УДК 338.2

Юсупова Г.Ф., старший преподаватель, Набережночелнинский институт ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет».

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИРОДООХРАННАЯ ПОЛИТИКА И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ИННОВАЦИИ КАК ОСНОВА ПЕРЕХОДА К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Аннотация. В статье анализируется инвестиционная политика России в природоохранной сфере. Автор акцентирует внимание на экологических инновациях и их роли в общей природоохранной политике страны. Приводятся отличительные признаки экологических инноваций.

Ключевые слова: инвестиции; устойчивое развитие; природоохранные затраты; экологические инновации.

Анализ социально-экономического развития общества за последние десятилетия показывает, что развитие экономики происходит очень быстрыми темпами. Это приводит к истощению природных ресурсов, деградации естественных экосистем, исчезновению отдельных видов флоры и фауны и экологическим кризисам. Деятельность людей оказывает все большее воздействие на окружающую среду, и биосфера более не в состоянии обеспечить неограниченные потребности общества. На определенном этапе развития мировое сообщество осознало, что устранение сложившихся противоречий между обществом и природой возможно только в рамках такого социально-экономического развития, которое не приводит к разрушению окружающей человека среды. Появился термин «устойчивое развитие».

«Устойчивое развитие - это модель социально-экономической жизни общества, при реализации которой удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения людей достигается без лишения такой возможности будущих поколений. Обеспечение устойчивого развития требует не просто инвестиций в экологию или каких-то новых технологий, но прежде всего социальных новаций, смены приоритетов и целей развития цивилизации» [1]. Впервые связь

между проблемами окружающей среды и социально-экономическим развитием на международном уровне была озвучена в Декларации первой Конференции ООН по окружающей среде (Стокгольм, 1972 г.). Сам термин «устойчивое развитие» введен в докладе «Наше общее будущее», представленном в 1987 г. Всемирной комиссией ООН по окружающей среде и развитию под руководством Гру Харлем Брунтланд [2, с.10].

Для России проблема восстановления потенциала природной среды оказалась наиболее актуальна. В течение XX века экономика страны развивалась по экстенсивному типу экономического роста, была структурно деформированной и основывалась на чрезмерной эксплуатации природных ресурсов без учета экологических ограничений. Значительная часть основных производственных фондов промышленных предприятий изношена, морально устарела и не рассчитана на снижение возросшей нагрузки на природную среду. По данным Росстата показатель степени износа основных фондов за период 2008-2014 г. увеличился с 45,3% до 49,4%, т.е. налицо прогрессирующий износ основных фондов [3]. Для разрешения сложившихся проблем необходима реализация единой государственной политики в области экологии. В 1996 года была принята Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, согласно которой необходимо «осуществить в Российской Федерации последовательный переход к устойчивому развитию, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей». Концепция предполагает «постепенное восстановление естественных экосистем до уровня, гарантирующего стабильность окружающей среды» [4, п.1].

Основные документы, в которых заложены основы государственной политики в области охраны окружающей среды:

- Конституция российской Федерации;
- Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию;

- Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года [5];

- Экологическая доктрина Российской Федерации [6];

- Федеральный закон «Об охране окружающей среды»;

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [7].

Экологическая доктрина Российской Федерации, принятая в 2002 году, определяет сохранение природы и улучшение окружающей среды в качестве приоритетных направлений деятельности государства и общества. «Природная среда должна быть включена в систему социально-экономических отношений как ценнейший компонент национального достояния. Формирование и реализация стратегии социально-экономического развития страны и государственная политика в области экологии должны быть взаимоувязаны, поскольку здоровье, социальное и экологическое благополучие населения находятся в неразрывном единстве» [6, п.1]. Среди направлений перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития, обозначенных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, на первом месте стоит развитие человеческого потенциала России. Для реализации поставленных целей «будут достигнуты следующие результаты:… улучшение качества окружающей среды и экологических условий жизни человека…». Целевыми ориентирами в данной области названы обеспечение экологической безопасности и снижение доли населения, проживающего в местах с неблагоприятной экологической обстановкой с 43 процентов в 2007 году до 14 процентов в 2020 году [7, п.3].

