

Метаданные

Прокурорский надзор

Юридический факультет, кафедра уголовного процесса и криминалистики

Направление подготовки:

030900.62: юриспруденция (профиль: «уголовное право и процесс»)
(бакалавриат, 4 курс, 8 семестр; очное обучение)

Учебный план: «Юриспруденция» (очное, 2014)

Дисциплина: «Прокурорский надзор»

Количество часов: 88 (в том числе: лекции - 28, практические занятия - 16, самостоятельная работа - 44; форма контроля: зачет (8-й семестр)).

Аннотация: Основное внимание в курсе уделено системе органов прокуратуры Российской Федерации; требованиям, которые предъявляются к кандидатам на должность сотрудника органов прокуратуры РФ и особенностям службы в прокуратуре. Отдельные темы посвящены понятию и видам прокурорского надзора, а так же иным основным направлениям деятельности органов прокуратуры. Приведены краткие методические рекомендации, включающие основные понятия, определения, относящиеся к теме лекции, представлены вопросы для самопроверки контроля полученных знаний и практические занятия для их более глубокого усвоения.

Темы:

НАИМЕНОВАНИЕ ТЕМЫ ЛЕКЦИИ	Стр.
1. Сущность, задачи, принципы и основные направления	9

прокурорского надзора.	
2. Прохождение службы в органах прокуратуры.	18
3. Система органов прокуратуры.	23
4. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.	32
5. Надзор за исполнением законов.	36
6. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.	42
7. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности и за исполнением законов в досудебном производстве.	48
8. Прокурорский надзор за местами содержания под стражей.	59
9. Участие прокурора в рассмотрении дел судами.	67

Ключевые слова: прокурорский надзор; контрольно-надзорная деятельность; права человека; сила закона; единообразии применения законов; представление; протест; предостережение; постановление; участие прокурора в суде; оперативно-розыскная деятельность; дознание; предварительное следствие; содержание под стражей; лишение свободы; координация борьбы с преступностью; анкеты; тесты.

Дата начала использования: 1 сентября 2014 г.

Автор - составитель: Епихин Александр Юрьевич, профессор, доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного процесса и криминалистики КФУ.

Моб.: 8-987-297-65-43

email – doc@epihin.ru

Министерство образования и науки РФ
**ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный
университет»**
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

А.Ю. ЕПИХИН

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Конспект лекций



Казань-2014

Епихин А.Ю.

Прокурорский надзор. Конспект лекций / А.Ю. Епихин; Каз.федер.ун-т. – Казань, 2014. – 70 с. (1, 96 п.л.)

Аннотация

В предлагаемых лекциях изучаются вопросы правового регулирования прокурорского надзора как самостоятельного вида деятельности государственных органов, направленной на единообразное применение и исполнение законов всеми органами, предприятиями, учреждениями, иными юридическими и физическими лицами. Изложена система органов прокуратуры и показаны принципы ее организации. Дана общая характеристика службы в органах прокуратуры и требования, которые предъявляются к кандидатам на должность, перечень поощрений и наказаний. Раскрываются виды прокурорского надзора, изложенные в Федеральном Законе «О прокуратуре Российской Федерации», а так же иные направления деятельности органов прокуратуры (координация борьбы с преступностью, участие в судах, международная деятельность).

Для этого курса имеется электронная версия -[http:НЕТ](#)
ИНФОРМАЦИИ

Принято на заседании кафедры уголовного процесса и
криминалистики КФУ

Протокол №__ от __.07.2014

© Казанский федеральный
университет

© Епихин А.Ю.

Содержание

[Рекомендуемые информационные ресурсы:.....6](#)

[Глоссарий.....8](#)

[Вопросы для изучения:.....8](#)

Лекция 1

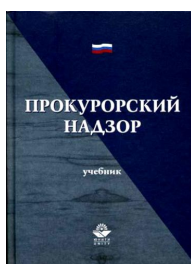
1. Сущность, задачи, принципы и основные направления прокурорского надзора

Аннотация. Данная тема раскрывает основные понятия прокурорского надзора.

Ключевые слова. Прокурорский надзор, прокурор, принципы деятельности; основные направления.

Методические рекомендации по изучению темы

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления по теме;
- В дополнение к лекции есть презентация, которую необходимо изучить, и ответить на вопросы.
- В качестве самостоятельной работы предлагается написать эссе по истории становления органов прокуратуры



Рекомендуемые информационные ресурсы:

1. **Поляков, М. П.** Прокурорский надзор: конспект лекций. — 3-е изд., испр. и доп. — М.: Высшее образование, 2009. — 165 с.
2. **Прокурорский надзор: Учебник / Винокуров Ю.Е. и др.;** Под общ.ред. Ю. Е. Винокурова. М.: Высшее образование, 2011.— 460с.
3. **Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов / под ред. О.А. Галустяна,** А.В. Ендольцевой, Н.Х. Сафиуллина. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ- ДАНА: Закон и право, 2008. — 415 с.

4. **Бессарабов В.Г.**, Кашаев К.А. Защита российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина. – М.: Издательский ДОМ «Городец», 2007. – 464с.
5. Кузьмин В.А., Китрова Е.В. **Комментарий к Федеральному закону** от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс.
6. **Федеральный закон** от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 23.07.2013) "**О прокуратуре Российской Федерации**" (с изм. и доп.20.04.2014) // Собрание законодательства РФ. 20.11.1995. N 47. Ст. 4472.
7. Приказ Генпрокуратуры России от 20.02.2013 N 80 "**Об основных направлениях работы с кадрами** в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации" // Законность. 2013. N 5
8. Указ Президента РФ от 21.11.2012 N 1563 (ред. от 31.07.2013) "**О классных чинах прокурорских работников** органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации« (вместе с "Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации") // Собрание законодательства РФ. 26.11.2012. N 48. Ст. 6662.

9. Список сокращений

УК – Уголовный кодекс РФ

УПК – Уголовно-процессуальный кодекс РФ

ПН – прокурорский надзор

ОРД – оперативно-розыскная деятельность

ВУД – возбуждение уголовного дела

Д/л – должностные лица

НПА – нормативно-правовые акты

ГПК – Гражданско-процессуальный кодекс РФ

АПК – Арбитражно-процессуальный кодекс РФ

ПО - программное обеспечение

ИО - информационное обеспечение

БД - база данных

Глоссарий

Прокурорский надзор – специфическая деятельность государственных федеральных органов прокуратуры, осуществляемая от имени Российской Федерации и состоящая в проверке точности соблюдения Конституции РФ и исполнения законов, действующих на ее территории.

Прокурор - физическое лицо, состоящее на постоянной или временной службе в органах прокуратуры, принятое на работу в порядке установленном законодательством о прокуратуре и исполняющее обязанности, предусмотренные Законом о прокуратуре или приказом вышестоящего прокурора.

Принципы - это основополагающие, руководящие положения, определяющие наиболее существенные черты и признаки многогранной деятельности органов прокуратуры и основные предъявляемые к ней требования

Вопросы для изучения:

1. Что понимается под прокурорским надзором?
2. Какое основное направление деятельности осуществляют органы прокуратуры?
3. Какие принципы лежат в основе деятельности органов прокуратуры?
4. Назовите основные периоды развития органов прокуратуры в России



Вопрос 1. Сущность прокурорского надзора

ПН – специфическая деятельность государственных федеральных органов прокуратуры, осуществляемая от



имени Российской Федерации и состоящая в проверке точности соблюдения Конституции РФ и исполнения законов, действующих на ее территории.

- Прокурор осуществляет деятельность, **защита общественных интересы в совокупности всех**, объединяемых системой государства в целом (а не в отдельности местных органов самоуправления, субъекта федерации и т.п.).
- Самостоятельность ПН выражается в государственной деятельности** – в проверке точности соблюдения и исполнения законов, требований закона, соответствия закону иных правовых актов, требование устранения нарушений закона.
- ПН** - он не относится ни к одной из ветвей государственной власти (представительной, исполнительной или судебной). В то же время имеет признаки каждой из них
- Термин ПН –**
 - 1. Специфический вид государственной деятельности
 - 2. Самостоятельная отрасль юриспруденции
 - 3. Учебная дисциплина
- Система курса ПН (общая и особенная части)**
 - 1. **рассмотрение системы, структуры** органов прокуратуры, порядка формирования органов прокуратуры, требований, предъявляемых к прокурорам, полномочий прокуроров, мер реагирования на нарушения законности;
 - 2. рассмотрение **особенностей деятельности прокуроров**, организации и методики **надзора по отдельным направлениям** прокурорской деятельности.



