

УДК 343.9.01

Аглямова Г.М., старший преподаватель, Набережночелнинский институт ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет».

E-mail: gulnaz-kgu@mail.ru

РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Аннотация. В данной статье автор анализирует теоретические и практические проблемы при реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан. По мнению автора, результативность антикоррупционной политики невозможна без проведения системных, комплексных криминологических исследований.

Ключевые слова: коррупция, коррупционная преступность, антикоррупционная политика, предупреждение, коррупционные преступления.

Являясь негативным социально-правовым явлением, коррупция в современных условиях приобрела новые качественные и количественные показатели. Коррупция требует применения в борьбе и предупреждении с ней современных комплексных мер.

При проведении антикоррупционной политики необходимо учитывать весьма многообразный комплекс причин и условий существования коррупции. Коррупционная преступность во многом предопределяется общими для всей преступности страны криминогенными, социальными, экономическими, политическими, психологическими и другими причинами. К их числу относятся общие негативные последствия реформирования страны: нестабильность развития экономики, существование ее «теневой» составляющей, криминального бизнеса, несовершенство правового регулирования рыночных отношений, падение морали, низкий уровень правосознания населения и др.

На наш взгляд, причины и условия коррупционной преступности взаимосвязаны с причинами и условиями преступности вообще и в то же время, для анализируемой преступности, присущи специфические причины и условия ее существования и развития.

Предлагаем следующую классификацию причин и условий коррупционной преступности:

1. причины и условия, связанные с детерминантами коррупционной преступности вообще:

- экономические: нестабильность и несовершенство рыночной экономики в стране, в частности несбалансированность хозяйственного механизма при распределении бюджетных средств как на уровне страны, так и в субъектах Российской Федерации и в сфере местного самоуправления;

- политические: политические интересы в основном связаны с борьбой за власть, в процессе которой должностные лица иногда не церемонятся – совершаются коррупционные преступления при осуществлении избирательных кампаний и др.

- правовые: недоработка межотраслевых норм права, касающихся коррупционной преступности. Например, возможности антикоррупционных мер государства в рамках действующего законодательства ограничены. Возбуждение уголовного дела может привести к увольнению взяточполучателя на микроуровне, то есть к уголовной ответственности привлекаются должностные лица выполняющие незначительные должностные полномочия, и это является значимым фактором.

Неотвратимость уголовной ответственности, поскольку до сих пор в судебной практике наблюдается перекося по вопросам привлечения к уголовной ответственности за коррупционные преступления. Статья 575 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) допускает величину подарка публичным служащим, лицам, замещающим государственные должности, муниципальные должности, служащим Банка России не превышающим 3 тыс. руб. Такое разрешение, на наш взгляд, является на практике верным средством для прикрытия взяток, поэтому в ГК РФ необходимо полностью запретить дарение подарков должностным лицам, тем самым предупредив возможность легального взяточничества.

По существу, перечень преступлений, образующих проявления

коррупции, указанный в Федеральном законе «О противодействии коррупции»[1], представляет собой выборочный список должностных преступлений (злоупотребление служебным положением, дача и получение взятки) и преступлений против интересов службы в коммерческих и иных организациях (злоупотребление полномочиями и коммерческий подкуп). Причем в цитируемом Федеральном законе фигурирует состав «злоупотребления служебным положением», неизвестный уголовному закону, так как в ст. 285 Уголовного кодекса (далее – УК РФ) Российской Федерации речь идет о злоупотреблении должностными полномочиями [2].

- психологические: деградация в морально-психологическом плане определенных слоев общества; готовность населения в психологическом плане к подкупу муниципальных служащих для реализации своих интересов, относительно низкий уровень правосознания населения, который дает возможность зависимости от должностных лиц и др.

2. специфические причины и условия коррупционной преступности:

- причины и условия связанные с характеристикой самих должностных лиц: коррупционные преступления совершаются главным образом людьми среднего и зрелого возраста, обладающими высоким уровнем образования, имеющими значительный трудовой стаж и жизненный опыт. Им присущи такие качества как корыстолюбие, проявление властности, неуважение к закону и пренебрежение обязанностью соблюдать его по различным сферам деятельности. В связи с этим предлагаем выделение и изучение особой типологии личности коррупционного преступника в разных сферах - это:

а) личность коррупционного преступника в сфере образования - должностное лицо, совершившее коррупционное преступление, обладающее служебными полномочиями в сфере образования;

б) личность коррупционного преступника в сфере жилищно-коммунального хозяйства и строительства - должностное лицо, совершившее коррупционное преступление, обладающее служебными полномочиями в сфере ЖКХ и строительства;

в) личность коррупционного преступника в сфере земельных отношений - должностное лицо, совершившее коррупционное преступление, обладающее служебными полномочиями в сфере земельных отношений;

г) личность коррупционного преступника в сфере здравоохранения - должностное лицо, совершившее коррупционное преступление, обладающее служебными полномочиями в сфере здравоохранения.

