

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
«Казанский (Приволжский) федеральный университет»

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по образовательной деятельности

Д. А. Гаторский

« 19 » сентября 2017г.



**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ  
ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ**

для поступающих на программы подготовки научно-педагогических  
кадров в аспирантуре

**Направление 40.06.01 Юриспруденция**

*Направленность (профиль): 12.00.02 - Конституционное право;  
муниципальное право*

Казань 2017

## Пояснительная записка

Настоящая Программа разработана в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования и предназначена в помощь поступающим в аспирантуру по специальности 12.00.02 – «Конституционное право; муниципальное право».

Она составлена на основе соответствующих программ подготовки специалистов по специальности «юриспруденция» в образовательных учреждениях высшего профессионального образования России, а именно – конституционного права России и муниципального права России.

Вступительный экзамен проводится с целью определить:

объем знаний поступающего в аспирантуру в рамках вышеназванных программ;  
широту кругозора поступающего в аспирантуру и степень его осведомленности о научных подходах в вопросах конституционного права и муниципального права России;  
степень способности поступающего в аспирантуру свободно и аргументировано дискутировать по проблемам конституционного права и муниципального права России;  
уровень аналитических и исследовательских способностей поступающего в аспирантуру.

В связи с вышеназванной целью вопросы вступительного экзамена сформулированы предельно кратко – чтобы предоставить возможность поступающему в аспирантуру самостоятельно составить структуру своего ответа и сделать его наиболее полным в соответствии со своими интеллектуальными возможностями.

В каждом экзаменационном билете будет содержаться два вопроса, один из которых по конституционному праву России, а другой – по муниципальному праву России. При этом предполагается, что продолжительность ответа поступающего в аспирантуру на вопросы билета будет составлять не менее 10 минут, а дополнительные вопросы экзаменаторов и ответы на них будут продолжаться от 10 до 20 минут.



1. *Вопросы программы вступительного экзамена в аспирантуру по специальности*

12.00.02 конституционное право; муниципальное право  
(шифр) (наименование)

1. Конституционное право Российской Федерации как отрасль права
2. Конституционное развитие России
3. Конституция Российской Федерации
4. Основы конституционного строя Российской Федерации
5. Народовластие в Российской Федерации
6. Общественные объединения в Российской Федерации
7. Конституционные основы правового статуса личности в Российской Федерации
8. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации
9. Конституционные личные и политические права и свободы граждан Российской Федерации
10. Конституционные экономические, социальные и культурные права в Российской Федерации
11. Конституционные обязанности личности в Российской Федерации
12. Гражданство Российской Федерации
13. Правовой статус иностранцев и апатридов в Российской Федерации
14. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации
15. Государственное устройство Российской Федерации
16. Государственное устройство субъектов Российской Федерации
17. Система органов государственной власти в Российской Федерации
18. Избирательное право в Российской Федерации
19. Избирательный процесс в Российской Федерации
20. Президент Российской Федерации
21. Совет Федерации
22. Государственная Дума
23. Законодательный процесс в Российской Федерации
24. Правовой статус депутата представительного органа власти в Российской Федерации
25. Правительство Российской Федерации
26. Федеральные органы исполнительной власти в Российской Федерации
27. Судебная власть в Российской Федерации
28. Прокуратура Российской Федерации
29. Конституционный Суд Российской Федерации
30. Конституционная ответственность в Российской Федерации
31. Понятие и сущность местного самоуправления
32. Европейская хартия местного самоуправления
33. Муниципальное право Российской Федерации
34. Разграничение полномочий в области местного самоуправления между органами власти в Российской Федерации
35. Установление границ муниципальных образований в Российской Федерации
36. Изменение границ муниципальных образований в Российской Федерации
37. Преобразование границ муниципальных образования в Российской Федерации
38. Структура органов местного самоуправления в Российской Федерации