Вопрос 2. Основные понятия ПН



- Перечень терминов**

- 1. Прокурор
- 2. Прокурорский надзор
- 3. Предмет прокурорского надзора
- 4. Объекты прокурорского надзора
- 5. Полномочия прокурора
- 6. Правовые средства прокурорского надзора
- 7. Акт прокурорского надзора
- 8. Методика прокурорского надзора
- 9. Тактика прокурорского надзора

Прокурор - физическое лицо, состоящее на **постоянной или временной** службе в органах прокуратуры, принятое на работу в порядке установленном законодательством о прокуратуре и исполняющее обязанности, предусмотренные Законом о прокуратуре или приказом вышестоящего прокурора.

Прокурорские работники - Помимо прокуроров в прокуратуре работают прокурорские работники, в них относятся: работники органов прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания – в органах военной прокуратуры) – научные и педагогические работники и некоторые иные работники подразделений органов прокуратуры

Прокурорский надзор - это понятие, характеризующее

- 1. **Основную функцию** прокуратуры как специфического вида государственной деятельности
- 2. **Отрасль** юридической науки
- 3. Учебную **дисциплину**

Предмет прокурорского надзора - сфера деятельности общественных отношений, на регулирование которой направлена деятельность прокурора.

Сущность ПН – исполнение требований закона физическими и юридическими лицами.

Объект ПН – предприятия, учреждения, организации и другие органы, в которых проводятся прокурорские проверки исполнения законов.

Субъект – участники прокурорско-надзорных отношений – **прокурор, физическое (должностное) лицо**, исполнение закона которым и проверяется прокурором.

- Полномочия прокурора - объем прав и обязанностей, которыми располагает прокурор для осуществления своей функции.
- Ст. 22 Закона о прокуратуре – **требование** от руководителей и других должностных лиц **представления необходимых документов, материалов, стат.данных и иных сведений. Правомочие отмены незаконных решений**

Правовые средства ПН - Прокуратура не только осуществляет ПН, но и осуществляет иные функции.

- 1. Средства **выявления**
- 2. Средства **устранения**
- 3. Средства **предупреждения**

Акт прокурорского надзора - закрепленное в специальном законе понятие, означающее решение прокурора с помощью которого он реагирует на выявленные нарушения закона – опротестование решения (протест – основной акт).

Методика прокурорского надзора - **рекомендации**, выработанные научной деятельностью и в процессе практики прокурорского надзора.

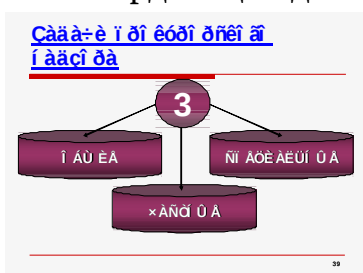
- **Апробированные на практике – закрепляются в Приказах и указаниях Генерального Прокурора РФ, методических рекомендациях, разработках, письмах, методических пособиях.**
- Совокупность таких средств – методика ПН**



- **Тактика прокурорского надзора** - приемы, способы, методы, применяемые в различной последовательности в зависимости от стоящих перед прокуратурой задач, конкретной обстановки, собственного опыта работы прокурора и др. факторов.

Вопрос 3. Цели и задачи прокурорского надзора

- **Цели прокурорского надзора** – результат, на достижение которого направлена вся деятельность прокуратуры и ее **важнейшая функция**
- **Цели – определяются статусом** прокуратуры, ее местом и ролью в государстве.
- **Цели** –
 1. Обеспечение **верховенства** закона
 2. Обеспечение **единства и укрепления** законности
 3. Обеспечение **защиты прав** и свобод человека и гражданина
 4. Обеспечение **защиты охраняемых законом** интересов общества и государства
- **Виды деятельности прокуратуры:**
 1. Прокурорский надзор (5 основных направлений или отраслей)
 2. Уголовное преследование
 3. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе



с преступностью

- **Общие задачи прокурорского надзора** - указаны в Конституции РФ, Законе о прокуратуре, в НПА (УПК, ГПК и пр.)
- **Укрепление законности и охрана от**

посягательств:

- 1. Государственного строя
- 2. Конституционных прав граждан
- 3. Прав и законных интересов юридических лиц

- Специальные задачи прокурорского надзора** - вытекают из общих задач – определяются направлениями прокурорского надзора, например:
 - 1. Обеспечение законности актов субъектов федерации
 - 2. Обеспечение точного исполнения законов субъектами федерации и т.д.
 - 3. Обеспечение законности издаваемых актов
- Частные задачи прокурорского надзора** - реализуются в процессе надзорной деятельности путем применения средств прокурорского надзора
- Они разнообразны и многочисленны, не являются постоянными, например:
 - получение полной информации о нарушении конкретного закона, получение незаконного акты в срочном порядке после его издания, требование своевременного исполнения предписания и т.д.



Вопрос 4. Принципы организации и деятельности прокурорского надзора

- Это основополагающие, руководящие положения, определяющие наиболее существенные черты и признаки многогранной деятельности органов прокуратуры и основные предъявляемые к ней требования
- 1. Принцип централизации
- 2. Принцип единства прокурорского надзора
- 3. Принцип законности
- 4. Принцип независимости прокурорского надзора
- 5. Принцип гласности



Вопрос 5. Основные направления прокурорского надзора

- 1. Надзор за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов и соответствием законам издаваемых правовых актов
- 2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
- 3. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие
- 4. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания и заключенных под стражу
- 5. Участие в рассмотрении дел судами

2. Прохождение службы в органах прокуратуры

Вопросы:

1. Особенности службы в органах прокуратуры

2. Управление кадрами в органах прокуратуры

3. Основные виды кадровой работы в органах прокуратуры

Источники:

1. Постановление Правительства РФ от 30.07.2005 N 467 (ред. от 03.02.2012)

"Об установлении должностных окладов прокурорских работников органов прокуратуры Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 08.08.2005. N 32. Ст. 3312.

2. Приказ Генпрокурора РФ от 22.05.06 №445-к «Об утверждении Инструкции о порядке реализации руководителями органов прокуратуры полномочий нанимателя от имени Российской Федерации»

Вопрос 1. Особенности службы в органах прокуратуры



- Прокуратура в Российской империи учреждена Указом Петра I от 12 января 1722 года
- Указ Президента РФ № 1329 от 29.12.95 г. – День работника прокуратуры РФ 12 января – ежегодно в торжественной обстановке.
- Это вид государственной федеральной службы на принципах государственной службы (ст. 40)

- **Государственная служба** – профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.
- **Понятие службы в органах прокуратуры** - - это деятельность прокурорских работников, занимающих соответствующие должности федеральной государственной службы, по реализации **полномочий от имени Российской Федерации** по 1) надзору за соблюдением Конституции РФ и 2) исполнением законов на территории РФ и 3) по выполнению иных функций, установленными федеральными законами.
- **Прокурор имеет право на:**
 - 1. Ношение и хранение оружия
 - 2. Беспрепятственно входить на территории и в помещения органов
 - 3. Иметь доступ к документам и материалам
 - 4. Вызывать д/л и граждан для объяснений о нарушении закона
 - 5. Освобождать незаконно подвергнутых административному задержанию
 - 6. Осуществлять административное производство и др.права.

Приказ Генпрокурора РФ от 22.05.06 №445-к «Об утверждении

Инструкции о порядке реализации руководителями органов прокуратуры полномочий нанимателя от имени Российской Федерации»

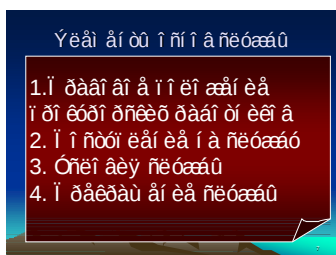
Установлен специальный порядок приема на службу в органы прокуратуры и для лиц, претендующих на занятие вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы.

Поощрения работников прокуратуры, наряду с обычными поощрениями

(Трудовым кодексом РФ) -

1. награждение именованным оружием
2. награждение нагрудным знаком **«За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»**

3. Награждением почетным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации» с одновременным вручением Грамоты Генерального прокурора РФ.



