

Сазанов О.В., старший преподаватель
Соловьева Д.О. студент 3 курса
Максимова Е.П. студент 3 курса
Елабужский институт Казанского (Приволжского) Федерального
Университета
Россия, г. Елабуга

РОЛЬ МЕСТНЫХ НАЛОГОВ В ФОРМИРОВАНИИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

Аннотация

В рыночной экономике важным показателем благосостояния государства и всего населения страны является устойчивость финансов и денежного обращения. Налоговые сборы и платежи являются основным источником формирования бюджета государства, в том числе и местных бюджетов, т. к. любому государству для выполнения своих функций необходимы фонды денежных средств. Решение большого количества возложенных на нецентральные уровни управления задач требует от местных органов иметь источники доходов. К таким источникам, в первую очередь относятся местные налоги.

Ключевые слова: налог, бюджет, экономика, местный бюджет, земельный налог, налог на имущество физических лиц.

В рыночной экономике налоги выполняют столь важную роль, что можно с уверенностью сказать, что без хорошо налаженной, четко действующей налоговой системы, которая отвечает условиям развития общественного производства, эффективная рыночная экономика невозможна.

Налоги – это обязательные к уплате платежи, взимаемые с граждан и организаций в пользу государства. Они составляют наибольшую часть доходов государства. Именно благодаря налогам государство получает

денежные суммы, которые оно может потратить на такие расходные части бюджета как пенсии, стипендии, оборона и другие.[3]

В настоящее время виды налогов и сборов как важнейшей составляющей налоговой системы весьма разнообразны. Налоги можно классифицировать по разным признакам.

Все налоги, действующие на территории РФ, в зависимости от уровня установления подразделяются на три вида:

- федеральные;
- региональные;
- местные.

Федеральные налоги устанавливаются, отменяются и изменяются НК РФ и обязательны к уплате на всей территории РФ.

Региональные налоги устанавливаются НК РФ и обязательны к уплате на всей территории соответствующих субъектов РФ. Правительство субъектов Федерации наделено правом вводить или отменять региональные налоги на своей территории и изменять некоторые элементы налогообложения в соответствии с действующим федеральным законодательством.

Местные налоги регламентируются законодательными актами федеральных органов власти и законами субъектов РФ. Органам местного самоуправления в соответствии с НК РФ предоставлено право вводить или отменять на территории муниципального образования местные налоги и сборы.

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в РФ, а также государственные гарантии его осуществления в настоящее время регулируются Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об основах местного самоуправления».

Местное самоуправление осуществляется на территории населенных пунктов или поселений. При этом законодательное регулирование деятельности органов местного самоуправления, а также вопросов формирования и исполнения бюджетов, включая вопросы налогообложения, дифференцировано в зависимости от вида поселения.[3]

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

Бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района. В качестве составной части бюджетов поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, не являющихся поселениями. Порядок разработки, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих поселений самостоятельно.

В местных бюджетах отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов РФ, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы местных бюджетов.

К собственным доходам местных бюджетов относятся:

- средства самообложения граждан;
- доходы от местных налогов и сборов;
- доходы от региональных налогов и сборов;
- доходы от федеральных налогов и сборов;

- безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями платных услуг, остающаяся после уплаты налогов и сборов;

- штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;

- добровольные пожертвования;

- иные поступления в соответствии с федеральными законами,

- законами субъектов РФ и решениями органов местного самоуправления.

Таким образом, налоговые поступления в местные бюджеты являются наиболее регулярным и постоянным источником возмещения расходов органов местного самоуправления и могут гарантировать выполнение программ, заложенных в местные бюджеты.

Доходы от региональных налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по налоговым ставкам, установленным законами субъектов РФ в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также по установленным нормативам отчислений.

В местные бюджеты в соответствии с едиными для всех поселений или муниципальных районов данного субъекта РФ нормативами отчислений, установленными законом субъекта РФ, могут зачисляться

доходы от определенных видов региональных налогов и сборов, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ.

