса и изделия из нее – в 5 раз (при росте физических объемов в 2 раза), каучук – в 6 раз (при росте физических объемов в 2 раза), продукция машиностроения – в 4 раза (в том числе увеличение экспорта автомобилей грузовых – в 4,4 раза; запасных частей и оборудования автомобилей – в 13 раз).

За период 2003–2008 гг. 99% стоимостного объема экспорта приходилось на три отрасли промышленности¹:

топливная промышленность – 79,4%. Основные товарные группы: нефть сырая и нефтепродукты – 83% и 17% соответственно;

химия и нефтехимия – 12,3%. Основные товарные группы: каучук, резина и изделия из них, органические и химические соединения, пластмассы и изделия из них – 45%, 25% и 12% соответственно. Динамика экспорта продукции химии и нефтехимии за период 2003–2008 гг. показывает положительный рост основных товарных групп этой отрасли: каучука, резины и изделий из них; пластмасс и изделий из них, в то время как с 2006 г. прослеживается спад поставок на экспорт органических и химических соединений в денежном выражении;

машиностроение – 7,2%. Основные товарные группы: автомобили грузовые, летательные аппараты и части, оборудование автомобилей – 27%, 24% и 16% соответственно. Динамика экспорта продукции машиностроения в денежном выражении за период 2003–2008 гг. показывает положительный рост экспортных поставок частей и оборудования автомобилей, по грузовым автомобилям прослеживается небольшой спад только в 2008 году.

В течение анализируемого периода доля продукции машиностроения (с учетом продукции металлургии) в экспорте (в стоимостном выражении) носила неравномерный характер: 2003 г. – 8,2%, 2004 г. – 7,6%, 2005 г. – 6,1%, 2006 г. – 7,3%, 2007 г. – 7,9% и 2008 г. – 6,9%.

7.1.2. ИМПОРТ

Импорт составляет в среднем за 2003–2008 гг. 10% всего объема внешнеторговых операций, учитываемых органами таможенной статистики в Республике Татарстан. Из них за анализируемый период

¹ В разделах 7.1.1 «Экспорт» и 7.1.2 «Импорт» указаны средние значения величин за 2003–2008 годы.

в среднем приходится 75% на страны дальнего зарубежья и 25% – на страны ближнего зарубежья.

Ежегодный рост импорта по сравнению с предыдущим годом в среднем составляет 44%. За рассматриваемый период импорт в денежном выражении вырос в 6 раз. Темпы роста импорта, как и в целом по России, превышали темпы роста экспорта.

При этом импорт из стран дальнего зарубежья увеличился в 8 раз и составил 2,4 млрд долларов США, из стран ближнего зарубежья – в 2 раза и составил 0,4 млрд долларов США.

В 2008 г. по сравнению с 2003 г. наблюдался рост стоимостных объемов почти всех основных групп импортируемых товаров: соединенной органической химии – в 7 раз (при росте физических объемов в 4 раза), пластмасс – в 14 раз (при росте физических объемов в 11 раз), продукции машиностроения – в 8 раз (в том числе увеличение импорта автомобилей грузовых – в 291 раз; частей и оборудования автомобилей – в 17 раз; оборудования механического – в 5 раз, оборудования электрического – в 8 раз, и только по автомобилям легковым наблюдается спад в денежном выражении с 7,1 млн долларов США в 2003 г. до 5,6 млн долларов США в 2008 г.); продукции металлургии – в 3 раза (при этом также наблюдается спад в 2005 году).

За рассматриваемый период 86% стоимостного объема импорта приходилось на продукцию двух отраслей промышленности: машиностроение – 76,7%, химия и нефтехимия – 9,5 процента.

За анализируемый период прослеживается тенденция ежегодного роста объема импортных поставок продукции машиностроения: в 2004 г. – на 23,5%, в 2005 г. – на 35,8%, в 2006 г. – на 72,7%, в 2007 г. – на 58,6% и в 2008 г. – на 68,4%, что говорит об ускорении переоснащения предприятий Республики Татарстан в рассматриваемый период.

Импорт химической продукции в Республику Татарстан за анализируемый период осуществляется в основном за счет поставок пластмасс, изделий из них (26%), органических и химических соединений (13%) и каучука, резины и изделий из них (8 процентов).

7.2. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Ежегодный рост объема иностранных инвестиций в Республику Татарстан в среднем составляет 105,1 процента. За 2003–2008 гг. произошёл рост иностранных инвестиций в 14,7 раза (2 593,8 млн долларов США в 2008 г. против 176,1 млн долларов США в 2003 году). Из них прямые инвестиции выросли в 9,4 раза (723 млн долларов США в 2008 г. против 77,1 млн долларов США в 2003 г.). Портфельные ин-

вестиции существенно сократились (что составляет 0,7 млн долларов США в 2008 г. против 4,8 млн долларов США в 2003 г.), прочие инвестиции выросли в 19,9 раза (что составляет 1870,2 млн долларов США в 2008 г. против 94,2 млн долларов США в 2003 году).

Подавляющее большинство прочих инвестиций привлекается в виде различного рода кредитов (удельный вес в среднем составляет 66% от общего объема иностранных инвестиций)¹. Удельный вес инвестиций в основной капитал от общего объема иностранных инвестиций за 2003–2008 гг. составил в среднем 24%, портфельных инвестиций – 10 процентов.

Такая ситуация (привлечение в основном иностранных кредитов) может быть оценена как положительное явление: тенденция роста кредитов иностранных финансовых учреждений говорит о повышении кредитоспособности хозяйствующих субъектов региона, а также об укреплении доверия зарубежных кредиторов к отечественным предприятиям.

Основными странами-инвесторами Республики Татарстан являются Франция, Кипр, Люксембург, Нидерланды, Швейцария, Германия, Великобритания, Ирландия, Австрия, США и Турция. На их долю приходится 99,4% всего объема привлеченных иностранных инвестиций. На долю остальных стран приходится 0,6% объема всех привлеченных иностранных инвестиций в Республику Татарстан. Значительная часть инвестиций представляла собой репатриацию капитала, вызванную повышением доходности вложений внутри страны до конца 2008 года.

Весомая доля инвестирования приходится на строительство – 34%. В 2007 г. строительный сектор привлек инвестиции на сумму 975,8 млн долларов США и в 2008 г. – на сумму 1149,0 млн долларов США, что обусловлено чрезвычайно высокой доходностью вложений вследствие «надувания пузыря» на рынке жилищного строительства одновременно с ускорением реконструкции производств в топливно-энергетическом комплексе и нефтехимии.

На предприятия химии и нефтехимии приходится 26%, топливную и пищевую промышленность – 9% и 8% соответственно, машиностроение – 1%.

¹ В состав прочих инвестиций включаются: торговые кредиты, кредиты правительств иностранных государств под гарантии Российской Федерации, прочие кредиты (кредиты международных финансовых организаций и т.д.), банковские вклады.

Отрасли промышленности Республики Татарстан, ориентированные на внутренний рынок Российской Федерации, в основном привлекают инвестиции в капитал (машиностроение), поскольку нуждаются больше в технологиях, чем в деньгах. Отрасли промышленности Республики Татарстан, которые ориентированы на внешний рынок, в основном привлекают кредиты, поскольку не заинтересованы в утрате контроля над высокорентабельными направлениями деятельности.

Предприятия химии и нефтехимии также в больших объемах привлекают кредиты. В основном кредиты являются целевыми и расходуются на расширение и модернизацию производства, строительство новых объектов и т.п. Привлечение инвестиций в капитал в этой отрасли отсутствует в связи с тем, что существуют рыночные и административные ограничения на участие в капитале для зарубежных инвесторов.

Сложившаяся структура иностранных инвестиций не вполне отвечает стратегическим интересам Татарстана. Превалирование кредитов (удельный вес в среднем составляет 66% от общего объема иностранных инвестиций) увеличивает финансовую нагрузку на предприятия республики. В то время как при прямых иностранных инвестициях все риски принимает на себя инвестор. Удельный вес инвестиций в капитал от общего объема иностранных инвестиций за 2003–2008 гг. составил в среднем только 24 процента. Это говорит как о неготовности иностранных партнеров к совместным рискам, так и неготовности республиканских компаний к участию иностранных инвесторов в собственном капитале.

Иностранные инвестиции в капитал являются важным каналом поступления современных технологий и инноваций на предприятия республики через иностранных профильных партнеров-инвесторов.

В республике низкие объемы внутренних инвестиций. В сопоставимых по объемам экономики странах внутренние инвестиции направлены, прежде всего, в новаторство и нематериальные активы (брендинг и т.д.). В нашей же республике эти же инвестиции предприятий направлены на компенсацию износа основных производственных фондов компаний, в значительной степени обветшалых и недофинансировавшихся в течение последних 20 лет. Недавний рост внутренних инвестиций является положительным явлением, но только будущее покажет, порожден ли он реакцией компаний на ограниченность в существующих мощностях или же это признак подлинной модернизации оборудования.

Также следует учитывать важность инвестиций за рубеж республиканскими компаниями. Задача этих инвестиций, во-первых, усилить контроль над деятельностью по переработке и сбыту в цепочке стоимости продукции, или получить контроль над дополнительными ресурсами и смежными отраслями. Во-вторых, особенно важной и ответственной задачей является инвестирование в научно-исследовательские, инжиниринговые и сервисные иностранные компании для получения доступа к новым технологиям и инновациям. Это направление пока не получило серьезного развития на предприятиях республики. Более того, вхождение большинства машиностроительных предприятий в российские холдинги делает затруднительным контроль над процессами использования и привлечения новых технологий со стороны Республики Татарстан, поскольку научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее – НИОКР) таких холдингов, как правило, концентрируются за пределами Татарстана.

8. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ДОБАВЛЕННОЙ СТОИМОСТИ В ЭКСПОРТЕ ТРАДИЦИОННЫХ КЛАСТЕРОВ

Республика Татарстан обладает значительным промышленным и научным потенциалом. Ведущие отрасли промышленности: нефтедобыча и нефтехимия, авиастроение, машиностроение и приборостроение. В республике создан один из крупнейших региональных оборонно-промышленных комплексов, активно развивается нефтехимическая промышленность.

На внешних рынках на данный момент наиболее востребованными оказываются следующие товарные группы – это продукция топливно-энергетического комплекса и нефтехимического комплекса, а также, в несколько меньшей степени, продукция машиностроения.

В рамках межрегиональной торговли, кроме вышеуказанных, следует выделить устойчивые на данный момент и обладающие высоким потенциалом в будущем позиции пищевой отрасли Республики Татарстан. Также существуют перспективы развития и республиканской IT-отрасли до полноценного экспортоориентированного кластера.

Топливо-энергетический кластер

Развитие топливно-энергетического кластера в сторону увеличения добавленной стоимости в экспорте уже заложено в реализуемые инвестиционные программы и практически predetermined на ближайшие 10 лет. К 2020 году большая часть нефти, добываемой в Татарстане, будет перерабатываться в моторные топлива и нефтехимическое сырье.

Заключенные в последнее время соглашения о разведке и добыче нефти в таких странах, как Иран, Ирак, в восточных регионах России приводят к увеличению доли экспорта услуг и технологий, которые должны впоследствии заместить уменьшающуюся добычу нефти на территории республики. Здесь следует ориентироваться на опыт развития нефтяных кластеров США, таких как Техасский, где добыча нефти постепенно заместилась производством товаров и услуг для мирового топливно-энергетического комплекса. Татарстан в принципе может повторить этот путь при интеграции развития топливно-энергетического комплекса и машиностроения и поддержке соответствующих научных и учебных заведений.

Нефтехимический кластер

В последние годы обновление технологической базы нефтехимического кластера шло бурными темпами. Были созданы производства новых переделов, которые в ближайшее десятилетие будут подталкивать развитие малотоннажных производств, производства пластмасс с высокой добавленной стоимостью, композитов, а также связанных перерабатывающих производств в машиностроении.

Это, в свою очередь, потребует расширения базы НИОКР, ориентированной не только на потребности крупных и особо крупных предприятий, но и на малый и средний бизнес. Более глубоко дифференцированная подготовка кадров, информационное обеспечение, инжиниринг и консалтинг в сфере переработки пластмасс, создание новых конструкционных материалов, производство соответствующего оборудования потребуют значительного участия государства как на уровне федеральных программ, так и вложений Республики Татарстан. Примером такого зарождающегося взаимодействия бюджетов различного уровня с частными инвесторами является технопарк «Химград», первые проекты которого уже нашли своих инвесторов. Заполнение инфраструктурных площадок и формирование на их основе научно-производственных коллективов – один из важнейших путей повышения уровня добавленной стоимости экспорта Республики Татарстан и конкурентоспособности системообразующих предприятий соответствующего кластера.

Важным поддерживающим направлением развития нефтехимического кластера, гарантирующим поддержание конкурентоспособных цен на его продукцию на мировом рынке, станет обеспечение сырьевой независимости его предприятий путем развития соответствующих производств топливно-энергетического комплекса. Детализованные

программы поддержания соответствующих балансов проработаны и постоянно обновляются специалистами ОАО «Татнефтехиминвест-холдинг».

Изменение структуры производства топливно-энергетического комплекса и нефтехимии потребует значительного усиления маркетинговых усилий для продвижения все более расширяющейся номенклатуры производимой продукции. Это потребует перейти от подготовки специалистов в области внешнеэкономической деятельности вообще к созданию специализированных кафедр, работающих в интересах экспортоориентированных кластеров. Должна быть также усилена языковая подготовка студентов профильных вузов, в том числе в таком языке, как китайский. Специализированная подготовка кадров позволит, в свою очередь, создавать коммерческие информационные центры, обеспечивающие информацией о рынке малые и средние предприятия, производящие и использующие продукцию нефтехимии. Потребуется перестройка всей системы обеспечения продвижения продукции нефтехимии, поскольку по мере ее дифференциации, с одной стороны, растет добавленная стоимость, созданная на базе одной тонны первичного сырья, а с другой – растут затраты на НИОКР и сопровождение продаж.

Будущее нефтехимической отрасли будет связано с достаточностью сырьевого обеспечения. Тенденции в этой области, в частности, формирование таких монополистов, как ОАО «СИБУР Холдинг», уже затрудняют работу кластера. Одновременно наблюдается рост внутреннего потребления сырой нефти в связи с реализацией уже начатых либо планируемых к реализации в ближайшее время проектов развития нефтехимии и нефтепереработки. Это неминуемо приведет к значительному падению экспорта сырой нефти. Ситуация с нефтеэкспортом неминуемо будет обостряться по мере истощения действующих месторождений и переходом к все более трудно извлекаемым запасам. Поэтому в ближайшее десятилетие в республике изменится не только товарная структура экспорта, но и состав потребителей, и методы продаж, и логистика поставок. В частности, может уменьшиться доля трубопроводных поставок нефти через систему ОАО «АК «Транснефть» и увеличиться доля более диверсифицированных поставок железнодорожным и автомобильным транспортом в связи с увеличением стоимости тонны экспортируемых продуктов и географией их поставок.

Автомобилестроение

Автомобилестроительный кластер является лидером машиностроения Республики Татарстан и основным экспортером продукции в регионы России, страны СНГ и третьего мира. Перспективы внешнеэкономической деятельности в этом кластере в ближайшее десятилетие весьма двойственны. С одной стороны, здесь по многим направлениям привлечены и освоены лучшие зарубежные технологии производства автомобильной техники и сложных автокомпонентов. Потребности легкового автомобилестроения ООО «Соллерс-Елабуга» «вытягивают» на мировой уровень производителей пластмасс, композитов и изделий из них. ОАО «КАМАЗ» создал с ведущими производителями автомобильных компонентов совместные предприятия с высокой степенью локализации производства. Это существенно улучшило потребительские свойства и конкурентоспособность автомобиля. Но процессы перехода на комплектацию мировыми брендами, поднимаемая уровень технологии производства в республике, одновременно угрожают полной потерей собственных НИОКР по компонентам и автомобилям. Политика республики в этом вопросе должна способствовать побуждению потенциальных партнеров наших предприятий еще в период подготовки соответствующих соглашений брать на себя обязательства по локализации части всей мировой сети НИОКР в Республике Татарстан (в первую очередь это относится к партнерству ОАО «КАМАЗ» с корпорацией Daimler и взаимоотношений ООО «Соллерс-Елабуга» с группой Fiat). Одновременно с обязательствами республики необходимо обеспечить подготовку кадров и локализацию фундаментальной науки.

Автомобилестроение относится к высокоциклическим отраслям мировой экономики, поэтому в ближайшие годы будет испытывать уже начавшийся спад. С одной стороны, этот спад угрожает татарстанскому автомобильному кластеру, с другой стороны, создает возможность относительно недорого приобрести передовые НИОКР за рубежом или репатриировать часть граждан СНГ, работающих на автомобильных предприятиях развитых стран мира. Кроме того, «плачевное состояние» большинства основных фондов в этой отрасли позволяет нам в период кризиса построить с помощью оказавшихся безработными лучших инжиниринговых фирм Запада новые, самые современные производства «с нуля». Здесь государство должно принять максимальное участие в финансировании инвестиционных проектов, поскольку они не только обеспечивают максимальную ква-

лифицированную занятость в экономике страны и республики, но имеют и важное стратегическое значение.

Дополнительным мотивом для участия государства в проектах автомобилестроения является градообразующий характер автомобильной промышленности в Республике Татарстан.

Для стимулирования внешнеэкономической деятельности предприятий автопромышленного кластера государство будет оказывать им поддержку путем подготовки специалистов, софинансирования НИОКР, участия в создании инжиниринговых компаний, финансового стимулирования экспорта, создания условий для социализации специалистов совместных предприятий, приезжающих на жительство в Республику Татарстан. Для автомобилестроения, как и для всех остальных высокотехнологичных кластеров, нуждающихся в интенсивном обмене людьми и идеями, будут иметь огромное значение усилия государства по привлечению в Татарстан международной транспортной инфраструктуры.

9. ФОРМИРОВАНИЕ ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА НОВЫХ ИЛИ ВОССОЗДАВАЕМЫХ КЛАСТЕРОВ

Авиационный кластер

В советские времена самолеты, вертолеты и авиационные двигатели, произведенные в Республике Татарстан, поставлялись не только в страны Восточной Европы, но и в целый ряд развивающихся стран. В настоящее время серьезные экспортные контракты сохранились у ОАО «Казанский вертолетный завод», а также по газовой тематике у ОАО «Казанское моторостроительное производственное объединение». Кластер был одним из наиболее развитых в республике, поскольку включал в себя и специализированный вуз, и целый ряд НИИ и КБ авиационного и смежного радиоэлектронного профиля. Внешнеэкономическая деятельность кластера по причине принадлежности его предприятий к военно-промышленному комплексу ограничивалась поставками на экспорт и сервисным обслуживанием поставленной военной и гражданской техники. При этом важно, что головные конструкторские бюро находящихся на нашей территории заводов были сосредоточены в г. Москве, а в других областях и республиках имелись заводы-«клоны», как того требовала оборонная стратегия того периода, обязывавшая выпускать однотипную продукцию военного и двойного применения в разных концах страны.

В постсоветское время заводы-«клоны» начали конкурировать друг с другом на внешних рынках, что привело недавно к созданию общероссийских холдингов, монополизировавших внешнеэкономическую деятельность предприятий.

Задача Правительства Республики Татарстан на ближайшие 10 лет – согласовать с Правительством Российской Федерации и через него с руководством холдингов перспективы восстановления экспортного потенциала кластеров, а также возможности воссоздания НИ-ОКР соответствующего профиля в республике. Важно иметь в виду, что это абсолютно необходимо для сохранения нынешней ориентации КГТУ им. А. Н. Туполева и существования нескольких научных школ. В противном случае произойдет «расползание» кластера, исчезновение синергетического эффекта и потеря значительной доли стоимости, добавляемой на территории Республики Татарстан, даже при сохранении экспортного потенциала продукта, производимого на территории Республики Татарстан. Причем наиболее привлекательной части добавленной стоимости, связанной с развитием человеческих ресурсов. Поэтому все усилия республиканского руководства должны быть сосредоточены на локализации на территории республики максимально возможного количества компетенций в области разработки и модернизации продукции авиационного комплекса и смежных отраслей (новые материалы, электроника, информационные технологии). Особенно это касается новых материалов и электроники. Доля и того, и другого в стоимости самолета непрерывно растет. В то же время стоимость, добавляемая в процессе сборки, непрерывно падает. Например, при переходе к сборке самолетов из модулей заводской готовности трудозатраты на конечной стадии производства сокращаются в 2–2,5 раза. В условиях монополизации значительной части высокотехнологичных отраслей промышленности перспектива для республики заключается в сотрудничестве с такими государственными корпорациями, как «Ростехнологии» и «РОСНАНО» в части получения своей доли участия в общегосударственных программах наряду с поддержанием отношений с зарубежными партнерами с целью сохранения конкурентоспособности продукта.

Информационные технологии

В восьмидесятые годы г. Казань был местом формирования сильного кластера информационных технологий с выраженной экспортной ориентацией. Мейнфреймы казанского производства (высокопроизводительные компьютеры со значительным объемом оперативной

и внешней памяти), равно как и периферийное оборудование, работали не только в восточно-европейских странах, но и в промышленно развитых странах третьего мира, как, например, в Индии. Казанский университет в конце 70-х – начале 80-х годов выпускал больше специалистов по прикладной математике и кибернетике, чем Московский и Ленинградский. В городе органично сочетаются расположение компонентных, сборочных и сервисных предприятий с вузами и научными центрами нескольких союзных министерств. В частности, в состав кластера входили:

учебные заведения, готовящие специалистов с высшим образованием в области математики и информационных технологий: КГУ им. В. И. Ульянова-Ленина, КГТУ (КАИ) им. А. Н. Туполева;

отраслевые научно-исследовательские институты: отделение Института проблем информатики Академии наук Республики Татарстан, Государственный научно-исследовательский и проектный институт вычислительной техники (научно-производственное объединение «Волга»), Казанский научно-исследовательский технологический институт вычислительной техники;

производственные объединения и предприятия: Казанский завод ЭВМ, научно-производственное объединение «Терминал», научно-производственное объединение «Алгоритм», научно-производственное объединение «Элекон» и ряд других.

Что особенно важно, научные школы в области математики, механики и кибернетики формировали квалифицированный спрос на высокопроизводительные вычисления, разработку методов вычислений и программного обеспечения.

После развала Союза, совпавшего по времени с общемировой тенденцией перехода на персональные вычисления, IT-кластер практически перестал существовать. Однако наличие квалифицированных кадров и центров их подготовки привело к появлению нескольких сотен частных компаний в области информационных технологий, часть из которых выросла в игроков российского масштаба.

Такие компании, как «ICL-КПО ВС», «Форт Диалог», «АБАК» и ряд других в течение последних 10 лет устойчиво занимают верхние строчки в общероссийском рейтинге системных интеграторов, сборщиков компьютеров и разработчиков программного обеспечения. Программисты республики пользовались и до сих пор пользуются спросом не только в ведущих российских компаниях, но также и за рубежом. Однако пока не удалось не только превзойти относительные

показатели развития, достигнутые в конце восьмидесятых годов, но и остановить постепенный распад кластера, лишенный долгосрочной стратегии развития. Значительная часть компетенций утрачена, многие специалисты, не видя перспектив для своего развития, либо уходят из отрасли, либо уезжают из Татарстана, в том числе за рубеж.

Одновременно в мире рост сегмента информационных технологий опережает темпы большинства отраслей промышленности. В развитых странах, особенно после кризиса в автомобильной промышленности, информационные технологии выходят на первое место в формировании валового внутреннего продукта. Поэтому республика просто не имеет права не использовать свой шанс не только восстановить IT-кластер, но и превратить его в один из важнейших кластеров с точки зрения экспорта добавленной стоимости.

Для развития IT-кластера государство в последующие десять лет должно в основном формировать для него внешнюю среду и условия для развития. Например, наиболее быстрым способом наращивания экспорта программных продуктов является кооперация с крупнейшими мировыми разработчиками программного обеспечения. Например, в формирующемся IT-парке должны быть созданы условия для размещения подразделений зарубежных поставщиков программного обеспечения, работающих на своих традиционных клиентов. Следует рассмотреть возможность целенаправленного привлечения в IT-парк выпускников казанских вузов, работающих за рубежом, особенно тех, кто создал за рубежом свои IT-бизнесы. Роль государства здесь – создание налогового режима, соинвестирование и помощь в получении государственных заказов на федеральном уровне. Например, развитие любого IT-центра в России будет заторможено, если он не будет участвовать в программе создания национальной операционной системы на основе систем с открытым кодом.

Важно также правильно позиционировать сегмент, в котором должны работать наши IT-специалисты – разработка математически сложного программного обеспечения и алгоритмов управления процессами, поскольку в области дешевого кодирования нам не удастся конкурировать с такой страной, как Индия. Здесь прототипом для развития должен быть успех компании ABBYY.

Формирование IT-комплекса будет сильно зависеть от мер стимулирования создания компаний в области аутсорсинга IT-услуг, выведения из состава крупных предприятий структурных подразделений, отвечающих за IT-технологии. В дальнейшем для развития таких

предприятий возможно привлечение международных инвестиционных и IT-компаний. Однако при принятии решения о допуске таких компаний на рынок Республики Татарстан непременным условием должно быть создание ими на нашей территории центров разработки программного обеспечения с доступом в их глобальную сеть поставок.

Для выхода на внешние рынки будет иметь существенное значение появляющийся у наших компьютерных фирм опыт аутсорсинга IT-услуг для крупнейших мировых сетей, работающих в Российской Федерации. Знакомство со стандартами обслуживания и техническими требованиями в сочетании с традиционно высокой математической подготовкой наших специалистов даст нам хорошие шансы выйти за рамки России.

Чтобы стать полноценным IT-кластером, в первую очередь необходимо:

сформулировать цели и задачи IT-кластера Республики Татарстан, определить основные направления его развития и необходимые для этого ресурсы;

разработать государственную программу создания и развития IT-кластера, предусматривающую в первую очередь меры по поддержке высших учебных заведений, готовящих специалистов в области информационных технологий, а также меры и льготы, направленные на создание компаний, оказывающих услуги в области информационных технологий.

Агропромышленный комплекс и биотехнологии

Стабильно развивающееся в республике сельское хозяйство демонстрирует в последние годы высокие результаты. По объемам производства мяса, молока и зерна Республика Татарстан входит в тройку лидеров по Российской Федерации. Реализация национального проекта «Развитие АПК» в Татарстане позволяет ожидать дальнейшего увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Одновременно, учитывая высокие риски земледелия в Республике Татарстан, следует обратить особое внимание на новейшие достижения биотехнологий, поскольку в условиях нарастающего пищевого дефицита и истощающихся резервов использование полностью натуральных продуктов станет непозволительной роскошью.

Быстрый рост биотехнологий во всем мире идет через массовое создание частных компаний в условиях системной поддержки государства, большинство из которых включает биотехнологии в число своих приоритетов.

Учитывая наши природно-климатические условия, республике необходимо развивать экспорт и межрегиональную торговлю, в первую очередь, продукции высокой степени переработки, поскольку массовое производство сельскохозяйственного сырья вряд ли станет конкурентоспособным. Здесь для нас интересен опыт скандинавских стран, в частности Финляндии, кооперация с предприятиями которых может помочь нам в быстром достижении конкурентоспособности.

При этом не следует упускать из вида то, что республика уже имеет значительный потенциал в птицеводстве, производстве пищевого спирта и пива, что делает необходимыми шаги по выводу этой продукции на внешние рынки.

Выпуск высококачественной конкурентной продукции путем внедрения инновационных технологий производства, увеличения инвестиций в развитие производства, а также разработка и реализация программ продвижения продукции в регионы России, а также в зарубежные страны позволят сформировать в перспективе конкурентоспособный экспортоориентированный пищевой кластер.

Туризм

В последнее десятилетие туризм стал источником значительных поступлений в бюджеты целого ряда стран, в том числе ранее почти неизвестных. В связи с этим во многих проектах, особенно в планах развития города Казани, большие надежды возлагаются на развитие туризма, в особенности после успешно проведенной пропагандистской кампании, связанной с 1000-летием Казани. Идея туризма как источника доходов активно лоббируется представителями сферы услуг и, в особенности, строительства.

Республика Татарстан обладает уникальным культурно-историческим наследием, богатыми природно-ресурсными возможностями, разнообразным этнографическим составом, выгодным географическим положением, наличием мегаполиса – г. Казани. Все это делает Татарстан принципиально пригодным регионом для развития туристического комплекса.

В то же время массовый международный туризм, как правило, связан с «продажей» туристическим центром одного из трех конкурентных преимуществ – культурного наследия (Париж, Рим, Мекка), природно-климатических особенностей (Иеллоустун, Ниагара, Малайзия, Австралия) или уникальной услуги, как правило, запрещенной в большинстве стран (Лас Вегас, Амстердам, Патайя).

Очевидно, что для Республики Татарстан основным направлением должно стать первое – историко-культурное, однако практика реконструкции главного культурного центра – г. Казани – пока прямо противоречит намерениям создать «туристические поводы» для посещения нашей столицы.

В целях развития туризма в республике и увеличения потока туристов не только из других регионов Российской Федерации, но и зарубежных туристов в первую очередь необходимо:

произвести существенные вложения в восстановление памятников культуры и исторического облика города;

создать инфраструктуру обработки туристических потоков и культуры обслуживания (достигается в первую очередь благодаря активному развитию малого бизнеса);

расширить туристический сезон за счет создания структуры, функционирующей круглогодично, увеличить продолжительность пребывания туристов;

развить виды туризма, обладающие как потенциалом, так и спросом на них (например, речной туризм, экологический туризм, культурный туризм);

развить учебный и научный туризм, связанный с обучением значительных масс зарубежных студентов (в первую очередь из стран СНГ), а также проводить научные конференции.

Дополнительные возможности для развития туризма открывает значимое не только для республики, но и для всего международного сообщества событие – XXVII Всемирная летняя универсиада 2013 года, которая будет проходить в г. Казани. Запланированные в рамках подготовки к ней строительство ряда спортивных объектов, развитие транспортной инфраструктуры республики, подготовка кадров и т.д. создадут дополнительные стимулы и предпосылки для дальнейшего развития сферы туризма.

Основные индикаторы достижения поставленных целей в области внешнеэкономической деятельности:

1. Структура экспорта: 45% продукции топливно-энергетического комплекса, 45% продукции прочих обрабатывающих отраслей, 10% нематериальной продукции, услуг и туризма;

2. Экспорт продукции топливно-энергетического комплекса преимущественно состоит из нефтепродуктов;

3. Транспортное машиностроение в республике должно занимать I место по объемам экспорта среди всех субъектов Российской Федерации;

4. Республика занимает не менее чем II место по экспорту продукции химии и нефтехимии среди всех субъектов Российской Федерации;

5. По объему экспорта IT-услуг Республика Татарстан входит в первую пятерку регионов-экспортеров Российской Федерации.

Поскольку на сегодняшний день программы в области развития топливно-энергетического комплекса, а также химии и нефтехимии сформированы, основные усилия Правительства Республики Татарстан должны быть направлены на повышение эффективности машиностроения.

Машиностроение, в первую очередь транспортное, должно сократить технологическое отставание, повысив тем самым конкурентоспособность своей продукции как на российском, так и на мировом рынках.

Для обеспечения конкурентоспособности республиканской машиностроительной отрасли необходимо развернуть работу по организации государственно-частного партнерства по модернизации производственных мощностей. При этом Правительство Республики Татарстан должно быть готово разделить риски, связанные с наиболее важными проектами. Такие проекты могут стать системообразующим фактором дальнейшей консолидации усилий государства и частного бизнеса.

В целях стабилизации экономического положения отрасли необходимо решить ряд проблем, требующих вмешательства на уровне государственного управления:

1. Для подготовки и обеспечения технического и технологического прорыва за счет инновационных, инвестиционных проектов необходимо уже сейчас готовить специалистов различного профиля, особенно в области автоматизированного проектирования и инфокоммуникационных технологий.

2. Разработать и реализовать программу технического и технологического перевооружения с учетом возможностей федеральных и региональных целевых программ, определив основные источники необходимых инвестиций.

3. Создать сеть региональных центров технологического развития, идея создания которых состоит в переходе от разрозненных поставок оборудования к комплексному решению технологических проблем заказчиков.

4. Подготовить систему глубоких изменений производственной инфраструктуры и применения «энергоэффективной» модели преобразования производств.

10. МЕХАНИЗМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНЕШНЕ-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ЧЕРЕЗ ФОРМИРОВАНИЕ ПОДДЕРЖИВАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Базовый сценарий развития республиканской промышленности и сферы услуг предполагает последовательное развитие существующих конкурентных преимуществ Республики Татарстан на базе рационального использования ее природно-ресурсного потенциала. Динамика структуры производства Республики Татарстан по данному сценарию должна привести к преобладанию доли инновационной продукции и продукции с более высокой степенью переработки в структуре производства и экспорта.

Исходя из этого, ставится задача к 2020 году сформировать следующую структуру экспорта:

продукция топливно-энергетического комплекса – 45%;

продукция других обрабатывающих отраслей (включая нефтехимию и машиностроение) – 45%;

нематериальная продукция, услуги и туризм – 10 процентов.

Для достижения этих целей Республика Татарстан должна планомерно содействовать постепенной оптимизации структуры экспорта за счет увеличения в ней доли наукоемкой, технологически передовой продукции. Доходы от реализации такой продукции должны стать источником средств для финансирования развития ее производителей.

В этих целях целесообразно рассмотреть возможность применения дифференцированного льготного налогообложения для предприятий и организаций в части экспортных товаров и услуг, применяемого в зависимости от объемов экспортируемой продукции, глубины ее переработки, применения при разработке такой продукции современных технологий. Целесообразным представляется осуществлять поощрение предприятий, сумевших наладить экспорт продукции, прежние аналоги которой не имели сбыта за рубежом.

Необходимо обеспечить поддержку предприятий, которые выпускают наукоемкую, ресурсосберегающую, экологически чистую продукцию, по своим параметрам превосходящую зарубежные аналоги, стимулировать обновление их основных фондов. Меры поддержки должны осуществляться путем привлечения таких предприятий к участию в государственных закупках, предоставления субсидий, а также льготных кредитов на обновление производства.

Увеличению экспортного потенциала Республики Татарстан может способствовать развитие с участием государства системы анализа качества продукции, включающей независимые лаборатории и исследовательские центры университетов и Академии наук Республики Татарстан, формирование технологических центров для оценки соответствия производственных мощностей международным стандартам и уровню наилучшей практики. Одним из способов поддержки Правительства Республики Татарстан таких организаций является участие в финансировании обучающих программ на предприятиях и в организациях, финансирование приобретения лабораторного оборудования для оценки качества продукции, а также участие в капитале технологических центров совместно с федеральными и муниципальными структурами, а также частными компаниями.

Учитывая наше общее отставание в создании многообразия малых и средних компаний в ведущих кластерах нашей экономики по сравнению с аналогичными зарубежными структурами, следует активизировать работу с органами власти Российской Федерации по повышению уровня применимости упрощенной системы налогообложения до 60–70 млн рублей в год. Это поставит наши малые и средние предприятия в равные условия с зарубежными и позволит не только якорным предприятиям кластеров, но и поставщикам факторов производства выйти на внешний рынок и совершенствовать свои технологии. Такое решение позволило бы в ближайшие 10 лет в 2–3 раза увеличить количество субъектов внешнеэкономической деятельности.

Целесообразно усилить информационно-аналитическое обслуживание межрегионального сотрудничества, формировать сеть информационных и юридических центров, способствующих реализации всего цикла внешнеэкономической сделки, активизировать роль торговых представительств за рубежом в части информационного обслуживания и оказания непосредственного содействия в развитии кооперационных связей. Последнее потребует изменить критерии оценки эффективности работы торговых представительств.

Важное направление формирования правовой базы внешнеэкономической деятельности — это расширение Республикой Татарстан спектра заключаемых международных соглашений по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству с другими странами. Одновременно следует контролировать экономический и политический эффект от реализации договорных документов, подписанных с государствами дальнего и ближнего зарубежья, как,

например, с Республикой Беларусь, Свободным государством Саксония, с провинцией Шаньдун (Китай). Чрезвычайно важно, чтобы уже при заключении таких соглашений предусматривались интересы конкретных компаний Татарстана, которые в дальнейшем служили бы «моторами» взаимодействия.

Необходимо продолжить деятельность по презентации Республики Татарстан, ее реальных и потенциальных возможностей в международном сообществе. Цели таких презентаций – ознакомление общественности и деловых кругов зарубежных стран с республикой, предоставление иностранным бизнесменам всей необходимой информации для организации бизнеса на территории республики, прогнозирования, подготовки и осуществления инвестиций. Для повышения эффективности этого процесса необходимо действовать согласно утвержденному ежегодному Плану приоритетных международных и межрегиональных выставочных мероприятий Республики Татарстан.

Кроме того, другой важной задачей в работе по продвижению бренда Татарстана является создание постоянно действующей выставки предприятий Республики Татарстан, образцов и макетов их продукции. Таким образом, одновременно решается целый ряд важных вопросов. Это вопрос обеспеченности республики качественными выставочными модулями, исполненными по новейшим технологиям, которые дают полную картину об экономическом потенциале Татарстана. При этом постоянная прямая связь с субъектом хозяйственной деятельности, представленным на выставке, дает существенную экономию затрат на организацию выездов на предприятия по всей территории республики. К тому же решается и вопрос оперативного перемещения экспозиции на различные выездные мероприятия, в том числе и не запланированные заранее.

11. ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ СВЯЗЕЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

11.1. ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Географическая диверсификация внешнеэкономических связей будет обусловлена разнонаправленными тенденциями:

стагнацией в ближайшие несколько лет экономик еврозоны и устойчивым ростом развивающихся экономик, в первую очередь Китая и Индии;

усложнением входа на новые рынки и усилением конкуренции на старых;

постепенным отходом от политики глобализации и установлением протекционистских барьеров.

Логика прогнозных сценариев развития мировой экономики диктует необходимость увеличения экспортных поставок продукции в развивающиеся экономики стран Азии, компенсирующие вероятные потери объемов экспорта на европейском направлении.

Учитывая протекционистские тенденции, увеличивается роль государства в обеспечении доступа на внешние рынки, поскольку все шире будут применяться пакетные соглашения, регулирующие сразу несколько направлений обмена товарами и движения капитала.

Возможно, что вход на рынки развивающихся стран тоже потребует создания компаний со смешанным капиталом, но, в отличие от Европы, не с целью привлечения технологий, а с целью контроля над каналами продаж. Примером на прогнозный период может служить практика создания совместных предприятий группой «КАМАЗ» в Казахстане, Вьетнаме и Индии. Исходя из вышеизложенного, Республике Татарстан следует сосредотачиваться в первую очередь на тех географических рынках, которые потребляют наиболее широкую гамму продукции республиканской промышленности.

Необходимо усилить свое присутствие на традиционных рынках сбыта республиканской промышленности, характеризующихся широким профилем продукции, экспортируемых на эти рынки. Это, в первую очередь, Центральная Азия: Казахстан, Туркменистан, Таджикистан, Кыргызстан, Узбекистан, а также Пакистан, Иран и географически примыкающие к ним Азербайджан и Турция. Как показывает ретроспективный анализ внешнеторгового оборота Республики Татарстан за 2003–2008 гг., это быстрорастущие рынки сбыта продукции с высокой добавленной стоимостью. В то же время конкуренция на этих рынках будет обостряться, поскольку часть стран региона вступила в период быстрой индустриализации.

