

**ТРУДОВОЕ ПРАВО.
СПОРТИВНОЕ ПРАВО**

УДК 349:79

**ПРАВОВЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ВОЛОНТЁРА,
ПРИНИМАЮЩЕГО УЧАСТИЕ В ОРГАНИЗАЦИИ
И ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

М.Н. Малеева

*Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина
(МГЮА), г. Москва, 125993, Россия*

Аннотация

Волонтерство представляет систему общественных отношений. С учётом разных схем правовых связей выделяются такие участники добровольческого движения, как волонтер, добровольческая организация, благополучатель. В статье обоснованы правовые характеристики спортивного волонтера: гражданство, добровольный, безвозмездный и личный характер осуществляемой им деятельности, определённые цели этой деятельности, выполнение работ или оказание услуг в рамках гражданского договора или без такового. Автор отмечает, что договор о волонтерской деятельности заключается на практике и упоминается в нормативных актах, однако не закреплены его условия и ответственность сторон. Данный документ по природе является гражданско-правовым договором об оказании услуг или о выполнении работ либо комплексным договором.

Сделаны предложения по изменению российского спортивного законодательства. Развитие законодательства о добровольческом движении в области спорта обусловлено рядом причин, в частности: большим количеством участников волонтерских движений и лиц, контактирующих с ними; необходимостью поддержания общественной безопасности и безопасности самих волонтеров; заинтересованностью волонтеров в правовом регулировании перемещения через границу другого государства, гарантиях предоставления проживания и спецодежды, учёте их деятельности в дальнейшем; сохранением правовых традиций в регулировании добровольческих отношений.

Ключевые слова: добровольчество, волонтер, безвозмездность, спортивное право, правовой статус, договор на выполнение работ, договор оказания услуг

Всеобщая декларация добровольчества провозглашает, что каждый человек в мире должен иметь возможность добровольно посвящать своё время, талант, энергию другим людям или сообществам посредством индивидуальных и коллективных действий, без ожидания финансового вознаграждения (см. ВДД). XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 г. в Сочи показали спортивное волонтерство в России как формирующееся дви-

жение. Подготовка и проведение в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г. и других массовых спортивных мероприятий подтверждает необходимость закрепления правовых основ деятельности спортивных добровольцев. В общей сложности в рамках Кубка конфедераций FIFA 2017 г. будут задействованы более 5500 волонтеров, а к чемпионату мира по футболу 2018 г. планируется привлечь около пятнадцати тысяч¹.

В настоящее время спортивными волонтерами согласно ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон о физической культуре и спорте, 329-ФЗ) признаются граждане Российской Федерации и иностранные граждане, участвующие на основании гражданско-правовых договоров в организации и (или) проведении физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий без предоставления указанным гражданам денежного вознаграждения за осуществляемую ими деятельность. В силу ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» добровольцы – физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой деятельности) (см. 135-ФЗ).

Исходя из этих определений и учитывая складывающуюся практику, следует выделить несколько квалифицирующих признаков спортивного волонтера:

- гражданство;
- определённые цели волонтерской деятельности;
- добровольность, безвозмездность и личный характер деятельности;
- выполнение работ или оказание услуг в рамках гражданского договора или без такового.

Говоря о **гражданстве волонтера**, необходимо отметить, что Закон о физической культуре и спорте позволяет заниматься такой деятельностью гражданам Российской Федерации и других стран. Ряд нормативных актов включает в это число лиц без гражданства:

– Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г., 108-ФЗ);

– Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о проведении XXII Олимпийских зимних игр, 310-ФЗ);

– Модельный закон о добровольчестве (волонтерстве) (далее – Модельный закон о добровольчестве, МЗД).

Современное законодательство допускает широкое участие в общественной жизни лиц без гражданства. В частности, разрешены трудовые отношения между таким лицом и российским работодателем (гл. 50.1 Трудового кодекса

¹ <http://ru.fifa.com/worldcup/organisation/volunteers/faq/index.html/>.

Российской Федерации (далее – ТК РФ)). Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» позволяет иностранным гражданам и лицам без гражданства работать на территории России на основании как трудового, так и гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) (см. 115-ФЗ). Поэтому нет оснований ограничивать лиц без гражданства в участии в добровольческой деятельности.

