

Нуриев А.Г. Система процессуальных гарантий при проверке законности совершаемых нотариальных действий // Правосудие на современном этапе: проблемы теории и практики. - Казань:Изд-во АН РТ, 2015. - С. 61-66.

Нуриев Анас Гаптрауфович,
к.ю.н., доцент

Система процессуальных гарантий при проверке законности совершаемых нотариальных действий

Одним из эффективных способов контроля за деятельностью нотариусов является судебный контроль, осуществляемый в порядке особого производства судами общей юрисдикции (Гл. 37 ГПК «Рассмотрение заявлений о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении»). Отнесение данной категории дел к особому производству объясняется тем, что доктрина гражданского процесса особое производство рассматривает не только в качестве бесспорного производства, но также и производства обеспечивающего контроль за деятельностью отдельных органов бесспорной гражданской юрисдикции (органов ЗАГС и нотариата).

Дело возбуждается на основании заявления заинтересованного лица, считающее неправильными совершенное нотариальное действие или отказ в совершении нотариального действия. Согласно ч.1 ст. 263 ГПК РФ дела особого производства рассматриваются и разрешаются судом по общим правилам искового производства, тем самым заинтересованное лицо обязано составить заявление об оспаривании нотариального действия либо отказа в его совершении с учетом общих положений ст. 131 ГПК РФ.

Круг нотариальных действий, которые могут быть признаны неправильными либо в совершении которых может быть отказано

определяется в Основах законодательства РФ о нотариате¹ (далее по тексту Основы).

Помимо нотариусов правом совершения отдельных нотариальных действий в «усеченной» компетенции наделяются квазинотариальные органы:

- должностные лица органов местного самоуправления.
- должностные лица, консульских учреждений, совершающие нотариальные действия за пределами РФ,
- также право совершения отдельных нотариальных действий, предоставлено другим лицам в случаях прямо определенных в законе. Так, в силу пп.1 п.1 ст. 1127 ГК РФ завещания граждан, находящихся на излечении в больницах, госпиталях, других стационарных лечебных учреждениях или проживающих в домах для престарелых и инвалидов, удостоверенные главными врачами, их заместителями по медицинской части или дежурными врачами этих больниц, госпиталей и других стационарных лечебных учреждений, а также начальниками госпиталей, директорами или главными врачами домов для престарелых и инвалидов.

По правилам родовой подсудности заявление подается в районный (городской) суд. Территориальная подсудность определена по месту нахождения нотариуса или по месту нахождения должностного лица, уполномоченного на совершение нотариальных действий (за исключением сотрудников консульских учреждений, деятельность которых не подпадает под территориальную подсудность российских судов).

Заявления о неправильном удостоверении завещаний и доверенностей или об отказе в их удостоверении должностными лицами, указанными в федеральных законах, подаются в суд по месту нахождения соответственно

¹ Основы РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г.// Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 11 марта 1993 г. – № 10. – Ст. 357.

госпиталя, больницы, санатория, другого стационарного лечебного учреждения; учреждения социального обслуживания, в том числе дома для престарелых и инвалидов, учреждения социальной защиты населения; экспедиции, воинских части, соединения, учреждения и военной профессиональной образовательной организации, военной образовательной организации высшего образования, места лишения свободы.

Заявление о неправильном удостоверении завещания или об отказе в его удостоверении капитаном морского судна, судна смешанного плавания или судна внутреннего плавания, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, подается в суд по месту порта приписки судна.

Важной отличительной особенностью данного производства является наличие пресекательных сроков на обращения в суд, в частности, заявление подается в суд в течение десяти дней со дня, когда заявителю стало известно о совершенном нотариальном действии или об отказе в совершении нотариального действия. Соответственно этому на лицо, предъявляющее заявление в суд требуется дополнительно доказать факт предъявления заявления в обозначенный десятидневный срок.

В случае предъявления заявления о совершенном нотариальном действии, соблюдение десятидневного срока можно установить из содержания нотариального акта. Совершение нотариального действия, не предполагает вынесение специального документа, подтверждающего легитимность совершения нотариального действия. Вместе с тем, совершение нотариального действия закрепляется внесением записи в реестр регистрации нотариального действия. Помимо внесения записи в реестр, совершение нотариального действия в зависимости от вида совершенного нотариального действия, как правило, подтверждается: (1) проставлением удостоверительной надписи нотариуса либо (2) выдачей свидетельства.

