

аспирант кафедры конституционного и административного права
Казанского (Приволжского) федерального университета

**Обязательное социальное страхование на случай
временной нетрудоспособности и в связи с материнством**

Обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством регулируется Федеральным законом от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и является наиболее распространенным видом обеспечения по социальному страхованию.

Целевое назначение данного обеспечения состоит в возмещении заработка, утраченного в связи с наступлением временной нетрудоспособности. В ч. 2 ст. 1.3 255-ФЗ приведен исчерпывающий перечень страховых случаев в системе обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Под временной нетрудоспособностью в данном случае понимается невозможность по физиологическим или социальным причинам исполнять свои трудовые обязанности, и, как следствие этого, – утрата заработка или иного дохода¹⁷⁷.

Основанием для назначения пособия по временной нетрудоспособности является выданный в установленном порядке листок нетрудоспособности. Контроль за соблюдением установленного порядка их выдачи осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) со-

¹⁷⁷ *Белянинова Ю.В., Гусева Т.С.* Комментарий к Федеральному закону от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (постатейный) / под ред. Т.С. Гусевой, 2011. КонсультантПлюс: справ.-правовая система.

вместно с Фондом социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд)¹⁷⁸.

Первым основанием для выплаты пособия является утрата трудоспособности вследствие заболевания или травмы, в том числе в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или осуществлением экстракорпорального оплодотворения. Размер пособия в данном случае зависит от продолжительности страхового стажа и размера среднего заработка. При страховом стаже более 8 лет величина пособия составляет 100% среднего заработка; от 5 до 8 лет – 80% среднего заработка; менее 5 лет – 60% среднего заработка. При этом максимальные размер пособия на 2015 год не может превышать 65 330 рублей.

Вторым основанием для назначения рассматриваемого пособия является утрата трудоспособности вследствие необходимости осуществления ухода за больным членом семьи. Следует отметить, что в российском законодательстве не дается четкого определения членов семьи. Так, согласно ст. 1 Федерального закона «О прожиточном минимуме в РФ», семья – лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство¹⁷⁹. В соответствии со ст. 31 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ), к членам семьи относятся проживающие совместно с собственником помещения его супруг, родители и дети. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены им в качестве членов семьи¹⁸⁰. Поскольку в

¹⁷⁸ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.06.2011 №624н (ред. от 24.01.2012, с изм. от 17.04.2013) «Об утверждении Порядка выдачи листков нетрудоспособности» // Российская газета, № 148, 11.07.2011.

¹⁷⁹ Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ (ред. от 03.12.2012) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 27.10.1997, № 43. Ст. 4904.

¹⁸⁰ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ, 03.01.2005, № 1 (часть 1). Ст. 14.

255-ФЗ отсутствует определение членов семьи, вопрос о назначении пособия решается конкретно в каждом отдельном случае, и данная выплата может быть назначена и родственнику, не проживающему совместно с больным, нуждающимся в уходе.

Продолжительность выплаты данного вида пособия зависит от возраста больного, за которым осуществляется уход, а также от вида заболевания. Подробно период осуществления выплат пособий по нетрудоспособности в случае ухода за больным членом семьи урегулирован в ч. 5 ст. 6 255-ФЗ.

Пособие по нетрудоспособности в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 7 лет выплачивается за весь период, но не более чем за 60 дней в году; от 7 до 15 лет – до 15 дней, но не более чем за 45 дней в течение года. Выплаты по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 15 лет производятся за весь период лечения, но не более 120 дней в год. Если у ребенка имеется заболевание, включенное в Перечень заболеваний, период выплаты составляет не более 90 календарных дней в течение года¹⁸¹. Выплата пособий по уходу за больным ребенком в возрасте до 15 лет, являющимся ВИЧ-инфицированным, а также при заболеваниях, связанных с поствакцинальными осложнениями, злокачественными новообразованиями, осуществляется за весь период лечения ребенка независимо от продолжительности лечения.