В 2011 году Указом Президента Российской Федерации среди приоритетных направлений развития науки, технологий и техники было утверждено рациональное природопользование [8]. В 2012 году впервые были разработаны и утверждены стратегические цели, учитывающие национальный и международный опыт охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности с учетом основных направлений долгосрочного социально-экономического

развития страны, определенных ранее в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [5, 7].

В «Прогнозе долгосрочного экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года», разработанном Минэкономразвития в 2013 году, подчеркивается, что «государственная политика в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года ориентирована на решение социально-экономических задач, обеспечивающих низкоуглеродное устойчивое развитие, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов, реализацию права каждого человека на благоприятную окружающую среду» [9, п.8]. Документ предусматривает достижение следующих показателей, приведенных в таблице 1.

Таблица 1

Целевые показатели экологического развития Российской Федерации

Наименование показателя	2020 г.	2030 г.
Объем выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников на единицу ВВП, т/млн. рублей ВВП	0,3	0,22
Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, ед.	50	34
Объем образованных отходов всех классов опасности на единицу ВВП, т/млн. рублей ВВП	73,4	33,8
Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, в % к уровню 2007 г.	150	203
Объем выбросов парниковых газов, в % к уровню 1990 г.	75	70

Основным показателем уровня защиты окружающей среды является соотношение расходов на охрану окружающей среды и показателя ВВП. Относительно ВВП величина природоохранных затрат уменьшилась с 1,1% от ВВП в 2005 году до 0,8% в 2014 году [3], т.е. налицо отрицательный тренд уровня природоохранных затрат. Однако природоохранные затраты в настоящее время направляются преимущественно на поддержание достигнутого качества окружающей среды. Тогда как нарастающие необратимые изменения в окружающей среде требуют больших расходов. Существует проблема определения оптимальной величины природоохранных затрат, которая бы не снижала темпов экономического развития и в то же время позволяла бы достигнуть целевых по-

казателей качества окружающей среды. Крупные инвестиции, направленные на охрану окружающей среды, отвлекают ресурсы и не повышают уровень материального благосостояния людей. По оценкам экономистов уровень природоохранных затрат должен составлять около 8-10% от ВНП. Считается, что природоохранные затраты в 1-2% от ВНП предотвращают ущерб в 3-5% от ВНП.

Анализ статистических данных показал, что львиная доля (78,8% в 2014 году) всех природоохранных затрат в России приходилась на коммерческий сектор, 8,6% — на государственный сектор, 12,5% — на долю специализированных поставщиков экологических услуг. Таким образом в России бремя природоохранных затрат ложится преимущественно на хозяйствующие субъекты. Для сравнения в Европе сектор специализированных производителей экологических услуг показывает самый высокий уровень расходов на охрану окружающей среды — в 2013 году 51.1 % от общего объема расходов(1,11% от ВВП) [10].

Объем инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в России за период 2005-2014гг. увеличился в 2,7 раза. На конец 2014 года сумма инвестиций составила 158636 млн.руб. против 58738 млн.руб. в 2005 году, тогда как общая сумма природоохранных затрат увеличилась лишь в 2,3 раза (с 233,93 млрд. руб. в 2005 году до 536,311 млрд. руб. в 2014 году) [3]. Таким образом, наблюдается увеличение доли капитальных затрат на природоохранные цели в общей сумме природоохранных затрат.