39. Представительный орган муниципального образования в Российской Федерации
40. Глава муниципального образования в Российской Федерации
41. Местная администрация в Российской Федерации
42. Бюджетный процесс в муниципальном образовании в Российской Федерации
43. Доходы и расходы местного бюджета в Российской Федерации
44. Финансовая помощь местным бюджетам в Российской Федерации
45. Муниципальное имущество в Российской Федерации
46. Вопросы местного значения в муниципальном праве Российской Федерации
47. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в Российской Федерации
48. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления в Российской Федерации
49. Формы косвенного участия населения в осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации
50. Территориальное общественное самоуправление в Российской Федерации
51. Межмуниципальное сотрудничество в Российской Федерации
52. Муниципальная служба в Российской Федерации
53. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления в Российской Федерации
54. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления в Российской Федерации
55. Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях в Российской Федерации

## **Содержание Программы вступительного экзамена**

### **Раздел I. Конституционное право Российской Федерации**

#### **1. Конституционное право как отрасль российского права**

Конституционное право как отрасль российского права. Конституционное право – часть публичного права, ведущая отрасль права. «Конституционное» и «государственное» право: различие в подходах к значению терминов, определению нормативного содержания и качественным характеристикам. Понятие, предмет, метод конституционного права. Система конституционного права. Подотрасли (институты). Конституционно-правовые нормы, их виды, особенности содержания и структура.

Конституционно-правовые санкции. Ответственность в конституционном праве. Конституционно-правовые отношения: понятие, содержание и виды. Фактические отношения власти (властеотношения) в конституционном праве. Гражданин – общество – государство: конституционно-правовое регулирование статуса и взаимоотношений.

Источники конституционного права. Понятие и виды. Конституция Российской Федерации – главный источник конституционного права. Федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы Российской Федерации о внесении поправок в Конституцию. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры России в системе источников конституционного права. Особенности декларации как источника конституционного права. Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Декларация прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г., Декларация о языках народов России от 25



октября 1991 г. и др. Постановления палат Федерального Собрания. Указы Президента России как источники конституционного права. Постановления Правительства России и ведомственное правотворчество. Конституции республик, уставы краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения. Региональное законодательство. Муниципальные правовые акты. Договоры и соглашения. Конституционно-правовые обычаи. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации: споры по вопросу об отнесении их к числу источников. Правовые акты СССР и РСФСР.

Понятие и предмет науки российского конституционного права. Методология науки российского конституционного права. Методы исследования: сравнительно-правовой, исторический, логический, системно-структурный, статистический, социологический, формально-юридический.

Система науки российского конституционного права. Источники науки российского конституционного права.

## **2. Конституционное развитие России**

Высочайший манифест от 17 октября 1905 года. Конституция РСФСР 1918 года. Конституция РСФСР 1925 года. Конституция РСФСР 1937 года. Конституция РСФСР 1978 года. Конституционная реформа начала 90-х годов 20 века: причины, содержание. Особенности разработки и принятия Конституции Российской Федерации. Всенародное голосование 12 декабря 1993 г. Структура и содержание Конституции Российской Федерации 1993 г.

Конституция Российской Федерации 1993 года: юридические свойства (высшая юридическая сила, верховенство и др.), основные черты (народность, легитимность и др.). Правовая охрана Конституции Российской Федерации. Конституционный контроль как особая форма правовой охраны Конституции Российской Федерации.

Конституционные поправки и пересмотр Конституции. Действие конституции и механизм ее реализации. Прямое действие конституционных норм.

Толкование Конституции Российской Федерации: понятие, цель, виды, объем, способы и субъекты толкования.

## **3. Основы конституционного строя Российской Федерации**

Конституционный строй: понятие, структура. Понятие «основы конституционного строя Российской Федерации». Принципы конституционного строя как его качественные характеристики, их значение в основном законе и развитие в текущем законодательстве. Классификация и система принципов конституционного строя. Народовластие, защита прав человека, разделение властей, федерализм, политический и идеологический плюрализм, республиканская форма правления.

Власть народа. Формы ее осуществления и конституционного закрепления. Государственная власть и местное самоуправление. Понятие и свойства государственной власти. Государственная власть, свобода личности и права человека. Осуществление государственной власти народом. Непосредственная (прямая) и представительная демократия. Непосредственное осуществление власти народом, его значение, основные черты, конституционные формы. Референдум, его виды. Выборы как форма непосредственной демократии. Народное представительство, его значение, основные черты, конституционные формы.