Вторым сохраняющим свой потенциал направлением внешней торговли являются Украина и Беларусь, Восточная Европа, а также по некоторым направлениям Западная Европа. В следующие десять лет возможно значительное снижение объема чистого экспорта в эти страны, компенсирующееся однако сохранением и развитием традиционных кооперационных связей при производстве продукции с высокой добавленной стоимостью. Тенденции кооперации в этот период

также будут меняться вслед за изменением политической структуры Восточной Европы и стран СНГ.

Возможное распределение экспортных товарных потоков в разрезе макрорегионов мира, а также в разрезе основных групп экспортируемых товаров представлено в приложениях N1 и N2 к настоящей Концепции.

Определение целевых индикаторов осуществлялось на основании текущих тенденций по импорту (2003–2008 гг.), а также влияния мирового кризиса на импорт товаров (приложение N3). Потенциал развития собственной пищевой промышленности будет приводить к уменьшению объемов импортируемого сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров. Так должно быть и с деревообрабатывающей промышленностью. Рост импорта машиностроительной продукции будет характеризоваться 2 разнонаправленными тенденциями внутри этой товарной группы. Это импортозамещение транспортных средств за счет развития собственного автомобилестроения (как легкового, так и грузового). С другой стороны, обновление фондов предприятий республики приведет к увеличению закупок машин и оборудования.

Логика развития мировой экономики будет обуславливать перераспределение потоков импорта из стран Европы в страны Восточной Азии и Юго-Восточной Азии.

11.2. ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ ДИВЕРСИФИКАЦИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ СВЯЗЕЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

В целом структура товарооборота изменится незначительно.

Будет наблюдаться снижение объемов товарооборота внутри Приволжского федерального округа, вызванное ослаблением существующих кооперационных связей.

Увеличение вывоза в Уральский федеральный округ будет обусловлено ростом промышленного производства Российской Федерации в следующем десятилетии, снижение вывоза – географической диверсификацией промышленного производства в Российской Федерации. Рост товарооборота с Южным и Дальневосточным федеральными округами будет обусловлен потенциалом развития этих округов в среднесрочной перспективе. Рост ввозимых товаров из Северо-Западного федерального округа обусловлен увеличением значимости портов округа как основных ворот импорта в Российскую Федерацию, а также развитием промышленного производства в этом округе. Значимость Сибирского федерального округа в общем товарообороте будет сни-

жаться, что вызвано сравнительно меньшими темпами развития этого федерального округа в среднесрочной перспективе.

Увеличение степени переработки нефти в самой республике приведет к планомерному снижению поставок сырой нефти и снижению закупок бензинов. Экономическое развитие региона повлечет за собой увеличение потребления продукции нефтехимии, автомобилестроения и шин. Развитие республиканского автомобилестроения повлечет за собой увеличение закупок продукции металлургии.

Тенденции в Центральном федеральном округе такие же, как и в Приволжском. В долгосрочной перспективе будет наблюдаться снижение доли закупок грузовых автомобилей в Центральный федеральный округ, вызванное перераспределением потоков продаж грузовых автомобилей в другие регионы.

Рост промышленного производства повлечет за собой увеличение закупок автомобилей (и, как следствие, шин) в Уральском федеральном округе. Это же обусловит увеличение закупок продукции металлургии для республики.

Развитие автомобилестроительного кластера в Северо-Западном округе приведет к увеличению этой продукции в общей доле поставляемых в республику товаров. Это же приведет к уменьшению доли поставок продукции металлургии из Северо-Западного федерального округа. Для республиканских поставщиков комплектующих г. Санкт-Петербург и его окрестности становятся главной целью экспансии в поставках автомобильных пластмасс и других изделий.

Увеличение собственной переработки нефти приведет к уменьшению поставок бензинов с сибирских нефтеперерабатывающих заводов. Рост добывающей промышленности Сибири потребует увеличения закупок грузовых автомобилей и шин к ним. Рост республиканской промышленности потребует увеличения поставок продукции металлургии.

Развитие Юга России потребует увеличения доли продукции автомобилестроения в общем объеме товарооборота.

В приложении N4 к настоящей Концепции приведены данные регрессионного анализа трендов изменения товарных потоков между регионами, однако ценность их невелика, поскольку исследование проводится в период слома тенденции.

12. МЕХАНИЗМЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ДОСТУП К ТЕХНОЛОГИЯМ ПРОИЗВОДСТВА ТОВАРОВ И УСЛУГ С ВЫСОКОЙ ДОБАВЛЕННОЙ СТОИМОСТЬЮ

Важным инструментом продвижения на новые географические рынки республиканской продукции и укрепления на уже существующих является встраивание республиканских кластеров в мировые цепочки создания стоимости в рамках мирового разделения труда. Как следствие, одним из важнейших приоритетов внешнеэкономической деятельности Правительства Республики Татарстан является содействие привлечению необходимых компетенций и технологий через производственную кооперацию и создание альянсов с ведущими мировыми компаниями.

Внешнеэкономическая деятельность в области иностранных капиталовложений должна быть направлена на:

помощь в привлечении кредитных ресурсов и покупке технологий для предприятий отраслей с высокой нормой рентабельности (стратегия «природная рента в обмен на технологии»), основанная на наличии объективных экономических предпосылок к привлечению зарубежных компаний к участию в капитале таких предприятий;

стимулирование объединения отечественного и зарубежного капитала с целью получения доступа к новым технологиям в сегментах, где требуется ускоренная модернизация (стратегия «доступ к рынку в обмен на технологии»), а уровень рентабельности не превышает среднемирового.

Собственные капиталовложения Республики Татарстан за рубежом должны быть направлены на:

продвижение продукции с высокой степенью переработки на внешние рынки, развитие зарубежной инфраструктуры поддержки экспорта;

развитие зарубежных производств для облегчения доступа на соответствующие рынки или для подготовки кадров в условиях, ограничивающих прямой перенос технологий в Республику Татарстан;

формирование устойчивых кооперационных связей для общего снижения затрат на продвижение товаров и услуг.

Объем иностранных инвестиций должен будет увеличиваться в первую очередь за счет привлечения прямых инвестиций. Темп прироста прочих инвестиций, скорее всего, снизится. Доля портфельных инвестиций останется незначительной. В 2009 г. наблюдается значительное кризисное снижение инвестиций.

С целью повышения эффективности привлечения инвестиций в экономику Республики Татарстан следует дифференцированно использовать механизмы их привлечения для внешних (иностранных) и внутренних (отечественных, в том числе из иных регионов Российской Федерации) инвестиций.

В этом отношении универсальными механизмами привлечения инвестиций могут быть признаны:

финансовые стимулы: предоставление льготных кредитов и государственных гарантий под финансирование инвестиционных проектов, государственное участие в уставных капиталах юридических лиц, предоставление льготы по налогу на прибыль;

создание объединенной информационной системы для информирования потенциальных инвесторов об основных текущих социально-экономических показателях Республики Татарстан в целях формирования обоснованных бизнес-планов и адекватной оценки последними перспектив развития бизнеса. Представляется целесообразным определить перечни таких показателей, требующихся для принятия решения не только внутренними, но и внешними инвесторами.

Одновременно с универсальными механизмами стимулирования инвестиционной активности для иностранных инвесторов необходимо сформировать и планомерно развивать бизнес-инфраструктуру, отвечающую международным стандартам и функционирующую по принятым в мировом экономическом сообществе правилам. Одновременно с этим, с точки зрения интересов отечественных инвесторов, приоритетными направлениями должны стать организация работ по возмещению процентных ставок по кредитам, а также активное финансирование фундаментальных и прикладных исследований, реализуемых с помощью инновационного потенциала, сформированного в Республике Татарстан.

...

Приоритетные сферы для иностранных инвестиций определяются исходя из наличия природных ресурсов, хозяйственного потенциала и первоочередных социально-экономических потребностей Республики Татарстан. В нынешних условиях для инвестиционной политики Республики Татарстан приоритетными сферами инвестирования в капитал являются биотехнологии, машиностроение, информационные технологии и новые материалы. Кредитные ресурсы должны привлекаться в топливно-энергетический комплекс, нефтехимию и строительство.

В процессе привлечения иностранных инвестиций в Республику Татарстан или вывоза капитала республика должна определять социально-экономические цели таких проектов при определении режима благоприятствования для их исполнения. Особенно это касается предприятий, входящих в состав крупных российских или международных холдингов, обладающих значительными степенями свободы при формировании инвестиционной политики.

Большое значение имеет разработка республиканской программы стимулирования иностранных инвестиций и нормативно-правовых актов, конкретизирующих условия деятельности иностранного капитала на территории республики, включающей:

формирование бизнес-инфраструктуры, отвечающей международным стандартам;

разработку механизма государственных гарантий, которые Татарстан может предоставлять зарубежным инвесторам под особо значимые для республики инвестиционные проекты, отработка механизма предоставления банковских гарантий.

В целях регулирования иностранных инвестиций в соответствии с общепринятыми нормами Республика Татарстан заинтересована в установлении тесных контактов с Международным агентством по страхованию капиталовложений; Международным центром по разрешению споров, связанных с инвестициями; Корпорацией частных иностранных инвестиций.

28 июня 2013 года

№ УП-581

УКАЗ***ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
О МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
РЕСПУБЛИКАНСКИХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ
И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ***

В целях обеспечения реализации Президентом Республики Татарстан полномочий по представлению Республики Татарстан при осуществлении международных и внешнеэкономических связей, а также соблюдения республиканскими органами исполнительной власти Федерального закона «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» и Указа Президента Российской Федерации от 8 ноября 2011 года N1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации», в соответствии со статьей 94 Конституции Республики Татарстан постановляю:

1. Руководителям республиканских органов исполнительной власти:

а) информировать Департамент внешних связей Президента Республики Татарстан о планируемых официальных международных мероприятиях, их целях и содержании не позднее чем за 30 календарных дней до начала соответствующих мероприятий;

б) информировать Департамент внешних связей Президента Республики Татарстан о приглашениях, полученных от членов правительств иностранных государств и приравненных к ним лиц, а также от руководителей международных организаций, в двухдневный срок со дня получения приглашения;

в) согласовывать с Президентом Республики Татарстан в письменной форме свои предложения по контактам с главами иностранных государств и главами правительств иностранных государств, руководителями высших законодательных органов иностранных государств, членами правительств иностранных государств и приравненными к ним лицами, руководителями международных организаций;

г) направлять в Департамент внешних связей Президента Республики Татарстан отчеты о содержании международных мероприятий

и достигнутых договоренностях, а также копии документов, подписанных в ходе этих мероприятий, не позднее чем через 10 календарных дней, а по срочным вопросам — не позднее чем через два рабочих дня после окончания соответствующего мероприятия;

д) представлять в Департамент внешних связей Президента Республики Татарстан проекты соглашений (меморандумов, протоколов) об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, подписываемых Президентом Республики Татарстан, не позднее чем за два месяца до планируемой даты подписания;

е) представлять в Департамент внешних связей Президента Республики Татарстан материалы к международным мероприятиям с участием Президента Республики Татарстан не позднее чем за 10 календарных дней до начала мероприятий, а по срочным вопросам — не позднее чем за пять рабочих дней до начала мероприятий.

2. Установить, что предложения о приглашении в Республику Татарстан глав иностранных государств и глав правительств иностранных государств, руководителей высших законодательных органов иностранных государств, членов правительств иностранных государств и приравненных к ним лиц, руководителей международных организаций, включая предложения об их приглашении с неофициальными (частными) визитами, представляются Президенту Республики Татарстан руководителями республиканских органов исполнительной власти после предварительного согласования с Департаментом внешних связей Президента Республики Татарстан.

3. Предложить руководителям государственных органов Республики Татарстан, не являющихся исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан при осуществлении международных и внешнеэкономических связей соблюдать положения пунктов 1 и 2 настоящего Указа.

4. Департаменту внешних связей Президента Республики Татарстан информировать Президента Республики Татарстан о фактах нарушения процедур, установленных законодательством Российской Федерации, при осуществлении международных и внешнеэкономических связей, а также положений настоящего Указа.

5. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на помощника Президента Республики Татарстан, обеспечивающего деятельность Президента Республики Татарстан по вопросам международных и внешнеэкономических связей.

6. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент
Республики Татарстан
Р.Н. МИННИХАНОВ
Казань, Кремль
28 июня 2013 года
N УП-581

**РЕГЛАМЕНТ
АППАРАТА ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
(извлечения)**

Список изменяющих документов
(в ред. Указов Президента РТ от 12.07.2010 N УП-445,
от 07.10.2010 N УП-667, от 07.05.2013 N УП-385, от 23.11.2013 N
УП-1144,
от 14.08.2014 N УП-788, от 22.05.2015 N УП-473, от 30.01.2016 N
УП-67,
от 25.06.2016 N УП-550, от 12.08.2016 N УП-685)

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Регламент Аппарата Президента Республики Татарстан (далее – Регламент) определяет порядок организации деятельности Аппарата Президента Республики Татарстан (далее также – Аппарат) и его структурных подразделений и разработан в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», иными федеральными законами, Законом Республики Татарстан «О государственной гражданской службе Республики Татарстан», Положением об Аппарате Президента Республики Татарстан.

1.2. Аппарат в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами и законами Республики Татарстан, указами и распоряжениями Президента Республики Татарстан, Положением об Аппарате Президента Республики Татарстан, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан, а также настоящим Регламентом.

1.3. Регламент Аппарата утверждается Президентом Республики Татарстан.

1.4. Требования данного Регламента обязательны для всех руководителей структурных подразделений и работников Аппарата.

...

Глава 21. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ОФИЦИАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ С УЧАСТИЕМ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

21.1. Предложения по включению официальных мероприятий (переговоров) (далее – мероприятие) в рабочий план Президента Респу-

блики Татарстан направляются государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, иными организациями в Аппарат не позднее чем за 10 дней до предлагаемой даты проведения мероприятия.

21.2. В случае получения согласия или поручения Президента Республики Татарстан не позднее чем за пять дней до мероприятия органами или организациями, инициировавшими или ответственными за проведение мероприятия, Руководителю Аппарата представляются следующие материалы и документы:

проект персонального состава участников мероприятия;

биографические данные об участниках мероприятия, в случае приема делегации – о руководителе и наиболее значимых членах делегации;

вопросы для обсуждения и разъяснительная информация к ним;

информация о предшествующих мероприятиях, переговорах, визитах, достигнутых ранее договоренностях и их реализации;

в случае если в ходе мероприятия предусмотрена торжественная церемония начала строительства или открытия нового производственного, транспортного, социального или иного объекта капитального строительства – информация о выдаче разрешения на строительство, разрешения на ввод в эксплуатацию этого объекта, а также о выдаче государственными органами, органами местного самоуправления иных документов, необходимых в соответствии с законодательством для функционирования такого объекта;

(абзац введен Указом Президента РТ от 23.11.2013 N УП-1144)

в случае приема делегации – информация о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе, из которых прибывает делегация;

проекты документов, подписание которых планируется в ходе мероприятия;

при необходимости – тезисы публичного выступления Президента Республики Татарстан.

(абзац введен Указом Президента РТ от 07.05.2013 N УП-385)

21.2.1. Тезисы публичного выступления Президента Республики Татарстан (доклада, вступительного слова, заключительного слова, поздравления, иного аналогичного выступления) готовятся помощниками Президента Республики Татарстан, структурными подразделениями Аппарата, ответственными за вопросы, освещаемые в публичном

выступлении по поручению Президента Республики Татарстан или Руководителя Аппарата.

(п. 21.2.1 введен Указом Президента РТ от 07.05.2013 N УП-385)

21.2.2. Тезисы публичного выступления Президента Республики Татарстан оформляются на листе формата А5 в альбомной ориентации, шрифт Arial, размер шрифта 16, полужирный, междустрочный интервал 1,5.

(п. 21.2.2 введен Указом Президента РТ от 07.05.2013 N УП-385)

21.2.3. Тезисы публичного выступления Президента Республики Татарстан подлежат обязательному согласованию с работником Аппарата, на которого возложены функции редактора и корректора публичных выступлений Президента Республики Татарстан (далее – корректор публичных выступлений).

(п. 21.2.3 введен Указом Президента РТ от 07.05.2013 N УП-385)

21.2.4. Корректор публичных выступлений редактирует стилистику тезисов публичного выступления, исправляет орфографические, пунктуационные ошибки, корректирует типографику.

(п. 21.2.4 введен Указом Президента РТ от 07.05.2013 N УП-385)

21.2.5. Тезисы публичного выступления Президента Республики Татарстан направляются помощником Президента Республики Татарстан, руководителем структурного подразделения, ответственным за подготовку материала, посредством служебной электронной почты в формате текстового редактора MS Office Word корректору публичных выступлений не позднее чем за семь дней до предусмотренного планом работы Президента Республики Татарстан мероприятия и не позднее чем за сутки в случае появления в графике Президента Республики Татарстан не запланированных ранее мероприятий.

(п. 21.2.5 введен Указом Президента РТ от 07.05.2013 N УП-385)

21.2.6. Корректор публичных выступлений обязан в течение двух рабочих дней, а при необходимости срочной подготовки, по поручению Руководителя Аппарата, в течение одного рабочего дня отредактировать тезисы публичного выступления Президента Республики Татарстан и выслать откорректированный текст должностному лицу, ответственному за подготовку материала.

(п. 21.2.6 введен Указом Президента РТ от 07.05.2013 N УП-385)

21.2.7. Все последующие изменения в тексте тезисов публичного выступления Президента Республики Татарстан, откорректированно корректором публичных выступлений, дополнительно согласуются с ним.

(п. 21.2.7 введен Указом Президента РТ от 07.05.2013 N УП-385)

21.3. Копии указанных документов на электронном носителе или электронной почтой передаются в Департамент внешних связей Президента Республики Татарстан или в иное структурное подразделение Аппарата, отвечающее за содержательную часть подготовки мероприятия, где они подвергаются окончательному оформлению и вносятся на рассмотрение Президента Республики Татарстан после согласования с Руководителем Аппарата.

21.4. Организационное обеспечение мероприятия осуществляют Управление по работе с территориями, Управление делами совместно с Управлением государственного протокола.

21.5. После утверждения Президентом Республики Татарстан списка приглашенных Управление государственного протокола осуществляет оповещение участников мероприятия.

21.6. При необходимости предложения по месту проведения мероприятия вносятся Руководителем Аппарата.

21.7. Участие средств массовой информации в мероприятии согласовывается руководителем Пресс-службы Президента Республики Татарстан с Президентом Республики Татарстан.

21.8. Материально-техническое обеспечение мероприятия, включая техническую подготовку помещения (звукоусиление, использование видеоаппаратуры и т.д.), осуществляется Управлением делами.

В случае если мероприятие проводится за пределами Казанского Кремля его материально-техническое обеспечение осуществляется соответствующими подразделениями органа, ответственного за проведение мероприятия.

21.9. Приглашенные на мероприятие представители органов государственной власти Республики Татарстан, иных органов и организаций обязаны явиться не позднее чем за 15 минут до начала мероприятия.

21.10. Приглашенные гости прибывают к месту проведения мероприятия в сопровождении закрепленного работника Аппарата либо иного государственного органа не позднее чем за 10 минут до начала мероприятия.

(в ред. Указа Президента РТ от 07.05.2013 N УП-385)

21.11. Звукозапись мероприятия осуществляется отделом информационно-технического обеспечения Управления делами и передается для расшифровки в общий отдел Управления делами.

Стенограмма мероприятия передается помощнику Президента Республики Татарстан или в соответствующее структурное подразделение Аппарата, ответственное за встречу, для подготовки протокола (перечня поручений).

(в ред. Указов Президента РТ от 12.07.2010 N УП-445, от 12.08.2016 N УП-685)

При необходимости к подготовке протокола (перечня поручений) могут привлекаться представители Кабинета Министров Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан либо министерств Республики Татарстан.

(в ред. Указа Президента РТ от 12.08.2016 N УП-685)

Протокол (перечень поручений) по итогам мероприятия составляется и оформляется не позднее чем в трехдневный срок после его проведения, если иной срок не устанавливается Президентом Республики Татарстан или Руководителем Аппарата, и представляется после согласования с Руководителем Аппарата на утверждение Президенту Республики Татарстан.

(в ред. Указа Президента РТ от 12.08.2016 N УП-685)

Оформление, рассылка протокола мероприятия протокола (перечня поручений), подготовленного по итогам мероприятия, и контроль за его исполнением осуществляются в соответствии с настоящим Регламентом и Инструкцией по делопроизводству.

(в ред. Указа Президента РТ от 12.08.2016 N УП-685)

Утверждено
Указом
Президента
Республики Татарстан
от 5 октября 2011 г. N УП-621

***ПОЛОЖЕНИЕ О ДЕПАРТАМЕНТЕ ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН***

Список изменяющих документов
(в ред. Указов Президента РТ от 18.05.2013 N УП-420,
от 26.07.2013 N УП-693, от 03.12.2013 N УП-1176)

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Департамент внешних связей Президента Республики Татарстан (далее – Департамент) является структурным подразделением Аппарата Президента Республики Татарстан, образованным с целью обеспечения деятельности Президента Республики Татарстан при осуществлении международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Татарстан.

2. Департамент образован Президентом Республики Татарстан, непосредственно подчиняется Президенту Республики Татарстан и Руководителю Аппарата Президента Республики Татарстан.

3. Департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, федеральным законодательством, законодательством Республики Татарстан, международными договорами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Республики Татарстан, Положением об Аппарате Президента Республики Татарстан, распоряжениями Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан, договорами и соглашениями Республики Татарстан, а также настоящим Положением.

4. Работу с иностранными партнерами Республики Татарстан Департамент строит с учетом положений Венской конвенции о дипломатических сношениях, общепринятых в международной практике норм общения, характера отношений между участниками внешней деятельности, протокольной практики, сложившейся в Российской Федерации и Республике Татарстан.

5. Положение о Департаменте утверждается Президентом Республики Татарстан по представлению Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан.

II. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ДЕПАРТАМЕНТА

6. Основными задачами Департамента являются:

обеспечение деятельности Президента Республики Татарстан при осуществлении международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Татарстан;

координация деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан и подведомственных им организаций при осуществлении международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей;

осуществление координации деятельности представительств Республики Татарстан в иностранных государствах, международных организациях, субъектах Российской Федерации;

содействие развитию международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Татарстан, сотрудничества с народами других стран, соотечественниками, проживающими за рубежом.

III. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ДЕПАРТАМЕНТА

7. Основными функциями Департамента являются:

информационно-аналитическое обеспечение деятельности Президента Республики Татарстан по вопросам международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Татарстан, а также подготовка по указанным вопросам информационных материалов по поручению Президента Республики Татарстан и Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан;

разработка и представление в установленном порядке Президенту Республики Татарстан и в Правительство Республики Татарстан предложений по вопросам отношений Республики Татарстан с субъектами Российской Федерации, субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленном законодательством порядке на основе анализа информации по всему комплексу двусторонних и многосторонних отношений, вопросов межрегионального сотрудничества, международных проблем;

участие в разработке программ и мероприятий по расширению торгово-экономических, научно-технических, культурных и иных связей Республики Татарстан с субъектами Российской Федерации, субъектами иностранных федеративных государств, администра-

тивно-территориальными образованиями иностранных государств, а также органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленном законодательством порядке;

координация международных мероприятий, проводимых Аппаратом Президента Республики Татарстан, и согласование вопросов о целесообразности международных контактов работников Аппарата Президента Республики Татарстан;

подготовка и рассмотрение проектов договоров и соглашений, подписываемых от имени Республики Татарстан или Правительства Республики Татарстан, а также межведомственных соглашений и протоколов, касающихся вопросов осуществления международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей, предоставление по ним заключений, контроль за их исполнением;

координация взаимодействия между органами исполнительной власти, организациями и учреждениями Республики Татарстан и государственными органами, организациями и учреждениями иностранных государств, субъектов Российской Федерации, а также международными организациями;

взаимодействие в установленном порядке с Министерством иностранных дел Российской Федерации и другими федеральными органами исполнительной власти по вопросам осуществления международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей;

взаимодействие с органами иностранных государств и международных организаций, дипломатическими и консульскими представительствами иностранных государств в Российской Федерации по вопросам осуществления международных и внешнеэкономических связей;

взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам осуществления межрегиональных связей;

содействие обеспечению соблюдения в Республике Татарстан дипломатических и консульских привилегий и иммунитетов, созданию общепринятых в дипломатической практике условий для работы в Республике Татарстан представительств иностранных государств и международных организаций;

выступление по поручению Президента Республики Татарстан в пределах своих полномочий с разъяснениями по вопросам международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Татарстан в средствах массовой информации;

осуществление деятельности, направленной на презентацию Республики Татарстан в мировом сообществе, через организацию и участие в выставках, семинарах, симпозиумах и конференциях.

Департамент осуществляет по поручению Президента Республики Татарстан, Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан также иные функции.

IV. ПРАВА ДЕПАРТАМЕНТА

8. Департамент для осуществления своих задач и функций имеет право:

вносить предложения Президенту Республики Татарстан об издании правовых актов, регулирующих отношения в области осуществления международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Татарстан;

запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от структурных подразделений Аппарата Президента Республики Татарстан, от Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан, а также от республиканских органов исполнительной власти, федеральных органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц;

использовать в установленном порядке государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации;

пользоваться базами данных Аппарата Президента Республики Татарстан и органов исполнительной власти Республики Татарстан;

привлекать для подготовки документов, справочно-информационных и иных материалов представителей органов исполнительной власти Республики Татарстан, организаций;

по согласованию с Руководителем Аппарата Президента Республики Татарстан привлекать для осуществления отдельных работ ученых, экспертов, специалистов, переводчиков, экскурсоводов, в том числе на договорной основе, создавать для рассмотрения проблем международной деятельности и разработки предложений и проектов актов консультативные группы из ученых и специалистов, независимые экспертные группы, координационные центры;

обращаться в правительственные и неправительственные организации иностранных государств, в международные организации по вопросам, касающимся деятельности Департамента.

V. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ДЕПАРТАМЕНТА

9. Департамент при реализации своих функций взаимодействует с Аппаратом Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан, иными государственными органами Республики Татарстан, органами местного самоуправления, федеральными органами государственной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, а также со всеми структурными подразделениями и должностными лицами Аппарата Президента Республики Татарстан, в том числе:

помощниками Президента Республики Татарстан – по вопросам своевременности, полноты и объективности информирования Президента Республики Татарстан о выполнении его поручений и предоставлении соответствующих справочных, информационных и иных материалов в области осуществления международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Татарстан;

секретариатом Государственного Советника Республики Татарстан – по вопросам обеспечения деятельности Государственного Советника Республики Татарстан;

Государственно-правовым управлением Президента Республики Татарстан – по вопросам подготовки договоров и соглашений Республики Татарстан с органами государственной власти иностранных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, субъектами иностранных федеративных государств, субъектами Российской Федерации, а также по иным вопросам, входящим в компетенцию Департамента;

Управлением государственного протокола Президента Республики Татарстан – по вопросам подготовки, организации, протокольного обеспечения визитов (поездки) Президента Республики Татарстан за рубеж и в субъекты Российской Федерации, других официальных мероприятий, проводимых Президентом Республики Татарстан или с его участием, визитов иностранных делегаций и делегаций субъектов Российской Федерации в Республику Татарстан, по вопросам перевода с иностранных языков и на иностранные языки переговоров и встреч Президента Республики Татарстан с иностранными делегациями, перевода текущей переписки Президента Республики Татарстан, а также по другим протокольным вопросам, связанным с обеспечением деятельности Президента Республики Татарстан при осуществлении международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Татарстан;

Экспертным управлением Президента Республики Татарстан – по вопросам подготовки информационно-аналитических материалов для Президента Республики Татарстан, связанных с осуществлением международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Татарстан;

(в ред. Указа Президента РТ от 26.07.2013 N УП-693)

Управлением по работе с территориями Президента Республики Татарстан – по вопросам, входящим в компетенцию Департамента и Управления по работе с территориями Президента Республики Татарстан;

Департаментом Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики – по вопросам, входящим в компетенцию Департамента и Департамента Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики;

(в ред. Указа Президента РТ от 26.07.2013 N УП-693)

Абзац утратил силу с 26 июля 2013 года. – Указ Президента РТ от 26.07.2013 N УП-693;

Департаментом по делам государственных служащих при Президенте Республики Татарстан – по вопросам государственной гражданской службы, подбора кадров, повышения квалификации и прохождения стажировки работников Департамента и представительств Республики Татарстан;

отделом государственных наград Аппарата Президента Республики Татарстан – по вопросам, входящим в компетенцию Департамента и отдела государственных наград Аппарата Президента Республики Татарстан;

Пресс-службой Президента Республики Татарстан – по вопросам продвижения в иностранные и российские средства массовой информации материалов о Республике Татарстан, проведения встреч с иностранными журналистами, освещения в средствах массовой информации подготовки и проведения визитов Президента Республики Татарстан в иностранные государства и субъекты Российской Федерации, иностранных делегаций, делегаций субъектов Российской Федерации в Республику Татарстан;

Управлением документационного обеспечения и контроля Президента Республики Татарстан – по вопросам обеспечения гербовыми бланками и своевременной отправки и доставки служебной переписки Департамента, исполнения поручений Президента Республики Та-

тарстан и Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан и целесообразности снятия указанных поручений с контроля;

Управлением делами Президента Республики Татарстан – по вопросам создания необходимых условий для осуществления служебной деятельности работников Департамента, выполнения переводов и набора печатного материала, разработки и внедрения новейших информационных технологий, обеспечения канцелярскими принадлежностями, современными средствами оргтехники.

VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

10. Работники Департамента несут ответственность за своевременное и качественное выполнение возложенных на них обязанностей в соответствии с утвержденными Руководителем Аппарата Президента Республики Татарстан должностными регламентами.

VII. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА

11. Структура и штатная численность Департамента утверждаются Президентом Республики Татарстан.

12. Руководство деятельностью Департамента осуществляет директор Департамента внешних связей Президента Республики Татарстан (далее – директор Департамента), который назначается на должность и освобождается от должности указом Президента Республики Татарстан. Должность директора Департамента может быть совмещена с должностью помощника Президента Республики Татарстан.

13. На период временного отсутствия директора Департамента его обязанности исполняет заместитель директора Департамента либо иное уполномоченное должностное лицо Департамента.

(в ред. Указа Президента РТ от 18.05.2013 N УП-420)

14. Работники Департамента назначаются на должность и освобождаются от должности Руководителем Аппарата Президента Республики Татарстан по представлению директора Департамента.

15. Информационное, документационное, материально-техническое, транспортное обеспечение деятельности Департамента, а также материально-техническое и социально-бытовое обслуживание его работников осуществляют Управление делами Президента Республики Татарстан и соответствующие структурные подразделения Аппарата Президента Республики Татарстан.

16. Утратил силу с 3 декабря 2013 года. – Указ Президента РТ от 03.12.2013 N УП-1176.

Утверждено
Указом
Президента
Республики Татарстан
от 24 мая 2006 г. N УП-196

ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРОТОКОЛА
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Список изменяющих документов
(в ред. Указов Президента РТ от 12.07.2010 N УП-445,
от 05.10.2011 N УП-622, от 26.07.2013 N УП-693, от 03.12.2013 N
УП-1176,
от 10.12.2015 N УП-1186)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Управление государственного протокола Президента Республики Татарстан (далее – Управление) является структурным подразделением Аппарата Президента Республики Татарстан.

Управление подчиняется Президенту Республики Татарстан, Руководителю Аппарата Президента Республики Татарстан. Деятельность Управления курирует заместитель Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан – руководитель Экспертного департамента Президента Республики Татарстан в соответствии с его должностными обязанностями.

(в ред. Указа Президента РТ от 10.12.2015 N УП-1186)

2. Управление создано в целях осуществления реализации государственного протокола Республики Татарстан средствами и нормами, определенными основными положениями государственной протокольной практики Российской Федерации и Республики Татарстан.

3. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации и Республики Татарстан, Указами и распоряжениями Президента Республики Татарстан, распоряжениями Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан, Положением об Аппарате Президента Республики Татарстан, а также настоящим Положением.

Работу с иностранными партнерами Республики Татарстан Управление строит с учетом общепринятых в международной практике протокольных норм, положений Венской конвенции о дипломатических

сншениях (1961 г.), характера отношений между участниками внешней деятельности, нормами протокольной практики, сложившимися в Российской Федерации и Республике Татарстан.

4. Положение об Управлении утверждается Президентом Республики Татарстан по представлению Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан.

2. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ

5. Основными задачами Управления являются:

протоколно-организационное обеспечение международных контактов Президента Республики Татарстан, в том числе визитов Президента Республики Татарстан за рубеж и мероприятий с участием Президента Республики Татарстан в рамках визитов иностранных делегаций в Республику Татарстан;

протоколно-организационное обеспечение визитов в Республику Татарстан иностранных делегаций, представителей зарубежных государств и международных организаций на высшем и высоком уровне;

протоколно-организационное обеспечение поездок Президента Республики Татарстан в субъекты Российской Федерации и в районы республики;

протоколное обеспечение и участие в организации иных мероприятий, проводимых с участием Президента Республики Татарстан;

обеспечение единой протокольной практики при проведении официальных мероприятий с участием Президента Республики Татарстан, взаимодействуя с министерствами и ведомствами Республики Татарстан, органами местного самоуправления, учреждениями и организациями на территории Республики Татарстан;

участие по поручению Президента Республики Татарстан, Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан в протоколном обеспечении международных визитов Премьер-министра Республики Татарстан и Председателя Государственного Совета Республики Татарстан. (в ред. Указа Президента РТ от 10.12.2015 N УП-1186)

3. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ

6. Основными функциями Управления являются:

разработка и внедрение в протоколную практику Республики Татарстан Основных положений государственной протокольной практики Республики Татарстан;

подготовка программ мероприятий с участием Президента Республики Татарстан, осуществляемых в ходе визитов в Республику Та-

тарстан представителей иностранных государств и международных организаций, руководителей субъектов Российской Федерации и федеральных органов государственной власти, взаимодействие с органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления, учреждениями и организациями на территории Республики Татарстан по выполнению таких программ;

подготовка программ визитов за рубеж и в субъекты Российской Федерации, поездок по республике Президента Республики Татарстан, обеспечение взаимодействия по выполнению таких программ;

участие (при необходимости) совместно с Департаментом внешних связей Президента Республики Татарстан в информационно-аналитическом и протокольном обеспечении официальных международных визитов Премьер-министра Республики Татарстан и Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, а также иностранных делегаций на высшем уровне, прибывающих в Республику Татарстан;

обеспечение работы подготовительных групп при приеме делегаций на высшем и высоком уровне в Республике Татарстан, а также проведение комплекса мероприятий по подготовке к приему и обеспечению пребывания гостей в соответствии с положениями государственной протокольной практики Российской Федерации и Республики Татарстан;

внесение предложений по направлению за рубеж и в субъекты Российской Федерации (при необходимости) групп по подготовке визитов Президента Республики Татарстан;

осуществление консультаций по вопросам государственной протокольной практики органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления на территории Республики Татарстан, учреждений и организаций Республики Татарстан при проведении мероприятий с участием руководства Республики Татарстан и при осуществлении контактов с иностранными партнерами;

обеспечение совместно с Департаментом внешних связей Президента Республики Татарстан перевода переговоров и встреч Президента Республики Татарстан с иностранными делегациями; перевод текущей переписки Президента Республики Татарстан и материалов, размещаемых на официальном портале Республики Татарстан в сети Интернет, официальном сайте Президента Республики Татарстан в сети Интернет и официальном сайте Государственного Советника Республики Татарстан в сети Интернет;

(в ред. Указа Президента РТ от 05.10.2011 N УП-622)

ведение банка данных по визитам и протокольным встречам Президента Республики Татарстан;

организация работы с предложениями заграничных учреждений, входящими в компетенцию Управления;

участие в подготовке ежегодного календаря дат и событий;

(в ред. Указа Президента РТ от 10.12.2015 N УП-1186)

исключен с 10 декабря 2015 года. — Указ Президента РТ от 10.12.2015 N УП-1186;

изучение и обобщение зарубежной и российской протокольной практики, разработка предложений, направленных на совершенствование протокольной практики Республики Татарстан;

подготовка во взаимодействии с другими подразделениями Аппарата Президента Республики Татарстан проектов указов и распоряжений Президента Республики Татарстан и иных документов, необходимых для протоколно-организационного обеспечения мероприятий с участием Президента Республики Татарстан.

4. ПРАВА УПРАВЛЕНИЯ

7. Управление для осуществления своих задач и функций вправе:

устанавливать контакты с федеральными органами государственной власти, учреждениями Российской Федерации за рубежом, представительствами Республики Татарстан, с соответствующими структурами органов государственной власти субъектов Российской Федерации при подготовке визитов (на высшем и высоком уровне) в Республику Татарстан и визитов Президента Республики Татарстан за рубеж и в субъекты Российской Федерации;

поддерживать контакты с протокольными службами руководителей иностранных государств и международных организаций;

запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от руководителей подразделений аппаратов Президента Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан, других органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления на территории Республики Татарстан, а также учреждений, организаций и должностных лиц;

пользоваться в установленном порядке банками данных и информацией вышеуказанных органов;

использовать государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации;

привлекать к работе научные и образовательные организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе по согласованию с Руководителем Аппарата Президента Республики Татарстан.

(в ред. Указа Президента РТ от 10.12.2015 N УП-1186)

5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПРАВЛЕНИЯ

8. Управление взаимодействует с аппаратами Кабинета Министров Республики Татарстан и Государственного Совета Республики Татарстан, аппаратами Конституционного суда Республики Татарстан, Верховного суда Республики Татарстан, Арбитражного суда Республики Татарстан, Прокуратурой Республики Татарстан, территориальными органами федеральных органов государственной власти, республиканскими органами государственной власти, органами местного самоуправления на территории Республики Татарстан, предприятиями и организациями Республики Татарстан, другими учреждениями и должностными лицами в части подготовки мероприятий с участием Президента Республики Татарстан и информационно-аналитических материалов для Президента Республики Татарстан.

Управление при реализации своих функций взаимодействует в установленном порядке со следующими подразделениями Аппарата Президента Республики Татарстан:

с Управлением делами Президента Республики Татарстан в части информационно-технического, материального и транспортного обеспечения мероприятий с участием Президента Республики Татарстан, а также по иным вопросам, находящимся в ведении Управления делами Президента Республики Татарстан и компетенции Управления;

с Управлением по работе с территориями Президента Республики Татарстан в части протоколно-организационного обеспечения поездок Президента Республики Татарстан по республике, совещаний под руководством Президента Республики Татарстан с участием руководителей органов местного самоуправления, мероприятий с участием Президента Республики Татарстан, организуемых органами местного самоуправления, предприятиями и организациями Республики Татарстан, республиканских мероприятий с приглашением руководителей органов власти и организаций, а также иных мероприятий, находящихся в компетенции Управлений;

с Департаментом внешних связей Президента Республики Татарстан в части протоколно-организационного и информационно-аналитического обеспечения международных мероприятий с участием

Президента Республики Татарстан, визитов Президента Республики Татарстан за рубеж и в субъекты Российской Федерации, визитов иностранных делегаций на высшем и высоком уровне, иных встреч или переговоров с участием Президента Республики Татарстан;

с Государственно-правовым управлением Президента Республики Татарстан по вопросам правового обеспечения мероприятий, проводимых Президентом Республики Татарстан или с его участием;

с Департаментом Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики в части протольно-организационного обеспечения массовых и общественно-значимых мероприятий с участием Президента Республики Татарстан, встреч Президента Республики Татарстан с представителями политических партий, общественных и религиозных объединений, деятелями социально-культурной сферы, а также иных вопросов, находящихся в компетенции Управления;

(в ред. Указов Президента РТ от 05.10.2011 N УП-622, от 26.07.2013 N УП-693, от 10.12.2015 N УП-1186)

абзац утратил силу с 26 июля 2013 года.— Указ Президента РТ от 26.07.2013 N УП-693;

с Пресс-службой Президента Республики Татарстан в части протольных вопросов освещения средствами массовой информации мероприятий с участием Президента Республики Татарстан и по иным вопросам, находящимся в компетенции Управления;

с Департаментом государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан по вопросам государственной гражданской службы Республики Татарстан, подбора кадров и повышения квалификации работников Управления;

(в ред. Указа Президента РТ от 10.12.2015 N УП-1186)

с Управлением Президента Республики Татарстан по работе с обращениями граждан в части протольно-организационного обеспечения встреч Президента Республики Татарстан с гражданами, решение о приеме которых принял Президент Республики Татарстан;

(в ред. Указа Президента РТ от 10.12.2015 N УП-1186)

с Управлением документационного обеспечения и контроля Президента Республики Татарстан в части официальной переписки Президента Республики Татарстан и документооборота в Управлении, контроля за исполнением поручений Президента Республики Татарстан и Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан;

с отделом государственных наград Аппарата Президента Республики Татарстан в части протольно-организационного обеспечения

церемоний награждения государственными наградами Российской Федерации и Республики Татарстан, вручения республиканских специальных премий Президентом Республики Татарстан и подготовки Благодарственных писем Президента Республики Татарстан;

с иными подразделениями Аппарата Президента Республики Татарстан, а также консультативными и совещательными органами при Президенте Республики Татарстан в части протоколно-организационного обеспечения мероприятий с участием Президента Республики Татарстан и Государственного Советника Республики Татарстан.