Особое место в инвестиционной политике государства отводится инвестициям в инновации, в том числе в экологические инновации. В 2011 году Правительством утверждена «Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» [11]. В документе подчеркивается, что единственным возможным способом достижения стратегических целей России является переход экономики на инновационную социально ориентированную модель развития. Среди важнейших направлений инновационного развития названо «повышение эффективности, снижение ресурсоемкости и расширение

переделов в сырьевых отраслях и энергетике». При этом подчеркивается, что «первоочередное внимание будет уделено внедрению лучших доступных технологий, экономии ресурсов, повышению экологичности производства и уровня переработки сырья, переходу на современные виды сырья и топлива, а также развитию энергетики, основанной на использовании альтернативных и возобновляемых источников энергии». Таким образом, подобный «экологический» подход является не только заботой о природной среде, но и необходимой основой устойчивого роста экономики. Ограничительные административные меры, традиционно превалирующие в государственной системе управления в сфере природопользования, не могут значительно повлиять на текущую экологическую ситуацию. Необходима коренная перестройка технологии производства за счет применения наукоемких инновационных технологий, в том числе и экологических, а именно: экологичных биотехнологий, мало и безотходного производства, альтернативных безуглеродных источников энергии, новых методов борьбы с загрязнениями окружающей среды, утилизации отходов и др.

Экологические инновации характеризуются следующими особенностями:

- имеют целью снижение нагрузки на окружающую среду;

- носят социальный характер, т.к. направлены на улучшение качества жизни людей;

- для экологических инноваций характерно проявление положительных внешних эффектов, в том числе сетевых эффектов (сетевых экстерналий), отражающих рост ценности инноваций за счет увеличения числа пользователей. Например, чем больше людей используют экологически чистые продукты, косметику, пользуются услугами эко-туризма, тем более ценным являются эти товары/услуги в глазах остальных пользователей. Решение о покупке эко-товаров одних покупателей влияет выбор других людей. Увеличению сетевых эффектов способствует воспитание у населения экологически ориентированного сознания. Этому способствует государственная политика в области экологического образования населения, пропаганда, социальная реклама и т.п.

- имеют более широкую область применения, которая кроме технологических инноваций в товарах, процессах, организационных и маркетинговых методах включает инновации в социальных и институциональных структурах;

- основной причиной осуществления экологических инноваций является необходимость повышения коммерческой целесообразности природоохранных проектов. Как правило, инвестиции в экологические проекты являются вынужденными, т.к. они экономически не эффективны. Экологические инновации, приходя на смену традиционным технологиям защиты окружающей среды, повышают инвестиционную привлекательность экологических проектов.

- часто сопряжены с дополнительными издержками не только для инвестора, но и для общества, потребителей;

- вместе с тем реализация экологических инноваций создает преимущества для производителей за счет возможностей дифференциации производства (продукция с маркировкой «эко», «био»), выхода на новые рынки (производство органических продуктов питания, биотопливо из отходов, экотуризм, экологическая сертификация), повышения качества продукции, снижения отдельных видов издержек и т.д.;

- экологические инновации ориентированы, как правило, на долгосрочную перспективу, эффект от инвестиций в эко-инновации носит долгосрочный характер.

Согласно плану действий Европейской Комиссии по инновациям в области экологии («Инновации для устойчивого будущего – План действий по эко-инновациям», EcoAP) [12] «*эко-инновация* — это любая инновация, которая способствует прогрессу в достижении цели устойчивого развития путем снижения воздействия на окружающую среду, повышения устойчивости окружающей среды к нагрузке или более эффективного и рационального использования природных ресурсов».

По определению Росстата *экологические инновации* представляют собой «новые и значительно усовершенствованные товары, работы, услуги, производственные процессы, организационные или маркетинговые методы, способству-

