

Учебно-методический комплекс дисциплины
«Территориальная организация общества»
Б3.ДВ.6

Направление подготовки: 080100.62 - Экономика

Профиль подготовки: Региональная экономика

Квалификация выпускника: бакалавр

Конспект лекций по дисциплине «Территориальная организация общества»

ТЕМА 1. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА. ПРЕДМЕТ И ЗАДАЧИ КУРСА.

1. Основные понятия курса.

Приступая к изучению дисциплины «Территориальная организация общества» (ТОО), прежде всего, необходимо уяснить содержание терминов, образующих это понятие, а именно: «территория», «население» и «организация». В современной экономической географии понятие «территория» не отождествляется со всей земной поверхностью, а понимается как часть последней. Являясь пространственным ресурсом, территория в то же время служит «вместилищем» множества других ресурсов. Земля и труд — источники богатства любого общества. Вся история развития жизни на Земле связана с борьбой за жизненное пространство, за владение конкретной территорией и находящимися на ней ресурсами. В основе этой борьбы — стремление всего живого к развитию и совершенствованию.

Население как понятие, входящее в предмет данной науки, следует рассматривать в его различных многообразных состояниях и аспектах, включающих, с одной стороны, целевую ориентацию управления ТОО, а с другой — ресурсную. Население — это ресурс, организация управления которым в каждый определенный исторический период должна быть подчинена решению конкретных проблемных задач данного этапа развития страны. Численность населения России в настоящее время и в обозримом будущем недостаточна для постановки и решения задачи рационального использования природно-ресурсного потенциала страны. Следует различать понятия «территориальная организация» и «организация территории». Территориальная организация является более широким понятием по сравнению с организацией территории. Под организацией территории понимается упорядоченное развитие ее ландшафтной, инженерной, производственной, рекреационной и других структур, секторов и отраслей. Организация территории требует рационального управления, построения такой системы управления, которая отвечает определенным нормам, стандартам, требованиям.

2. Обзор методологических основ изучения территориальной организации общества

Методологические основы ТОО необходимо рассматривать в двух аспектах: 1) общетеоретическом, базирующемся на достижениях экономической теории, политологии, социологии и других наук, отражаемых в общих закономерностях и тенденциях социально-экономического развития мирового хозяйства; 2) регионально-методологическом, базирующемся на выделении и учете особенных тенденций, закономерностей и факторов социально-экономического развития национальной экономики и ее региональных звеньев.

Общетеоретический подход к изучению и развитию ТОО предполагает познание следующих категорий, тенденций и закономерностей экономической теории:

- закон возрастания потребностей общества — обуславливает формирование безграничных потребностей людей в товарах и услугах;

- закон предложения — выражается с помощью прямой зависимости между уровнем цены и величиной предложения товара или услуги в течение определенного периода;
- закон спроса — характеризует обратную зависимость между ценой товара или услуги и величиной спроса в течение определенного периода;
- закон ограниченности ресурсов, обеспечивающих удовлетворение потребностей, — выражается категорией «редкости ресурсов», т.е. нехватки (ограниченности, недостаточности) земли, капитала, труда, знаний, предпринимательских усилий для удовлетворения безграничных материальных и духовных потребностей людей.

В экономической теории существуют и другие известные закономерности и тенденции, характеризующие принципы и правила поведения экономических агентов в мировом, национальном и региональном рыночном пространстве, использование которых должно опираться на теорию территориального развития, являющуюся фундаментом выработки и осуществления управляющих воздействий на ТОО.

Для России в настоящее время наиболее значительными являются проблемы в области преумножения ее демографического потенциала, улучшения использования производственно-технологического и природно-ресурсного потенциала. Эти проблемы вытекают из негативных тенденций, которые сложились в национальном масштабе и в региональных системах страны. Так, например, главное в демографической политике страны — обеспечение прироста населения, поддержание превышения рождаемости над смертностью. Это объясняется следующими прогнозными оценками. В настоящее время россияне составляют 2% от всех жителей планеты. По прогнозам, через 15—25 лет они составят только 1%. Одному проценту населения Земли, проживающему на У8 ее территории, будет практически невозможно защитить ее от притязаний жителей других государств с более высокой плотностью населения, условия проживания которых толкают их на поиск «места под солнцем». И никакие международные системы безопасности и договоры положение не спасут.

ТЕМА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВА НА РАЗНЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ УРОВНЯХ. ФОРМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ.

1. Особенности воспроизведения населения России его расселения.

Территориальная организация населения характеризует его размещение по регионам страны, группировку по формам расселения (городам, рабочим поселкам, сельским поселениям) и определяет структуру подсистем, обеспечивающих необходимые условия его жизнедеятельности и воспроизведения. *Население* — это совокупность поколений людей, осуществляющих свою жизнедеятельность в конкретно-исторических и общественных условиях на определенной территории. Важнейшим признаком населения является его способность к воспроизведству.

Плотность населения выступает показателем освоенности территории, ее организованности, интенсивности производственной и общественной деятельности людей, территориальной структуры хозяйства. Плотность населения формируется в процессе исторического развития под влиянием экономических законов общественных формаций, уровня социально-экономического развития общества и природно-географической среды. Заселенность территории складывается в процессе хозяйственного

освоения и выступает не только как один из факторов, способствующих размещению производства в данном регионе, но и является следствием экономического развития страны.

К числу основных понятий ТОО относятся термины «город» и «сельская местность». Существуют различные определения этих понятий и связанных с ними терминов «городское» и «сельское население». Так, согласно определению, принятому Бюро переписей Министерства торговли США, к *городскому населению* относятся все лица, проживающие: а) в населенных пунктах с числом жителей не менее 2,5 тыс., которые именуются городами, городками, местечками и поселками; б) густонаселенной пригородной зоне (иногда называется «городским окаймлением») в пределах урбанизированных территорий независимо от наличия или отсутствия в них самостоятельных административных единиц; в) не обладающих юридическим статусом населенных пунктах с числом жителей не менее 2,5 тыс. человек.

Несмотря на то, что любой город выполняет множество функций, почти в каждом из них можно выделить какие-либо преобладающие. Многие авторы выделяют города с преимущественным развитием той или иной отрасли экономики, в качестве которых выступают центры обрабатывающей и добывающей промышленности.

Статистика РФ выделяет города (всего их по итогам переписи 2010г. насчитывалось 1100), в том числе республиканского, краевого, областного и окружного подчинения — 650, городские районы (округа) — 333, поселки городского типа — 1850, сельские администрации — 18883 (на 1.01.2012г.). Кроме того, Госкомстат России выделяет города с численностью населения 100 тыс. и более человек. По итогам переписи 2010г. их насчитывалось 163, в них проживало 28,7 млн. человек. В городах с численностью населения 1 млн. и более проживало 22,4 млн. человек, с численностью населения от 500 до 1 млн. — 13,8 млн. человек.

2. Типы поселений.

Городские и сельские населенные пункты являются первичными звеньями территориального размещения производства и комплексного развития регионов страны. В зависимости от таких критериев, как людность, занятость в сфере промышленности или сельского хозяйства, уклад и образ жизни, население подразделяется на городское и сельское.

Городское население. В качестве критериев определения городских поселений служат два основных признака: 1) численность населения данного населенного пункта; 2) род занятий населения. Системы *городских поселений* являются динамичными и могут изменять свое состояние во времени. Их составные компоненты функционально взаимосвязаны и образуют своеобразные структуры. Градообразующей основой системы городских поселений служат целостные территориально-производственные комплексы, от характера которых (объема производимой продукции, специализации, степени концентрации производства, развития рыночной и социальной инфраструктуры и т.д.) зависят и основные структурные характеристики таких систем.

Город рассматривается как населенный пункт, большая часть жителей которого занята в промышленном производстве, на транспорте, в связи, торговле и социальной сфере.

В соответствии с действующей в России классификацией городских поселений выделяют три их основные категории:

- большие города, подразделяющиеся на сверхкрупные (с населением от 500 тыс. до 1 млн. и свыше 1 млн. человек) и крупные (от 100 до 500 тыс. человек);
- средние города (с населением от 50 до 100 тыс. человек) и полусредние (от 20 до 50 тыс. человек);
 - небольшие города (с численностью населения от 10 до 20 тыс. человек) и поселки городского типа (до 10 тыс. человек).

К категории *поселков городского типа* относят населенные пункты, в которых размещены промышленные производства или пункты, являющиеся центрами транспортных развязок. К курортным поселкам относят населенные пункты, расположенные в рекреационных зонах с лечебными ресурсами и населением не менее 2 тыс. человек, при условии, что число ежегодно приезжающих на отдых и лечение в эти поселки составляет не менее 50% постоянного населения.

Процессы *урбанизации* в разных странах, сопровождающиеся ростом городов и распространением городского образа жизни, характеризуются природно-географическими, производственно-экономическими и социально-демографическими особенностями. В индустриально развитых странах эти процессы связаны с научно-техническим прогрессом, в развивающихся — с перенаселением и неблагоприятными условиями жизни в сельской местности. В настоящее время в мировой практике выделяют такие формы расселения населения: агломерационная, мегаполисная (сверхгорода), крупные, большие, средние и малые города, поселки городского типа, сельские населенные пункты.

Основой комплексной характеристики городского расселения являются его градообразующие функции. Решающую роль играют разнообразные сочетания промышленно-производственных, организационно-культурных, транспортных (имеющих значение не только для данного города), оздоровительных, научно-производственных, а в настоящее время создание рыночных структур и иных функций, которые при определенных условиях формируют хозяйственный профиль того или иного города. По своим структурно-функциональным характеристикам города подразделяются на несколько типов:

- многофункциональные — республиканские, включающие столичные, областные, краевые центры, а также центры автономных образований, где в негосударственном секторе экономики занята значительная часть экономически активного населения. Для них характерен высокий уровень концентрации промышленного производства с развитой производственной и социальной инфраструктурой;
- города с преимущественным значением индустриальных центров, где главным градообразующим фактором выступает промышленность. Данный тип поселений представлен широким диапазоном — от крупных до малых городов и является наиболее многочисленным из рассматриваемых групп;
- города с преимущественным значением транспортных центров, где свыше 20% экономически активного населения занято в транспортной системе. К этой группе относят малые и средние города, которые формируются в районах нового освоения с выгодным транспортно-географическим положением, благоприятными условиями для развития промышленности, имеют тенденцию к быстрому росту;
- города переходного типа между промышленными и местными организующими центрами — относятся к средним и малым городам;

- промышленные города-новостройки, получившие преимущественное развитие в районах нового освоения — в Сибири и на Дальнем Востоке;
- оздоровительные центры — относятся, как правило, к малым и средним городам, предпосылкой их развития является уникальность природно-климатических условий.

Сельское население. С эволюцией территориальной структуры сельского хозяйства, переходом на новые условия хозяйствования связана проблема улучшения системы расселения сельского населения, совершенствования отраслевой структуры занятости и хозяйственной деятельности с учетом половозрастных и профессиональных характеристик сельского населения. Сокращение как числа всех типов сельских поселений, так и общей численности населения в них обусловлено сложными процессами рыночных преобразований и недостаточным уровнем развития социальной и бытовой сферы.

В отличие от городского населения, системы организации обслуживания и трудовой деятельности которого находятся в большей зависимости от уровня социально-экономического развития и технической оснащенности производства, на уровень территориальной организации сельских поселений значительное влияние оказывают природно-географические факторы. Развитие сельскохозяйственного производства зависит от почвенных и климатических условий, а также от исторически сложившихся трудовых навыков населения. Эти же особенности оказывают воздействие на формирование уклада жизни сельского жителя. Каждой природно-географической зоне присущи свои исторически сложившиеся особенности расселения населения. Так, в зонах тундры и тайги, занимающих огромные пространства европейской и азиатской части России, сельские населенные пункты располагаются по долинам рек и берегам озер.

