

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский)
федеральный университет»

«28» 08 2019 г.
№ 0.1.1.67-08/139/19

г. Казань



ПОЛОЖЕНИЕ

**о порядке технического расследования причин инцидентов
на опасных производственных объектах федерального
государственного автономного образовательного
учреждения высшего образования «Казанский
(Приволжский) федеральный университет»**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок проведения технического расследования причин инцидентов, в том числе процедуру оформления, регистрации, учета и анализа материалов проведенного технического расследования на опасных производственных объектах федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (далее – КФУ).

1.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с Трудовым кодексом РФ, Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 480 от 19.08.2011 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», иными локальными нормативными документами КФУ.

1.3. Настоящее Положение распространяется на все подразделения и филиалы КФУ.

1.4. Считать утратившим силу Положение о порядке технического расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» от 28.10.2013 г. № 0.1.1.67-06/152/13.

2. Цель

2.1. Цель настоящего Положения – определение порядка технического расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах (далее – ОПО) КФУ, а также установление обязательных требований для работников КФУ, связанных в силу своих функциональных или должностных обязанностей с необходимостью установления обстоятельств и причин инцидентов, происшедших на ОПО.

3. Ответственность за нарушение норм, регулирующих проведение технического расследования причин инцидентов

3.1. Ответственность за разработку настоящего Положения несет главный инженер КФУ.

3.2. Персональная ответственность за невыполнение мероприятий, необходимых при проведении технического расследования причин инцидентов на ОПО возлагается на лиц, ответственных за выполнение мероприятий.

3.3. Лица виновные в нарушении законодательства, регулирующего отношения, связанные с проведением технического расследования причин инцидентов на ОПО, а также требований настоящего Положения, несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую, уголовную и иную предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность.

4. Термины и определения

4.1. В настоящем Положении используются следующие термины и определения:

Инцидент – отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса;

Опасный производственный объект – предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, определенные Федеральным законом ФЗ-116 в приложении №1 (перечень ОПО КФУ указан в пункте 5.2 настоящего Положения);

Технические устройства – машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта;

Оперативное сообщение – сведения об инциденте, несчастном случае, происшедшем в результате инцидента, передаваемые организацией, эксплуатирующей объект, в территориальный орган Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющий надзор за объектом по формам, указанным в настоящем Положении (приложение №5,6);

Техническое расследование – установление и документальное фиксирование обстоятельств и причин инцидента, несчастного случая, происшедшего на опасном производственном объекте, определение лиц, ответственных за указанные происшествия, разработка мероприятий по предупреждению аналогичных происшествий;

Материалы технического расследования – сброшюрованный комплект документов об обстоятельствах и причинах инцидента, несчастного случая, оформленный по результатам проведенного технического расследования с учетом требований нормативных правовых актов, указанных в пункте 1.2 настоящего Положения;

Акт технического расследования – документ, подготовленный (составленный) комиссией по техническому расследованию причин инцидента, несчастного случая, в соответствии с требованиями законодательства и содержащий выводы об обстоятельствах и причинах происшествий, о лицах, виновных в инциденте, несчастном случае, а также мероприятия по предупреждению аналогичных происшествий;

Ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию ОПО – лицо, обеспечивающее содержание технических устройств на опасном производственном объекте в исправном (работоспособном) состоянии и безопасную их эксплуатацию, назначенное приказом по КФУ;

Филиал КФУ (филиал) – самостоятельное структурное формирование, входящее в состав КФУ, без права юридического лица, предусмотренное организационной структурой КФУ.

5. Перечень опасных производственных объектов

5.1. Присвоение класса опасности ОПО осуществляется при его регистрации Ростехнадзором в Государственном реестре.

5.2. К опасным производственным объектам КФУ относятся:

- Сеть газопотребления предприятия (квартальная котельная);
- Сеть газопотребления предприятия на территории астрономической обсерватории;
- Сеть газопотребления предприятия на территории отдела хозяйственной эксплуатации;
- Сеть газопотребления предприятия на территории ботанического сада.

6. Порядок передачи оперативного сообщения при возникновении инцидента

6.1. Передача оперативного сообщения при возникновении инцидента на опасных производственных объектах КФУ осуществляется в соответствии с приложением № 1 настоящего Положения.