Элементы службы в прокуратуре -

1. Внутренний распорядок

2. Продолжительность рабочего времени

3. Отпуск

4. Денежное содержание

5. Меры правовой и социальной защиты

Вопрос 2. Управление кадрами в органах прокуратуры

Значение – правильная организация кадровой работы (подбор, расстановка, использование и воспитание кадров) - залог эффективного выполнения задач прокуратуры

- **Прокурор города, района:**
- 1. Ведет учет и отбор кандидатов на вакантные должности помощников прокуроров и государственных гражданских служащих
- 2. Организует работу по повышению квалификации и обучению работников
- 3. Оценивает их работу
- 4. Готовит и подписывает аттестации на своих, замов, помощников, специалистов
- 5. Вносит предложения вышестоящему прокурору о назначении (перемещении, освобождении) прокурорских работников, поощрении
- 6. Налагает дисциплинарные взыскания (замечание, выговор, строгий выговор, увольнение лиц, которых он принимал)

- **На уровне прокуратур субъектов РФ. Функции кадровой службы**
 - старшие помощники прокуроров субъектов и помощники прокуроров субъектов РФ по кадрам.
- Их функции – кадровая работа в прокуратуре субъекта и нижестоящих прокуратурах:
 - - изм. в штатное расписание, назнач. и освобожд. от должности, налож.дисциплинар.взысканий аппарата (кроме своих замов, зам.прок., нач.отделов и пр.)
- **В Генпрокуратуре** – Генпрокурор основной субъект кадровой службы
 - - издает обязательные для всех приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции
 - - устанавливает штаты и структуру Генпрокуратуры
 - - определяет полномочия структурных подразделений
 - - устанавливает штатную численность и структуру подчиненных органов и учреждений прокуратуры

Вопрос 3. Основные виды кадровой работы в органах прокуратуры

- 1. Анализ кадровой работы
- 2. Отбор, расстановка, закрепление и воспитание кадров
- 3. Аттестация работников органов прокуратуры
- 4. Работа с внутренним кадровым резервом
- 5. Проф.подготовка и повышения квалификации
- 6. Учет кадров и отчетность по работе с кадрами
- 7. Делопроизводство

2.3. Вопросы для самопроверки

1. Какие требования предъявляются к кандидатам, поступающим на службу в органы прокуратуры?
2. Какой предельный срок службы в органах прокуратуры?
3. Может ли быть привлечен к уголовной ответственности прокурор?
4. Назовите основные направления кадровой работы в органах прокуратуры.

2.4. Задания для практики

Составьте схему поощрений и взыскания работников прокуратуры.

3. Система органов прокуратуры

3.1. Вопросы:

1. Система, структура и организация органов прокуратуры
2. Понятие организации работы и управления в органах прокуратуры
3. Информационно-аналитическая работа и планирование
4. Взаимодействие с органами власти

Аннотация. Данная тема раскрывает систему органов прокуратуры и принципы ее организации.

Ключевые слова. Прокурорский надзор, прокурор, принципы деятельности; основные направления.

Методические рекомендации по изучению темы

- Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления по теме;
- В качестве самостоятельной работы предлагается составить схему системы органов прокуратуры

Источники:

1. Соглашение от 25.03.1998 N 18 "О формах взаимодействия Генеральной прокуратуры

РФ и Министерства юстиции РФ в сфере надзора и контроля за ведомственным нормотворчеством, правовыми актами субъектов РФ, а также за созданием и деятельностью общественных и религиозных объединений»

2. Приказ Генпрокуратуры РФ от 29.12.2011 N 450 "О введении в действие Инструкции

по делопроизводству в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации"

3. Приказ Генпрокуратуры России от 20.11.2013 N 506 "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке обработки в органах прокуратуры Российской Федерации персональных данных, полученных в связи с осуществлением прокурорского надзора».

Вопрос 1. Система, структура и организация органов прокуратуры

-

● **Ст. 129 Конституции РФ**

- 1. Прокуратура Российской Федерации составляет **единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров** вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Система:

- 1. Генеральная прокуратура РФ
- 2. Прокуратуры субъектов РФ,
- 3. Приравненные к ним военные прокуратуры
- 4. Специализированные прокуратуры
- 5. Научные и образовательные учреждения
- 6. Редакции печатных изданий
- 7. Прокуратуры городов, районов
- 8. Другие территориальные, военные и специализированные прокуратуры



Высшее звено:

- **Генеральная прокуратура РФ** во главе в Генпрокурором, имеющим первого заместителя и заместителей

- **Коллегия Генпрокуратуры**

- **Главные управления**, управления и отделы
- **Главная военная** прокуратура
- **Управления в федеральных округах**

Среднее звено

- 1. Прокуратуры республик
- 2. Прокуратуры краев, областей, городов Москва и СПб, автономных округов, еврейской автономной области
- 3. Специализированные прокуратуры: Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура; транспортные прокуратуры; прокуратуры военных округов, флотов, РВСН и иные.

Низовое звено

- 1. Прокуратуры городов
- 2. Прокуратуры районов
- 3. Приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры

Специализированные прокуратуры



1. природоохранные прокуратуры,
2. на особо режимных объектах,
3. транспортные прокуратуры,
4. по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях,
5. военные прокуратуры гарнизонов

Специфика Москвы

- Созданы межрайонные прокуратуры и прокуратуры административных округов (статус прокуратур городов с районным делением)



Прокурор Республики Татарстан - Ильдус (Илдус)

Нафиков - прокурор Республики Татарстан с сентября 2013 года. До этого с 2007 года занимал пост

прокурора г. Казань. Старший советник юстиции, заслуженный юрист Республики Татарстан. Автор научных статей по проблемам предупреждения преступности, противодействия экстремизму. В 2012 году представил свою книгу «Теневая экономика и организованная преступность в условиях крупного города».

Вопрос 2. Понятие организации работы и управления в органах прокуратуры

Организация - упорядочение, приведение чего-либо в порядок, установление необходимых соотношений и взаимосвязи между элементами целого

Организация работы в прокуратуре - комплекс взаимосвязанных между собой действий, направленных на оптимизацию функционирования прокурорской системы по реализации целей и задач прокуратуры



1. Внутрифункциональная деятельность (подсистема)

1. Анализ деятельности органов прокуратуры

2. Распределение обязанностей между

прокурорскими работниками

3. Организация труда

4. Анализ состояния законности и правопорядка, борьбы с преступностью, прокурорской и следственной практики, прогнозирование и планирование работы

5. Работа с кадрами

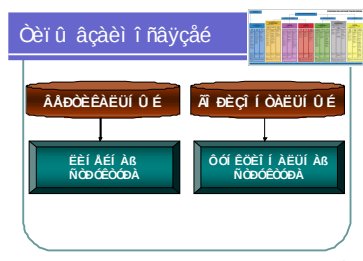
6. Контроль и проверка исполнения

7. Оценка работы прокурорских работников

8. Взаимодействие и координация деятельности структурных единиц

9. Руководство

10. Принятие и реализация управленческих решений



2. Внешнефункциональная деятельность (подсистема)

1. Организация надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов и законностью правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие, исполнением уголовного наказания, исполнением законов судебными приставами, участия прокурора в рассмотрении дел в судах

2. Взаимодействию с другими органами, координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

3. Участие в правотворческой деятельности

4. Международное сотрудничество

5. Работа с обращениями граждан

6. Работа по предупреждению преступлений и иных правонарушений

3. Вспомогательная деятельность (подсистема)

1. Делопроизводство

2. Организация и ведение учета

3. Отчетность

4. Систематизация законодательства

5. Материально-техническое обеспечение

6. Финансовое обеспечение

Сущность управления - волевое воздействие вышестоящих органов прокуратуры и прокуроров на нижестоящих (подчиненных) прокуроров с целью достижения надлежащего выполнения возложенных задач.

