

КРИТЕРИИ МАРКЕТИНГОВОЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КАК ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ

Автор: И. Н. Насыров, И. И. Насыров, Р. И. Насыров, А. В. Гамм.

Результаты маркетинговой оценки эффективности муниципальных образований по предложенным критериям как будущего места жительства и работы молодых специалистов показывают предпочтительность функционирования сельских населенных пунктов в режиме экологически чистых поселений.

Хотя население и имеет право самостоятельного решения вопросов местного значения исходя из своих интересов, однако только 7% российских муниципальных образований (а в Республике Татарстан менее 1% или всего 9 из 999, да и то по большей части городских) смогли обеспечить поступление в местные бюджеты достаточных средств для этого.

По закону [1] финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов. Поэтому, на первый взгляд, складывается безрадостная картина, особенно в сельских поселениях. Вследствие малых заработков молодежь из села уезжает, а городские жители, даже если и хотят переехать в село, то из-за этого не могут.

Согласно результатам опроса среди 12216 человек на 21.09.2006 г. о причинах, мешающих начать строить свои семейные (родовые) усадьбы, около 65% указали на нехватку денег [2]. На эту же причину указывает и проведенный с 21 по 30 сентября 2006 г. опрос среди студентов Камской государственной инженерно-экономической академии, обучающихся по специальностям "Финансы и кредит", "Бухгалтерский учет, анализ и аудит", который показал, что даже в случае увеличения предоставляемых государством льгот для молодых специалистов вплоть до бесплатных домов с приусадебными участками часть из них жить в сельских поселениях не намерена. Остальным, кроме нематериальных благ в виде здорового образа жизни, чистого воздуха, экологичности местности, а также материальных – в виде продуктов питания, дома, сада, требуется немалый доход в денежной форме (рис. 1). Всего в опросе принимало участие 179 человек, из них 34 парня и 145 девушек.

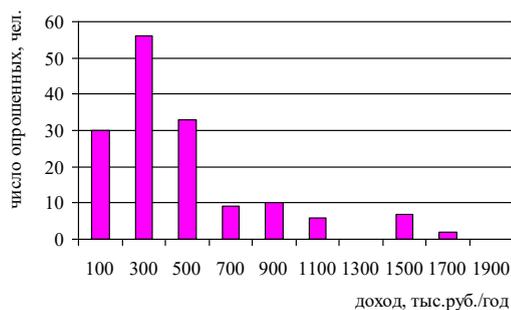


Рис. 1. Распределение числа опрошенных в зависимости от величины денежного дохода, необходимого им для проживания в селе

Не все их потребности могут быть сразу удовлетворены. Поэтому ориентироваться на молодежь как на будущих сельских жителей можно сначала только приблизительно на 17% от общего числа выпускников вуза при уровне денежного дохода до 200 тыс. руб. в год. Далее, по мере роста денежных доходов до 400 тыс. руб. в год, их число может возрасти до 48%, а при доходах до 600 тыс. руб. в год большая часть молодых специалистов, т.е. 66%, желает жить и работать на селе.

Как же они собираются обеспечить себе приемлемую величину денежного дохода? Из четырех предложенных для рассмотрения возможностей сбыта типов товаров, работ, услуг (продажа выращенной продукции, лекарственных растений, услуг экологического туризма, работа на компьютере) наибольший приоритет имеют продажа экологически чистой продукции и работа на компьютере (рис. 2). Это может быть как работа через Интернет, так и любая другая, не требующая постоянного присутствия на рабочем месте в городе.

Девушки больше предпочитают получать доход от экотуризма и работы на компьютере, а ребята – от продажи выращенных продуктов и лекарственных растений (рис. 3). С возрастом желание получать доходы путем продажи выращенной продукции уменьшается (рис. 4). Зато увеличивается роль лекарственных растений как требующих более углубленных знаний и приносящих больший удельный доход. Потребность в общении, удовлетворяемая через экотуризм, не уменьшается. Доходы от работы на компьютере всегда имеют близкий к максимальному приоритет. Указанные зависимости приоритетов в способах получения доходов от пола и возраста ожидаемы, потому что естественны, что подтверждает достоверность полученных результатов.