Оговорка о гражданстве имеет значение для статуса волонтера, поскольку для иностранных граждан и лиц без гражданства устанавливаются дополнительные правила (о виде и продолжительности визы и проч.). Например, согласно Закону о проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г. названные лица, прибывающие в Россию в период с 10 июня 2018 г. по 31 декабря 2018 г. включительно в качестве волонтеров, осуществляют въезд в Российскую Федерацию и выезд из неё на основании обыкновенных гуманитарных виз, выданных дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации по решениям, принятым федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, на основании ходатайств Оргкомитета «Россия-2018». При этом продолжительность непрерывного пребывания на территории России волонтера, имеющего многократную гуманитарную визу, выданную на срок до одного года, не может превышать сто семьдесят дней (ч. 8 ст. 7 Федерального закона № 108-ФЗ).

Определённые цели добровольческой деятельности основываются на том, что спортивное волонтерство является видом благотворительной деятельности и осуществляется путём участия в организации и (или) проведении физкультурных и спортивных мероприятий. Оно включает в себя:

- непосредственное участие в торжественных церемониях открытия и закрытия спортивных мероприятий;
- оказание транспортных услуг по перемещению спортсменов и необходимого оборудования;
- оказание языковых услуг иностранным спортсменам и гостям;
- уборку спортивных сооружений и специально подготовленных для проведения соревнований территорий;
- поддержание порядка в период проведения мероприятия, помощь болельщикам и проч.

Как видим, такая работа адресована спортсменам, спортивным судьям, тренерам, болельщикам, представителям средств массовой информации, организатору спортивного мероприятия и другим лицам.

Оказание помощи в форме услуг или работ для коммерческих организаций не считается волонтерской деятельностью (ст. 2 Федерального закона № 135-ФЗ). Модельный закон о добровольчестве не относит к таковой отдельные добровольческие (волонтерские) акции, осуществляемые на основе семейных (клановых), дружеских или добрососедских отношений, а также коммерческое продвижение товаров, работ, услуг, коммерческое посредничество в целях достижения социальных или материальных выгод (ст. 1, п. 2 ст. 4 МЗД). Тем самым подчёркивается, что добровольческая деятельность социально направленная, общественно полезная.

Физические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своём интересе (п. 2 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ)). Между тем деятельность волонтера определяется его мировоззрением и имеет **добровольный характер**, означающий, что отсутствует прямое или косвенное принуждение к осуществлению данной работы в целом, а также в определении целей, форм и методов.

Добровольность должна подтверждаться наличием возможности прекратить волонтерскую деятельность в любое время. Модельный закон о добровольчестве предлагает ввести возможность одностороннего отказа волонтера или привлекающей организации при условии предварительного уведомления об этом за семь дней с указанием мотивов такого решения, если иное не прописано в договоре (п. 7 ст. 15 МЗД). Правило об отказе от добровольческой деятельности с уведомлением за семь дней и порядок данного действия необходимо предусмотреть в Законе о физической культуре и спорте. Думается, следует закрепить письменную форму отказа от гражданского договора. Кроме того, если добровольческая деятельность сопровождалась выдачей волонтеру бесплатной спортивной и парадной формы, то было бы справедливо установить её возврат. Что же касается сообщения о мотивах принятия такого решения, то, полагаем, вводить его как обязательное не стоит. Для обоснования укажем, что ст. 450.1 ГК РФ и специальные нормы об одностороннем отказе от исполнения отдельных договоров поручения, комиссии, банковского счёта со стороны клиента, найма жилого помещения со стороны нанимателя юридически безразличны к причинам отказа от договора.

Безвозмездный характер волонтерской работы следует из ст. 2 Закона о физической культуре и спорте, в соответствии с которой волонтер осуществляет свою деятельность без получения денежного вознаграждения за неё. Модельный закон о добровольчестве трактует понятие «безвозмездность» шире, а именно как недопустимость получения волонтером не только денежного, но и иного материального вознаграждения (п. 5 ст. 4 МЗД). Такое понимание представляется более точным отражением существа волонтерского движения. Кроме того, из п. 2 ст. 423 ГК РФ также следует, что безвозмездным признаётся договор, по которому одна сторона обязуется предоставить что-либо другой стороне без получения от неё платы или иного встречного предоставления.

На наш взгляд, не противоречит представлению о безвозмездной деятельности волонтера закрепление в будущем возможности зачисления времени, затраченного на её осуществление, в учебно-производственную практику в случае её прохождения по направлению, соответствующему получаемой специальности, с согласия учебного заведения. Такое правило отражено в п. 4 ст. 7 Закона Украины от 19 апреля 2011 г. № 3236-VI «О волонтерской деятельности» (см. ЗУ).