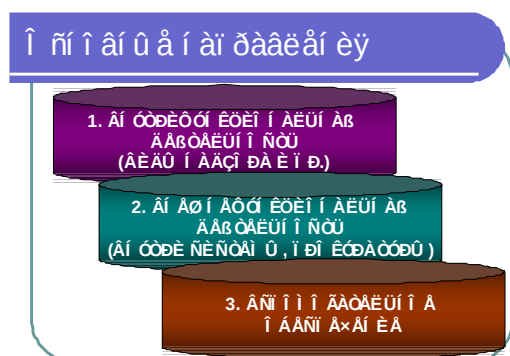
Структура аппарата прокуратуры Республики Татарстан					
Прокурор Республики Татарстан					
Направления деятельности, курируемые прокурором РТ	Первый заместитель прокурора РТ Николаев А.Ю.	Заместитель прокурора РТ Старостин С.П.	Заместитель прокурора РТ Галимов Г.С.	Заместитель прокурора РТ Загидуллин Ф.Х.	
Отдел кадров	Управление по надзору за соблюдением федерального законодательства	Управление по надзору за исполнением законодательства в сфере экономической деятельности	Уголовно-судебное управление	Отдел по борьбе с коррупцией	
Ст. помощник по орг. вопросам и контролю исполнения				Отдел № 1 по надзору за законностью правовых актов и соблюдением законодательства в социальной сфере	Отдел по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межэтнических отношениях, протиподействии экстремизму и терроризму
Ст. помощник по собственной безопасности				Отдел № 2 по надзору за соблюдением прав предпринимателей	Ст. помощник по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний
Ст. помощник по связям со СМИ		Отдел № 3 по надзору за исполнением налогового и финансового законодательства	Отдел по обеспечению участия в арбитражном, гражданском и конституционном процессах	Ст. помощник по рассмотрению писем и приему граждан	
Помощник по особым поручениям		Отдел № 4 по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и природопользования	Отдел государственной статистики	Отдел по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи	Ст. помощник по правовому обеспечению
	Ст. помощник по взаимодействию с представительными и исполнительными органами и органами местного самоуправления	Организационно-методический отдел	Отдел по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи	Ст. помощник по пенсионному обеспечению	
	Ст. помощник по надзору за реализацией национальных проектов	Отдел проверок достоверности статистики	Отдел общего и особого делопроизводства		
		Отдел программного и технологического обеспечения	Отдел планирования, труда, финансирования, бухгалтерского учета и отчетности		
		Старший помощник по экстра- и международно-правовому сотрудничеству	Отдел материального обеспечения, эксплуатации зданий и транспорта		
Общее руководство	Руководство аттестационной комиссией по прокурорским работникам	Вопросы противодействия преступлениям и правонарушениям в сфере оборота наркотических средств	Руководство аттестационной комиссией по гражданским служащим	Вопросы организации учета, хранения и выдачи оружия	
Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	Руководство комиссией по соблюдению требований к служебному поведению прокурорских работников и урегулированию конфликта интересов	Вопросы информационно-технологического обеспечения	Руководство комиссией по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов	Вопросы организации дежурства	
Организация работы коллегии прокуратуры РТ			Руководство центральной экспертной комиссией		
Вопросы научно-консультативного совета					

Вопрос 3. Информационно-аналитическая работа и планирование

Основное значение – анализ состояния законности на территории или объекте, входящем в сферу компетенции конкретной прокуратуре
Важно – истинное положение состояния законности и правопорядка
Это позволяет правильно оценить результативность работы

Элементы инф.-аналит. работы:

- 1. Сбор информации
- 2. Накапливание информации
- 3. Анализ информации
- **Информация – об:**
- - исполнении законов,
- - выявленных нарушениях,



- - состояние борьбы с преступностью
- - прокурорская и следственная практика
- **Формы информации** –
- 1. Сообщения
- 2. Сведения
- **Она может быть:**
- 1. Устная
- 2. Печатная
- 3. Аудиовизуальная
- 4. Письменная и иная

Анализ состояния борьбы с преступностью

- **Составная часть законности**
- Свой предмет – **обобщение и оценка:**
- 1. Уровня преступности
- 2. Ее распространенность
- 3. Динамика
- 4. Раскрываемость
- 5. Причины и условия, способствующие преступности и пр.

Планирование

- **Состоит в определении**
- 1. целей деятельности прокуратуры,
- 2. формировании конкретных мероприятий для достижения этих целей,
- 3. сроков исполнения мероприятий и
- 4. их исполнителей.



Типовые мероприятия плана

- 1. Подведение итогов деятельности на определенный период времени
- 2. **Обсуждение на совещаниях**
- 3. Прокурорские проверки исполнения законов
- 4. **Обобщение практики прок.надзора**
- 5. Повышение квалификации
- 6. **Заседания коллегий и др.**

Разновидности планов

1. План координации по борьбе с преступностью
2. План повышения деловой квалификации
3. План стажировки
4. План проверки состояния работы подчиненных прокуратур и др.

Вопрос 4. Взаимодействие с органами власти

Формы взаимодействия с органами власти

- 1. **Взаимное информирование** о состоянии законности, борьбе с преступностью и пр.
- 2. **Совместная разработка**, принятие и выполнение комплексных программ по борьбе с преступностью
- 3. **Подготовка проектов** НПА по борьбе с преступностью
- 4. **Определение приоритетов** в сфере борьбы с преступностью
- 5. **Участие представителей** органов власти в координационных совещаниях правоохранительных органов
- 6. **Участие прокуроров в заседаниях органов** представительной власти, местного самоуправления

- 7. Предварительное **ознакомление прокуроров с проектами НПА**, принимаемых органами власти

Соглашение от 25.03.1998 N 18

- 1. Обмен информацией об издании незаконных НПА органами гос.власти и субъектов РФ
- 2. Проведение совещаний у руководителей обоих ведомств
- 3. Совместные обобщения материалов о нарушениях
- 4. Согласованные мероприятия по предупреждению и пресечению незаконной деятельности общественных и религиозных объединений
- 5. Разработка совместных предложений по совершенствованию законодательства о государственном надзоре и контроле за нормотворческой и правоприменительной деятельностью

3.2. Вопросы для самопроверки

1. В чем состоит отличие организации от управления?
2. Какие уровни территориальных органов прокуратуры выделяются в системе органов прокуратуры?
3. В чем особенности природоохранных и транспортных прокуратур?
4. Какие особенности имеются в деятельности военных прокуратур?
5. Перечислите основные направления деятельности прокуратуры.

3.3. Задания для практики

Изучите Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и составьте схему системы органов прокуратуры с указанием статей этого НПА.

4. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

Источники:

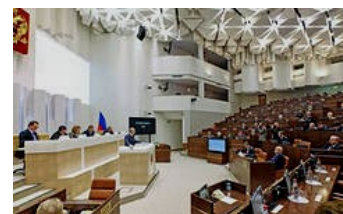
- 1. Федеральный закон от 14.11.1995 г. №168-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации»
- 2. Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утв. Указом Президента РФ от 18.04.1996 г. № 567

Вопрос 1. Сущность, цели и участники координационной деятельности

- Координация прямо не относится к надзору – НОСИТ организационный характер
- Основания для координации – прокуратура имеет обширную информацию о состоянии законности, преступности, раскрываемости, имеет возможности выявления недостатков работы правоохранительных органов

Международный уровень координации

Решение Совета глав государств СНГ "О Координационном совете генеральных прокуроров государств участников Содружества Независимых Государств" (Вместе с "Положением о



Координационном совете генеральных прокуроров...") (Принято в г. Москве 25.01.2000) // Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. N 1(34). С. 79 - 86.

Страны-участники соглашения

1. Азербайджан
2. Армения
3. Белоруссия
4. Грузия - Решение прекратило действие для Грузии с 18.08.2009 на основании [п. 2](#) Решения от 09.10.2009
5. Казахстан
6. Киргизия
7. Молдавия
8. Россия
9. Таджикистан
10. Украина

Сущность координации

- Заключается в согласованных действиях, упорядочении деятельности различных органов по **достижению общей цели – борьбе с преступностью.**
- У **каждого органа свои цели и задачи, компетенция** – прокуратура координирует



Вопрос 2. Формы координации и взаимодействия

- 1. Проведение координационных совещаний руководителей
- 2. Обмен информацией
- 3. Совместные выезды в регионы
- 4. Создание оперативно-следственных групп (без прокурора)

- 5. Проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений
- 6. **Использование взаимных возможностей для повышения квалификации (семинары и пр.)**
- 7. Помощь в собственной безопасности
- 8. **Издание совместных приказов, указаний, инф.писем и пр.**
- 9. Разработка совместных планов
- 10. **Совместное проведение проверок**
- 11. Разработка предложений для региональных программ борьбы с преступностью

Совместная деятельность с судами

- **Формы:**
- 1. **взаимное информирование о состоянии преступности**
- 2. использование данных судебной статистики
- 3. **совместная деятельность подготовки законопроектов**
- 4. совместные семинары, конференции, обзоры, справки, инф. письма
- 5. **участие в подготовке постановлений Пленума Верхов.Суда РФ и ВАС**

Вопрос 3. Состояние и совершенствование координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

- **Итоги анализа координации:**
- 1. имеется система координационных отношений
- 2. **выработан в ряде регионов комплексный подход стратегии и тактики совместных действий**
- 3. совершенствуется практика выявления и раскрытия преступлений

Направления повышения эффективности координации

- 1. Более широкое привлечение органов гос.власти и местного самоуправления
- 2. **Устранение формализма**
- 3. Преодоление ведомственной разобщенности
- 4. **Стабильность практики применения законов и пр.**

4.2. Вопросы для самопроверки

1. Что понимается под координацией?
2. Перечислите формы координации деятельности правоохранительных органов.
3. Каковы цели координационной деятельности?
4. Укажите участников координационной деятельности.
5. Какие определяются пути совершенствования координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью?