(в ред. Указа Президента РТ от 12.07.2010 N УП-445)

6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

9. Начальник Управления несет персональную ответственность за: своевременное и качественное выполнение задач, функций и полномочий, возложенных на Управление;

обеспечение сохранности государственной и служебной тайны, соблюдения режима в деятельности Управления;

подбор и использование кадров;

состояние служебной дисциплины.

10. Работники Управления несут персональную ответственность за выполнение возложенных на них обязанностей в соответствии с утверждаемыми Руководителем Аппарата Президента Республики Татарстан должностными регламентами.

(в ред. Указа Президента РТ от 10.12.2015 N УП-1186)

7. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ

11. Структура и штатная численность Управления утверждается Президентом Республики Татарстан.

12. Управление возглавляет начальник, назначаемый и освобождаемый от должности Президентом Республики Татарстан по представлению Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан.

Начальник Управления:

подписывает и визирует документы в пределах своей компетенции;

вносит на утверждение Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан должностные регламенты работников Управления и распределяет их обязанности;

(в ред. Указа Президента РТ от 10.12.2015 N УП-1186)

вносит предложения Руководителю Аппарата Президента Республики Татарстан о назначении на должность и освобождении от долж-

ности работников Управления, их поощрении и наложении на них дисциплинарных взысканий;

(в ред. Указа Президента РТ от 10.12.2015 N УП-1186)

представляет Руководителю Аппарата Президента Республики Татарстан предложения по структуре и штатной численности Управления;

вносит предложения Руководителю Аппарата Президента Республики Татарстан о направлении работников Управления в служебные командировки;

участвует в обсуждении у Президента Республики Татарстан и Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан вопросов, касающихся компетенции Управления.

13. В период временного отсутствия начальника Управления его обязанности исполняет заместитель начальника Управления – заведующий организационно-протокольным отделом или иное уполномоченное должностное лицо Управления.

14. Информационное, документационное, материально-техническое, в том числе транспортное, обеспечение деятельности Управления, а также материально-техническое и социально-бытовое обеспечение его работников осуществляется Управлением делами Президента Республики Татарстан и иными подразделениями Аппарата Президента Республики Татарстан в установленном порядке.

(в ред. Указа Президента РТ от 10.12.2015 N УП-1186)

15. Утратил силу с 3 декабря 2013 года.— Указ Президента РТ от 03.12.2013 N УП-1176.

Приложение N2
к Указу

Президента Республики Татарстан
от 30 декабря 2009 г. N УП-703

***ПОЛОЖЕНИЕ О КООРДИНАЦИОННОМ СОВЕТЕ ПО ДЕЛАМ
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ
ТАТАРСТАН***

Список изменяющих документов

(в ред. Указа Президента РТ от 06.11.2013 N УП-1083)

1. Координационный совет по делам соотечественников при Президенте Республики Татарстан (далее – Совет) является консультативно-координационным органом при Президенте Республики Татарстан, образованным в целях организации взаимодействия и координации деятельности органов государственной власти Республики Татарстан и иных государственных органов при осуществлении полномочий в области отношений с соотечественниками, рассмотрения с участием территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и иных заинтересованных органов и организаций вопросов реализации на территории республики государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, вопросов поддержки соотечественников в экономической и социальной областях, а также в области культуры, языка и образования, и подготовки предложений по данным вопросам.

2. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, Федеральным законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан, а также настоящим Положением.

3. Состав Совета и Положение о нем утверждаются Президентом Республики Татарстан.

4. Основные задачи и функции Совета:

рассмотрение вопросов реализации на территории республики государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников;

рассмотрение вопросов поддержки соотечественников в экономической и социальной областях, а также в области культуры, языка и образования;

подготовка по вышеуказанным вопросам предложений Президенту Республики Татарстан, Государственному Совету Республики Татарстан, Кабинету Министров Республики Татарстан, а также в адрес федеральных органов государственной власти;

обеспечение взаимодействия и координации деятельности органов государственной власти Республики Татарстан и иных государственных органов при осуществлении полномочий в области отношений с соотечественниками;

обеспечение участия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и иных заинтересованных органов и организаций в рассмотрении вопросов в области отношений с соотечественниками и выработке предложений по ним;

подготовка предложений по организации сотрудничества органов государственной власти Республики Татарстан с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам в области отношений с соотечественниками;

подготовка предложений по обеспечению информационного обмена между органами государственной власти Республики Татарстан и иными заинтересованными органами и организациями по вопросам в области отношений с соотечественниками;

подготовка предложений по проведению анализа, оценки и прогнозирования состояния работы с соотечественниками, формированию органами государственной власти Республики Татарстан перспективных планов работы с соотечественниками;

подготовка предложений по организации совещаний, конференций, семинаров, круглых столов и иных мероприятий, содействующих реализации на территории республики государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, решению вопросов поддержки соотечественников в экономической и социальной областях, а также в области культуры, языка и образования.

5. Совет для осуществления своих задач и функций вправе:

запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию от органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также от организаций и должностных лиц;

приглашать на свои заседания должностных лиц органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов

федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, представителей общественных и научных организаций;

пользоваться в установленном порядке информационными системами органов государственной власти Республики Татарстан.

6. Для подготовки материалов и проектов решений по отдельным вопросам Совет может образовывать экспертные рабочие группы как из числа своих членов, так и из числа привлеченных квалифицированных специалистов, не входящих в состав Совета.

7. Совет формируется в составе председателя Совета, заместителей председателя Совета, секретаря Совета и членов Совета.

(в ред. Указа Президента РТ от 06.11.2013 N УП-1083)

Члены Совета осуществляют свою деятельность на общественных началах.

8. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

(п. 8 в ред. Указа Президента РТ от 06.11.2013 N УП-1083)

9. Руководство деятельностью Совета осуществляет председатель Совета.

10. Текущая организационная работа, ведение документации, извещение членов Совета и приглашенных на его заседание лиц о повестке дня, рассылка проектов документов, подлежащих обсуждению, организация подготовки заседания Совета осуществляется секретарем Совета.

Рассылка необходимых материалов членам Совета и лицам, приглашенным на его заседание, а также извещение о дате, месте и времени проведения и повестке дня очередного заседания Совета производится в срок не менее двух рабочих дней до предполагаемой даты его проведения.

Повестка дня очередного заседания Совета утверждается председателем Совета.

11. Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с планами, утвержденными председателем Совета.

12. Решения Совета принимаются простым большинством голосов участвующих в заседании членов Совета и оформляются протоколами заседаний.

Протоколы заседаний готовятся секретарем Совета и утверждаются председателем Совета.

Для реализации решений Совета могут издаваться указы, распоряжения Президента Республики Татарстан и оформляться поручения Президента Республики Татарстан.

13. Департамент внешних связей Президента Республики Татарстан осуществляет организационную и методическую поддержку деятельности Совета.

14. Решение об упразднении Совета принимается Президентом Республики Татарстан.

5 июля 2012 года

№ УП-538

**УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ОБ ОБРАЗОВАНИИ ИНВЕСТИЦИОННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

Список изменяющих документов

(в ред. Указов Президента РТ от 06.09.2012 № УП-745,
от 03.11.2012 № УП-914, от 20.03.2013 № УП-242, от 29.03.2013 №
УП-258,
от 08.08.2013 № УП-717, от 29.04.2014 № УП-440, от 27.08.2014 №
УП-826,
от 02.03.2015 № УП-199, от 13.10.2015 № УП-984, от 29.06.2016 №
УП-553)

В целях реализации Закона Республики Татарстан «Об иностранных инвестициях в Республике Татарстан» и Закона Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан», а также улучшения инвестиционного климата Республики Татарстан постановляю:

1. Образовать Инвестиционный совет Республики Татарстан.
2. Утвердить Положение об Инвестиционном совете Республики Татарстан (приложение №1) и его состав (приложение №2).
3. Кабинету Министров Республики Татарстан привести свои акты в соответствие с настоящим Указом, а также принять иные решения, обеспечивающие его реализацию.
4. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент
Республики Татарстан
Р.Н. МИННИХАНОВ
Казань, Кремль
5 июля 2012 года
№ УП-538

Приложение N1
к Указу
Президента
Республики Татарстан
от 5 июля 2012 г. N УП-538

***ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ИНВЕСТИЦИОННОМ СОВЕТЕ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН***

Список изменяющих документов

(в ред. Указов Президента РТ от 27.08.2014 N УП-826,
от 13.10.2015 N УП-984, от 29.06.2016 N УП-553)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Инвестиционный совет Республики Татарстан (далее – Инвестиционный совет) является коллегиальным совещательным органом по вопросам привлечения инвестиций в экономику Республики Татарстан.

1.2. В своей деятельности Инвестиционный совет руководствуется законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и настоящим Положением.

2. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОГО СОВЕТА

(в ред. Указа Президента РТ от 29.06.2016 N УП-553)

Основными задачами и функциями Инвестиционного совета являются:

рассмотрение и анализ инвестиционных проектов на предмет целесообразности их реализации на территории Республики Татарстан и необходимости (возможности) их софинансирования за счет средств бюджета Республики Татарстан, местных бюджетов;

определение основных направлений развития государственно-частного партнерства и решение иных задач, направленных на совершенствование механизмов государственно-частного партнерства в Республике Татарстан;

рассмотрение вопросов взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан с международными финансовыми организациями в целях привлечения финансовых и экономических ресурсов международных финансовых организаций для реализации инвестиционных проектов и программ, направленных на социальное и экономическое развитие Республики Татарстан;

рассмотрение предложений органов государственной власти Республики Татарстан по реализации инвестиционных проектов на территории Республики Татарстан с участием международных финансовых организаций, а также предложений международных финансовых организаций по оказанию финансового и технического содействия Республике Татарстан;

разработка предложений по:

– размещению на территории Республики Татарстан объектов в рамках реализации инвестиционных проектов и программ;

– организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и лиц, участвующих в инвестиционном процессе;

– уменьшению административных барьеров, в том числе в части сокращения сроков и упрощения процедуры выдачи разрешительной документации;

– приоритетным направлениям развития Республики Татарстан и координации финансовых и инвестиционных ресурсов на наиболее важных направлениях;

– государственной поддержке инвестиционных процессов и стимулированию инвестиционной активности на территории Республики Татарстан;

– установлению единых требований к основным критериям инвестиционных проектов, поддерживаемых за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан;

рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов;

рассмотрение регулярных отчетов органа, уполномоченного на проведение оценки регулирующего воздействия.

3. ПРАВА ИНВЕСТИЦИОННОГО СОВЕТА

Инвестиционный совет в пределах своей компетенции для выполнения возложенных на него функций имеет право:

вносить предложения по совершенствованию нормативной правовой базы Республики Татарстан в области государственного регулирования инвестиционной деятельности в Республике Татарстан;

рассматривать на своих заседаниях вопросы, относящиеся к компетенции Инвестиционного совета, и принимать по ним решения;

запрашивать и получать в установленном порядке от органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике

Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан и организаций информацию в пределах своей компетенции;

вносить соответствующие предложения по вопросам, требующим принятия законов Республики Татарстан, указов или распоряжений Президента Республики Татарстан, постановлений или распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан;

приглашать на свои заседания руководителей и должностных лиц органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан и иных органов и организаций;

создавать рабочие группы для изучения и подготовки вопросов, подлежащих рассмотрению на заседаниях Инвестиционного совета. (абзац введен Указом Президента РТ от 27.08.2014 N УП-826)

4. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНВЕСТИЦИОННОГО СОВЕТА

(в ред. Указа Президента РТ от 13.10.2015 N УП-984)

4.1. Положение об Инвестиционном совете и его состав утверждаются Президентом Республики Татарстан.

4.2. Председателем Инвестиционного совета является Президент Республики Татарстан. Председатель Инвестиционного совета руководит его деятельностью, утверждает состав президиума Инвестиционного совета и рабочих групп, а также повестку заседаний Инвестиционного совета и его президиума, ведет заседания Инвестиционного совета и его президиума.

В отсутствие председателя Инвестиционного совета его полномочия осуществляет заместитель председателя Инвестиционного совета. Заместителем председателя Инвестиционного совета является Премьер-министр Республики Татарстан.

Организация работы по подготовке заседаний Инвестиционного совета и его президиума, а также контроль за исполнением принимаемых на заседаниях Инвестиционного совета и его президиума решений осуществляются секретарем Инвестиционного совета. Секретарь выполняет поручения председателя Инвестиционного совета и его заместителя по вопросам организации деятельности Инвестиционного совета и его президиума, вносит предложения председателю Инвестиционного совета по составу президиума и рабочих групп Инвестиционного совета. Секретарем Инвестиционного совета является руководитель Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан.

4.3. В состав Инвестиционного совета входят представители органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, инвесторов, общественных объединений предпринимателей и эксперты.

Субъекты инвестиционного процесса, общественные и другие организации вправе направить председателю Инвестиционного совета свои предложения по кандидатурам для включения в состав Инвестиционного совета.

В работе Инвестиционного совета, его президиума и рабочих групп при необходимости могут принимать участие представители государственных органов, органов местного самоуправления, общественных и других организаций, не входящие в состав Инвестиционного совета.

4.4. Президиум Инвестиционного совета состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и иных членов Инвестиционного совета. Количество членов президиума Инвестиционного совета не должно превышать 12 человек.

Президиум Инвестиционного совета осуществляет:

разработку предложений по размещению на территории Республики Татарстан объектов в рамках реализации инвестиционных проектов и программ;

(в ред. Указа Президента РТ от 29.06.2016 N УП-553)

рассмотрение и анализ инвестиционных проектов на предмет целесообразности их реализации на территории Республики Татарстан и необходимости (возможности) их софинансирования за счет средств бюджета Республики Татарстан, местных бюджетов;

рассмотрение вопросов, связанных с предоставлением инвесторам земельных участков в соответствии с земельным законодательством; (абзац введен Указом Президента РТ от 29.06.2016 N УП-553)

рассмотрение хода реализации и результатов инвестиционных проектов.

Заседания президиума Инвестиционного совета проводятся не реже одного раза в месяц.

4.5. Заседания Инвестиционного совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

Заседания Инвестиционного совета и его президиума считаются правомочными, если на них присутствует не менее двух третей обще-

го числа членов Инвестиционного совета и членов его президиума соответственно.

4.6. Решения Инвестиционного совета и его президиума принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Инвестиционного совета и членов его президиума соответственно и оформляются протоколом, который утверждает председатель Инвестиционного совета. При равенстве голосов решающим является голос председателя Инвестиционного совета. В случае несогласия с принятым решением член Инвестиционного совета или его президиума вправе изложить в письменном виде свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания.

4.7. Организационно-техническое и информационно-аналитическое обеспечение деятельности Инвестиционного совета, его президиума и рабочих групп осуществляет Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан.

Приложение N2
к Указу
Президента Республики Татарстан
от 30 декабря 2009 г. N УП-703

***ПОЛОЖЕНИЕ О КООРДИНАЦИОННОМ СОВЕТЕ ПО ДЕЛАМ
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН***

Список изменяющих документов

(в ред. Указа Президента РТ от 06.11.2013 N УП-1083)

1. Координационный совет по делам соотечественников при Президенте Республики Татарстан (далее – Совет) является консультативно-координационным органом при Президенте Республики Татарстан, образованным в целях организации взаимодействия и координации деятельности органов государственной власти Республики Татарстан и иных государственных органов при осуществлении полномочий в области отношений с соотечественниками, рассмотрения с участием территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и иных заинтересованных органов и организаций вопросов реализации на территории республики государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, вопросов поддержки соотечественников в экономической и социальной областях, а также в области культуры, языка и образования, и подготовки предложений по данным вопросам.

2. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, Федеральным законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан, а также настоящим Положением.

3. Состав Совета и Положение о нем утверждаются Президентом Республики Татарстан.

4. Основные задачи и функции Совета:

рассмотрение вопросов реализации на территории республики государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников;

рассмотрение вопросов поддержки соотечественников в экономической и социальной областях, а также в области культуры, языка и образования;

подготовка по вышеуказанным вопросам предложений Президенту Республики Татарстан, Государственному Совету Республики Татарстан, Кабинету Министров Республики Татарстан, а также в адрес федеральных органов государственной власти;

обеспечение взаимодействия и координации деятельности органов государственной власти Республики Татарстан и иных государственных органов при осуществлении полномочий в области отношений с соотечественниками;

обеспечение участия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и иных заинтересованных органов и организаций в рассмотрении вопросов в области отношений с соотечественниками и выработке предложений по ним;

подготовка предложений по организации сотрудничества органов государственной власти Республики Татарстан с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам в области отношений с соотечественниками;

подготовка предложений по обеспечению информационного обмена между органами государственной власти Республики Татарстан и иными заинтересованными органами и организациями по вопросам в области отношений с соотечественниками;

подготовка предложений по проведению анализа, оценки и прогнозирования состояния работы с соотечественниками, формированию органами государственной власти Республики Татарстан перспективных планов работы с соотечественниками;

подготовка предложений по организации совещаний, конференций, семинаров, круглых столов и иных мероприятий, содействующих реализации на территории республики государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, решению вопросов поддержки соотечественников в экономической и социальной областях, а также в области культуры, языка и образования.

5. Совет для осуществления своих задач и функций вправе:

запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию от органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также от организаций и должностных лиц;

приглашать на свои заседания должностных лиц органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов

федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, представителей общественных и научных организаций;

пользоваться в установленном порядке информационными системами органов государственной власти Республики Татарстан.

6. Для подготовки материалов и проектов решений по отдельным вопросам Совет может образовывать экспертные рабочие группы как из числа своих членов, так и из числа привлеченных квалифицированных специалистов, не входящих в состав Совета.

7. Совет формируется в составе председателя Совета, заместителей председателя Совета, секретаря Совета и членов Совета.

(в ред. Указа Президента РТ от 06.11.2013 N УП-1083)

Члены Совета осуществляют свою деятельность на общественных началах.

8. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

(п. 8 в ред. Указа Президента РТ от 06.11.2013 N УП-1083)

9. Руководство деятельностью Совета осуществляет председатель Совета.

10. Текущая организационная работа, ведение документации, извещение членов Совета и приглашенных на его заседание лиц о повестке дня, рассылка проектов документов, подлежащих обсуждению, организация подготовки заседания Совета осуществляется секретарем Совета.

Рассылка необходимых материалов членам Совета и лицам, приглашенным на его заседание, а также извещение о дате, месте и времени проведения и повестке дня очередного заседания Совета производится в срок не менее двух рабочих дней до предполагаемой даты его проведения.

Повестка дня очередного заседания Совета утверждается председателем Совета.

11. Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с планами, утвержденными председателем Совета.

12. Решения Совета принимаются простым большинством голосов участвующих в заседании членов Совета и оформляются протоколами заседаний.

Протоколы заседаний готовятся секретарем Совета и утверждаются председателем Совета.

Для реализации решений Совета могут издаваться указы, распоряжения Президента Республики Татарстан и оформляться поручения Президента Республики Татарстан.

13. Департамент внешних связей Президента Республики Татарстан осуществляет организационную и методическую поддержку деятельности Совета.

14. Решение об упразднении Совета принимается Президентом Республики Татарстан.

Утвержден Учредительным съездом
Международного союза общественных объединений
«Всемирный конгресс татар»
29 августа 1997 г.

**УСТАВ МЕЖДУНАРОДНОГО СОЮЗА ОБЩЕСТВЕННЫХ
ОБЪЕДИНЕНИЙ «ВСЕМИРНЫЙ КОНГРЕСС ТАТАР»**

г. Казань, 1997 год.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Международный союз общественных объединений «Всемирный Конгресс Татар» именуемый в дальнейшем Конгресс, является союзом общественных объединений, образованным и функционирующим в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан для защиты общих интересов объединившихся лиц и достижения уставных целей.

1.2. В своей деятельности Конгресс руководствуется Конституцией Российской Федерации и республики Татарстан, действующими законодательствами РФ и РТ, настоящим Уставом и нормами международного права, также основывает свою деятельность на принципах демократии, гласности, равноправия, самоуправления и законности.

1.3. Конгресс распространяет свою деятельность на территории Российской Федерации, ее субъектов, Республики Беларусь, Казахстана, Латвии, Кыргызской Республики, Республики Узбекистан, а также других государств, общественные объединения которых являются членами Конгресса.

1.4. Конгресс является юридическим лицом с момента государственной регистрации, обладает обособленным имуществом, имеет расчетные счета в учреждениях банков, как в Российской Федерации, так и за рубежом, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

1.5. Конгресс имеет свою круглую печать, собственный флаг, вымпел, эмблему и другую символику, утверждаемые в установленном законом порядке.

1.6. Полное наименование Конгресса на русском языке – Международный союз общественных объединений «Всемирный Конгресс татар».

1.7. Местонахождение руководящих органов Конгресса Республика Татарстан, г. Казань, пл. Свободы, д. 1.

2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ. ЗАДАЧИ И ПРЕДМЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНГРЕССА.

2.1. Основными целями Конгресса являются:

- консолидация татарского народа;
- содействие социально-экономическому, национально-культурному, политическому и духовному развитию Республики Татарстан;
- участие в разработке программ и механизма реализации культурно национальных интересов татарского народа в регионах его проживания;

2.2. Участие в исследовательской и миротворческой деятельности, осуществление связей с международными гуманитарными организациями. В ходе реализации основных целей и задач Конгресс сотрудничает с государственными органами, культурно-просветительскими учреждениями, национально-культурными объединениями, религиозными организациями, а также отдельными гражданами.

2.3. основополагающими принципами деятельности Конгресса являются:

- признание прав татарского и других народов на сохранение национального языка, культуры, обычаев;
- признание приоритета национального единства над идеологическими и классовыми убеждениями и предрассудками;
- признание и неукоснительное соблюдение законодательства Российской Федерации, законов Республики Татарстан и других стран проживания татар, а также норм международного права и требований международных договоров;
- решение национальных и политических проблем цивилизованными демократическими путями.

2.4. Для выполнения поставленных целей Конгресс выполняет следующие задачи:

- всесторонне содействует социально-экономическому, национально – культурному развитию Республики Татарстан;
- участвуют в деятельности по разрешению этнорегиональных проблем татар на основе соблюдения общедемократических принципов, норм международного права и законов страны проживания татар;
- разрабатывает и содействует реализации целевых программ в области национально-культурного развития – языка, науки, образования, культуры, исторического наследия, народной педагогики, демографии и т.п;

– участвует в подготовке и проведении аналитических, исследовательских и экспертных работ, выработке практических рекомендаций для государственных и общественных организаций, а также проектов законов и межгосударственных договоров;

– регулярно взаимодействует с татарской диаспорой, международными неправительственными организациями.

2.5. Предметом деятельности Конгресса является:

– сбор и анализ информации о социально-культурном и правовом положении татарского населения в Республике Татарстан и регионах проживания татар;

– участие в практической работе по разрешению этнорегиональных проблем татар, взаимодействие с государственными, общественными, культурно просветительскими и научно-исследовательскими организациями, средствами массовой информации, международными гуманитарными организациями, занимающимися проблемами национально-культурного развития;

– участие в разработке и содействии в реализации целевых программ в области национально-культурного развития (языка, культуры, образования, науки, демографии и т.п.).

– участие в выработке практических рекомендаций для общественных и иных организаций, а также проектов законов и межгосударственных договоров;

– сбор и распространение информации о Татарстане и татарском народе, издание газет и журналов, аудио-видео продукции в установленном законом порядке, взаимодействие со средствами массовой информации в регионах проживания татар;

– обобщение опыта работы местных организаций Всемирного Конгресса татар, их пропаганда.

3. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ КОНГРЕССА

3.1. Для обеспечения своей деятельности и в соответствии со своими целями и задачами Конгресс имеет право в установленном законом порядке:

– совершать любые не противоречащие закону и настоящему Уставу сделки и иные юридические акты с физическими и юридическими лицами как на территории России, так и за рубежом;

– строить, приобретать, отчуждать и получать в пользование или в аренду здания, сооружения, оборудование, транспортные средства, инвентарь, сырье и другое движимое и недвижимое имущество, а так-

же списывать собственное имущество с баланса, если оно фактически или морально устарело.

– поддерживать прямые международные контакты и связи с научными, культурно-просветительскими организациями, учебными заведениями, предприятиями, общественными объединениями и иными организациями, заключать соответствующие соглашения, участвовать в работе международных симпозиумов, конференций и выставок;

– самостоятельно разрабатывать и утверждать планы и программы своей деятельности.

4. ЧЛЕНСТВО В КОНГРЕССЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЕГО ЧЛЕНОВ

4.1. Членами Конгресса могут быть юридические лица-общественные, объединения граждан, а также физические лица – граждане любой национальности и гражданства, выразившие поддержку целей и задач Конгресса, вносящие посильный вклад в реализацию этих целей и задач и признающие настоящий Устав. Вопрос о приеме в Конгресс решается его Исполкомом.

4.2. Члены Конгресса имеют право:

– участвовать в формировании выборных органов Конгресса, в работе постоянных рабочих органов;

– получать и пользоваться любой информацией, распространяемой среди членов Конгресса;

– получать методическую и организационную помощь в реализации идей и проектов, одобренных руководящими органами Конгресса;

– получать информационные сообщения о планах и мероприятиях Конгресса;

– получать от руководящих органов Конгресса и его подразделений консультации, экспертизы, заключения и рекомендации, публиковаться в изданиях Конгресса;

– пользоваться поддержкой и возможностями Конгресса в расширении и совершенствовании своей практической деятельности;

– быть по поручению руководящих органов Конгресса его полномочными представителями в международных, общественных, политических и иных организациях.

4.3. Члены Конгресса обязаны:

– соблюдать Устав Конгресса;

– активно участвовать в достижении целей и осуществлении задач Конгресса;

– развивать сотрудничество в рамках Устава Конгресса;

— принимать участие в финансировании (вклады, пожертвования и т.п.) организационной и предпринимательской деятельности Конгресса.

4.4. Выход из Конгресса осуществляется на основании заявления члена Конгресса решением Исполкома.

Невыполнение членом Конгресса Устава, совершение действий, несовместимых с целями и задачами Конгресса, влечет прекращение его членств. Решение о прекращении членства принимается на заседании Исполкома.

5. СТРУКТУРА КОНГРЕССА

5.1. В состав Конгресса входят общественные объединения — юридические лица, которые действуют в соответствии с собственными Уставами, а также с Уставом Конгресса.

5.2. Общественные объединения члены Конгресса сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

5.3. Конгресс может создавать филиалы и открывать представительства как в российской Федерации, так и за рубежом.

5.4. Филиалы и представительства Конгресса не являются юридическими лицами, создаются по решению Исполкома и действуют на основании утвержденных им Положений. Руководство филиалов и представительств назначается Исполкомом и действует на основании доверенности, выдаваемой Конгрессом.

5.5. Филиалы и представительства осуществляют свою деятельность от имени Конгресса.

6. РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ КОНГРЕССА

6.1. Высшим органом Конгресса является съезд, который созывается не реже одного раза в пять лет. Внеочередной съезд созывается по решению Исполкома, либо по требованию более половины членов Конгресса.

6.2. В компетенцию съезда входит решение любых вопросов, связанных с деятельностью Конгресса. В исключительную компетенцию съезда входит:

— принятие Устава Конгресса, внесение изменений и дополнений в него, которые затем регистрируются в установленном законом порядке;

— выработка основных направлений деятельности Конгресса;

— выборы Исполкома Конгресса и контрольно-ревизионной комиссии сроком на 5 лет;

- определение принципов формирования и использования имущества;

- решение вопроса о реорганизации или ликвидации Конгресса.

Решение съезда принимаются простым большинством присутствующих делегатов открытым или тайным голосованием. Съезд правомочен при участии в его работе более половины избранных делегатов.

6.3. В период между съездами руководство деятельностью Конгресса осуществляет Исполком, избираемый съездом со сроком полномочий – 5 лет. Все вопросы, входящие в компетенцию Исполкома, рассматриваются и решаются на его заседаниях, которые проводятся не реже одного раза в год.

Заседания Исполкома правомочны при участии более половины его членов, решения принимаются простым большинством голосов присутствующих членов Исполкома, открытым или тайным голосованием;

Исполком является постоянно действующим руководящим органом Конгресса и осуществляет права юридического лица от его имени.

В компетенцию Исполкома входит:

- вопросы приема новых членов Конгресса и прекращение членства в Конгрессе;

- разработка программ по реализации решений съезда;

- координация деятельности членов Конгресса;

- установление даты, нормы представительства, подготовка и проведение съезда;

- взаимодействие с государственными органами регионов компактного проживания татарского населения;

- установление связей с международными гуманитарными организациями;

- участие в международных программах по сохранению и развитию национальной культуры и образования татар.

6.4. Между заседаниями Исполкома деятельностью Конгресса руководит бюро, избираемое Исполкомом из своего состава на срок полномочий Исполкома. Заседания бюро проводится не реже одного раза в месяц.

В компетенцию бюро Исполкома входит:

- разработка плана мероприятий по реализации решений съезда и Исполкома;

- организационная и методическая помощь в деятельности общественных, культурных центров, входящих в Конгресс;

- создание и руководство работой экспертных групп, комиссий и советов по обеспечению деятельности Исполкома;
- рассмотрение, анализ и обобщение замечаний и предложений, поступающих в адрес Исполкома;
- подготовка и проведение выездных заседаний Исполкома в регионах компактного проживания татар.

6.5. Председатель Исполкома – Председатель Конгресса избирается сроком на 5 лет на заседании Исполкома большинством его членов.

Председатель Исполкома является одновременно и Председателем бюро.

Председатель проводит заседание Исполкома, его бюро, координирует работу своих заместителей и руководителей экспертных групп, комиссий и советов. Представляет Конгресс в государственных органах, общественных объединениях и т.д.

В отсутствие Председателя исполнение его обязанностей по решению бюро возлагается

на его первого заместителя, избираемого Исполкомом простым большинством голосов сроком на 5 лет.

6.6. В целях обеспечения компетентной исследовательской и иной деятельности

Исполком создает в своей структуре экспертные группы, комиссии и советы. Экспертная

группа и совет экспертов, в который входят руководители экспертных групп, создаются для информационно-аналитического обеспечения деятельности Исполкома, выполнения принимаемых им решений. Вопросы организации и функционирования экспертных групп комиссии, советов, определяются Положениями, утверждаемыми бюро Исполкома.

6.7. Контроль за финансовой деятельностью Исполкома Конгресса осуществляет ревизионная комиссия, состав которой избирается на съезде Конгресса сроком полномочий 5 лет. Ревизионная комиссия действует на основании Положения, утверждаемого съездом.

6.8. Ревизионная комиссия следит за соответствием деятельности Конгресса ее целям и

задачам, контролирует правильность и целесообразность расходования денежных средств, организации учета и отчетности, Результаты ревизий доводятся до сведения Съезда.

6.9. Ревизионная комиссия вправе требовать, а соответствующие должностные лица обязаны, представить ей все необходимые материалы, бухгалтерские и иные документы. В случае необходимости ревизионная комиссия может проводить внеплановые ревизии и проверки, потребовать созыва внеочередного Съезда.

6.10. В состав Ревизионной комиссии не могут входить члены руководящих органов

Конгресса.

7. СРЕДСТВА И ИМУЩЕСТВО КОНГРЕССА

7.1. Денежные средства Конгресса формируются из:

- возможных государственных субсидий на выполнение социально-значимых программ в области национально-культурного развития;
- поступлений от прибыли хозяйственных организаций, созданных Конгрессом;

- поступлений от издательской деятельности, в установленном законом порядке;

- возможных пожертвований граждан, предприятий, организаций и учреждений, общественных объединений;

- прочих поступлений.

7.2. В собственности Конгресса могут находиться здания, сооружения, объекты производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительского назначения и иное имущество, необходимое для реализации уставных целей.

7.3. Конгресс может создавать хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности, необходимой для достижения уставных целей.

7.4. Доходы от предпринимательской деятельности не могут перераспределяться между членами Конгресса, а идут на выполнение уставных целей и задач.

7.5. Управление имуществом Конгресса осуществляет его постоянно действующий руководящий орган – Исполком Конгресса.

7.6. Собственником имущества является Конгресс в целом. Члены Конгресса не имеют права собственности на долю имущества, принадлежащего Конгрессу, а Конгресс не имеет прав собственности на имущество его членов.

7.7. Конгресс может совершать в отношении находящегося в его собственности или на ином вещном праве имущества любые сделки

не противоречащие законодательству Российской Федерации и настоящему Уставу.

7.8. Конгресс отвечает по обязательствам всем своим имуществом на которое по законодательству Российской Федерации может быть обращено взыскание.

8. ПОРЯДОК РЕОРГАНИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ КОНГРЕССА

8.1. Реорганизация и ликвидация Конгресса осуществляется в порядке, предусмотренном Гражданским Кодексом РФ.

8.2. Конгресс может быть реорганизован или ликвидирован по решению Съезда, принятому не менее 2/3 голосов присутствующих делегатов или по решению суда в соответствии с действующим законодательством РФ.

8.3. Имущество, оставшееся после ликвидации, направляется на цели, предусмотренные Уставом.

8.4. Решение о ликвидации Конгресса направляется в Министерство юстиции РФ для исключения его из единого государственного реестра юридических лиц.

8.5. Конгресс осуществляет хранение документов по своей деятельности и личному составу и в случае ликвидации передает их на хранение в государственные архивные органы в установленном законом порядке.

Приложение N2
к Указу

Президента

Республики Татарстан

от 5 сентября 2008 г. N УП-445

***ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТОВ
ДОГОВОРОВ, СОГЛАШЕНИЙ И ИНЫХ АКТОВ,
ПОДПИСЫВАЕМЫХ ОТ ИМЕНИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ИЛИ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН***

Список изменяющих документов

(в ред. Указов Президента РТ от 06.03.2013 N УП-199,
от 07.10.2015 N УП-973)

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение определяет порядок подготовки, согласования и подписания договоров, соглашений и иных актов (протоколов, меморандумов и других документов публично-правового характера), подписываемых от имени Республики Татарстан или Правительства Республики Татарстан с органами государственной власти Российской Федерации, субъектами Российской Федерации и их органами, иностранными государствами, субъектами иностранных федеративных государств и административно-территориальными образованиями иностранных государств, иными органами и организациями.

2. Настоящее Положение разработано на основании Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан, Федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации», Закона Республики Татарстан «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан».

***II. ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТОВ СОГЛАШЕНИЙ ОБ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ
СВЯЗЕЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, ПОДПИСЫВАЕМЫХ
ОТ ИМЕНИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ИЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН***

3. Предложение органов исполнительной власти Республики Татарстан, иных государственных органов Республики Татарстан и организаций о заключении Республикой Татарстан или Правительством

Республики Татарстан соглашения с органами государственной власти иностранных государств, субъектами иностранных федеративных государств и административно-территориальными образованиями иностранных государств, международными организациями или их органами (далее в данном разделе – соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан) вместе с предварительным проектом соответствующего соглашения, а также иными материалами по вопросу заключения соглашения (предложения иностранных партнеров, представителей Республики Татарстан за рубежом и др.) направляются руководителю постоянной рабочей группы по вопросам подготовки проектов договоров, соглашений и иных актов, подписываемых от имени Республики Татарстан или Правительства Республики Татарстан (далее – рабочая группа).

4. Рабочая группа рассматривает поступившее предложение и принимает решение о работе над проектом соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан.

После принятия рабочей группой решения о работе над проектом соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан органом исполнительной власти Республики Татарстан (государственным органом Республики Татарстан, организацией), предложившим заключить соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан, готовится проект обращения в Министерство иностранных дел Российской Федерации и иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с уведомлением о вступлении в переговоры о заключении соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан. Данное обращение представляется на рассмотрение и подписание Президенту Республики Татарстан или Кабинету Министров Республики Татарстан руководителем рабочей группы. По поручению Президента Республики Татарстан или Кабинета Министров Республики Татарстан соответствующее обращение в федеральные органы исполнительной власти может быть подписано и направлено руководителем органа исполнительной власти Республики Татарстан (государственного органа Республики Татарстан, организации), предложившего заключить соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан.

5. Представленный предварительный проект соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан рассматривается членами рабочей группы и дорабатывается с учетом их замечаний и предложений.

По поручению руководителя рабочей группы проект соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан направляется органом исполнительной власти Республики Татарстан (государственным органом Республики Татарстан, организацией), предложившим заключить соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан, на согласование в заинтересованные органы государственной власти Республики Татарстан, иные органы и организации.

6. Доработанный и согласованный с рабочей группой и иностранными партнерами проект соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан представляется на рассмотрение Президенту Республики Татарстан или в Кабинет Министров Республики Татарстан. После его рассмотрения и согласования Президент Республики Татарстан или Кабинет Министров Республики Татарстан направляет проект соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан в Министерство экономического развития Российской Федерации либо поручает это Министерству промышленности и торговли Республики Татарстан.

В случае, когда соглашение планируется заключить с органом государственной власти иностранного государства, доработанный и согласованный с Министерством экономического развития Российской Федерации и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан направляется Президентом Республики Татарстан или Кабинетом Министров Республики Татарстан в Правительство Российской Федерации для получения согласия на его заключение.

(п. 6 в ред. Указа Президента РТ от 07.10.2015 N УП-973)

7. В случае возникновения разногласий между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти Республики Татарстан в отношении проекта соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан данный проект дорабатывается рабочей группой с участием

органа исполнительной власти Республики Татарстан (государственного органа Республики Татарстан, организации), предложившего заключить соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан, в рамках предусмотренных законодательством Российской Федерации согласительных процедур.

8. После окончательного согласования текста проекта соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан с иностранными партнерами определяются дата и место подписания соглашения, о чем Департамент внешних связей Президента Республики Татарстан уведомляет Министерство иностранных дел Российской Федерации.

9. Регистрация подписанных соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством.