Безвозмездность не отрицает получения волонтерами компенсационных выплат, связанных с оплатой стоимости питания, проезда, проживания, а также бесплатного предоставления спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы (ч. 1.1 ст. 20 Федерального закона № 329-ФЗ). Такие компенсации предназначены для покрытия расходов добровольцев, а указанное выше имущество, необходимое для осуществления определённой волонтерской деятельности, предоставляется во избежание несения ими расходов.

Мотивами добровольческой работы являются возможность ощутить причастность к общеплезному делу, иметь общение и дружеское взаимодействие с единомышленниками, приобрести полезные социальные и практические навыки, получить реальное представление о предполагаемой профессии или выбрать направление профессиональной подготовки, проявить себя, заявить о собственной жизненной позиции, потребность в общественном признании.

Личный характер деятельности волонтера предполагает персональное исполнение им добровольно принятых на себя обязанностей. Между тем нельзя утверждать, что личность добровольца всегда имеет значение для контрагента, поскольку отбор может проходить на основе группы признаков. Так, заявку кандидата в волонтеры на соревнованиях Кубка конфедераций FIFA 2017 г. может подать лицо, достигшее возраста 18 лет, а для некоторых направлений волонтерской работы во внимание принимаются дополнительные преимущества: наличие высшего или среднего специального образования, знание иностранных языков или опыт волонтерской деятельности². Поэтому требование личного исполнения вытекает прежде всего из внутренней потребности самого волонтера и существа этой деятельности. Вероятно, технически такого человека способен заменить кто-то другой, однако он может не иметь сил, возможности или желания выполнять волонтерскую работу.

Исходя из существа складывающихся отношений между добровольцем и благополучателем или организацией, передача исполнения согласованной работы или услуги другому лицу (заместителю) недопустима. Однако в связи со сделанным выше предложением о разработке порядка совершения одностороннего отказа волонтера от договора, думается, следует установить следующее правило: доброволец может поручить другому лицу выполнение работы или услуги с момента заявления своего отказа от договора до окончания установленного в будущем в законе периода для прекращения договора в случае, если выполнение работы или услуги другим лицом прямо не запрещено законом или договором. Такая оговорка даёт возможность обеспечить непрерывность выполнения определённой работы или услуги, порученной волонтеру, и тем самым гарантирует удобство и безопасность спортивного мероприятия в целом, пока организатор не найдёт другого добровольца или работника по трудовому договору.

Закон о физической культуре и спорте допускает **выполнение работ или оказание услуг волонтером в рамках гражданско-правового договора**. В законах, посвящённых конкретным спортивным событиям, называется субъектный состав таких договоров. Так, в соответствии с Законом о проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г. волонтеры заключают гражданско-правовые договоры об участии в мероприятиях путём применения своего опыта, знаний, умений с FIFA, дочерними организациями FIFA или Оргкомитетом «Россия-2018» (п. 20 ст. 2 Федерального закона № 108-ФЗ). По Закону о проведении XXII Олимпийских зимних игр волонтер и Оргкомитет «Сочи 2014» заключают гражданско-правовой договор об участии в организации и (или) проведении Олимпийских игр и Паралимпийских игр (ст. 5 Федерального закона

² <http://ru.fifa.com/worldcup/organisation/volunteers/functions.html/>.

№ 310-ФЗ). Проект Федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» позволяет осуществлять данную деятельность как на основе гражданско-правового договора, так и без заключения такового при определённых условиях (ч. 3 ст. 12 ПФЗ).

Полагаем, что дальнейшее развитие отечественного законодательства должно исходить из признания разных форм добровольческой деятельности:

- без заключения договора (чаще всего при разовых акциях или оказании волонтерской помощи индивидуально);
- с заключением устного гражданского договора (в частности, при оказании помощи индивидуально в определённый период времени);
- с заключением письменного гражданского договора (в случае выдачи волонтеру спецодежды, парадной формы, возмещения расходов на проезд, питание и в иных случаях).

Гражданский договор с участием волонтера именуют по-разному: договор на безвозмездную благотворительную деятельность; о добровольном сотрудничестве; об осуществлении волонтерской деятельности; о безвозмездном оказании услуг волонтером; о безвозмездном выполнении работ волонтером.

Добровольческая деятельность реализуется только в формах выполнения работы или оказания услуги либо путём их сочетания, что отличает её от деятельности благотворительной, к числу форм которой относятся передача в собственность имущества и (или) объектов интеллектуальной собственности, наделение правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности, выполнение работ, предоставление услуг.

