

РЕАЛИЗАЦИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ТУРБУЛЕНТНОСТИ

© 2021 Ягудин Рамил Хаевич

доктор медицинских наук, кандидат экономических наук, доцент Высшей школы бизнеса
Казанский (Приволжский) федеральный университет, Россия, Казань
E-mail: rh65@mail.ru

© 2021 Шигапова Алия Айдаровна

аспирант Институт управления, экономики и финансов
Казанский (Приволжский) федеральный университет, Россия, Казань
E-mail: anurgatina@inbox.ru

В статье обозначается современный ориентир Евразийского экономического союза на повышение уровня инновационного развития, осложненный условиями экономической турбулентности. Автор рассматривает механизмы и институты, направленные на реализацию инновационных проектов на территории стран-участниц. В качестве рекомендаций выступает создание отраслевых проектных офисов и фондов в структуре ЕАЭС по приоритетным направлениям промышленности.

Ключевые слова: ЕАЭС, инновационные проекты, инновационное развитие, экономическая интеграция, институты развития, промышленное сотрудничество, проектные офисы, форсайт-исследования.

Научно-техническая революция, выступившая новой ступенью в развитии производительных сил, поставила экономику в сильную зависимость от достижений науки и концентрации внимания на осуществлении инновационной деятельности [19]. Достижение высокого уровня инновационного развития путем ухода от экспортно-сырьевой экономики не представляется возможным без осуществления инновационных проектов, тщательного анализа целесообразности их реализации и определения способов управления [19].

Необходимость в коренных экономических изменениях в мировом сообществе в связи с пандемией COVID-19 была заявлена в рамках доклада Организации Объединенных Наций в начале 2020 года [9]. Спад мировой торговли и спроса демонстрирует невозможность ориентации экономик стран Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС) на привычные товары экспорта и необходимость увеличения доли инновационной продукции.

Тезис о наращении объема высокотехнологичной продукции четко прослеживается в рамках Решения Высшего Евразийского Экономического Совета от 11 декабря 2020 года № 12 «О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года» (далее — Стратегия) [10]. Одним из ориентиров для дальнейшего развития ев-

разийской интеграции служит «разработка совместных инновационных программ и инвестиционных проектов для повышения конкурентоспособности промышленности, сельского хозяйства и других отраслей экономики» посредством производственной интеграции [10, с. 3].

Согласно мировым статистическим данным на 2020 год, инновационный уровень развития стран ЕАЭС невысок относительно ряда развитых стран [24]. Так, согласно отчетам за последние 3 года Российская Федерация — единственный представитель в «топ-50», кроме того, продемонстрировавший ухудшение позиций. в 2020 году. Стоит отметить, что страны участницы не занимают лидирующих позиций и среди более узких групп, к примеру, среди стран с доходом выше среднего (таблица 1).

При этом реализация высокотехнологичных прорывных проектов осложнена не только высоким уровнем требуемых инвестиций, но и необходимостью достаточного научно-технического оснащения. Интеграция потенциала государств в достижении общих целей возможна в рамках совместной разработки, финансирования и реализации инновационных проектов. С целью достижения ведущих позиций экономика стран Евразийского экономического союза ведется непрерывная работа по разработке механизмов и институтов развития в инновационном аспекте.

В марте 2016 года был утвержден «План работки актов и мероприятий по реализации основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС» [13] в разрезе пункта 3 Решения Евразийского межправительственного совета от 8 сентября 2015 г. № 9 «Основные направления промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС» [11]. Вектор научно-технологического и инновационного развития представлен в блоке «Инновационное сотрудничество и цифровизация промышленности», главные инструменты которого по реализации целей в сфере инноватики представлены в таблице 2.

С целью координированной работы над ведущими совместными проектами председателем ГКНТ Беларуси А. Шумилиным была выдвинута инициатива по созданию Научно-технического совета (далее — Совет) в коллегии Евразий-

ской экономической комиссии [8]. В качестве результата работы Совета выступает глубокая проработка технической и финансовой обоснованности проектов, поиска оптимальных путей реализации и, как следствие, более глубокая экономическая интеграция стран ЕАЭС.

