

Галиуллина Г.Ф.,
к.э.н., доцент кафедры «Экономическая
теория и экономическая политика»
Набережночелнинского института
К(П)ФУ, г. Набережные Челны

УСЛОВИЯ РАСКРЫТИЕ ПОТЕНЦИАЛА УЧАСТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНЫХ ПРОЕКТОВ В ОПК

Эффективность использование потенциала участников государственно-частного партнерства в ОПК определяется тем, насколько управляющая система способна к грамотной постановке системы целей развития ГЧП в ОПК, когерентной целям более высокого порядка, зависит от состава элементов системы ГЧП в ОПК, степени их упорядоченности и устойчивости отношений между ними и внешней средой. Соединяя систему целей, организационную структуру и технологию адаптации получаем организационно-экономический механизм управления ГЧП в ОПК, который позволяет качественно реализовать потенциал государства, бизнеса, экспертного сообщества в совместных проектах.

Ключевые слова: Потенциал участников ГЧП в ОПК, система целей, форсайт, организационно-экономический механизм управления ГЧП в ОПК.

POTENTIAL FULFILMENT IN THE DEFENSE-INDUSTRIAL SECTOR

Utilization efficiency of public-private partnership participants potential in the defense-industrial sector is defined as controlling system is able to identify competent target system of public-private partnership development in the defense-industrial sector, higher-order coherence tasks, is depend on structure of public-private partnership system elements in the defense-industrial sector, the level of regulating and stability of relations between system elements and external environment. The business mechanism of controlling public-private partnership in the defense-industrial sector is obtained by combining the target system, organization structure and adaptation technology, which provides an opportunity to realize qualitatively government, business and expert community potential in the common projects.

Key words: potential of public-private partnership participants in the defense-industrial sector, target system, foresight, business mechanism of controlling public-private partnership in the defense-industrial sector.

Согласно основополагающим принципам государственно-частного партнерства каждая из сторон реализует в совместных проектах свой потенциал развития при условии соблюдения баланса интересов партнеров: государство вкладывает правомочия собственника, возможные преференции в виде льгот, субсидий; бизнес – инвестиции, гибкость и оперативность в принятии решений, управленческие, технологические инновации; экспертное сообщество – знания, компетенции, способности (рисунок 1).



Рисунок 1 – Потенциал участников ГЧП в ОПК

При этом каждая из сторон берет на себе и обязательства по выполнению определенных функций.

Основные функции государства в ГЧП – это соблюдение общественных интересов, регулирование и контроль (рисунок 2).