6.2. В случае возникновения инцидента на ОПО обслуживающий персонал обязан немедленно:

- принять все меры по предотвращению возможности повреждения (разрушения) ОПО, устранению факторов опасности для жизни людей;
- сохранить обстановку на месте инцидента до начала расследования за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации инцидента и сохранению жизни и здоровья людей;
- доложить о случившемся ответственному за исправное состояние и безопасную эксплуатацию данного оборудования.

6.3. Ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию ОПО:

- уточняет оперативную информацию о наличии пострадавших, масштабах инцидента, возможной причине и степени опасности развития инцидента для технологического объекта, а также зданий и сооружений;
- передает информацию об инциденте проректору по хозяйственной деятельности и главному инженеру КФУ;
- информирует об инциденте дежурного диспетчера КФУ.

6.4. Главный инженер КФУ:

- анализирует поступившую информацию об инциденте;
- подключает при необходимости начальников отделов и других специалистов службы главного инженера (ОГМ, ОГЭ, ПТО, КИП и А, СПК);
- докладывает о принятых мерах проректору по хозяйственной деятельности.

6.5. Начальники отделов и специалисты службы главного инженера (ОГМ, ОГЭ, ПТО, КИП и А, СПК):

- выполняют приказы и распоряжения ректора и проректора по хозяйственной деятельности указания и поручения главного инженера по направлению своей деятельности;

6.6. Проректор по хозяйственной деятельности сообщает о происшедшем инциденте ректору КФУ и, в течение 24 часов с момента возникновения инцидента, организует работу по передаче информации об инциденте по форме приложения № 6 к настоящему Положению:

- в Приволжское управление Ростехнадзора (по телефонам, указанным в приложении № 5 к настоящему Положению);

– Министерство науки и высшего образования РФ (тел.: +7 (495) 547-13-16, info@minobrnauki.gov.ru) или Министерство образования и науки РТ (г. Казань, ул. Кремлевская, 9 тел.: +7 (843) 294-95-90, 294-95-91, 294-95-60, mon@tatar.ru);

– администрацию г. Казань (ул. Кремлевская, 1 тел. (843) 299-18-18);

– государственную инспекцию труда по Республике Татарстан (пр.Х.Ямашева, 48Б, тел. (843)525-20-23, git016@yandex.ru);

– профсоюзную организацию «Татарская республиканская организация профсоюза работников народного образования и науки РФ» (ул. Муштари, 9 , тел. 238-96-04);

– страховую компанию, с которой заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

- в Прокуратуру г. Казани (ул. Чехова, 36 тел. (843) 221-30-02, 221-30-12).

6.7. При несчастном случае (тяжелом, групповом, а также со смертельным исходом), происшедшем в результате инцидента на поднадзорном Приволжскому управлению Ростехнадзора объекте, сообщение включает в себя оперативное сообщение об инциденте, оформленное согласно приложению № 6 к настоящему Положению, а также оперативное сообщение (информацию) о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исхо-

дом), происшедшем в результате инцидента оформленное по рекомендуемому образцу согласно приложению № 7 к настоящему Положению.

6.8. Проректор по хозяйственной деятельности:

– принимает меры по защите жизни и здоровья работников, окружающей среды, а также собственности организации и третьих лиц от воздействия негативных последствий инцидента;

– принимает меры по сохранению обстановки на месте инцидента до начала расследования его причин, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации последствий инцидента и сохранению жизни и здоровья людей; в случае невозможности сохранения обстановки на месте инцидента обеспечивается ее документирование (в том числе фотографирование, видео- и аудиозапись);

– осуществляет мероприятия по локализации и ликвидации последствий инцидента на объекте;

– принимает участие в техническом расследовании причин инцидента, принимает меры по устранению и профилактике причин, способствующих возникновению инцидента.

7. Порядок расследования причин инцидентов

7.1. По каждому факту возникновения инцидента на опасных производственных объектах поднадзорных Ростехнадзору, осуществляется техническое расследование его причин.

7.2. Для расследования причин инцидентов приказом ректора КФУ, создается комиссия. Состав комиссии включает в себя нечетное число членов.

7.3. Председателем комиссии по расследованию инцидентов назначается проректор КФУ по хозяйственной деятельности, членами комиссии – главный инженер и другие ответственные специалисты организации. Необходимость участия представителя территориального органа Ростехнадзора, на территории деятельности которого произошел инцидент, определяется руководителем территориального органа Ростехнадзора.

