

М.Р. Зайнуллина
КГФЭИ, г. Казань

Роль государства в развитии институциональной экономики

Исследование вопросов совершенствования управления территорией невозможно без представления роли государства в управлении общественным развитием и экономикой. Существенное усиление роли государства в экономике является одной из примечательных тенденций XX века. Такой рост связан с политическими и идеологическими факторами, которые способствовали радикальным сдвигам в понимании функций государства. По мнению французского исследователя Р.Б Буайе условием развития экономики в XXI веке должно стать равновесие отношений между государством и рынком. Это предполагает, что государственное вмешательство должно компенсировать дефекты рынка, а рынок, в свою очередь, должен способствовать преодолению дефектов государственного регулирования через развитие конкуренции. Взаимодополняемость государства и рынка в XXI веке может быть достигнута с помощью следующих институциональных отношений:

- 1) восстановление легитимности государства как инициатора роста и социальной справедливости;
- 2) рынок обеспечивает координацию повседневных решений индивидов, а государство - стратегических решений;
- 3) государственный сектор обеспечивает сплоченность общества и работу социальной инфраструктуры;
- 4) должно поддерживаться равновесие между внутренними потребностями и требованиями обеспечения внешней конкурентоспособности;
- 5) стратегия открытия границ должна дифференцироваться в зависимости от национальных целей и сфер экономики.

Таким образом, государство как создатель общественных благ и осуществляющих защиту формальных правил имеет огромное значение для развития регионов и иных институтов. Страна, республика или область, город или сельский район - это территориальные социально-экономические системы, в которых осуществляются процессы воспроизводства населения и рабочей силы, общественного продукта и капитала, элементов окружающей среды. При этом различные уровни власти призваны выполнять в воспроизводственных процессах свои специфические присущие им функции. Так, федеральные власти разрабатывают государственную политику, направленную на реализацию конституционных прав граждан, создают финансовый и законодательный механизмы ее реализации. Субъекты проводят эту политику на региональном уровне: определяют стратегические направления развития экономики и реализации федеральных программ, формируют собственные программы комплексного развития территории, осуществляют экономическое регулирование отраслей инфраструктурного комплекса - транспорта, энергетики, связи, информатики, жилищно-коммунального хозяйства и дорожного строительства, газификации. Местные власти, организуя функционирования отраслей коммунально-бытового и социально-культурного обслуживания, обеспечивают удовлетворение жизненных потребностей населения. Целостное развитие территории может быть обеспечено только через тесное взаимодействие всех субъектов управления развитием территории. Достижение совместных интересов предполагает решение двух основных проблем: во-первых, разграничение властных полномочий в социально-экономической области между центром и регионами; а во-вторых, - обеспечение каждого уровня власти достаточно стабильными материальными, в первую очередь, финансовыми ресурсами.

Планово-программные документы могут носить в основном индикативный характер, то есть иметь направляющий вектор, постоянно корректироваться и пересматриваться в зависимости от изменения внешних и внутренних факторов. В современном понимании индикативное планирование - это средство реализации социально-экономической политики государства или территории путем принятия системы прогнозов, планов по дальнейшему развитию, исключающее прямое государственное воздействие. Такое планирование предполагает разработку системы параметров (индикаторов), характеризующих развитие экономики, которое желательно достигнуть в соответствии со сроками. Система индикаторов охватывает практически все стороны функционирования хозяйства и жизни населения. Первыми начали реализовывать стратегическое планирование территории. В силу отсутствия реального разграничения полномочий между уровнями управления, оставшись «один на один» практически со всеми проблемами территории, предприятий и населения, не имея достаточных ресурсов, местные органы управления были вынуждены искать выход из сложившейся ситуации. Воплощением системы намечаемых территориями мер стали комплексные планы (программы) развития. Первоначально это были, как правило, годовые антикризисные планы. Впоследствии эти планы переросли в программы развития регионов и страны в целом.

Итак, поскольку институт – это совокупность, состоящая из правила или нескольких правил и внешнего механизма принуждения индивидов к исполнению этого правила, то роль государства состоит в разработке правил и способствует принуждению индивидов к исполнению этих правил. Иначе говоря, государство относится к институту, которое обладает сравнительными преимуществами по отношению к иным институтам, таким как: собственность, рынок, фирма, транзакции.