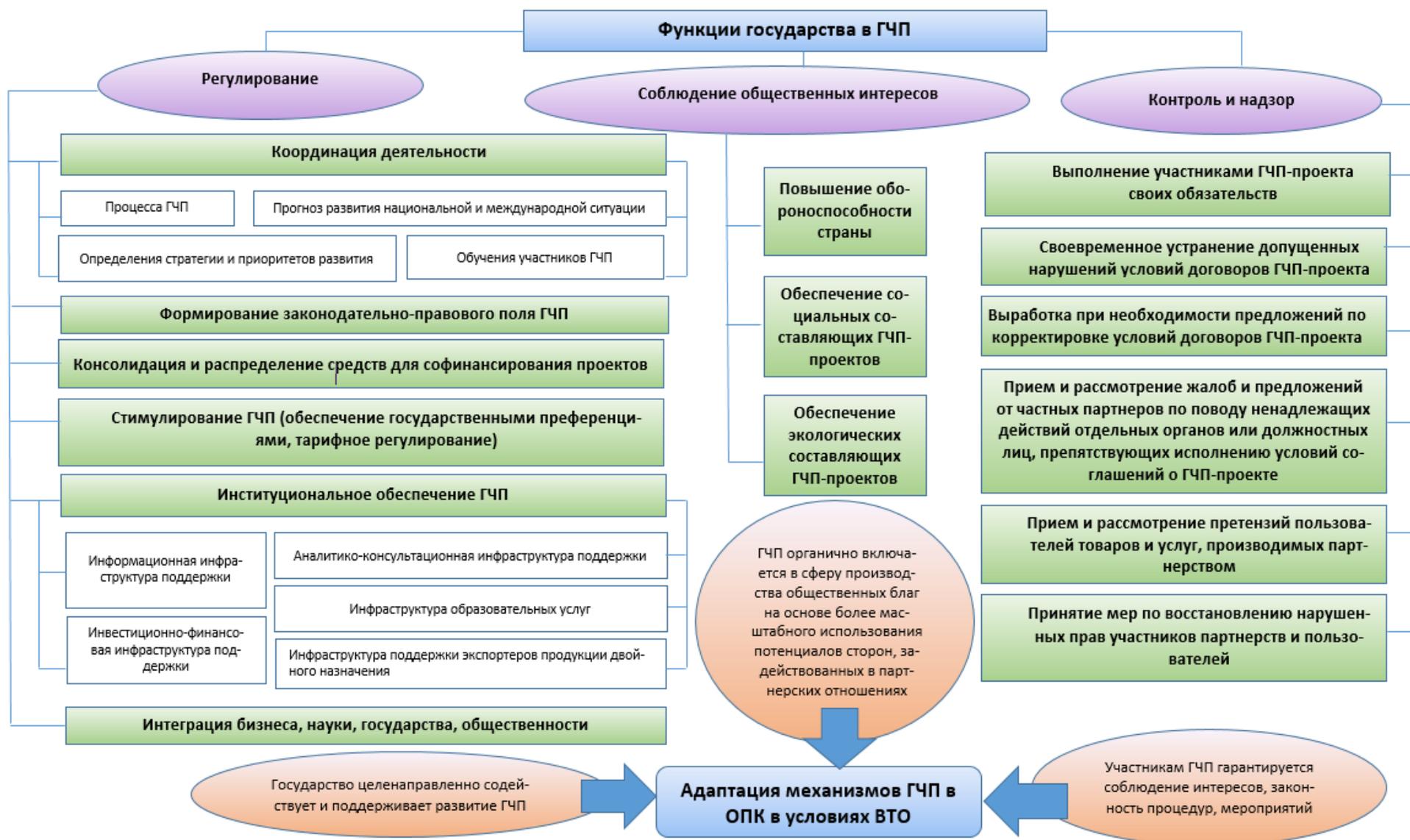


Рисунок 2 – Функции государства по адаптации механизмов ГЧП в ОПК

В ОПК общественная значимость ГЧП заключается в повышение обороноспособности страны, качественном выполнении оборонного заказа с оптимальными бюджетными вложениями.

Главным системообразующим фактором, определяющим основные аспекты реализации ГЧП-проектов (возможность качественного раскрытия потенциалов участников, организационно-экономический механизм, процесс и результаты реализации проектов) является система целей развития ОПК. Без чётко выработанной системы целей сложно выстроить эффективное управление и определить критерии его результативности.

Система целей – это прогностическая категория, процесс её конструирования определяется качеством и объемом информационной базы, надежностью гипотез развития ОПК и сформировавшимися компетенциями прогнозирования. Система целей как желаемый образ будущего отражает также уровень притязаний лидеров ГЧП-процесса в ОПК.

Целями верхнего уровня в системе целей государственно-частного проектирования в ОПК являются стратегические цели развития военно-промышленного комплекса страны и смежных отраслей, из которых вытекают стратегические цели развития самого ОПК (рисунок 3).

ГЧП используется для «расшивки» узких мест в тех сферах, где взаимовыгодное сотрудничество государства и бизнеса будет более эффективно, чем прямое государственное финансирование. Механизм ГЧП позволяет включить потенциал частных инвесторов и нацелить его на повышение эффективности использования вложенных средств для решения задач повышения обороноспособности страны и обеспечения национальной безопасности при соблюдении баланса интересов государственного и частного секторов, а также на диверсификацию рисков инвесторов.



Рисунок 3 – Система целей ГЧП в ОПК

При первом приближении стратегические цели оборонно-промышленного комплекса известны:

- повысить качество производимого вооружения, военной и специальной техники;
- импортозамещение ресурсов и комплектующих для производства продукции военного, двойного и гражданского назначения;
- реконструкция и техническое перевооружение организаций ОПК;
- повышение эффективности инвестиций в ОПК;

- проектирование, разработка, производство инновационной продукции военного, двойного и гражданского назначения;
- совершенствование системы стандартов и технического регулирования в вопросах обеспечения качества продукции предприятий ОПК;
- продвижение продукции двойного и гражданского назначения на внутреннем и внешнем рынках;
- решение социальных вопросов работников ОПК.

При этом вектор развития периодически смещается. Два-три года назад экономическая политика страны была ориентирована на завоз готовой продукции из-за рубежа, в том числе в ОПК (например, отказались от национального автопрома – зачем поддерживать российский автопром, если зарубежные модели качественнее, безопаснее). Сегодня изменения внешней среды усилили актуальность импортозамещения. Соответственно, в ОПК проекты по импортозамещению имеют более весомый вес для реализации.

Вышеперечисленные цели ГЧП в ОПК больше похоже на намерения. Требования к постановке целей хорошо известны: они должны содержать количественную характеристику требуемого результата (чтобы было понятно, когда система её достигнет), сроки исполнения, актуальность и достижимость.

Грамотная постановка стратегических целей ОПК, эффективный выбор перспективных сфер применения механизма ГЧП в ОПК (а также выработка целей более низкого уровня) возможно с использованием метода Форсайта.