Формы и разновидности ТОО в европейской части России характеризуются наличием довольно компактного центрального ядра поселений со стабилизировавшимся или продолжающим увеличиваться оттоком сельского населения, расселением сельского населения в районах смешанных и лиственных лесов, его концентрацией на водоразделах, в незначительных по размерам сельских населенных пунктах. Сельское население лесостепной зоны европейской части страны сосредоточено главным образом в речных долинах и на водоразделах.

3. Этнонациональные особенности России

Россия относится к многонациональным государствам и по национально-государственному устройству не имеет аналогов в мире. В стране насчитывается более 100 больших и малых народов. Более половины из них имеют собственные этнические территории и образуют суверенные государства в составе России. Среди субъектов Федерации 32 имеют статус национальных территорий, в которых 40 этносов являются коренными.

Наибольшие возможности для политического и экономического самоопределения получили народы, имеющие достаточно высокую численность населения коренной национальности, располагающие компактной территорией, достигшие высокого уровня социально-экономического развития. Среди таких образований следует выделить республики Татарстан и Башкортостан, Удмуртскую Республику. Этнические территории с меньшей численностью населения коренной национальности образовали автономные округа. Особое место занимает Еврейская автономная область, в которой численность коренной национальности составляет 4,2% всего населения автономного образования.

Север и северо-запад европейской части страны населяют народности угро-финской языковой группы — коми-пермяки, карелы и саамы. В Поволжье, Приуралье, Прикамье и Сибири наряду с русскими проживает ряд народов и народностей, получивших автономию после Октябрьской революции 1917 г. К этим национальностям принадлежат удмурты, мордва (эрзя и мокша) и марийцы, относящиеся к угро-финской группе, и говорящие на языках тюркской группы татары, башкиры и чуваши.

В центральной части Западной Сибири проживают народы угорской группы — ханты и манси. Населяющие территорию Восточной Сибири и Дальнего Востока эвенки, эвены, нанайцы и удэгейцы составляют тунгусо-маньчжурскую группу. Чукчи, коряки, юкагиры и нивхи относятся к полиазиатским народам, а эскимосы и алеуты — к особой семье, имеющей американоидные черты. В монгольскую группу входят буряты, проживающие на юге Восточной Сибири. К этой группе относят также и калмыков, населяющих юго-западную часть Поволжья.

Наиболее сложным в этнокультурном отношении является Северный Кавказ, где проживает несколько десятков народов, принадлежащих к разным языковым группам, исповедующих различные религии, отличающихся традиционными способами хозяйствования и обычаями. Этот регион является одним из самых конфликтогенных в Российской Федерации. Сложной является и проблема малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Несмотря на то, что в последние годы в развитии народов Севера был, достигнут определенный прогресс, из-за отсутствия достаточно действенного механизма самоуправления и хозяйствования многие меры по социальному-экономическому развитию народов Севера остались до конца не реализованными. Углубились диспропорции в половом составе населения — преобладает мужское население. Напряженная ситуация сложилась в обеспечении занятости населения, что является следствием неразвитой социальной инфраструктуры, острой жилищной проблемы, слабого развития промыслов и производств по переработке продуктов оленеводства, изготовлению товаров народного потребления.

Управление национальными отношениями представляет собой процесс направленного воздействия властных структур на всю совокупность общественных условий жизнедеятельности нации. Эффективность управления может быть обеспечена только на основе познания и использования объективных закономерностей и тенденций развития национальной жизни. Опираясь на них, можно вести поиск оптимальных социально-экономических решений, оказывающих регулирующее воздействие на межнациональные отношения.

4. Миграция населения.

Численность населения, его структура предопределяются не только естественным, но и миграционным движением. До недавнего времени проблема *миграции населения*, как добровольной (трудовой), так и вынужденной (беженцы), находилась в центре социально-политической жизни западно-европейских и ряда других стран различных регионов мира.

В социально-профессиональной структуре выезжающих значительный удельный вес занимают специалисты. Их доля среди эмигрантов почти в 19 раз выше по сравнению со средними показателями. Среди специалистов преобладают лица, имеющие высшее техническое образование (около 70%), 15% имеют ученую степень доктора или кандидата наук. Около 30% эмигрирующих имеет высшее образование.

В последние годы отмечается положительная динамика в соотношении между эмигрантами и иммигрантами. Главная задача в настоящее время — не сдерживание эмиграции, а ее регулирование, превращение безвозвратной эмиграции в возвратную. Решение вопросов организованного трудоустройства россиян за рубежом позволит уменьшить безвозвратные потоки почти на 1/3, а также позволит ослабить экономическое и социальное напряжение в обществе, даст возможность гражданам приобрести навыки работы в системе рынка, совершенствовать профессиональный опыт и знания, получить денежные накопления для последующего их вложения в экономику России.

Абсолютные и относительные масштабы иммиграции в Россию из дальнего зарубежья всегда были невелики и в настоящее время не превышают 1% от общего числа прибывших в Россию. В основном это неквалифицированные рабочие из стран Азии. Среди них преобладают мужчины (почти 80%) в возрасте до 40 лет. Однако много проблем возникает в ТОО из-за приезда в страну нелегальных мигрантов. Согласно экспертным оценкам, на территории России находится от 3,5 млн. до 4 млн. иностранных граждан и лиц других государств без гражданства, не имеющих определенного статуса. В основном это выходцы из Эфиопии, Афганистана, Ирака, Сомали и ряда других стран. Неконтролируемое перемещение вынужденных и добровольных переселенцев часто приводит к избытку рабочей силы и нежелательной для местного населения конкуренции со стороны приехавших.

В ходе реализации в России государственной долгосрочной программы «Миграция» важное значение приобретают вопросы создания вместе с другими странами СНГ соответствующих совместных структур, выработки согласованного законодательства о беженцах, определяющего их статус, устанавливающего процедуру и условия его получения, их минимальные социальные гарантии. В случае реализации этих, а также ряда других мер в рамках единого социально-экономического пространства СНГ должна быть установлена единая правовая база, обеспечивающая равные права беженцев и вынужденных переселенцев во всех государствах Содружества.

5. Трудовые ресурсы и их использование.

Обеспечение занятости и рационального использования трудовых ресурсов во всех регионах страны является одной из главных функций ТОО. Для ее выполнения требуется объективная оценка трудового потенциала, которым располагает общество, потребностей хозяйственного комплекса в рабочей силе и путей наиболее эффективного и полного использования трудовых ресурсов. *К трудовым ресурсам относится население в трудоспособном возрасте.* Для мужчин он составляет 44 года (от 16 до 59 лет включительно), а для женщин — 39 лет (от 16 до 54 лет включительно). Трудовые ресурсы включают как занятое, так и не занятое в экономике трудоспособное население.

Различают потенциальные и фактически используемые трудовые ресурсы. *Трудовой потенциал* общества имеет количественный и качественный аспекты. Количественный аспект характеризуется такими параметрами, как: а) общая численность трудоспособного населения; б) количество отработанного рабочего времени при сложившемся уровне производительности и интенсивности труда. Качественный аспект трудового потенциала определяется такими показателями, как: а) состояние здоровья, физическая дееспособность трудоспособного населения; б) его общеобразовательная и профессионально-квалификационная подготовка.

В трудоспособном населении выделяют экономически активное и экономически неактивное население. Под *экономически активным населением* понимается та часть трудоспособного населения, которая занята во всех видах деятельности или намерена участвовать в производстве. Численность экономически активного населения включает как занятых, так и безработных. Под *экономически неактивным населением* понимается та его часть, которая не стремится к трудуустройству, сюда относят также неработающих пенсионеров и инвалидов. Численность экономически активного населения имеет некоторую тенденцию к росту в последние 12 лет.

Противоположная тенденция наблюдается в динамике безработицы. В 2012 г. по сравнению с 2000 г. общая численность безработных сократилась почти в 2 раза. В общей численности безработных удельный вес мужчин в 2012 г. составил 54,0%, доля женщин - 46%.

В соответствии с принятой классификацией по обеспеченности трудовыми ресурсами регионы подразделяются на:

- *трудообеспеченные* — регионы, располагающие балансом между наличием рабочих мест и обеспеченностью рабочей силой. К таким регионам относят Центральный и Приволжский федеральные округа;
- *трудоизбыточные* — характеризующиеся высоким уровнем естественного и механического прироста населения и недостатком рабочих мест (Южный федеральный округ);
- *трудодефицитные* — испытывающие недостаток в квалифицированной рабочей силе. Как правило, эти регионы отличаются сложными природно-климатическими условиями, слаборазвитой социально-производственной сферой, технической и социальной инфраструктурой и недостаточной адаптированностью рабочих кадров. К ним относят Северо-Западный, Уральский, Сибирский и Дальневосточный федеральные округа.

Рынок труда рассматривается как система общественных отношений, социальных (в том числе и юридических) норм и институтов, обеспечивающих воспроизводство, куплю-продажу рабочей силы и использование труда.

ТЕМА 3. КЛИМАТ, ПРИРОДНАЯ СРЕДА И РЕСУРСЫ. ВЛИЯНИЕ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ФАКТОРА НА РАССЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Природные условия России

Важным фактором развития и размещения производительных сил страны является природный. В структурном плане он включает природные условия и природные ресурсы. Природная специфика всегда оказывала прямое или опосредованное влияние на производство, а через него на весь комплекс политических, социально-экономических и национальных отношений, духовную жизнь общества.

Географическая среда зачастую детерминирует развитие различных форм собственности (например, фермерских хозяйств), функционирование рыночных механизмов в отдельных сферах экономики (в частности, на транспорте: если транспортные тарифы будут складываться только на рыночной основе, это в условиях России может прекратить передвижение населения с запада на восток, а большинство

товаропроизводителей в глубинных районах страны окажутся банкротами из-за роста себестоимости производимой продукции в результате высоких транспортных издержек).

Территория России располагается в северо-восточной части евразийского материка, характеризующейся достаточно суровыми, порой экстремальными природными условиями. Наиболее интересную с практической точки зрения комплексную оценку степени комфортности природных условий для обитания человека в России представил О.Р.Назаревский, используя около 30 показателей, характеризующих природные условия страны: средние температуры, осадки, продолжительность безморозного периода, годовые амплитуды температур, сейсмичность, заболоченность, водообеспеченность, лесистость, обилие кровососущих насекомых и др.

Таким образом, почти 3/4 современной территории России крайне неблагоприятны или малоблагоприятны для проживания людей. Лишь относительно небольшие площади на западе Центрального, Северо - Западного и Северо-Кавказского экономических районов, весь Центрально-Черноземный и центральная часть Поволжского экономических районов относится к зоне, наиболее благоприятной для жизни человека.

Климат России характеризуется различной степенью континентальности. Для его определения используется специальный показатель континентальности климата, определяемый как отношение годовой амплитуды к среднепланетарной амплитуде для данной широты, выраженное в процентах. Величина показателя в 100% характеризует уравновешенное влияние на климат континента и океана, если данный показатель менее 100%, это означает что океан оказывает на климат большее воздействие, чем континент, если более 100% - наоборот, большее. Если в странах зарубежной Европы континентальность почти повсеместно менее 100%, что в европейской России - от 100 до 200%, в азиатской части страны - еще более, что ограничивает возможности развития не только сельского хозяйства, но и многих отраслей промышленности, а также заселение территории людьми.

Так, роль континентальности климата ярко прослеживается в специализации сельского хозяйства. В полярном агроклиматическом поясе в его северной части с наиболее экстремальными природными условиями отсутствуют возможности выращивания сельскохозяйственных культур в открытом грунте, в южной части уже можно выращивать овощные культуры, не требовательные к теплу, а также отдельные виды скороспелых зерновых культур (ячмень, овес, рожь). В пределах обширного умеренного пояса в подзоне средней тайги появляются условия для возделывания, кроме вышеуказанных культур, также зернобобовых, льна и картофеля; в срединной части пояса - в южной тайге и, частично, в зоне смешанных лесов - выращивание пшеницы, свеклы и др. В южной части умеренного пояса, располагающейся от подзоны смешанных лесов до полупустынь и северных склонов Кавказа благоприятны условия для возделывания подсолнечника, кукурузы, сои, риса.