ющие повышению экологической безопасности, улучшению или предотвращению негативного воздействия на окружающую среду» [13, п.31]. Статистика экологических инноваций в России ведется начиная с 2009 года. Наряду с технологическими, маркетинговыми и организационными инновациями были выделены и экологические инновации. На рис. 1 представлена динамика удельного веса организаций, осуществлявших экологические инновации, в общем числе обследованных организаций. Однако следует учитывать, что статистические данные формируются по данным формы федерального статистического наблюдения №4-инновация "Сведения об инновационной деятельности организации". Обязанность предоставления данных сведений возлагается на юридических лиц (кроме субъектов малого предпринимательства), осуществляющих экономическую деятельность в сфере добычи полезных ископаемых; обрабатывающих производств; производства и распределения электроэнергии, газа и воды (за исключением торговли электроэнергией; газообразным топливом, подаваемым по распределительным сетям; паром и горячей водой; монтаж зданий и сооружений из сборных конструкций; устройство покрытий зданий и сооружений; производство прочих строительных работ; производство бетонных и железобетонных работ; связи; деятельности, связанной с использованием вычислительной техники и информационных технологий; научных исследований и разработок; предоставления прочих видов услуг.

Рис. 1 иллюстрирует отрицательную динамику доли организаций, осуществляющих экологические инновации. За период с 2010 по 2014 годы произошло снижение доли организаций, осуществляющих экологические инновации, с 4,7% до 1,6%, т.е. почти в 3 раза. Рост произошел только в 2011 году. Однако это связано с тем, что, начиная с 2011 года, в статистические данные включены сведения по организациям с кодом ОКВЭД 73 «Научные исследования и разработки». С 2014 года также включены данные по Крымскому ФО.

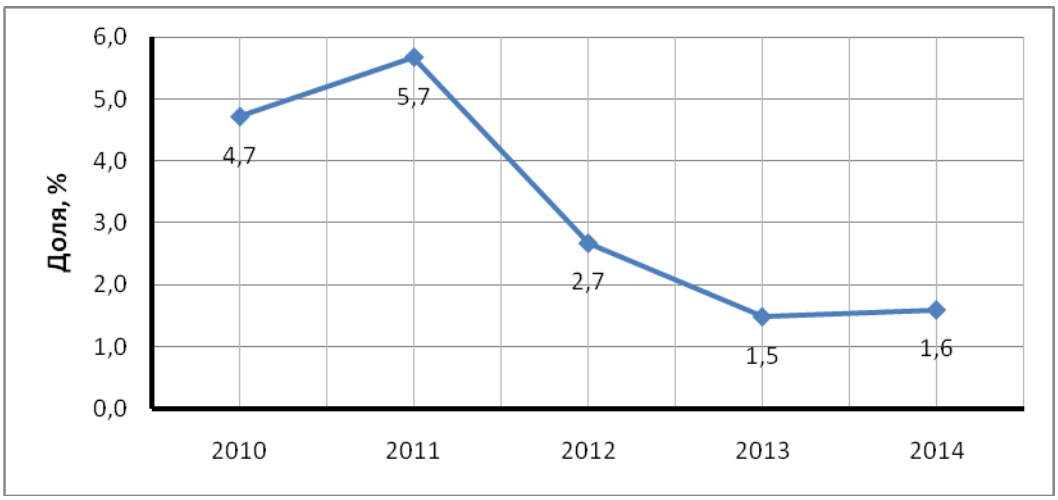

Рис. 1. Удельный вес организаций, осуществлявших экологические инновации в среднем по России, %

На рис. 2 показана доля организаций, осуществлявших экологические инновации в общем числе обследованных организаций в 2014 году по федеральным округам. В целом среди организаций, подвергшихся обследованию за указанный период, наблюдается очень низкая инновационная активность в области экологии и природопользования. Наибольший удельный вес имеет Крымский (4,1%) и Уральский федеральный округ (2,03%), наименьший — Северо-Западный федеральный округ.

