

Формы кредитования сельского туризма в экопоселения

Автор: И.Н.Насыров, Р.И.Насыров, А.Н.Силина

Аннотация: *Выявлены проблемы Республики Татарстан в области кредитования сельского туризма в сельские населенные пункты, функционирующие в режиме экологически чистых поселений.* АннУкрепление здоровья, создание условий для роста численности населения, увеличение продолжительности жизни – эти задачи остаются по-прежнему высокоприоритетными для нашей страны [1]. Основные направления государственной политики в сфере здоровья, демографии и экологии:

- 1) создание условий и мотиваций для ведения здорового образа жизни;
- 2) новые экологические стандарты жизни;
- 3) стимулирование рождаемости и снижение смертности;
- 4) развитие инфраструктуры отдыха и туризма.

Государству предстоит усовершенствовать нормативную правовую базу для развития культурно-познавательного туризма, создать условия для расширения туристической и сервисной инфраструктуры в историко-культурных зонах городов и других территорий РФ, оказать содействие развитию сельского туризма.

Правила распределения и предоставления субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов РФ утверждены постановлением Правительства РФ от 31.12.2008 [2]. В них говорится, что субсидии бюджетам субъектов РФ предоставляются Министерством сельского хозяйства РФ в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов РФ по финансированию региональных программ, предусматривающих развитие несельскохозяйственной деятельности в сельской местности, в том числе направлений, связанных с развитием туризма в сельской местности (сельский туризм).

В отношении региональных программ, предусматривающих мероприятия по созданию и развитию региональных систем сельскохозяйственных потребительских кооперативов (снабженческо-бытовых, перерабатывающих и обслуживающих, в том числе кредитных), включая кооперативы 2-го и последующего уровней, а также развитие несельскохозяйственной деятельности в сельской местности, в том числе направлений, связанных с развитием туризма в сельской местности (сельский туризм), удельный вес стоимости региональной программы в общей стоимости региональных программ, прошедших отбор, и удельный вес количества личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в соответствующем субъекте РФ в общем их количестве в целом по РФ определяется по специальной формуле.

Предоставление субсидий бюджету субъекта РФ осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий, заключенного между Министерством сельского хозяйства РФ и органом, уполномоченным высшим органом исполнительной власти субъекта РФ на взаимодействие с Министерством сельского хозяйства РФ, содержащего следующие положения:

- а) сведения об объеме субсидии, предоставляемой бюджету субъекта РФ;
- б) целевое назначение субсидии;
- в) сведения об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта РФ на финансирование расходного обязательства субъекта РФ, связанного с реализацией региональных программ, с учетом установленного уровня софинансирования;
- г) обязательство о представлении бюджетной заявки на получение субсидий на очередной финансовый год по форме и в сроки, которые утверждаются Министерством сельского хозяйства РФ;
- д) адресное предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям;
- е) значения целевых показателей эффективности использования субсидии, установленные по согласованию сторон;
- ж) обязательство о достижении значений показателей эффективности использования субсидии;
- з) обязательство о представлении отчетов об исполнении уполномоченным органом обязательств, вытекающих из соглашения, в том числе о расходах бюджета субъекта РФ на реализацию региональных программ, а также достигнутых значениях целевых показателей эффективности использования субсидии;
- и) порядок осуществления контроля за исполнением условий соглашения;
- к) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;
- л) иные условия, определяемые по соглашению сторон.

Если размер средств, предусмотренных в бюджете субъекта РФ на реализацию региональных программ, не позволяет обеспечить установленный для субъекта РФ уровень софинансирования, то размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта РФ, подлежит сокращению с целью обеспечения соответствующего уровня софинансирования, а высвобождающиеся средства перераспределяются Министерством сельского хозяйства РФ между другими субъектами РФ, имеющими право на получение субсидии.

Эффективность использования субсидий оценивается ежегодно Министерством сельского хозяйства РФ на основе показателей для региональных программ, включающих, в т.ч.:

- а) прирост выручки от реализации продукции, работ и услуг по соответствующей региональной программе с учетом уровня инфляции (тыс. рублей);
- б) повышение уровня занятости сельского населения (процентов);
- в) увеличение количества сельскохозяйственных потребительских кооперативов, объединенных в региональные системы;
- г) увеличение выручки от реализации продукции, работ и услуг, включая проценты, полученные кредитными кооперативами с учетом инфляции в расчете на 1 работающий сельскохозяйственный потребительский кооператив 1-го уровня (тыс. рублей).

В случае если установлено, что в отчетном финансовом году субъектом РФ не достигнуты предусмотренные показатели эффективности использования субсидий на развитие сельского туризма, Министерство сельского хозяйства РФ сокращает объем предоставляемых субсидий бюджету субъекта РФ на год, следующий за отчетным финансовым годом, из расчета 1 процента объема субсидий за каждый процент снижения значения показателя эффективности. Высвобождающийся объем субсидий перераспределяется между бюджетами других субъектов РФ.