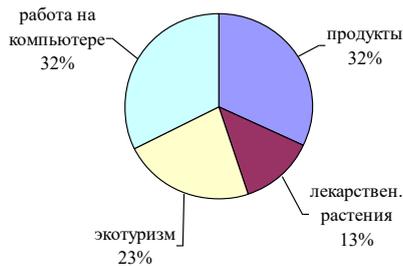


Рис. 2. Предполагаемая доля выручки от продажи различных видов товаров, работ, услуг в общих денежных доходах

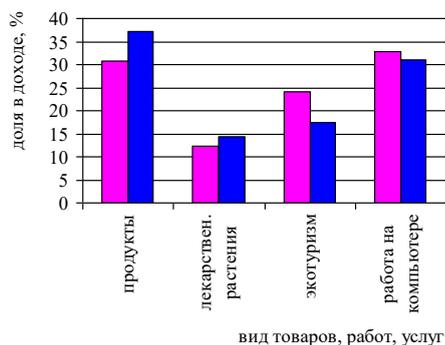


Рис. 3. Предполагаемая доля выручки от продажи товаров, работ, услуг в общих денежных доходах у девушек (слева) и ребят (справа)

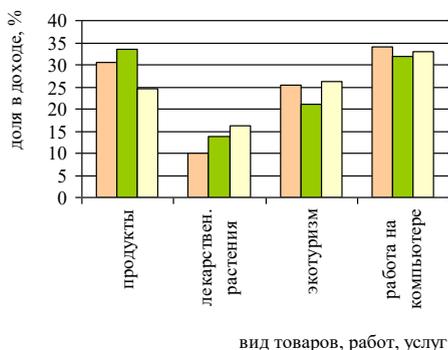


Рис. 4. Предполагаемая доля выручки от продажи товаров, работ, услуг в общих денежных доходах в зависимости от возраста: 18 лет и менее (слева), 19 лет (посередине), 20 и более лет (справа)

Как организовать поступление указанных доходов населению, ведь до сих пор этого не сделано? Для достижения этой цели можно использовать другие формы местного самоуправления, например, непосредственного, а не через какие-либо муниципальные органы.

Наиболее подходящей формой, на наш взгляд, является территориальное общественное самоуправление, под которым понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Ее границы устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

Эта форма самоуправления осуществляется в пределах группы жилых домов, сельского населенного пункта, не являющегося поселением, или иной территории проживания граждан.

Какие возможности при этом предоставляются гражданам? Органы территориального общественного самоуправления:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- 3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

Что необходимо сделать для того, чтобы воспользоваться этими возможностями? Надо разработать и принять устав территориального общественного самоуправления, в котором установить:

- 1) территорию, на которой оно осуществляется;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

Так как порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, то необходимо для начала внести туда на рассмотрение проекты этих актов. При этом государственные и муниципальные органы и их должностные лица обязаны содействовать населению в участии, а также в непосредственном осуществлении местного самоуправления.

Что же препятствует реализации указанных возможностей? С нашей точки зрения – это произошедшие изменения исторических и иных местных традиций, выражающиеся в нежелании в настоящее время большей части населения самостоятельно и под свою ответственность самим управлять своей жизнью, своей судьбой.

В таком случае необходимо предоставить возможность созидать свою жизнь оставшейся активной части граждан. В первую очередь это те, кто устраивает денежный доход на уровне безубыточности, покрывающем только текущие расходы. Как известно, пенсионерам их пенсии хватает на проживание в селе, более того, они даже считаются хорошо обеспеченными людьми. Следовательно, в семье из двух человек доход в 80000 руб. в год заведомо покрывает все имеющиеся расходы. Судя по опросу, доля молодежи, согласных на такой уровень денежных доходов, составляет менее 3% (рис. 5).

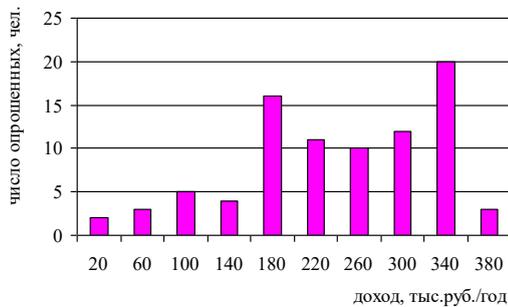


Рис. 5. Детализированное распределение числа опрошенных в зависимости от величины денежного дохода, необходимого им для проживания в селе

Доход, сравнимый по уровню с городской зарплатой в 160000 руб. в год, устраивает уже чуть менее 8%, включая и согласных на безубыточный уровень. Превышение уровня городской зарплат в полтора раза, т.е. 240000 руб. в год, увеличивает число согласных на переезд в село до 23%, что с лихвой решает проблему закрепления молодых специалистов и развития села. Таким образом, критерии безубыточности, сравнимости и развития позволяют получить маркетинговую оценку эффективности сельских населенных пунктов как будущего места жительства и работы молодых специалистов.