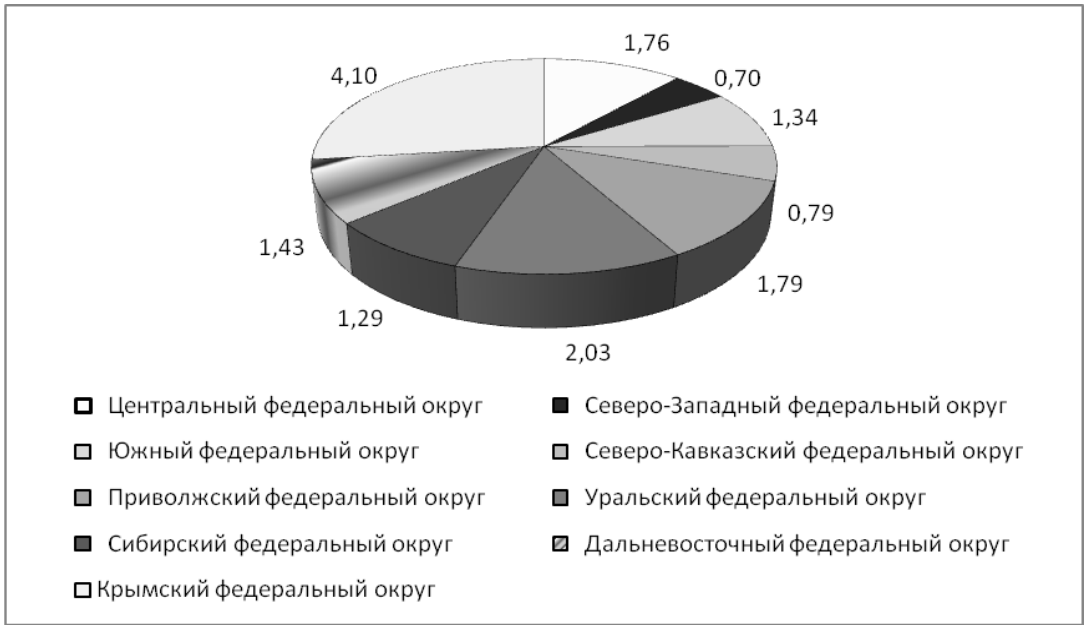

Рис. 2. Удельный вес организаций, осуществлявших экологические инновации в 2014 году по субъектам Российской Федерации, %

Рис. 3 иллюстрирует динамику специальных экологических затрат по данным формы федерального статистического наблюдения №4-инновация. В соответствии с Приказом Росстата [12] специальные затраты, связанные с экологическими инновациями, включают в себя затраты на производственно-технические и экологические мероприятия, если основной причиной их проведения является повышение экологической безопасности, улучшение или предотвращение негативного воздействия на окружающую среду (затраты на покупку и установку машин и оборудования, комплектующих, расходных материалов, на научные исследования и разработки, приобретение экологически чистых технологий и др.).

За период 2010-2014 г. затраты снизились с 26616,4 млн.руб. в 2010 году до 20913,96 млн.руб. в 2014 году. Таким образом, на конец 2014 года доля специальных затрат, связанных с экологическими инновациями, составила 3,9% от общей суммы природоохранных затрат. Небольшой рост на 4% наблюдался лишь в 2012 году, а в 2013 году зафиксировано снижение специальных экологических затрат до 15098,24 млн.руб.

