

УДК 332.1

Нагимов А.Р., ассистент, Набережночелнинский институт ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет».

КРИТЕРИИ И ФАКТОРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СУБНАЦИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация/ Данная статья посвящена анализу критериев и факторов устойчивого развития субнационального образования. Выделение региональной экономики в качестве самостоятельного предмета исследования обуславливает необходимость определения общих, специфических и единичных критериев устойчивого развития. Для успешного решения задачи устойчивого развития региона необходимо обращать пристальное внимание на факторы устойчивого развития, а также выделить ключевые факторы. В этой связи целесообразным является определение адаптивной и наступательной стратегии устойчивого регионального развития.

Ключевые слова: устойчивое развитие регионов; региональная экономика; факторы внешней и внутренней среды; стратегии развития.

Начало развитию концепции устойчивого развития общества, в рамках которой нашли отражение принципы построения стратегии поступательной макроэкономической динамики отдельных государств и их интегрированных образований в условиях становления постиндустриального хозяйственного уклада, было положено в XX в. созданной ООН Всемирной комиссией по окружающей среде и развитию (комиссией Г.Х.Брунтланд). Определенной вехой в истории человеческой цивилизации стали 1983 и 1992 гг., когда в научный оборот ввели соответственно понятие «устойчивого развития» и одобрили на конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в присутствии представителей 179 государств мира программный документ «Повестка дня на XXI век». Ключевой идеей модели устойчивого развития выступает взаимосвязь и сбалансированность экономической, экологической и социальной сфер при выполнении экономикой роли системообразующего сектора, при этом в качестве целевого ориентира поступательной динамики выступает реализация стратегических целей и задач

при сохранении социо-эколого-экономического равновесия в долгосрочном периоде.

Включение в программные документы ООН и отдельных государственных образований императива устойчивости в 90-е гг. XX в. стало реакцией мирового сообщества на усиление угроз экологической безопасности и положило начало формированию концепции устойчивого развития. Однако анализ опубликованных на рубеже XX-XXI вв. научных работ и разработанных нормативных правовых актов, регламентирующих государственное регулирование экономики, свидетельствует о том, что в настоящее время представления о сущности устойчивого развития носят гипотетический характер, поскольку не отражены в целостном понятийно-терминологическом аппарате, отсутствует единый методический подход к составу показателей устойчивости и, следовательно, отсутствует единый инструментарий достижения определяемых в соответствии с концептуальными принципами целевых ориентиров.

Выделение региональной экономики в качестве самостоятельного предмета исследования обуславливает необходимость определения общих (для экономических агентов всех уровней в долгосрочном периоде), специфических (для субнациональных образований в среднесрочном периоде) и единичных (для отдельных субнациональных образований в краткосрочном периоде) критериев устойчивого развития. В качестве общих критериев выступают переход от экономики использования ресурсов к экономике их системного воспроизводства, что обуславливает замещение признака абсолютной ограниченности факторов производства признаком их относительной ограниченности; расширенное воспроизводство экономической, социальной и экологической полезности; поступательная динамика агрегированных индикаторов в долгосрочном периоде, при этом устойчивый рост выступает в качестве возможного состояния развития как процесса; самоорганизация; динамическое равновесие; управляемость; целостность; целенаправленное воздействие на факторы внешней среды; учет кратко- и долгосрочных

интересов экономических агентов. В качестве специфических критериев устойчивого развития субнациональных образований (регионов, федеральных округов) выступает соответствие модели развития национальной экономической системы и составляющих мезоэкономических систем общим критериям устойчивости; сочетание кратко- и долгосрочных интересов национального, регионального и местного сообществ, а также индивидуальных интересов; сохранение наряду с воспроизводственными и отраслевыми пропорциями пропорций межрегиональных и внутрирегиональных. В качестве единичных критериев устойчивого развития отдельных субнациональных образований выступает их способность к сохранению системообразующих характеристик, соответствующим общим и специальным критериям устойчивого развития, в течение заданного интервала времени.

Для регионов (федеральных округов) в качестве экзогенных факторов устойчивого развития выступают политические, правовые, хозяйственные, социальные, технологические и иные силы влияния внешних систем, имеющих существенное значение для функционирования региона. В числе эндогенных факторов следует рассматривать: природно-ресурсные, общественно - политические, институциональные, организационно-управленческие, рыночные факторы, научно-технический прогресс и т.п. Всю совокупность эндогенных факторов устойчивого развития региона можно свести к двум группам: ресурсные факторы, определяющие потенциал региона, и регуляционные, определяющие возможность управленческого воздействия на процесс развития региона.

При анализе особо пристальное внимание необходимо обращать на факторы, оказывающие негативное влияние на показатели устойчивого развития региона. В число таких факторов следует отнести факторы угроз и факторы непредсказуемого характера. Специфика влияния таких факторов на устойчивость развития региона заключается в следующем. Во-первых, негативные факторы носят в основном широкий характер и поражают значительную часть подсистем, элементов и связей социо-эколого-

экономической системы региона, нарушая оптимальность организации и сложившийся порядок вещей [1, с.16]. Во-вторых, дисбаланс устойчивого состояния региона стремительно ухудшает структуру экономического потенциала, отвлекая его ресурсы на преодоление негативных факторов. В-третьих, снижаются темпы социально-экономического развития, приводя к еще большей разбалансировке элементов механизма устойчивости. Помимо этого, существенной проблемой обеспечения устойчивого развития является то, что источником действий, влияющих на развитие региона, является множество разных субъектов, принимающих управленческие решения самостоятельно, исходя из своих собственных целей и интересов. В числе таких субъектов – федеральные и региональные органы власти, другие регионы, муниципальные образования, корпорации, общественные организации и другие.