10. Порядок подготовки проектов меморандумов, протоколов, коммюнике и иных актов, подписываемых от имени Республики Татарстан или Правительства Республики Татарстан с иностранными партнерами, аналогичен порядку подготовки проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Татарстан, за исключением необходимости соблюдения порядка направления указанных актов в федеральные органы исполнительной власти.

III. ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТОВ ДОГОВОРОВ, СОГЛАШЕНИЙ И ИНЫХ АКТОВ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИХ ОРГАНАМИ, ИНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ

11. Предложение органов исполнительной власти Республики Татарстан, иных государственных органов Республики Татарстан и организаций о заключении Республикой Татарстан или Правительством Республики Татарстан договора, соглашения или иного акта публично-правового характера (протоколов, меморандумов и т.п.) с органами государственной власти Российской Федерации, субъектами Российской Федерации и их органами, иными органами и организациями (далее в данном разделе – соглашение) вместе с предварительным проектом соглашения, а также иными материалами по вопросу заключения соглашения (предложения соответствующих органов и организаций, представителей Республики Татарстан в Российской

Федерации, в субъектах Российской Федерации и за рубежом и др.) направляются руководителю рабочей группы.

Не подлежит рассмотрению рабочей группой проект соглашения: предусматривающий предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Российской Федерации бюджету Республики Татарстан; подписываемого от имени Правительства Республики Татарстан Премьер-министром Республики Татарстан, членами Кабинета Министров Республики Татарстан.

(абзац введен Указом Президента РТ от 06.03.2013 N УП-199)

12. Рабочая группа рассматривает поступившее предложение и принимает решение о работе над проектом соглашения. Руководитель рабочей группы согласовывает принятое решение с Президентом Республики Татарстан или Премьер-министром Республики Татарстан.

Представленный предварительный проект соглашения рассматривается членами рабочей группы и дорабатывается органом исполнительной власти Республики Татарстан (государственным органом Республики Татарстан, организацией), предложившим заключить соглашение, с учетом их замечаний и предложений. По поручению руководителя рабочей группы проект соглашения направляется органом исполнительной власти Республики Татарстан (государственным органом Республики Татарстан, организацией), предложившим заключить соглашение, на согласование в заинтересованные органы государственной власти Республики Татарстан, иные органы и организации.

Проект соглашения, предусматривающий предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Российской Федерации бюджету Республики Татарстан, направляется органом исполнительной власти Республики Татарстан (государственным органом Республики Татарстан, организацией), предложившим заключить соглашение, на согласование в Министерство финансов Республики Татарстан.

(абзац введен Указом Президента РТ от 06.03.2013 N УП-199)

Проект соглашения, подписываемого от имени Правительства Республики Татарстан Премьер-министром Республики Татарстан, членами Кабинета Министров Республики Татарстан, направляется органом исполнительной власти Республики Татарстан (государственным органом Республики Татарстан, организацией), предложившим заключить соглашение, на согласование в заинтересованные органы государственной власти Республики Татарстан, иные органы и организации.

(абзац введен Указом Президента РТ от 06.03.2013 N УП-199)

13. Доработанный и согласованный с рабочей группой или в случае, если проект соглашения не подлежит рассмотрению рабочей группой, Министерством финансов Республики Татарстан, заинтересованными органами государственной власти Республики Татарстан, иными органами, организациями и другой стороной проект соглашения представляется на рассмотрение Президента Республики Татарстан или Кабинета Министров Республики Татарстан. После согласования проекта соглашения с Президентом Республики Татарстан или Кабинетом Министров Республики Татарстан определяется дата и место подписания соглашения.

(в ред. Указа Президента РТ от 06.03.2013 N УП-199)

IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

14. Руководитель рабочей группы организует ее работу и в зависимости от предмета рассматриваемого проекта договора, соглашения или иного акта в соответствии с компетенцией лиц, включенных в состав рабочей группы, распределяет обязанности между членами рабочей группы по обеспечению выполнения мероприятий и процедур, связанных с подготовкой и заключением договоров, соглашений или иных актов, подписываемых от имени Республики Татарстан или Правительства Республики Татарстан, а также привлекает в установленном порядке к участию в работе рабочей группы должностных лиц заинтересованных органов и организаций.

15. Члены рабочей группы несут персональную ответственность за своевременное и квалифицированное исполнение обязанностей, возложенных на них руководителем рабочей группы в соответствии с их компетенцией.

7.4. Соглашения Республики Татарстан

СОГЛАШЕНИЕ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМ АГЕНТСТВОМ ПО ДЕЛАМ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ, СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ, И ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ И РЕСПУБЛИКОЙ ТАТАРСТАН

(Казань, 7 декабря 2012 года)

Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (далее – Россотрудничество) в лице руководителя Косачева Константина Иосифовича, действующего на основании Положения о Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. N1315 «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества», и Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2012 г. N278 «О руководителе Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству», с одной стороны, и Республика Татарстан в лице Президента Республики Татарстан Минниханова Рустама Нургалиевича, действующего на основании Конституции Республики Татарстан, с другой стороны, именуемые в дальнейшем «Стороны», заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

I. ПРЕДМЕТ СОГЛАШЕНИЯ

В целях укрепления позитивного имиджа Российской Федерации и Республики Татарстан за рубежом, создания благоприятных условий для развития отношений Российской Федерации с иностранными государствами, всемерного содействия установлению, поддержанию и развитию международных гуманитарных, научно-технических, культурных, информационных и деловых связей Стороны договорились осуществлять сотрудничество по следующим основным направлениям:

распространение объективной и достоверной информации о российской истории, социально-экономической, культурной и духовной жизни, внутренней и внешней политике Российской Федерации среди населения иностранных государств;

осуществление программ и проектов, направленных на поддержку соотечественников за рубежом, развитие всесторонних связей с ними, реализацию их законных прав, а также взаимодействие с объединениями соотечественников за рубежом;

информационное обеспечение внешнеполитических акций Российской Федерации, организация общественных мероприятий, посвященных актуальным вопросам внешней и внутренней политики, двусторонним отношениям Российской Федерации с зарубежными странами;

популяризация, продвижение и поддержка русского языка за рубежом, осуществление контактов с государственными органами зарубежных стран с целью укрепления позиций русского языка и языков народов Российской Федерации в их национальных системах образования;

содействие экспорту образовательных услуг учебных заведений, расположенных на территории Республики Татарстан;

продвижение народных художественных промыслов Республики Татарстан за рубежом;

продвижение музейных выставок и выставок художников Республики Татарстан;

содействие культурному обмену и сотрудничеству.

II. ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ

Стороны, используя взаимные возможности, обязуются проводить совместные мероприятия (выставки, презентации, пресс-конференции и другие мероприятия), предусмотренные планами совместной деятельности, а также оказывать содействие друг другу при проведении мероприятий каждой из Сторон.

Реализация направлений, закрепленных в разделе I настоящего Соглашения, будет осуществляться через представительства и представителей Россотрудничества за рубежом с использованием возможностей российских центров науки и культуры за рубежом (далее – РЦНК).

В целях реализации настоящего Соглашения Россотрудничество: содействует проведению мероприятий, направленных на ознакомление зарубежной общественности с историей, научным, культурным, социально-экономическим потенциалом Республики Татарстан;

содействует организации целевых информационно-разъяснительных акций, конференций, семинаров, коллоквиумов, круглых столов, пресс-конференций по общественно-политическим, культурным, научно-техническим, образовательным и другим гуманитарным проблемам с участием представителей органов государственной власти Республики Татарстан, неправительственных организаций, а также деятелей науки, культуры и искусства, деловых и журналистских кругов Республики Татарстан;

содействует организации за рубежом выставок, презентаций, фестивалей, гастролей, концертов, других культурных акций и мероприятий с участием научной и творческой интеллигенции Республики Татарстан;

проводит совместно с Кабинетом Министров Республики Татарстан на базе РЦНК Дни Республики Татарстан с комплексным показом потенциала и достижений Республики Татарстан;

обеспечивает проведение семинаров, круглых столов, конференций по вопросам организации работы с соотечественниками за рубежом;

содействует проведению образовательных выставок и мероприятий презентационной и рекламной направленности с участием высших учебных заведений, расположенных на территории Республики Татарстан;

обеспечивает проведение совместных социально ориентированных информационных, культурных и иных мероприятий в рамках взаимодействия с объединениями соотечественников и ассоциациями выпускников российских высших учебных заведений;

размещает на официальном информационном сайте Россоотрудничества и информационных сайтах представительств Россоотрудничества за рубежом материалы о перспективах социально-экономического развития, а также об инвестиционном потенциале Республики Татарстан;

распространяет информационно-презентационные материалы о Республике Татарстан в своих зарубежных представительствах;

содействует в направлении для обучения молодежи из числа российских соотечественников, проживающих за рубежом, и иностранных граждан в высшие учебные заведения, осуществляющие деятельность на территории Республики Татарстан.

В целях реализации настоящего Соглашения Кабинет Министров Республики Татарстан:

участвует в совместных с Россотрудничеством информационных акциях на базе РЦНК по актуальным темам российской и международной жизни, мероприятиях культурной, образовательной, научной, гуманитарной и социальной направленности;

принимает участие в совместных с Россотрудничеством мероприятиях по всесторонней поддержке соотечественников за рубежом, осуществляет культурно-просветительскую и информационную деятельность среди соотечественников за рубежом и поддерживает связи с их объединениями;

организует проведение на базе РЦНК выставок, в том числе декоративно-прикладного искусства, презентаций, фестивалей, концертов, иных мероприятий учреждений культуры, образования, профессиональных и самодетельных коллективов Республики Татарстан;

развивает сотрудничество с музеями, библиотеками, архивами и учебными заведениями зарубежных стран;

предоставляет представителям Россотрудничества информационные материалы о Республике Татарстан;

принимает участие в семинарах, конференциях, круглых столах, проводимых представительствами Россотрудничества, по вопросам организации работы с соотечественниками за рубежом;

размещает в государственной информационной системе Республики Татарстан «Официальный портал Республики Татарстан» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет материалы о мероприятиях, проведенных совместно с Россотрудничеством;

использует возможности информационной системы «Электронное Правительство Республики Татарстан» и IT-технологий, разработанных в Республике Татарстан.

III. ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ

В целях реализации настоящего Соглашения Стороны обязуются осуществлять обмен информацией, справочными материалами, представляющими взаимный интерес;

проводить взаимные консультации, совместные совещания, формировать совместные рабочие группы, комиссии, организационные комитеты;

подводить итоги деятельности в рамках настоящего Соглашения на совместных совещаниях в установленные по согласованию Сторон сроки.

Настоящее Соглашение не препятствует Сторонам в разработке и развитии иных взаимоприемлемых форм сотрудничества.

Реализация настоящего Соглашения осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан.

Стороны признают настоящее Соглашение основополагающим документом, устанавливающим общие принципы и намерения в сфере организационного, информационного и иных видов взаимодействия и сотрудничества и не налагающим на подписавшие его Стороны финансовых и имущественных обязательств.

Стороны обеспечивают конфиденциальность сведений, получаемых при реализации настоящего Соглашения, если передающая указанные сведения Сторона считает нежелательным их разглашение.

IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящее Соглашение вступает в силу со дня его подписания Сторонами и действует без ограничения срока.

Формы и условия участия Сторон в осуществлении совместных проектов будут определяться дополнительными соглашениями и отдельными договорами Сторон.

В настоящее Соглашение могут вноситься изменения и дополнения путем подписания дополнительных соглашений, являющихся неотъемлемыми частями настоящего Соглашения.

Настоящее Соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из Сторон. Сторона, выступающая инициатором расторжения, обязана направить письменное уведомление о расторжении настоящего Соглашения не позднее чем за 30 дней до предполагаемой даты расторжения.

Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, по одному для каждой из Сторон.

V. ПОДПИСИ СТОРОН

За Федеральное агентство по
делам Содружества Независимых
Государств, соотечественников,
проживающих за рубежом, и по
международному гуманитарному
сотрудничеству:
Руководитель Россотрудничества

За Республику Татарстан:

Президент Республики
Татарстан _____
Р.Н. МИННИХАНОВ

К.И. КОСАЧЕВ

СОГЛАШЕНИЕ

о сотрудничестве между Республикой Татарстан, Федеральным государственным образовательным бюджетным учреждением высшего профессионального образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации», Международным институтом энергетической политики и дипломатии МГИМО (У) МИД России

г. Казань 6 ноября 2014 г.

Республика Татарстан в лице Президента Республики Татарстан Минниханова Рустама Нургалиевича, действующего на основании Конституции Республики Татарстан, с одной стороны, Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации» (далее – МГИМО (У) МИД России), в лице Ректора Торкунова Анатолия Васильевича, действующего на основании Устава, Международный институт энергетической политики и дипломатии МГИМО (У) МИД России (далее – МИЭП МГИМО), в лице Директора Салыгина Валерия Ивановича, действующего на основании Приказа МГИМО(У) МИД России от 02.07.2014 № 1854-к, с другой стороны, именуемые в дальнейшем Стороны,

– выражая взаимную заинтересованность в сотрудничестве в развитии топливно-энергетического комплекса,

– сознавая важное значение топливно-энергетического комплекса для обеспечения устойчивого экономического развития Республики Татарстан,

– отмечая возрастающую роль образования и науки в развитии топливно-энергетического комплекса,

– рассматривая в качестве одной из важнейших задач обеспечение предприятий и организаций Республики Татарстан квалифицированными кадрами для развития международного энергетического сотрудничества,

– придавая первостепенное значение научным исследованиям и разработкам в области энергетической политики, международного права, мировой экономики, менеджмента в сфере международного энергетического сотрудничества и проблем развития топливно-энергетического комплекса с учетом лучшего мирового опыта, заключили настоящее Соглашение о следующем:

Статья 1. Направления сотрудничества

Стороны намереваются сотрудничать в следующих направлениях: подготовка и повышение квалификации кадров; научные исследования; информационный обмен.

При целесообразности Стороны будут сотрудничать в других направлениях и сферах деятельности, что будет отражено в протоколах или дополнительных соглашениях к настоящему Соглашению.

Статья 2. Подготовка и повышение квалификации кадров

МГИМО (У) МИД России и МИЭП МГИМО в сотрудничестве с Казанским (Приволжским) федеральным университетом и Казанским государственным энергетическим университетом организуют профессионально-ориентированную подготовку кадров для предприятий и организаций Республики Татарстан с учетом существующей потребности в специалистах в области энергетической политики, международного права, мировой экономики, менеджмента, связей с общественностью в сфере международного энергетического сотрудничества.

Стороны совместно определяют потребность предприятий и организаций Республики Татарстан в указанных специалистах, программы и формы обучения, необходимые дополнительные специальные курсы и стажировки в ведущих зарубежных энергетических компаниях, университетах, высших школах и учебно-научных центрах.

МГИМО (У) МИД России и МИЭП МГИМО организуют для предприятий и организаций Республики Татарстан с учетом их актуальных потребностей программы повышения квалификации и дополнительного образования, включая программы MBA и краткосрочные учебно-консультационные программы в области инновационного развития.

МГИМО (У) МИД России и МИЭП МГИМО организуют для предприятий и организаций Республики Татарстан подготовку кандидатов и докторов наук по научным направлениям, актуальным для дальнейшего развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан.

Республика Татарстан рассмотрит возможность содействия в организации мастер-классов руководителей предприятий и организаций и ведущих экспертов топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан для студентов МИЭП МГИМО.

Республика Татарстан рассмотрит возможность содействия в организации практик и стажировок студентов МГИМО (У) МИД России

на предприятиях и в организациях топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан.

Статья 3. Научные исследования

Стороны разрабатывают и осуществляют совместную программу научных исследований в области актуальных проблем энергетической политики, устойчивого развития нефтегазового и энергетического комплекса, международного энергетического сотрудничества.

Стороны уделяют особое внимание разработке таких вопросов, как стратегия устойчивого инновационного развития топливно-энергетического комплекса Республики Татарстан, механизмы создания благоприятного инвестиционного климата в топливно-энергетической сфере региона, управление внешнеэкономическими связями топливно-энергетического комплекса, анализ экономических и экологических рисков при реализации нефтегазовых и энергетических проектов, внедрение инноваций и новых технологий в топливно-энергетическом комплексе Республики Татарстан, правовое обеспечение проектов топливно-энергетического комплекса.

Статья 4. Информационный обмен

С целью удовлетворения потребностей Сторон в информации по направлениям сотрудничества каждая из Сторон в соответствии с требованиями законодательства об ограничении доступа к сведениям, составляющим государственную тайну, сведениям конфиденциального характера:

- предоставит другой Стороне доступ к своим информационным ресурсам;

- обеспечит предоставление другой Стороне информации и консультаций по актуальным проблемам, связанным с направлениями сотрудничества;

- создаст условия для участия другой Стороны в проводимых конференциях, совещаниях, семинарах, симпозиумах и выставках.

Статья 5. Заключительные положения

Стороны полагают целесообразным с целью реализации настоящего Соглашения:

- создать рабочую группу для координации сотрудничества;

- по мере целесообразности в рамках и на основе настоящего Соглашения заключать договоры, разрабатывать совместные учебные и научно-исследовательские программы, практиковать иные формы сотрудничества;

– систематически проводить совещания уполномоченных представителей Сторон для оценки хода и результатов выполнения настоящего Соглашения, а также заключенных в рамках настоящего Соглашения договоров, учебных и научно-исследовательских программ и проектов;

– освещать проводимые в рамках настоящего Соглашения мероприятия, программы и проекты в средствах массовой информации.

Финансовые взаимоотношения Сторон устанавливаются в соответствующих договорах, заключаемых в развитие настоящего Соглашения и относящихся к конкретным направлениям сотрудничества Сторон по настоящему Соглашению.

Настоящее Соглашение является двусторонним и не затрагивает отношения Сторон с третьими лицами.

Все изменения, дополнения и уточнения к настоящему Соглашению оформляются в письменной форме.

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты его подписания, заключено на неопределенный срок и может быть прекращено каждой из Сторон путем письменного уведомления. В этом случае Соглашение утрачивает силу через три месяца после получения одной из Сторон письменного уведомления.

Настоящее Соглашение составлено в трех экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Президент
Республики Татарстан

Ректор Московского
государственного института
международных отношений
(университета) МИД России

_____ Р. Н. Минниханов

_____ А. В. Торкунов

Директор Международного
института энергетической
политики и дипломатии
МГИМО (У) МИД России

_____ В. И. Салыгин

СОГЛАШЕНИЕ

между Правительством Республики Татарстан (Российская Федерация) и Правительством Туркменистана о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве

Правительство Республики Татарстан (Российская Федерация) и Правительство Туркменистана, далее именуемые Сторонами, основываясь на положениях Договора о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Туркменистаном от 23 апреля 2002 г., руководствуясь взаимной заинтересованностью Сторон в укреплении взаимовыгодного сотрудничества на стабильной и долгосрочной основе,

стремясь эффективнее использовать имеющиеся экономические потенциалы и создавать благоприятные условия для углубления рыночных отношений между хозяйствующими субъектами, зарегистрированными на территориях Республики Татарстан (Российская Федерация) (далее именуется – Республика Татарстан) и Туркменистана, сознавая необходимость развития традиционных хозяйственных, культурных, научно-технических и производственно-технологических связей между государственными организациями и хозяйствующими субъектами в интересах обеих Сторон,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Стороны развивают торгово-экономические отношения на основе равноправного партнерства, взаимной выгоды и в соответствии с законодательством Российской Федерации и Туркменистана неукоснительно соблюдают принятые обязательства.

Стороны согласовывают решения, принятие которых затрагивает права и законные интересы другой Стороны, или заблаговременно информируют о них.

Статья 2

Стороны способствуют в пределах своей компетенции торгово-экономическому сотрудничеству, осуществляемому на основе договоров, соглашений, заключаемых между хозяйствующими субъектами, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в пределах их компетенции. Стороны не несут ответственности по обязательствам, вытекающим из данных договоров и соглашений.

Статья 3

Стороны содействуют развитию эффективных форм совместной производственной, научно-технической, инвестиционной и коммер-

ческой деятельности, созданию и функционированию коммерческих организаций с иностранными инвестициями (российским и туркменским капиталом), в том числе с участием третьих сторон, а также созданию благоприятных условий для всесторонних контактов организаций, осуществляющих свою деятельность на территориях Республики Татарстан и Туркменистана, включая их участие в международных выставках и ярмарках, в обмене информацией и других формах сотрудничества, принятых в мировой практике.

Статья 4

Стороны в пределах своей компетенции принимают меры, обеспечивающие правовую защиту инвестиций и имущества существующих и вновь создаваемых коммерческих организаций с иностранными инвестициями (российским и туркменским капиталом), государственного имущества, имущества хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории Республики Татарстан и Туркменистана.

Статья 5

Стороны создают в соответствии с действующим на территориях Республики Татарстан и Туркменистана законодательством благоприятные условия для предпринимательской или иной деятельности хозяйствующих субъектов, а также для инвестирования в производство, представляющее взаимный интерес.

Стороны развивают торгово-экономическое сотрудничество в сфере поставок важнейших видов продукции производственно-технического назначения, а также продукции расположенных на территории Республики Татарстан и Туркменистана предприятий в области авиационной промышленности, судостроения, строительства жилых, промышленных и технических объектов.

Статья 6

В области научно-технического сотрудничества Стороны содействуют развитию взаимных связей научных организаций и выражают готовность к решению вопросов научно-технического сотрудничества на взаимовыгодной основе, в частности:

Стороны развивают сотрудничество в области нефте- и газопереработки, нефтехимии, а также освоения природных битумов;

Стороны расширяют научные изыскания в области водоснабжения, охраны окружающей среды, экологии, сельского хозяйства, а также новых технологий ведения сельскохозяйственного производства, гарантирующие получение экологически безопасной продукции растениеводства и животноводства.

Статья 7

Учитывая богатое культурное и историческое наследие, свой значительный потенциал в области туризма, Стороны содействуют сближению и взаимообогащению культур народов, проживающих на территориях Республики Татарстан и Туркменистана, создают необходимые условия для удовлетворения их национально-культурных интересов, обеспечивая уважительное отношение к истории и духовным ценностям, гарантируя сохранение родных языков, обычаев и традиций.

Стороны расширяют и углубляют связи в области культуры и искусства, а также содействуют свободному доступу к культурно-историческим материалам, архивам, информационным банкам данных и фондам.

Опираясь на традиции, Стороны всемерно содействуют обмену художественными и фотографическими выставками, театральными гастролями по различным видам искусства.

Стороны развивают и углубляют сотрудничество в области образования, здравоохранения, литературы, печати, кино, радио, телевидения, туризма, спорта и других областях.

Стороны проводят совместные научные конференции по истории и культуре Республики Татарстан и Туркменистана, привлекают ученых к подготовке и изданию совместных трудов по истории тюркских народов.

Статья 8

С целью координации торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества Стороны открывают свои представительства на территориях Республики Татарстан и Туркменистана в соответствии с законодательством Российской Федерации и Туркменистана.

Статья 9

Разногласия и споры, которые могут возникнуть в связи с толкованием, применением и выполнением норм настоящего Соглашения, Стороны разрешают путем переговоров и консультаций.

В целях реализации положений настоящего Соглашения Стороны могут заключать отдельные соглашения, подписывать протоколы и принимать программы по конкретным направлениям двустороннего сотрудничества. Для осуществления контроля над реализацией указанных документов при необходимости могут быть образованы рабочие группы.

Статья 10

Настоящее Соглашение может быть изменено по взаимному согласию Сторон в соответствии с их конкретными потребностями. Каждая из Сторон вправе инициировать в рамках консультаций переговоры о реализации настоящего Соглашения или отдельных его положений.

Статья 11

Координацию мероприятий по реализации настоящего Соглашения возложить на Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан и Министерство иностранных дел Туркменистана. В случае изменения органов, ответственных за координацию мероприятий по реализации настоящего Соглашения, Стороны незамедлительно уведомят об этом друг друга в письменной форме.

Статья 12

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами всех внутренних процедур, необходимых для его вступления в силу и действует в течение пяти лет. В дальнейшем оно автоматически продлевается, если ни одна из Сторон не позднее, чем за шесть месяцев до истечения срока его действия письменно не уведомит другую Сторону о своем желании прекратить его действие.

Совершено в г. Казани 28 июня 2008 года в двух экземплярах, каждый на татарском, русском и туркменском языках, причем все тексты имеют одинаковую силу.

**Президент
Республики Татарстан
Минтимер Шаймиев**

**Президент
Туркменистана
Гурбангулы Бердымухамедов**

**СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ
ТАТАРСТАН (РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ) И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ
ПРОВИНЦИИ ХУНАНЬ (КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА)
О ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ, НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОМ
И КУЛЬТУРНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ**

Правительство Республики Татарстан (Российская Федерация) и Правительство провинции Хунань (Китайская Народная Республика), далее именуемые Сторонами,

руководствуясь взаимной заинтересованностью Сторон в укреплении взаимовыгодного сотрудничества на стабильной и долгосрочной основе,

стремясь эффективнее использовать имеющиеся экономические потенциалы и создавать благоприятные условия для углубления рыночных отношений между хозяйствующими субъектами, зарегистрированными на территориях Республики Татарстан (Российская Федерация) (далее именуется – Республика Татарстан) и провинцией Хунань (Китайская Народная Республика) (далее именуется – провинция Хунань),

сознавая необходимость развития традиционных хозяйственных, культурных, научно-технических и производственно-технологических связей между государственными организациями и хозяйствующими субъектами в интересах обеих Сторон,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Стороны с соблюдением законодательства Российской Федерации и Китайской Народной Республики, действующих в отношении между ними международных договоров и в соответствии с настоящим Соглашением развивают их торгово-экономическое, научно-техническое и культурное сотрудничество.

Стороны прилагают усилия к тому, чтобы должным образом координировать их деятельность в рамках настоящего Соглашения в целях его добросовестного и эффективного осуществления.

Статья 2

Стороны способствуют торгово-экономическому сотрудничеству, осуществляемому на основе соглашений, заключаемых между хозяйствующими субъектами независимо от их организационно-правовых форм. Стороны не несут ответственности по обязательствам, вытекающим из данных соглашений.

Статья 3

Стороны содействуют развитию эффективных форм совместной производственной, научно-технической, инвестиционной и коммерческой деятельности, созданию и функционированию хозяйствующих субъектов иностранными инвестициями (российским и китайским капиталом), в том числе с участием третьих сторон, а также созданию благоприятных условий для всесторонних контактов организаций, осуществляющих свою деятельность на территориях Республики Татарстан и провинции Хунань, включая их участие в международных выставках и ярмарках, в обмене информацией и других формах сотрудничества, принятых в мировой практике.

Статья 4

Стороны в пределах своей компетенции принимают меры, обеспечивающие правовую защиту инвестиций и имущества существующих и вновь создаваемых хозяйствующих субъектов с иностранными инвестициями (российским и китайским капиталом), зарегистрированных на территории Республики Татарстан и провинции Хунань в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 9 ноября 2006 г.

Статья 5

Стороны создают в соответствии с действующим на территориях Республики Татарстан и провинции Хунань законодательством благоприятные условия для предпринимательской или иной деятельности хозяйствующих субъектов, а также для инвестирования в производство, представляющее взаимный интерес.

Стороны развивают торгово-экономическое сотрудничество в сфере поставок важнейших видов продукции производственно-технического назначения, а также продукции расположенных на территории Республики Татарстан и провинции Хунань предприятий в области авиационной, химической и легкой промышленности, судостроения и машиностроения, строительства жилых, промышленных и технических объектов.

Статья 6

В области научно-технического сотрудничества Стороны содействуют развитию взаимных связей научных организаций и выражают готовность к решению вопросов научно-технического сотрудничества на взаимовыгодной основе.

Статья 7

Учитывая богатое культурное и историческое наследие, свой значительный потенциал в области туризма, Стороны содействуют сближению и взаимообогащению культур народов, проживающих на территориях Республики Татарстан и провинции Хунань, создают необходимые условия для удовлетворения их национально-культурных интересов, обеспечивая уважительное отношение к истории и духовным ценностям, гарантируя сохранение родных языков, обычаев и традиций.

Опираясь на традиции, Стороны всемерно содействуют обмену художественными и фотографическими выставками, театральными гастролями по различным видам искусства.

Стороны развивают и углубляют сотрудничество в области образования, здравоохранения, литературы, печати, кино, радио, телевидения, туризма, спорта и других областях.

Стороны проводят совместные научные конференции по истории и культуре Республики Татарстан и провинции Хунань.

Статья 8

Разногласия и споры, которые могут возникнуть в связи с толкованием, применением и выполнением норм настоящего Соглашения, Стороны разрешают путем переговоров и консультаций.

В целях реализации положений настоящего Соглашения Стороны могут заключать отдельные соглашения, подписывать протоколы и принимать программы по конкретным направлениям двустороннего сотрудничества. Для осуществления контроля над реализацией указанных документов при необходимости могут быть образованы рабочие группы.

Статья 9

По взаимному согласию Сторон в настоящее Соглашение могут вноситься изменения, оформляемые протоколами.

Статья 10

Любая из Сторон может в любое время по истечении [шести] месяцев с даты вступления в силу настоящего Соглашения предложить другой Стороне провести консультации или переговоры в целях совместного обзора и оценки хода осуществления настоящего Соглашения или отдельных его положений, а также в целях обсуждения вопроса о внесении в него изменений.

Статья 11

Стороны возлагают координацию мероприятий по реализации настоящего Соглашения соответственно на Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан и Министерство _____ провинции Хунань.

В случае изменения органов, ответственных за координацию мероприятий по реализации настоящего Соглашения или их наименования, Стороны незамедлительно уведомляют об этом друг друга в письменной форме.

Статья 12

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами всех внутренних процедур, необходимых для его вступления в силу, и действует в течение пяти лет. В дальнейшем оно автоматически продлевается, если ни одна из Сторон не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока его действия письменно не уведомит другую Сторону о своем желании прекратить его действие.

Совершено в _____ года в двух экземплярах, каждый на русском, татарском, китайском и английском языках, причем все тексты имеют одинаковую силу.

**За правительство
Республики Татарстан
(Российская Федерация)**

**За правительство провинции
Хунань (Китайская Народная
Республика)**

Подписано в г. Шанхае 20 мая 2014 г.

МЕМОРАНДУМ

*между Правительством Республики Татарстан
(Российская Федерация) и Правительством Республики Словении
о сотрудничестве в области экономики, науки и технологий,
охраны окружающей среды, культуры и других областях*

Правительство Республики Татарстан (Российская Федерация) и Правительство Республики Словении, именуемые в дальнейшем Стороны,

руководствуясь Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словении о торговле и экономическом сотрудничестве от 19 февраля 1993 года и Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словении о сотрудничестве в области культуры, науки и образования от 17 ноября 1995 года,

стремясь внести вклад в развитие многосторонних отношений между Российской Федерацией и Республикой Словенией в области экономики, науки и технологий, охраны окружающей среды, культуры и других областях,

принимая во внимание взаимную заинтересованность в углублении и расширении двустороннего сотрудничества,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

Целью настоящего Меморандума является содействие более тесному сотрудничеству в области экономики, науки и технологий, охраны окружающей среды, культуры и в других областях сотрудничества Сторон, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Словении, а также обязательствами по международным договорам, участниками которых являются Российская Федерация и Республика Словения, и членством Республики Словении в Европейском Союзе.

Статья 2

Стороны в рамках своей компетенции и принимая во внимание состояние и перспективы развития отношений в области экономики, науки и технологий, охраны окружающей среды, культуры и в других областях:

оказывают содействие более тесному взаимовыгодному сотрудничеству в экономической области;

поощряют участие деловых кругов в совместных проектах;

поощряют инвестиционную и инновационную деятельность, создание организаций с иностранными инвестициями (с российским и словенским капиталами), открытие представительств организаций и дочерних компаний на территории Республики Татарстан (Российская Федерация) и Республики Словении;

способствуют установлению связей и сотрудничеству в области экономики, науки и технологий, охраны окружающей среды, культуры и в других областях между заинтересованными организациями, отраслевыми и деловыми ассоциациями;

поощряют обмен информацией в области экономики, науки и технологий, охраны окружающей среды, культуры и в других представляющих взаимный интерес областях, сотрудничество в области маркетинга, консультативных и экспертных услуг, взаимные поездки и встречи Сторон и делегаций специалистов, в соответствии с имеющимися кадровыми и финансовыми ресурсами;

способствуют развитию и укреплению сотрудничества в области спорта, оказывают содействие при обмене спортивными делегациями, установлении деловых связей между ассоциациями и предприятиями в целях развития спорта;

поощряют участие представителей деловых кругов Республики Татарстан (Российская Федерация) и Республики Словении в ярмарках и выставках, организацию семинаров, симпозиумов и конференций;

способствуют повышению роли малого и среднего бизнеса в развитии двусторонних экономических отношений, представляющих взаимный интерес.

Статья 3

Полученная в рамках настоящего Меморандума информация используется Сторонами только в тех целях, для которых она была предоставлена, и может быть передана третьей стороне только при наличии письменного разрешения другой Стороны.

Статья 4

Стороны информируют друг друга о всех изменениях в законодательстве Российской Федерации и Республики Словении, которые могут повлиять на выполнение положений настоящего Меморандума.

Статья 5

Настоящий Меморандум не затрагивает права и обязательства Сторон по иным договорам и обязательствам, обусловленным членством Республики Словении в Европейском Союзе.

Статья 6

Спорные вопросы, возникающие при толковании и применении настоящего Меморандума, решаются путем переговоров между Сторонами.

Статья 7

По письменному согласию Сторон в текст настоящего Меморандума могут быть внесены изменения.

Статья 8

Настоящий Меморандум вступает в силу с даты получения письменного уведомления Правительства Республики Татарстан о выполнении внутренних процедур, необходимых для вступления его в силу, и действует до уведомления одной из Сторон о своем желании прекратить его действие. Прекращение действия настоящего Меморандума не затрагивает обязательств по договорам, соглашениям, протоколам и программам, начатым во время его действия.

Совершено в городе Казани _____ 2015 года в двух экземплярах, каждый на русском, татарском, словенском и английском языках, причем все тексты имеют одинаковую силу. В случае разночтений в толковании настоящего Меморандума используется текст на английском языке.

за Правительство Республики
Татарстан (Российская Федерация)

За Правительство Республики
Словении

Подписан 15 сентября 2015 г. в г. Казани

СОГЛАШЕНИЕ

между Правительством Республики Татарстан (Российская Федерация) и Министерством внешних экономических связей и иностранных дел Венгрии об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях

Правительство Республики Татарстан (Российская Федерация) и Министерство внешних экономических связей и иностранных дел Венгрии, именуемые в дальнейшем Сторонами,

руководствуясь Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгерской Республики об экономическом сотрудничестве от 16 февраля 2005 года,

стремясь внести вклад в развитие многосторонних отношений между Российской Федерацией и Венгрией в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях,

принимая во внимание взаимную заинтересованность в углублении и расширении двустороннего сотрудничества,

будучи убежденными, что расширение договорной основы обеспечит благоприятные условия для дальнейшего сотрудничества, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Целью настоящего Соглашения является расширение и укрепление торгово-экономического, научно-технического, экологического, гуманитарного, культурного и иного сотрудничества Сторон в соответствии с законодательством Российской Федерации и Венгрии, международными договорами, участниками которых являются Российская Федерация и Венгрия.

Статья 2

Стороны в рамках своей компетенции и принимая во внимание состояние и перспективы развития торгово-экономических, научно-технических, экологических, гуманитарных, культурных и иных отношений:

стремятся к осуществлению широкомасштабного, взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества,

поощряют участие деловых кругов в совместных проектах,

поощряют инвестиционную и инновационную деятельность, создание организаций с иностранными инвестициями (с российским

и венгерским капиталами), открытие представительств организаций и дочерних компаний на территории Республики Татарстан (Российская Федерация) и Венгрии,

способствуют установлению связей и сотрудничеству в торгово-экономической, научно-технической, экологической гуманитарной, культурной и иных областях между заинтересованными организациями, отраслевыми и деловыми ассоциациями,

поощряют обмен информацией в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях, представляющих взаимный интерес, сотрудничество в сфере маркетинга, консультативных и экспертных услуг, взаимные поездки и встречи Сторон и делегаций специалистов,

способствуют развитию и укреплению сотрудничества в области спорта, оказывают содействие при обмене спортивными делегациями, установлении деловых связей между ассоциациями и предприятиями в целях развития спорта,

поощряют участие представителей деловых кругов Республики Татарстан (Российская Федерация) и Венгрии в ярмарках и выставках, организацию семинаров, симпозиумов и конференций, а также

способствуют повышению роли малого и среднего бизнеса в развитии двусторонних торгово-экономических отношений, представляющих взаимный интерес.

Статья 3

Информация, полученная Сторонами на основе настоящего Соглашения, может быть передана третьей стороне только в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и законодательством Венгрии и при наличии письменного разрешения Стороны, от которой данная информация была получена.

Статья 4

Стороны информируют друг друга обо всех изменениях в законодательстве Российской Федерации и Венгрии, которые могут повлиять на выполнение положений настоящего Соглашения.

Статья 5

Настоящее Соглашение не затрагивает прав и обязательств Сторон по заключенным договорам с третьими сторонами.

Статья 6

Спорные вопросы, возникающие при толковании и применении настоящего Соглашения, решаются путем переговоров между Сторонами.

Статья 7

По согласию Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения, оформляемые отдельными протоколами.

Статья 8

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты получения последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутренних процедур, необходимых для вступления его в силу и действует в течение пяти лет. В дальнейшем оно автоматически продлевается на тот же срок на аналогичных условиях, если ни одна из Сторон не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока его действия письменно не уведомит другую Сторону о своем желании прекратить его действие.

Прекращение действия настоящего Соглашения не затрагивает обязательств по выполнению контрактов, договоров, протоколов, и программ, осуществляемых в рамках настоящего Соглашения.

Совершено в городе _____ « » _____ 2015 года в двух экземплярах, каждый на русском, татарском и венгерском языках, причем все тексты имеют одинаковую силу.

**За Правительство
Республики Татарстан
(Российская Федерация)**

**За Министерство внешних
экономических связей
и иностранных дел Венгрии**

Подписано в Казани 10 апреля 2015 г.

ПРОГРАММА СОТРУДНИЧЕСТВА

между Правительством Республики Татарстан (Российская Федерация) и Правительством Туркменистана в торгово-экономической, научно-технической, культурно-гуманитарной и иных областях на 2017–2019 годы

Правительство Республики Татарстан (Российская Федерация) и Правительство Туркменистана (далее – «Стороны»),

принимая во внимание традиционно дружественные отношения между Российской Федерацией и Туркменистаном;

исходя из приоритета развития стратегического партнерства в торговой, экономической и культурно-гуманитарной областях;

действуя в пределах установленной компетенции и в соответствии с законодательством Российской Федерации и Туркменистана;

основываясь на Соглашении между Правительством Республики Татарстан (Российская Федерация) и Правительством Туркменистана о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, подписанном 28 июня 2008 года (далее – «Соглашение»), согласились о нижеследующем:

1. Основные цели и задачи Программы

1.1. Настоящая Программа разработана в целях осуществления Правительством Республики Татарстан (Российская Федерация) и Правительством Туркменистана на долгосрочной основе комплекса мер по оказанию государственной поддержки развитию экономических и культурных отношений между Республикой Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистаном, созданию благоприятных условий для достижения прогресса в производственном и инвестиционном сотрудничестве ведущих отраслей экономик Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана и росту на этой основе взаимного товарооборота в целях повышения уровня жизни населения Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана.