Конституционные основы экономической системы и социальной структуры общества. Институт собственности в конституционном праве. Роль государства в



экономической и социальной деятельности. Конституционное право и трудности экономической реформы.

Конституционно-правовые характеристики российского государства. Демократическое государство. Основные конституционные признаки демократического государства. Правовое государство. Основные признаки правового государства, их конституционное закрепление. Социальное государство. Основные направления социальной политики. Светское государство, взаимоотношения государственных органов с религией.

Конституционный статус общественных объединений. Законодательство об общественных объединениях. Виды общественных объединений и их роль в политической жизни общества.

#### **4. Основы правового статуса личности как конституционно-правовой институт в Российской Федерации**

Конституционно-правовой институт основ правового статуса личности. Соотношение понятий правовое положение (статус) и конституционный статус личности в Российской Федерации.

Основы правового статуса (конституционный статус) личности в Российской Федерации: понятие и основные элементы.

Общие принципы формирования и функционирования конституционного статуса личности в Российской Федерации. Неотчуждаемость основных прав и свобод личности и принадлежности их каждому от рождения. Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы личности.

Равенство основных прав, свобод и обязанностей личности. Соотношение равенства и равноправия. Сочетание свободы и ответственности, единства прав и обязанностей, их гарантированность. Признание прав и свобод человека непосредственно действующими. Стабильность конституционного статуса личности в Российской Федерации.

Гражданство России, понятие и законодательное регулирование. Конституционные принципы гражданства. Приобретение гражданства России: по рождению, в порядке приема в гражданство, в порядке восстановления в гражданстве, в результате выбора гражданства (оптации), по иным основаниям. Прекращение гражданства России: вследствие выхода из гражданства, по иным основаниям.

Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в России. Статус беженцев и вынужденных переселенцев. Институт политического убежища.

Понятие конституционных прав, свобод и обязанностей личности. Система основных прав и свобод человека и гражданина. Гражданские (личные) права и свободы. Политические права и свободы. Экономические, социальные и культурные права и свободы. Основные обязанности личности.

Гарантии конституционных прав и свобод личности в России, их виды. Защита прав и свобод человека, ее формы. Судебная и прокурорская защита. Президент России как гарант прав личности. Роль исполнительных органов власти в защите конституционных прав и свобод. Уполномоченный по правам человека в России, компетенция, формы его деятельности. Роль правозащитных общественных организаций. Международно-правовые формы защиты основных прав и свобод человека.

Понятие, формы и стадии реализации прав, свобод и обязанностей личности. Проблемы реализации прав человека и конституционных прав гражданина в современной России.



## **5. Федеративное устройство Российской Федерации**

Понятие государственного устройства, его формы и принципы. Унитаризм, федерализм и автономия. Федерация и конфедерация.

Федеративное государство как форма государственного устройства России. Конституционные принципы федеративного устройства России: государственная целостность Российской Федерации, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Компетенция федеративной власти. Российская Федерация – субъект Содружества Независимых Государств.

Основные этапы развития Российской Федерации. Проблемы федерализма в современной России.

Субъекты Федерации, их виды, конституционный статус. Разграничение компетенции между федерацией и ее субъектами.

Государственно-правовой статус республики в составе Российской Федерации. Государственно-правовой статус области, края, города федерального значения, автономной области, автономного округа. Права коренных малочисленных народов. Правовой статус национально-культурной автономии.

Государственный язык Российской Федерации. Государственные языки субъектов Российской Федерации. Право народов на сохранение, изучение и развитие родного языка.

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации.

## **6. Понятие и система государственных органов в Российской Федерации**

Понятие и признаки органа государства, их виды. Система государственных органов и ее закрепление в Конституции Российской Федерации. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Государственный аппарат.

Конституционные принципы организации и деятельности государственных органов: осуществление власти народом; обеспечение прав человека и гражданина в деятельности государственных органов; политическая нейтральность государственных служащих; соблюдение Конституции, законов, общепризнанных принципов и норм международного права; обеспечение принципов федеративного устройства, прав личности независимо от национальной и расовой принадлежности в деятельности государственных органов. Принцип разделения властей, его конституционное воплощение. Система «сдержек и противовесов». Единство государственной власти и его соотношение с принципом разделения властей.