2.Зональность и азональность природы. Классификация ландшафтных единиц.

Зональность и азональность - это структурные особенности географической(ландшафтной) оболочки Земли.

Зональность - закономерность дифференциации географической (ландшафтной) оболочки Земли, проявляющаяся в последовательной и определённой смене географических поясов и зон, обусловленной, в первую очередь, изменениями количества

лучистой энергии Солнца, падающей на поверхность Земли, в зависимости от географической широты. Зональное распределение лучистой энергии определяет зональность температур, испарения и облачности, системы ветров. Отмечают также зональность геохимических особенностей ландшафтов: железо характерно для тундры и тайги, кальций – для степей и пустынь и т.д.

Географическая зональность – основная закономерность распределения ландшафтов на поверхности Земли, состоящая в последовательной смене природных зон, обусловленной характером распределения лучистой энергии Солнца по широтам и неравномерностью увлажнения. Географической зональности подчинены процессы в атмосфере, гидросфере, экзогенные процессы образования рельефа, образование почв, формирование и изменение биосферы.

В горах на зональность накладывается и замещает ее высотная поясность.

В некоторых случаях главными в формировании ландшафта становятся не зональные, а местные условия (азональность).

Азональность – распространение какого-либо природного явления вне связи с зональными особенностями конкретной территории. Обычно азональность обусловлена геологической структурой, тектоническим режимом, морфоструктурой рельефа и другими эндогенными факторами. Азональность – одна из главных физико-географических закономерностей.

Следствиями азональности являются различия в климате, водном режиме, почвах и органическом мире. Азональность наряду с зональностью определяет формирование структуры природных территориальных комплексов

В географической литературе широко используется понятие секторной (или меридиональной) зональности, отражающее закономерную смену растительных сообществ, животного мира и почвенных типов в зависимости от удаления от океанических берегов в глубь материков.

На данный момент фактически отсутствует общепринятая таксономическая градация ландшафтных единиц, что сильно затрудняет установления закономерности пространственного размещения природных регионов.

3.Природные ресурсы России.

Влияние природных условий на развитие промышленности и транспорта не столь прямо, как на развитие сельского хозяйства и проявляется в увеличении или снижении затрат на сооружение объектов. Так, опыт формирования нефтегазового комплекса в Тюменской области свидетельствует, что затраты на строительство однотипного объекта в Ямало-Ненецком автономном округе в 3-5 раз выше, в Ханты-Мансийском автономном округе – в 1,5 - 2 раза выше, чем в южных (так называемых сельскохозяйственных) районах Тюменской области. Это вызвано влиянием многолетней мерзлоты, заболоченностью и высокой обводненностью территории, слабыми грунтами, прекращением строительных работ в морозные (активированные) дни и др.

Россия обладает крупнейшим в мире природно-ресурсным потенциалом (1/4 часть мирового), который оценивается более чем в 28 триллионов долларов, а с учетом прогнозных запасов – почти в 140 триллионов долларов. Страна полностью обеспечена всеми видами природных ресурсов, занимая ведущее место в мире по запасам минерального сырья. В РФ сосредоточено более половины мировых запасов угля и торфа, около 40% железных руд и калийных солей, 1/3 газа, 1/4 фосфоритов и апатитов, запасов

древесины, 12-13% нефти, около 7% гидроэнергетических ресурсов. В стране открыто и разведано около 20 тыс. месторождений полезных ископаемых.

Экономическая оценка природных ресурсов включает учет экономических, социальных, технических, эколого-географических факторов, которые обуславливают значимость природных ресурсов для жизни человека и возможность их использования. При экономической оценке ресурсов используются такие их характеристики, как запасы ресурсов в месторождении, качество ресурса, его состав и свойства, условия эксплуатации, мощность пластов и условия залегания, хозяйственное значение, годовой объем добычи.

Топливно-энергетические ресурсы включают нефть, газ, уголь, торф, сланцы. По территории России они размещены крайне неравномерно: 90% запасов сосредоточено в восточных районах страны, в то время как 3/4 их потребляется в европейской части. Роль топливно-энергетических ресурсов в экономике России трудно переоценить: они составляют около половины экспортного потенциала страны.

В стране сосредоточено значительные запасы нефти: разведанные - 8-10 млрд. т, прогнозные - до - 40-50 млрд. т. Основная часть нефтяных ресурсов сосредоточена в Западно-Сибирской, Волго-Уральской, Тимано-Печорской нефтегазоносных провинциях, на Северном Кавказе и Дальнем Востоке.

РФ занимает первое место в мире по запасам природного газа. Они оцениваются в 50-60 трлн. куб. м, а с учетом прогнозных - 120-140 трлн. куб. м. Основная часть российских запасов сосредоточена в Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции, а именно в Ямало-Ненецком автономном округе. Здесь расположены крупнейшие в мире газоконденсатные месторождения - Уренгойское и Ямбургское, месторождения-гиганты Медвежье и Заполярное, на которых ведется добыча газа. Крупные запасы газа находятся на п-ве Ямал (Бованенковское, Харасавэйское, Круженштерновское и др.), освоение которых предполагается после 2005 г. В более отдаленной перспективе возможно использование больших запасов газа Гыданского п-ова. Месторождения газа имеются в центральной части Томской области и на севере Омской области.

По запасам угля Россия занимает первое место в мире. Они оцениваются почти в 6 трлн. т, причем 95% их находится в восточных районах страны. Представлены они антрацитами, каменными энергетическими и коксующимися, а также бурыми углями. Коксующиеся угли используются в качестве технологического топлива в черной металлургии, остальные - как энергетическое топливо.

Важным показателем экономической оценки угольных бассейнов является себестоимость добычи угля. Она зависит от способа добычи (шахтный или открытый), мощности угольных пластов, качества угля (количество выделяемого тепла при сжигании, наличие примесей), расположения относительно потребителей (дальность перевозки). Наименьшая себестоимость характерна для углей Восточной Сибири, наибольшая - для районов Севера европейской части страны.

Запасы торфа в России оцениваются почти в 150 млрд. т, что составляет около 2/3 мировых. Однако вследствие низкой теплотворной способности в последние годы торф как топливо практически не используется. Основные запасы его сосредоточены в Западной Сибири, на Урале, Северо - Западном экономическом районе. В Ленинградской области располагается восточное "крыло" Эстонского сланцевого бассейна. Добываемые здесь горючие сланцы вывозятся на электростанции соседней Эстонии.

Ресурсы металлурдного сырья обеспечивают потребности черной и цветной металлургии. Железные руды разделяются на ряд типов: бурые, красные (гематитовые), магнитные железняки (магнетитовые руды) и др. Экономическая оценка железорудных месторождений определяется качественной характеристикой руды, а именно удельным весом в ней железа и других элементов, обогатимостью. Содержание железа в богатых рудах колеблется в пределах 45-70%, в бедных - 25-42%. К полезным примесям относятся марганец, ванадий и др., к вредным - фосфор и сера. Запасы железных руд в стране оцениваются в 65 млрд. т. В отличие от топливно-энергетических ресурсов железорудные сосредоточены преимущественно в европейской части страны - 88% всех российских запасов.

Крупнейшим в стране и в мире железорудным бассейном является Курская магнитная аномалия, расположенная на территории Центрально-Черноземного экономического района (преимущественно в Курской и Белгородской областях).

Наиболее крупные месторождения марганцевых и хромитовых руд, которые используются в черной металлургии для производства качественных металлов, выявлены на Полярном Урале в границах Ямalo-Ненецкого автономного округа. Здесь уже разрабатывается месторождение хромитов, в ближайшей перспективе намечена разработка и марганцевых руд.

РФ располагает крупными запасами всех необходимых руд цветных металлов. Их отличительная особенность - низкое содержание полезных компонентов (металлов) в руде, составляющее несколько процентов, иногда сотые и тысячные доли процента. Поэтому обязательно требуется обогащение руд. Наряду с этим руды цветных металлов комплексные по составу, содержат порой десятки различных металлов.

Важнейшим цветным металлом является медь. Она отличается малым содержанием металла в руде (1-2%), часто залегая совместно с цинком, свинцом, золотом, серебром. По запасам меди в России выделяются Уральский (60% добычи в стране) и Восточно-Сибирский (40%) экономический районы. На Урале представлены медно-колчедановые руды, содержащие кроме меди серу, цинк, золото, серебро и другие компоненты (Свердловская, Челябинская и Оренбургская области). В Красноярском крае в районе Норильска находятся медно-никелевые руды. Уникальное, крупнейшее в мире по запасам, Удоканское месторождение медных руд (по типу - медиистые песчаники) разведано на севере Читинской области, но из-за труднодоступности оно пока не разрабатывается.

Неметаллорудные (неметаллические) полезные ископаемые представлены горно-химическим сырьем, техническими рудами и минерально-строительным сырьем.

Сырьем, из которогорабатываются фосфорные удобрения, являются фосфориты и апатиты. Их запасы в стране оцениваются в 8 млрд. т. Крупнейшее в мире месторождение апатитов находится на Кольском п-ве (Хибинское). Все разрабатываемые месторождения фосфоритов расположены в европейской части страны. Это Кингисеппское в Ленинградской области, Егорьевское в Московской области, Вятско-Камское в Кировской области, Полпинское в Брянской области.

Единственное разрабатываемое в стране месторождение калийных солей, служащее сырьем для выпуска калийных удобрений, находится в Пермской области (Верхнекамский бассейн). Его запасы оцениваются почти в 22 млрд. т.

Для получения серной кислоты используются самородная сера и серный колчедан. Месторождение первой располагается в Самарской области Поволжья (Алексеевское). Серный колчедан добывают на Урале.

Значительны в стране запасы поваренной соли. Большая их часть (87% российских запасов) сосредоточена в Восточной Сибири.

Огромны в стране запасы разнообразного минерально-строительного сырья: песков, глин, известняков камня, мрамора, гранита и т.п. Большая их часть имеет широкое распространение по территории. Однако некоторые виды встречаются сравнительно редко. Так, природные ресурсы цементного сырья сосредоточены в Краснодарском крае (г. Новороссийск), Саратовской области (г. Вольск), Белгородской области (гг. Белгород и Старый Оскол), Приморском крае (г. Спасск-Дальний). Огнеупорные глины встречаются в Новгородской области (г. Боровичи), Воронежской области (г. Семилуки), Свердловской области (г. Богданович).

Алмазы представляют собой минерал, состоящий из чисто кристаллического углерода, образующийся в изверженных породах, кимберлитах. Основные его запасы сосредоточены в Республике Саха (Мир, Айхал, Удачный), обеспечивающей добычу 99% российских алмазов. Имеются алмазы в бассейне р. Вишера в Пермской области. Крупные запасы алмазов открыты в Архангельской области (до настоящего времени не разрабатываются), представленные пятью кимберлитовыми трубками. Проявления алмазов обнаружены в Ленинградской и Новгородской областях, Республике Карелия, Ханты-Мансийском автономном округе (Северный Урал).

Водные ресурсы России значительны, но по территории страны размещаются неравномерно: примерно 80% их приходится на восточные районы. Запасы пресной воды оцениваются в 30 тыс. куб. км, в том числе речных 3,4 тыс. куб. км, озерных 25 тыс. куб. км. Самыми многоводными реками в стране являются Енисей (7-е место в мире), Лена (8-е место в мире), Обь (11-е место в мире), Амур (12-е место в мире).

РФ обладает крупнейшими в мире (после Китая) гидроэнергетическими ресурсами.

Лесные ресурсы имеют многоцелевое назначение: это и сырье для промышленности и других отраслей, и топливо. Они имеют большое значение в сохранении определенного климата, поддержании водного режима, создании среды охотничьего хозяйства, сбора дикоросов и лекарственных растений. Один гектар леса ежегодно поглощает до 6 т углекислого газа, 50 т пыли и выделяет до 5 т кислорода.