1.2. Для реализации этих целей настоящая Программа предусматривает взаимодействие органов государственного управления Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана по следующим основным направлениям:

– совместный поиск путей, обеспечивающих расширение экономического сотрудничества, направленного на дальнейший рост экономики Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана;

– создание субъектам экономической деятельности (далее – хозяйствующие субъекты) стимулов для роста производства, вложение

инвестиций в производственную сферу, внедрение научных достижений и передовых технологий, повышение качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции;

- согласование мер по ускорению интеграционных процессов на уровне хозяйствующих субъектов, создание совместных предприятий;
- реализация мер по укреплению и развитию гуманитарного сотрудничества, взаимодействия в социальной, научно-технической, культурной и иных сферах.

1.3. В процессе реализации настоящей Программы предстоит решить следующие задачи:

- реализация совместных проектов на приоритетных направлениях экономического, социального и культурного сотрудничества, взаимная поддержка инвесторов на территории Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана;

- создание условий для развития производственной кооперации, взаимного инвестирования и создание совместных предприятий, представительств и развитие сотрудничества в социальной сфере;

- обмен открытой информацией торгово-экономического и научно – технического характера, представляющей взаимный интерес;

- развитие и внедрение передовых информационных технологий;

- содействие установлению на базе торгово-промышленных палат контактов между предпринимателями Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана и создание в этой связи электронной системы обмена открытыми коммерческими данными;

- информирование о торговых и инвестиционных возможностях путем организации встреч между заинтересованными компаниями;

- взаимный обмен специалистами и подготовка программ, обучающих семинаров по темам планирования и модернизации в промышленности, развития предпринимательства, подготовки и реализации программ поддержки малых и средних предприятий;

- создание благоприятных условий в сфере спорта, туризма, охраны окружающей среды и использования ресурсов.

2. Основные направления развития торгово-экономического сотрудничества

2.1 В соответствии с Соглашением, основными направлениями сотрудничества являются: авиационная промышленность, судостроение; строительство, нефте- и газопереработка, нефтехимия, текстильная промышленности, сфера торговли, транспорта и коммуникаций, водоснабжение, охрана окружающей среды, сельское хозяйство.

2.2. В связи с этим, а также с целью повышения конкурентоспособности продукции, сохранения и развития накопленного научного, научно-технического и интеллектуального потенциала и использования его в интересах развития экономики Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана, создания собственным товаропроизводителям приоритетных условий для производства, изучению Сторонами подлежат такие направления сотрудничества как:

- проведение национальных и международных выставок, ярмарок, семинаров, конференций и мероприятий по информационному обмену и установлению деловых контактов между хозяйствующими субъектами различных форм собственности;

- обмен информацией о мерах по созданию стимулов для развития производственной деятельности, увеличению притока инвестиции, применению передовых технологий, повышению качества выпускаемой продукции;

- осуществление взаимных поставок продукции, производимой на территории Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана;

- обмен опытом по внедрению научных достижений и разработок в различных отраслях материального производства;

- обмен опытом работы и информацией в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

2.3. В целях дальнейшего развития экономик Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана Стороны способствуют повышению конкурентоспособности продукции, производимой их предприятиями, созданию благоприятных условий для продвижения товаров на рынках третьих государств, развитию экспортного потенциала.

3. Сотрудничество в научно-технической и культурно-гуманитарной областях

3.1. Реализация Программы предполагает консолидацию усилий по обеспечению дальнейшего развития сотрудничества в области здравоохранения, образования, науки, культуры и искусства, спорта и туризма.

3.2. Стороны признают приоритетными следующие основные направления развития:

- обмен опытом в сфере образования, культуры и искусства, включая подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации кадров;

- обмен научной информацией, публикациями и другими научными материалами, представляющими взаимный интерес, организация визитов научных работников, содействие взаимному обмену научными идеями, в том числе по внедрению инновационных разработок;
- приглашение тренеров по различным видам спорта с целью подготовки проведения в 2017 году в г. Ашхабаде V Азиатских игр в закрытых помещениях и боевым искусствам;
- обмен информацией о проводимых конференциях и других мероприятиях в области медицины, медицинской науки, спорта и спортивной медицины;
- обмен информацией о туристских возможностях Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана;
- организация визитов творческих коллективов, профессиональных оперных, театральных и других деятелей культуры и искусства;
- приглашение деятелей культуры и искусства на международные и иные культурные мероприятия, проводимые на территории Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана;
- обмен выставками между культурными центрами, музеями, библиотеками.
- сотрудничество в области телевидения и кинематографии.

3.3. В области научного сотрудничества Стороны поощряют совместные научные исследования и обмен материалами, представляющими взаимный интерес, оказывают содействие научным организациям Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана в привлечении ученых к участию в публикациях научных исследований.

3.4. В области культуры и искусства Стороны способствуют контактам между организациями и учреждениями культуры Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана.

Стороны содействуют проведению Дней культуры Республики Татарстан (Российская Федерация) в Туркменистане и Дней культуры Туркменистана в Республике Татарстан (Российская Федерация), фестивалей, гастролей, постановке музыкальных, театральных произведений и других культурных мероприятий.

Стороны поощряют сотрудничество в области изучения и сохранения культурного и нематериального культурного наследия.

3.5. Стороны способствуют укреплению и развитию двустороннего сотрудничества в области туризма, поддерживают установление и раз-

витие прямых деловых связей между туристическими предприятиями Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана.

3.6. Стороны поощряют сотрудничество между спортивными организациями, обществами, федерациями, командами и тренерами из Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана и содействуют установлению контактов специалистов по различным видам спорта.

4. Контроль за реализацией программы

Контроль за выполнением Программы возлагается на Совместную туркмено-татарстанскую рабочую группу по торгово-экономическому, научно – техническому и культурному сотрудничеству.

5. Заключительные положения

В соответствии с настоящей Программой министерства и ведомства Республики Татарстан (Российская Федерация) и Туркменистана разработают и утвердят конкретные планы действий.

Настоящая Программа вступает в силу с даты получения последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутренних процедур, необходимых для его вступления в силу и действует до 31 декабря 2019 года.

Совершено в г. _____ « ____ » _____ 2016 года в двух экземплярах, каждый на русском, туркменском и татарском языках, причем все тексты имеют одинаковую силу.

**За Правительство
Республики Татарстан**

**За Правительство
Туркменистана**

Подписано в Ашхабаде 11 октября 2016 г.

**СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ ТОРГОВОЙ
ПАЛАТОЙ _____ И ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПАЛАТОЙ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

(типовое)

Торговая Палата _____ и Торгово-Промышленная Палата Республики Татарстан, именуемые в дальнейшем «Стороны», имея целью способствовать развитию и диверсификации экономического сотрудничества и расширению торговых связей между своими компаниями на взаимовыгодной основе, договорились о нижеследующем:

Статья (1)

Стороны, согласно законодательству своих стран и в соответствии с соглашениями и договоренностями о существующих возможностях двух стран, будут поощрять и способствовать действиям, направленным на развитие экономического сотрудничества и на продвижение торгового обмена между компаниями и предприятиями двух стран.

Статья (2)

Для достижения целей, предусмотренных в статье (1), Стороны будут поощрять и содействовать заключению торгово-экономических соглашений о сотрудничестве и договоров между заинтересованными и уполномоченными компаниями.

Статья (3)

Стороны прилагают усилия для выявления возможностей развития экономического сотрудничества и поощрения торговых обменов.

Статья (4)

Стороны осуществляют регулярный обмен имеющимися публикациями и информацией, связанными с внешней торговлей, производственными и экспортными предложениями соответствующих компаний, инвестиционными и рыночными тенденциями. Также Стороны намерены обмениваться информацией, связанной с хозяйственным и торговым законодательством, применимым в их юрисдикциях.

Статья (5)

Стороны оказывают друг другу содействие в организации и участии своих компаний в выставках, экономических ярмарках и других подобных мероприятиях, проводимых в двух странах.

Статья (6)

Стороны поощряют обмен торговыми делегациями и организуют встречи соответствующих представителей двух стран с целью изучения путей и способов реализации этого меморандума и определения целе-

вых процедур для дальнейшего развития экономических отношений, а также для обеспечения его преемственности и расширения.

Статья (7)

Стороны поощряют сотрудничество между коммерческими организациями и частными компаниями, обмен контактными данными между коммерческими и производственными делегациями и двусторонние визиты представителей бизнеса _____ и Татарстана.

Статья (8)

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты его подписания и действительно в течение двух лет, срок его действия автоматически продляется на аналогичные периоды, если только любая из сторон не расторгнет его письменным уведомлением не менее чем за шесть месяцев до окончания срока его действия.

Совершено в городе Казань _____ 201 года в двух экземплярах на английском и русском языках каждый.

За Торговую Палату

**За Торгово-Промышленную
Палату Республики Татарстан**

*Типовое Положение о представительстве***7.5. Образцы положений о представительстве
Республики Татарстан**

Утверждено
постановлением
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 1 октября 2014 г. N707

***ПОЛОЖЕНИЕ О ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В КИТАЙСКОЙ
НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ¹******1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ***

1.1. Настоящее Положение определяет основы деятельности Торгово-экономического представительства Республики Татарстан в Китайской Народной Республике (далее – Представительство), его правовой статус, цель, задачи и функции.

1.2. Представительство учреждается Кабинетом Министров Республики Татарстан по поручению Президента Республики Татарстан.

1.3. Представительство руководствуется в своей деятельности законодательством Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, законами Республики Татарстан, указами Президента Республики Татарстан, иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан, законодательством Китайской Народной Республики, договорами и соглашениями между Российской Федерацией, Республикой Татарстан и Китайской Народной Республикой, настоящим Положением.

1.4. Представительство не обладает статусом дипломатического представительства, на него не могут быть возложены консульские или дипломатические функции. Работники Представительства не пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами.

1.5. Представительство является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Татарстан и со

¹ Представитель работает в составе Торгового представительства Российской Федерации в Китайской Народной Республике (за счет средств бюджета Республики Татарстан)

своим наименованием, штампы и бланки установленного образца, необходимые для осуществления его деятельности.

1.6. Представительство открывает и закрывает счета в банках в соответствии с законодательствами Российской Федерации и Китайской Народной Республики.

1.7. Местонахождение Представительства – г. Пекин, Китайская Народная Республика. Местонахождение Представительства для государственной регистрации в качестве юридического лица и постановки его на учет в налоговом органе – г. Казань, ул. Островского, д. 4.

2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, ФУНКЦИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

2.1. Целью Представительства является содействие установлению, развитию и расширению торгово-экономических, научно-технических, культурных и гуманитарных связей и контактов между Республикой Татарстан и Китайской Народной Республикой.

2.2. Задачи Представительства заключаются в:

представлении интересов Республики Татарстан по вопросам, касающимся торговли, финансово-кредитной деятельности, инвестиций, научных и культурных контактов, обменов, международного туризма и других видов экономической и гуманитарной деятельности, не затрагивающим компетенцию Российской Федерации;

содействии юридическим лицам, зарегистрированным на территории Республики Татарстан и Китайской Народной Республики, в области торговли, научно-технического, экономического и гуманитарного сотрудничества.

2.3. Функциями Представительства являются:

сбор, анализ и представление информации, необходимой для осуществления эффективных и взаимовыгодных внешнеэкономических связей Республики Татарстан на рынке Китайской Народной Республики;

содействие в привлечении инвестиций из Китайской Народной Республики в экономическую, социальную, культурную и гуманитарную сферы Республики Татарстан;

содействие в продвижении продукции предприятий Республики Татарстан на рынки Китайской Народной Республики;

содействие юридическим лицам, зарегистрированным на территории Республики Татарстан, в изучении рынка Китайской Народной Республики;

содействие юридическим лицам, зарегистрированным на территориях Республики Татарстан и Китайской Народной Республики,

в установлении прямых хозяйственных связей, создании совместных предприятий и других возможных совместных форм сотрудничества в экономической, финансовой и гуманитарной областях;

содействие установлению контактов и организации обмена учеными, специалистами и студентами между научными центрами, учреждениями, институтами, университетами Республики Татарстан и научными, учебными центрами и университетами Китайской Народной Республики;

содействие участникам торгово-экономических, культурных, гуманитарных, спортивных и других связей по вопросам правового, методического, информационно-рекламного, консультационного и иного характера;

разработка предложений по развитию торгово-экономического, научно-технического, культурного и гуманитарного сотрудничества Республики Татарстан с Китайской Народной Республикой;

проведение переговоров с партнерами в Китайской Народной Республике по вопросам торгово-экономического, научно-технического, культурного и гуманитарного сотрудничества;

подготовка и организация поездок делегаций Республики Татарстан в Китайскую Народную Республику по различным вопросам сотрудничества;

установление и развитие контактов с татарской диаспорой в Китайской Народной Республике;

другие функции, соответствующие цели и задачам Представительства.

3. ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

3.1. Представительство Республики Татарстан в пределах своей компетенции и в соответствии с поручениями Президента Республики Татарстан, Премьер-министра Республики Татарстан, Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан, помощника Президента Республики Татарстан, курирующего международные и внешнеэкономические вопросы, Департамента внешних связей Президента Республики Татарстан, уполномоченного Президентом Республики Татарстан органа, осуществляющего координацию деятельности представительств Республики Татарстан:

а) содействует развитию сотрудничества Республики Татарстан с Китайской Народной Республикой в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;

б) представляет Республику Татарстан на двусторонних и многосторонних переговорах, совещаниях, конференциях, симпозиумах и конгрессах, представляющих интерес для Республики Татарстан;

в) участвует по согласованию с соответствующими органами и организациями в переговорах и работе делегаций Республики Татарстан, находящихся в служебных командировках в Китайской Народной Республике;

г) командировывает сотрудников Представительства для осуществления деятельности Представительства;

д) содействует участию представителей Республики Татарстан в различного рода выставках, ярмарках, обществах, ассоциациях, фондах, способствующих развитию торгово-экономических, научных и культурных связей Республики Татарстан с Китайской Народной Республикой.

3.2. Представительство обязано:

а) представлять Президенту Республики Татарстан, Кабинету Министров Республики Татарстан, иным государственным органам информацию, необходимую для осуществления сотрудничества Республики Татарстан с Китайской Народной Республикой;

б) оказывать государственным органам Республики Татарстан содействие в организации сотрудничества с государственными органами и юридическими лицами, зарегистрированными на территории Китайской Народной Республики;

в) взаимодействовать и осуществлять координацию своей деятельности с Посольством Российской Федерации в Китайской Народной Республике и Торгово-экономическим представительством Российской Федерации в Китайской Народной Республике;

г) информировать соответствующих должностных лиц в Китайской Народной Республике о планируемых официальных визитах делегаций Республики Татарстан и о готовящихся к подписанию соглашениях.

4. УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВОМ

4.1. Представительство возглавляет Торгово-экономический представитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Кабинетом Министров Республики Татарстан.

4.2. Торгово-экономический представитель осуществляет руководство работой Представительства и несет ответственность за выполнение задач и функций Представительства.

4.3. Торгово-экономический представитель:

организует работу Представительства и решает все вопросы, связанные с его деятельностью;

вносит в Кабинет Министров Республики Татарстан предложения по формированию структуры и штатного расписания Представительства;

принимает на работу и увольняет работников Представительства; заключает договоры и соглашения от имени Представительства; выдает доверенности;

издает приказы и распоряжения;

является распорядителем кредитов Представительства.

5. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА И ЕГО ИМУЩЕСТВО

5.1. Финансовое обеспечение деятельности Представительства осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан и иных источников, не противоречащих законодательству.

5.2. Структура, штатное расписание и смета расходов Представительства утверждаются Кабинетом Министров Республики Татарстан по согласованию с Президентом Республики Татарстан.

5.3. Имущество Представительства составляют закрепленные за ним на праве оперативного управления здания, сооружения, помещения, оборудование, транспортные средства и иное имущество, необходимое для осуществления поставленных задач, находящееся в государственной собственности Республики Татарстан, а также имущество, приобретенное Представительством за счет средств внебюджетных источников.

6. РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

6.1. Реорганизация и ликвидация Представительства производятся по решению Президента Республики Татарстан.

6.2. Имущество, оставшееся после ликвидации Представительства, обращается в доход бюджета Республики Татарстан.

Утверждено
Указом
Президента
Республики Татарстан
от 6 мая 2015 г. N УП-428

***ПОЛОЖЕНИЕ О ПОСТОЯННОМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВЕ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ И ГОРОДЕ
СЕВАСТОПОЛЕ¹***

Список изменяющих документов
(в ред. Указа Президента РТ от 14.05.2016 N УП-410)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение определяет основы деятельности Постоянного представительства Республики Татарстан в Республике Крым и городе Севастополе (далее – Представительство), его правовой статус, цели, задачи и функции.

2. Представительство учреждено на основании статьи 94 Конституции Республики Татарстан и Закона Республики Татарстан от 10 ноября 2003 года N47-ЗРТ «О представительствах Республики Татарстан» (далее – Закон).

3. Представительство является постоянно действующим государственным органом Республики Татарстан, входит в систему исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и осуществляет свою деятельность под руководством Президента Республики Татарстан.

4. Представительство руководствуется в своей деятельности федеральным законодательством, законодательством Республики Татарстан, законодательством Республики Крым, законодательством города федерального значения Севастополя, настоящим Положением.

5. Представительство является правопреемником Постоянного представительства Республики Татарстан в Республике Крым, в том числе по обязательствам, вытекающим из заключенных соглашений и договоров.

¹ Сначала представительство было открыто в Автономной Республике Крым в составе Украины на основании международного межрегионального соглашения. Впоследствии было реорганизовано в представительство Республики Татарстан в Республике Крым и городе Севастополь на основании межрегиональных соглашений между Татарстаном и двумя новыми субъектами Российской Федерации

6. Представительство является юридическим лицом, имеет круглую печать с изображением Государственного герба Республики Татарстан и со своим наименованием на государственных языках Республики Татарстан, штампы, бланки, расчетные и иные счета в банках, необходимые для обеспечения деятельности Представительства.

7. Представительство использует государственную символику Республики Татарстан в порядке, установленном законодательством Республики Татарстан.

8. Местонахождение Представительства – город Симферополь, Российская Федерация.

II. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ФУНКЦИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

9. Целями и задачами Представительства является содействие установлению, развитию и расширению торгово-экономических, научно-технических, культурных и гуманитарных связей и контактов между Республикой Татарстан, Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем.

10. В соответствии с целями и задачами, а также поручениями Президента Республики Татарстан, Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, Премьер-министра Республики Татарстан, Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан, республиканского органа исполнительной власти, осуществляющего управление в области внешнеэкономических связей Республики Татарстан, Представительство в пределах своей компетенции осуществляет следующие функции:

1) содействует развитию связей Республики Татарстан с Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;

2) представляет интересы Республики Татарстан на двусторонних и многосторонних переговорах, совещаниях, конференциях, симпозиумах и конгрессах, проводимых на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

3) участвует в разработке предложений по подготовке проектов договоров (соглашений) между органами государственной власти Республики Татарстан и органами государственной власти Республики Крым, города федерального значения Севастополя, осуществляет наблюдение за их реализацией;

4) осуществляет анализ состояния и основных тенденций развития сотрудничества в рамках заключенных между Республикой Татарстан,

Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем договоров и соглашений;

5) содействует установлению прямых хозяйственных связей, созданию совместных предприятий и других возможных совместных форм сотрудничества в экономической, финансовой и гуманитарной областях между организациями, расположенными на территориях Республики Татарстан, Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

6) представляет информационно-аналитические материалы, оказывает справочно-информационные и консультативно-методические услуги по вопросам политической, социально-экономической, культурной и духовной жизни Республики Татарстан, Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

7) участвует в подготовке и организации официальных визитов делегаций Республики Татарстан в Республику Крым и город федерального значения Севастополь и делегаций Республики Крым и города федерального значения Севастополя в Республику Татарстан;

8) поддерживает связи с татарскими общественными (национально-культурными) организациями, действующими на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, оказывает им содействие в развитии национальной культуры, языка, сохранении самобытности татар;

9) поддерживает сотрудничество организаций, общественных объединений, зарегистрированных на территории Республики Татарстан, с организациями, общественными объединениями, зарегистрированными на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, в рамках осуществления торгово-экономического, научно-технического, культурного и гуманитарного сотрудничества;

10) обеспечивает установление контактов и организацию обмена учеными, специалистами и студентами между научными центрами, учреждениями, образовательными организациями высшего образования Республики Татарстан и научными центрами, учреждениями, образовательными организациями высшего образования Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

11) осуществляет другие функции, соответствующие целям и задачам деятельности Представительства.

III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

11. Представительство:

1) представляет Республику Татарстан в пределах своей компетенции и в соответствии с поручениями Президента Республики Татар-

стан, Премьер-министра Республики Татарстан, Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан, республиканского органа исполнительной власти, осуществляющего управление в области внешнеэкономических связей Республики Татарстан, на двусторонних и многосторонних переговорах, совещаниях, конференциях, симпозиумах и конгрессах, проходящих в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе и представляющих интерес для Республики Татарстан;

2) участвует по согласованию с соответствующими органами и организациями в переговорах и работе делегаций Республики Татарстан в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе;

3) командирует сотрудников Представительства по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю для осуществления деятельности Представительства;

4) содействует организации и участвует в различного рода выставках, ярмарках, обществах, ассоциациях, фондах, способствующих развитию торгово-экономических, научных и культурных связей между Республикой Татарстан, Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем;

5) представляет Президенту Республики Татарстан, в Кабинет Министров Республики Татарстан, иные государственные органы Республики Татарстан информацию, необходимую для осуществления экономической деятельности Республики Татарстан в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе;

6) представляет Президенту Республики Татарстан, Премьер-министру Республики Татарстан, Председателю Государственного Совета Республики Татарстан, в Аппарат Президента Республики Татарстан, республиканский орган исполнительной власти, осуществляющий управление в области внешнеэкономических связей Республики Татарстан, информацию, необходимую для осуществления торгово-экономического, научно-технического, культурного и гуманитарного сотрудничества;

7) запрашивает и получает от органов государственной власти Республики Татарстан информацию и материалы, необходимые для осуществления своей деятельности;

8) оказывает государственным органам Республики Татарстан содействие в организации сотрудничества с государственными органами Республики Крым и города федерального значения Севастополя,

организациями, зарегистрированными на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

9) в установленном порядке осуществляет закупки товаров, работ, услуг для нужд Представительства.

(пп. 9 введен Указом Президента РТ от 14.05.2016 N УП-410)

IV. УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВОМ

12. Представительство возглавляет руководитель Представительства – Постоянный представитель Республики Татарстан в Республике Крым и городе Севастополе (далее – Представитель Республики Татарстан), который назначается и освобождается от должности Президентом Республики Татарстан.

13. Представитель Республики Татарстан осуществляет руководство работой аппарата Представительства и несет ответственность за выполнение задач и функций Представительства.

14. Представитель Республики Татарстан:

представляет Представительство в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами;

вносит предложения по формированию структуры Представительства и его штатного расписания;

по согласованию с Руководителем Аппарата Президента Республики Татарстан принимает на работу и увольняет работников Представительства (за исключением работников, относящихся к категории вспомогательно-технического персонала, в отношении которых Представитель Республики Татарстан самостоятельно принимает соответствующие решения), поощряет работников и применяет к ним меры дисциплинарного воздействия;

обеспечивает соблюдение законодательства о государственной гражданской службе и трудового законодательства;

заключает договоры и соглашения в пределах компетенции Представительства;

издает в пределах своей компетенции приказы и распоряжения, обязательные для исполнения всеми работниками Представительства;

утверждает должностные регламенты работников Представительства, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Татарстан;

открывает расчетный и иные счета в банках, распоряжается финансовыми средствами в соответствии с утвержденной сметой.

V. СОДЕРЖАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА И ЕГО ИМУЩЕСТВА

15. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Представительства осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан и иных источников, не противоречащих законодательству.

16. Структура, штатное расписание и смета расходов Представительства утверждаются Кабинетом Министров Республики Татарстан по согласованию с Президентом Республики Татарстан.

17. Имущество Представительства составляют приобретенные Кабинетом Министров Республики Татарстан и переданные Представительству помещения, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и иное имущество, необходимое для осуществления поставленных задач, а также имущество, приобретенное Представительством за счет внебюджетных средств.

Имущество Представительства является в соответствии с Законом собственностью Республики Татарстан и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

VI. РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

18. Реорганизация и ликвидация Представительства производятся по решению Президента Республики Татарстан.

19. Имущество, оставшееся после ликвидации Представительства, распределяется в порядке, определяемом Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Список использованных источников и литературы

Нормативные акты, документы органов государственной власти и международных организаций

1. Basque Autonomous Community : Law of Relations with Basque Communities and Centers Abroad : [Law 8/1994, May 27] : Four-Year Institutional Plan Of Action // Gobierno Vasco : President's Office : External Affairs : Basque communities. – 2005. – 14 November. – Режим доступа: www.lehendakaritza.ejgv.euskadi.net/r48-3872/en/contenidos/informacion/congresos_vascos/en_515/cuat_i.html, свободный.
2. Belgium. Special Institutional Reform Act of 8 August 1980. – European Commission : European Judicial Network : Legal order : Belgium. – Режим доступа: ec.europa.eu/civiljustice/legal_order/legal_order_bel_en.htm, свободный.
3. Bundesrepublik Deutschland. Gesetz über die Zusammenarbeit von Bund und Ländern in Angelegenheiten der Europäischen Union [Ausfertigungsdatum: 12.03.1993] // Ein Service des Bundesministeriums der Justiz in Zusammenarbeit mit der juris GmbH. – Режим доступа: www.bundesrecht.juris.de/bundesrecht/euzblg/gesamt.pdf, свободный.
4. Canada. Bills. Softwood Lumber Products Export Charge Act, 2006 : Bill C-24 [Assented to December 14th, 2006] // Library of Parliament : Legislative Summaries. – Режим доступа: www.parl.gc.ca/common/Bills_ls.asp?lang=E&ls=c24&source=library_prb&Parl=39&Ses=1, свободный.
5. Canada. Parliament of Canada Acts. Immigration and Refugee Protection Act : S.C. 2001, c. 27 : [Assented to November 1st, 2001] // Federation of Law Societies of Canada : Canadian Legal Information Institute. – Режим доступа: www.canlii.org/ca/sta/i-2.5/whole.html, свободный.
6. Confédération suisse. Loi fédérale sur la participation des cantons à la politique extérieure de la Confédération (LFPC) du 22 décembre 1999 [Etat le 20 juin 2000]. – Режим доступа: www.admin.ch/ch/f/as/2000/1477.pdf, свободный.
7. CIA The World Factbook. – 2005. – Режим доступа: www.cia.gov/cia/publications/factbook, свободный.
8. Consolidated versions of the treaty on European Union and of the Treaty Establishing the European Community // Official Journal of the European Communities. – 2002. – 24.12.2002.
9. Cooperation Agreement of 8 March 1994 between the Federal State, the Communities and the Regions on the representation of the Kingdom of Belgium within the Council of Ministers of the European Union // Moniteur belge. – 1994. – 17 November.

10. Council of Europe. Recommendation 34 (1997) on the European Charter of Regional Self-Government : [4th Session, Strasbourg, June 1997]. – Режим доступа: www.logincee.org/file/1480/library, свободный.
11. Council of Europe. Report on the legal foundation for foreign policy // European Commission for Democracy through Law of the Council of Europe, Strasbourg, 3 June 1998. – CDL-DI (98). – 104 p. – Режим доступа: [www.venice.coe.int/docs/1998/CDL-DI\(1998\)001-e.pdf](http://www.venice.coe.int/docs/1998/CDL-DI(1998)001-e.pdf), свободный.
12. Declaration of the Gouvernement du Quebec Respecting Quebec's Participation in International Forums Dealing with Education, Language, Culture and Identity. March 24, 1999 // Québec's positions on constitutional and intergovernmental issues : from 1936 to March 2001. – 2001. – Part 3. – P. 497–500.
13. Economy – Manufacturing // Queen's Printer for Ontario, 2008–2009. – Режим доступа: www.ontario.ca/en/about_ontario/004593, свободный.
14. European Commission. Second report on economic and social cohesion : [Adopted by the European Commission on 31 January 2001] // European Commission : Regional Policy – Inforegio. – Режим доступа: ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/contentpdf_en.htm, свободный.
15. European Parliament. Resolution on Community Regional Policy and the Role of the Regions : [18 November 1988] // Official Journal of the European Communities. – 1988. – С 326 (19 December). – P. 288–301.
16. European Parliament. Resolution on the role of regional and local authorities in European integration : 2002/2141(INI) : [14 January 2003] // European Parliament : Texts Adopted by Parliament. – Режим доступа: www.europarl.europa.eu, свободный.
17. Flanders : International policy: Flemish treaties // Flemish Department of Foreign Affairs. – Режим доступа: www.flanders.be, свободный
18. Galicia in the world. – Режим доступа: www.xunta.es, свободный.
19. Information Office of the Nordic Council of Ministers in St. Petersburg, Russia = Информационное бюро Совета Министров Северных Стран в Санкт-Петербурге. – Режим доступа: www.norden.ru, свободный.
20. Provisional consolidated version of the draft Treaty establishing a Constitution for Europe. – Conference of the representatives of the governments of the member states. Brussels, 25 June 2004. – Режим доступа: ue.eu.int/igcpdf/en/04/cg00/cg00086.en04.pdf, свободный.
21. Quebec Within the Canadian Federation // Government of Canada, Embassy of Canada in Washington. – Режим доступа: www.canadianembassy.org/government/quebec-en.asp, свободный.
22. Quebec's International Policy : Working in Concept // Ministère des Relations internationales, Government of Québec, 2006 Legal Deposit. – 128p.

23. República Argentina. Constitution of the Argentine Nation [1994] // Portal oficial del Gobierno de la República Argentina. – Режим доступа: www.argentina.gov.ar/argentina/portal/documentos/constitucion_ingles.pdf, свободный.
24. Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, signed at Lisbon, 13 December 2007 // Official Journal of the European Union. – 2007. – v. 50. – P. 1–271.
25. Treaty on European Union // Official Journal of the European Communities. – 1992. – N C 191.
26. Tumen River Area Development Program // United Nations project for regional economic cooperation in Northeast Asia. – Режим доступа: www.tumenprogramme.org, свободный.
27. U.S. Supreme Court *Asakura v. City of Seattle*, 265 U.S. 332 (1924) // Justia, US Supreme Court Center. – Режим доступа: supreme.justia.com/us/265/332/, свободный.
28. U.S. Supreme Court *Chae Chan Ping v. U.S.*, 130 U.S. 581 (1889) // FindLaw, Cases and Codes Режим доступа: caselaw.lp.findlaw.com/cgi-bin/getcase.pl?court=us&vol=130&invol=581, свободный.
29. U.S. Supreme Court. *United States v. Belmont*, 301 U.S. 324 (1937) // Justia, US Supreme Court Center. – Режим доступа: supreme.justia.com/us/301/324/, свободный.
30. U.S. Supreme Court. *Zschernig v. Miller*, 389 U.S. 429 (1968) // Justia, US Supreme Court Center. – Режим доступа: supreme.justia.com/us/389/429/, свободный.
31. Yearbook of the International Law Commission : Report of the Commission to the General Assembly on the work of its forty-seventh session 2 May–21 July 1995. – United Nations, 1998. – v. 2 : part 2. – 118 p.
32. XIe Sommet de la Francophonie, Quebec, 17–19 October 2008 // Secrétariat d'organisation du XIe Sommet de la Francophonie. – Режим доступа: www.francophoniequebec2008.qc.ca/en/, свободный.
33. Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1964. – №18. – Ст. 221.
34. Венская конвенция о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1989. – №9. – Ст. 61.
35. Венская Конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 года // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1986. – №37. – Ст. 772.
36. Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь – декабрь 2007 года : статистический бюллетень // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, Казань, 2007 г. – 32 с.

37. Вода без границ // Организация Объединенных Наций ; Международный год пресной воды, 2003. – Режим доступа: www.un.org/russian/events/water/facts2.htm, свободный.
38. Декларация Второго саммита Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии : Принята главами государств и правительств стран – членом Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) 17 июня 2006 года в Алма-Ате. – Режим доступа: www.kremlin.ru/events/articles/2006/06/107213/154612.shtml, свободный.
39. Декларация по регионализму в Европе : принята Ассамблеей Регионов Европы, Базель, 4 декабря 1996 г. / Ассамблея регионов Европы. – Service Presse et Communication ARE, October, 1997. – 10 p.
40. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан. Москва, Кремль, 26 июня 2007 г. [утвержден Федеральным законом от 24 июля 2007 г. №199-ФЗ]. – Режим доступа: www.tatar.ru/?node_id=251, свободный.
41. Дополнительный протокол к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей. Страсбург, 9 ноября 1995 г. : ETS N 159 [Электронный ресурс] // ЗАО «Консультант Плюс» ; Система КонсультантПлюс : Международное право, 1992–2009 (компьютерная база данных).
42. Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей. Мадрид, 21 мая 1980 г. : ETS N 106 // Собрание законодательства РФ. – 2003. – №31. – Ст. 3103.
43. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1975. – Прил. к №33.
44. Заявление Бельгии на встрече Совета 9 ноября 1998 г. = Statement by Belgium at the meeting of Council 9 November 1998 // Official Journal of the European Communities. – 1998. – 18 November. – P. 351.
45. Коллективная стратегия ЕС в отношении России, Кёльн, 3–4 июня 1999 г. // Европейские Сообщества, 1995–2004. – Режим доступа: www.mgimo.ru/files/2004/kafedry/evro_int/reader4meo_3-5.htm, свободный.
46. Конституции зарубежных государств : учебное пособие / сост. В.В. Махлаков. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во БЕК, 2001. – 592 с.
47. Конституции зарубежных государств : учебное пособие / сост. В.В. Махлаков. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2003. – 624 с.
48. Конституции государств Европейского Союза / под общ. ред. Л.А. Окунькова. – М.: Изд. группа ИНФРА М – НОРМА, 1997. – 816 с.
49. Конституции государств Европы : в 3 т. Т. 1 / под общ. ред. Л.А. Окунькова. – М.: НОРМА, 2001. – 824 с.

50. Конституция Швейцарской Конфедерации (от 29 мая 1874 г., с изм. по 31 декабря 1955 г.). //Современные зарубежные конституции : :Сборник документов по конституционному праву зарубежных стран. — М., 1996. — 286 с.
51. Конституция Республики Татарстан. — Казань: Татарское книжное изд-во, 1993. — 47 с.
52. Конституция Республики Татарстан. — Казань: Новое знание, 2005. — 36 с.
53. Конституция Российской Федерации : официальное издание. — М. Юридическая литература, 2000. — 64 с.
54. Конституция Швейцарской конфедерации (пер. с нем. С. Лавраменко). — М.:Изд-во МГУП, 2001. — 92 с.
55. Конституция Швейцарской Конфедерации от 29 мая 1874 // Университетская информационная система «Россия». — Режим доступа: <http://www.cir.ru/>, свободный.
56. Концепция взаимоотношений между Российской Федерацией и Украиной в межпарламентской сфере // Рос. акад. наук, Ин-т экономики, Центр проблем интеграции. — М., 2006. — 134 с.
57. Концепция внешней политики Российской Федерации // Российская газета. — 2000. — 11 июля (№133).
58. Концепция внешней политики Российской Федерации [утверждена 12 июля 2008 г. №Пр-1440]. — Режим доступа: www.kremlin.ru/text/docs/2008/07/204108.shtml, свободный.
59. Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств : [утверждена решением Совета глав правительств СНГ от 15 сентября 2004 г.] : [Электронный ресурс] // ЗАО «Консультант Плюс» ; Система КонсультантПлюс : Международное право, 1992–2009 (компьютерная база данных).
60. Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации [утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2001 г. №196-р] // Собрание законодательства РФ. — 2001. — №8, 19 февраля. — ст. 764.
61. Концепция внешней политики Российской Федерации Утверждена Президентом РФ В.В.Путиным 12 февраля 2013 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт МИД России. 18 февраля 2013. Режим доступа: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F, дата обращения 21.09.2016.
62. Концепции работы МИД России по координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации утв.

- 13 июня 2001 года <http://archive.mid.ru/bdomp/sbor.nsf/fe3845c0f6d9b35443256c8a004e8835/6e5367d4d98d2f7a43256c8a0047bc48>
63. Лиссабонский документ 1996 года : Декларация Лиссабонской встречи на высшем уровне : принят в г. Лиссабоне 3 декабря 1996 года // Московский журнал международного права. — 2002. — №2. — С. 225—234.
 64. Мексиканские Соединенные штаты : Конституция и законодательные акты : пер. с исп. / сост. и ред. О.А. Жидков. — М.: Прогресс, 1986. — 480 с.
 65. Организация Объединенных Наций. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций : [принята 8.09.2000 резолюцией 55/2] // Московский журнал международного права. — 2001. — №1. — С. 257—269.
 66. Организация Объединенных Наций. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций : [принята 24.10.1970 резолюцией 2625] // Международное публичное право : сборник документов : в 2 т. Т. 1. — М.: изд-во БЕК, 1996. — С. 2—8.
 67. Организация Объединенных Наций. Конвенция против транснациональной организованной преступности : [принята 15.11.2000 резолюцией 55/25] // Собрание законодательства РФ. — 2004. — №40. — Ст. 3882.
 68. Организация Объединенных Наций. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности : [принят 15.11.2000 резолюцией 55/25] // Собрание законодательства РФ. — 2004. — №40. — Ст. 3884.
 69. Организация Объединенных Наций. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма : [принята 09.12.1999 Резолюцией 54/109] // Собрание законодательства РФ. — 2003. — №12. — Ст. 1059.
 70. Основные итоги социально-экономического развития Санкт-Петербурга за 2002 год // Администрация Санкт-Петербурга. — Режим доступа: www.gov.spb.ru/economics/itogy/2002, свободный.
 71. Основные направления сотрудничества Совета Министров Северных Стран с Северо-западным регионом Российской Федерации на 2006—2008 годы (пер. с норвежского). — NSK 69.2004. Рег. №730101400404/25.08.04 // Европейский Петербург. — 2006. — 14 августа. — Режим доступа: http://europespb.ru/modules.php?name=Articles&pa=showarticle&articles_id=48, свободный.
 72. Протокол №2 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей относительно межтерриториального сотрудничества. Страсбург, 5 мая 1998 г. : ETS

- 169 [электронный ресурс] // ЗАО «Консультант Плюс» ; Система КонсультантПлюс : Международное право, 1992–2009 (компьютерная база данных).
73. Правительство Российской Федерации. Распоряжение от 3 июля 2003 г. №907-р : о перечне мероприятий по реализации Концепции приграничного сотрудничества в РФ // Собрание законодательства РФ. — 2003. — №28. — Ст. 2943.
 74. Рекомендации рабочей группы Совета глав субъектов Российской Федерации при МИД России (СГС) по вопросу «О вероятных последствиях вступления России во Всемирную торговую организацию для осуществления международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // Совет глав субъектов Российской Федерации при МИД РФ, 14 января 2005 г. — Режим доступа: www.mid.ru/ns-direcon.nsf/d40150c5434322e043256d970036abe1/149b2b422b8a2797c3256f89002b4720?OpenDocument, свободный.
 75. Республика Татарстан. Законы. О представительствах Республики Татарстан, №47-ЗРТ от 10 ноября 2003 г. // Республика Татарстан. — 2003. — 14 ноября (№227–228).
 76. Республика Татарстан. Законы. Закон Республики Татарстан от 17 июня 2015 г. N 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года»
 77. Республика Татарстан. Постановления Кабинета Министров. Об утверждении Гос. программы РТ «Сохранение национальной идентичности татарского народа (2014 — 2016 годы)» : постановление от 21.10.2013 №785 // Сб. постановлений и распоряжений КМ РТ №79, 25.10.2013 ст. 2661.
 78. Республика Татарстан. Постановления Кабинета Министров. Об утверждении Гос. программы «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014–2020 годы» : постановление от 16.12.2013 №997 // Сб. постановлений и распоряжений КМ РТ. №9, 04.02.2014.
 79. Республика Татарстан. Постановления Кабинета Министров. Об утверждении Гос. программы «Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014 — 2020 годы» : постановление от 18.12.2013 №1006 // Сб. постановлений и распоряжений КМ РТ. №12, 14.02.2014. ст. 0316.
 80. Республика Татарстан. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 3 декабря 2014 г. N 943 «Об утверждении государственной программы «Стратегическое управление талантами в Республике Татарстан на 2015–2020 годы».
 81. Республика Татарстан. Кабинет Министров Республики Татарстан Постановление от 16 декабря 2013 г. N 997 «Об утверждении государ-

- ственной программы «Развитие культуры Республики Татарстан» на 2014 – 2020 годы»
82. Республика Татарстан. Стратегия государственной молодежной политики Республики Татарстан до 2030 года. Утв. Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 4 февраля 2016 г. №63. Глава IV, п.1.
 83. Республика Татарстан. Указы Президента. О Концепции государственной национальной политики в Республике Татарстан : указ от 26 июля 2013 г. №УП-695 // Сб. постановлений и распоряжений КМ РТ. №58–59, 9.08.2013. ст. 1868.
 84. Указ Президента Республики Татарстан от 24 мая 2006 г. N УП-196 «Об утверждении Положения об Управлении государственного протокола Президента Республики Татарстан».
 85. Указ Президента Республики Татарстан от 9 сентября 2006 г. N УП-365 «Об утверждении Положения о Пресс-службе Президента Республики Татарстан»
 86. Указ Президента Республики Татарстан от 17 декабря 2015 года №УП-1220 «Об утверждении положения об Экспертном департаменте Президента Республики Татарстан»
 87. Регламент Государственного Совета Республики Татарстан Статья 198 п.1, Статья 199 <http://gossov.tatarstan.ru/status/reglament/>
 88. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 июля 2007 г. N 324 «Вопросы Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан»
 89. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 июня 2011 г. N 460 «Вопросы Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан»
 90. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 июля 2007 г. N 325 «Вопросы Министерства экономики Республики Татарстан».
 91. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 августа 2005 г. N 409 «Вопросы Министерства культуры Республики Татарстан»
 92. Решение Совета глав правительств СНГ «О программе действий по развитию Содружества Независимых Государств на период до 2005 года» : принято в г. Москве 20 июня 2000 // Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. – №2(35). – С. 18–52.
 93. Российская Федерация. Законы. О государственной границе Российской Федерации : федер. закон от 1 апреля 1993 г. №4730–1 // Российская газета. – 1993. – 4 мая (№84).