Способы образования государственных органов. Проблемы совершенствования конституционной системы государственных органов в современной России.

## **7. Избирательное право и избирательная система в России**

Понятие выборов. Выборы и народное представительство. Выборы в современных условиях.

Избирательное право как правовой институт (подотрасль) конституционного права и его принципы: всеобщее избирательное право, равное избирательное право, прямые выборы, тайна голосования, др.

Избирательное право как субъективное право гражданина избирать (активное) и избираться (пассивное).



Избирательная система. Виды избирательных систем: мажоритарная, пропорциональная, смешанная. Российская избирательная система, ее особенности.

Избирательный процесс, его стадии и субъекты.

Порядок организации и проведения выборов. Назначение выборов. Образование избирательных комиссий, их виды. Образование избирательных округов, участков. Составление списков избирателей. Выдвижение кандидатов. Способы и порядок выдвижения. Регистрация кандидатов. Правовое регулирование финансирования выборов. Предвыборная агитация. Порядок голосования и подсчета голосов.

Определение результатов голосования в зависимости от применяемой избирательной системы. Избирательные споры.

Виды выборов в Российской Федерации, их особенности. Выборы Президента России. Выборы депутатов Государственной Думы. Выборы в субъектах Российской Федерации. Муниципальные выборы. Право отзыва депутатов и выборных должностных лиц.

Проблемы развития избирательного права и избирательной системы в современной России.

## **8. Президент Российской Федерации – глава государства**

Конституционно-правовой статус главы современного государства. Место и роль главы государства в системе государственных органов.

Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации. Порядок избрания и срок полномочий Президента Российской Федерации. Полномочия Президента Российской Федерации и особенности его взаимоотношений с парламентом и Правительством Российской Федерации. Акты Президента Российской Федерации.

Администрация Президента Российской Федерации.

Совет Безопасности Российской Федерации.

Причины и условия досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Временное замещение должности главы государства. Основания и порядок отрешения от должности Президента Российской Федерации.

## **9. Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации**

Парламентаризм: понятие и сущность. Парламентское право.

Конституционно-правовой статус высшего представительного органа государства, его место в системе государственных органов.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации. Состав Федерального Собрания и порядок избрания (формирования) его палат. Заседания палат Федерального Собрания и другие формы их деятельности.

Структура и полномочия Государственной Думы.

Структура и полномочия Совета Федерации.

Законодательный процесс, его основные стадии. Особенности принятия федеральных законов и федеральных конституционных законов. Принятие поправок к Конституции Российской Федерации.

Парламентский контроль: депутатский и парламентский запросы, парламентские расследования, заслушивания ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации, контроль за исполнением федерального бюджета, др.

Участие Федерального Собрания в межпарламентском сотрудничестве, его формы.

Правовой статус парламентария в Российской Федерации.

Проблемы развития парламентаризма в современной России.



## **10. Исполнительная власть в Российской Федерации**

Состав, порядок формирования и основные полномочия Правительства Российской Федерации.

Прекращение полномочий Правительства Российской Федерации.

Система и структура федеральных органов исполнительной власти, руководство их деятельностью.

Федеральные министерства.

Федеральные службы.

Федеральные агентства.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

## **11. Судебная власть в Российской Федерации**

Конституционно-правовые основы судебной власти в Российской Федерации.

Суд в системе органов государственной власти. Виды судебных органов. Конституционные принципы организации деятельности суда. Независимость судей, их подчинение только закону. Принцип несменяемости судей. Сроки полномочий судей.

Конституционный Суд Российской Федерации, его место в системе высших органов государства. Порядок формирования и состав. Статус судей Конституционного Суда. Функции Конституционного Суда. Решения Конституционного Суда, их юридическая сила и способы реализации. Конституционные и уставные Суды субъектов Российской Федерации.