7.4. Комиссия должна незамедлительно, с даты издания приказа, приступить к работе и в течение 15 суток (составить акт расследования причин инцидента по форме, указанной в приложении № 2 к настоящему Положению и другие документы, указанные в пункте 7.8. настоящего Положения. Ответственность за своевременное и качественное расследование инцидента, оформление акта, а также за выполнение намеченных мероприятий возлагается на председателя комиссии.

7.5. С целью выявления обстоятельств и причин инцидента комиссия проводит опрос руководителей и исполнителей работ на участке, где произошел инцидент, а также свидетелей.

7.6. Председатель комиссии для консультаций по отдельным вопросам, получения экспертных заключений по произошедшему инциденту имеет право привлекать любого работника КФУ или других организаций.

7.7. В ходе расследования комиссия определяет:

– обстоятельства, предшествовавшие инциденту, состояние объекта до его возникновения;

– соответствие технологии оборудования, средств управления и противоаварийной защиты требованиям действующих норм;

– нарушение требований норм и правил по эксплуатации оборудования;

– достаточность и качество технических мер и действий персонала по предотвращению инцидента, подготовленность и правильность действий обслуживающего персонала в аварийной ситуации;

– последствия инцидента и техническое состояние вышедшего из строя оборудования, зданий и сооружений;

– ориентировочный объем убытков от инцидента, абсолютные потери готовой продукции, сырья и материалов, затраты на ремонт оборудования;

– лиц допустивших нарушение правил и норм ведения работ, приведших к инциденту с указанием сделанных каждым из них нарушений;

– организационно-технические мероприятия по ликвидации последствий инцидента, предотвращению подобных случаев и повышению уровня безопасности производств.

7.8. К акту расследования инцидента по решению председателя комиссии прилагаются:

– протокол осмотра места происшествия;

– планы и схемы с зонами неполадки, описанием их характера;

– протоколы опроса и объяснения лиц, причастных к неполадке, а также должностных лиц, ответственных за соблюдение требований, правил и норм по технике безопасности;

– справки об обучении и проверке знаний обслуживающего персонала;

– другие материалы, характеризующие неполадку (диаграммы, экспертные анализы, справки и т.п.).

7.9. Совместно с актом расследования комиссией подготавливается и утверждается ректором КФУ проект мероприятий по ликвидации последствий инцидента и предупреждению его повтора с определением источника финансирования и исполнителей. В него включаются также (при необходимости) предложения о дисциплинарной или иной ответственности лиц, допустивших нарушение правил эксплуатации и техники безопасности.

8. Учет инцидентов

8.1. Регистрация и учет инцидентов, происшедших на опасном производственном объекте КФУ ведется ведущим инженером сектора производственного контроля (далее – ведущий инженер СПК) в журнале учета инцидентов по форме, указанной в приложении № 3 к настоящему Положению, где регистрируется дата и место инцидента, его характеристика и причина, продолжительность простоя, экономический ущерб (в том числе вред, нанесенный окружающей среде), мероприятия по устранению причин инцидента и делается отметка об их выполнении.

8.2. Копии актов расследования в течение 3 рабочих дней после регистрации направляются ответственным специалистам, а также в научно-технические и проектные институты, если их решения послужили причиной инцидента.

8.3. Ведущий инженер СПК ежеквартально обобщает материалы расследования имевших место инцидентов, ход выполнения мероприятий по актам расследований, готовит предложения по устранению недоработок, представляет результаты анализа причин инцидентов, информацию о количестве и характере инцидентов, о причинах их возникновения и принятых мерах проректору по хозяйственной деятельности для рассмотрения причин инцидентов.

8.4. Ведущий инженер СПК ведет анализ причин инцидентов и не реже 1-го раза в квартал по форме, указанной в приложении № 4 к настоящему Положению предоставляет в Приволжское управление Ростехнадзора информацию о происшедших инцидентах, в которой указывается: - количество и характер инцидентов; - анализ причин возникновения инцидентов; - принятых мерах по устранению причин возникновения инцидентов.

8.5. Акт расследования причин инцидента должен храниться в Службе главного инженера в соответствии со сроками, установленными номенклатурой дел главного инженера.

9. Внесение изменений и дополнений в Положение

9.1. Внесение изменений и дополнений в настоящее Положение осуществляется путем подготовки проекта Положения в новой редакции Службой главного инженера в установленном в КФУ порядке.