- причины и условия, связанные с социальным контролем. Существование недостатков социального контроля - результат крупных просчетов в управлении делами государства и общества, в формировании экономических и организационно-правовых основ функционирования государственной и муниципальной службы, в распространении психологии вседозволенности и допустимости использования любых средств обеспечения личного благополучия как государственных и муниципальных служащих, так и лиц, их подкупающих. На наш взгляд, при осуществлении социального контроля необходимо обратить внимание на качественные характеристики результатов работы государственного и муниципального служащего.

- причины и условия, связанные с условиями государственной и муниципальной службы: здесь следует выделить размер оплаты труда служащих, который позволил бы достойно жить им и их семьям. Иногда оплата бывает настолько ничтожной, что как бы подразумевается, что служащий перейдет на «кормление клиентами». Поэтому необходимо ввести контроль не только за доходами государственного и муниципального служащего и членов его семьи, но и за расходами, о чем неоднократно говорилось на совещаниях, проводимых Президентом Российской Федерации.

Проводимая антикоррупционная политика в Республике Татарстан имеет положительные результаты, однако, в юридической практике еще немало фактов по выявлению, расследованию и привлечению к уголовной ответственности лиц, совершающих коррупционные преступления. Об этом свидетельствуют статистические данные правоохранительных органов и судов. Например, отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению

уголовных дел по отдельным статьям Уголовного кодекса Российской Федерации по первой инстанции по Республике Татарстан показывает результаты рассмотрения дел по первой инстанции по отдельным составам коррупционной направленности за 12 месяцев 2014 года:

1) по преступлениям коррупционной направленности без дополнительных условий осуждено:

ст. 204 УК РФ – 9 человек;

ст. 290 УК РФ – 37 человек;

ст. 291 УК РФ – 90 человек;

ст. 291.1 УК РФ – 1 человек.

2) По преступлениям, совершенным руководителем предприятия, учреждения, организации или должностным лицом, государственным служащим и служащим органов местного самоуправления, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации с незаконным использованием служебного положения осуждено:

ст. 159 ч.ч. 3,4 УК РФ – 28 человек;

ст. 159.1 ч.ч. 3,4, ст. 154.4. УК РФ – 2 человека;

ст. 159.2. ч.ч. 3,4 УК РФ – 4 человека [3].

Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных дел по отдельным статьям Уголовного кодекса Российской Федерации по первой инстанции по Республике Татарстан показывает результаты рассмотрения дел по первой инстанции по отдельным составам коррупционной направленности за 6 месяцев 2015 года:

1) по преступлениям коррупционной направленности без дополнительных условий осуждено:

ст. 204 УК РФ – 6 человек;

ст. 290 УК РФ – 14 человек;

ст. 291 УК РФ – 86 человек;

ст. 291.1 УК РФ – 3 человека[4].

Антикоррупционная политика в Республике Татарстан должна включать как меры общего предупреждения, так и специальные и индивидуальные. Учитывая взаимосвязь коррупционной преступности и латентной преступности проведено криминологическое исследование по разработанными нами исследовательскими программами «Латентная преступность» и «Коррупционная преступность в Республике Татарстан». Был проведен опрос среди 480 граждан, проживающих на территории Республики Татарстан. Результат криминологического исследования показал, что к основным причинам и условиям коррупционной преступности относятся низкое качество принятых антикоррупционных законов, сращивание бизнеса и муниципальной власти, бюрократизм, недостатки в работе правоохранительных структур, страх граждан перед лицами, совершающими коррупционные преступления и желание отдельных лиц в кратчайшие сроки и с выгодой разрешить свои жизненные ситуации, путем совершения коррупционных преступлений, низкая заработная плата.

На наш взгляд, весьма важным аспектом при проведении антикоррупционной политики является разработка, проведение виктимологических мер предупреждения преступности. Необходимо сделать акцент на институты гражданского общества, на повышение правовой культуры и правосознания граждан, проживающих на территории Республики Татарстан, на активизации деятельности общественных организаций на основе законодательства.