Как говорилось выше, к местным налогам относятся земельный налог и налог на имущество физических лиц. Рассмотрим кратко каждый из них:

1. Земельный налог

Плательщиками налога являются организации и физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или пожизненного наследуемого владения.[1]

Объектом налогообложения являются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования, на территории которого введен налог.

Налоговый период по налогу определен как календарный год.

Отчетными периодами для налогоплательщиков — организаций и физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года.

Налоговая ставка составляет 0,3 % в отношении земельных участков:

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в поселениях и используемых для сельскохозяйственного производства;
- занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или предоставленных для жилищного строительства;

- предоставленных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства.[1]

2. Налог на имущество физических лиц является местным налогом, зачисляется в местный бюджет по месту нахождения объекта налогообложения. Порядок налогообложения имущества физических лиц установлен гл.32 Налогового кодекса Российской Федерации (с 1 января 2015 года).

Плательщиками налога на имущество физических лиц признаются физические лица — собственники имущества, признаваемого объектом налогообложения.

Объектами налогообложения признаются жилые дома, квартиры, дачи, гаражи и иные строения, помещения и сооружения, а также доли в праве общей собственности на указанные виды имущества.

Ставки налога на строения, помещения и сооружения устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости. Представительные органы местного самоуправления могут определять дифференциацию ставок в установленных пределах в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости, типа использования и по иным критериям. Ставки налога устанавливаются в следующих пределах (табл. 1).

Таблица 1

Стоимость имущества, тыс. руб.	Ставка налога, %
До 300	До 0,1
От 300 до 500	Свыше 0,1 до 0,3
Свыше 500	Свыше 0,3 до 2,0

Зачисляется налог в местный бюджет по месту нахождения (регистрации) объекта налогообложения.[1]

В качестве примера формирования местного бюджета рассмотрим бюджет города Елабуги на 2014 и 2015-2016 год.

Соответственно решению №175 «О бюджете муниципального образования город Елабуга Елабужского муниципального района Республики Татарстан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» бюджет города Елабуга составит[2]:

Таблица 2

Год	Фактический и прогнозируемый общий объем доходов бюджета
2014	185 903,5 тыс. рублей;
2015	207 189,8 тыс. рублей
2016	232 939,8 тыс. рублей;

Согласно этому решению в 2014 году пополнение бюджета за счет местных налогов составило:

Таблица 3

Вид налога	Сумма
Налог на имущество физических лиц	12941 тыс. рублей;
Земельный налог	
в соответствии с пп.1 п.1 ст.394	5775 тыс. рублей;
в соответствии с пп.2 п.1 ст.394	51973 тыс. рублей;
Итого	70689 тыс. рублей;

Итак, доход от налогов – 70 689 тыс. рублей, что составляет примерно 1/3 (38%) части общей суммы доходов бюджета.

Касаемо 2015 и 2016 годов также можно видеть, что местные налоги играют значительную роль в формировании местного бюджета.

Таблица 4

Вид налога	Сумма	
	2015	2016
Налог на имущество физических лиц	13587 тыс. рублей;	14269 тыс. рублей;
Земельный налог		
в соответствии с пп.1 п.1 ст.394	5826 тыс. рублей;	5876 тыс. рублей;
в соответствии с пп.2 п.1 ст.394	52433 тыс. рублей;	52881 тыс. рублей;
Итого	71846 тыс. рублей;	73026 тыс. рублей;

Удельный вес относительно общей суммы доходов бюджета	34.7%	31.4%
---	-------	-------

В заключении можно сказать, что бюджеты муниципальных образований являются составной частью финансовой системы Российской Федерации. Роль этих бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований возрастает в связи с расширением прав местных органов власти в соответствии с Законом Российской Федерации "О местном самоуправлении". Поэтому, перед каждым муниципальным образованием встает проблема увеличения налоговой базы по местным налогам – как источника их пополнения.

Использованные источники:

1. Интернет-сайт Федеральной налоговой службы Российской Федерации <http://www.nalog.ru/rn16/>
2. Официальный сайт органов местного самоуправления Елабужского муниципального района <http://www.elabugacity.ru/>
3. Налоги и налогообложение: Учебное пособие / В.Р. Захарьин. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ИД ФОРУМ: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 320 с.