10. Рассылка


10.1. Настоящее Положение подлежит обязательной рассылке, которую осуществляет Управление документооборота и контроля (далее – УДК) в порядке, определенном Инструкцией по делопроизводству КФУ.

10.2. Настоящее Положение размещается на веб-сайте Службы главного инженера КФУ веб-портала КФУ.

11. Регистрация и хранение

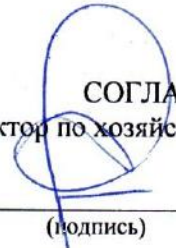
11.1. Настоящее Положение регистрируется в УДК. Оригинальный экземпляр настоящего Положения хранится в УДК до замены его новым вариантом. Копия настоящего Положения хранятся в составе документов Службы главного инженера КФУ.

СОГЛАСОВАНО
Начальник Правового управления



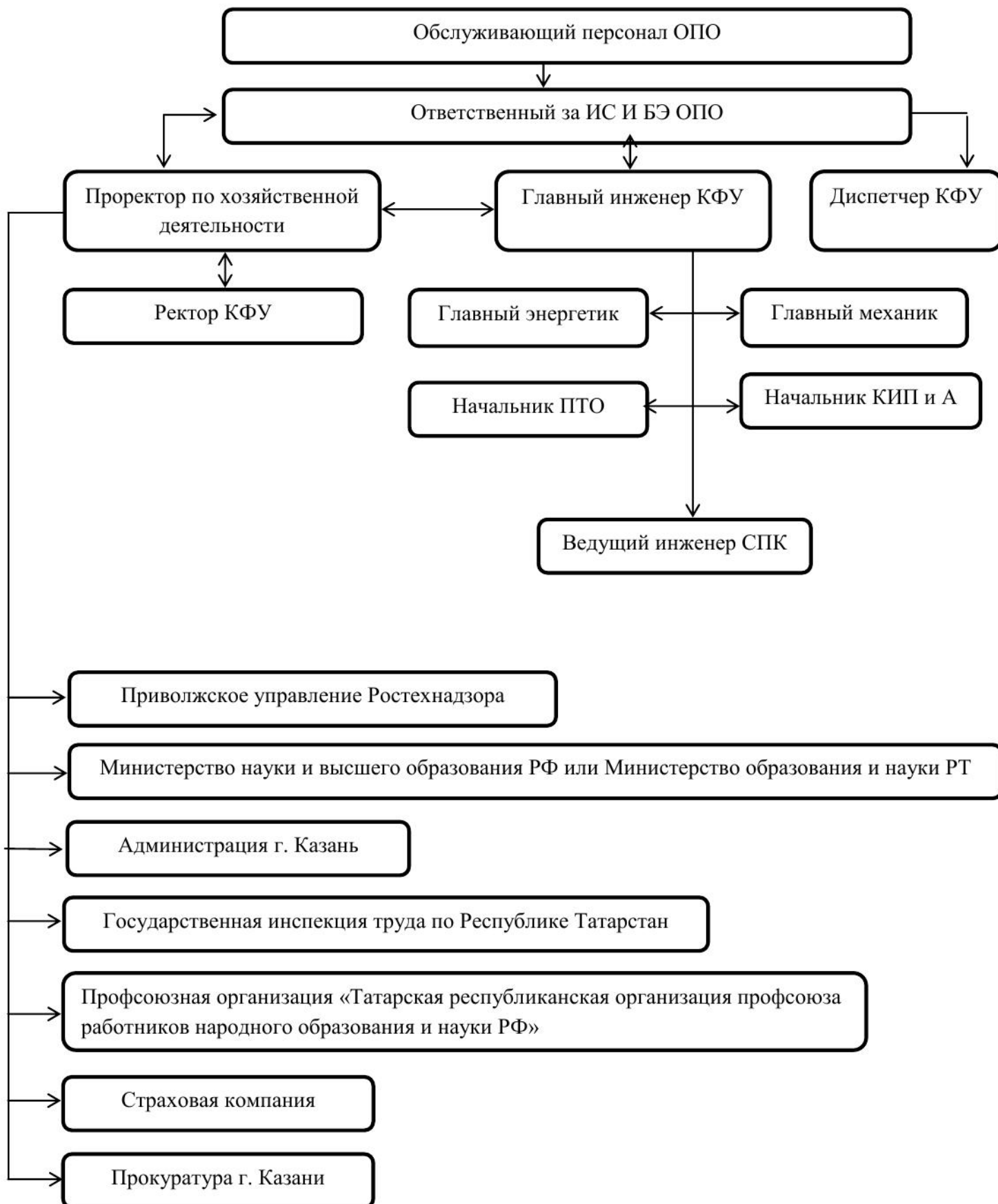
(подпись) Г.М. Сибгатуллина

СОГЛАСОВАНО
Проректор по хозяйственной деятельности



(подпись) Л.С. Сафиуллин

Схема оповещения при инцидентах на ОПО КФУ



Приложение 2

УТВЕРЖДАЮ

Ректор
_____ И.Р. Гафуров
«___» _____ 20__ г.

МП

АКТ

ТЕХНИЧЕСКОГО РАССЛЕДОВАНИЯ ПРИЧИН ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ НЕПОЛАДКИ (ИНЦИДЕНТА) ПРОИЗОШЕДШЕЙ В ПОДРАЗДЕЛЕНИИ, НА УЧАСТКЕ _____

"___" _____ 20__ года

1. Реквизиты организации (название организации, ее организационно-правовая форма, форма собственности, адрес, фамилия и инициалы руководителя организации, телефон, факс с указанием кода, адрес электронной почты):

2. Состав комиссии технического расследования причин инцидента:

Председатель: _____
(должность, фамилия, инициалы)

Члены комиссии: _____
(должность, фамилия, инициалы)

3. Характеристика организации (объекта, участка) и места инцидента.

В этом разделе наряду с данными о времени ввода объекта в эксплуатацию, его местоположении, необходимо указать регистрационный номер* объекта и дату его регистрации, наличие договора страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации объекта, проектные данные и соответствие проекту; указать изменения проекта и их причины; дать заключение о состоянии объекта перед инцидентом; режим работы объекта (оборудования) до инцидента (утвержденный, фактический, проектный); указать, были ли ранее на данном участке (объекте) аналогичные инциденты; отразить, как соблюдались лицензионные требования и условия, замечания и рекомендации заключений экспертизы, положения декларации промышленной безопасности (при наличии).