94. Российская Федерация. Законы. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»
95. Российская Федерация. Законы. О государственном регулировании внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. №157-ФЗ // Российская газета. — 2003. — 18 декабря (№254).
96. Российская Федерация. Законы. О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации : федер. закон от 4 января 1999 г. №4-ФЗ // Российская газета. — 1999. — 16 января (№8).
97. Российская Федерация. Законы. О международных договорах Российской Федерации : федер. закон от 15 июля 1995 г. №101-ФЗ // Российская газета. — 1995. — 21 июля (№29).
98. Российская Федерация. Законы. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Российская газета. — 2002. — 31 июля (№140).
99. Российская Федерация. Законы. О ратификации Дополнительного протокола к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей : федер. закон от 7 октября 2008 г. №168-ФЗ // Российская газета. — 2008. — 10 октября (№213).
100. Российская Федерация. Законы. О ратификации Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей : федер. закон от 22 июля 2002 г. №91-ФЗ // Российская газета. — 2002. — 29 июля (№135).
101. Российская Федерация. Законы. О ратификации Протокола №2 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающегося межтерриториального сотрудничества : федер. закон от 7 октября 2008 г. №169-ФЗ // Российская газета. — 2008. — 10 октября (№213).
102. Российская Федерация. Законы. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : федер. закон от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ // Российская газета. — 2006. — 29 июля (№165).
103. Российская Федерация. Законы. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. №164-ФЗ // Российская газета. — 2003. — 18 декабря (№254).
104. Российская Федерация. Конституционный Суд РФ. Постановление. По делу о проверке конституционности Декларации «О государственном суверенитете Республики Татарстан» от 30 августа 1990 года, Закона Республики Татарстан от 18 апреля 1991 года «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Республики Татарстан», Закона Республики Татарстан от 29 ноября 1991 года «О референдуме

- Республики Татарстан», Постановления Верховного Совета Республики Татарстан от 21 февраля 1992 года «О проведении референдума Республики Татарстан по вопросу о государственном статусе Республики Татарстан»: [13 марта 1992 г. №П-РЗ-1] // Ведомости СНД и ВС РФ. — 1992. — №13. — Ст. 671.
105. Российская Федерация. Конституционный Суд РФ. Определения. По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке соответствия Конституции Российской Федерации отдельных положений конституций Республики Адыгея, Республики Башкортостан, Республики Ингушетия, Республики Коми, Республики Северная Осетия — Алания и Республики Татарстан : [от 27 июня 2000 г. №92-О] // Собрание законодательства РФ. — №29. — Ст. 3117.
106. Российская Федерация. Постановления Правительства. О внесении изменений в правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации : постановление от 29 декабря 2008 г. №1048 // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2009. — №2. — ст. 240.
107. Российская Федерация. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. N 552 «Об утверждении Правил государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 31, ст. 3293; 2011, N 15, ст. 2134)
108. Российская Федерация. Перечень поручений по реализации основных положений Послания Президента Федеральному Собранию на 2005 год // Президент России. Официальный сайт, 11 мая 2005 г. — Режим доступа: www.kremlin.ru/text/docs/2005/05/88085.shtml, свободный.
109. Российская Федерация. Постановления Совета Федерации. О некоторых проблемах реализации Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации : постановление от 8 июня 2005 г. N 183-СФ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2005. — №24. — ст. 2330.
110. Российская Федерация. Указы Президента. О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации : указ Президента РФ от 12 марта 1996 г. №375 // Российская газета. — 1996. — 16 марта (№51).
111. Российская Федерация. Указы Президента. Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации : указ Президента РФ от 3 июня 1996 г. №803 // Российская газета. — 1996. — 11 июня (№109).

112. Российская Федерация. Указ Президента Российской Федерации от 8.11.2011 г. №1478
113. Российская Федерация. Указ Президента РФ от 19 августа 2015 г. N 424 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление функций, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 4 Федерального закона от 4 января 1999 г. N 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»
114. Российская Федерация. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июля 2003 г. №907-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – №28. – ст. 2943.
115. Сборник документов и материалов по вопросам международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации / под ред. Е.В. Белова, В.Я. Орлова, Е.Ф. Гузеева. – М.: Научная книга, 2002. – 606 с.
116. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Канады о принципах и основах сотрудничества между субъектами Российской Федерации и провинциями и территориями Канады : [заключено в г. Оттаве, 18 декабря 2000 г.] // Бюллетень международных договоров. – 2001. – №6. – С. 51–52.
117. Стратегия развития отношений Российской Федерации с Европейским Союзом на среднесрочную перспективу (2000–2010 годы) : текст, представленный Председателем Правительства России В.В. Путиным на саммите РФ-ЕС в Хельсинки 22.10.99 // Современная Европа. – 2000. – вып. 1, январь-март. – Режим доступа: www.ieras.ru/journal/journal1.2000/9.htm, свободный.
118. ЮНЕСКО. Всеобщая декларация о культурном разнообразии : [принята 2.11.2001 Doc. 31C/Res 25] // Организация Объединенных Наций. Международный год языков (2008 год) : брошюра. – Режим доступа: http://www.un.org/russian/events/literacy/decl_diversity.pdf, свободный.
119. ЮНЕСКО. Декларация принципов терпимости : [принята 16.11.1995 резолюцией 5.61]. – Режим доступа: <http://www.un.org/russian/document/declarat/toleranc.htm>, свободный.
120. ЮНЕСКО. Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения : [принята в Париже, 20.10.2005]. – Режим доступа: unesdoc.unesco.org/images/0014/001429/142919r.pdf, свободный.

Литература

121. Alen, A. Federal Belgium within the international legal order : Theory and Practice / A. Alen, P. Peeters // International Law : Theory and Practice / Wellens K. (ed.). – Hague, 1998. – P. 123–143.

122. Alen, A. Federal-type Solutions and Their Implications for European Integration / A. Alen // Federal-type solutions and European integration. – Lanham, Maryland: University Press of America, 1995. – P. 587–599.
123. Avtonomov, A.S. Border issues, regional aspirations and realism in the Russian Federation / A.S. Avtonomov // Federations : What's new in federalism worldwide : Special Triple Issue : Themes of the International Conference on Federalism. – 2002. – P. 15–16.
124. Basu, D.D. Comparative Federalism / D.D. Basu. – New Delhi : Prentice-Hall of India., 1987. – 642 p.
125. Belanger, L. The Domestic Politics of Quebec's Quest for External Distinctiveness / L. Belanger // The American Review of Canadian Studies. – 2002. – v. 32, N 2. – P. 195–214.
126. Bennett, S. Australia's Constitutional Milestones / S. Bennett // Chronology: Parliament of Australia. – 1999–2000. – N 1, (12.11.1999). – Режим доступа: wopared.parl.net/Library/pubs/chron/1999–2000/2000chr01.htm, свободный.
127. Blondeau, J.M. Québec's experiences in global relations / J.M. Blondeau // Workshop on The Foreign Relations of Constituent Units, Winnipeg, Manitoba, 10–13 May 2001. – P. 1–14. – Режим доступа: www.forumfed.org/en/libdocs/ForRelCU01/924-FRCU0105-ca-blondeau.pdf, свободный.
128. Brilmayer, L. Federalism, State Authority, and the Preemptive Power of International Law / L. Brilmayer // The Supreme Court Review / Hutchinson D.J., Strauss D.A. and Stone G.R. (eds.). – Chicago, Chicago University Press, 1994. – P. 295–343.
129. Brown, D.M. Provinces have a role in Canadian policy / D.M. Brown // Federations : What's new in federalism worldwide : Special Triple Issue : Themes of the International Conference on Federalism. – 2002. – P. 11–12.
130. Brown, D.M. Introduction : States and Provinces in the International Economy Project / D.M. Brown, E.H. Fry, J.Groen // States and Provinces in the International Economy / Douglas M. Brown, Earl H. Fry (eds.). – Berkeley: Institute of Government Studies Press, 1993. – P. 1–22.
131. Bursens, P. The impact of Member States' Pro-active Strategy on Negotiation Capacity and Implementation of EU Policies / Bursens P., Helsen S. // ECPR Pan European Conference on EU Politics, Bordeaux, 26–28 September 2002. – P. 1–32. – Режим доступа: www.unc.edu/euce/eusa2007/papers/bursens-p-01e.pdf, свободный.
132. Christoffersen, G. Xinjiang and the Great Islamic Circle : The Impact of Transnational Forces on Chinese Regional Economic Planning / G. Christoffersen // The China Quarterly. – 1993. – N 133, March. – P. 130–151.
133. Conflict between Georgia and Adjara : The Assembly of European Regions calls for peaceful negotiations instead of a military intervention // AER Press

- release, Strasbourg. — 2004. — 16 March. — Режим доступа: www.aer.eu/fileadmin/user_upload/PressComm/CommuniquésPresse/2004/GB-CP-Adjara-03-04-def.pdf, свободный.
134. Cornago, N. Exploring the global dimensions of paradiplomacy : Functional and normative dynamics in the global spreading of subnational involvement in international affairs / N. Cornago // Workshop on Constituent Units in International Affairs, Hanover, Germany, October, 2000. — P. 1–24. — Режим доступа: http://www.forumfed.org/en/events/pastevents_2000.php, свободный.
135. Couvreur, P. Organisations et conférences internationales / P. Couvreur // *Belgian Review of International Law*. — 1983. — P. 189–225.
136. Damrosch, L.F. The Role of the United States Senate Concerning «Self-Executing» and «Non-Self-Executing» Treaties / L.F. Damrosch // *Chicago Kent Law Review*. — 1991. — N 67. — P. 515–530.
137. Dieringer, J. The Europeanization of Regions in Eastern and Western Europe : Theoretical Perspective / J. Dieringer, R. Sturm // *Regional and Federal Studies*. — 2005. — N 15(3). — P. 279–294.
138. Dossani, R. Indian Federalism and the Conduct of Foreign Policy in Border States : State Participation and Central Accommodation since 1990 : Working Paper / R. Dossani, S. Vijaykumar. — Stanford, CA: Shorenstein APARC, 2005. — March. — 20 p.
139. Downing, S. Treaty-Making Options For Australia / S. Downing // *Current Issues Briefs : Parliament of Australia*. — 1996. — N 17 (8 May). — Режим доступа: www.aph.gov.au/library/pubs/cib/1995-96/96cib17.htm, свободный.
140. Duchacek, I.D. The Territorial Dimension of Politics Within, Among, and Across Nations / I.D. Duchacek. — Boulder : Westview Press, 1986. — 338 p.
141. Duchacek, I.D. Perforated Sovereignties : Towards a Typology of New Actors in International Relations / I.D. Duchacek // *Federalism and International Relations : The Role of Subnational Units* / Michelmann H.J., Soldatos P. (ed.). — Oxford: Clarendon Press, 1990. — P. 1–33.
142. Dyment, D. Substate paradiplomacy : the case of Ontario government / D. Dyment // *Foreign relations and federal states* / B. Hocking (ed.). — Leicester University Press, 1993. — P. 153–169.
143. Dyment, D. Foreign policy and the provinces / D. Dyment // *Embassy / Canada's Foreign Policy Newsweekly*. — 2006. — 8 November. — Режим доступа: www.embassymag.ca/page/view/.2006.november.8.provinces, свободный.
144. Ehrenzeller, B. Federalism and Foreign Relations / B. Ehrenzeller, R. Hrbek, G. Malinverni, D. Thüerer // *Federalism in a Changing World : Learning from Each Other: Scientific Background, Proceedings and Plenary Speeches of the International Conference on Federalism 2002* / Blindenbacher R., Koller A. (ed.). — McGill-Queen's Press, 2003. — P. 53–73.

145. Elazar, D. *Exploring Federalism* / D. Elazar. – Tuscaloosa: University of Alabama Press, 1987. – 335 p.
146. Engel, C. *Vers un 'fédéralisme à plusieurs niveaux'? Une analyse des procédures pratiques de la participation des Régions au processus décisionnel communautaire* / C. Engel // *EipaScope*. – 2001. – N 1. – P. 10–20.
147. *EU Constitution : The AER campaign saves culture, education, health and social services from being mere commercial commodities : Last minute victory for the European citizens* // *AER Press Release*. Strasbourg. – 2004. – 21 June. – Режим доступа: www.aer.eu/fileadmin/user_upload/PressComm/CommuniquésPresse/2004/GB-CP-Constitution-06–04.doc, свободный.
148. Evans, A. *UK devolution and EU law* / A. Evans // *European Law Review*. – 2003. – v. 28. – P. 475–492.
149. Fisher, K.H. *Die Positionierung der Österrieichen Bundesländer im institutionellen Gefüder der Europäischen Union* / K.H. Fisher // *Europapolitik und Bundesstaatsprinzip* / HrbeK R. (ed.). – Baden-Baden: Nomos, 2000. – P. 117–141.
150. Fry, E.H. *Trans-Sovereign Relations of the American States* / E.H. Fry // *Perforated sovereignties and international relations: trans-sovereign contacts of subnational governments* / Duchacek I.D. (ed.). – N. Y.: Greenwood Press, 1988. – P. 1–80.
151. Fry, E.H. *The United States of America* / E.H. Fry // *Federalism and International Relations : The Role of Subnational Units* / Michelmann H.J., Soldatos P. (ed.). – Oxford: Clarendon Press, 1990. – P. 276–298.
152. Fry, E.H. *Trade and Investment Promotion in the United States : New Frontier* / E.H. Fry // *Canadian Federalism : Meeting Global Economic Challenges?* / Douglas M. Brown, Murray G. Smith (ed.). – Kingston, Ontario: Queen's University Institute of Intergovernmental Relations, 1991. – P. 239–255.
153. Fry, E.H. *North American Federalism, NAFTA and Foreign Economic Relations* / E.H. Fry // *Evaluating Federal Systems* / Bertus de Villiers (ed.). – Dordrecht ; Boston: Martinus Nijhoff Pub., 1994. – P. 393–408.
154. Fry, E.H. *The information technology revolution and the expanding role of non-central governments in international relations* / E.H. Fry // *Workshop on The Foreign Relations of Constituent Units, Winnipeg, Manitoba, 10–13 May 2001*. – P. 1–15. – Режим доступа: www.forumfed.org/en/libdocs/ForRelCU01/924-FRCU0105-int-fry.pdf, свободный.
155. Fry, E.H. *The Role of Subnational Governments in the Governance of North America* / E.H. Fry // *IRPP Working Paper Series no. 2004–09d*. – P. 1–11. – Режим доступа: www.irpp.org/wp/archive/NA_integ/wp2004–09d.pdf, свободный.

156. Gagnon-Tremblay, M. Québec in International Forums / M. Gagnon-Tremblay // *Quebec's International Initiatives*. – 2005. – N 1, October. – P. 1–8.
157. Galligan, B. Australian Federalism : A Prospective Assessment / B. Galligan, J. Wright // *Publius : The Journal of Federalism*. – 2002. – v. 32, N 2. – P. 147–166.
158. Gladney, D. Xinjiang : China's Future West Bank? / D. Gladney // *Current History*. – 2002. – v. 106, N 656. – P. 267–271.
159. Graney, K.E. Ten Years of Sovereignty in Tatarstan : End of the Beginning or Beginning of the End? / K.E. Graney // *Problems of Post-Communism*. – 2001. – September/October. – P. 32–41.
160. Harris, S. Federalism and Australian foreign policy / S. Harris // *Foreign Relations and Federal States* / B. Hocking (ed.). – London: Leicester University Press ; Pinter Publishers, 1993. – P. 90–104.
161. Henderson, A. Scottish International Initiatives : Internationalism, the Scottish Parliament and the SNP / A. Henderson // *Workshop on The Foreign Relations of Constituent Units*, Winnipeg, Manitoba, 10–13 May 2001. – P. 1–13. – Режим доступа: www.forumfed.org/en/libdocs/ForRelCU01/924-FRCU0105-uk-henderson.htm, свободный.
162. Henkin, L. Provisional Measures, US Treaty Obligations, and the States / L. Henkin // *American Journal of International Law*. – 1998. – v. 92, N 4. – P. 679–682.
163. Herperger, D. Distribution of powers and functions in federal systems Minister of Supply and Services / Dwight Herperger // *Ottawa, Ont. : Minister of Supply and Services Canada*, 1991. – vii, 49 p.
164. Hill, K. The Auto Industry Moving South : An Examination of Trends / K. Hill, E. Brahmst // *Center for Automotive Research*. – 2003. – 15 December. – 14 p. – Режим доступа: www.cargroup.org/pdfs/North-SouthPaper.PDF, свободный.
165. Hocking, B. Localizing Foreign Policy : Non-Central Governments and Multilayered Diplomacy / B. Hocking. – N. Y.: St. Martin's Press, 1993. – 203 p.
166. Hsiung, J.C. China's Omni-Directional Diplomacy / J.C. Hsiung // *Asian Survey*. – 1995. – v. 35, N 6. – P. 573–586.
167. Jenkins, R. India's States and the Making of Foreign Economic Policy: The Limits of the Constituent Diplomacy Paradigm / R. Jenkins // *Publius : The Journal of Federalism*. – 2003. – v. 33, N 4. – P. 63–81.
168. Kaiser, R. The Internationalization of Subnational Politics : How Regional Integration Affects Federal Systems – the Case of Germany and U.S. / R. Kaiser // *International Institutions. Global Processes – Domestic Consequences*. Conference, Duke University, Durham, NC, 9–11 April

1999. – P. 1–9. – Режим доступа: www.robert-kaiser.de/Durham.PDF, свободный.
169. Keating, M. *Paradiplomacy and Regional Networking* / M. Keating // *Forum of Federations : an International Federalism*, Hanover, October 2000. – P. 1–10. – Режим доступа: www.forumfed.org/en/libdocs/ForRelCU01/924-FRCU0105-eu-keating.pdf, свободный.
170. Kiely, R. *Comment : The global Third Way or progressive globalism?* / R. Kiely // *Contemporary Politics*. – 2002. – v. 8, N 3. – P. 167–184.
171. Kincaid, J. *Federalism and economic policy-making : advantages and disadvantages of the federal model* [Электронный ресурс] / J. Kincaid. – *International Conference on Federalism in an Era of Globalisation*, Canada, Mont-Treblant, 5–8 October 1999. – Ottawa: Forum of Federations, Columbia Multimedia, 2000. – P. 1–8. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
172. Kincaid, J. *Constituent Diplomacy in Federal Systems* / J. Kincaid // *Federalism in a Changing World: Learning from Each Other : Scientific Background, Proceedings and Plenary Speeches of the International Conference on Federalism 2002* / Blindenbacher R., Koller A. (ed.). – McGill-Queen's Press, 2003. – P. 74–96.
173. Kline, J.M. *United States' Federalism and Foreign Policy* / J.M. Kline // *States and Provinces in the International Economy* / Douglas M. Brown, Earl H. Fry (eds.). – Berkeley: Institute of Government Studies Press, 1993. – P. 201–231.
174. Kotler, P. *Marketing Places. Attracting Investment, Industry, and Tourism to Cities, States, and Nations* / P. Kotler, D.H. Haider, I. Rein. – New York: The Free Press, A Division of Macmillan, 1993. – 390 p.
175. Kurlantzick, J. *Repression and Revolt in China's Wild West* / J. Kurlantzick // *Current History*. – 2004. – v. 103, N 674. – P. 262–267.
176. Lagasse, C.E. *Le système des relations internationales dans la Belgique fédérale* / C.E. Lagasse // *Courrier hebdomadaire du CRISP*. – 1997. – N 1549–1550. – 63 p.
177. Lagasse, N. *The role of the regions in Belgium foreign relations* / N. Lagasse // *Federations*. – 2002. – v. 2, N 2. – P. 13–14.
178. Lean, M. *Triangular dynamics : Australian states, Canadian provinces and relations with China* / M. Lean, K.R. Nossal // *Foreign Relations and Federal States* / B. Hocking (ed.). – London: Leicester University Press, 1994. – P. 170–189.
179. Leclercq, H. *La participation des autorités exécutives à l'élaboration de la politique européenne de l'environnement* / H. Leclercq // *La participation de la Belgique à l'élaboration et à la mise en oeuvre du droit européen* / Lejeune Y. (ed.). – Brussel: Bruylant, 1999. – P. 172–185.

180. Lecour, A. When Regions Go Abroad : Globalization, Nationalism and Federalism / A. Lecour // Conference «Globalization, Multilevel Governance and Democracy: Continental, Comparative and Global Perspectives», May 3–4, 2002, Queen's University. – P. 1–16. – Режим доступа: www.iigr.ca/conferences/archive/pdfsl/lecours.pdf, свободный.
181. Lejene, Y. Belgium / Y. Lejene // Federalism and International Relations : The Role of Subnational Units / Michelmann H.J., Soldatos P. (eds.). – Oxford: Clarendon Press, 1991. – P. 156–166.
182. Lejeune, Y. Participation of Subnational Units in the Foreign Policy of the Federation / Lejeune Y. // Federalism in a Changing World : Learning from Each Other: Scientific Background, Proceedings and Plenary Speeches of the International Conference on Federalism 2002 / Blindenbacher R., Koller A. (ed.). – McGill-Queen's Press, 2003. – P. 97–114.
183. Lubin, M. Perforated Sovereignties in the Americas : The Canada-US Border and the International Outreach Activities of Quebec / Martin Lubin // London Journal of Canadian Studies. – 2003/2004. – v. 19. – P. 19–41.
184. Macintyre, C. Australia : A Quiet Revolution in the Balance of Power / C. Macintyre, J. Williams // A Global Dialogue on Federalism / Blindenbacher R., Ostien A. (eds.). – Montreal ; Kingston: McGill-Queen's University Press, 2005. – P. 3–5.
185. Manning, B. The Congress, the Executive and Intermestic Affairs / B. Manning // Foreign Affairs. – 1977. – v. 55, January. – P. 306–324.
186. McNiven, J.D. Canadian Provincial Trade Offices in the United States / J.D. McNiven, D. Cann // States and Provinces in the International Economy / Douglas M. Brown, Earl H. Fry (eds.). – Berkeley: Institute of Government Studies Press, 1993. – P. 167–183.
187. Mettger, H.P. Foreign Relations At the State Capital / H.P. Mettger // State Government. – 1955. – 28 (October). – P. 50–81.
188. Michelmann, H.J. The Federal Republic of Germany / H.J. Michelmann // Federalism and International Relations : The Role of Subnational Units / Michelmann H.J., Soldatos P. (eds.). – Oxford: Clarendon Press, 1990. – P. 211–244.
189. Mizrahi, Y. Mexico and the USA quarrel over shared waters / Y. Mizrahi // Federations : What's new in federalism worldwide : Special Triple Issue : Themes of the International Conference on Federalism. – 2002. – P. 5–6.
190. Montinola, G. Federalism, Chinese Style : The Political Basis for Economic Success / G. Montinola, Yingyi Qian, B. Weingast // World Politics. – 1996. – v. 48, N 1. – P. 50–81.
191. Morales, I. NAFTA : The institutionalisation of economic openness and the configuration of Mexican geo-economic spaces / I. Morales // Third World Quarterly. – 1999. – v. 20, N 5. – P. 971–993.

192. Mouafo, D. Regional dynamics in Canada-United States relations / Mouafo D. // Conference of the Canadian Political Science Association, University of Manitoba, Winnipeg, June 3, 2004. — P. 1–18. — Режим доступа: www.cpsa-acsp.ca/papers-2004/Mouafo.pdf, свободный.
193. Nasyrov, I.R. The international activity of federal subjects : reasons, objective and forms / I.R. Nasyrov // *Kazan Federalist*. — 2003. — N 4(8). — P. 122–142.
194. Niebuhr, A. Research on Spatial Effects of EU Integration : Do Border Regions Benefit above Average? / A. Niebuhr // *European Border Regions*, HWWA discussion paper 307, Hamburg Institute of International Economics, 2004. — P. 1–30.
195. Nunn, S. The Many faces of modern Russia / S. Nunn, A.N. Stulberg // *Foreign Affairs*. — 2000. — v. 79, N 2. — P. 45–62.
196. Ohmae, K. *The Borderless World* / Ohmae K. — N. Y.: Harper Collins, 1990. — 223 p.
197. Opeskin, B.R. Mechanisms for intergovernmental relations [Электронный ресурс] / B.R. Opeskin // International Conference on Federalism in an Era of Globalisation, Canada, Mont-Treblant, 5–8 October 1999. — Ottawa: Forum of Federations, Columbia Multimedia, 2000. — P. 1–12. — 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
198. Philippart, E. Le Comité des Régions confronté à la “paradiplomatie” des régions de l’Union européenne / E. Philippart // *Le Comité des Régions de l’Union européenne* / Bourrinet J. (ed.). — Paris: Economica, 1997. — P. 147–180.
199. Pilar, G. Diasporas as Non-Central Government Actors in Foreign Policy : The Trajectory of Basque Paradiplomacy / G. Pilar // Center for Basque Studies, University of Nevada. — 2005. — 22 May. — Режим доступа: basque.unr.edu/04/4.2.1t/4.2.1.13.totorica.htm, свободный.
200. Porterfield, M.C. Who preempted the Massachusetts Burma Law? : Federalism and Political Accountability Under Global Trade Rules / M.C. Porterfield, R. Stumberg // *Publius: The Journal of Federalism*. — 2001. — v. 31 (Summer). — P. 173–204.
201. Pran, C. Relations with its neighbours challenge India’s federal system / Chopra Pran // *Federations : What’s new in federalism worldwide : Special Triple Issue : Themes of the International Conference on Federalism*. — 2002. — P. 9–10.
202. Pursiainen, C. «Regionology» and Russian Foreign Policy : Identifying the theoretical alternatives / Pursiainen // *Russian regions and regionalism : strength through weakness*/ Herd G.P., Aldis A.(eds.). — L.: RoutledgeCurzon, 2003. — P. 82–100.

203. Quansheng, Z. Domestic Factors of Chinese Foreign Policy : From Vertical to Horizontal Authoritarianism / Z. Quansheng // *Annals AAPSS*. – 1992. – v. 519, N 3. – P. 270–284.
204. Rahmatullah, K. Implementation of International and Supra-national Law by Sub-national units / Khan Rahmatullah // *Federalism in a Changing World : Learning from Each Other: Scientific Background, Proceedings and Plenary Speeches of the International Conference on Federalism 2002* / Blindenbacher R., Koller A. (ed.). – McGill-Queen's Press, 2003. – P. 149–170.
205. Ramsey, M.D. The power of States in Foreign Affairs : The Original Understanding of Foreign Policy Federalism / M.D. Ramsey // *Notre Dame Law Review*. – 1999. – N 75. – P. 341–346.
206. Ravenhill, J. Australia / J. Ravenhill // *Federalism and International Relations : The Role of Subnational Units* / Michelmann H.J., Soldatos P. (eds.). – Oxford: Clarendon Press, 1990. – P. 77–123.
207. Riggs, F.W. Globalization, Ethnic Diversity, and Nationalism : The Challenge for Democracies / F.W. Riggs // *Annals of American Academy of political and social sciences*. – 2002. – v. 581, May. – P. 35–47.
208. Roll, G. The External Relations of the Pskov Region of the Russian Federation / G. Roll, T. Maximova, E. Mikenberg // *SCHIFF-Texte des Schleswig-Holsteinisches Institut für Friedenswissenschaften an der Christian-Albrechts-Universität zu Kiel*. – 2001. – N 63. – 45 p.
209. Rudolph, L.I. Iconization of Chandrababu : Sharing Sovereignty in India's Federal Market Economy / L.I. Rudolph, S.H. Rudolph // *Economic and Political Weekly*. – 2001. – v. 36, N 5. – P. 1541–1552.
210. Russia's Regions Drivers of Growth: 4x4 // A report by the World Economic Forum's Global Agenda Council on Russia Building on the Scenarios for the Russian Federation. – July 2014. – 34p. – URL: <http://www.weforum.org/reports/russias-regions-drivers-growth-4x4>, свободный
211. Scheiber, H. International Economic Policies and the State Role in US Federalism: A Process of Revolution? / H. Scheiber // *States and Provinces in the International Economy* / Douglas M. Brown, Earl H. Fry (eds.). – Berkeley: Institute of Government Studies Press, 1993. – P. 65–91.
212. Schmitt, N. The foreign policy of Swiss Cantons / N. Schmitt // *Federalism and Multiethnic States : The Case of Switzerland* / Basta L., Fleiner T.(eds.). – Fribourg, 1996. – P. 131–175.
213. Scott, S. Developing subnational relations : Legal issues and approaches / S. Scott // *Social Science Journal*. – 1992, v. 29, N 4. – P. 445–456.
214. Segal, G. China Changes Shape : Regionalism and Foreign Policy / G. Segal // *Adelphi Papers*. – 1994. – v. 34, N 287. – P. 3–5.

215. Sharafutdinova, G. Paradiplomacy in the Russian regions : Tatarstan's search for statehood / G. Sharafutdinova // *Europe-Asia studies*. – 2003. – v. 55, N 4. – P. 613–629.
216. Simeon, R. Adaptability and change in federations [Электронный ресурс] / R. Simeon. – International Conference on Federalism in an Era of Globalisation, Canada, Mont-Treblant, 5–8 October 1999. – Ottawa: Forum of Federations, Columbia Multimedia, 2000. – P. 1–8. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).
217. Simon, H.A. Administrative Behavior : A Study of Decision-Making Process in Administrative Organizations / Herbert Alexander Simon. – N. Y.: Macmillan Co., 1947. – 259 p.
218. Soldatos, P. An Explanatory Framework for the Study of Federated States as Foreign-Policy Actors / P. Soldatos // *Federalism and International Relations : The Role of Subnational Units* / Michelmann H. J., Soldatos P. (eds.). – Oxford: Oxford University Press, 1990. – P. 34–53.
219. Sran, V. La représentation des entités fédérées au sein organisations internationales / V. Sran // *Chroniques de droit public*. – Gand: Mys&Breesch, 2001. – P. 157–170.
220. Sridharan, K. Federalism and Foreign Relations : The Nascent Role of the Indian States / Kripa Sridharan // *Asian Studies Review*. – 2003. – v. 27, N 4 (December). – P. 463–489.
221. Times: Европейским странам грозит распад // *Взгляд : деловая газета*. – 2006. – 3 июня.
222. Thürer, D. Der Verfassungsstaat von aussen gesehen : eine Skizze / D. Thürer // *Zeitschrift für Schweizerisches Recht*. – 1995. – N 1. – P. 271–292.
223. Tummala, K. The Indian Union and Emergency Powers / K. Tummala // *International Political Science Review*. – 1996. – v. 17, N 4. – P. 373–384.
224. Tyler, C. Wild West China: The Taming of Xinjiang / C. Tyler. – New Jersey: Rutgers University Press, 2004. – 314 p.
225. Unterlechner, J. Die Die Mitwirkung der Länder am EU-Willensbildungs-Prozess : Normen – Praxis – Wertung / J. Unterlechner. – Wien: Braumüller, 1997. – 234 s.
226. Van den Berg, G. Belgium's communities and regions take on foreign affairs / G. Van den Berg // *Federations*. – 2003. – v. 3, N 1. – P. 13–14.
227. Van Den Brande, L. Policy letter 1995: Flanders International = Beleidsbrief 1995 : Vlaanderen Internationalaal / Luc Van den Brande // *Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap*. – 1995. – 56 p.
228. Van den Brande, L. The International Legal Position of Flanders : Some Considerations / Luc Van den Brande // *International Law : Theory and Practice* / Wellens K. (ed.). – Hague, 1998. – P. 145–158.

229. Vázquez, C.M. Breard and the Federal Power to Require compliance with ICJ Orders of Provisional Measures / C.M. Vázquez // *American Journal of International Law*. — 1998. — v. 92, N 4. — P. 683–690.
230. Weiler, C. Foreign-Trade Agreements : A New Federal Partner? / C. Weiler // *Publius : The Journal of Federalism*. — 1994. — v. 24, N 3. — P. 113–133.
231. Williams, R. Comparative State Constitutional Law : A Research Agenda on Sub-national Constitutions in Federal Systems / R. Williams // *International Encyclopedia of Laws — Law in Motion* / Blanpain R. (ed.). — Hague: Kluwer Law International, 1997. — P. 339–346.
232. Yue, C.S. The Indonesia-Malaysia-Singapore Growth Triangle / Chia Siow Yue // *Outline of Presentation*, 3 May 2001. — Режим доступа: www.info.gov.hk/cpu/english/papers/e-sychia.rtf, свободный.
233. Zheng, Y.N. Perforated Sovereignty : Provincial Dynamism and China's Foreign Trade / Y.N. Zheng // *Pacific Review*. — 1994. — v. 7, N 3. — P. 309–321.
234. Авдеев, А.А. Международные и внешнеэкономические связи российских регионов / А.А. Авдеев // *Международная жизнь*. — 2000. — №4. — С. 92–96.
235. Автономов, А.С. Принципы федерализма в России и США : сравнительный аспект / А.С. Автономов // *Федерализм : российское и международное измерения : опыт сравнительного анализа* / под ред. Р.С. Хакимова. — Казань, 2004. — С. 41–48.
236. Акулов, Т.Ю. Вклад в межцивилизационное согласие в мире / Т.Ю. Акулов // *Международная жизнь*. — 2005. — №10. — С. 25–35.
237. Акулов, Т.Ю. Внешние связи Республики Татарстан : Методическое пособие / Т.Ю. Акулов, И.Р. Насыров, И.Л.Савельев. — Казань: Академия управления «ТИСБИ», 2005. — 68 с.
238. Акулов, Т.Ю. Международная деятельность Республики Татарстан / Т.Ю. Акулов // *Гасырлар авазы = Эхо веков*. — 2000. — №1/2. — С. 61–66.
239. Акулов, Т.Ю. Опыт международной деятельности Республики Татарстан / Т.Ю. Акулов // *Внешнеэкономические связи*. — 2005. — №4. — С. 45–46.
240. Акулов, Т.Ю. Международные и внешнеэкономические связи Республики Татарстан (1990–2005 гг.) / Т.Ю. Акулов, И.Р. Насыров, И.Л.Савельев // *Материалы конф. «Современные тенденции развития федерализма и демократических институтов в России»*, Москва, 6 декабря 2005 г. / *Казанский федералист*. — 2006. — №1–2. — С. 196–210.
241. Акулов, Т.Ю. Международные связи Республики Татарстан / Т.Ю. Акулов, И.Р. Насыров, И.Л.Савельев // *Политико-правовые ресурсы федерализма в России* / под ред. Р.С. Хакимова. — Казань, 2006. — С. 272–286.

242. Акульчев, А.А. Внешнеполитический аспект в региональной политике современной России : На примере ЮФО : дис. ... канд. полит. наук / А.А. Акульчев. — Ростов н/Д, 2005. — 160 с.
243. Александров, О.Б. Роль регионов во внешней политике России : на примере регионов Северо-западного Федерального округа 1991—2002 гг. : дис. ... канд. полит. наук / О.Б. Александров ; МГИМО (У) МИД РФ. — М., 2003. — 247 с.
244. Александров, О.Б. Регионы во внешней политике России : Роль Северо-Запада / О.Б. Александров. — М. : МГИМО (У) МИД РФ, 2005. — 186 с.
245. Альбина, Е.А. Внешние связи субъектов федерации : опыт парадипломатии Фландрии в контексте Бельгийских федеральных реформ : дис. ... канд. полит. наук / Е.А. Альбина ; Казан. гос. ун-т. — Казань, 2005. — 225 с.
246. Амиров, К.Ф. Прокуратура РФ не ставит целью закрытие татаро-турецких лицеев / К.Ф. Амиров // ИА «Татар-информ». — 2008. — 21 мая. — Режим доступа: www.tatar-inform.ru/news/2008/05/21/115033/, свободный.
247. Анищенко, А.А. Развитие связей Калининградской области Российской Федерации с Республикой Польша в контексте расширения Европейского союза и НАТО : дис. ... канд. полит. наук / А.А. Анищенко. — М., 2006. — 172 с.
248. Андрию, Ж.М. Статут автономии в испанском государстве автономий / Ж.М. Андрию // Казанский федералист. — 2003. — №3. — С. 42—60.
249. Астахов Е.М. Субъективные заметки о некоторых аспектах «мягкой силы» // Вестник МГИМО—Университета. 2014. №1. С. 45—53.
250. Аушев, Р.С. Сначала упразднят президента, потом — народ / Р.С. Аушев // ИА REGNUM. — 2005. — 6 июня. — Режим доступа: www.regnum.ru/news/georgia/465665.html, свободный.
251. Аушев, Р.С. Мы становимся изгоями в России / Р.С. Аушев // Новые Известия. — 2004. — 29 октября. — С. 5.
252. Ахтамзян, А.А. Международные научные связи / А.А. Ахтамзян // Международная жизнь. — 2005. — №10. — С. 89—100.
253. Ашрафуллина, Л.Ф. Проблемы культурных связей Татарстана с зарубежными странами в конце XX века в историко-политическом измерении : дис. ... канд. ист. наук / Л.Ф. Ашрафуллина. — Казань, 2004. — 276 с.
254. Бавария: особенности экономики Свободного государства : ответы Государственного министерства экономики, инфраструктуры, транспорта и технологий Баварии // Изд. дом «Бюджет». — 2006. — 5 декабря. — Режим доступа: www.bujet.ru/news/detail.php?ID=5185, свободный.