4.3. Задания для практики

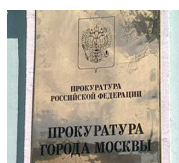
На основе изученного учебного и нормативного материала составьте в виде таблицы цели, участников, формы и пути совершенствования координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

5. Надзор за исполнением законов

Источники:

Приказ Генерального прокурора РФ от 2 октября 2007 г. N 155 "Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления"

Вопрос 1. Предмет надзора за исполнением законов.



Предмет надзора

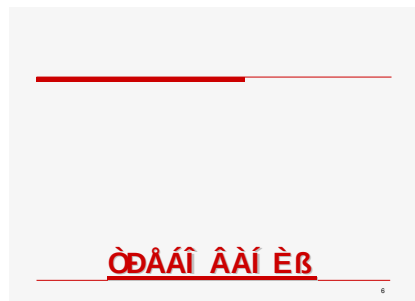
Соответствие законам правовых актов, издаваемых государственными органами и должностными лицами,

коммерческими и иными органами

- Соблюдение Конституции РФ и законов действующих на территории РФ**
- 1. федеральными министерствами,
- 2. государственными комитетами,
- 3. службами
- 4. иными федеральными органами исполнительной власти,
- 5. представительными (законодательными)
- 6. исполнительными органами субъектов РФ,
- 7. органами местного самоуправления,
- 8. органами военного управления,
- 9. органами контроля, их должностными лицами,
- 10. субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания,

- 11. органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Вопрос 2. Требования к осуществлению надзора.



При осуществлении прокурорского надзора органы прокуратуры не подменяют в своей деятельности органы государственного контроля, взаимодействуют с ними.

Прокурорские проверки проводятся на основании поступающей в органы прокуратуры информации (жалоб, сообщений, заявлений и т.п.)

Все основные полномочия прокурора при осуществлении прокурорского надзора перечислены в ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

Вопрос 3. Полномочия и действия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов.

Полномочия прокурора

При осуществлении возложенных на него полномочий прокурор вправе:

- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно **входить на территории** и в помещения и в помещения органов, указанных в п. 1 ст. 21 ФЗ № 2202-1;
- **иметь доступ к их документам** и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;
- **требовать** от руководителей и других должностных этих органов **предоставления необходимых документов,** материалов, статистических и иных сведений;

- требовать выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;
- проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций

Действия прокурора

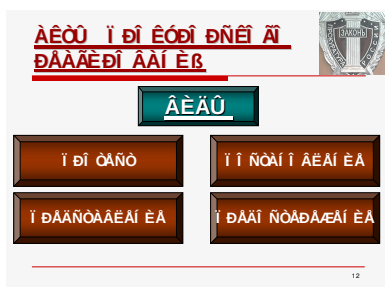
- По основаниям, установленным законом
- 1. возбуждает производство об административном нарушении,
- 2. требует привлечения лиц, нарушивших закон ответственности,
- 3. предупреждает о недопустимости нарушения закона.

Прокурор или его заместитель в случае нарушения закона:

1. освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;
2. опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;
3. вносит представление об устранении нарушений закона.



Должностные лица органов, указанных в ч.1 ст. 21 ФЗ №2202-1, обязаны приступить к выполнению требований прокурора или его заместителя о проведении проверок и ревизий незамедлительно



Вопрос 4. Акты прокурорского надзора.

Сроки рассмотрения протеста прокурора

- 1) 10 дней с момента с момента поступления;

2) в случае принесения протеста на действия законодательного (представительного) органа субъекта РФ или органа местного самоуправления – на ближайшем заседании;

3) при исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушений закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста.

Порядок рассмотрения протеста:

о результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме;

при рассмотрении протеста органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест;

протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом.

Цель представления - устранение нарушений закона

Порядок рассмотрения и исполнения:

в течение месяца со дня вынесения представления до должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих;

о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме;

при рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания.

Адресат – орган или должностное лицо, которые полномочны устранить допущенные нарушения

Срок рассмотрения - безотлагательно

Постановление прокурора

Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.



Постановление подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный законом.

О результатах сообщается прокурору в установленный срок.

Предостережение прокурора

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона. В случае неисполнения требований, должностное лицо может быть привлечено к ответственности.

Вопрос 5. Решения Конституционного Суда РФ по вопросам прокурорского надзора за исполнением законов.

Осуществление прокурором надзора за соблюдением Конституции РФ производится также посредством надзора за исполнением решений Конституционного Суда РФ.

- Решения Конституционного Суда РФ относятся к разнообразным сферам правоприменения
- Например, в сфере земельных отношений... Постановление Конституционного Суда РФ от 13.12.2001 N 16-П "По делу о проверке конституционности ч.2 ст. 16 Закона города Москвы "Об основах платного землепользования в городе Москве" в связи с жалобой гражданки Т.В. Близинской" // Вестник Конституционного Суда РФ. 2002. N 2.

-

5.2. Вопросы для самопроверки

1. Что входит в предмет данного вида прокурорского надзора?

2. Каковы полномочия прокурора при осуществлении надзора и каким нормативным актом они установлены?
3. Перечислите требования, предъявляемые к прокурорскому надзору.
4. Что понимается под актом прокурорского реагирования?
5. Перечислите акты прокурорского реагирования и опишите их отличие друг от друга.

5.3. Задания для практики

Составьте схему актов прокурорского реагирования и раскройте их содержание.

6. Лекция 6. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Источники:

- 1. Приказ Генпрокуратуры России от 07.12.2007 N 195 (ред. от 10.02.2012) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина" // Законность. 2008. N 3.
- 2. Приказ Генерального прокурора РФ от 17.12.2007 г. № 200 «О введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры Российской Федерации»

6.1. Вопросы:

Вопрос 1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод

- **Основа – защита прав:**
- 1. политических
- 2. трудовых
- 3. жилищных
- 4. экономических
- 5. экологических
- 6. иных прав и свобод человека и гражданина

Правовая основа:

- **Глава 2 раздел I Конституции Российской Федерации**

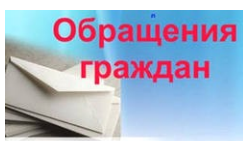
- **Раздел III Закона о прокуратуре** – глава «Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина»
- **Вступление России в Европейский Союз** – обязательство по неукоснительному соблюдению прав и свобод, создание условий для их реализации
- **Предмет прокурорского надзора - определен в ст.26 Закона о прокуратуре**
- **1. соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами**
- **исполнительной власти,**
- **2. представительными (законодательными) и**
- **3. исполнительными органами субъектов РФ,**
- **4. органами местного самоуправления,**
- **5. органами военного управления,**
- **6. органами контроля, их д/л,**
- **7. субъектами общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания**
- **8. органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.**
- Цель этого вида ПН - достижение **реального соблюдения прав и свобод всеми** органами, должностными лицами и иными лицами, уверенность граждан в защите своих прав, в необходимой помощи со стороны правоохранительных органов и прокуратуры
- Задачи ПН - **отражены в приказах и указаниях Генерального прокурора** РФ, его заместителей и прокуроров субъектов федерации.
- 1. Центр постоянного внимания – защита прав и свобод
- 2. Реагировать на нарушения

- 3. Особое внимание – незащищенным слоям населения (престарелым, инвалидам, сиротам и т.д.)
- 4. Защита общественных и личных интересов

Вопрос 2. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод

- **Основные перечислены в ст. 22 Закона о прокуратуре**
- Основное полномочие – прокурорская проверка
- **Ст. 27 Закона о прокуратуре:**
 - 1. Рассмотрение и проверка заявлений
 - 2. Разъяснение порядка защиты прав
 - 3. Принятие мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод
- **Профилактика** (чтение лекций, встречи с населением и пр.)
- **Предостережение** (при наличии достаточной информации о готовящемся нарушении права)
- Вопрос о **возмещении ущерба**, обращение с иском в суд
- **Возбуждение административного** производства
- **Предъявление иска** в суд в защиту прав и свобод пострадавших
- **Уголовное преследование**

Вопрос 3. Работа прокурора с обращениями граждан



- **Ст. 10 Закона о прокуратуре:**

- **Обязанность рассматривать и разрешать заявления**, жалобы и иные обращения граждан, содержащие сведения о нарушении законов.
- Работу **организует и контролирует** – прокурор - руководитель районной, областной и равных им прокуратур

Структуры по работе с обращениями

- **Ген.прокуратура** – Управление по рассмотрению писем и приему граждан
- **Прокуратуры субъектов РФ** – отделы, группы и ст.помощники (помощники) по рассмотрению писем и приему граждан
- Фактически – **это обязанность всех** работников органов прокуратуры

Личный прием граждан

- В течение **всего рабочего** дня
- **Информация** о том, кто, когда и где принимает (график приема посетителей на видном месте)
- **Прием может быть на предприятиях**, учреждениях, в организациях.
- Ген.прокурор РФ и его заместители – лично **прием не реже 1 раза в неделю**
- Ведется **учет приема в книге** (сведения о гражданине и существо обращения)
- В доступном месте **устанавливается ящик «Для обращений и заявлений»**
- Все обращения и заявления **подлежат обязательной регистрации**, докладываются прокурору-руководителю, который принимает следующие решения.

