

К.э.н. Зайнуллина М. Р.

*Институт управления, экономики и финансов Казанского (Приволжского)
Федерального Университета, Россия*

Анализ подходов к стратегическому планированию регионов

Стратегическое планирование регионов до сих пор является актуальной проблемой, поскольку в новой информационной и технологической среде общество меняет формы благоустройства жизни граждан. Однако данное изменение не может регулировать большие массивы процессов, происходящих в стране.

Рассмотрим некоторые подходы к стратегическому планированию регионов. Фетисова Г. В. анализирует стратегическое планирование региона на базе схемы – стратегический анализ, целеполагание, обоснование и выбор стратегии, прогностно-аналитический документ.

В работе предлагается оценивать регионы с помощью относительных показателей. Подчёркивается необходимость применения алгоритма разработки целей и целевых установок социально-экономического развития региона. Для разработки стратегии рекомендуется использовать имитационную модель. Предлагается использовать организационно-методическую и структурную схему долгосрочной концепции стратегического комплексного социально-экономического развития региона.

Степанов А. Г. в своей работе рассуждает о возможности использования зарубежных моделей по стратегическому планированию.

Анализируются производительные силы: наблюдается физический и моральный износ основного капитала, снижение квалификации трудовых ресурсов.

Общественно-экономические отношения и их воздействие на производительные силы - внедрение многообразия форм собственности.

Организационно-структурная конструкция экономики - рациональное соотношение крупного среднего и малого форм хозяйствования, неразвитость информационного, рыночного, инновационного потенциала.

Воспроизводственные процессы - неразвитая интеграция науки, производства, инвестиций.

Технологическая система экономики - технологическое отставание по основным межотраслевым продуктовым блокам.

Ресурсные потоки - низкая инновационная и инвестиционная активность.

Эффективность функционирования и развития экономики - падение конкурентоспособности продукции, увеличение импорта.

Автор говорит о необходимости использования макроэкономического планирования и прогнозирования в системе государственного управления, при планировании использовать принцип баланса интересов, использования научной основы при стратегическом территориальном социально-экономическом планировании.

Разилов З. В. рассуждает об активном развитии методологии стратегического планирования с середины 1990-х гг. В СССР задолго до европейских веяний был накоплен значительный опыт в методологии планирования на уровне государства, однако в условиях перехода к рыночным условиям изменились механизмы. В работе приведены несколько моделей социальной политики.

Модели социальной политики:

- патерналистская или социалистическая предполагает самую высокую степень централизации функций государственного контроля и регулирования социально-экономических процессов;

- шведская модель отличается от патерналистской лишь уровнем централизации управления, поскольку основные функции контроля, регулирования социально-экономических процессов переданы на уровень общественного самоуправления, которые, обладая достаточно большими фондами, определяют направления расходования средств, исходя из собственных муниципальных стратегических и текущих целей социального развития;

- модель государственного благосостояния является типичной рыночной моделью с высокой степенью централизации функций государственного управления, но не во всех отраслях, а только в тех, которые производят социальные услуги, и, являясь в этих отраслях чистым монополистом, государство обеспечивает высокую степень удовлетворения социальных нужд, высокие минимальные стандарты социального обеспечения;

- модель социально-ориентированной экономики базируется на принципах свободной конкуренции и характеризуются большей степенью децентрализации государственного контроля и регулирования при высокой степени защищенности граждан, которая обеспечивается действующей системой социальных амортизаторов;

- рыночная социальная модель отличается наименьшей степенью государственного централизованного управления социальными процессами и наибольшей децентрализацией государственного контроля и регулирования.

Методический инструментарий, используемый при стратегическом планировании: аналитические и вероятностные и основанные на сложных математических расчетах методы; экономико-географический подход; сравнительный порайонный анализ; метод приоритетов (первоочередное рассмотрение узловых проблем); программно-целевой метод; деловые игры и моделирование систем; сетевой анализ; комплексный или системный анализ; нормативный метод, базирующийся на системе норм и нормативов; метод экспертных оценок.

Методы, которые пока не применяются: линейное программирование; квадратичное и динамическое программирование; статистика и теория вероятностей; теория массового обслуживания; вариантный подход, основанный на многоступенчатой оптимизации; теория игр; метод исследования операций; балансовый метод; метод монте-карло.

Анализируется практика уровней советского планирования:

- народно-хозяйственный уровень;
- отраслевой уровень;
- территориальный уровень;
- межотраслевой уровень;
- уровень основного (первичного) звена.

Таким образом, можно сделать вывод, что многие ученые пришли к выводу о необходимости макроэкономического программирования, стратегического планирования региона, научно обоснованной стратегии развития. Накоплено и огромное множество методов по планированию региональной и промышленной политики. Однако данный инструментарий не имеет системного применения на практике при стратегическом планировании регионов.

Литература:

1. Фетисова Г. В. Стратегическое планирование развития региона диссертация на соискание степени кандидата экономических наук 2006, Великий Новгород
2. Степанов А. Г. Государственное регулирование развития региональных экономических систем диссертация на соискание степени доктора экономических наук 2007, Москва
3. Разилов З. В. Стратегическое планирование социально-экономического развития территорий диссертация на соискание степени кандидата экономических наук 2009, Краснодар