

И. А. Рысаева, Н. М. Мингазова,
Казанский (Приволжский) федеральный университет, Казань, Россия

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ПОЛЕ ВОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНФЛИКТУЮЩИХ СТОРОН

The article considers the main aspects of the regulatory and legal regulation of water relations in the Russian Federation, including in order to resolve water conflicts. The list of subjects of water relations and their legal capabilities in accordance with the legislation of the country is indicated. The relations between the subjects of water relations, implemented through the functions of norm-setting, supervision, information, coordination, are shown.

В рамках общей типологии конфликтов отдельный интерес представляют т. н. экологические или конфликты природопользования, относимые одновременно к группе конфликтов в живой и неживой природе. Экологический конфликт можно трактовать с позиции геоэкологии, социоэкологии, экономики, права или путем совмещения разных подходов. В. В. Сабадаш, например, определяет экологический конфликт как противостояние на внутри – и/или межгосударственном уровнях, вызванное несовместимыми или враждебными интересами одной или более сторон и их борьбой за право собственности, использования (распределения) природных ресурсов или их контроля, сопровождаемое возможным применением насильственных методов для достижения цели [1].

В системе экологических конфликтов особой остротой отличаются те, что порождены водным фактором по причине экономической и социальной ценности воды, ее дефицита и качества, особенностей использования и распределения. В связи с этим вопросы сохранения, предотвращения ухудшения качества вод, регулирования «водных конфликтов» в Российской Федерации регламентируются комплексом нормативно-правовых актов.

Водное законодательство страны базируется на Водном кодексе РФ от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ, отраслевых федеральных законах, положениях, приказах, государственных программах и др. Нормативно-законодательные акты федерального уровня дополнены принимаемыми в соответствии с ними

законами и иными актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Правовые нормы, регулирующие «водные отношения», и конфликты, возникающие в процессе таковых, призваны воздействовать на поведение субъектов «водных отношений» по нескольким каналам. Первое, – предполагает информационное воздействие правовых норм, т. е. предлагает индивидууму, как субъекту «водных отношений», варианты поведения, одобряемые государством, предупреждает о последствиях того или иного поступка. Во-вторых, они декларируют ценности, признаваемые обществом и государством, и в этой связи нередко говорят о воспитательном воздействии права. В контексте «водных отношений» эта ценность определяется значимостью воды как основы жизни и деятельности человека; среды обитания объектов животного и растительного мира; приоритетом охраны вод перед их использованием; наконец, как важнейшей составной части окружающей среды [2]. В-третьих, нормы права содержат принудительные аспекты в отношении тех, кто игнорирует или нарушает его требования. Данный аспект нормы права возникает в случае нарушения регулятивных норм в «водных отношениях», приводит к спорам и конфликтам и последующей ответственности субъектов конфликтов, в рамках, определяемой законом.

Круг субъектов «водных отношений» и их юридические возможности довольно четко очерчены в законодательстве Российской Федерации и к ним, главным образом, относят органы государственной власти всех ветвей; собственники (эксплуатирующая организация) водных объектов; водопользователи. Данный состав участников не является абсолютным, в связи с чем, необходимо еще раз подчеркнуть, что рассмотрению подлежат лишь те из них, для которых законодательством четко регламентированы их права и обязанности в системе «водных отношений». Для собственников водных объектов и водопользователей законодательством определены аспекты владения, пользования и распоряжения ими с определенными ограничениями хозяйственной деятельности в их границах во избежание ущерба окружающей

среде, обязанность проведения водохозяйственных мероприятий и мер по охране водных объектов, определены виды ответственности за нарушение водного законодательства.

Субъекты водных отношений взаимосвязаны друг с другом по тем функциям, которые они выполняют в соответствии с водным и связанным с ним законодательством РФ. Собственник и (или) эксплуатирующая организация водного объекта, равно как и водопользователь, занимают в системе «водных отношений» в определенной степени подчиненное положение. Это определяется, главным образом, их действиями по отношению к органам государственной власти, где, например, собственник (эксплуатирующая организация) и водопользователь обязаны оповещать органы власти о техногенном загрязнении вод; несут ответственность за непредставление, в т.ч. несвоевременное данных водохозяйственной статистики и др. Примером взаимодействия собственника и водопользователя может являться обязанность возмещения первым вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу граждан в результате техногенного загрязнения вод.