Решения прокурора-руководителя:

- 1. **Принять обращение** или заявление к своему производству
- 2. **Поручить ее рассмотрение** конкретному оперативному работнику
- 3. **Передать на разрешение** в нижестоящую прокуратуру

- 4. **Приобщить к материалам** ранее направленного заявления
- 5. **Направить в суд для приобщения** к материалам судебного дела
- 6. **Направить по принадлежности** в другой орган

Сроки рассмотрения

- 1. **Один месяц** – общий срок
- 2. **15 дней – если не требует изучения** и проверки
- 3. **15 дней – парламентский запрос или запрос Уполномоченного** по правам человека (с момента регистрации, если заявителем не установлен сокращенный срок)
- Сроки м.б. продлены прокурором
- **Не реже 2-х раз в год – комплексный анализ** работы с обращения граждан

Результаты проверки обращения или заявления

1. М.б.принесение протеста на незаконный акт
2. **Обращение в суд с заявлением о признании акта недействующим**
3. Внесение представления об устранении нарушений закона
4. **Возбуждение административного производства**
5. Направление материалов для возбуждения уголовного дела

Работа по обращению граждан фиксируется в планах:

1. Текущих и
2. Перспективных

Мероприятия по защите прав граждан – **включаются во все разделы планов работы** (могут группироваться в самостоятельные разделы планов)

Вопрос 4. Приоритетные направления

- Защита прав и свобод **незащищенных слоев населения** (больных, недееспособных, инвалидов, престарелых, детей-сирот)

- Интересы беженцев и вынужденных переселенцев, вынужденно безработных лиц
- Пострадавшие от техногенных и природных катастроф, аварий (расходование выделяемых им бюджетных средств)
- Прав и интересы военнослужащих срочной службы
- Соблюдение прав лиц, отбывающих наказание, задержанных и заключенных под стражу
- Исполнение законов о гражданстве, льготах, пособиях
- Пенсионное законодательство
- Охрана прав материнства и детства, несовершеннолетних, ветеранов
- Законы о труде, обороне, борьбе с наркоманией
- Исполнение законов о здравоохранении
- Об охране окружающей среды
- Об образовании
- Жилищное законодательство
- Обеспечение права на свободу мысли и слова, передвижение и выбор места жительства, вероисповедание
- Обеспечение личной неприкосновенности
- Занятие предпринимательской деятельностью
- Владение частной собственностью, включая недвижимость и т.п.
- Исполнение законодательства об обращениях граждан

—

6.2. Вопросы для самопроверки

1. Перечислите классификацию конституционных прав и свобод человека и гражданина
2. В чем отличие прав от свобод человека и гражданина?
3. Раскройте содержание предмета этого вида надзорной деятельности
4. Каковы полномочия прокурора в этом виде прокурорского надзора?
5. Перечислите основные формы работы с обращениями граждан.

6. Какие определены основные приоритетные направления деятельности органов прокуратуры?

6.3. Задания для практики

На основе норм Конституции Российской Федерации составьте таблицу основных прав и свободе человека и гражданина.

Лекция 7.

7. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности и за исполнением законов в досудебном производстве



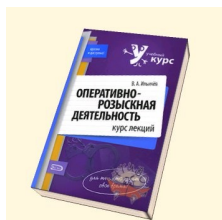
Источники:

1. Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 21.12.2013) // Собрание законодательства РФ. 14.08.1995. N 33. Ст. 3349.
2. Определение Конституционного Суда РФ от 14.07.1998 N 86-О По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об оперативно - розыскной деятельности" по жалобе гражданки И.Г. Черновой" // Российская газета. N 152. 11.08.1998.
3. Федеральный закон **от 05.06.2007 N 87-ФЗ** (ред. от 28.12.2010) "**О внесении изменений** в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. № 122. 08.06.2007.
4. Приказ Генпрокуратуры РФ от 02.06.2011 N 162 "**Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия**» // Законность. 2011. N 11.
5. Приказ Генпрокуратуры РФ от 06.09.2007 N 137 (ред. от 28.12.2007) «**Об организации прокурорского надзора за**

процессуальной деятельностью органов дознания» // Законность.
2007. N 11.

7.1. Вопрос:

Вопрос 1. Сущность, предмет и задачи надзора за исполнением законов в ОРД



- **Специфика ОРД** – тайный, конфиденциальный характер, скрытность, секретность
- Деятельность **связана с возможным ограничением прав** и свобод личности
- Вмешательство в личную жизнь в процессе проведения ОРД
- Применение технических средств
- **Не всегда решаются задачи выявления**, раскрытия преступления, установления лиц, скрывшихся
- **Появление новых видов преступности** - недостаток опыта выявления, раскрытия, пресечения, предупреждения
- **Научные публикации сформировали предложение**, оно отражено в этом приказе
- Включение в предмет прокурорского надзора –
- 1. Порядка выполнения оперативно-розыскных мероприятий
- 2. Законности принимаемых решений органами, осуществляющими ОРД
- Включение в предмет прокурорского надзора - установленный порядок разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях

Ñò. 29 ÔÇ «Í ðí éóðàðóðá»

•Í ðááì àðí ààçí ðà:

1. Ñí àèð ááí èá í ðáá è ñáí áí á - àéí ááèá è àðáááí éí á

2. Ôçóáí áéáí í ù è í ðýáí è ðáçóáð áí èý çáýáéáí èé è ñí í áú áí èé í ñí ááðð áí í òð è á ñ áýú èçýú í ðáñòí èáí èýð

3. Áúí í éí áí èá í ðí

4. Çáéí í í ñòú í ðéí èí ááí òð ðáð áí èé

Часть 8 ст. 5 ФЗ «Об ОРД»

- Запрещает разглашать без согласия граждан сведения, которые затрагивают неприкосновенность частной жизни, личную и семейную

тайну, но и честь и доброе имя (за исключением случаев, установленных законом) - реализация положения ч. 1 ст. 23 Конституции РФ.

Часть 4 ст. 5 ФЗ «Об ОРД»

- Лицо, виновность которого в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, то есть в отношении которого в возбуждении уголовного дела отказано либо уголовное дело прекращено в связи с отсутствием события преступления или в связи с отсутствием в деянии состава преступления, и которое располагает фактами проведения в отношении его оперативно-розыскных мероприятий и полагает, что при этом были нарушены его права, вправе истребовать от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, сведения о полученной о нем информации в пределах, допускаемых требованиями конспирации и исключающих возможность разглашения государственной тайны.
- Органам (должностным лицам), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, запрещается:
- проводить ОРМ в интересах какой-либо политической партии, общественного и религиозного объединения;
- принимать негласное участие в работе федеральных органов государственной власти, органов гос.власти субъектов РФ и органов

Ðáð áí èá Èí í ñòèðóðèí í í ñí Ñóáá ÐÓ

•Á í ðááì àðí ðí éóðí ðñéí ñ í ààçí ðà

Í Á ÁÕÍ ÁÒÒ	ÁÕÍ ÁÒÒ
Ñááááí èý í ñí ñóááðñóááí í í é ðáéí á	Ñááááí èý í í áððð áí èè í ðáá è ñáí áí á àðáááí

местного самоуправления, а также в деятельности зарегистрированных в установленном порядке и незапрещенных политических партий, общественных и религиозных объединений **в целях оказания влияния на характер их деятельности;**

Вопрос 2. Полномочия прокурора в надзоре за ОРД

- В п. 1 ст. 30 ФЗ «О прокуратуре» - этот надзор регулируется УПК и другими федеральными законами
- **Вопрос: в чем отличие от надзора за предварительным расследованием?**
- Ученые различно к этому относятся...