Ранее Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 марта 2018 года № 23 «Об утверждении Концепции создания и функционирования евразийской сети трансфера технологий» (далее — Концепция) было утверждено положение, закрепляющее основные механизмы экономической интеграции в научно-технической сфере [14]. Согласно Концепции, наращивание научно-технического потенциала и разработка совместных инновационных программ необходимо базировать на механизмах производственной кооперации при помощи

Таблица 1. Рейтинги стран-участниц Евразийского экономического союза согласно Global Innovation Index на 2018-2020 года

| Страна-участница ЕАЭС | Общий рейтинг | | | Ресурсы инноваций | | | Результаты инноваций | | |
|-----------------------|---------------|------|------|-------------------|------|------|----------------------|------|------|
| | 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Российская Федерация | 46 | 46 | 47 | 43 | 41 | 42 | 56 | 59 | 58 |
| Республика Армения | 68 | 64 | 61 | 94 | 85 | 83 | 50 | 50 | 47 |
| Республика Беларусь | 86 | 72 | 64 | 60 | 50 | 67 | 110 | 95 | 61 |
| Республика Казахстан | 74 | 79 | 77 | 55 | 64 | 60 | 91 | 92 | 94 |
| Кыргызская Республика | 94 | 90 | 94 | - | | | | | |

Источник: составлено по отчетам Global Innovation Index. Режим доступа: <https://www.globalinnovationindex.org/Home>

Таблица 2. Инструменты блока «Инноватика» по реализации промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС до 2025 г.

| № | Цели в рамках инновационного сотрудничества | Инструменты достижения целей в рамках инновационного сотрудничества |
|----|--|--|
| 1. | Система технологического прогнозирования в рамках ЕАЭС | Система прогнозирования и «технологических коридоров». Требования в соответствии с принципом «Индустрия 4.0». |
| 2. | Евразийские технологические платформы | Развитие действующих 16 технологических платформ. Создание новых техплатформ. |
| 3. | Евразийские центры компетенций | Перечень направлений создания центров с привязкой к ВУЗ и НИИ. Порядок создания и функционирования. |
| 4. | Обмен опытом промышленно-технологического сотрудничества | Реестры НИИ, НИОКР, инжиниринговых центров, испытательных центров, центров коллективного пользования. |
| 5. | Объекты индустриально-инновационной инфраструктуры | Механизм «единого окна» для производителей, желающих создать производство. Реестр индустриальных парков, технопарков. |

Источник: материал выступления Ж.Е. Азенова — заместителя директора Департамента промышленной политики Евразийской Экономической Комиссии в рамках круглого стола «Перспективы реализации кооперационных проектов в области науки и технологий для формирования Евразийского инновационного пространства» [16] от 15 апреля 2021 года.

действующих институтов: Евразийского банка развития, Евразийского фонда стабилизации и Международного финансового центра «Астана» [14, с. 3].

Одним из достаточно эффективных механизмов по реализации отраслевых инновационных проектов может служить создание соответствующих проектных офисов, опыт создания которых присутствует в том числе и в ЕАЭС. Так, в результате проведенного М.В. Цурканом исследования по анализу научных работ в области проектного управления в контексте ЕАЭС сделан вывод практически об отсутствии работанности тематики [18]. Автор приходит к выводу о необходимости создания «Стратегического центрального проектного офиса», сформированный представителями стран-участниц с компетенциями в области оценки всех видов предлагаемых к реализации проектов, направленных на интеграцию экономического пространства [18, с. 153].

Иной подход с точки зрения реализации стратегических приоритетов до 2025 года может быть создание отраслевых проектных офисов по приоритетным инновационным направлениям. Представленный подход может быть достаточно эффективным с точки зрения сжатых сроков, заявленных в Стратегии, и по части проектов, срочных к реализации. К примеру, в связи с эпидемиологической ситуацией в 2019-2021 года в структуре Союза был создан проектный офис по вопросам реализации «Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных в ЕАЭС», что в большей степени было обусловлено активной работой в области фармакологии [1]. Таким образом, локальное применение механизма проектного офиса может служить причиной к необходимости концентрации внимания на одном из приоритетных инновационных секторов. По мнению Ж.Е. Азенова, С.Н. Казихановой — участников Круглого стола «Перспективы реализации кооперационных проектов в области науки и технологий для формирования Евразийского инновационного пространства» от 15 апреля 2021 года на базе НИИ «Высшей Школы Экономики» одной из наиболее приоритетных выступает отрасль энергосберегающих технологий и систем сохранения энергии [6].