Детальный анализ предпочтений среди видов деятельности показывает, что в первую очередь молодежь ориентируется на доходы от продаваемой продукции, выращенной на собственных участках, а также на развитие экотуризма (рис. 6). Поэтому выделяемые земельные участки должны быть большой площади, рекомендуемый размер – около 1 гектара [3]. Современное законодательство допускает и даже поощряет это [4]. Положительная связь между денежными доходами и экологической чистотой местности способствует преобразованию населенных пунктов в экологически чистые поселения (экопоселения).

Во вторую очередь молодежь ориентируется получать денежные доходы, сравнимые с городским уровнем, за счет дальнейшего развития продажи экологически чистой продукции, лекарственных растений, а также за счет применения своих профессиональных знаний путем работы с использованием компьютера. Доля экологического туризма значительно уменьшается, хотя в абсолютных цифрах и остается прежней. Это означает, что имеющаяся интенсивность общения с гостями, туристами хозяев вполне устраивает.

В третью очередь желающие получать значительно больший, чем в городе, денежный доход, намереваются обеспечивать его за счет развития экотуризма и интенсивной работы с применением компьютера при снижении относительной доли выручки от продажи выращенной продукции.

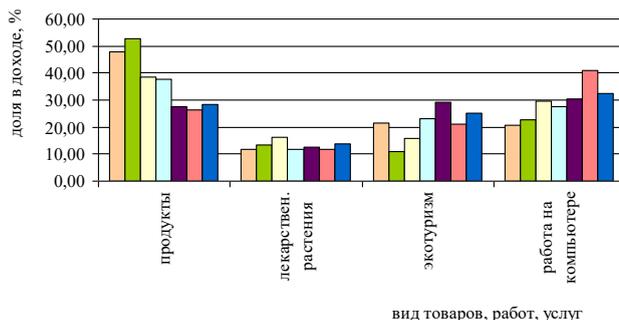


Рис. 6. Предполагаемая доля выручки от продажи товаров, работ, услуг в общих денежных доходах в зависимости от желаемого уровня дохода: до 80000 руб. в год включительно (первая слева), свыше 80000 и до 160000 включительно (вторая), до 240000 (третья), до 320000 (четвертая), до 400000 (пятая), до 600000 (шестая), до 1200000 (седьмая)

Таким образом, решение проблемы самофинансирования местного самоуправления и сопутное решение связанных с этим проблем привлечения молодых специалистов в село, а также демографии, здоровья населения и многих других возможно путем перехода муниципальных образований к функционированию в режиме экопоселений, тем более, что это прямо отнесено законом к вопросам местного значения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : [федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ : принят Гос. Думой 16 сентября 2003 г. : по состоянию на 27 июля 2006 г.].
2. Результаты опроса "Что Вам мешает начать строить Родовое поместье?" [Электронный ресурс]. – 2006. – 21 сентября. – Режим доступа: <http://www.anastasia.ru>.
3. Мегре, В. Н. Серия "Звенящие кедры России", кн. 1-8 / Мегре В.Н. - СПб. : Диля, 1998-2006.
4. О личном подсобном хозяйстве : [федер. закон от 07 июля 2003 г. № 112-ФЗ : принят Гос. Думой 21 июня 2003 г.]

Об авторе:

И. Н. Насыров, канд. физ.-мат. наук, ИНЭКА

И. И. Насыров, Санкт-Петербургская государственная лесотехническая академия

Р. И. Насыров, ИНЭКА

А. В. Гамм, Международный институт экономики и права



ЧелныЖурнал№25

тел.:+7 (8552) 393278Журнал 24 email: info@nauctat.ru

Поддержка

Новогодний выпуск
С новым годом!!!

Новый журнал №27

г. Набережные

Последние новости

журнала

Здесь может быть ваша реклама