Два повода прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью:

- 1) **в связи с поступившей в прокуратуру информацией** (заявление, обращение гражданина и др.) о нарушении закона оперативно-розыскным органом (его должностным лицом);
- 2) **по инициативе уполномоченного прокурора.**

Перечень полномочий

- 1. Входить в помещения
- 2. Доступ к материалам и документам
- 3. Проверка исполнения законов
- 4. **Требование о:**
 - 4.1. предоставлении документов
 - 4.2. о выделении специалистов
 - 4.3. проведения проверок
 - 4.4. о привлечении лица к ответственности
- 5. **Вызывать д/л и граждан для объяснений**

- 6. Рассматривать и проверять заявления и сообщения
- **7. Разъяснять пострадавшим порядок защиты их прав и свобод**
- 8. Принятие мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод
- 9. Вынесение представления об устранении нарушений
- **10. Опротестование**
- 11. Предостережение
- **12. Возбудить административное производство**
- 13. Передать материалы для проверки органу, полномочному проводить административное производство

Вопрос 3. Организация работы по надзору за ОРД



Ст. 21 ФЗ «О прокуратуре» - надзор осуществляет Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры. Понятие «уполномоченный прокурор» - приказ № 33 от 15.02.11

- Надзор осуществляют: прокурор, старшие прокуроры нескольких управлений, руководители этих управлений. **Например:** надзор оперативными службами МВД, ФСКН и пр. – управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности
- **Надзор за ФСБ** – управление за исполнением законов о федеральной безопасности
- **Надзор за собственной безопасностью аппаратов органов, по материалам коррупции** – управление по надзору за исполнением законов о противодействии коррупции
- Специального подразделения не имеется

Требования организации надзора

- 1. оформить допуск уполномоченному прокурору
- 2. ведение делопроизводства, исключаящего утечку информации

- 3. проведение служебных проверок при потере информации
- **4. Ведение дел о:**
- 4.1. Переписке с вышестоящим органом по вопросам надзора
- 4.2. Переписке о состоянии надзора за ОРД
- 4.3. Документы реагирования на нарушения (представления, протесты и пр.)
- 4.4. Статистические отчеты о работе по надзору
- 5. Принятие мер по сохранности секретной информации

Вопрос 4. Особенности надзора за ОРД



- Исчерпывающий перечень органов, осуществляющих ОРД указан в ст. 13 ФЗ «Об ОРД».
- **Этот вид надзора регулируется несколькими законами:**
- 1. О прокуратуре
- 2. «Об ОРД», «О ФСБ», «Об обороне», «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых» и т.д.
- 3. Ведомственные акты прокуратуры
- 4. Акты органов, осуществляющих ОРД
- 5. Совместные акты прокуратуры и органов, осуществляющих ОРД
- Есть проблема рассогласования между ними, наличие противоречий
- **В ч. 2 ст. 21 ФЗ «Об ОРД» - по требованию уполномоченного прокурора органы ОРД предоставляют: оперативно-следственные документы** (дела оперативного учета, материалы проведения ОРМ с использованием технических средств, учетно-регистрационную документацию, ведомственные НПА по ОРД)
- **Основания** – жалобы и собственная инициатива прокурора

Методы надзора

- Специфичны в зависимости от:

- 1. Надзора за ОРД в целом
- 2. По установлению лиц, объявленных в розыск
- 3. Розыску без вести пропавших граждан и т.д.

Вопрос 5. Сущность, предмет и задачи ПН за исполнением законов в досудебном производстве

- В уголовном судопроизводстве прокурор осуществляет **одновременно две уголовно-процессуальные функции:**
- 1. Уголовное преследование
- 2. Надзор за процессуальной деятельностью
- **Полномочия** – в ч. 2 ст. 37 УПК РФ



Особенность прокурорского надзора

- **Уголовное судопроизводство имеет специфику:**
- Применение мер принуждения
- **Ограничение прав и свобод личности**
- Признание лица виновным и назначение ему уголовного наказания
- **Вторжение в личную свободу граждан**

Изменение полномочий прокурора

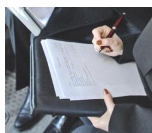
- **УПК РСФСР 1960 года** – в разделе II «Возбуждение уголовного дела» **была** включена глава 18 «Надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия», в УПК РФ – нет такой главы
- **Глава 6** «Участники со стороны обвинения»
- 05.06.07 – Федеральный закон **от 05.06.2007 N 87-ФЗ** (ред. от 28.12.2010) –
- руководитель следственного органа,

- **выделение Следственного комитета в самостоятельную структуру вне Прокуратуры;**
- **исключение руководства следствием,**
- **исключение права ВУД и др.**
- **Исключение совмещения функций надзора за осуществлением предварительного расследования и расследования преступлений**
- **Запрет надзора в судебном заседании**
- **За дознанием – прокурор осуществляет руководство и надзор**
- **За предварительным следствием – только надзор, руководит следствием – руководитель следственного органа**
-

Надзор

1. В стадии возбуждения уголовного дела
2. **При задержании лица по подозрению в совершении преступления**
3. При предъявлении обвинения
4. **При избрании меры пресечения**
5. При окончании и составлении обвинительного постановления, акта или заключения

Вопрос 6. Полномочия прокурора в надзоре за исполнением законов в досудебном производстве



● **Ч. 1 ст. 37 УПК РФ**

- Прокурор является **должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной УПК РФ, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной**

деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

● **полномочиям прокурора:**

- 1. проверка исполнения требований федерального закона **при приеме, регистрации и разрешении сообщений** о преступлениях;
- 2. **право вынесения постановлений о направлении соответствующих материалов** в следственный орган или орган дознания для решения вопроса **об уголовном преследовании** по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства;
- 3. **организация доследственных проверок** (в форме дачи поручений органу дознания, связанных с проведением проверок сообщений о преступлениях, распространенных в СМИ);
- 4. **право продления** необходимого для проведения органом дознания и дознавателем срока доследственной проверки до 30 суток ([ч. 3 ст. 144 УПК](#));
- 5. **праву непосредственной проверки законности и обоснованности постановлений** органов дознания, дознавателей, руководителей следственных органов, следователей о возбуждении или отказе в возбуждении уголовных дел.
- **не реже одного раза в месяц**, проводить проверку исполнения следственными органами и органами дознания требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях;
- **проверять законность и обоснованность** решений **об отказе в возбуждении** уголовного дела с изучением всех материалов проверки;
- обеспечивать надлежащий **надзор за законностью возбуждения** следственными органами уголовных дел и требовать своевременного

направления прокурору копий постановлений о возбуждении уголовного дела;

- обеспечивать своевременную **проверку законности процессуальных решений** органов дознания, дознавателей по каждому сообщению о преступлении.

Вопрос 7. Организация надзора за исполнением законов в досудебном производстве

- **Нормативная база:**
- **Приказы №№ 137, 177, 189**
- 1. Использовать все полномочия в надзоре
- 2. **Не реже 1 раза в месяц изучать практику избрания дознавателем меры пресечения заключения под стражу;**
- 3. **Не реже раз в полугодие – анализ практики и состояния надзора на процессуальной деятельностью дознания и следствия;**
- 4. **Анализ не реже 1 раза в полугодие надзора за соблюдением конст.прав в УСП, состояние законности при приеме сообщений;**
- 5. **Вносить предложения по совершенствованию надзора на коллегии, координационные и оперативные совещания**
- 6. **Систематически информировать СМИ о надзоре в данной сфере**
- 7. **Владеть оперативной обстановкой на территории (банки данных, сведений)**
- 8. **Планирование**
- 9. **Учет и контроль исполнения**



Вопрос 8. Особенности надзора за исполнением законов в досудебном производстве

- **Надзор в данной сфере начинается со стадии возбуждения уголовного дела** – наиболее распространенные нарушения – **сокрытие преступлений при регистрации** (отказ в регистрации заявления, уговоры не подавать заявления и пр.)

Проверка

- 1. Компетенции уполномоченных лиц
- 2. Порядка совершения процессуальных действий
- 3. Соблюдение сроков рассмотрения и принятия решения
- 4. Достоверность документов и результатов проверки
- 5. Наличие (отсутствие) применения к заявителю незаконного воздействия
- 6. Правильное применение норм УК и УПК
- 7. Уведомление заявителя о принятом решении
- 8. Разъяснение права на обжалование решения и его порядка.

Методы надзора

- **Изучение в правоохранительном органе** книг учета заявлений и сообщений, журналов учета информации; корешков талонов-уведомлений; корешков направлений на судебно-медицинскую экспертизу (СМЭ); документов канцелярии других служб
- **Анализ сведений** из медицинских органов, страховых компаний, контролирующих, надзорных органов

7.2. Вопросы для самопроверки

1. В чем заключается особенность этого вида прокурорского надзора?
2. Каковы полномочия прокурора в надзоре за оперативно-розыскной деятельностью?
3. Есть ограничения полномочий прокурора в надзоре за ОРД?
4. В чем отличие надзора за дознанием и предварительным следствием?

5. Покажите перечень полномочий прокурора в надзоре за предварительным следствием.