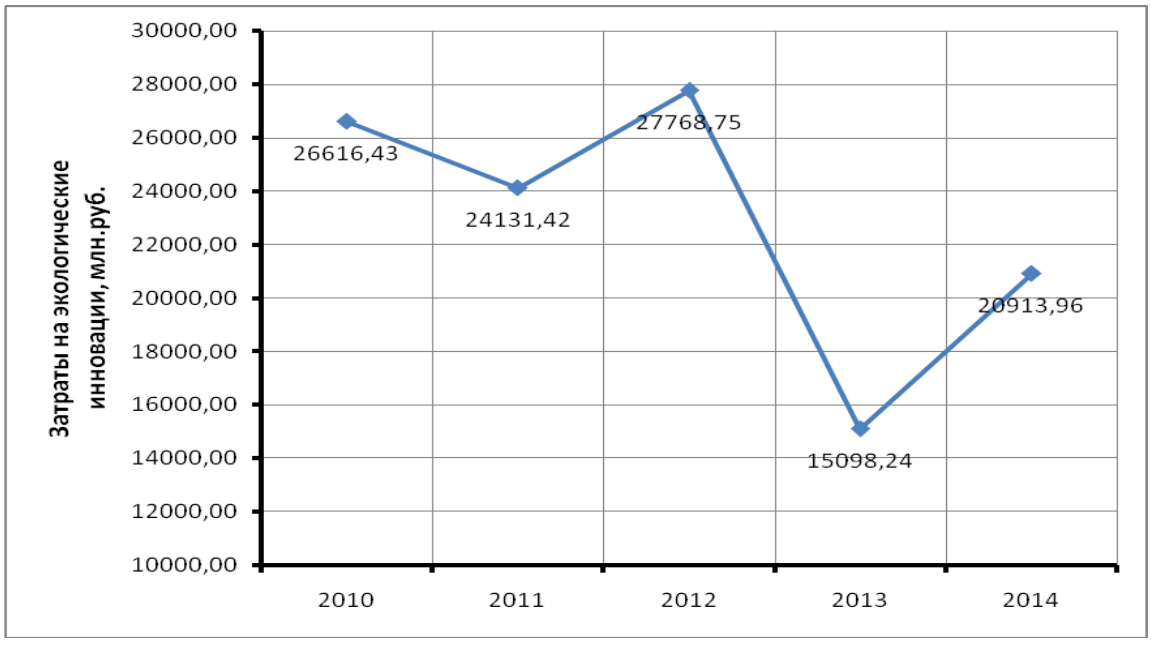

Рис. 3. Специальные затраты, связанные с экологическими инновациями по Российской Федерации, млн. руб.

На рис. 4 представлено, как распределены специальные затраты организаций, связанные с экологическими инновациями, в 2014 году по федеральным

округам. Анализ данных показывает, что наибольшие затраты (33,27% от общей суммы) осуществлены в Уральском ФО, а также в Центральном ФО (23,36% от общей суммы). Наименьшие затраты наблюдаются в Крымском (0,003%), Южном (0,1%) и Северокавказском (0,35%) федеральных округах.