Наряду с рассмотренными выше характеристиками волонтера, значение может иметь также его возраст, образование (квалификация), состояние здоровья, регистрация.

Таким образом, дадим определение категории «волонтер, участвующий в физкультурных и спортивных мероприятиях» на базе признаков, характеризующих его личность и деятельность. Спортивными волонтерами, по нашему мнению, должны признаваться *граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, добровольно, безвозмездно и лично выполняющие социально направленную, общественно полезную деятельность по организации и (или) проведению физкультурных и (или) спортивных мероприятий на основании гражданско-правовых договоров по выполнению работы и (или) оказанию услуги, а в некоторых случаях без заключения договоров*. С учётом развития волонтерского движения эта дефиниция должна быть отражена в Законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», а требования к личности волонтера, принимающего участие в организации и проведении любых общественно полезных мероприятий, следует перечислить в новом Законе «О добровольчестве (волонтерстве)» или, возможно, в специальном разделе Закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Источники

- ВДД – Всеобщая декларация добровольчества: принята на XVI Всемир. конф. добровольцев Междунар. Ассое. добровольческих усилий (IAVE) (Амстердам, 14–18 янв. 2001 г.). – URL: http://gov.cap.ru/home/76/gorono/2005/school6/dobrovoldvigenie_3.htm, свободный.
- 329-ФЗ – Федеральный закон от 4 дек. 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации (СЗ РФ). – 2007. – № 50. – Ст. 6242.
- 135-ФЗ – Федеральный закон от 11 авг. 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3340.
- 108-ФЗ – Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2013. – № 23. – Ст. 2866.
- 310-ФЗ – Федеральный закон от 1 дек. 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2007. – № 49. – Ст. 6071.
- МЗД – Модельный закон о добровольчестве (волонтерстве): принят на 42-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (СПб., 16 апр. 2015 г.). – URL: <https://www.audar-info.ru/docs/pact/?sectId=408998>, свободный.
- ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.
- 115-ФЗ – Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.
- ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1: Федеральный закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
- ПФЗ – Проект Федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)». – URL: <http://www.oprf.ru/discussions/1389/newsitem/20345>, свободный.
- ЗУ – Закон Украины от 19 апр. 2011 г. № 3236-VI «О волонтерской деятельности» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2011. – № 42. – Ст. 435.

Поступила в редакцию
20.12.16

Малеина Марина Николаевна, доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского права Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
ул. Садовая-Кудринская, д. 9, г. Москва, 125993, Россия
E-mail: civil_law_msal@mail.ru

**Legal Characteristics of Volunteers Engaged
in Organizing and Hosting Sports Events***M.N. Maleina**O.E. Kutafin Moscow State Law University, Moscow, 125993 Russia**E-mail: civil_law_msal@mail.ru*

Received December 20, 2016

Abstract

Volunteering is a system of social relations. Taking into account the different schemes of legal relations, such volunteer movement participants as volunteer, voluntary organization, and benefitor have been defined. The paper substantiates the legal characteristics of sports volunteers: citizenship; voluntary, gratuitous, and personal character of their activity; its certain purposes; performing activities or providing services under the civil agreement or without it. The agreement on volunteer activity is concluded in practice and mentioned in legal acts, but its terms and responsibilities are not fixed. This agreement is either a civil contract for providing services or performing activities or a comprehensive contract.

It has been suggested to amend the sports legislation due to a large number of participants in volunteer movements and persons in contact with them, as well as the need to maintain public safety and security of volunteers, interest of volunteers themselves in legal regulation of movement across the border of another state, guarantees of accommodation and workwear, taking into account their work as volunteers in the future, preserving the legal traditions in regulation of volunteer relations.

Keywords: volunteering, volunteer, gratuitousness, sports law, legal status, work contract, service contract

⟨ *Для цитирования:* Малеина М.Н. Правовые характеристики волонтера, принимающего участие в организации и проведении спортивных мероприятий // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. – 2017. – Т. 159, кн. 2. – С. 512–519. ⟩

⟨ *For citation:* Maleina M.N. Legal characteristics of volunteers engaged in organizing and hosting sports events. *Uchenye Zapiski Kazanskogo Universiteta. Seriya Gumanitarnye Nauki*, 2017, vol. 159, no. 2, pp. 512–519. (In Russian) ⟩