Между тем, влияние кризиса, вызванного пандемией коронавируса, ставит необходимость в тщательном анализе отраслей, в рамках которых предполагается реализация инноваци-

онных проектов. Анализ кризисного состояния локального российского рынка промышленности был осуществлен на основании данных федерального ведомства Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (далее — Минпромторг РФ) на основании наиболее вероятных последствий от распространения вируса и изменения курса рубля [19]. Согласно данным, в силу характерного для отрасли энергетического машиностроения длительного цикла производства в настоящее время угроза оценивается как незначительная с потенциалом до существенной (в случае затяжного наложения эффекта пандемии на девальвацию рубля) [19].

Между тем, базисом для развития рынка систем сохранения энергии выступило Парижское соглашение 2015 года, послужившее основой для перехода на альтернативные источники энергии [9]. Особое внимание вопросам хранения электроэнергии уделено по причине заметного прогресса в области декарбонизации, а также возможности обеспечить иные отрасли источниками электроэнергии такие, как рынок электрокаров и домашние системы электроэнергии без использования сети [19].

Согласно исследованию, в рамках Концепции развития систем хранения электроэнергии в Российской Федерации, разработанная Министерством энергетики Российской Федерации [5], объем отечественного рынка накопителей может составить 8 миллиардов долларов США ежегодно, начиная с 2025 года, а формирование рынка производства систем хранения электроэнергии в Российской Федерации происходит со значительным отставанием от ряда развитых стран [19].

Кроме того, основываясь на практике, имеющейся в рамках ЕАЭС, по преодолению дефицита инновационных проектов в области цифровизации с помощью соответствующей цифровой политики, возможно создание отраслевого фонда. Так, 30 июня 2020 года Советом Евразийского банка развития учрежден Фонд цифровых инициатив, целью которого выступает содействие странам-участницам в области реализации проектов в рамках Основных направлений цифровой повестки ЕАЭС [16]. Формирование фонда, деятельность которого направлена на реализацию проектов в области энергоэффективности, и его тесное взаимодействие с существующими механизмами реализации инновационной политики представляется наиболее действенным

механизмом к достижению поставленных задач до 2025 года.

Не менее важной представляется необходимость в определении перспектив и ориентиров инновационного развития, инструментом оценки которой в разрезе опыта других международных организаций выступают форсайт-исследования. К примеру, подразделение Еврокомиссии Foresight, Modeling, Behavioral Insights & Design for Policy проводит масштабные межстрановые форсайт-исследования, в рамках которых определяет приоритеты рамочных программ инновационного развития Европейского Союза [24]. В качестве реализации механизма технологического форсайта в рамках ЕАЭС может выступить разработка прогноза научно-технологического развития ЕАЭС на период до 2030 г. Представляется, что в рамках соответствующего прогноза возможно более детальная разработка тематик совместных проектов, а также мер стимулирования сотрудничества в области науки и технологий в рамках ЕАЭС.

На основании проведенного анализа эконо-

номическая интеграция стран-участниц ЕАЭС представляется высоко потенциальной в разрезе реализации инновационных проектов, осуществление которых в отдельно взятых регионах осложнено не только экономической турбулентностью, но и ограничено научно-техническим обеспечением. В связи с отдельным вниманием в Стратегии в отношении реализации инновационных проектов необходимо уделить отдельное внимание механизмам разработки, финансирования, реализации и прогнозирования инновационного развития. На основании опыта ЕАЭС представляется эффективным создание профильных (отраслевых) проектных офисов и фондов на базе Европейского банка развития по приоритетным направлениям промышленности, одним из которых выступает отрасль энергоэффективности и систем накопления энергии. С целью формулирования стратегических приоритетов научно-технического развития до 2030 г. предлагается инструмент технологического форсайта, нашедшим применение в деятельности других международных организаций.