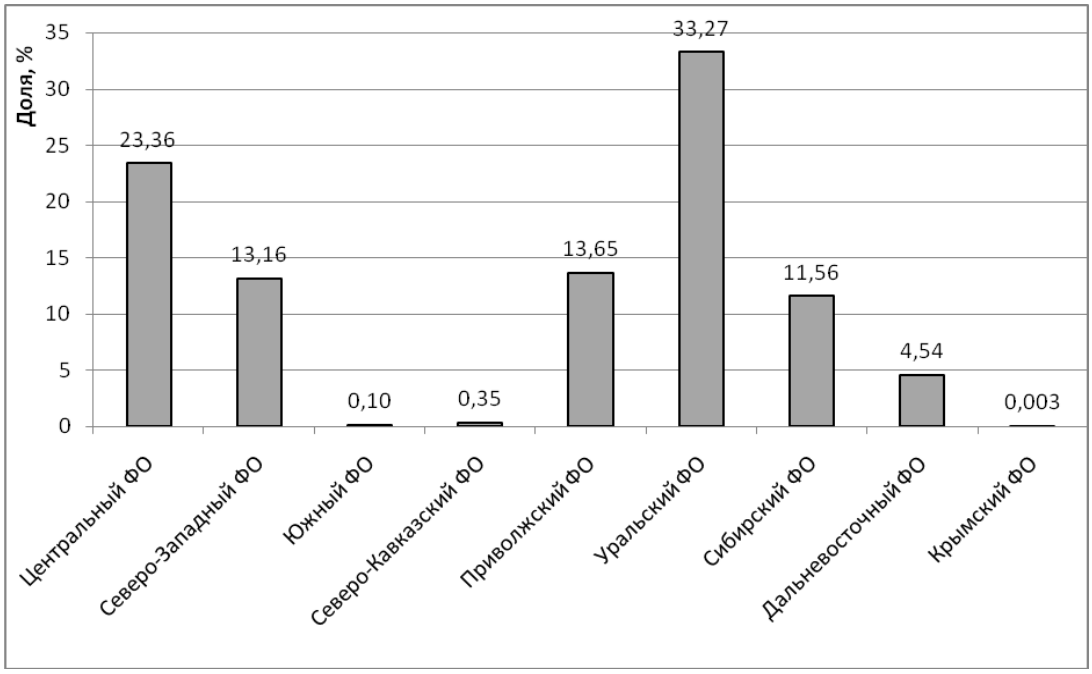

Рис. 4. Распределение специальных затрат, связанных с экологическими инновациями по федеральным округам в 2014 году, %

На основании проведенного исследования можно сделать выводы:

1. Существует объективная необходимость повышения инвестиционной активности в области охраны окружающей среды в рамках последовательного перехода к устойчивому развитию. Существующий уровень финансирования в охрану окружающей среды в размере 0,8% от ВВП является недостаточным для ликвидации нанесенного ущерба и дальнейшего обеспечения экологической безопасности.

2. Необходимо дальнейшее развитие сектора специализированных поставщиков экологических услуг и увеличение их доли в финансировании природоохранных проектов.

3. Особое внимание следует уделять стимулированию развития экологических инноваций, позволяющих обеспечивать рост экономики за счет высокой добавленной стоимости и повышать устойчивость к экологическим ката-

строфам за счет новых ресурсосберегающих и экологически чистых технологий.

Литература

1. Марков Ю.Г. Социальные факторы экологически устойчивого развития // Закономерности социального развития: ориентиры и критерии моделей будущего: сборник статей. — Ч. II. — Новосибирск: РАН СО, 1994. - С.29-33.

2. Наше общее будущее: Доклад Международной Комиссии по окружающей среде и развитию: Пер. с англ. / Под ред. С. А. Евтеева, Р. А. Перелета. М.: Прогресс, 1989. — 372 с.

3. Росстат [Электронный ресурс]: сайт. - URL: http://www.gks.ru (дата обращения 28.03.2016)

4. Указ Президента Рос. Федерации № 440 от 1 апреля 1996 г. «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» [Электронный ресурс]: Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

5. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утверждены Президентом Российской Федерации 30.04.2012. [Электронный ресурс]: Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

6. Распоряжение Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002. — № 36. - Ст. 3510.

7. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р: в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 1121-р. [Электронный ресурс]: Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

8. Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899: в ред. Указа Президента от 16.12.2015 № 623 «Приоритетные направления разви-

тия науки, технологий и техники в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

9. Прогноз долгосрочного экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработан Минэкономразвития России, утвержден Правительством Российской Федерации 2013 г. [Электронный ресурс]: Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Евростат. [Электронный ресурс]: сайт. - URL: http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Environmental_protection_expenditure (дата обращения 25.04.2016)

11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р. «Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс]: Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

12. The eco-innovation action plan // European commission : [Электронный ресурс]: сайт. - URL: https://ec.europa.eu/environment/ecoap/about-action-plan/objectives-methodology (дата обращения 23.03.2016).

13. Приказ Росстата от 25.09.2015 N 442 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 4 «Инновация. Сведения об инновационной деятельности организации» [Электронный ресурс]: Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

Yusupova G.F., senior lecturer, Naberezhnye Chelny Institute of Kazan (Volga region) Federal University

INVESTMENT ENVIRONMENTAL POLICY AND ECOLOGICAL INNOVATIONS AS THE BASIS OF TRANSITION TO SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Abstrac. In article the Russian investment environmental policy is analyzed. The author focuses on ecological innovations and their role in the overall environmental policy of the country. Also listed are typical signs of ecological innovations.

Key words: investments; sustainable development; environmental costs; ecological innovations.