Обеспечение пособием по беременности и родам регулируется гл. 3 255-ФЗ. В случае рождения ребенка данный вид пособия выплачивается за весь период отпуска в течение 70 дней до родов и 70 дней после родов. При многоплодной беременности выплаты осуществляются за 84 дня до родов и 70 дней после родов. При осложненных родах листок нетрудоспособности выдается дополнительно на 16 календарных дней медицинской организацией, где произошли роды. Перечень

¹⁸¹ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 20.02.2008 № 84н «Об утверждении перечня заболеваний ребенка в возрасте до 7 лет, при возникновении которых выплата пособия по временной нетрудоспособности за период ухода за ребенком осуществляется не более чем за 90 календарных дней в году по всем случаям ухода за этим ребенком в связи с указанными заболеваниями» // Российская газета. 15.03.2008. № 56,

осложнений в родах, которые являются основанием продления послеродового отпуска, определен Инструкцией Минздрава РФ № 01-97 «О порядке предоставления послеродового отпуска при осложненных родах»¹⁸².

Согласно ст. 11 255-ФЗ, рассматриваемое пособие выплачивается в размере 100% среднего заработка. Однако, на мой взгляд, данная формулировка не корректна, так как в соответствии с Федеральным законом № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» пособие по беременности и родам устанавливается исходя из среднего заработка, на который начисляются страховые взносы, то есть иные выплаты и вознаграждения не учитываются¹⁸³.

В ст. 11.1 255-ФЗ определен круг лиц, имеющих право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком. В соответствии с рассматриваемой статьей право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком имеют мать, отец, другие родственники или опекуны ребенка, фактически осуществляющие уход за ребенком и оформившие отпуск по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет.

Более подробные разъяснения по кругу лиц, имеющих право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком, а также порядок и условия выплаты даны в Приказе Минздравсоцразвития РФ № 1012н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей». Необходимо отметить, что при осуществлении ухода за ребенком одновременно несколькими лицами, право на получение ежемесячно-

¹⁸² Инструкция Минздрава РФ от 23.04.1997 № 01-97 «О порядке предоставления послеродового отпуска при осложненных родах» // Собрание законодательства РФ, 14.05.1997. Ст. 1305.

¹⁸³ Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Собрание законодательства РФ, 22.05.1995, № 21. Ст. 1929.

го пособия предоставляется только одному из указанных лиц¹⁸⁴. Размер ежемесячного пособия составляет 40% среднего заработка, рассчитанного за 2 года, предшествующих году наступления отпуска по уходу за ребенком.

В соответствии со ст. 12 ФЗ-255 пособие по временной нетрудоспособности назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня восстановления трудоспособности. Если обращение по каким-либо причинам последовало по истечении указанного срока, принятие решения о назначении пособия относится к компетенции Фонда, который устанавливает причину пропуска срока в конкретном случае. В целях реализации данной нормы был утвержден Перечень уважительных причин пропуска срока обращения, который не является закрытым. Иные причины, не названные в нем, могут быть признаны уважительными только в судебном порядке¹⁸⁵.

Таким образом, выплата пособий в случае временной нетрудоспособности и в связи с материнством представляет собой возмещение утраченного заработка по причине наступления неблагоприятных обстоятельств. Выплата социальных пособий является одним из важнейших гарантов стабильного существования личности в государстве. Усовершенствование законодательства, регулирующего механизм выплаты пособий в случае временной нетрудоспособности и в связи с материнством, поможет более эффективно решать задачи по обеспечению населения государственной социальной поддержкой.

¹⁸⁴ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 23.12.2009 № 1012н (ред. от 21.10.2013) «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» // Российская газета. 27.01.2010. № 15.

¹⁸⁵ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 31.01.2007 № 74 «Об утверждении Перечня уважительных причин пропуска срока обращения за пособием по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячным пособием по уходу за ребенком» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 11, 12.03.2007.