Верховный Суд Российской Федерации: порядок формирования, состав и функции. Система судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации: порядок формирования, состав и функции. Система арбитражных судов в Российской Федерации.

## **2. Учебно-методическое обеспечение и информационное обеспечение программы вступительного экзамена в аспирантуру по специальности**

12.00.02

(шифр)

конституционное право; муниципальное право

(наименование)

### **Нормативные материалы к разделу I настоящей программы**

Конституция Российской Федерации

Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»



Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 г. № 1–ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г. № 1–ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г. № 2–ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г. № 3–ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3–ФКЗ «О чрезвычайном положении»

Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 г. № 6–ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1–ФКЗ «О военном положении»

Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 г. № 5–ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон от 25.03.2004 г. № 1–ФКЗ «Об образовании в Российской Федерации нового субъекта в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа»

Федеральный конституционный закон от 14.10.2005 г. № 6–ФКЗ «Об образовании в Российской Федерации нового субъекта в результате объединения Красноярского край, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов»

Федеральный конституционный закон от 12.07.2006 г. № 2–ФКЗ «Об образовании в Российской Федерации нового субъекта в результате объединения Камчатской области и Корякского АО»

Федеральный конституционный закон от 30.12.2006 г. № 6–ФКЗ «Об образовании в Российской Федерации нового субъекта в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа»

Федеральный конституционный закон от 21.07.2007 г. № 5–ФКЗ «Об образовании в Российской Федерации нового субъекта в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа»

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 г. № 2202–1

Федеральный закон от 19.02.1993 г. N 4528–1 «О беженцах»

Федеральный закон от 19.02.1993 г. N 4530–1 «О вынужденных переселенцах»

Федеральный закон от 08.05.1994 г. № 3–ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Федеральный закон от 14.06.1994 г. № 5–ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82–ФЗ «Об общественных объединениях»

Федеральный закон от 28.06.1995 г. № 98–ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»

Федеральный закон от 15.07.1995 г. № 101–ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»

Федеральный закон от 11.08.1995 г. № 135–ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»



Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7–ФЗ «О некоммерческих организациях»  
Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 10–ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»  
Федеральный закон от 17.06.1996 г. № 74–ФЗ «О национально-культурной автономии»  
Федеральный закон от 15.08.1996 г. № 114–ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»  
Федеральный Закон от 26 сентября 1997г. № 125–ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях»  
Федеральный закон от 04.03.1998 г. № 33–ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»  
Федеральный закон от 17.12.1998 г. № 188–ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»  
Федеральный закон от 30.04.1999 г. № 82–ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»  
Федеральный закон от 6.10.1999 г. № 184–ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»  
Федеральный закон от 05.08.2000 г. № 113–ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»  
Федеральный закон от 11.07.2001 г. № 95–ФЗ «О политических партиях»  
Федеральный закон 31.05.2002 г. № 62–ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»  
Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67–ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»  
Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114–ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»  
Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115–ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»  
Федеральный закон от 10.01.2003 г. № 19–ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»  
Федеральный закон от 4.04.2005 г. № 32–ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации»  
Федеральный закон от 1.06.2005 г. № 53–ФЗ «О государственном языке Российской Федерации»  
Федеральный закон от 18.05.2005 г. № 51–ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»  
Федеральный закон от 27.12.2005 г. № 196–ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации»  
Закон Российской Федерации от 27.04.1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»  
Закон Российской Федерации от 25.06.1993 г. № 5242–1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»  
Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23.03.1995 г. № 1–П «По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации»



Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12.04.1995 г. № 2–П «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации»

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31.10.1995 г. № 12–П «По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации»

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28.11.1995 г. № 15–П «По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации»

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22.04.1996 г. № 10–П «По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции Российской Федерации»

Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Международные акты о правах человека. Сборник документов. М., 1998.

Федеративный Договор 1992 года

Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г.

Свод основных государственных законов 1906 г.

Конституция РСФСР 1918 г.

Конституция РСФСР 1925 г.

Конституция РСФСР 1937 г.

Конституция РСФСР 1978 г.

Конституции и уставы субъектов Российской Федерации

### **Литература к разделу I настоящей программы**

Авакьян С.А. Конституционное право Российской Федерации. Учебный курс: в 2 т. – М., 2006.