* Для опасных производственных объектов указывается регистрационный номер опасного производственного объекта в Государственном реестре опасных производственных объектов.

4. Квалификация обслуживающего персонала, руководителей и специалистов объекта, ответственных лиц, причастных к инциденту (где и когда проходил обучение и инструктаж по промышленной безопасности, проверку знаний в квалификационной комиссии).

5. Обстоятельства инцидента, допущенные нарушения требований законодательства.

Описываются обстоятельства инцидента и сценарий ее развития, информация о пострадавших, указывается, какие факторы привели к указанной ситуации и ее последствиям (нарушение законодательства, правил и др.).

Описываются технологический процесс и процесс труда, действия обслуживающего персонала и должностных лиц. Излагается последовательность событий.

6. Технические и организационные причины инцидента.

На основании изучения технической документации, осмотра места инцидента, опроса очевидцев и должностных лиц, экспертных заключений, комиссия делает выводы о причинах инцидента.

7. Мероприятия по локализации и устранению причин инцидента.

Излагаются меры по ликвидации последствий инцидента и предупреждению подобных инцидентов, сроки выполнения мероприятий по устранению причин инцидентов.

8. Заключение о лицах, ответственных за допущенный инцидент.

В этом разделе указываются лица, допустившие нарушения норм и правил безопасности, которые привели к инциденту. При этом указывается, какие требования нормативных документов не выполнены или нарушены конкретным лицом, исполнителем работ.

9. Экономический ущерб от инцидента.

Ущерб от инцидента рассчитывается с учетом следующих составляющих:

- прямые потери, связанные с финансовыми потерями эксплуатирующей организации (производственные фонды, материальные ценности, имущество третьих лиц);
- затраты на локализацию, ликвидацию инцидента и расследование причин инцидента;
- социально-экономические потери;

- косвенный ущерб;
- экологический ущерб;
- потери от выбытия трудовых ресурсов вследствие инцидента.

Техническое расследование причин инцидента проведено и акт составлен:

(число, месяц, год)

Приложение: материалы расследования инцидента на _____ листах.