Большую трудность на практике представляет обоснование соблюдения десятидневного срока при отказе в совершении нотариального действия. Это

связано с тем, что лишь по просьбе лица, которому отказано в совершении нотариального действия, нотариус должен изложить причины отказа в письменной форме и разъяснить порядок его обжалования. В этих случаях нотариус не позднее чем в десятидневный срок со дня обращения за совершением нотариального действия выносит постановление об отказе в совершении нотариального действия. Просьба заинтересованного лица должна быть облечена в письменную форму с последующей регистрацией в журнале входящей корреспонденции нотариуса. Десятидневный срок на обжалование отказа в совершении нотариального действия следует исчислять со следующего дня с момента истечения десятидневного срока установленного для изготовления Постановления в отказе в совершении нотариального действия.

Заявление о совершенном нотариальном действии или об отказе в его совершении рассматривается судом с участием заявителя, а также нотариуса, должностного лица, совершивших нотариальное действие или отказавших в совершении нотариального действия. Однако их неявка не является препятствием к рассмотрению заявления.

В рамках стадии судебного разбирательства при оспаривании совершенного нотариального действия заинтересованным лицам необходимо представить подлинные нотариально удостоверенные документы:

- договоры, завещания, доверенности и другие письменные доказательства;
- документы, выданные нотариусом (например, свидетельство о праве на наследство, свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов и т.д.);
- документы, подтверждающие бесспорность задолженности или иной обязанности должника перед взыскателем, с učinенной на них исполнительной надписью и др.

В случае отказа в совершении нотариального действия представляются документы, которые, по мнению заявителя, должны быть нотариально удостоверены или засвидетельствованы, а также постановление нотариуса либо квазинотариального органа об отказе в совершении нотариального действия. При обжаловании отказа в совершении нотариального действия заинтересованное лицо в основании иска должно указать почему отказ нотариуса не соответствует легальным основаниям, по которым нотариус был вправе отказать в совершении нотариального действия. Легальные основания по которым нотариус отказывает в совершении нотариального действия, перечислены в ст. 48 Основ. К ним отнесены следующие:

1. совершение такого действия противоречит закону;
2. действие подлежит совершению другим нотариусом;
3. с просьбой о совершении нотариального действия обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий;
4. сделка, совершаемая от имени юридического лица, противоречит целям, указанным в его уставе или положении;
5. сделка не соответствует требованиям закона;
6. документы, представленные для совершения нотариального действия, не соответствуют требованиям законодательства.

При принятии решения суд оценивает доказательства, определяет, какие обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения дела, установлены и какие обстоятельства не установлены, каковы правоотношения сторон, какой закон должен быть применен по данному делу и подлежит ли иск удовлетворению.

Решение суда излагается по общим правилам искового производства (состоит из вводной, описательной, мотивировочной и резолютивной частей) с учетом следующих особенностей.

В вводной части решения суда должны быть указаны дата и место принятия решения суда, наименование суда, принявшего решение, состав суда, секретарь судебного заседания, стороны, другие лица, участвующие в деле, их представители, предмет спора или заявленное требование.

Описательная часть решения суда должна содержать указание на требование истца, возражения ответчика и объяснения других лиц, участвующих в деле.

В мотивировочной части решения суда должны быть указаны обстоятельства дела, установленные судом; доказательства, на которых основаны выводы суда об этих обстоятельствах; доводы, по которым суд отвергает те или иные доказательства; законы, которыми руководствовался суд.

Копию решения суда при удовлетворении жалобы необходимо направить в нотариальный либо квазинотариальный орган, где было совершено нотариальное действие.

Решения суда вступают в законную силу по истечении месячного срока на апелляционное обжалование, если они не были обжалованы. В случае подачи апелляционной жалобы решение суда вступает в законную силу после рассмотрения судом этой жалобы, если обжалуемое решение суда не отменено. Правом на подачу апелляционной жалобы обладают как заинтересованные лица, так и нотариус либо квазинотариальный орган, совершивший нотариальное действие или отказавший в его свершении.

В силу выполнения судом в данном виде производства контрольных функций по отношению к органам бесспорной гражданской, суды, вскрывающие недостатки в деятельности нотариусов, порождающие обоснованные жалобы граждан и юридических лиц, вправе в необходимых случаях реагировать на такие нарушения путем вынесения частных определений, адресованных в нотариальные палаты субъектов РФ, территориальные подразделения министерства юстиции РФ по субъектам

федерации на нарушения предусмотренного законом порядка и условий совершения нотариальных действий.