Алексеев А.С. Русское государственное право. М., 1897.

Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М.: Издательство Норма, 2008.

Богданова Н.А. Конституционное право. Общая часть. Учебное пособие. Часть I. М., 1996; Часть II. М., 1996.

Гамбаров Ю.С. Политические партии в их прошлом и настоящем. СПб., 1905.

Гессен В.М. Основы конституционного права. Пг., 1918.

Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник. М., 2009.

Колосова Н.М. Конституционная ответственность в Российской Федерации: ответственность органов государственной власти и иных субъектов права за нарушение конституционного законодательства Российской Федерации. М., 2000.

Колюшин Е.И. Конституционное право. Курс лекций. М., 2006.

Коркунов Н.М. Русское государственное право. СПб., 1908.

Куприц Н.Я. Из истории науки советского государственного права. М., 1972.

Лазарев Л.В. Правовые позиции Конституционного Суда России. М., 2003.

Лассаль Ф. О сущности Конституции. СПб., 1906.

Лепешкин А.И. Курс советского государственного права. Т. 1. М., 1961; Т. 2. М., 1962.

Лучин В.О. Конституционные нормы и правоотношения. Учебное пособие. М., 1997.

Лучин В.О. Реализация Конституции России. Москва, 2000.

Лучин В.О. «Указное право» в России. М., 1996.



- Морозова Л.А. Конституционное регулирование в СССР. М., 1985.
- Нудненко Л.А. Практикум по конституционному праву Российской Федерации. Учебное пособие. М., 2006.
- Основин В.С. Советские государственно-правовые отношения. М., 1965.
- Рудинский Ф.М. Универсальная концепция прав человека и современная Россия.// Право и права человека. М., 1998.
- Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России. М., 1994.
- Фарбер И.Е., Ржевский В.А. Вопросы теории советского конституционного права. Саратов, 1967.
- Чиркин В.Е. Конституционное право России. М., 2009
- Чичерин Б.Н. О народном представительстве. М., 1866.
- Эбзеев Б.С. Конституция. Демократия. Права человека. М., 1992.
- Эбзеев Б.С. Конституция, правовое государство, конституционный Суд. М., 1997.
- Эсмен Д. Общие основания конституционного права. СПб., 1989. С. 231–300.
- Парламентское право России / под ред. Т.Я. Хабриевой. М., 2003
- Законодательный процесс. Понятие. Институты. Стадии: научно-практическое пособие / Отв. ред. Р.Ф. Васильев. М., 2000.
- Конституция Российской Федерации. Научно-практический комментарий / Под ред. Б.Н. Топорнина. М., 1997.
- Сравнительное конституционное право. М., 2004.

## **Раздел II. Муниципальное право Российской Федерации**

### **1. Понятие и сущность местного самоуправления**

Понятие местного самоуправления. Теоретические основы возникновения и развития местного самоуправления: свободной общины, хозяйственная, политическая, юридическая, государственная.

Основные модели местного самоуправления: англосаксонская, континентальная, иберийская, советская.

Основные формы организации местной власти: мэр–совет, совет–мэр, совет–мэр–управляющий, комиссия.

Атрибуты местного самоуправления: население; территория; правовая основа; финансовая самостоятельность.

Функции местного самоуправления: политическая; экономическая; социальная; правоохранительная; культурная; экологическая и др.

### **Тема 2. Муниципальное право Российской Федерации**

Понятие муниципального права. Предмет муниципального права. Методы правового регулирования в муниципальном праве. Нормы муниципального права. Система муниципального права. Муниципально-правовые отношения. Субъекты муниципально-правовых отношений. Источники муниципального права.

Понятие местного самоуправления в Российской Федерации. Основные термины и понятия в муниципальном праве. Права граждан на осуществление местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.

### **3. Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации**



Понятие территориальных основ местного самоуправления.

Территории муниципальных образований: территория сельского поселения, территория городского поселения, территория муниципального района, территория городского округа, внутригородская территория города федерального значения.

Требования к установлению границ муниципальных образований.

Изменение границ муниципальных образований.