Форсайт представляет процесс отбора новых направлений развития, в ходе которого достигается консенсус мнений всех заинтересованных сторон и устанавливаются связи между потенциальными участниками ГЧП-процесса.

Суть данного метода в том, что государство, привлекая бизнес, экспертные, научные сообщества определяет перспективы развития, организует выработку комплексного видения будущего и сопоставление путей его достижения. Форсайт позволяет собрать необходимую информацию о потенциале государственного и частного партнеров для достижения поставленных задач, об уровне и элементах необходимой инфраструктуры поддержки, количестве и качестве экспертных групп и т.п., а также сформировать новую культуру взаимодействия между государством, бизнесом, научным сообществом для принятия управленческих решений и разрабатывает соответствующие направления. То есть Форсайт – это комбинация «продукта» (прогнозы, сценарии, приоритеты) и «процесса» (установление связей между всеми заинтересованными сторонами), что способствует даже не столько предсказанию будущего, сколько достижению консенсуса в обществе на базе планомерного диалога между политиками, специалистами, бизнесменами.¹

При проведении Форсайта используют как количественные (например, бенчмаркинг), качественные (семинары, мозговой штурм, ролевые игры, сценирование ...), смешанные (например, дорожное картирование) методы.

Применение Форсайта требует значительных затрат времени и инвестиций, так как в процесс открытого обсуждения и консультаций вовлекаются широкие слои производственной, научной общественности, бизнес-структур, государственные структуры разного уровня. Одним из главных факторов успешного Форсайта является готовность этих структур совместно оценить перспективы ГЧП в ОПК, отвлекаясь от решения краткосрочных задач.

¹ Гохберг Л. Будущее как стратегическая задача // Форсайт. – 2007. - № 1. – С.4.

Данную работу мог бы координировать создаваемый Центр ГЧП в ОПК, который взял бы на себя функции сопровождения процесса: информационная пропаганда, проведение конференций, семинаров, презентаций, открытие и ведение соответствующего интернет-портала и т.п.

На следующем уровне постановка целей происходит для каждого направления и для каждого этапа развития ГЧП-процесса. На самом нижнем уровне будут сформулированы цели оперативного управления, необходимые для достижения стратегической цели развития ГЧП-процесса.

Получив матрицу целей ГЧП-процесса, важно выстроить матрицу когерентных индикаторов деятельности (опережающие индикаторы, индикаторы положительной обратной связи). Невыполнении данных показателей будет являться сигналом о проявлении неучтенных рисков, качественном изменении внутренней среды, факторов нестабильности внешней среды и т.п. и даст возможность выработки упреждающих действий.

Исходя из вышесказанного эффективность управления процессом ГЧП в ОПК определяется тем, насколько управляющая система способна к выработке системы целей развития ГЧП, реально обусловленных потенциалом его участников, а также обеспечивать их реализацию оптимальным способом через упорядоченное взаимодействие участников процесса. Эффективность данного управления (механизма положительной обратной связи) зависит от состава элементов системы ГЧП в ОПК, степени их упорядоченности и устойчивости отношений между ними и внешней средой.

Выстраивая систему целей, а под неё уже организационную структуру, управляющая система избежит ошибки создания лишних или нехватки необходимых элементов, а также может усовершенствовать её адекватно изменениям внутренней и внешней среды.

Именно организационная структура должно обеспечить процессы принятия и осуществления лучших решений на всех этапах ГЧП, обеспечивая через систему связей порядок и содержание информационного обмена.

Соединяя систему целей, организационную структуру и технологию адаптации получаем организационно-экономический механизм управления ГЧП в ОПК, который позволяет качественно реализовать потенциал государства, бизнеса, экспертного сообщества в совместных проектах.

Эффективность реализации потенциала государственных органов в ГЧП-процессе во многом зависит от обучения и профессионального развития государственных служащих. Перспективными методами их обучения и информирования могут быть тренинги, семинары, специальные форумы и конференции, позволяющими организовать обмен информацией и изучение наиболее успешного опыта в данной сфере. Реализацию данного направления может взять на себя Координационный центр ГЧП в ОПК.

На первом этапе адаптации механизмов ГЧП в ОПК, прежде всего, будет использоваться ресурсный потенциал государства в том или ином сочетании. Сформировав и запустив процесс ГЧП в ОПК на принципах положительной и отрицательной обратной связи, получив опыт реализации первых проектов ГЧП в ОПК, у госслужащих сформируется стратегическое мышление, навыки в области ГЧП, опыт синергетического управления – появятся ключевые компетенции, которые в дальнейшем разовьются до стратегического потенциала ГЧП государства в сфере ОПК.