Библиографический список

1. В ЕЭК начал работу Проектный офис по вопросам реализации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных в ЕАЭС. Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/24_09_2020-1.aspx (дата обращения: 25.01.2022).
2. Глазьев С.Ю. О стратегических направлениях развития ЕАЭС // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. — 2020. — № 1. — С. 11-30. Фонд цифровых инициатив Евразийского банка развития. Режим доступа: <https://fci.eabr.org/> (дата обращения: 25.01.2022).
3. Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза 2018 г. Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01420213/ms_10122018 (дата обращения: 25.01.2022).
4. Договор о ЕАЭС (ред. от 15 марта 2018 г.). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ (дата обращения: 25.01.2022).
5. Концепция развития рынка систем сохранения электроэнергии в Российской Федерации. Министерство Энергетики Российской Федерации. Режим доступа: <https://minenergo.gov.ru/view-pdf/9013/74739> (дата обращения: 25.01.2022).
6. Круглый стол «Перспективы реализации кооперационных проектов в области науки и технологий для формирования Евразийского инновационного пространства» от 15 апреля 2021 года в рамках XXII Апрельской конференции ИСИЭЗ НИУ ВШЭ. Режим доступа: <https://globalcentre.hse.ru/stieaeu> (дата обращения: 25.01.2022).
7. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации. Режим доступа: <http://government.ru/department/54/events/> (дата обращения: 25.01.2022).
8. Научно-технический совет предложили создать в коллегии ЕЭК. Режим доступа: <https://rg.ru/2020/07/16/nauchno-tehnicheskij-sovet-predlozhili-sozdat-v-kolleгии-eek.html> (дата обращения: 25.01.2022).
9. Организация Объединенных Наций (United Nations Organization). Режим доступа: <https://www.un.org/en/coronavirus> (дата обращения: 25.01.2022).

10. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12 «О Стратегических направлениях развития евразийской экономической интеграции до 2025 года». Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01228321/err_12012021_12 (дата обращения: 25.01.2022).
11. Решение Евразийского межправительственного совета от 8 сентября 2015 г. № 9 «Основные направления промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС». Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/420301148> (дата обращения: 25.01.2022).
12. Решение Евразийского Межправительственного совета от 2 февраля 2018 г. «Об утверждении положения о разработке, финансировании и реализации межгосударственных программ и проектов в промышленной сфере» (не вступило в силу). Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71772462/> (дата обращения: 25.01.2022).
13. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 г. № 17 «Об утверждении плана разработки актов и мероприятий по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196996/ (дата обращения: 25.01.2022).
14. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 марта 2018 г. № 23 «Об утверждении Концепции создания и функционирования евразийской сети трансфера технологий». Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/557013895> (дата обращения: 25.01.2022).
15. *Фахрутдинова Е.В., Мокичев С.Д.* Сетевая организация структуры собственности в модернизируемой экономике // Экономические науки. 2011. № 77. С. 123-129.
16. Фонд цифровых инициатив Евразийского банка развития. Режим доступа: <http://fci.eabr.org/> (дата обращения: 25.01.2022).
17. Центр компетенций по взаимодействию с международными организациями ИСИЭЗ НИУ ВШЭ. Режим доступа: <https://globalcentre.hse.ru/> (дата обращения: 25.01.2022).
18. *Цуркан М.В.* Проектный подход как метод реализации согласованной экономической политики между странами ЕАЭС // Гипотеза/Hypothesis. — СПб: СПбГЭУ. — № 3 (4). — 2018. — С. 147-157.
19. *Шигапова А.А.* Стратегическое управление многостадийным инновационным проектом на основе метода реальных опционов: магистр. дис. — Казань, 2020. — 120 с.
20. *Шугуров М.В.* Перспективы развития программного регулирования научно-технологической интеграции в рамках ЕАЭС в условиях новых экономических трендов // Journal of Economy and Business. — 2020. — vol. 11-3 (69). — P. 209-219.
21. The International Renewable Energy Agency. Electricity Storage and Renewables: Costs and Markets to 2030/Abu Dhabi // 2017. — 131 p.
22. The Global Innovation Index 2018: Energizing the World with Innovation // Ithaca, Fontainebleau, and Geneva; Cornell University, INSEAD, and WIPO. — 2018. — 430 p.
23. The Global Innovation Index 2019: Creating Healthy Lives — the Future of Medical Innovation // Ithaca, Fontainebleau, and Geneva; Cornell University, INSEAD, and WIPO. — 2019. — 451 p.
24. The Global Innovation Index 2020: Who Will Finance Innovation? // Ithaca, Fontainebleau, and Geneva; Cornell University, INSEAD, and WIPO. — 2020. — 448 p.
25. The Publications Office of the European Union. Режим доступа: <https://op.europa.eu/en/home> (дата обращения: 25.01.2022).