255. Бакирова, Г.Я. Особенности статуса республик в Российской Федерации и проблемы координации их международной деятельности / Г.Я. Бакирова // Вестник ТИСБИ. — 2005. — №4. — С. 122–144.
256. Балувев, Д.Г. Информационная революция и современные международные отношения / Д.Г. Балувев. — Нижний Новгород: ННГУ, 2000. — 107 с.
257. Бакина, О.Ю. Проблемы региональной политики в процессе европейской интеграции (политологический анализ) : автореф. дис. ... канд. полит. наук. / О.Ю. Бакина ; Дипломат. акад. МИД РФ. — М., 2002.
258. Барабанов, О.Н. Внутригосударственные регионы как акторы в международных отношениях: зарубежные тенденции и положение субъектов РФ / О.Н. Барабанов // Общество, политика, наука : новые перспективы. — М.: Московский общественный научный фонд, 2000. — С. 477–503.
259. Барабанов, О.Н. Проблемы развития регионов в ЕС / О.Н. Барабанов // Дневник Алтайской школы политических исследований. — 2004. — №19/20. — С. 89–92.
260. Баранов, А.В. Региональная политическая идентичность: методы исследования в Западной Европе / А.В. Баранов // Социальная политика и социология. — М., 2006. — №1 — С. 23–31.
261. Барбук, А. Непосредственное действие международных договоров: Теоретический аспект / А. Барбук // Белорусский журнал международного права и международных отношений. — 2003. — №2. — С. 3–11.
262. Бари, Д. Новый федерализм и парадоксы регионального суверенитета в России / Д. Бари // Казанский федералист. — 2003. — №2(6). — С. 4–27.
263. Бауэр, Х. Верность федерации как определяющий принцип немецкого государственного права / Х. Бауэр // Федерализм : российское и международное измерения : опыт сравнительного анализа / под ред. Р.С. Хакимова. — Казань, 2004. — С. 99–115.
264. Бегимбетова, И. Антипедагогический метод / И. Бегимбетова, Л. Шибалова // Коммерсант. — 2008. — 19 июля. — С. 12.
265. Беккин, Р.И. Исламская экономика : краткий курс / Р.И. Беккин. — М.: АСТ ; Восток-Запад, 2008. — 288 с.
266. Бекмурзаев, И.Б. Проблемы развития и регулирования экономического сотрудничества Республики Дагестан с регионами приграничных зарубежных стран : дис. ... канд. экон. наук / И.Б. Бекмурзаев. — Москва, 2002. — 148 с.
267. Белов, Е.В. Российские регионы на мировой арене / Е.В. Белов // Экономика России: XXI век. — 2002. — №6(1). — С. 82–83.
268. Белов, Е.В. Интервью директора Департамента по связям с субъектами Федерации, Парламентом и общественно-политическими организациями МИД России Е.В. Белова главному редактору журнала «Дипломат»

- Ю.В. Тавровскому // Департамент информации и печати МИД РФ. Информационный бюллетень. — 2002. — 6 августа (1591—06—08—2002). — Режим доступа: www.mid.ru/ns-dipecon.nsf/dc89339b4a85df3843256a33004cefa5/43256a0c0033bf7a43256c0d002e515f?OpenDocument, свободный
269. Берлускони решил создать Европейскую супердержаву // Коммерсантъ Новости. — 2004. — 1 июня. — Режим доступа: www.kommersant.ru/lenta.html?id=79182, свободный.
270. Блинов, А. Золотой округ / А. Блинов // Финанс. — 2006. — №47 (184), 4—10 декабря. — Режим доступа: <http://www.finansmag.ru/42238>, свободный.
271. Блохина, А.Е. Некоторые аспекты деятельности ТНК в странах ЦВЕ : проблемы и перспективы / А.Е. Блохина // Пространство и время в мировой политике и международных отношениях : материалы 4 Конвента РАМИ. В 10 т. / под ред. А. Ю. Мельвиля ; Рос. ассоциация междунар. исследований. — М.: МГИМО-Университет, 2007. — Т. 1 : Акторы в пространстве и времени мировой политики / под ред. М. М. Лебедевой. — С. 123—129.
272. Более 225 тыс. иностранцев поставлено на миграционный учет в Татарстане в прошлом году <http://www.tatar-inform.ru/news/2016/01/18/487807/>
273. Борисов, С.В. Внешнеполитическая деятельность российских регионов как атрибут политической самоидентификации / С.В. Борисов // Чего хотят регионы России? / под ред. А. Малашенко. — М., 1999. — С. 13—14.
274. Боронин, О.В. Этнический фактор безопасности приграничных регионов: к постановке проблемы / О.В. Боронин // Дневник Алтайской школы политических исследований. — 2004. — №19/20. — С. 290—294.
275. Бронзового солдата «снесли» вторично // ИА «NEWSru.com». — 2007. — 18 декабря. — Режим доступа: www.newsru.com/world/18dec2007/alesha.html, свободный.
276. Бунчук, В.Л. Международное сотрудничество субъектов Российской Федерации : гуманитарные аспекты : дис. ... канд. полит. наук / В.Л. Бунчук. — Москва, 2005. — 167 с.
277. Бурнашова, Ю.Г. Совершенствование региональной политики приграничных субъектов РФ как совместная задача органов власти всех уровней : На примере Читинской области : дис. ... канд. полит. наук / Ю.Г. Бурнашова. — Чита, 2005. — 192 с.
278. Бурстин, Д. Американцы : национальный опыт / Д. Бурстин. — М., Прогресс, 1993. — 619 с.
279. Бусыгина, И.М. Взаимоотношения между властными уровнями в федеративном государстве и государстве автономий: сравнительный аспект : практика России и Испании / И.М. Бусыгина // Федерализм : россий-

- ское и международное измерения : опыт сравнительного анализа / под ред. Р.С. Хакимова. — Казань, 2004. — С. 550–560.
280. Бусыгина, И.М. Политическая регионалистика / И.М. Бусыгина. — М.: Рос. полит. энцикл. : МГИМО, 2006. — 280 с.
281. Бусыгина, И.М. Субъекты федерации в международном сотрудничестве / И.М. Бусыгина, Е.Б. Лебедева // Аналитические записки научно-координационного совета по международным исследованиям МГИМО (У) МИД РФ. — 2008. — вып. 3 (32). — 31 с.
282. Бухараев, Р.Р. Президент Минтимер Шаймиев и модель Татарстана : Очерк политического творчества / Р.Р. Бухараев. — С. — Петербург : Русско-балтийский инф. центр БЛИЦ ; London : Curzon publishers Ltd., 2000. — 320 с.
283. Бухараев, Р.Р. В истинном духе Мекки / Р.Р. Бухараев // ИА «Татар-информ». — 2006. — 4 мая. — Режим доступа: www.tatar.ru/?node_id=1185&full=1690, свободный.
284. В Бишкеке завершился саммит СНГ // Российская газета. — 2008. — 10 октября.
285. В Канаде националисты Квебека проиграли парламентские выборы // ИА «NEWSru.com». — 2007. — 27 марта. — Режим доступа: www.newsru.com/world/27mar2007/quebec_nazi.html, свободный.
286. В Приволжье осуждены около 40 членов организации «Хизб-ут-тахир» : материалы пресс-конференции начальника Управления ФСБ России по Нижегородской области В. Булавина // РИА Новости. — 2005. — 19 декабря. — Режим доступа: www.rian.ru/incidents/20051219/42560177.html, свободный.
287. Важенина И.С. Имидж и бренд региона: сущность и особенности формирования // Экономика региона. — 2008. — №1. — с.49–57.
288. Валуев, В.Н. Ресурс этничности в позиционировании региона в мире: Республика Татарстан / В.Н. Валуев // Казанский институт федерализма, Статьи о современном федерализме. — Режим доступа: www.kazanfed.ru/, свободный.
289. Валуев, В.Н. Международные и внешнеэкономические связи регионов Приволжского федерального округа : ресурсное измерение : дис. ... канд. полит. наук / В.Н. Валуев. — Н. Новгород, 2006. — 224 с.
290. Вардомский, Л.Б. Региональные аспекты рыночной трансформации в России и странах Центральной Европы / Л.Б. Вардомский // Казанский федералист. — 2002. — №4. — С. 4–31.
291. Вардомский, Л.Б. Внешнеэкономическая деятельность регионов России / Л.Б. Вардомский, Е.Е. Скатерщикова. — М.:АРКТИ, 2002. — 320 с.
292. Вардомский, Л.Б. Международная деятельность субъектов Российской Федерации и приграничное сотрудничество: экономические, право-

- вые, политические аспекты : конспект лекций / Л.Б. Вардомский, Е.Е. Скатерщикова. М.: «Макс-Пресс», 2005. — 156 с.
293. Вардомский, Л.Б. Некоторые проблемы межрегионального сотрудничества стран СНГ / Л.Б. Вардомский // Материалы круглого стола «Улучшение межрегионального сотрудничества Украины с соседними странами в контексте глобализации», Киев, 27 мая 2005 г. — Режим доступа: www.imeri-eurasia.ru/news.php?id=119, свободный.
294. Вардомский Л.Б. Приграничное сотрудничество на «новых и старых» границах России. — Евразийская экономическая интеграция, 2008 г. №1. — с.90—108
295. Васютин М. В Марий Эл намерены увеличить объем вещания радио на марийском языке до 12 часов в сутки : материалы доклада министра культуры, печати и по делам национальностей республики Марий Эл, представленного на встрече с членами парламента Эстонии в ходе визита делегации республики Марий Эл в Эстонскую республику с 17 по 19 января 2006 г. / Михаил Васютин. — Режим доступа: www.regnum.ru/news/579927.html, свободный.
296. Ватикан обвинил США в бесчеловечности // ИА «Lenta.Ru». — 2006. — 15 ноября. — Режим доступа: www.lenta.ru/news/2006/11/15/vatican/, свободный.
297. Вознесенская, Н.Н. Процесс глобализации экономики и иностранные инвестиции : правовые аспекты / Н.Н. Вознесенская // Государство и право. — 2006. — №5. — С. 67—74.
298. Волков, А. Остановите СПИД / А. Волков // Аргументы и факты : Смоленск. — 2008. — 3 декабря (вып. 49).
299. Волкова, Е.Г. Конституционно-правовое регулирование международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук / Е.Г. Волкова. — Москва, 2002. — 151 с.
300. Гагская инициатива // Официальный сервер Республики Татарстан. — Режим доступа: www.tatar.ru/?node_id=90, свободный.
301. Гаврилов, В.В. Действие норм международного права в правовой системе США / В.В. Гаврилов // Журнал российского права. — 2003. — №2. — С. 116—127.
302. Гавриш, О. Шаг до границы / О. Гавриш, А. Никольский // Ведомости. — 2003. — 23 октября. — С. 1.
303. Гаджиев, К.С. Политология : основной курс : учебник / К.С. Гаджиев. — М.: Высшее образование, 2007. — 460 с.
304. Гаевская, И.И. Формирование и развитие международного сотрудничества субъектов Российской Федерации в 1991—2005 гг. : на материалах Краснодарского края : дис. ... канд. ист. наук / И.И. Гаевская. — Краснодар, 2006. — 234 с.

305. Газимагомедов, Р.К. Проблемы внешнеэкономической деятельности субъектов Российской Федерации : дис. ... канд. экон. наук / Р.К. Газимагомедов. — Москва, 2000. — 178 с.
306. Гельман, В.Я. Стратегии региональной идентичности и роль политических элит / В.Я. Гельман // Региональные процессы в современной России: экономика, политика, власть. — М., 2002. — С. 30–50.
307. Гиматдинов, Р.Р. Сравнительное исследование зарубежного и российского опыта участия субъектов федераций в международных и внешнеэкономических связях : дис. ... канд.полит.наук / Р.Р. Гиматдинов ; Казан. гос. ун-т. — Казань, 2006. — 161 с.
308. Гиматдинов Р.Р., Насыров И.Р. Институт зарубежных представительств Республики Татарстан // Международная жизнь. 2015. №3. С.136–149.
309. Гиматдинов Р.Р., Насыров И.Р. Актуальные проблемы внешних связей Республики Татарстан // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. — 2015. — Т. 157, кн. 1. — С. 213–222.
310. Гиматдинов Р.Р., Насыров И.Р. Взаимодействие с соотечественниками на уровне российских регионов: опыт Татарстана // Вестник МГИМО-Университета. — 2015. — №3 (42). — с.94–102.
311. Греков, Н.В. Безопасность России и сибирско-казахстанские приграничные связи / Н.В. Греков // Дневник Алтайской школы политических исследований. — 2004. — №19/20. — С. 187–195.
312. Григорьев, А. Планета катастроф / А. Григорьев // Российские вести. — 2005. — №47 (1756–57). — Режим доступа: www.rosvesty.ru/numbers/1756/socium/a_05.shtml, свободный.
313. Гридасов, А.Г. Приграничье будет при деньгах / А.Г. Гридасов // Экономика и время : еженедельник. — 2007. — №24 (659). — С. 2.
314. Гузеев, Е.Ф. Правовые и организационные основы приграничного сотрудничества в Российской Федерации : Выступление заместителя директора Департамента по связям с субъектами Федерации, парламентом и общественно-политическими организациями МИД России Е.Ф.Гузеева в «сенаторском клубе» Совета Федерации, Москва, 10 декабря 2003 г. // Департамент информации и печати МИД РФ. Информационный бюллетень. — 2003. — 11 декабря (2863–11–12–2003). — Режим доступа: www.mid.ru/ns-dipecon.nsf/dc89339b4a85df3843256a33004cefa5/43256a0c0033bf7a43256df900349057?OpenDocument, свободный.
315. Губин, Ю.А. Политические аспекты взаимовлияния глобализации и регионализации экономики : дис. ... канд. полит. наук / Ю.А. Губин. — М., 2006. — 183 с.
316. Гусев, Е.Г. Имидж региона как нематериальный актив в социально-экономическом развитии территории / Е.Г. Гусев // Сборники конференций НИЦ Социосфера. — 2011. — №36. — С. 14–18.

317. Дахин, В.Н. Глобализация политического процесса и культурно-идеологический кризис современного мира / В.Н. Дахин // Международные связи России: состояние, пути совершенствования / под ред. В.А. Михайлова, А.П. Тупикина. — М.: Российская академия государственной службы при Президенте РФ, 2006. — С. 18–31.
318. Делегирование законодательных полномочий особым экономическим зонам в Китае : по материалам Китайского информационного Интернет-центра // Газета «Жэньминь жибао» он-лайн. — 2003. — 2 декабря. — Режим доступа: russian.people.com.cn/200312/02/gus20031202_84707.html, свободный.
319. Дегтярев, А.А. Методологические подходы и концептуальные модели в интерпретации политических решений / А.А. Дегтярев // Полис. — 2003. — №1. — С. 159–170 ; №2. — С. 164–173; №3. — С. 152–163.
320. Дегтярев, А.А. Теория принятия политических решений в структуре социальных и управленческих дисциплин / А.А. Дегтярев // Полис. — 2002. — №2. — С. 113–125.
321. Деловая Германия-2002 : Регионы [Электронный ресурс] // ООО «ПОЛПРЕД Справочники» / под ред. Г.Н. Вачнадзе. — Режим доступа: www.polpred.com.
322. Дмитриев В.А. Российские банки и компании подали во Внешэкономбанк заявки на 78 млрд. долл. для рефинансирования внешней задолженности / В.А. Дмитриев // ИА «ПРАЙМ-ТАСС». — 2008. — 1 декабря. — Режим доступа: <http://www.prime-tass.ru/news/show.asp?id=843115&ct=news>, свободный.
323. Добрикова, А.А. Имидж региона в социокультурной коммуникации: особенности формирования и трансляции (на примере Челябинской области) / А.А. Добрикова // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. — Тамбов: Грамота, 2011. — №5 (11): в 4-х ч. III. — С. 55–57
324. Доронин, А.И. Бизнес-разведка / А.И. Доронин. — 3-е изд. — Изд-во Ось-89, 2006. — 496 с.
325. Доронина, П.Е. Правовое регулирование приграничного сотрудничества в Российской Федерации : на примере сотрудничества в рамках Баренцева/Евро-Арктического региона : дис. ... канд. юрид. наук / П.Е. Доронина. — Архангельск, 2005. — 195 с.
326. Дробижева, Л.М. Кому и зачем нужна федерация в России: политический и социально-психологический взгляд на проблему / Л.М. Дробижева // Федерализм : российское и международное измерения : опыт сравнительного анализа / под ред. Р.С. Хакимова. — Казань, 2004. — С. 671–678.

327. Еремеев, С.Н. Формирование позитивного имиджа региона в целях улучшения социума качества жизни населения / С.Н.Еремеев // Социальная политика и социальное партнерство. — 2009. — №6. — С. 43–48
328. Жаде, З.А. Геополитическая идентичность России в условиях глобализации : автореф. дис. ... докт. полит. наук / З.А. Жаде ; Кубанский гос. ун-т. — Краснодар, 2007. — 48 с.
329. Жданова, Н.Н. Развитие приграничного и межрегионального сотрудничества Забайкалья с провинциями КНР в 1950 — 1980-е гг. : дис. ... канд. ист. наук / Н.Н. Жданова. — Иркутск, 2005. — 249 с.
330. Закиров Р.З. Мы не делали тайны из договора с крымско-татарским меджлисом [Электронный ресурс] // Деловая электронная газета Татарстана «БИЗНЕС Online». 6 августа 2014. Режим доступа: <http://www.business-gazeta.ru/article/108169/>, дата обращения 24.04.2015.
331. Захаров, А.А. Федеративное государство и сепаратизм: канадский вариант / А.А. Захаров // Полис. — 2002. — №3. — С. 129–141.
332. Иванов, И.Д. Европа регионов / И.Д. Иванов. — М.: Международные отношения, 1998. — 192 с.
333. Измайлов, И.М. Завоевание казанского ханства: причины и последствия : критический разбор новых тенденций современной российской историографии / И.М. Измайлов // Материалы научно-практической конференции «Татарский народ после 1552 года: потери и приобретения», Казань, 2003. — 54 с. Режим доступа: regionica.narod.ru/education/Kazanskoe.hanstvo.doc, свободный.
334. Изотова, Л.М. Конституционно-правовые основы международных связей субъектов Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук / Л.М. Изотова. — Уфа, 2003. — 202 с.
335. Ильин А. Граница высоких технологий / А. Ильин // Российская газета. — 2008. — 23 сентября. — С. 2.
336. Информация. Дипломатия. Психология / под ред. Ю.Б. Кашлева, В.Е. Лепского, Э.А. Галумова. — М.: Известия, 2002. — 616 с.
337. Калининградская область : Спикер облдумы обеспокоен размыванием российского менталитета молодежи региона // APH Regions.Ru. — 2000. — 6 марта. — Режим доступа: www.regions.ru/news/189840.html, свободный.
338. Карабешкин, Л.А. Калининградская проблематика в международных отношениях в постбиполярной Европе : дис. ... канд. полит. наук / Л.А. Карабешкин. — М., 2005. — 176 с.
339. Карасин, Г.Б. Выступление на 17-м заседании Консультативного совета субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России, 26 апреля 2006 года / Г.Б. Карасин // Внешнеэкономические связи. — 2006. — №2 (22). — С. 28–29.

340. Карасин, Г.Б. Россия не признает решения украинских судов по объектам ЧФ / Г.Б. Карасин // РосБизнесКонсалтинг. — 2007. — 6 июня. — Режим доступа: top.rbc.ru/politics/06/06/2007/105671.shtml, свободный.
341. Каталония уже не привлекает // Комсомольская правда в Испании. — 2004. — 13 февраля. — Режим доступа: www.spain.kp.ru/2004/02/13/doc14399, свободный.
342. Кашлев, Ю.Б. Роль лидера и интеллектуальных ресурсов в информационную эпоху : Текст выступления первого проректора Дипломатической Академии МИД России Ю.Б. Кашлева на конференции ЮНЕСКО «Роль лидера и интеллектуальных ресурсов в информационную эпоху», 20 июня 2000 года // Российская газета ; Информация предоставлена МИД РФ. — Режим доступа: www.rg.ru/oficial/from_min/mid/944.htm, свободный.
343. Кинкайд, Д. Влияние дипломатии субъектов на будущее федерализма и национального государства / Д. Кинкайд // Панорама-форум. — 1997. — №16. — С. 23—38.
344. Ксенофонтова, М.В. Правовые проблемы участия субъектов Российской Федерации в международном экономическом сотрудничестве : дис. ... канд. юрид. наук / М.В. Ксенофонтова. — М., 2004. — 255 с.
345. Козбаненко, В.А. Государственное управление : основы теории и организации : в 2 т. : учебник / В.А. Козбаненко. — М.: «Статус», 2002.
346. Колпакова, Т.П. Правовые основы разграничения полномочий в сфере международных и внешнеэкономических связей между Российской Федерацией и ее субъектами : дис. ... канд. юрид. наук. / Т.П. Колпакова. — Казань, 2001. — 178 с.
347. Кондратьева Т.В. Миграционная политика Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом // Актуальные проблемы современной науки. 2013. № 2 (70).. С.81—89;
348. Кортунов, С.В. Калининград как ворота в Большую Европу / С.В. Кортунов // Россия в глобальной политике. — 2004. — т. 2, №6. — С. 162—174.
349. Кравченко, И.И. Межрегиональное сотрудничество как элемент евроинтеграции в глобализирующемся мире : дис. ... канд. полит. наук / И.И. Кравченко. — М., 2006. — 164 с.
350. Кузнецов, В.В. Вопросы трансграничной регионализации и строительства сворегіонов в Европе / В.В. Кузнецов // Федерализм : российское и международное измерение : опыт сравнительного анализа / под ред. Р.С. Хакимова. — Казань, 2004. — С. 640—645.
351. Кузнецов, И.Н. Информация : сбор, защита, анализ : учебник по информационно-аналитической работе / И.Н. Кузнецов. — М.: Изд-во Яуза, 2001. — 320 с.

352. Кузьмин, В.И. Международные связи субъектов Российской Федерации / Кузьмин В.И. // *Внешнеэкономические связи*. – 2004. – №11. – С. 50–54.
353. Кузьминых, А.П. Политика приграничного сотрудничества как способ реализации национальных интересов Российской Федерации : на примере Читинской области : автореф. дис. ... канд. полит. наук / А.П. Кузьминых. – Чита, 2007. – 26 с.
354. Курдюков, Г.И. Конституция Республики Татарстан и международное право / Г.И. Курдюков // *Панорама Форум*. – 1999. – №20. – С. 12–21.
355. Курдюков, Г.И. Аналитический обзор Закона Республики Татарстан «О международных договорах Республики Татарстан» / Г.И. Курдюков // *Панорама-Форум*. – 1999. – №22. – С. 6–15.
356. Лавров, С.В. Выступление С.В. Лаврова на заседании Консультативного совета субъектов Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России, 21 апреля 2004 года // *Департамент информации и печати МИД РФ. Информационный бюллетень*. – 2004. – 22 апреля (846–21–04–2004). – Режим доступа: <http://www.mid.ru/bl.nsf/483b39647d9cb20cc3256def0051fa1f/4eea529eac5a9353c3256e7e002d0eb6?OpenDocument>, свободный.
357. Лавров, С.В. Северо-западные регионы РФ имеют реальные возможности интеграции в экономическое пространство Европы : материалы выступления на заседании Консультативного совета субъектов Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД РФ 21 апреля 2004 г. / С.В. Лавров // *REGIONS.RU, Новости федерации*. – Режим доступа: www.regions.ru/article/any/id/1485830.html, свободный.
358. Лавров С.В. Стенограмма выступления и ответов на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С.В. Лаврова на пресс-конференции по итогам VII заседания Совета глав субъектов Российской Федерации при МИД России, Москва, 30 мая 2006 года // *Департамент информации и печати МИД РФ. Информационный бюллетень*. – 2006. – 30 мая (947–30–05–2006). – Режим доступа: www.in.mid.ru/ns-dipecon.nsf/d40150c5434322e043256d970036a6e1/0704bf2db2c2e392c32571920037fada?OpenDocument, свободный.
359. Лавров, С.В. Выступление Министра иностранных дел России С.В.Лаврова на V Всемирном конгрессе соотечественников, Москва, 5 ноября 2015 года http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/1917882
360. Лагасс, Н. Бельгийский опыт : пример федерализма путем разьединения : практический анализ институциональной эволюции бельгийского государства / Н. Лагасс // *Федерализм : российское и международное*

- измерения : опыт сравнительного анализа / под ред. Р.С. Хакимова. – Казань, 2004. – С. 583–605.
361. Леонарди, У. Полномочия по заключению договоров и международные отношения субъектов федераций / Уве Леонарди // Практика федерализма : Поиски альтернатив для Грузии и Абхазии / под ред. Б. Копитерс, Д. Дарчиашвили, Н. Акаба. – М.: Весь Мир, 1999. – С. 250–271.
362. Лордкипанидзе, Г. Сегментация и интеграция : Предложения по федерализации внешней политики Грузии / Г. Лордкипанидзе // Практика федерализма : Поиски альтернатив для Грузии и Абхазии / под ред. Б. Копитерс, Д. Дарчиашвили, Н. Акаба. – М.: Весь Мир, 1999. – С. 272–283.
363. Лощинин, В.В. Где были барьеры, там встанут мосты / В.В. Лощинин // Российская газета. – 2003. – 18 января. – С. 6.
364. Лощинин, В.В. Роль МИД России в развитии международных связей субъектов РФ / В.В. Лощинин // Внешнеэкономические связи. – 2005. – №1(13). – С. 30–33.
365. Лукьянченко, Э.Н. Взаимодействие международного и внутригосударственного права и проблемы регулирования международных связей субъектов Российской Федерации (1991 – 1999 гг.) : дис. ... канд. юрид. наук / Э.Н. Лукьянченко. – М., 2003. – 165 с.
366. Майкут, З. Развитие интеграционных процессов в приграничном сотрудничестве Вармийско-Мазурского воеводства Польши : дис. ... канд. экон. наук / Здислав Майкут. – Калининград, 2002. – 170 с.
367. Макарин, А.В. Бюрократия в системе политической власти / А.В. Макарин. – СПб.: Изд-во С. – Петербургского ун-а, 2000. – 156 с.
368. Макарычев, А.С. Российские регионы и глобализация / А.С. Макарычев. – Нижний Новгород, 2001. – 83 с. – Режим доступа: www.policy.hu/makarychev/rus21.htm, свободный.
369. Макарычев, А.С. Регионостроительство : концептуальные контексты : на примере Приволжского федерального округа / А.С. Макарычев // Казанский федералист. – 2002. – №4. – С. 32–44.
370. Макарычев, А.С. Федерализм эпохи глобализма : вызовы для региональной России / А.С. Макарычев // Полис. – 2000. – №5. – С. 81–97.
371. Мальцева, Г.П. Политико-правовые основы участия субъектов Российской Федерации в международных связях : автореф. дис. ... канд. полит. наук / Г.П. Мальцева ; Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – М., 2000.
372. Маненок Т. Поможет ли Китай белорусскому транзиту? <http://www.belrynok.by/ru/page/economics/3547/>
373. Медведев, Д.А. Договоренность глав государств России и Китая о проведении в 2006 и 2007 гг. национальных Годов – это беспрецедентный

- проект в истории двусторонних отношений : интервью газете Жэньминь жибао, 31 августа 2006 г. / Д.А. Медведев // Министерство коммерции КНР. — 2006. — 1 сентября. — Режим доступа: russia.mofcom.gov.cn/aarticle/subject/russiayear/lanmubbb/200609/20060903034158.html, свободный.
374. Медведев, Д.А. Приветствие участникам заседания Группы стратегического видения «Россия — Исламский мир», 28 октября 2008 г. / Д.А. Медведев. — Режим доступа: www.kremlin.ru/text/news/2008/10/208419.shtml, свободный.
375. Медведев, Д.А. Выступление на V Форуме приграничных регионов России и Казахстана / Д.А. Медведев // Стенографический отчёт о работе Форума приграничных регионов России и Казахстана, Актюбинск, 22 сентября 2008 г. — Режим доступа: www.kremlin.ru/text/appears/2008/09/206722.shtml, свободный.
376. Медведев, Н.П. Политическая регионалистика / Н.П. Медведев. — М.: Гардарики, 2002. — 176 с.
377. Международные и внешнеэкономические связи субъектов Российской Федерации / под ред. А.Г. Гранберга. — М.: Научная книга, 2001. — 349 с.
378. Мелешкина, Е.Ю. Региональная идентичность как фактор становления региональных политий в Российской Федерации / Е.Ю. Мелешкина // Вестник Московского ун-та. Сер. 12. Полит. науки. — 1999. — №6. — С. 48–59.
379. Мелкумов, А.А. Федеративные принципы государственного устройства: концептуальный аспект / А.А. Мелкумов // Общественные науки и современность. — 2001. — №1. — С. 62–70.
380. Мерзликин, В.А. Федерально-региональный аспект интеграции России в мирохозяйственную: дис. ... д-ра экон. наук / В.А. Мерзликин. — М., 2002. — 355 с.
381. Микульский, Д.В. Казань становится одним из центров российско-арабского сотрудничества / Д.В. Микульский // ИА «Татар-информ». — 2006. — 20 апреля. — Режим доступа: www.tatar.ru/?node_id=1185&full=1687, свободный.
382. Минакова, Р.Д. Проблемы формирования позитивного имиджа Калининградской области во взаимоотношениях России и Евросоюза : дис. ... канд. полит. наук / Р.Д. Минакова. — Москва, 2004. — 179 с.
383. Мингазов, Р. Как в песне поется: не приходи и не ходи / Р. Мингазов // Ватаным Татарстан. — 2008. — 27 сентября. — С. 2.
384. Миндагалиева, А.Ш. Цели, формы и методы приграничного сотрудничества российских регионов со странами СНГ : на примере Казахстана : дис. ... канд. полит. наук / А.Ш. Миндагалиева. — М., 2006. — 206 с.

385. Мириханов, Н.М. Федерализм, этничность, государственность : Новый курс российской власти / Н.М. Мириханов. — М.: «Арба-Т XXI», 2002. — 352 с.
386. Мириханов, Н.М. Взаимодействие, дружба, взаимопомощь / Н.М. Мириханов // Международная жизнь. — 2005. — №10. — С. 36–49.
387. Миронов, А.Ю. Отчет о поездке делегации Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов в Канаду / А.Ю. Миронов. — 8 мая 1998. — Режим доступа: council.gov.ru/kom_home/kom_155/ssi/cooperation/canada_mironov.shtml, свободный.
388. Мишин, А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник. 8-е изд., перераб. и доп. / А.А. Мишин. — М: ЮД Юстицинформ. — 2001. 488 с.
389. Мусаев, И.М. Современные подходы к изучению национализма / И.М. Мусаев // Человек. Сообщество. Управление. — 2006. — №1. — С. 36–49.
390. Муртазин, М.Г. Влияние глобализации на роль и место субъектов федеративных государств в системе международных отношений : дис. ... канд. полит. наук / М.Г. Муртазин. — Казань, 2006. — 186 с.
391. Назарбаев, Н.А. Новый этап демократизации Казахстана — ускоренное развитие свободного демократического общества : выступление на совместном заседании Палат Парламента Республики Казахстан, Астана, 16 мая 2007 / Н.А. Назарбаев. — Режим доступа: <http://ru.government.kz/site/news/2007/05/64>, свободный.
392. Насыров, И.Р. Проблемы информационного обеспечения маркетинга / И.Р. Насыров, А.Д. Мингазова // Всерос. науч.-практ. конф. «Маркетинг и рыночная экономика» : тез. докл. — Казань, 1995. — С. 73–74.
393. Насыров, И.Р. Применение средств телекоммуникаций для анализа деятельности зарубежных партнеров / И.Р. Насыров, Д.Р. Багаутдинова // Всерос. науч.-практ. конф. «Маркетинг и рыночная экономика» : тез. докл. — Казань, 1995. — С. 74–76.
394. Насыров, И.Р. Внешнеэкономическая деятельность Республики Татарстан / И.Р. Насыров, Д.Р. Багаутдинова // Панорама-Форум. — 1997. — №16. — С. 81–88.
395. Насыров, И.Р. Интеграция Республики Татарстан в мировое информационное пространство // Семинар «Внешнеэкономическая деятельность регионов: роль в федерализации России», Казань, 30 ноября 1999 г. — Режим доступа: federalmcart.ksu.ru/conference/seminar2/nasyrov.htm, свободный.
396. Насыров, И.Р. Первый опыт функционирования электронного правительства Татарстана : Аудитория официального сервера республики и ее интересы / И.Р. Насыров, Д.Ш. Фасхиева // Информационное общество. — 2001. — №5. — С. 55–59.

397. Насыров, И.Р. Новый облик республики в Интернете / И.Р. Насыров // HiTECH для всех. – 2001. – №1. – С. 29.
398. Насыров, И.Р. Политические и новостные ресурсы татарстанского Интернета / И.Р. Насыров // ComputerWorld-Казань. – 2001. – №34, февраль. – С. 34–35.
399. Насыров, И.Р. Внешние связи Республики Татарстан : итоги десяти лет развития / И.Р. Насыров // Казанский федералист. – 2002. – №2. – С. 21–37.
400. Насыров, И.Р. Международная деятельность субъектов на современном этапе / И.Р. Насыров // Казанский федералист. – 2002. – №3. – С. 10–31.
401. Насыров, И.Р. Инфокоммуникационные взаимодействия в рамках официального сервера Республики Татарстан / И.Р. Насыров, И.Л. Савельев // Научные основы формирования компетентного специалиста в системе непрерывного профессионального образования : Материалы всерос. науч.-практ. конф. – Казань: КСЮИ, 2003. – С. 39–41.
402. Насыров, И.Р. Роль информационных технологий в развитии международной деятельности на субнациональном уровне / И.Р. Насыров // Современные проблемы развития государственного и муниципального управления : материалы науч.-практ. конф. – Казань: Центр инновационных технологий, 2003. – С. 110–114.
403. Насыров, И.Р. Международная деятельность субъектов : причины, цели и формы / И.Р. Насыров // Федерализм : российское и международное измерения : опыт сравнительного анализа / под ред. Р.С. Хакимова. – Казань, 2004. – С. 315–341.
404. Насыров, И.Р. Субъекты Российской Федерации в контексте международной интеграции / И.Р. Насыров // Казанский федералист. – 2004. – №10. – С. 71–78.
405. Насыров, И.Р. Система подготовки кадров для международных и внешнеэкономических связей в Республике Татарстан / И.Р. Насыров, И.Л. Савельев // Подготовка специалистов в области международных и внешнеэкономических связей для субъектов Российской Федерации : тез. докл. межд. конф., Москва, 1–2 декабря 2004 г. – М., 2005. – С. 68–75.
406. Насыров, И.Р. Международное сотрудничество регионов : политика и практика реализации / И.Р. Насыров // Вестник КГТУ им. Туполева. – 2005. – №4. – С. 84–89.
407. Насыров, И.Р. Федерализм и политические механизмы координации взаимодействия регионов и Центра в области международного сотрудничества / И.Р. Насыров // Федерализм. – 2005. – №3 (39). – С. 149–176.
408. Насыров, И.Р. Согласование региональных и национальных интересов в процессе международного сотрудничества регионов на примере

- Татарстана / И.Р. Насыров, И.Л. Савельев // Толерантность как фактор устойчивого развития современной цивилизации : материалы межд. конф. омбудсманов / сост. Ю.А. Егоров ; под ред. Р.Г.Вагизова. — Казань: Казан. гос. ун-т, 2005. — С. 121–126.
409. Насыров, И.Р. Правовые аспекты международного сотрудничества регионов / И.Р. Насыров // Журнал российского права. — 2006. — №2. — С. 107–130.
410. Насыров, И.Р. Региональная составляющая национальных внешне-политических интересов / И.Р. Насыров // Вестник Воронежского гос. ун-та. Серия. Гуманитарные науки. — 2006. — №1. — С. 207–216.
411. Насыров, И.Р. Регионы Российской Федерации в контексте международной интеграции / И.Р. Насыров // Политико-правовые ресурсы федерализма в России / под ред. Р.С. Хакимова. — Казань, 2006. — С. 264–271.
412. Насыров, И.Р. Социально-гуманитарная составляющая внешних связей Татарстана / И.Р. Насыров, И.Л. Савельев // Диалог, толерантность и образование : совместные действия Совета Европы и религиозных конфессий : материалы заключительного Междунар. семинара «Религии и права человека» / сост. Ю.А. Егоров ; под ред. Р.Г.Вагизова. — Казань: Казан. гос. ун-т, 2006. — С. 128–136.
413. Насыров, И.Р. Информационно-аналитическая работа в структуре международной деятельности регионов / И.Р. Насыров // Учен. зап. Казан. гос. ун-та. — 2007. — Т. 149, кн. 3, Гуманитарные науки. — С. 85–99.
414. Насыров, И.Р. Роль официального сервера Республики Татарстан в формировании региональной идентичности / И.Р. Насыров, И.Л. Савельев // Глобализация и национальная самобытность. Форум языков : сборник научных трудов. — Казань: «Экоцентр», 2007. — С. 54–60.
415. Насыров, И.Р. Международное сотрудничество регионов : Мировая практика и опыт Татарстана / И.Р. Насыров. — Казань: Казан. гос. ун-т, 2007. — 330 с.
416. Насыров, И.Р. Регионы децентрализованных государств и федераций в системе международных отношений / И.Р. Насыров // Пространство и время в мировой политике и международных отношениях : материалы 4 Конвента РАМИ. В 10 т. / под ред. А. Ю. Мельвиля ; Рос. ассоциация междунар. исследований. — М.: МГИМО-Университет, 2007. — Т. 1 : Акторы в пространстве и времени мировой политики / под ред. М. М. Лебедевой. — С. 179–185.
417. Насыров, И.Р. Молодежный фактор во внешних связях Республики Татарстан / И.Р. Насыров, И.Л. Савельев // Глобализация и национальная самобытность. Форум языков : сборник научных трудов. — Казань: Новое знание, 2008. — С. 67–75.

418. Насыров, И.Р. Координация международного сотрудничества регионов / И.Р. Насыров // Государственная служба. — 2008. — №2 (52). — С. 61–67.
419. Насыров, И.Р. Проблемы политико-правового регулирования международного сотрудничества регионов / И.Р. Насыров // Право и политика. — 2008. — №4 (100). — С. 881–886.
420. Насыров, И.Р. Полномочия регионов в международной сфере и политическая практика внешних связей / И.Р. Насыров // Учен. зап. Казан. гос. ун-та. — 2008. — Т. 150, кн. 7, Гуманитарные науки. — С. 80–94.
421. Насыров, И.Р. Международные факторы, воздействующие на социально-экономическое развитие регионов / И.Р. Насыров // Регионоведение. — 2008. — №3. — С. 22–30.
422. Насыров, И.Р. Региональная идентичность и международное сотрудничество регионов / И.Р. Насыров // Изв. вузов Поволжский регион. — 2008. — №4. — С. 103–111.
423. Насыров, И.Р. Вклад российских регионов в построение отношений со странами исламского мира : пример Татарстана / И.Р. Насыров // Право и политика. — 2008. — №11 (107). — С. 2687–2692.
424. Насыров, И.Р. На пути к стабильному миропорядку. Россия-Организация исламская конференция/ И.Р. Насыров // Дипломатическая служба. — 2009. — №3. — С. 6–10.
425. Насыров, И.Р. Государство и регионы в системе современных международных отношений. — Казань: Университет управления «ТИСБИ», 2011. — 400 с. С.83–87.
426. Насыров И.Р., Савельев И.Л. Позитивный имидж территории как драйвер социально-экономического развития: на примере Татарстана // Вестник КГТУ им. А.Н.Туполева. — 2015. — №1. — с.187–192.
427. Натхо, Ю.А. Международные связи субъектов Федерации Южного региона России : политические аспекты : дис. ... канд. полит. наук / Ю.А. Натхо. — М., 2005. — 174 с.
428. Немцы разочаровываются в глобализации : данные соцопроса // Белорусское телеграфное агентство БЕЛТА. — 2007. — 30 мая. — Режим доступа: www.belta.by/ru/news/archive?date=30_05_2007&page=2&id=158162, свободный.
429. Низамутдинов, А. Названы 13 государств — «врагов Интернета» А. Низамутдинов // РИА Новости. — 2006. — 6 ноября. — Режим доступа: [www.ria.ru/society/20061106/55408584.html](http://ria.ru/society/20061106/55408584.html), свободный.
430. Никитенко, Н.С. Конституционно-правовое регулирование международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации : на примере Дальнего Востока : дис. ... канд. юрид. наук / Н.С. Никитенко. — Хабаровск, 2004. — 228 с.