Стратегия устойчивого регионального развития не может предписывать этим субъектам общую линию поведения. Но она может помочь скоординировать их деятельность в той ее части, которая касается развития региона. Представим трактовку содержания стратегии устойчивого развития регионального образования как долгосрочного качественно определенного направления закономерных необратимых изменений в форме перехода к новым уровням организации мезоэкономической системы и трансформации качественных характеристик ее составляющих в соответствии с принципами согласованности изменений с изменяющимися потребностями настоящего и будущих поколений, что обуславливает необходимость соблюдения в рамках формирующейся экономики системного воспроизводства ограниченных ресурсов пропорций между объемами производства экономической, социальной и экологической ценности, отраслевых, региональных и межрегиональных пропорций на основе целенаправленного воздействия на факторы турбулентной внешней среды как необходимых условий сохранения динамического равновесия, устойчивости элементов и структуры субнациональной социо-эколого-экономической системы; при этом реализации траектории устойчивого развития субнационального образования определяется

как необходимое условие и одновременно результат устойчивого развития национальной и глобальной социо-эколого-экономической систем, а устойчивый рост выступает в качестве возможного состояния развития как процесса.

Для успешного решения задачи устойчивого развития региона необходимо выделить ключевых факторов и обязательных условий их применения. Ключевые факторы определяют потенциал регионального социально-экономического развития, включая: наличие и состояние фактора трудовых ресурсов (ресурс знаний и квалификации, невостребованный трудовой ресурс); группу факторов природных ресурсов (которая также включает оцененные и вовлеченные в оборот ресурсы, неиспользуемые и неоцененные ресурсы); группу факторов производственных ресурсов и т.д. Вместе с тем реальное применение и преобразование ключевых факторов в результат деятельности во многом зависит от условий, в числе которых выступают: политическая стабильность, законодательная и нормативно-правовая система, криминальная обстановка, степень бюрократизации и административных барьеров в предпринимательстве, стабильность финансовой системы, налоговая и кредитная системы, конкурентоспособность продукции и т.д. Концепция устойчивого развития региона во многом связана с повышением эффективности использования экономического потенциала региона. Так, факторы повышения эффективности использования ресурсов приводят к изменению их количества и качества. Научно-производственные факторы могут обеспечить эффективность использования природных ресурсов. Трудовые факторы позволяют обеспечить повышение эффективности производства. В свою очередь финансовые факторы позволяют повысить эффективность использования природных ресурсов с помощью активизации трудового потенциала [2]. Таким образом, экзогенные (политические, правовые, хозяйственные, социальные, технологические и другие) и эндогенные (природно-ресурсные, общественно-политические, институциональные, организационно-управленческие, рыночные факторы,

научно-технический прогресс и другие) факторы региона допустимо отнести к результату развития общества.

Анализ теоретико-методических подходов к исследованию закономерностей устойчивого развития субнациональных образований позволил провести классификацию факторов, определяющих степень устойчивости развития субнациональных образований, в соответствии с различными основаниями. В зависимости от временного интервала, в рамках которого действуют указанные факторы, следует различать долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные; в зависимости от типа воздействия - интенсивные и экстенсивные; в зависимости от степени воздействия - основные и второстепенные; в зависимости от направления воздействия - результирующие, компенсационные и редуцирующие; по характеру управленческих решений, принимаемых в рамках реализации стратегии устойчивого развития - оперативные, тактические и стратегические; по учету фактора времени - динамические и моментные; по содержанию - организационные, экономические, технологические, институциональные, социальные; по сфере проявления - эндогенные, экзогенные.

Современная устойчивая экономика региона базируется на знаниях, инвестициях и инновационных технологиях. Обеспечение устойчивого развития региона невозможно без наличия грамотной и эффективной долгосрочной стратегии развития. При отсутствии должного внимания или формальном подходе к реализации устойчивого развития региона возможно нарастающее усиление диспропорций в экономике регионов, обострение противоречий социально-экономической системы, дестабилизация экономической системы. В этой связи целесообразно выделить адаптивные стратегии устойчивого регионального развития, направленные на приспособление к изменениям факторов внешней среды, и наступательные стратегии, направленные на изменение имеющихся и создание новых факторов. При этом целесообразно выделить три формы устойчивости - инертную, при которой субнациональное образование сохраняет неизменной совокупность

указанных признаков при возмущениях внешней среды; восстанавливаемую, при которой субнациональное образование способно к воссозданию совокупности указанных признаков, изменившихся под влиянием возмущений внешней среды; пластическую, при которой субнациональное образование способно замещать одну совокупность другой, при этом указанные совокупности признаков соответствуют критериям устойчивости.

Литература:

1. Sayles C. Michael. Instructions on Where to Stand When It Hits the Fan // Managers Magazine. - 1990. - P. 16-18.
2. Цомартова Л.В. Факторы устойчивого развития региональных социально-экономических систем [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://science-sea.narod.ru/2011/ekonom_2011_1/comarova_factory.htm (дата обращения 07.12.2015)

Nagimov A.R. assistant, Naberezhnye Chelny Institute of Kazan (Volga region) Federal University

CRITERIA AND FACTORS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF SUB-NATIONAL ENTITIES

Abstract. This article analyzes the criteria and factors of sustainable development of the sub-national entities. The allocation of the regional economy as an independent subject of study necessitates the definition of general, specific and individual criteria of sustainable development. For the successful solution of the problem of sustainable development of the region we need to pay close attention to the factors of sustainable development, as well as highlight the key factors. In this regard, it is appropriate to define adaptive and offensive strategies for sustainable regional development.

Keywords: sustainable development of the regions; regional economy; factors of external and internal environment; development strategy.