

**ГАРМОНИЗАЦИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СФЕРАХ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Мельник А.Н.,

*д.э.н., проф., зав. каф. инноваций и инвестиций
ФГАОУ ВО Казанский (Приволжский) федеральный университет (г. Казань)*

Ермолаев К.А.,

*ст. преп. каф. инноваций и инвестиций
ФГАОУ ВО Казанский (Приволжский) федеральный университет (г. Казань)*

Кузьмин М.С.,

*аспирант кафедры инноваций и инвестиций
ФГАОУ ВО Казанский (Приволжский) федеральный университет (г. Казань).*

Аннотация: Рассмотрены формы возможной гармонизации законодательства на различных уровнях управления российской экономикой. Обоснована необходимость взаимного согласования законодательства в сферах энергосбережения и инновационной деятельности. Определены направления ожидаемых последствий гармонизации законодательства в рассматриваемых сферах. Первое связано с созданием благоприятных условий для возникновения энергоэффективных инноваций на новых рынках высокотехнологичной продукции, а второе - с модернизацией существующих отраслей промышленности. Гармонизация законодательства в сферах энергосбережения и инновационной деятельности позволит активизировать процессы создания, внедрения и коммерциализации энергоэффективных инноваций в российской экономике, выступая в качестве важнейшего фактора снижения ее энергоемкости в современных условиях.

Ключевые слова: нормативно-правовая база, законодательство, гармонизация, энергоэффективность, инновационная деятельность.

**THE HARMONIZATION OF RUSSIAN LEGISLATION
IN THE SPHERES OF ENERGY SAVING AND INNOVATIVE ACTIVITY**

Melnik A.N., Ermolaev K.A., Kuzmin M.S.

Abstract: The forms of possible harmonization of legislation at various levels of management of the Russian economy are considered. The necessity of mutual coordination of the legislation in the spheres of energy saving and innovative activity is grounded. The directions of the expected consequences of the harmonization of legislation in the spheres in question are determined. The first is due to the creation of favorable conditions for the emergence of energy-efficient innovations in new markets for high-tech products, and the second - with the modernization of existing industries. The harmonization of legislation in the fields of energy

conservation and innovation will help to intensify the processes of creating, implementing and commercializing energy-efficient innovations in the Russian economy, acting as an important factor in reducing its energy intensity in modern conditions.

Key words: regulatory framework, legislation, harmonization, energy efficiency, innovation.

В условиях глобализации мировой экономики, стремительного развития информационных технологий и ускорения информационного обмена все большее значение приобретает развитие различных форм интеграции государства с наукой и бизнесом в рамках установленного правового поля. Однако темпы изменения нормативно-правовой базы, как правило, практически всегда несколько отстают от тех изменений, которые происходят в условиях функционирования экономики. В частности, до настоящего времени на различных уровнях управления российской экономикой законодательные основы регулирования инновационной деятельности не в полной степени согласованы с другими направлениями проводимой государственной политики в других сферах деятельности, включая, например, сферу энергосбережения и повышения энергоэффективности. Одним из наиболее эффективных способов согласования существующих противоречий между различными сферами государственного управления служит гармонизация разрабатываемой для их функционирования законодательной базы.

При этом под гармонизацией понимается взаимное согласование, сведение в систему, унификация, координация, упорядочение, обеспечение взаимного соответствия экономических процессов, отношений, товаров, налогов [1]. Как отмечается в специальной научной литературе, гармонизация нормативно-правовых актов может осуществляться на разных уровнях и в различных формах, включая [2]:

- вертикальную (иерархическую) гармонизацию, которая осуществляется в рамках согласования законодательства федерального и субъектов РФ;
- горизонтальную гармонизацию, при которой происходит согласование отдельных норм и нормативно-правовых актов в рамках одного предмета правового регулирования.

Следуя приведенному выше определению, иерархическая гармонизация федерального и регионального законодательства в инновационной сфере предусматривает оценку степени соответствия проводимой инновационной политики в регионах, прежде всего, принятой в 2016 году «Стратегии научно-технологического развития РФ на период до 2035 года» [3], а также другим федеральным нормативным документам в области инновационного развития. Следует отметить, что на уровне регионов к настоящему времени сформирована достаточно обширная законодательная база. В большинстве регионов законодательными собраниями

приняты типовые законы, регулирующие инновационную деятельность – «Об инновационной деятельности», «О научно-технической и инновационной политике», «О стимулировании инновационной деятельности» и т.д. Необходимость их гармонизации с федеральным уровнем объясняется, прежде всего, во-первых, существенными различиями в структурах региональных органов власти, отвечающих за инновационную деятельность; и, во-вторых, неравномерным уровнем инновационной активности региональных органов государственной власти, который обусловлен различиями в их управленческих приоритетах.