Подписи Председатель: _____ Члены комиссии: _____
(фамилия, инициалы, дата) (фамилия, инициалы, дата)

ЖУРНАЛ учета инцидентов, произошедших на опасных производственных объектах

(полное название организации, эксплуатирующей объект)

поднадзорных Приволжскому управлению Ростехнадзора, за _____ квартал 20__ года.
(название территориального органа Ростехнадзора)

N п/п	Место инцидента, название объекта, регистрационный номер и дата его регистрации	Дата и время инцидента	Вид инцидента	Причины инцидента	Продолжительность простоя, часов	Недоопуск энергии, тыс.кВтч	Экономический ущерб*, тыс. руб.	Мероприятия, предложенные комиссией по расследованию причин инцидента	Отметка о выполнении мероприятий
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

* Экономический ущерб от аварии (инцидента) включает в себя прямой и экологический ущербы.

Сведения об инцидентах, произошедших на опасных производственных объектах

поднадзорных Приволжскому управлению Ростехнадзора, за _____ квартал 20__ года.
(название территориального органа Ростехнадзора)

N п/п	Место инцидента, название объекта, регистрационный номер и дата его регистрации	Дата и время инцидента	Вид инцидента	Причины инцидента	Продолжительность простоя, часов	Недоопуск энергии, тыс.кВтч	Экономический ущерб*, тыс. руб.	Мероприятия, предложенные комиссией по расследованию причин инцидента	Отметка о выполнении мероприятий
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

* Экономический ущерб от аварии (инцидента) включает в себя прямой и экологический ущербы.

СПИСОК ТЕЛЕФОНОВ

Приволжского управления Ростехнадзора, по которым необходимо передавать сообщения о
происшедших инцидентах, несчастных случаях на опасных производственных объектах.

Приемная Приволжского управления Ростехнадзора	231-17-77
Начальник Казанского территориального отдела Приволжского управления Ростехнадзора	231-17-96
Главный и государственные инспекторы Казанского территориального отдела Приволжского управления Ростехнадзора	231-17-89, 231-17-42

ОПЕРАТИВНОЕ СООБЩЕНИЕ ОБ ИНЦИДЕНТЕ на опасном производственном объекте

Вид инцидента (необходимую информацию отметить знаком)

- отказ технических устройств
 - повреждение технических устройств
 - отклонение от установленного режима технологического процесса

Наличие пострадавших* _____

Дата и время (московское) инцидента _____

Хозяйственное образование (хозяйствующий субъект), вертикально-интегрированная структура _____

Территориальный орган, вид надзора _____

Организация _____

Место нахождения организации (субъект Российской Федерации, город, поселок и т.п.) _____

Место инцидента (производство, участок, цех, координаты по трассе с привязкой к ближайшему населенному пункту) _____

Регистрационный номер объекта** _____

Обстоятельства инцидента и последствия (в т.ч. травмирование) _____

Передал(а): фамилия, инициалы, должность лица, имеющего право внешней переписки, телефон,
подпись _____

Принял(а): фамилия, инициалы, должность,
подпись _____

Дата и время (московское) приема _____

Причина задержки передачи информации в установленный срок (указать при задержке более 24 часов) _____

ОПЕРАТИВНОЕ СООБЩЕНИЕ (ИНФОРМАЦИЯ)

о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом), произошедшем
в результате инцидента

Вид несчастного случая _____ (необходимую информацию отметить знаком

)

- со смертельным исходом

- групповой несчастный случай

- тяжелый несчастный случай

Дата и время (московское) несчастного случая _____

Хозяйственное образование (хозяйствующий субъект), вертикально-интегрированная структура _____

Территориальный орган, вид надзора, курирующий его отдел _____

Организация _____

Место нахождения организации (субъект Российской Федерации, город, поселок и т.п.) _____

Место происшествия (производство, участок, цех, координаты по трассе с привязкой к ближайшему населенному пункту и т.п.) _____

Обстоятельства, при которых произошел несчастный случай _____

Сведения о пострадавших (фамилия, инициалы, должность, возраст)* _____

Характер и тяжесть повреждения здоровья, полученных пострадавшими _____

Передал(а): фамилия, инициалы, должность лица, имеющего право внешней переписки, телефон, подпись _____

Принял(а): фамилия, инициалы, должность, подпись _____

Дата и время (московское) приема _____

Причина задержки передачи информации в установленный срок (указать при задержке более 24 часов) _____

* При групповых несчастных случаях указываются для каждого пострадавшего отдельно.