Отбор региональных программ проводится по видам программ, в т.ч. [3]:

создание и развитие региональных систем сельскохозяйственных потребительских кооперативов (снабженческо-бытовых, перерабатывающих и обслуживающих, в том числе кредитных), включая кооперативы 2-го и последующего уровней;

развитие несельскохозяйственной деятельности в сельской местности, в том числе направлений, связанных с развитием туризма в сельской местности (сельский туризм), включая развитие народных промыслов, а также бытовым и социально-культурным обслуживанием сельского населения, заготовкой и переработкой дикорастущих плодов, ягод, лекарственных растений, иных пищевых и недревесных лесных ресурсов, и других видов деятельности.

Отбор осуществляется в пределах средств федерального бюджета отдельно по каждому виду региональных программ с учетом уровня их финансирования из бюджета субъекта РФ.

С субъектами РФ, региональные программы которых были отобраны комиссией, Минсельхоз России заключает соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на поддержку региональных программ по форме, утвержденной Минсельхозом России. При заключении указанного соглашения субъект РФ представляет выписку из закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, подтверждающую включение в бюджет субъекта РФ средств на финансирование представленных региональных программ.

В постановлении Кабинета Министров РТ от 23.03.2009 [4] регламентируется порядок предоставления в 2009 году из бюджета Республики Татарстан субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах соответственно в 2005-2010 годах на срок до 5 лет гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (заготовительными, снабженческими, сбытовыми (торговыми), перерабатывающими, обслуживающими) и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами на развитие направлений, связанных с развитием туризма в сельской местности (сельский туризм). Для этого в распределении объемов финансирования, предусмотренных в бюджете Республики Татарстан на 2009 год, на государственную поддержку агропромышленного комплекса Республики Татарстан в общем объеме в 3856,9 млн. рублей по данному направлению выделено 14,0 млн. рублей, что для начала очень даже хорошо.

Однако в самой региональной республиканской целевой программе "Развитие сферы туризма в Республике Татарстан на 2009-2011 годы" [5] бюджетных средств на сельский туризм не выделено вообще, предусмотрены только 2 млн. рублей из внебюджетных средств. Получается полный абсурд: Кабинет Министров РТ вместо содействия, наоборот, препятствует получению федеральных субсидий своим гражданам. При этом предусматривает трату бюджетных денег на любые другие, не субсидируемые федеральным бюджетом, виды туризма: этнического, охотничьего, рыболовного, экологического, экстремального, социального.

Поэтому мы предлагаем незамедлительно исправить эту досадную ошибку, например, перераспределив уже предусмотренные республиканские бюджетные средства в соответствии с федеральными нормативными актами. Кроме этого, предлагаем развивать сельский туризм на базе комплексных рыночных инноваций в виде существующих или вновь образованных сельских населенных пунктов, функционирующих в режиме экологически чистых поселений (экопоселений) [6]. Именно экопоселения в максимально полной степени решают поставленные федеральным правительством задачи по укреплению здоровья, созданию условий для роста численности населения, увеличению продолжительности жизни.

Литература:

1. Об утверждении основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2012 года и перечня проектов по их реализации : [распоряжение № 1663-р : принято Правительством РФ 17 ноября 2008 г. : по состоянию на 08 августа 2009 г.].
2. Об утверждении Правил распределения и предоставления в 2009-2011 годах из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов РФ : [постановление № 1096 : принято Правительством РФ 31 декабря 2008 г.].
3. О реализации Постановления Правительства РФ от 31.12.2008 № 1096 : [приказ № 21 : принят Минсельхозом РФ 20 января 2009 г. : по состоянию на 06 августа 2009 г.].
4. О мерах государственной поддержки агропромышленного комплекса в 2009 году : [постановление № 165 : принято Кабинетом Министров РТ 23 марта 2009 г. : по состоянию на 24 сентября 2009 г.].
5. Об утверждении Республиканской целевой программы "Развитие сферы туризма в Республике Татарстан на 2009-2011 годы" : [постановление № 955 : принято Кабинетом Министров РТ 31 декабря 2008 г.].
6. Насыров, И. Н. Эффективность инвестирования в создание и развитие экологически чистых поселений : дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 : защищена 01.10.09. – Москва, 2009. – 304 с.

Сведения об авторах

1. Насыров Искандар Наирович
к.ф.-м.н., доцент кафедры финансов и бухгалтерского учета ИНЭКА
ecoseti@yandex.ru

2. Насыров Рустам Искандарович
студент факультета автоматизации и прогрессивных технологий ИНЭКА

3. Силина Алёна Николаевна
студент международного образовательного центра ИНЭКА

Поддержка



г. Набережные Челны
тел.: +7 (8552) 393278
email: info@naucTat.ru

Последние новости

- Новогодний выпуск журнала
- С новым годом!!!
- Новый журнал №27
- Журнал №25
- Журнал 24

Здесь может быть ваша реклама