431. Новикова, О.Е. Основные направления развития регионов России с учетом внешнеэкономических факторов / О.Е. Новикова. – М.: Научная книга, 2005. – 261 с.
432. Новый федерализм Италии // EuroNews. – 2005. – 16 ноября. – Режим доступа: news.jiport.com/?nid=94959&date=2005-11-16, свободный.
433. Нурышев, Г.Н. Регионы России в ее геополитическом пространстве: дис. ... д-ра полит. наук / Г.Н. Нурышев. – СПб., 2006. – 420 с.
434. Овдин А.В. Возвращение в Россию проживающих за рубежом соотечественников и его значение в миграционных процессах // Вестник Тюменского гос. ун-та. Социология. 2014. №8. С.106–113.
435. Овчаров, Г.А. Региональные аспекты безопасности РФ / Г.А. Овчаров // Дневник Алтайской школы политических исследований. – 2004. – №19/20. – С. 241–244.
436. Опыт Татарстана может пригодиться различным европейским регионам, считает генсек АРЕ // ИА «Татар-информ». – 2007. – 19 сентября. – Режим доступа: www.tatar.ru/?full=28248, свободный.
437. Орлов, В.Я. Внешняя политика и российские регионы / В.Я. Орлов // Международная жизнь. – 2000. – №10. – С. 45–49.
438. Ормонбеков, Ж.Т. Бельгийская модель федерализма: особенности и перспективы / Ж.Т. Ормонбеков // Казанский федералист. – 2004. – №1(9). – С. 138–156.
439. Панарин, И.Н. Информационная война и дипломатия / И.Н. Панарин. – Городец, 2004. – 528 с.
440. Панина, Е.А. Брендинг как технология создания имиджа региона (на примере Республики Адыгея) / Е.А.Панина, Е.А.Дунаевская // Вестник Майкопского государственного технологического университета. – 2012. – № 3. – С. 125–128.
441. Панфилова, А. Центральная Азия : территориальные мины замедленного действия / А. Панфилова // Евразия сегодня. – 2003. – 6 мая. – Режим доступа: www.centrasia.ru/newsA.php?st=1052253240, свободный.
442. Парламент автономной области Страны Басков дал согласие на просьбу так называемого «парламента Курдистана в изгнании» созвать пленарную сессию в городе Витория // Эспаньола : русская газета в Испании. – 1999. – №2 (29), февраль. – Режим доступа: www.ints.ru/~nest/espanola/29/espanola29-7.htm, свободный.
443. Пашаева, Г. Карабахский конфликт : Есть ли выход из тупика? / Г. Пашаева // Центральная Азия и Кавказ. – 1999. – №5/6. – Режим доступа: www.ca-c.org/journal/cac-06-1999/pashaeva.shtml, свободный.
444. Перская, В.В. Глобализация и государство / В.В. Перская. – М.: Изд-во РАГС, 2005. – 208 с.

445. Плотникова, О.В. Международное сотрудничество регионов : концептуальные подходы / О.В. Плотникова. – Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2005. – 356 с.
446. Плотникова, О.В. Современная система международных региональных связей : политологический аспект : дис. ... д-ра полит. наук / О.В. Плотникова. – М., 2005. – 304 с.
447. Побег из Кандагара: 20 лет спустя <http://kazan.mk.ru/articles/2016/08/19/pobeg-iz-kandagara-20-let-spustya.html>
448. Под покровительством Меркурия : Внешнеэкономическая деятельность Республики Татарстан / Т.П. Колпакова [и др.] ; под общ. ред. Х.М. Салихова. – Казань: Изд. дом «Георгий», 2000. – 239 с.
449. Поленина, С.В. Мультикультуризм и права человека в условиях глобализации / С.В. Поленина // Государство и право. – 2005. – №5. – С. 66–77.
450. Полтерович, В.М. Трансплантация экономических институтов / В.М. Полтерович // Экономическая наука современной России. – 2001. – №3. – С. 24–50.
451. Пономарева, С.Ю. Международный туризм как форма внешнеэкономической деятельности региона : на примере Ростовской области : дис. ... канд. экон. наук / С.Ю. Пономарева. – Ростов н/Д, 2004. – 205 с.
452. Президент РТ принял участие в заседании V Всероссийского схода предпринимателей из татарских сел. – ИА «Татар-информ» <http://www.tatar-inform.ru/news/2016/03/18/496033/>
453. Председатель Госсовета Фарид Мухаметшин в Страсбурге // Государственный Совет Республики Татарстан : Пресс-центр. – 2007. – 29 марта. – Режим доступа: www.tatar.ru/?full=26285, свободный.
454. Примаков, Е.М. Выступление на первом заседании Группы «Стратегическое видение: Россия – исламский мир». Москва, 27 марта 2006 г. / Е.М. Примаков // Департамент информации и печати МИД РФ. Информационный бюллетень. 2006. – 29 марта. – Режим доступа: www.mid.ru/ns-rasia.nsf/dde54dd22f01755c43256a65004daaee/6c66de7f1ccd3cc4c3257142001fb15c?OpenDocument, свободный.
455. Протодяконов, В.С. Политическое измерение международного сотрудничества в контексте регионального развития : на примере Республики Саха (Якутия) : дис. ... канд. полит. наук / В.С. Протодяконов. – М., 2006. – 197 с.
456. Протокол в Республике Татарстан / Акулов Т.Ю. [и др.]. – Казань, Центр инновационных технологий, 2004. – 108 с.
457. Путин, В.В. Искать партнеров везде. Выступление Президента РФ на расширенном совещании в МИД с участием послов РФ, 12 июля 2002 г. / В.В. Путин // Дипломат. – 2002. – №9 (101). – С. 4.

458. Путин, В.В. Выступление Президента России на открытии Форума приграничных областей России и Казахстана. Омск, 15 апреля 2003 года / В.В. Путин // Департамент информации и печати МИД РФ. Информационный бюллетень. — 2003. — 16 апреля. — Режим доступа: www.mid.ru/bl.nsf/edd527a61971c54b43256987002e123f/8daf1f946740487043256d0a0029933d?OpenDocument, свободный.
459. Путин, В.В. Выступление на X встрече глав государств и правительств Организации Исламская конференция, 16 октября 2003 г. / В.В. Путин. — Режим доступа: www.kremlin.ru/appears/2003/10/16/1118_type63377type82634_54103.shtml, свободный.
460. Путин, В.В. Вступительное слово Президента РФ В.В.Путина на заседании Государственного совета Российской Федерации. Москва, Кремль, 22 января 2003 г. — Режим доступа: www.regions.ru/news/972620/, свободный.
461. Путин, В.В. Выступление на торжественном приеме от имени Президента России в честь гостей празднеств по случаю 1000-летия города Казани. Казань, 26 августа 2005 г. / В.В. Путин. — Режим доступа: www.tatar.ru/?node_id=1185&full=1548, свободный.
462. Путин, В.В. Россия и меняющийся мир 27/02/2012 <http://www.mn.ru/politics/78738>
463. Путин, В.В. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. 12 февраля 2012 г. // Российская газета. 2012. 13 декабря. №287
464. Ребров, Д. Политически мотивированное дело / Д. Ребров // Время новостей. — 2005. — 21 марта.
465. Регионы в Европейском сообществе с точки зрения субсидиарности / пер. с англ. В. Кузнецова // Казанский Федералист. — 2002. — №4. — С. 92–107.
466. Республика Татарстан : приглашение к сотрудничеству : краткий справочник инвестора / Р.Г. Ахунов, И.Р. Насыров [и др.]. — Казань, 1996. — 140 с.
467. Республика Татарстан : приглашение к сотрудничеству : справочник инвестора. — 2-е изд., перераб. и доп. / Акулов Т.Ю., Насыров И.Р. [и др.]. — Казань, 1998. — 216 с.
468. Реус, А.Г. О мерах по развитию мощностей по глубокой переработке древесины : доклад заместителя Министра промышленности и энергетики РФ Андрея Реуса на заседании Правительственной комиссии по вопросам развития промышленности, технологий и транспорта // Пресс-служба Министерства промышленности и энергетики РФ. — 2007. — 17 мая. — Режим доступа: www.wood.ru/ru/index.php3?pag=lonewsid&id=16385, свободный.

469. Роблес, А.Х. Доклад Комиссара по правам человека о его визите в Российскую Федерацию с 15 по 30 июля 2004 года, с 19 по 29 сентября 2004 года Комитету Министров и Парламентской Ассамблее Совета Европы. Страсбург, 20 апреля 2005 г. / А.Х. Роблес. — Режим доступа: www.zargava.ru/hronica/Robles.pdf, свободный.
470. Роблес, А.Х. Возможно, в будущем история взаимоотношений общества и конфессий будет делиться на «до и после Казани» / А.Х. Роблес. // ИА «Татар-информ». — 2006. — 24 февраля. — Режим доступа: www.tatar.ru/?full=21937, свободный.
471. Российским комбайнам закрывают окно в Европу : Обзор новостей российского сельхозмашиностроения за неделю с 26 января по 5 февраля 2007 г. // Сельхозмашиностроение России : события, факты, комментарии / Союз производителей сельхозтехники и оборудования для АПК. — 2007. — вып. №4(103). — Режим доступа: cgi.mcx.ru/images/3061.doc, свободный.
472. Россия и организация исламская конференция : сборник документов и материалов / под ред. В.В. Наумкина, В.В. Попова. — Москва ; Казань, 2008. — 320 с.
473. Россия и Китай подписали меморандум о приграничном сотрудничестве. <http://www.ruchina.org/china-article/china/953.html>
474. Ротарь, И. Беспокойная провинция / И. Ротарь // Известия. — 2003. — 10 марта.
475. РФ будет развивать природоохранное и приграничное сотрудничество с КНР // РИА Новости. — 2008. — 24 мая. — Режим доступа: pda.rian.ru/politics/20080524/108252368.html, свободный.
476. Рыжкин, Э. Развитие международного сотрудничества регионов / Э. Рыжкин // Вестник РАМИ. — 2001. — №1. — С. 17–22.
477. Семашкина, А.А. Воздействие региональных властных элит на внешнюю политику России / А.А. Семашкина // Дневник Алтайской школы политических исследований. — 2004. — №19/20. — С. 122–125.
478. Семенов, И.А. Информационный вызов и электронный ответ России / И.А. Семенов // Информационное общество. — 2002. — №1. — С. 13–16.
479. Сергунин, А.А. Региональный фактор в российской внешней политике: проблемы и перспективы / А.А. Сергунин // Конференция «Будущее российского федерализма: политический и этнический факторы», Казань, 25–26 февраля 2000 г. — 10 с. — Режим доступа: federalmcart.ksu.ru/conference/konfer1/sergunin.htm, свободный.
480. Сергунин, А.А. Международная деятельность субъектов Российской Федерации : правовое регулирование / А.А. Сергунин // Вестник Нижегородского гос. ун-та им. Н.И. Лобачевского. Серия Право. — 2001. — №1. — С. 276–283.

481. Скотт, Д. Стимулирование кооперации : могут ли еврорегионы стать мостами коммуникации / Д. Скотт // Кочующие границы : материалы межд. семинара. Нарва, 12–16 ноября 1998 г. / под ред. О. Бредниковой, В. Воронкова. – СПб, 1999. – (Труды ЦНСИ. – Вып. 7). – С. 8–14.
482. Скринник, В.М. Политика России в отношении соотечественников за рубежом : общегосударственный и региональный уровни : дис. ... канд. полит. наук / В.М. Скринник. – Москва, 2004. – 181 с.
483. Современные международные отношения и мировая политика / под ред. А.В. Торкунова. – М.: Просвещение ; МГИМО, 2004. – 991 с.
484. Солдатос, П. Каскадная субнациональная парадипломатия в взаимозависимом и переходном мире / Панайотис Солдатос // Панорама-Форум. – 1997. – №16. – С. 7–22.
485. Столяров, М.В. Международная деятельность субъектов федерации: интересы, права, возможности / М.В. Столяров // Панорама-форум. – 1997. – №16. – С. 63–80.
486. Столяров, М.В. Россия в пути. Новая федерация и Западная Европа : Сравнительное исследование по проблемам федерализма и регионализма в Российской Федерации и странах Западной Европы / М.В. Столяров. – Казань: ФЭн, 1998. – 304 с.
487. Сукиасян, М.А. Власть и управление в России : диалектика традиций и инноваций в теории и практике государственного строительства / М.А. Сукиасян. – М., 1996. – 374 с.
488. Сунгуров, А.Ю. Институт Омбудсмана: эволюция традиций и современная практика : опыт сравнительного анализа / А.Ю. Сунгуров. – СПб.: Норма, 2005. – 384 с.
489. Сорокина, Н. Телевидение Бельгии объявило о развале страны / Н. Сорокина // Российская газета. – 2006. – 15 декабря. – С. 8.
490. Сысоев, Г. Косово получило признание сепаратистов / Г. Сысоев // Коммерсант. – 2008. – 21 февраля. – С. 5.
491. Терентьев, А.М. Этническая политика сегодня вновь приобретает особую актуальность / А.М. Терентьев // Татарстан [журнал]. – 2007. – №9. – С. 13–15.
492. Тимофеева, Е.В. Международные связи регионов как фактор социально-политического развития современной России : дис. ... канд. социол. наук / Е.В. Тимофеева. – Саратов, 2003. – 147 с.
493. Трифионов, А.А. Финно-угорский вопрос. Ответ не так прост / А.А. Трифионов // Портал «Народы России». – 2005. – 15 сентября. – Режим доступа: www.narodru.ru/articles3557.html, свободный.
494. Трифионов, А.А. Эстония теряет христианскую идентичность / А.А. Трифионов // Портал «Религия и СМИ». – 2006. – 26 августа. – Режим доступа: www.religare.ru/article31937.htm, свободный.

495. Туровский, Р.Ф. Региональная идентичность в современной России / Р.Ф. Туровский // Российское общество: становление демократических ценностей? / под ред. М. Макфола, А. Рябова. — М.: Гендальф, 1999. — С. 87—136.
496. Тулушева, И.В. Региональные субъекты власти в системе этнополитических отношений : дис. ... канд. полит. наук / И.В. Тулушева. — Саратов, 2006. — 174 с.
497. У России огромный транспортный потенциал, считают в ТПП 27 февраля 2012 <http://er.ru/news/76181/>
498. Фарукшин, М.Х. Субъекты федераций в международных отношениях / М.Х. Фарукшин // Полис. — 1995. — №6. — С. 109—118.
499. Фарукшин, М.Х. Современный федерализм : российский и зарубежный опыт / М.Х. Фарукшин. — Казань: Изд-во Казан. гос. ун-та, 1998. — 334 с.
500. Фарукшин, М.Х. Сравнительный федерализм / М.Х. Фарукшин. — Казань: изд-во Казан. гос. ун-та, 2003. — 284 с.
501. Фарукшин, М. Х. Федерализм : теоретические и прикладные аспекты / М.Х. Фарукшин. — М.: Юристъ, 2004. — 527 с.
502. Федоров, Ю.Е. Движущие силы внешней политики Российской Федерации / Ю.Е. Федоров // Современные международные отношения / под ред. А.В. Торкунова. — М.: РОССПЭН, 2000. — С. 247—261.
503. Федосов, П.А. Двухпалатные парламенты : европейский и отечественный опыт / П.А. Федосов // Полис. — 2001. — №1. — С. 168—179.
504. Филатов, Е.И. Трансграничное сотрудничество в контексте динамики взаимоотношений между Центром и регионами / Е.И. Филатов // Дневник Алтайской школы политических исследований. — 2004. — №19/20. — С. 136—139.
505. Фляйнер, Т. Правовые механизмы и процедуры для предотвращения и решения национальных конфликтов из опыта швейцарской конституции / Т. Фляйнер // Казанский Федералист. — 2003. — №3(7). — С. 129—143.
506. Фомичев, О.В. Процесс экономических реформ в России и импорт (трансплантация) институтов / О.В. Фомичев // Модернизация экономики России : итоги и перспективы. Кн. 1. — М.: ГУ—ВШЭ, 2003. — С. 246—262.
507. Фредерик, М. Конституция, разделение полномочий и международная деятельность Квебека / М. Фредерик // Федерализм : российское и международное измерения : опыт сравнительного анализа / под ред. Р.С. Хакимова. — Казань, 2004. — С. 295—300.

508. Хакимов, Р.С. Россия и Татарстан: у исторического перекрестка : продолжение / Р.С. Хакимов // Панорама-форум. — 1997. — №16. — С. 39–54.
509. Хакимов, Р.С. Где наша Мекка? : манифест евроислама / Р.С. Хакимов. — Казань: Магариф, 2003. — 63 с.
510. Хакимов, Р.С. Перспективы федерализма в России / Р.С. Хакимов // Федерализм : российское и международное измерения : опыт сравнительного анализа / под ред. Р.С. Хакимова. — Казань, 2004. — С. 679–687.
511. Хакимов, Р.С. Новые подходы к древней истории / Р.С. Хакимов // Международная жизнь. — 2005. — № 10. — С. 50–59.
512. Хьюеглин, Т. Федерализм, субсидиарность и европейская традиция / Т. Хьюеглин // Федерализм : российское и международное измерения : опыт сравнительного анализа / под ред. Р.С. Хакимова. — Казань, 2004. — С. 626–639.
513. Червонная, С.М. Этнические вызовы и тупики федеральной политики на Северном Кавказе / С.М. Червонная // Семинар «Этничный фактор в федерализации России», Казань, 18 января 2000 г. — Режим доступа: federalism.soros.ksu.ru/conference/seminar3/chervonnaja.htm, свободный.
514. Чернобылец, А. Дефицит оптимизма / А. Чернобылец // Эксперт Сибирь. — 2006. — №16(113) 24 апреля. — Режим доступа: www.expert.ru/printissues/siberia/2006/16/otnoheniya_mezhdu_biznesmenami/, свободный.
515. Чижов, В.А. Выступление заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации Чижова В.А. на десятой сессии российско-финляндской межправительственной Группы развития сотрудничества сопредельных регионов. Хельсинки, 19 марта 2003 г. // Департамент информации и печати МИД РФ. Информационный бюллетень. — 2003. — 21 марта (677–2003–03–20). — Режим доступа: www.mid.ru/bl.nsf/218603db65cac2d343256ac50038d63e/73130ff2164са3а643256cf0002а21be?OpenDocument, свободный.
516. Шавров, В.Ф. Новые формы межгосударственного сотрудничества в Европе / В.Ф. Шавров // Вторые Горчаковские чтения «Мир и Россия на пороге XXI века». МГИМО (У) МИД РФ, 23–24 мая 2000 г. — Режим доступа: www.rami.ru/publications/gorchakov/, свободный.
517. Шаймиев, М.Ш. Вступительное слово на Европейской конференции «Конституционный статус регионов в Российской Федерации и других европейских странах. Роль региональных законодательных органов в усилении «единства в многообразии», Казань 11–12 июля 2003 г. // Парламентские вести. Информационный бюллетень Государственного Совета Республики Татарстан. — 2003. — 10 (70), июль. — С. 14.

518. Шаймиев, М.Ш. Татарский государственный гуманитарно-педагогический университет – это достояние всей многонациональной республики : выступление на открытии ТГГПУ, Казань, 12 августа 2005 г. / М.Ш. Шаймиев. – Режим доступа: president.tatar.ru/news/view/10897, свободный.
519. Шаймиев, М.Ш. Мы с русским народом сроднились давно / М.Ш. Шаймиев // *Международная жизнь*. – 2005. – №10. – С. 11–13.
520. Шаймиев, М.Ш. Выступление в Королевском институте международных отношений. Лондон, 20 октября 2006 г. / М.Ш. Шаймиев. – Режим доступа: president.tatar.ru/pub/view/1541, свободный.
521. Шаймиев, М.Ш. Выступление на встрече Группы стратегического видения «Россия – исламский мир». Москва, 28 марта 2006 г. / М.Ш. Шаймиев. – Режим доступа: president.tatar.ru/pub/view/1029, свободный.
522. Шаймиев, М.Ш. Выступление на Всемирном конгрессе соотечественников. Санкт-Петербург, 24 октября 2006 г. / М.Ш. Шаймиев. – Режим доступа: president.tatar.ru/pub/view/1521, свободный.
523. Шаймиев, М.Ш. Приветствие в адрес участников XVI научной конференции Академии наук Исламского мира «Наука, технологии, инновации для устойчивого развития Исламского мира. Сближение политиков и ученых», Казань, 25 августа 2008 г. / М.Ш. Шаймиев. – Режим доступа: president.tatar.ru/pub/view/4501, свободный.
524. Шаймиев, М.Ш. Приветствие Президента Республики Татарстан М.Ш. Шаймиева на Международном экономическом форуме «Презентация инвестиционного потенциала Татарстана», 11 сентября 2006 г. – Режим доступа: president.tatar.ru/pub/view/1341, свободный.
525. Шаймиев, М.Ш. Послание Президента Республики Татарстан М.Ш. Шаймиева Государственному Совету Республики Татарстан. 3 марта 2006 г. <http://shaimiev.tatarstan.ru/pub/view/1015>
526. Шаймиев, М.Ш. Послание Президента Республики Татарстан М.Ш. Шаймиева Государственному Совету Республики Татарстан. Казань, 28 февраля 2007 г. – Режим доступа: president.tatar.ru/pub/view/2121, свободный.
527. Швайцер, Р.Д. Судебная система федеративного государства : взгляд из Швейцарии / Р.Д. Швайцер // *Федерализм : российское и международное измерения : опыт сравнительного анализа* / под ред. Р.С. Хакимова. – Казань, 2004. – С. 348–354.
528. Шейнис, В.Л. Национальные интересы и внешняя политика России / В.Л. Шейнис // *Мировая экономика и международные отношения*. – 2003. – №4. – С. 33–46.

529. Шекультиров, Б.И. Конституционно-правовое регулирование международной деятельности регионов Российской Федерации / Б.И. Шекультиров // Вестник Адыгейского гос. ун-та. — 2005. — №4. — С. 96–103.
530. Шило, В.Е. Канадский федерализм и международные отношения / В.Е. Шило. — М.: Наука, 1985. — 193 с.
531. Шило, В.Е. Федерализм как часть американского образа жизни : общая теория и практика / В.Е. Шило // Казанский федералист. — 2002. — №3. — С. 101–115.
532. Щипков, А. Марийское язычество / А. Щипков // Информ.-аналит. и энцикл. портал «Русская цивилизация». — Режим доступа: www.rustrana.ru/print.php?nid=5889, свободный.
533. Шлямин, В.А. Взгляд из Карелии на внешнеэкономические проблемы Северо-Запада / В.А. Шлямин // Международная жизнь. — 1996. — №7. — С. 36–37.
534. Шойжилжапов, В.Д. Место и роль российских регионов в реализации геополитических интересов Российской Федерации на Дальнем Востоке : На примере отношений Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа с Китаем и Монголией : дис. ... канд. полит. наук / В.Д. Шойжилжапов. — Москва, 2005. — 206 с.
535. Шурубович, А.В. Страны СНГ в ВТО : проблемы и последствия / А.В. Шурубович // Финансовый директор. — 2006. — №10. — С. 90.
536. Экспортное агентство Фландрии = Export Vlaanderen. — Режим доступа: www.ev.innov.ru, свободный.
537. Ягудаев, Р.С. Внешнеэкономическая деятельность и приграничное сотрудничество субъектов Российской Федерации в свете совершенствования федеративных отношений / Р.С. Ягудаев. — М.: Научная книга, 2006. — 96 с.
538. Ягудаев, Р.С. Приграничное сотрудничество в системе международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации : политико-правовой аспект : дис. ... канд. полит. наук / Р.С. Ягудаев. — М., 2006. — 174 с.
539. Яковенко, А.В. О роли и участии субъектов федерации во внешнеполитической деятельности страны / А.В. Яковенко // Внешняя политика России : Оценки и подробности. — РИА Новости, 2004. — Режим доступа: www.gian.ru/yakovenko, свободный.
540. Яковенко, А.В. Уроки толерантности / А.В. Яковенко // Российская газета. — 2005. — 24 августа. — С. 8.
541. Яковлев, М.В. Формирование политического имиджа региона в условиях современной России : на материалах республик Башкортостан и Татарстан : дис. ... канд. полит. наук / М.В. Яковлев. — М., 2006. — 160 с.

542. Ямалнеев, И.М. Этнорегиональная идентичность как политический проект : На примере Республики Татарстан : дис. ... канд. полит. наук / И.М. Ямалнеев. — Казань, 2005. — 190 с.
543. Янюк, Е.Д. Субъект федерации и международное право : дис. ... канд. юрид. наук / Е.Д. Янюк. — М., 2006. — 211 с.
544. Яровой, Г.О. Трансграничная региональная интеграция в Европе. Проблемы и перспективы развития «внешних» еврорегионов на примере еврорегиона «Карелия» : дис. ... канд. полит. наук / Г.О. Яровой. — СПб., 2006. — 201 с.

Литература к разделу 2.1.

1. Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15.07. 1995 г. № 101-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 29, ст. 2757.
2. Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 04.01.1999 № 4-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 2, ст. 231.
3. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 27 июня 2000 г. № 92-О «По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке соответствия Конституции Российской Федерации отдельных положений конституций Республики Адыгея, Республики Башкортостан, Республики Ингушетия, Республики Коми, Республики Северная Осетия-Алания и Республики Татарстан // Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 29, ст. 3117. 80
4. Гранберг А. Г. Основы региональной экономики. — М., 2000. С. 23.
5. Конституция Швейцарской Конфедерации./ пер. с нем. С.А. Авраменко. М.: Издательство МГУП, 2001. С. 37.
6. Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 3.— М.: Изд-во НОРМА, 2001.— С. 545.
7. Лебедева Э. В. Национальный вопрос и федерализм. / Мировая экономика и международные отношения. — 1998. — № 7. С. 62.
8. Федоров А. Ф. Российский федерализм: исторический опыт и современность. — М., Научная книга. 2000. С. 207.
9. Шилов В. Е. Канадский федерализм и международные отношения. — М., 1985.
10. Столяров М. В. Россия в пути. Новая федерация и западная Европа. Сравнительное исследование по проблемам федерализма и регионализма в Российской Федерации и странах Западной Европы. — Казань: ФЭН, 1998. — с. 210.
11. США. Конституция и законодательные акты: перевод с английского. (сост. В. Н. Лафитский; под ред. со вступ. Жидкова О. А.). М., Прогресс; Универс, 1993. С. 35.

12. Фарукшин М. Х. Федерализм: теоретические и прикладные аспекты, С. 467.
13. Федоров А. Ф. Российский федерализм: исторический опыт и современность. – М., Научная книга. 2000. С. 207.
14. Benz A. From Cooperation to Competition? The Modernization of the German Federal System? P. 142.
15. Elazar D. Exploring Federalism. – Tuscaloosa: University of Alabama Press, 1987. – P. 67–68.
16. Graven G. Federal Constitutions and external relations // Foreign relations and federal states. – Leicester: Leicester University Press, 1993. – P. 12.
17. Galligan B., Wright J. Australian Federalism: A Prospective Assessment, P. 160. 94
18. Hocking B. Localizing foreign policy: non-central governments and multilayered diplomacy, P. 40.
19. Hoching B. Patrolling the «Frontier»: Globalization, Localization and «Actorness» of Non-Central Governments // Paradiplomacy in action: the Foreign relations of subnational governments. – L.: FRANK CASS PUBLISHERS, 1999. – P. 17–18. 101
20. Federations. What's new in federalism worldwide. – Special Triple Issue of the International Conference on Federalism 2002, P. 11.
21. Kaizer R. The Internationalization of Subnational Politics: How Regional Integration affects Federal system – the Case of Germany and the U. S. Paper presented on Conference at Duke University «International Institutions. Global Processes – Domestic Consequences», April 1999, P. 2.
22. Kincaid J. The International Competence of US States and Their Local Governments // Paradiplomacy in action: the Foreign relations of subnational governments. – L.: FRANK CASS PUBLISHERS, 1999. – P. 111–12.
23. Kline J. M. Managing intergovernmental tensions: shaping a state and local role in US foreign relations // Foreign relations and federal states. – Leicester: Leicester University Press, 1993. – P. 115.
24. Macintyre C. and Williams J. Australia: A Quiet Revolution in the Balance of Power // Dialogues on Distribution of Powers and Responsibilities in Federal Countries, – Montreal & Kingston: McGill-Queen's University Press, 2005. – P. 3. 92 Ibid., P. 160.
25. Wilkinson D. International trade policy and the role of non-central governments: the recent Canadian experience // Foreign relations and federal states. – Leicester: Leicester University Press, 1993. – P. 208.
26. Sager M. One voice or many?: Federalism and international trade. – N. Y., 2002. – P. 3.
27. Scott S. Developing sub national relations: Legal issues and approaches // Social Science Journal, 1992, vol.29, Issue 4. P. 447. 92

28. Renzsch W. Why is there no Competitive Federalism in Germany? // Reforming Governance. Lessons from the United States of America and the Federal Republic of Germany, P. 219.

Библиография к главе IV.

Официальные документы

1. Государственная программа «Развитие транспортной системы Республики Татарстан на 2014–2022 годы» [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/463306493> (дата обращения 05.04.2016).
2. Внешнеэкономическая стратегия Российской Федерации до 2020 года // [электронный ресурс] <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreignEconomicActivity/vec2020>
3. Документы территориального планирования Республики Татарстан. [Электронный информационный ресурс] URL: <http://maps.tigrp.ru/> Режим доступа: свободный (дата обращения с 18.08.2015 по 20.09.2015).
4. Закон РТ от 17.06.2015 N40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» (принят ГС РТ 10.06.2015)
5. Основные показатели транспортной деятельности в Республике Татарстан за 2015 год. Статистический сборник. – Казань, 2016. – 62 с.
6. Объем экспорта и импорта услуг Республики Татарстан. Статистический сборник. – Казань, 2015. – 33с.
7. Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года. [Электронный ресурс] // URL: <http://tatarstan2030.ru/content1/> (дата обращения 05.04.2016).
8. Схема территориального планирования Республики Татарстан [Электронный ресурс] <http://minstroy.tatarstan.ru/shema.htm> Режим доступа: свободный (дата обращения с 16.08.2016 по 01.09.2016).
9. Таможенная статистика внешней торговли Республики Татарстан. Статистический сборник. – Казань, 2015. – 65с.
10. Федеральный закон от 08.12.2003 N164-ФЗ (ред. от 30.11.2013) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // [электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/

Сайты официальных организаций

11. Исполнительный комитет СНГ [официальный сайт]// <http://cis.minsk.by/news.php?id=6975>
12. Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан: [официальный сайт] <http://mpt.tatarstan.ru/rus/soglashenie-mezhdu-pravitelstvom-respubliki-61741.htm>

13. Официальный сайт Татарстанстата. Материалы официальных статистических сборников и исследований Татарстанстата за 2000–2014 годы. URL: http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tatstat (дата последнего обращения: 04.09.16).
14. РИА-новости [электронный ресурс] <http://ria.ru/economy/20150126/1044283180.htm>
15. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан. Базы данных показателей муниципальных образований. [Электронный ресурс] URL: <http://tatstat.gks.ru/wps/wcm/connect/>

Статистические сборники

16. Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2012 года. / Статистический бюллетень – Казань, Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган ФСГС по РТ, 2013–17с.
17. Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2014 года. Статистический бюллетень – Казань, Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган ФСГС по РТ, 2015. – 17с.
18. Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-декабрь 2015 г./ Статистический бюллетень – Казань, Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган ФСГС по РТ, 2015. – 17 с.
19. Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Республики Татарстан за январь-июнь 2016 года. Статистический бюллетень – Казань, Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган ФСГС по РТ 2016, 17с.
20. Годовой обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Киргизии за 2015 г. – Бишкек, 2016. – 104 с.
21. Обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Республики Армения за 2015. – Ереван, 2016. – 94 с.
22. Обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан за 2015. – Астана, 2016. – 164 с.
23. Обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан. – Ташкент, 2016. – 255 с.
24. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2014: Стат. сб. – М: Росстат, 2014. – 990 с.
25. Российский статистический ежегодник. 2015: Стат. сб. / Росстат. – М., 2015. – 728 с.
26. Россия и страны мира. 2014.: Стат.сб. / Росстат. – М., 2014. – 382 с.

27. Республика Татарстан: статистический сборник 2014. – Казань: Федеральная служба государственной статистики; Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по РТ, 2015. – 350 с.
28. Статистический ежегодник. Республика Татарстан. – Казань, 2010. – 620 с.

Литература

29. АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (2015). Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. – М., 2015. – 10 с.
30. Гибадуллин М. З., Нуриева А. Р. Проблемы экономической интеграции стран СНГ// Formation of ethnic and religious neighborly relations as one of the major problems of modern civilization// Materials of the II international scientific conference. – Pragua. – 2014. – <http://sociosphera.com>
31. Корреспондент.net. [электронный ресурс] <http://korrespondent.net/business/3673426-londonskiyi-sud-zamorozyl-aktivny-kolomoiskoho>
32. Михалик И. «Укртатнафта»: хроника войны за деньги Татарстан// Эксперт – Татарстан. – 20015. – 6–19 апреля. – № 13–15. – С. 32–34.
33. Насыров И. Внешние связи Республики Татарстан//Казанский федералист. – 2002. – № 2.
34. Gibadullin M. Z. Nurieva A. R Problems and perspectives of the integration of countries CIS//«CIS: HISTORY, TODAY, PROSPECTS» International Conference/ Science editor: Prof. R. Berton – Scope Academic House, UK, S Yorkshire-Sheffield, 2013. – P.9–12.
35. ОАО «ТАИФ-НК» Годовой отчет 2014 г. – Казань: 2015. – 45 с.
36. ПАО «Нижнекамскнефтехим» Годовой отчет 2014 г. – «Стратегия устойчивого развития». – Нижнекамск: 2015. – 100 с.
37. Рw С. Путеводитель инвестора: Республика Татарстан. – М., 2015. – 33 с.
38. Рожко О. Н. Оценка логистического потенциала региона // Вестник экономики, права и социологии. – 2015. – № 3 – С. 72–76.
39. Рожко О. Н., Шихалев А. М., Яковлев Р. А. Критериальная оценка перспектив развития логистической инфраструктуры в транспортной системе региона // Вестник экономики, права и социологии. – 2015. – № 4. – С. 97–103.
40. Рожко О. Н., Хоменко В. В., Шихалев А. М., Якимов И. М. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры Республики Татарстан. – Монография. – Казань, 2016. – 101 с.

Литература на иностранных языках

41. Economic Report of the President. – Washington, D.C., 2015. – 414 pages.

Сведения об авторах



Буланкина Елена Викторовна – старший преподаватель кафедры алтаистики и китаеведения Института международных отношений, истории и востоковедения КФУ.



Гафуров Ильшат Рафкатович – ректор КФУ, действительный член Академии наук Республики Татарстан, доктор экономических наук, кандидат физико-математических наук, профессор, заслуженный экономист Республики Татарстан, лауреат премии Правительства Российской Федерации в области культуры.



Гибадуллин Марат Зуфарович – доцент кафедры алтаистики и китаеведения Института международных отношений, истории и востоковедения КФУ, кандидат экономических наук.



Гиматдинов Радик Рустамович – Помощник Президента Республики Татарстан, кандидат политических наук.



Каибразиев Ринас Васимович – доцент Департамента мировой экономики и мировых финансов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, доцент кафедры алтаистики и китаеведения Института Международных отношений, истории и востоковедения КФУ, кандидат экономических наук.



Летяев Валерий Алексеевич – заведующий кафедрой международных отношений, мировой политики и зарубежного регионоведения Института международных отношений, истории и востоковедения КФУ, доктор юридических наук, кандидат исторических наук, профессор, почётный работник высшего профессионального образования Российской Федерации.



Макарова Елена Владимировна – заместитель начальника проектно-экспертного отдела НКО «Региональный фонд социально-экономического развития «Туган Иль», доцент кафедры государственного и муниципального управления наук Института управления, экономики и финансов КФУ, кандидат экономических наук.



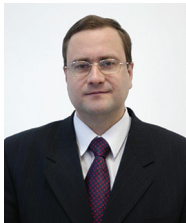
Насыров Ильдар Рустамбекович – заведующий отделом международного сотрудничества Департамента внешних связей Президента Республики Татарстан, доктор политических наук.



Нуриева Айгуль Рустамовна – старший преподаватель кафедры территориальной экономики Института управления, экономики и финансов КФУ, кандидат экономических наук.



Рожко Оксана Николаевна – доцент кафедры автомобильных двигателей и сервиса КНИТУ – КАИ им. А.Н. Туполева, кандидат технических наук.



Савельев Игорь Леонидович – заместитель руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан – руководитель Экспертного департамента Президента Республики Татарстан, кандидат социологических наук.



Садькова Эльмира Ленаровна – профессор кафедры международных отношений, мировой политики и зарубежного регионоведения Института международных отношений, истории и востоковедения КФУ, доктор политических наук, кандидат юридических наук, заслуженный юрист Республики Татарстан.



Хайрутдинов Рамиль Равилевич – директор Института международных отношений, истории и востоковедения КФУ, кандидат исторических наук, доцент, заслуженный работник культуры Республики Татарстан, лауреат Государственной премии Республики Татарстан в области науки и техники, лауреат Государственной премии Республики Татарстан им. Г. Тукая.



Хоменко Вадим Васильевич – профессор кафедры алтаистики и китаеведения КФУ, доктор экономических наук, член-корреспондент АН РТ, вице-президент АН РТ, руководитель экономического общества РТ, руководитель комитета по науке и образованию Русской интермодальной логистической ассоциации, член экспертного совета при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.



Яруллин Салават Мунирович – заместитель начальника Управления – заведующий организационно-протокольным отделом Управления государственного протокола Президента Республики Татарстан.

Научное издание

Коллектив авторов

**Международные и внешнеэкономические
связи регионов России:
опыт Республики Татарстан**

Художественное оформление *Рамиль Миннуллин*
Компьютерная верстка *Йолдыз Нуриева*

Формат 60x84 1/16. Гарнитура Newton. Бумага офсетная.
Усл.-печ. листов 50,685. Тираж 1000 экз.

Оригинал-макет подготовлен с помощью пакета программ Jahat™.

Отпечатано в типографии
Издательства Казанского университета
420008, г. Казань, ул. Профессора Нужина, 1/37
тел. (843) 233-73-59, 292-65-60

ISBN 978-5-00019-782-0