В России сосредоточено 1/4 мировых запасов лесных ресурсов. Лесом покрыто 774 млн. га (на начало 2001 г.), то есть 45% территории страны. Общий запас древесины составляет 81,9 млрд. куб. м, почти 80% его сосредоточено в восточных районах страны. Лесные ресурсы характеризуются высоким качественным составом. Запас спелых и перестойных насаждений, пригодных для использования, превышает половину всех запасов древесного сырья, более 80% его составляют наиболее ценные, хвойные породы.

Земельные ресурсы относятся к возобновляемым. Их основная ценность заключается в плодородии, или биологической продуктивности. Земельный фонд России составляет 1,7 млрд. га, а площадь сельскохозяйственных угодий - свыше 220 млн. га, в том числе более 130 млн. га пахотные земли и 90 млн. га сенокосы и пастбища. Более 93% пашни сосредоточено в зонах лесостепи, смешанных лесов и южной тайги, распаханность здесь составляет 60-80%. Основной ареал оленевых пастбищ площадью более 300 млн. га расположен в тундре, лесотундре, северной тайге. Сенокосные угодья крупных ареалов не образуют, располагаясь отдельными участками в зонах обрабатываемых земель, занимая 15-20% территории.

Природно-ресурсный потенциал России характеризуется крайне неравномерным размещением по территории страны: основная его часть сосредоточена преимущественно

в восточных районах страны и удаленных районах Севера. Так, на восточные районы страны приходится основная часть топливно-энергетических ресурсов, древесины, цветных металлов. В европейской же части страны, в целом менее обеспеченной ресурсами, расположены основные запасы железных, алюминиевых руд, фосфатного и калийного сырья. В целом ресурсные возможности европейской части значительно более ограничены, чем восточной.

ТЕМА 4. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО И ЭТНО-НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ И ЕЕ РЕГИОНОВ. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РАССЕЛЕНИЯ

1.Территориальные особенности демографического развития России.

Динамика численности населения. Численность населения, его состав, демографические процессы тесно взаимосвязаны с общественным развитием. Население выполняет двоякую функцию в общественном производстве. Во-первых, это трудовые ресурсы, активная часть производительных сил общества; во-вторых, население - потребитель, на которого ориентируется производство благ и услуг. Демографические и социально-экономические процессы взаимозависимы и взаимообусловлены между собой.

Численность населения России на 1 января 2014 г. составило 143,6 млн человек.

За прошедшее десятилетие, начиная с 2004 года, численность населения страны постоянно сокращалась. Основная причина этого - естественная убыль населения, когда число умерших превышает число родившихся. Она не компенсируется положительным сальдо миграции, присущем в последние годы России.

Население трудоспособного возраста на начало 2013 года составило 60 %, младше трудоспособного возраста (дети) - 17%, а старше трудоспособного (пенсионеры) - 23%. Доля пенсионеров превышает долю детей в целом по стране, но по отдельным регионам это соотношение различное. В Северном, Северо-Кавказском, Уральском, Западно-Сибирском, Восточно-Сибирском и Дальневосточном экономических районах удельный вес детей выше доли пенсионной возрастной группы. Это объясняется традиционно высоким уровнем рождаемости, определяемым национальными традициями в Северо-Кавказском регионе, и высокой долей населения фертильного (детородного) возраста в Сибири, на Дальнем Востоке, а также в Северном и Уральском районах, обусловленной миграцией преимущественно молодого населения

В Северо-Западном, Центральном, Волго-Вятском, Центрально-Черноземном, Поволжском районах и в Калининградской области доля лиц пенсионного возраста превышает долю детей.

Как по отдельным регионам, так и в целом по стране в структуре населения увеличивается доля лиц пенсионного возраста, о есть идет процесс старения населения, когда увеличивается пенсионная нагрузка на трудоспособное население и сокращается трудовой потенциал страны.

Демографическая нагрузка в абсолютном виде снижается, при этом в абсолютных показателях имеет место снижение и детской и пенсионной нагрузки, но доля пенсионной нагрузки увеличивается. На начало 2013г. доля детской нагрузки составила 280 детей и подростков (0-15 лет) на 1000 жителей трудоспособного возраста, а доля пенсионной нагрузки 384 человека старше трудоспособного возраста.

Самая низкая демографическая нагрузка в Дальневосточном (560‰), Западно-Сибирском (626‰) экономических районах и Калининградской области (624‰), а наиболее высокая в Центрально-Черноземном (766‰) и Северо-Кавказском (765‰) экономических районах.

2. Территориальные особенности этнонационального развития России.

На территории России проживает население более 100 национальностей и народностей. Основная часть населения русские (82%), на втором месте татары (3,7%), на третьем - украинцы (3,0%), на четвертом - чуваши (1,2%). Население других национальностей каждой в отдельности составляет менее 1%.

На территории всей страны повсеместно проживают русские. Наиболее высокая концентрация русских в центральных, западных и частично северных областях европейской части России, в Сибири и на Дальнем Востоке. Население других национальностей, как правило, сосредоточено на определенной территории, являющейся исторической родиной того или иного этноса.

Национальные традиции, культура влияют на интенсивность движения населения. Более высокий уровень рождаемости и относительно низкий показатель миграции характерен для народов Северного Кавказа и малочисленных народностей Севера, Дальнего Востока и Сибири.

Миграция населения. На изменение численности и состава населения влияет механическое движение населения, или миграция. Под миграцией населения понимается перемещение людей (мигрантов) через границы территорий с переменой постоянного места жительства. Миграция населения, связанная с пересечением границ государства называется внешней. Перемещение населения в пределах одной страны называется внутренней миграцией.

3. Заселенность территории страны. «Главная полоса расселения» и очаговый характер заселения остальной территории.

Даже самый поверхностный взгляд на географическую карту позволяет заметить, что народы по территориям различных стран, в том числе и России, размещаются неравномерно. Люди расселяются там, где им удобно и выгодно заниматься хозяйственной деятельностью – по долинам рек, на равнинах и т.д. в наиболее общем виде расселением называют процесс размещения людей и населенных пунктов по территории. Расселение населения включает его размещение, функциональные территориальные взаимосвязи населенных мест и миграции населения.

Чаще всего расселение связано с интересами и потребностями производства и зависит от размещения производственных объектов. Но нельзя забывать также, что и расселение может диктовать размещение производства, особенно в том случае, если мы имеем дело не с районами нового освоения, а уже сформировавшимся расселением. Взаимосвязь и взаимозависимость расселения и производства имеют наиболее универсальный характер и наблюдаются во все времена, поскольку присущи всем экономическим формациям.

Заселенность территории страны

Колоссальные территориальные масштабы России и ее неравномерная заселенность определяют особенности развития производительных сил, расселения и развития населенных пунктов, требуют громадных материальных затрат на преодоление пространств по пути развития инфраструктуры, особенно транспортной. В связи с этим

принципиально важной оказывается оценка заселенности территории России, лежащая в основе, в свою очередь, социальных, экономических и экологических оценок. В качестве критерия незаселенности можно рассматривать те регионы, которые еще не стали объектами перманентной и устойчивой хозяйственной деятельности. На таких территориях отсутствуют постоянные населенные пункты, внеsezонная транспортная инфраструктура и плотность постоянного населения составляет менее 1 чел/км² (см.табл.).

Таким образом, суммарная площадь, на которой отсутствует сеть постоянных поселений и плотность населения минимальна и которую можно считать незаселенной, составляет порядка 9440 тыс. км², или 55% всей территории России. При этом практически вся (94%) незаселенная территория находится в Восточной зоне страны, а два экономических района (Центральный и Центрально-Черноземный) и вовсе таковыми не располагает. Высокий уровень незаселенности территории не следует рассматривать как явление негативное. Незаселенные территории – это ресурсный и экологический потенциал Российской Федерации, ценнейшее богатство общества, нуждающееся в постоянном учете, целенаправленном развитии и максимально возможном сохранении.

Незаселенность колоссальных территорий страны обусловлена в первую очередь крайней неблагоприятностью их природных условий для постоянного проживания людей. По ряду существующих оценок, зоны наиболее благоприятных условий для жизни человека занимают менее 1/10 территории страны, но на ней сосредоточено порядка 1/3 населения. А вообще же значительная часть россиян живет в таких природных условиях, которые совершенно неприемлемы для населения других стран мира.

По средней плотности населения 8,7 чел/км² – Россия середины 90-х гг. занимала одно из последних мест в мире. Из крупных по площади территории стран более низкую среднюю плотность населения имеют лишь Канада, Казахстан и Монгольская Республика. Даже в наиболее заселенных районах нашей страны средняя плотность населения измеряется десятками человек на 1 км² (табл. 2).

В густонаселенном районе России – Центральном средняя плотность населения составляет всего 62 чел/км². Наиболее слабо заселены Северный, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский и Дальневосточный экономические районы. На обширных просторах Дальневосточного Севера вообще отсутствует постоянное население, а средняя его плотность по району лишь немногим превышает 1 чел/км².

В размещении населения России отчетливо прослеживается ареал более высокой его плотности, занимающий почти всю европейскую часть страны (за исключением Северного экономического района), юг Западной Сибири и далее протянувшийся на восток сравнительно узкой полосой вдоль Транссибирской магистрали. Это зона сплошного заселения территории, получившая название «Главной полосы расселения». Занимая 1/3 территории России, она сосредоточивает более 93% населения страны. Здесь находятся все российские города с населением более 500 тыс. жителей и все крупные агломерации.

Несмотря на сплошной характер заселения территории, в пределах Главной полосы расселения наблюдаются ярко выраженные ареалы концентрации населения в крупных и крупнейших городах и их ближайшем окружении. На базе крупных и крупнейших городов и городских агломераций формируются локальные системы расселения, включающие в свой состав, помимо городского, и сельское население близлежащих территорий.

Локальные системы расселения представляют собой взаимосвязанные группы населенных мест, между которыми имеют место интенсивные мятниковые миграции населения с трудовыми, культурно-бытовыми и рекреационными целями. Ареал той или иной локальной системы расселения зависит от:

1) густоты и состояния транспортной сети, объединяющей населенные пункты в единое целое;

2) времени, затрачиваемого на передвижение между населенными пунктами (как показывает практика, это время в большинстве случаев не должно превышать 1,5 ч в одном направлении. Очень редко в локальных системах расселения, формирующихся на базе крупнейших городов-миллионеров, это время выходит за границы полутора часов);

3) хорошо налаженных транспортных сообщений (в условиях России с ее плохим состоянием автодорожной сети наиболее надежные транспортные связи в локальных системах расселения обеспечивают пригородные электрички).

Очень часто локальные системы расселения в теории и градостроительной практике называют групповыми системами расселения. Считалось, что такие системы расселения наряду с требованиями производства должны отвечать оптимальной организации жизни населения. Казалось, эти положения давали возможность выделить расселение в качестве самостоятельного фактора, интересам которого могло бы подчиняться развитие поселений и формирование среды обитания в крупных городах.

Почти все локальные системы расселения России расположены в Главной полосе расселения. За их пределами плотность населения, даже в рамках этой полосы, резко падает. Причем в послевоенный период происходил и происходит в настоящее время процесс интенсивной концентрации населения России в локальных системах расселения.

В связи с этим в настоящее время осуществляются проработки по определению и обоснованию новых районов расселения россиян. Они позволили выделить некоторые наиболее благоприятные для комплексного развития территории. Среди них – Среднерусский район, протянувшийся от Москвы до Санкт-Петербурга вдоль связывающей их железной дороги. Выбор основывается на благоприятном климате, подходящем для людей, долгие годы проработавшим за Полярным кругом, офицеров из реформируемой армии. Здесь имеются предпосылки для развития промышленности, но не хватает трудовых ресурсов. Второй перспективный район – Дальневосточный. Его оптимальное заселение, промышленное и сельскохозяйственное развитие имеют не только экономическое, но и политическое значение для сохранения территориальной целостности страны.