7.3. Задания для практики

Сопоставьте положения Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации», Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и норм УПК РФ, регулирующие прокурорский надзор за ОРД и предварительным расследованием. Составьте таблицу.

8. Лекция 8. Прокурорский надзор за местами содержания под стражей

Источники:

- 1. Приказ Генерального прокурора РФ от 30.01.2007 г. «Об организации надзора за исполнением законодательства администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»
- 2. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2006 г. N 540 «О ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ "РАЗВИТИЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ (2007 - 2016 ГОДЫ)"



Глоссарий:

Следственный изолятор (СИЗО)

- — [пенитенциарное учреждение](#) (место содержания под стражей), обеспечивающее изоляцию следующих категорий
- 1. [подозреваемых](#), [обвиняемых](#), [подсудимых](#) и [осуждённых](#):
- 2. [подследственных](#) — находящихся под [следствием](#) и ожидающих [суда](#).
- 3. [подсудимых](#) — находящихся под судом.
- 4. [осуждённых](#) — ожидающих конвоирования или следующих транзитом, как правило, в учреждения исполняющие [наказания](#) в виде [лишения свободы](#): [исправительные колонии](#), [воспитательные колонии](#), [колонии-поселения](#).
- 5. [задержанных](#), ожидающих [экстрадиции](#).



Изолятор временного содержания (ИВС)

- ранее - камера предварительного заключения, КПЗ) — В [СССР](#), Российской Федерации, Украине и других странах постсоветского пространства — **места заключения (камеры) при территориальных органах внутренних дел** или **органах пограничной охраны**, предназначенное для временного содержания лиц, **задержанных** по **подозрению** в совершении **преступления**.

8.1. Вопросы:

Вопрос 1. Сущность, предмет и задачи ПН

- Важность – **существенные ограничения прав и свобод** лиц, отбывающих наказание
- **Нарушения устраняются сразу** после их обнаружения
- Администрации мест исполнения наказания – **обязаны исполнять предписания прокурора** относительно:
 - 1. Правил отбывания наказания и порядка содержания под стражей на основании **Закона №103-ФЗ от 15.07.1995 года** «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых»
 - 2. Иных законодательных актов

Задачи надзора

- 1. Выявление **фактов унижения человеческого достоинства**, произвола, жестокого обращения с осужденными и заключенными
- 2. **Необоснованное водворение** в штрафные изоляторы
- 3. Обеспечение **гуманных условий содержания**, соответствующих минимальным стандартам правил обращения с заключенными

Предмет надзора – ст. 32 Закона «О прокуратуре»

- 1. **законность нахождения лиц в местах содержания** задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;

- 2. **соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных**, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;
- 3. **законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы**.

Вопрос 2. Полномочия прокурора в это виде надзора



- **Право посещать в любое время** учреждения и органы, указанные в ст. 32 Закона о прокуратуре
- Ст. 24 УИК – Право Ген.прокурора и др.прокуроров **без специального разрешения** посещать учреждения и органы, осуществляющие исполнение наказания.
- **Право опрашивать осужденных**
- **Право отмены дисциплинарных взысканий**
- **Право немедленного освобождения** незаконно содержащегося (п. 2 ст. 32 Закона о прокуратуре)
- **Знакомиться с документами**, в т.ч. оперативными

Ограничения работы с секретными документами

- **Только с согласия лиц –**
 - 1) внедренных в ОПГ,
 - 2) штатных негласных осведомителей,
 - 3) отбывающих наказание и содействующих на конфиденциальной основе
- **Исключение** – случаи, требующие привлечения их к уголовной ответственности
- **Требование к прокурорам ежемесячно проверять места содержания** под стражей, гауптвахты, СИЗО

- **Не реже 1 раз в месяц** – проверка исправительных учреждений, дисциплинарных войск
- **Не реже 1 раз в квартал** – в труднодоступных местах

Вопрос 3. Организация работы за исполнением законов в местах содержания под стражей



- **1985-1986 гг** – образование специализированных прокуратур по надзору за соблюдением законов в

исправительных учреждениях

- **Состав этих прокуратур** – прокурор, заместитель прокурора, старшие помощники, помощники прокурора, работники канцелярии.
- **Планирование работы** – анализ состояния законности в исправительных учреждениях, материалы прокурорского надзора и ведомственного контроля, статистические данные, материалы уголовных и гражданских дел в исправительных учреждениях

Основные направления

- 1. **Надзор за исполнением законов** в исправительных учреждениях
- 2. За **требованиями закона о приеме, регистрации и разрешении сообщений**
- 3. **Выезды на чрезвычайные происшествия** в исправительные учреждения
- 4. Законность осуществления **ОРД**
- 5. **Законность дознания и следствия** о преступлениях в исправительных учреждениях
- 6. **Участие в судах при УДО, замене наказания** и иных вопросов исполнения наказания
- 7. **Обжалование** необоснованных судебных решений

- 8. Изучение причин рецидива
- 9. Законность применения актов амнистии
- 10. Законность издаваемых администрациями учреждений актов, распоряжений, приказов, распоряжений, постановлений

Вопрос 4. Особенности надзора за законностью исполнения наказания в виде лишения свободы



___ ● **Перед выездом на проверку:**

- 1. Определить конкретные цели и задачи проверки
- 2. Продолжительность проверки
- 3. Круг участников проверки
- 4. Изучить необходимую информацию (справки предыдущих проверок, принятых мер, ведомственные проверки и пр.)

Прокурорская проверка

- 1. **Беседа с начальником** учреждения
- 2. Поручение **подготовить необходимые материалы**
 - 2.1. Журнал учета информации для оперативных дежурных
 - 2.2. Книга замечаний и предложений по недостаткам деятельности учреждения
 - 2.3. Журнал учета рапортов о нарушениях
 - 2.4. Приказы, распоряжения, постановления
- 3. **Обход** (в присутствии начальника и медицинского работника) всех жилых, коммунально-бытовых и производственных объектов
- 4. **Опрос** осужденных (соблюдение их прав, предоставление свиданий, прогулки)
- 5. **Личный прием** осужденных

Вопрос 5. Особенности надзора за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы



- **Подлежат выяснению:**
- 1. Законность нахождения осужденных в исправительных центрах
- 2. Соблюдение требований закона о порядке отбывания ограничения свободы
- 3. Соблюдение требований о медико-санитарном обеспечении осужденных
- 4. Обеспечение **условий труда** осужденных
- 5. **Привлечение к труду** с учетом состояния здоровья и проф.подготовки осужденных
- 6. **Законность увольнения** осужденных администрациями организаций. В которых они работают
- 7. Соблюдение **требований о воспитательной функции** воздействия
- 8. Законность применения **мер поощрения и наказания** и др.

Вопрос 6. Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу



- **Основа – Закон № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых»**
- Обращать **внимание – на срок содержания – не более 10 суток**
- **Запрет содержания в исправительных колониях лиц, не осужденных (раздельное содержание)**

Режим в местах содержания под стражей

1. **Соблюдение прав** подозреваемых и обвиняемых
2. **Исполнение им своих обязанностей**
3. **Выполнение задач** уголовно-процессуального закона
4. **Регламент – в Правилах** внутреннего распорядка
5. **Обеспечение личной безопасности** подозреваемых и обвиняемых

Правила обращений к прокурору

- Предложения, заявления и жалобы, направленные прокурору, в суд или органы государственной власти, контролирующие места содержания под стражей – ЦЕНЗУРЕ НЕ ПОДЛЕЖАТ
- Принимаются в запечатанных конвертах, вскрывать их запрещено.

Обязанность администрации – **немедленно сообщить родственникам** при тяжком заболевании или смерти подозреваемого (обвиняемого) - **обязательная проверка по таким фактам по жалобе родственников или по инициативе прокурора**

Прокурорская проверка:

- Раздельное содержание
- 1. Мужчин и женщин,
- 2. Лиц, впервые привлекаемых и ранее осужденных
- 3. Подозреваемых по одному делу
- 4. Осужденных к смертной казни и пр.

8.2. Вопросы для самопроверки

1. Что включает в себя правовая основа этого вида прокурорского надзора?
2. Каковы полномочия прокурора в этом виде надзора?
3. Перечислите задачи этого вида прокурорского надзора.
4. Какие ограничения надзора устанавливает закон при осуществлении этого вида надзора?
5. В чем состоит содержание организации работы за исполнением законов в местах содержания под стражей?

8.3. Задания для практики

Составьте схему полномочия прокурора по надзору за соблюдением законов в местах содержания под стражей.

<u>Рекомендуемые информационные ресурсы:</u>	6
<u>Глоссарий</u>	8
<u>Вопросы для изучения:</u>	8