Преобразование муниципальных образований: объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с предоставлением ему либо лишением его статуса городского округа.

Упразднение поселений. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях

#### **4. Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации**

Понятие организационных основ местного самоуправления.

Структура органов местного самоуправления.

Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация. Контрольный орган муниципального образования. Избирательная комиссия муниципального образования.

Статус выборного должностного лица местного самоуправления.

Муниципальная служба.

Официальные символы муниципальных образований.

Межмуниципальное сотрудничество.

#### **5. Экономические основы местного самоуправления в Российской Федерации**

Понятие экономических основ местного самоуправления.

Муниципальное имущество.

Местный бюджет. Расходы местного бюджета. Муниципальный заказ. Доходы местного бюджета: средства самообложения граждан; доходы от местных налогов и сборов; доходы от региональных налогов и сборов; доходы от федеральных налогов и сборов; выравнивание бюджетной обеспеченности поселений; выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов); иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней; субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.

#### **6. Полномочия органов местного самоуправления в Российской Федерации**

Вопросы местного значения: поселения, муниципального района, городского округа.

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, в том числе в областях (сферах): планово-финансовой деятельности, управления муниципальной собственностью, использования и охраны природных ресурсов, строительства, транспорта и связи, жилищно-коммунальной, торгового и бытового обслуживания, социально-культурной, охраны общественного порядка.

Порядок делегирования органам местного самоуправления государственных полномочий. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий.



## **7. Участие населения в осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации**

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления: местный референдум; муниципальные выборы; голосование по отзыву выборного должностного лица местного самоуправления; голосование по вопросам изменения границ муниципального образования и преобразования муниципального образования; сход граждан.

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: правотворческая инициатива граждан; территориальное общественное самоуправление; публичные слушания; собрание граждан; конференция граждан (собрание делегатов); опрос граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления.

## **8. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления в Российской Федерации**

Ответственность должностных лиц муниципального образования перед населением.

Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.

Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.

Удаление главы муниципального образования в отставку.

Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Ответственность должностных лиц и органов муниципального образования перед физическими и юридическими лицами.

## **Тема 9. Организация местного самоуправления в городе Москве**

Правовые основы местного самоуправления в городе Москве: федеральное законодательство; законы города Москвы «Устав города Москвы», «Об организации местного самоуправления в городе Москве», «О статусе депутата муниципального собрания внутригородского муниципального образования в городе Москве», «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления в городе Москве», «О муниципальной службе в городе Москве», «О территориальном общественном самоуправлении в городе Москве», «О собраниях и конференциях граждан по месту их проживания в городе Москве», «О порядке наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы (государственными полномочиями)».

Территориальные основы местного самоуправления в городе Москве.

Организационные основы местного самоуправления в городе Москве.

Экономические основы местного самоуправления в городе Москве.

Территориальное общественное самоуправление в городе Москве.

## **Нормативные материалы к разделу II настоящей программы**

Конституция Российской Федерации 1993 года (статьи 3, 8, 9, 12, 15, 24, 32, 72, глава 8);

Федеральный закон от 6.10.2003 г. № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 97–ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»;

Федеральный закон от 2.03.2007 г. № 25–ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.

Федеральный закон от 26.11.1996 г. № 138–ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»;

Федеральный закон от 14.11.2002 г. № 161–ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;

Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

Федеральный закон от 2.02.2006 г. № 59–ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Закон города Москвы от 28.06.1995 г. «Устав города Москвы»;

Закон города Москвы от 6.11.2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»;

#### **Литература к разделу II настоящей программы**

Дмитриев Ю.А. Муниципальное право Российской Федерации / Ю.А. Дмитриев, А.А. Замотаев, В.В. Комарова и др. – М.: Элит, 2008. – 440 с.

Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник 3-е изд. перераб. и доп. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев – М.: Проспект, 2009. – 672 с.

Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации / Е.С. Шугрина. – М.: Проспект, 2009. – 664 с.

Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. 15-е изд. перераб. и доп. / А.А. Мишин – М.: Юстицинформ, 2009. – 560 с.

Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран / В.Е. Чиркин – М.: Юристъ, 2008. – 606 с.