При проведении антикоррупционной политики в Республике Татарстан следует усилить следующие направления:

1) в социально-экономической сфере. Меры предупреждения коррупционной преступности должны быть связаны с устранением процессов причинности данного вида преступности и введением позитивных аспектов в общественную жизнь, учитывая при этом взаимодействие различных сфер общественной жизни. В социально-экономической сфере эффективной мерой могло бы быть, например, пресечение процессов обнищания граждан, а также

эффективная поддержка работающей молодежи – это предупредит втягивание в совершении коррупционных преступлений все новых лиц из-за необходимости удовлетворения потребностей. По нашему мнению, основой антикоррупционной политики является создание достойных условий формирования жизнедеятельности человека с тем, чтобы у него не возникало желания решать жизненные задачи незаконными путями.

2) в правовой сфере. Действующее антикоррупционное законодательство России, Республики Татарстан требует дальнейшего развития с учетом реалий жизнедеятельности людей. Нормативные акты должны предоставлять более широкие возможности для самореализации личности, для развития среднего класса населения. Бюрократизм, который существует, с точки зрения криминологических знаний, является правовой причиной коррупционной преступности. Например, граждане вынуждены одни и те же документы предоставлять в разные органы государственной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления. Хотя в последнее время внедряются новые автоматизированные системы, однако, это не освобождает от проявлений бюрократий. Необходимо также отметить, что весьма существенной мерой могло бы послужить принятие закона о лоббизме, который позволил бы лоббировать интересы отдельных групп, слоев населения. Это могло бы положительно повлиять на снижение уровня коррупционной преступности. Соглашаясь с мнением Д.А. Шестакова [5], предлагаем в теорию и в законодательство ввести понятие «криминологическое законодательство в области антикоррупционной политики – система нормативно-правовых актов, предусматривающие меры по предупреждению коррупционной преступности». На наш взгляд, это позволило бы унифицировать все нормативно правовые акты в области противодействия коррупции.

3) в духовной и идеологической сфере. На уровне Республики Татарстан права и свободы личности провозглашены высшей ценностью. Гуманизм, патриотизм, сохранение национального богатства, доброта, честность – должно

быть в основе идеологии в борьбе с коррупцией. Каждый человек должен понимать, материальные ценности, полученные незаконным путем никогда к хорошему не приведут, за содеянное придется отвечать.

Таким образом, предложенные нами теоретические и практические рекомендации представляют логику умозаключений по совершенствованию антикоррупционной политики в Республике Татарстан, которая в связи с преобразованиями в обществе потребует еще новых направлений реализации.

Литература

1. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Российская газета. – №266. – 30 декабря. – 2008.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 17 июня – 1996. – № 25 – ст. 2954.
3. Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных дел по отдельным статьям Уголовного кодекса Российской Федерации по первой инстанции по Республике Татарстан за 12 месяцев 2014 года. Сайт Управления Судебного департамента в Республике Татарстан [Электронный ресурс]. - URL : <http://usd.tatarstan.ru/rus/svodnie-statisticheskie-otcheti-za-12-mesyatsev-642300.htm> (дата обращения: 01.11.2015).
4. Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных дел по отдельным статьям Уголовного кодекса Российской Федерации по первой инстанции по Республике Татарстан за 6 месяцев 2015 года. Сайт Управления Судебного департамента в Республике Татарстан [Электронный ресурс]. - URL : <http://usd.tatarstan.ru/rus/svodnie-statisticheskie-otcheti-za-12-mesyatsev-642300.htm> (дата обращения: 01.02.2016)
5. Шестаков Д.А. Криминология: преступность как свойство общества. Краткий курс. – СПб.: Лань, 2001. – 264 с.

Aglyamova G.M. senior lecturer, Naberezhnye Chelny Institute of Kazan (Volga region) Federal University, E-mail: gulnaz-kgu@mail.ru

THE REALIZATION OF ANTI-CORRUPTION POLICY
IN THE REPUBLIC OF TATARSTAN

Abstract. In this article the author analyses theoretical and practical problems in realization of anti-corruption policy in the Republic of Tatarstan. According to the author, the effectiveness of anti-corruption policy is impossible without systematic, comprehensive criminological studies.

Keywords: corruption, corruption crime, anti-corruption policy, prevention.