В этой связи еще в 2013 году по результатам работы Красноярского экономического форума Ассоциацией инновационных регионов России (АИРР) было предложено организовать работу по гармонизации федерального и регионального законодательства в инновационной сфере на основе ежегодного мониторинга законодательства в регионах АИРР [4]. Важнейшей целью такого мониторинга является распространение и использование опыта передовых регионов. Необходимость проведения такой работы объясняется тем, что большая часть нормативно-правовых актов, регулирующих инновационную деятельность в регионах РФ, принята до утверждения Стратегии научно-технологического развития РФ. Именно по этой причине они в большей степени сориентированы на организацию текущей инновационной деятельности, оставляя вне сферы своего внимания вопросы стратегического инновационного развития, которые обозначены в принятой Стратегии научно-технологического развития РФ, предопределяя тем самым необходимость гармонизации принятых нормативных актов, определяющих основы правового регулирования инновационной деятельности в регионах, с федеральным законодательством.

Горизонтальная гармонизация законодательства в сфере инновационного развития предусматривает согласование нормативно-правовых актов, регулирующих инновационную деятельность в различных отраслях экономики и в разных сферах деятельности. Во многом такой процесс был реализован принятием государственной программы «Инновационное развитие и модернизация экономики» [5]. В рамках этой программы был предложен широкий спектр мероприятий, в том числе, законотворческого характера, реализация которых должна не только позволить российской экономике оставаться мировым лидером в энергетическом секторе и в сферах добычи и переработки сырья, но и создать конкурентоспособную экономику знаний и высоких технологий. Для этого были разработаны 18 государственных подпрограмм по различным секторам экономики, которые были направлены на формирование условий для массового появления новых инновационных компаний. При этом одна из этих программ была полностью посвящена энергоэффективности и развитию энергетики. И это неслучайно. Дело в том, что энергоэффективность становится ключевым фактором формирования постиндустриальной

энергетики, который обуславливает интенсивное развитие секторов и производств, отличающихся низкой энергоемкостью [6]; локализацию высокотехнологичных производств и их расположение рядом с потребителями [7]; использование разнообразных источников энергии, внедрение крупномасштабных проектов повышения энергоэффективности и т.д. [8]. Именно поэтому практически во всех остальных 17 государственных программах, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики, в качестве одного из важнейших приоритетов так или иначе фигурирует энергоэффективность.

Следует отметить, что в 2014 году Постановлением Правительства РФ была утверждена новая Государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» [9]. Ее основной целью является формирование эффективной системы государственного управления, стимулирующей и поддерживающей повышение энергетической эффективности, обеспечивающей снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации [10]. При этом одной из ключевых задач является содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса, а среди целевых индикаторов можно отметить такой, как удельный вес затрат на технологические инновации в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства [11]. Однако заложенный в Программе вектор инновационного развития в сфере энергоэффективности так и не получил своего отражения при реализации отдельных подпрограмм и выполнении конкретных мероприятий на различных уровнях управления российской экономикой.

Предусмотренная стратегическими и программными документами активизация инновационных процессов в сфере энергоэффективности сориентирована на освоение перспективных областей научных исследований и создание потенциальных рыночных ниш, продуктов и услуг не только в энергетике, но и в ряде других отраслей промышленности. Однако такая активизация возможна лишь в условиях взаимного согласования процессов энергосбережения и повышения энергоэффективности и процессов инновационного развития в системе государственного регулирования. В то же время, на федеральном уровне и на уровне региона за реализацию указанных направлений проводимой государственной политики отвечают различные органы управления, которые формируют самостоятельные программные документы и определяют целевые индикаторы развития, и, в конечном счете, независимо друг от друга отвечают за результаты выполнения принятых стратегий и программ развития. Именно поэтому активизация инновационных процессов в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности возможна только лишь в результате согласования проводимой деятельности при гармонизации законодательства в

рассматриваемых сферах. При этом такая межфункциональная гармонизация дополняет существующую классификацию возможных видов проводимой гармонизации, поскольку направлена на взаимное согласование законодательства различных видов деятельности для получения синергетического эффекта.

Целесообразность проведения межфункциональной гармонизации законодательства в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности и в сфере инновационного развития может быть рассмотрена с позиции ожидаемого конечного результата для функционирования экономики страны (рис. 1).

Первое направление ожидаемых последствий связано с созданием благоприятных условий для возникновения энергоэффективных инноваций на новых рынках высокотехнологичной продукции. Во многом это соответствует логике комплексных изменений в мерах финансового и кадрового развития, в механизмах вовлечения и вознаграждения носителей необходимых компетенций, реализуемых в рамках Национальной технологической инициативы (НТИ) по созданию условий для глобального технологического лидерства России. Гармонизация законодательства в рассматриваемых областях должна включать координацию фундаментальных и прикладных исследований в сфере энергоэффективных инноваций, поддержку возникновения новых энергоэффективных разработок, обеспечение их тестирования и сертификации на соответствие международным стандартам, содействие коммерциализации новых разработок на отечественном и зарубежном рынках в целях стимулирования технологического лидерства отечественных разработчиков энергоэффективных инноваций. Ключевая область приложения усилий органов государственного управления при решении этих задач, может быть, на наш взгляд, сосредоточена в развитии механизмов государственно-частного партнерства с научными и бизнес-компаниями по реализации целей Национальной технологической инициативы, включая прямое и косвенное финансирование проектов по разработке энергоэффективных инноваций.