Развитие расселения населения в восточных районах России

По мере освоения природных ресурсов восточных районов России, сопровождающегося притоком населения из европейской части страны, общая численность населения этих районов довольно быстро росла. Так, за период с 1940 по 2005 г. при общем росте численности населения России на 35% количество жителей восточных районов увеличилось на 85% .

Опережающие темпы роста численности населения восточных районов привели к постоянному увеличению их удельного веса в общей численности жителей России. В предреволюционной России в Сибири и на Дальнем Востоке проживало менее 8% ее населения, в 1926 г. эта величина уже составляла 13%, а к середине 90-х гг. в восточных районах страны проживало более 1/5 всех россиян. А поскольку в миграционных

процессах принимали участие чаще всего лица молодых возрастов, то и естественный прирост играл не последнюю роль в наращивании численности населения этих регионов.

Расселение на Севере

Почти вся территория за пределами Главной полосы расселения относится к экстремальным по условиям проживания Крайнему Северу и приравненным к нему районам. На обширных пространствах Крайнего Севера и приравненных к нему районах, занимающих 2/3 территории России, проживает лишь 1/15 ее населения – менее 10 млн. человек. Это зона очагового заселения, где, помимо отдельных населенных пунктов и немногочисленных их групп, находящихся на расстоянии десятков, а иногда и сотен километров друг от друга, отсутствует постоянное население. Исключение составляют лишь редкие кочевья оленеводов, пасущих свои стада на обширных пространствах тундры и лесотундры, и охотники-промысловики в таежной зоне.

Крайний Север и приравненные к нему районы России осваивались почти исключительно в советский период и в значительной степени с помощью заключенных.

Освоение и сопутствующее ему заселение этих территорий преследовало, в первую очередь, разработку богатых месторождений полезных ископаемых, лесных ресурсов, а также стратегические цели (строительство военных баз и полигонов). Это наложило отпечаток на типологию и личность формирующихся здесь населенных пунктов. В настоящее время на российском Севере преобладают монопрофильные по своей специализации поселки городского типа и малые города, возникшие на базе различных горнодобывающих предприятий. Крупные, полифункциональные города с обрабатывающей промышленностью встречаются здесь намного реже, а городские агломерации почти полностью отсутствуют.

Как показал отечественный и особенно зарубежный опыт, ресурсы Севера рациональнее всего осваивать с возможно меньшими затратами живого труда путем максимальной механизации всех производственных и транспортных работ и с максимально возможным территориальным разделением труда между Севером и более южными территориями. Иными словами, на Севере должны преимущественно развиваться отрасли экономической специализации минимумом остальных сфер деятельности человека, а все необходимое для функционирования отраслей специализации и проживающих там людей, по возможности, завозить из более южных районов.

4.Основные проблемы современного расселения

В результате проведения многолетней практики, ориентированной на быстрое и преимущественное развитие базовых и оборонных отраслей промышленности, коллективизацию сельского хозяйства, ограничение функций местных органов власти и непомерное расширение прав центральных органов управления, в расселении на территории бывшего СССР и Российской Федерации сложились серьезные диспропорции и противоречия, усугубившиеся преимущественно экстенсивным развитием народного хозяйства, недооценкой социального фактора в развитии страны, нежеланием придать процессу планирования, проектирования и управления развитием и функционированием населенных мест и систем расселения общегосударственное значение. Эти усугубляющиеся грубыми просчетами в проведении реформ 90-х гг. диспропорции и противоречия привели к возникновению весьма сложных и труднорешаемых проблем, основные из которых перечислены ниже.

А. Обостряются межрегиональные проблемы расселения, связанные с отставанием городов и районов Сибири, Севера и Дальнего Востока от районов европейской части по обеспеченности жильем, инженерным оборудованием, объектами социальной инфраструктуры и центрами обслуживания; с отставанием темпов развития экономической базы и социального строительства в малых городских поселениях.

Б. В крупнейших городах новое промышленное строительство и создание новых рабочих мест до последнего времени существенно преобладало над реконструкцией, реставрацией и филиализацией производственных и других народнохозяйственных объектов, что вело к нерациональному росту численности их населения и территории, удешевляло жилищное строительство и усложняло решение транспортных, инженерно-технических и экологических проблем.

В. Пригородные зоны крупных городов и населенные пункты в агломерациях развиваются некомплексно, нерационально используются их территории, застраиваются пригородные лесопарковые зоны, рекреационные ландшафты и сельскохозяйственные земли, нарушаются экологические требования к размещению промышленных и сельскохозяйственных предприятий, отстает строительство транспортных и инженерных путей, коммуникаций и сооружений.

Г. Малые города и поселки городского типа существенно отстают от крупных городов по качеству жилища, уровню благоустройства, инженерного оборудования и обслуживания, медленно развивается их экономическая база, не реализуются предложения по размещению специализированных производств, предприятий агропромышленного комплекса, местной промышленности, отдыха и туризма.

Д. Резко возросла поляризация расселения – в 115 сложившихся и формирующихся городских агломерациях, занимающих около 6% территории страны, сосредоточено более половины ее населения и до 70% горожан; с 1970 по 1985 гг. на эти агломерации пришлось до 90 % прироста городского населения России; в периферийных, удаленных от крупных центров районах увеличивается миграционный отток населения и трудовых ресурсов из малых городов и сел, особенно в Нечерноземной зоне России, Западно-Сибирском и Восточно-Сибирском экономических районах Российской Федерации.

Е. Продолжают снижаться воспроизводственные способности сельского населения на большей части территории страны из-за деформации его возрастного состава. Социальная неразвитость села, бытовая неустроенность жителей, отсутствие налаженного досуга, общая непривлекательность условий и сельского образа жизни пункты полноценной перспективы демографического развития. Миграция сельского населения «куносит» с собой наиболее социально активную молодую часть жителей, обрекая село на медленное вымирание. Такая ситуация характерна для Центральной России.

Несформированность сети сельских дорог с твердым покрытием и регулярных транспортных связей сел с сельскими и городскими центрами делает для сельских жителей недоступной возможность повседневной причастности к цивилизованным формам жизни, что порождает их социальную отчужденность и сохраняет базу для последующих миграций.

Ж. Однобокость формирующейся социальной структуры сельского населения, в которой очень незначительна прослойка сельской интеллигенции – основного носителя и проводника светской культуры, сдерживает гармоничное развитие села. В свою очередь, слабое проникновение общей культуры во все сферы сельской жизни является основной причиной отсутствия видимых положительных сдвигов в научно-техническом прогрессе в

производстве, сельской бытовой сфере и в кардинальной перестройке сельского образа жизни по европейским стандартам.

3. Непрекращающийся процесс вымирания сельских населенных пунктов неизбежно влечет за собой обострение диспропорции между наличным ресурсом продуктивных сельскохозяйственных земель и недостаточным поселенческим потенциалом для их использования, а также потерю имеющихся в сельских поселениях исторических и архитектурных памятников, объектов национальной культуры, которые без человека неизбежно теряют свое эстетическое и воспитательное значение.

И. На территориях с возрастающей численностью сельского населения – Северном Кавказе, например, обостряется проблема безработицы среди молодежи, дефицита рабочих мест в сельской местности, а также отставания темпов развития социальной инфраструктуры. Сложившаяся ситуация чревата нежелательными и разрушительными последствиями массовых социальных волнений, которые могут перерасти в межнациональные конфликты.

К. Произошедшая в 1986 г. авария на Чернобыльской АЭС, а еще раньше, в 1957 г., сброс радиоактивных отходов в одно из озер Челябинской области осознаны сегодня (правда, с большим опозданием) как крупнейшие экологические катастрофы, затронувшие судьбу и жизнь сотен тысяч людей в России и других государствах. Многие из них продолжают жить на загрязненных радионуклеидами территориях и в местностях, превратившихся в безжизненные пустыни. В связи с этим, крайне остро и неотложно стоит проблема расселения жителей из зон с высокой степенью заражения и организации надлежащей среды обитания на территориях и организации надлежащей среды обитания на территориях с допустимыми пределами радиации.

Л. Новая общественно-политическая и экономическая ситуация, вызванная радикальной переориентацией страны на рыночные отношения, характеризуется неготовностью большей части населения и хозяйственных структур к деятельности в меняющихся условиях. Возникающие в связи с этим противоречия, по крайней мере на этапе переходного периода к рынку, вызвали усиление имущественного неравенства, трансформацию сложившихся организационных основ агрокомплекса, изменение мотивации оттока сельского населения, массовое банкротство совхозов, колхозов, других предприятий.

Рассмотренные выше проблемы в значительной мере обострены плохим состоянием окружающей среды, особенно в крупнейших городах (наблюдается устойчивая динамика в процессе ухудшения окружающей природной среды в городах, прежде всего, воздушного бассейна), обнищанием широких слоев населения (криминализация общества, падение рождаемости, нехватка средств на приобретение жилья и т.д.), ухудшением геополитической обстановки (потеря наиболее важных военных и торговых портов и необходимость строить новые и т.д.), ростом числа экономических мигрантов, беженцев, разрывом сложившихся хозяйственных связей и еще многими негативными явлениями последних лет.

ТЕМА 5. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАССЕЛЕНИЯ И УРБАНИЗАЦИИ В РОССИИ

1. Мировые процессы урбанизации в XX в.

Урбанизация - это усиление значения городских поселений в разных сферах жизни общества. В той или иной степени урбанизационными процессами оказываются охваченными практически все области жизнедеятельности современного общества. В наиболее обобщенном виде это проявляется в формировании и всё более широком распространении современного городского образа жизни, который в перспективе, по всей видимости, охватит все человечество. Но образ жизни — это качественная характеристика, трудно формализуемая при сравнении разных территорий, и сильно зависящая от многих характеристик населения и хозяйства конкретных обществ (состава населения, природно-ресурсного потенциала и др.). Поэтому обычно о развитии процессов урбанизации судят по нескольким характеристикам населения, которые сужают значение этого понятия, но при этом сравнительно легко отражаются количественными статистическими показателями. Наиболее широко из таких показателей используются:

- количество городских поселений, в том числе больших и крупнейших;
- численность городского населения;
- доля городского населения, в том числе населения, проживающего в больших и крупнейших городах.

Для планеты в целом изменение некоторых подобных показателей на протяжении XX в. представлено в табл. 1. Хорошо видно, что на протяжении этого века число горожан на Земле выросло более чем в 13 раз, и их доля [^]плотную приблизилась к половине жителей планеты. При этом происходило образование все более крупных городов. В том числе в настоящее время имеется уже более 20 городов и городских агломераций с численностью населения более 10 млн. человек. Тогда как в начале века самыми крупными были немногочисленные города-миллионеры. Именно в таких наиболее крупных городских поселениях происходит постепенная концентрация городских жителей. И сегодня уже каждый пятый человек на Земле проживает не просто в городе, а в очень крупном городском поселении с численностью населения более 1 млн. человек. В ближайшей перспективе какого-либо замедления темпов роста показателей урбанизации не ожидается.

Все перечисленные в таблице показатели характеризуют степень урбанизированности общества, отражая отдельные важные процессы урбанизации - рост количества городских поселений, в том числе поселений крупных размеров, концентрацию населения во все более крупных городских образованиях, увеличение численности и доли городского населения. Наиболее обобщенным является последний показатель, который характеризует городское население не только само по себе, но и в сравнении с сельским, т. е. отражает значение городских поселений во всей структуре расселения той или иной территории. Поэтому показатель доли городского населения называют также показателем уровня урбанизированности (урбанизации) и именно по нему, прежде всего, судят о развитии процессов урбанизации на какой-либо отдельной территории или на Земле в целом.

Можно выделить несколько пороговых значений уровня урбанизации.