Органы государственной власти взаимодействуют с субъектами «водных отношений» через функции нормотворчества, надзора, координации, информирования, карательного характера и др. (табл. 1).

Связь органов государственной власти с собственником (эксплуатирующая организация) водного объекта реализуется, например, через проверку соблюдения вторыми обязательных требований по предупреждению и ликвидации техногенного загрязнения вод.

В случае с водопользователями органы государственной власти, могут быть связаны через функцию информирования, например, представление им информации об ограничениях водопользования на водных объектах общего пользования и др.

Органы государственной власти Российской Федерации как субъект водных отношений

Орган власти	Состав	Полномочия
Законодательная	Совет Федерации, Государственная дума	- разработка обоснованной системы экологического законодательства; - формирование эффективного механизма реализации экологического законодательства; - гарантия прав будущих поколений и др.
Исполнительная	Правительство РФ, Минприроды РФ, федеральные службы и их территориальные органы (Росводресурсы, Росгидромет, Росприроднадзор и др.).	- проведение в РФ единой государственной политики в области экологии; - координация природоохранной деятельности министерств и ведомств РФ; - осуществление мероприятий по охране водных объектов, предотвращение их загрязнения, истощения; - ведение государственного водного реестра, принятие решений о предоставлении водных объектов в пользование; - осуществление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов
Судебная	Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ, Мировой суд.	- осуществление правоприменительной деятельности суда по рассмотрению и разрешению споров в области охраны окружающей среды

Юридические возможности субъектов водных отношений и связи между ними, как было указано, реализуются через отдельные нормативно-правовые акты РФ в сфере водопользования, в т.ч. через Водный кодекс РФ (табл. 2) [2]. Законодательная база РФ, как видим, определяет юридические возможности субъектов водных отношений.

Водный кодекс РФ как регулятор водных отношений (№ 74-ФЗ от 03.06.2006 г.)

Юридические возможности субъектов водных отношений		
Органы государственной власти РФ	Собственник (эксплуатирующая организация)	Водопользователь
<p>- издание нормативных правовых актов, регулирующих водные отношения (ст. 2, п. 5); осуществление водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности (с. 7.1., п.1); владение, пользование, распоряжение водными объектами, находящимися в федеральной собственности; разработка, утверждение и реализация схем комплексного использования и охраны водных объектов; осуществление федерального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов; организация и осуществление государственного мониторинга водных объектов; установление порядка ведения государственного водного реестра и его ведение; установление ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности; установление порядка утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и целевых показателей качества воды в водных объектах; осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий (ст. 24).</p>	<p>- осуществление самостоятельного использования водных объектов; строительство гидротехнических и иных сооружений на водных объектах; недопущение нарушения прав других собственников водных объектов, а также причинение вреда окружающей среде; осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах; регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами (ст. 39); осуществление мероприятий по охране водных объектов (ст. 55).</p>	<p>- своевременное осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах; регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами (ст. 39); осуществление водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов (ст. 55).</p>

Органы государственной власти, как было показано, через нормотворчество определяют реализуемые ими основные направления водной

политики страны, государственного мониторинга водных объектов и др. Для собственников водных объектов и водопользователей законодательством определены аспекты владения и использования вод с соблюдением природоохранных мер, виды ответственности за нарушение водного законодательства.

1. Сабадаш, В. В. Теоретико-методологические аспекты исследования экологического конфликта в современной системе природопользования / В. В. Сабадаш // Экономика природопользования. – 2009. – № 6. – С. 19.

2. Водный кодекс Российской Федерации (Федеральный Закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru> (дата обращения 19.03.2021).