Второе направление ожидаемых последствий связано с модернизацией существующих отраслей промышленности. Согласование законодательства в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности и в сфере инновационного развития может придать дополнительный импульс для модернизации существующих отраслей промышленности на базе масштабного внедрения энергоэффективных инноваций. Гармонизация законодательства должна содействовать масштабному внедрению наилучших доступных технологий в сфере энергоэффективности, способствовать активизации бенчмаркинга технологий и оборудования, направленных на решение проблем повышения энергоэффективности и т.д.



Рис. 1. Ожидаемые последствия гармонизации законодательства РФ в сферах энергосбережения и инновационной деятельности. Источник: составлено авторами.

В целом же, согласование законодательства в рассматриваемых сферах деятельности позволит активизировать процессы создания, внедрения и коммерциализации энергоэффективных инноваций в российской экономике и будет способствовать устойчивому снижению ее энергоемкости в современных условиях. Все это позволит сформировать целевые ориентиры развития предприятий различных отраслей отечественной экономики при решении возникающих проблем проведения технологической модернизации.

Таким образом, в результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы. Во-первых, на сегодняшний день не сформированы механизмы гибкой адаптации нормативно-правовой базы в сфере регулирования инновационной деятельности к быстро меняющимся условиям развития отечественной экономики при её переходе к новому технологическому укладу. Во-вторых, до настоящего времени отсутствует системное видение механизма нормативно-правового обеспечения реализации стратегии инновационного развития страны на различных уровнях управления отечественной экономикой. В-третьих, четко обозначенный руководством страны важнейший приоритет

модернизации российской экономики на основе реализации инновационного пути ее развития нашел только лишь фрагментарное отражение в стратегических и программных документах по энергосбережению и повышению энергоэффективности. До настоящего времени в отечественном правовом поле все еще не решен широкий круг вопросов, связанных с регулированием инновационной деятельности в процессах управления энергосбережением и повышением энергоэффективности российской экономики. В-четвертых, межфункциональная гармонизация законодательства в сферах энергоэффективности и инновационного развития на различных уровнях управления позволит согласовать меры государственной поддержки инновационной деятельности со сложившейся системой государственного управления энергосбережением и повышением энергоэффективности. Гармонизация законодательства в рассматриваемых сферах может явиться одним из важнейших факторов, стимулирующих процессы создания, внедрения и коммерциализации энергоэффективных инноваций.

Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда (проект №16-18-10227).

Список литературы

1. Кураков, Л.П., Кураков, В.Л., Кураков, А.Л. Экономика и право: словарь-справочник. - М.: Вуз и школа, 2004.
2. Пазий, А.Я. Цели и направления гармонизации законодательства в сфере интеллектуальной собственности//Материалы и методы инновационных исследований и разработок: сборник статей Международной научно – практической конференции (3 декабря 2016 г, г. Челябинск). В 3 ч. Ч.3 / - Уфа: МЦИИ ОМЕГА САЙНС, 2016. – 221 с.
3. Указ Президента РФ от 1 декабря 2016 г. № 642 «Стратегия научно-технологического развития РФ» [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://sntr-rf.ru/>, свободный. (дата обращения: 6.09.2017).-Загл. с экрана.
4. Ассоциация инновационных регионов России [Электронный ресурс]: Режим доступа: http://i-regions.org/images/files/presentations/AIRR_26.12.pdf, свободный. (дата обращения: 01.09.2017).-Загл. с экрана.
5. Государственная программа «Инновационное развитие и модернизация экономики». [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://programs.gov.ru/portal/>, свободный. (дата обращения: 02.09.2017).-Загл. с экрана.
6. Ермолаев, К.А., Кузьмин, М.С. Зарубежный опыт гармонизации законодательства в сферах инновационной деятельности и энергосбережения на примере стран Восточной

Азии // Экономический форум «Экономика в меняющемся мире»: сб. научных статей (24-28 апреля 2017 года). - Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2017. С.275-277.

7. Садриев, А.Р. Перспективы инновационного развития электроэнергетики// Экономика и управление. 2010. №11. С.42-52.
8. Мельник, А.Н., Лукишина, Л.В. Методические основы оценки экономической эффективности использования энергетических ресурсов// Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. 2010.Т.1.№13-1.С43-49.
9. Государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики». [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://government.ru/programs/227/events/>, свободный. (дата обращения: 10.09.2017).-Загл. с экрана.
10. Садриев, А.Р., Маруфи, М. Мировая патентная практика в области энергоэффективных и энергосберегающих технологий// Менеджмент в России и за рубежом. 2015. № 3. С. 80-88.
11. Мельник, А.Н., Наумова, И.Е., Мустафина, О.Н., Серкина, Н.А. Либерализация энергетического рынка как важнейшее направление повышения конкурентоспособности отечественной экономики// Современная конкуренция. 2013. № 4 (40). С. 112-121.

© А.Н. Мельник, К.А., Ермолаев, М.С. Кузьмин, 2017