1. Если он меньше 10%, то территория является практически неурбанизированной. И в городских поселениях, как правило, преобладает сельский образ жизни, т. е. различия между сельскими и городскими поселениями сравнительно невелики. Все они имеют преимущественно сельский характер. Численность и доля горожан растут очень медленно.

2. Если уровень урбанизации меньше 25%, то все еще явно преобладает сельское расселение (т. е. территория слабо урбанизирована), но уже выделяется городской образ жизни, который становится привлекательным для значительной доли сельских жителей. Поэтому городское население начинает быстро расти, массово образуются новые городские поселения, увеличиваются различия между ними и сельскими населенными пунктами.

3. Когда уровень урбанизации достигает 50%, то городское расселение начинает преобладать над сельским (среднеурбанизированная территория). Темпы роста численности и доли городского населения в этот период наиболее велики. Городские поселения по большинству характеристик резко отличаются от сельских.

4. По достижении уровня урбанизации 75% городское расселение начинает явно преобладать над сельским (высокоурбанизированная территория). Городской образ жизни начинает распространяться и в сельской местности — начиная с пригородных зон крупнейших городов, где преимущественно и формируются новые городские поселения. При этом темпы роста численности и доли городского населения резко замедляются.

5. По достижении уровня урбанизации 80% территория становится практически полностью урбанизированной. Городской образ жизни, как правило, распространяется и на всю сеть сельских поселений, т. е. различия между городскими и сельскими поселениями снова практически исчезают, поскольку все поселения приобретают городской характер. Численность и доля горожан растут очень медленно, а в некоторых случаях даже снижаются.

По мере социально-экономического развития отдельные государства проходят эти пороговые уровни урбанизации, становясь все более урбанизированными.

В начале XXI в. дифференциация по уровню и темпам урбанизации также велика, но имеет уже другой характер. Наиболее развитые государства имеют 90% и более горожан, и в них уровень урбанизации уже почти не растет или даже снижается. Тогда как большинство развивающихся государств имеет от 10 до 75% горожан, и в них уровень урбанизации быстро увеличивается. Поэтому можно отметить, что в странах с более низким уровнем урбанизации он растет быстрее, чем в странах с высоким уровнем. А в итоге дифференциация по данному показателю между отдельными государствами мира сокращается.

Главное дифференцирующее влияние на уровень урбанизации оказывают, безусловно, социально-экономические факторы. В общем случае можно сказать, что чем выше уровень социально-экономического развития той или иной территории (страны), тем выше и доля городского населения. Но в некоторых случаях существенны также природные факторы, а именно не благоприятность природных условий для ведения сельского хозяйства и жизни людей. Если социально-экономическое развитие таких территорий все-таки имело место (вследствие наличия полезных ископаемых, выгодного географического положения и по другим причинам), то население может быть сконцентрировано в городских поселениях в очень высокой степени (свыше 90%), не отражающей реального уровня развития территории. Так, в пустынном, но обладающем

развитой нефтедобывающей государстве Кувейт доля городского населения превышает 90%. А самым урбанизированным африканским государством является Джибути, где деется относительно крупный порт-столица. Аналогичная ситуация сложилась в некоторых северных и восточных регионах России (Мурманская, Магаданская области и др.).

На протяжении XX в. многократно увеличилось количество городских поселений. Интенсивный процесс образования новых городов охватил все регионы мира, кроме зарубежной Европы (где городская сеть к началу XX в. в основном уже сформировалась). При этом массово образовывались городские поселения в слабо урбанизированных районах — как путем основания новых городов "на пустом месте", так и путем преобразования в города наиболее крупных сельских поселений, в которых получали развитие городские функции, т. е. урбанизация распространялась вширь. Но постепенно все более значительная доля городских поселений появлялась на уже высоко урбанизированных территориях, образуя сложные системы с существующими городами. Такая форма расселения получила название городских агломераций.

Городские агломерации - взаимосвязанные группы поселений, прежде всего городских, объединенных трудовыми, культурно-бытовыми, рекреационными, инфраструктурными, производственными и другими связями. Наиболее важными считаются трудовые связи, которые в рамках суточного цикла посредством маятниковых миграций жителей связывают отдельные поселения в единое целое. При этом работают или учатся такие маятниковые мигранты преимущественно в главном городе (ядре) агломерации, а проживают — в других поселениях. Культурно-бытовые и рекреационные связи между поселениями осуществляются в основном в рамках недельного цикла, хотя по массовости они могут превосходить ежедневные трудовые поездки. Инфраструктурные связи проявляются в совместном использовании населенными пунктами агломерации крупных транспортных объектов (железнодорожных магистралей, аэропортов и др.), сооружений городского хозяйства (водозаборов, очистных сооружений). Производственные связи осуществляются между предприятиями в рамках кооперации, когда филиалы, поставщики комплектующих, склады продукции, опытно-испытательные полигоны предприятия из одного города агломерации (как правило, ее главного центра) находятся в других населенных пунктах агломерации.

С течением времени пригородные поселения в рамках агломераций начинают развиваться быстрее, чем центральный город, в том числе за счет переезда части жителей из центрального города в пригороды. Этот процесс получил название субурбанизации (от латинского слова *suburb* - пригород). При этом "выталкивают" жителей из центральных городов сложная экологическая ситуация, рост преступности, высокая стоимость недвижимости, высокие налоги и другие условия, которые в пригородных поселениях оказываются значительно лучше.

Необходимым условием субурбанизации является развитие транспорта для обеспечения перевозок между местом жительства и местом работы, так как большинство переселяющихся продолжает работать в главном городе. Именно поэтому первые признаки субурбанизации появились в развитых странах после развития в них пригородного железнодорожного сообщения. Но интенсивная субурбанизация началась только с массовой автомобилизацией населения, поскольку только личный автомобиль обеспечивает достаточно высокую степень свободы относительного размещения места жительства и места работы.

2. Закономерности развития урбанизации

Общие тенденции развития процессов урбанизации, характерные для разных стран, позволили создать теории стадий урбанизации, которые проходятся всеми странами и объясняют современную дифференциацию между странами, находящимися на разных стадиях. Одну из первых подобных теорий разработал американский урбанист Дж. Джиббс, который главное внимание уделял потокам населения между городами, пригородными зонами и не урбанизированными территориями (сельской местностью), что в конечном итоге определяло разную динамику населения трех указанных типов территорий. Согласно теории Дж. Джиббса выделяются пять стадий урбанизации:

1) относительно равномерное расселение, дифференцированное в соответствии с естественным ландшафтом; отдельные города только появились в не урбанизированной местности, растет и городское, и сельское население, но городское население растет медленнее, чем сельское, т. е. доля городского населения то возрастает (за счет появления новых городов), то снижается при сильном преобладании сельского населения (более 90% всего населения);

2) городской образ жизни становится более привлекательным, чем сельский, что вызывает миграции в город из сельской местности, быстрый рост городов и городского населения — более быстрый, чем сельского населения, хотя и сельское население продолжает расти;

3) город уже не вмещает все сельское население, которое стремится в нем поселиться, поэтому вокруг крупнейших городов начинается формирование пригородных зон, т. е. появляются городские агломерации, но при более быстром росте главных городов по сравнению с пригородами; сельское население вследствие интенсивных миграций начинает сокращаться;

4) начинается субурбанизация - развитие городских агломераций за счет более быстрого по сравнению с главными городами развития пригородов, куда начинают переселяться городские жители; сельское население продолжает сокращаться;

5) усиливается деконцентрация городского населения, замедляются темпы роста городских агломераций, растет население на вне агломерационных территориях, но примыкающих к городским агломерациям, что приводит в некоторых районах к формированию урбанизированных районов и мегалополисов, сельское население растет, но по образу жизни оно уже практически не отличается от городского, доля городского населения составляет более 75% всего населения.

Какие же факторы обуславливают тот факт, что некоторые города постоянно развиваются, концентрируют все новые и новые функции и достигают гигантских размеров, тогда как другие города остаются небольшими на протяжении десятилетий, или вообще угасают? Ответ на этот вопрос дает теория экономико-географического положения города, основные положений которой были разработаны российским географом Н. Н. Баранским (1881—1963). Экономико-географическое положение (ЭГП) — это положение города относительно объектов, имеющих для него экономическое значение. Его следует отличать от физико-географического положения — относительно природных объектов (морских побережий, горных хребтов и т. д.), которые могут иметь, а могут и не иметь влияния на экономику города.

ЭГП складывается из отдельных компонентов, каждый из которых может состоять из нескольких элементов. Компоненты ЭГП (с важнейшими элементами):

1) природно-географическое положение:

- относительно природных зон (природных условий);
 - относительно природных ресурсов;
 - 2) промышленно-географическое положение:
 - относительно главных источников сырья, топлива и энергии (т. е. главных центров добывающей промышленности);
 - относительно главных центров обрабатывающей промышленности;
 - 3) аграрно-географическое положение:
 - относительно районов производства сельскохозяйственного сырья;
 - относительно районов производства продуктов питания;
 - 4) транспортно-географическое положение:
 - относительно важнейших внутренних транспортных магистралей;
 - относительно транспортных узлов международного значения;
 - 5) рыночно-географическое положение:
 - относительно районов сбыта продукции (услуг) отраслей специализации;
 - относительно районов снабжения потребительскими товарами;
 - 6) геодемографическое положение:
 - относительно районов с приростом населения (с потенциалом роста количества трудовых ресурсов);
 - относительно центров науки, образования и культуры (с потенциалом роста качества трудовых ресурсов);
 - 7) политico-географическое положение:
 - относительно столицы государства;
 - относительно государственных границ;
 - 8) военно-стратегическое положение:
 - относительно имеющих оборонительное значение объектов;
 - относительно очагов политических (военных) конфликтов. Выгодное положение одновременно по многим компонентам способствует развитию в городе разных отраслей хозяйства, росту многофункциональности и в конечном итоге росту размеров города. При этом особенно важным для современных городов является транспортно-географическое положение. Но любой из компонентов ЭГП может рассматриваться в разных территориальных масштабах. Соответственно, можно выделить четыре иерархических уровня ЭГП:
- 1) микроположение - положение в ближайшем окружении города;
 - 2) мезоположение — положение в рамках большой части страны или небольшого государства;
 - 3) макроположение — положение в границах крупных государств;
 - 4) мегаположение — положение в масштабах всего мира или его регионов.
- Кроме указанных, ЭГП имеет еще несколько важных особенностей. Во-первых, это - уникальная категория. В принципе не может быть двух городов с одинаковым ЭГП. Во-вторых, это категория историческая. С течением времени положение может улучшаться или ухудшаться как за счет изменения внешних условий (прокладка новых транспортных магистралей, открыта? месторождений полезных ископаемых и т. д.), так и за саморазвития самого города (появление новых предприятий, рост численности населения

и др.). В-третьих, выгодное ЭГП — это необходимое, но недостаточное условие развития города. Даже выгодное ЭГП в конкретных исторических, политических, социально-экономических условиях может не реализовываться в реальное городское развитие. В-четвертых ЭГП — интегральная категория, включающая большое количество отдельных компонентов и элементов, взаимное знание которых постоянно меняется под влиянием внешних условий. В итоге оказывается очень трудным дать точную количественную оценку ЭГП, которая позволила бы сравнивав положение разных городов и разрабатывать на этой основе прогнозы их дальнейшего развития. Определенным закономерностям подчиняется и размещение вновь возникающих городов на территории. Теорию размещения городов - центральных мест (выполняющих центральные функции) разработал немецкий ученый В. Кристаллер. Согласно этой теории города - центральные места одного ранга на однородной территории сформируют сетку правильных треугольников, а зоны их обслуживания (дополняющие районы) образуют ячейки шестиугольной формы, которые покроют всю территорию без разрывов. Размещение центров более низкого уровня возможно в трех вариантах, изображенных на рис.ниже:

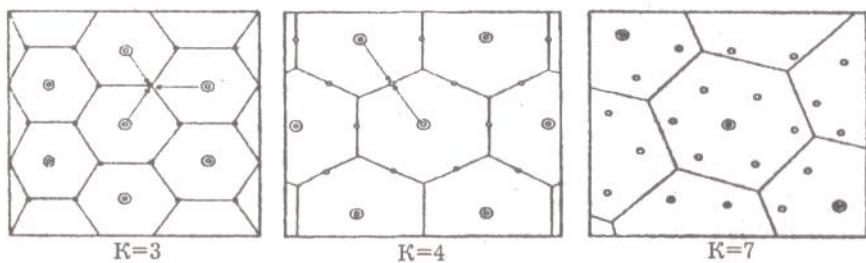


Рис. 4.2. Варианты размещения центральных мест по теории Кристаллера

1) в углах образовавшихся шестиугольников — в таком случае оптимизируется торговая структура, поскольку территория обслуживается минимальным числом центральных мест. Каждый город в таком случае обслуживает сам себя и еще по 1/3 от шести пунктов более низкого уровня иерархии, т. е. общее число обслуживаемых пунктов $K=3$;

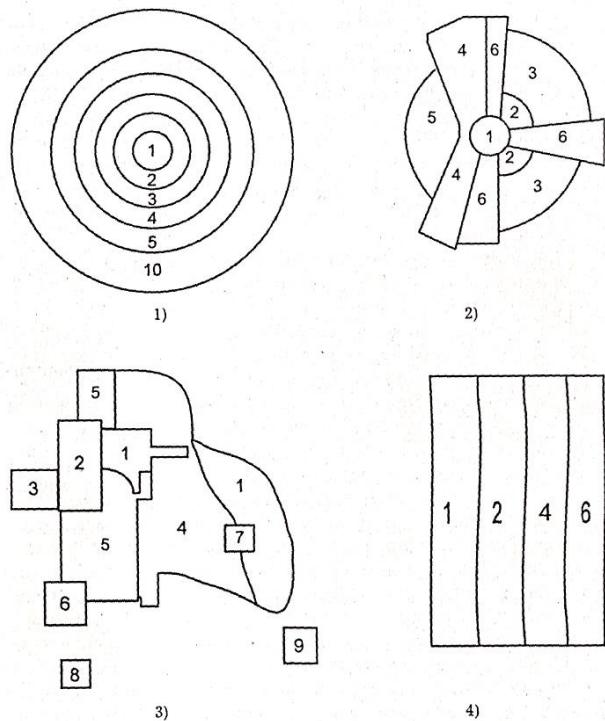
2) на ребрах образовавшихся шестиугольников - оптимальной становится транспортная структура, поскольку центры нижележащего уровня находятся на кратчайших транспортных путях между центрами вышележащего уровня. В данном случае город обслуживает себя и по 1/2 от шести пунктов более низкого уровня, т. е. число обслуживаемых пунктов $K=4$;

3) внутри образовавшихся шестиугольников оптимизируется административная структура, поскольку зоны обслуживания нижележащего уровня полностью включаются в зону обслуживания вышележащего уровня. Число обслуживаемых пунктов $K=7$.

Хотя теория центральных мест была разработана В. Кристаллером на конкретном материале (система городских поселений Южной Германии 1930-х гг.), в реальности такая правильная система не встречается, так как на практике не существует достаточно больших однородных территорий (с равномерной плотностью населения, сетью дорог, одинаковым рельефом и т. д.). Тем не менее В. Кристаллер выделил 7 уровней иерархии поселений Южной Германии и для каждого определил примерную численность населения (от 500 до 1 тыс. жителей), расстояние между городами одного уровня иерархии (от 187 до 7 км) и площадь их зоны обслуживания (от 35 тыс. до 47 км²).

Попытка модифицировать теорию центральных мест с целью приближения ее к реальным условиям была предпринята немецким географом А. Лешем. Он предположил, что для всей системы городов должно существовать одно общее (главное) центральное место. В рамках страны это столица или главный экономический центр. А затем сетки Кристаллера с $K=3$, $K=4$ и $K=7$, ориентированные на главный центр, накладывались таким образом, что максимально совместить число центров. При этом одновременно оптимизировались все три структуры - торговая, транспортная и административная. Получившаяся система городов - центральных мест оказалось секторальной, т. е. по мере

удаления от главного центра выделились сектора с большим и малым количеством городских поселений. Подобные сектора в реальности существуют на многих территориях, в частности в Центральной России, для которой главным городом является Москва.



Модели планировочной структуры города:
 1 — центральный район; 2 — район оптовой торговли и легкой промышленности; 3 — район неблагоустроенных жилищ; 4 — район жилищ среднего качества; 5 — район благоустроенных жилищ; 6 — район тяжелой промышленности; 7 — внешний деловой район; 8 — жилые предместья; 9 — промышленное предместье; 10 — зона магнитниковых миграций

многоугольников, сгущающихся около главного города и разреженных на периферии системы.

Города, выполняющие специальные функции, возникают под влиянием отраслевых факторов размещения. Так, для добывающей промышленности и при производстве тяжелых цветных металлов главное значение имеет сырьевой фактор, для многих отраслей машиностроения - возможности кооперации, для морских портов - удобные бухты с незамерзающим морем и т. д. Но, в отличие от системы центральных мест, которая вызревает в процессе долгого исторического развития, формируясь "естественным путем", системы специализированных центров представлены, как правило, так называемыми новыми городами, которые появлялись уже в XX в. (или в конце XIX в., совсем мало — в XVIII в.) часто на пустом месте, специально выбранном для наилучшего осуществления их главной функции.

Любой город — это не только элемент системы городского расселения. Он сам — система, состоящая из отдельных частей, которые тесно взаимосвязаны друг с другом и имеют определенное территориальное воплощение. В конечном итоге каждый город формирует свою уникальную планировочную структуру — систему элементов,

локализованных на территории, и связей между ними. Но общие закономерности такой структуры проявляются в подавляющем большинстве городов современного мира, что является одним из проявлений глобального действия процессов урбанизации.

4.3. Особенности российской урбанизации в XX в.

Описанные закономерности развития современной урбанизации в той или иной мере проявились на территории России и других стран СНГ. Но имеются и особенности, связанные как с географическим положением нашей страны, так и со своеобразием истории России в XX в.

В начале века Россия являлась слабо урбанизированной страной, значительно уступавшей в этом отношении ведущим западноевропейским государствам. Доля городского населения составляла (в современных границах страны) лишь 15%. Уже имелось два города-миллионера - Санкт-Петербург и Москва, но они резко выделялись на общем фоне. Доля горожан в стране росла очень медленно - примерно до 17% к началу мировой войны в 1914 г.

На протяжении последующих десятилетий процессы урбанизации развивались довольно быстро. Численность городского населения увеличилась более чем в 10 раз, а доля горожан почти достигла 3/4 всего населения. Цифры, показывающие развитие урбанизации на территории современной России в XX в., представлены в табл. 4.6. Особенно быстрыми темпы урбанизации были в 1930-е гг, когда численность городского населения увеличивалась на 10% ежегодно, что было связано с государственной политикой того времени. В стране проводились ускоренная индустриализация, привлекавшая население в городские поселения, и насилиственная коллективизация, выталкивавшая жителей из деревни. Появились новые города-миллионеры (кроме Москвы и Санкт-Петербурга — тогда Ленинграда). Основным источником роста городского населения являлись миграции сельских жителей в городские поселения, которые в 1960-е гг. превышали 1 млн. чел. в год.

Таблица 6. Изменение численности и доли городского населения России за период 1897—2013 гг.

Год	Численность городского населения, млн чел.	Доля городского населения, %
1897	9,9	14,7
1926	16,5	17,7
1939	36,3	33,5
1959	61,6	52,4
1970	81,0	62,3
1979	95,4	69,3
1989	108,4	73,6
2002	106,4	73,3
2013	103,8	73,3

Источник: www.gks.ru

Наиболее высокая доля городского населения среди экономических районов страны наблюдается в Северо-Западном районе - около 87%. Больше 80% доля горожан также в Центральном районе. Эти территории являются наиболее развитыми с точки

зрения урбанизации. Самая низкая доля городского населения наблюдается в Северо-Кавказском экономическом районе — 55%.

Городское расселение - распределение жителей по городским населенным пунктам. При этом в России выделяются две категории городских пунктов - города и поселки городского типа (ПГТ). ПГГ в свою очередь, могут быть рабочими, дачными или курортным. Критерием отделения городских поселений от сельских является доля занятых в сельском хозяйстве — не более 15% всех занятых в населенном пункте. Кроме этого, действует критерий по численности населения. В городах должно проживать не менее 12 тыс. жителей, а в поселках городского типа - не менее 3 тыс. (в курортных поселках — не. менее 2 тыс.). На практике такие строгие критерии действуют только при выделении новых городских поселений. Некоторые города и ПГТ, потерявшие необходимую численность населения, продолжали оставаться таковыми на протяжении десятилетий. Лишь в 1990-е гг. большое количество, поселков городского типа (и один город), которые, как пошло, не удовлетворяли необходимым критериям, были преобразованы в сельские поселения. Всего в начале 2010 г. на территории России насчитывалось 1100 городов и 1842 ПГТ.

Подавляющее большинство из этих городских поселений - новые, образовавшиеся в XX в.

Во второй половине XX в. новые городские поселения на территории России возникали в основном в трех случаях:

1) городские поселения, в районах освоения природных ресурсов - это в основном северо-восток России: Нижневартовск (добыча нефти), Мирный (добыча алмазов), Новый Уренгой (добыча газа), Нерюнгри (добыча угля), Братск (освоение лесных и гидроресурсов);

2) городские поселения в составе агломерации - в основном центральные районы страны: Зеленоград около Москвы, Пущино и Черноголовка в Московской области, Междуреченск и Детра-Дубрава в Самарской области, Никольское и Сертолово в Ленинградской области и др.; 3) разросшиеся и трансформировавшиеся села-райцентры - это, как правило, небольшие ПГТ по всей территории страны (например, в Орловской области Верховье, Долгое, Шаблыкино и др.).

Таким образом, процессы урбанизации развивались и вширь (в неурбанизированных до этого районах), и вглубь (в районах с развитыми системами городского расселения). Причем с течением времени все большее значение приобретал второй путь.

Наиболее важной типологией городских поселений в отечественной урбанистике, как и в зарубежной, считается типология по функциям. Городские поселения - центральные места образуют строгую иерархию в пределах страны. На верхнем уровне этой иерархии находится столица Москва, обслуживающая нею территорию страны. Следующий уровень образуют города - центры экономических районов и федеральных округов (Новосибирск, Екатеринбург и др.). Обслуживание территорий субъектов Российской Федерации осуществляют региональные центры (Псков, Орел, Астрахань и др.). Внутри каждого региона обычно можно выделить уровень межрайонных центров, обслуживающих несколько низовых административных районов (например, Орск и Бузулук в Оренбургской области). Следующий уровень образуют поселения - райцентры (например, Выборг, Приозерск и др. в Ленинградской области). Низший уровень иерархии образуют поселения - внутрирайонные центры, которые обслуживают часть

административного района (например, Апрелевка и Верея в Наро-Фоминском районе Московской области).

Специальные функции, часто в масштабах всей страны, выполняют отраслевые центры. В России наибольшее количество городских поселений — промышленных центров, связанных как с добывающей промышленностью (Апатиты, Нижневартовск, Междуреченск), так и с обрабатывающей промышленностью (Магнитогорск, Новокузнецк, Комсомольск-на-Амуре и др.).

Среди поселков городского типа встречаются также несколько особых функциональных типов. Во-первых, это строительные центры, связанные с сооружением крупных промышленных объектов, как правило, атомных и гидравлических электростанций (Шилове в Воронежской области, Чистые Боры в Костромской области и др.). Во-вторых, это пригородные (дачные) поселки, имеющие исключительно жилые функции (Фирсановка, Семхоз, Родники в Московской области и др.). В-третьих, это поселки городского типа, уже лишившиеся каких-либо городских функций, поскольку все крупные несельскохозяйственные предприятия в них закрыты, а трудовых связей с другими городскими поселениями они не имеют.

Наиболее важны и интересны города-миллионеры, которых всего 15, но в них концентрируется около 1/5 городского населения страны. Список городов-миллионеров с численностью постоянного населения на начало 2013 г. приведен в табл. ниже.

Численность населения городов-миллионеров России (на 1 января 2013 г.)

Город	Население, тыс. чел.	Город	Население, тыс. чел.
Москва	11844	Самара	1172
Санкт-Петербург	5028	Омск	1161
Новосибирск	1524	Казань	1176
Нижний Новгород	1260	Челябинск	1156
Екатеринбург	1396	Уфа	1078
Ростов-на-Дону	1104	Волгоград	1019
Красноярск	1016	Пермь	1014
		Воронеж	1004

Источник: www.gks.ru

В общем случае можно сказать, что агломерации уже стали в России преобладающей формой городского расселения. Они сосредоточивают около 2/3 городского населения или около 1/2 всего населения страны.

ТЕМА 6. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ РАЙОНОВ РАЗНЫХ УРОВНЕЙ. ВЛИЯНИЕ ЭКОНОМИКИ НА ТЕРРИТОРИАЛЬНУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ НАСЕЛЕНИЯ

1. Взаимосвязь расселения населения и размещения хозяйства

Главная задача хозяйства (экономики) — обеспечение материального базиса функционирования общества. Экономические отношения и процессы пронизывают всю общественную жизнь. Естественно, что при этом экономика влияет практически на все стороны жизни общества, в том числе и на территориальную организацию населения.

Наиболее общие зависимости можно выявить от типа хозяйства, определяемого по его экономической структуре. Основные типы, выделяемые при этом:

- 1) присваивающее хозяйство;
- 2) аграрное хозяйство;
- 3) индустриальное хозяйство;
- 4) постиндустриальное хозяйство.

На всех этапах наблюдается закономерное соотношение хозяйства и расселения.

Но вначале ведущим звеном в этой связи выступает хозяйство, а впоследствии — расселение.

В рыночной экономике взаимодействие хозяйства и населения осуществляется через механизмы рынка труда. Предложение на этом рынке — количество людей, желающих работать, а спрос — количество рабочих мест, предоставляемое работодателями. Соотношение спроса и предложения регулируется ценой труда — уровнем заработной платы. При этом в каждый конкретный момент времени спрос и предложение, как правило, не совпадают, вследствие чего формируется или безработица — превышение предложения над гири сом, или дефицит кадров — превышение спроса над предложением.

В общем случае безработица на какой-либо ограниченной территории (локальный, региональный или национальный рынок труда) способствует оттоку населения на другие территории, а дефицит кадров — притоку людей с других территорий. Но в определенных ситуациях это может быть не так.

Во-первых, важен **уровень безработицы** — доля безработных от численности экономически активного населения. | Высоким считается уровень безработицы свыше 10% — только тогда можно говорить о вызванном ею оттоке населения, а относительно заметным влияние безработицы будет при I уровне не менее 5%.

Во-вторых, необходимо учитывать **виды безработицы**. Она может быть:

1) динамической (фрикционной) — когда безработный человек уже знает, где будет работать, но пока еще не приступил к работе по различным причинам, например, рабочее место еще не создано, хотя должно появиться в ближайшее время;

2) структурной — когда безработные и имеющиеся свободные места не соответствуют друг другу по каким-либо характеристикам (профессия, возраст и др.), хотя свободных мест может быть больше, чем безработных;

3) циклической — когда в условиях экономического кризиса (сокращения занятости) количество безработных в принципе больше, чем количество имеющихся свободных рабочих мест, и всех безработных обеспечить работой невозможно;

4) связанной с аграрным перенаселением — когда в районах господства аграрного типа хозяйства в условиях постоянного естественного прироста и ограниченности ресурсов (земли и воды) постоянно образуется "избыточное" население, неспособное найти себе рабочие места. При *динамической* безработице, которая может достигать значительных величин в районах с большой сезонной неравномерностью труда (сельскохозяйственных, курортных и др.) каких-либо больших перемещений населения не происходит. Безработные ждут появления работы (наступления сезона), существуя на пособия или накопленные за прошлый сезон сбережения. Но возможны и сезонные трудовые миграции в другие районы.

При *структурной* безработице отток населения будет происходить в том случае, если в других районах имеются свободные рабочие места по той же специальности,

которую имеют безработные, и если переселение будет иметь менее значительные издержки, чем переобучение на те специальности, которые требуются на месте. Естественно, будет иметь значение также уровень зарплаты после переселения или переобучения.

При *циклической* безработице будет наблюдаться массовый отток безработных. При этом большинство из них первоначально будет переселяться на ограниченный срок, надеясь вернуться обратно после улучшения ситуации. И лишь в случае благополучного устройства на новом месте при сохранении тяжелой экономической ситуации на старом может произойти окончательное переселение с переездом семьи. Кроме этого, циклические безработные будут массово участвовать в миграциях в районы с сезонными подъемами занятости.

При *аграрном перенаселении* будет происходить постоянный отток "избыточного" населения - или в районы нового сельскохозяйственного освоения (если такие есть), или в города своей страны и другие государства, где имеется вероятность найти работу. В данном случае будут преобладать переселения на постоянное место жительства, но многие из них будут так же, как и в предыдущем случае, иметь ступенчатый характер: сначала на определенный срок (от нескольких месяцев до нескольких лет), затем на постоянное жительство. Еще одно существенное отличие — при аграрном перенаселении в миграциях наиболее высока доля молодежи, так как именно она постоянно оказывается "лишней" в сельскохозяйственных районах, где все рабочие места уже заняты.

Кроме соотношения спроса и предложения на рынке труда (наличия безработицы или дефицита кадров), важным является также уровень заработной платы, а точнее — его соотношение со стоимостью жизни.

Влияние рынка труда на миграции населения хорошо можно проследить на примере современных миграций между развивающимися и развитыми странами. Эти миграции являются преимущественно трудовыми. При этом в соответствии с общими закономерностями развития хозяйства и расселения постепенно снижается значение постоянных переселений, а возрастает — временных (сезонных, на несколько лет и др.).

Указанные общие закономерности взаимосвязи хозяйства и территориальной организации населения действуют и в современной России.

2. Территориальная организация сферы обслуживания

В настоящее время большинство ученых и практиков склонно объединять и производственные, и непроизводственные услуги в единую сферу услуг. Основными отраслями сферы услуг являются следующие.

1. Жилищно-коммунальное хозяйство — обслуживание жилья с его благоустройством (электроснабжение, отопление, водопровод, канализация и др.). Состоит из многочисленных организаций, занимающихся как комплексным обслуживанием конкретных жилых зданий (ремонтно-эксплуатационные управления, жилищно-коммунальные отделы и др.), так и обеспечением отдельных видов благоустройства (участки электросети, котельные, водозаборы и т. п.).

2. Торговля — продажа населению различных потребительских товаров. Состоит из магазинов, рынков, киосков, передвижных торговых точек и др. торговых организаций. Фактически с этой розничной торговлей тесно связана и оптовая — торговые базы, склады, закупочные организации.

3. Общественное питание — доведение до потребителей готовых блюд питания и их полуфабрикатов. Состоит из столовых, кафе, ресторанов, буфетов и т. п. организаций питания.

4. Бытовое обслуживание — целая группа отраслей, включающая прежде всего 1) изготовление по индивидуальным заказам или ремонт различных потребительских товаров (одежды, обуви, бытовой техники, автомобилей и др.) — состоит из ателье, мастерских, станций техобслуживания и т. п.; 2) услуги личной гигиены — бани, прачечные, химчистки, парикмахерские; 3) услуги по уходу за домом — уборка, мытье окон и т. п.; 4) ритуальные услуги — кладбища, крематории; а также пункты проката, фотографии, гостиницы и некоторые другие учреждения.

5. Общее образование и воспитание детей — детские ясли, сады, общеобразовательные школы (но не учреждения профессионального образования, образующие отдельную отрасль).

6. Медицинское обслуживание — обеспечение охраны здоровья населения, включающее больницы, поликлиники, медпункты, диспансеры различной специализации, станции "скорой помощи", родильные дома, санатории и профилактории, санэпидемстанции, аптечные учреждения.

7. Социальное обеспечение — обслуживание нетрудоспособных членов общества: пенсионеров, инвалидов, детей без родителей. К этой отрасли относятся детские дома и интернаты, дома для престарелых и инвалидов, органы пенсионного обеспечения.

8. Рекреационное обслуживание — обеспечение отдыха и восстановления физических сил населения. Состоит из туристических и экскурсионных организаций, домов отдыха, туристических гостиниц, детских летних баз отдыха, пляжей, парков, организаций физкультуры и спорта и других учреждений.

9. Культурное обслуживание — обеспечение духовных потребностей людей. Состоит из театров и кинотеатров, концертных и выставочных залов, музеев, цирков, библиотек, клубов и домов культуры, книжных издательств.

10. Информационное обслуживание — доведение до населения разнообразной информации. Осуществляется средствами массовой информации — телевидением, радио, издательствами газет и журналов, информационными агентствами.

11. Кредитно-финансовое и страховое обслуживание — организации, обеспечивающие движение потоков денежных и других аналогичных средств. Это банки, страховые организации, финансовые компании, инвестиционные фонды и т. п.

12. Охрана имущества и прав граждан — деятельность правоохранительных органов (милиции, прокуратуры, судов, охранных агентств и др.) по обеспечению безопасности и прав конкретных людей.

13. Юридическое и нотариальное обслуживание — консультации населения, удостоверение подлинности документов и другие услуги, оказываемые юридическими и нотариальными конторами.

14. Связь (услуги связи) — обеспечение информационных потоков между людьми посредством почты, телеграфа, телефона, Интернета.

15. Транспорт (услуги транспорта) — перевозка пассажиров с различными целями. Осуществляется как организациями разных видов транспорта (автобусными парками, аэропортами, авиакомпаниями, железными дорогами, пароходствами и др.), так и личным транспортом (в основном автомобильным).

При этом совокупность всех учреждений (оказывающих непроизводственные услуги) и предприятий (оказывающих производственные услуги) сферы услуг называют социальной инфраструктурой общества. Ее задача - комплексное обеспечение жизнедеятельности людей (в отличие от производственной инфраструктуры, обеспечивающей функционирование предприятий). В современном обществе большинство товаров доходит до населения через сферу услуг. Поэтому с ее развитием тесно связаны бюджет времени, а через него -условия жизни, уровень жизни и образ жизни населения.

Кроме этого, существуют отрасли, относящиеся к непроизводственной сфере, которые обслуживают не конкретных потребителей, а общество в целом или его большие группы. Отнесение этих отраслей к сфере услуг было бы неправильным. Основными из них являются:

1. Государственное управление — координация работы различных отраслей по обеспечению жизнедеятельности и развития общества. Осуществляется на разных уровнях и, соответственно, обслуживает:

— все общество (в границах государства) — Президент России и его Администрация, Федеральное Собрание, Правительство РФ;

— большие группы общества (в границах административных единиц) — органы государственной власти в регионах.

2. Профессиональное образование, обеспечивающее подготовку специалистов для всех отраслей экономики. Состоит из организаций высшего (университеты, институты, академии и др.), среднего (техникумы, колледжи и др.) и начального (профессионально-технические училища и др.) образования.

3. Наука — выявление и внедрение новых знаний. Состоит из организаций научно-исследовательских (институты, лаборатории и т. п.) и опытно-конструкторских (конструкторские бюро, опытные производства, испытательные полигоны и др.).

4. Охрана государственной безопасности — вооруженные силы, органы государственной безопасности, таможенные органы, пограничная служба и др.

5. Общественные организации, выражающие интересы больших групп населения и обеспечивающие обслуживание соответствующих потребностей, — профессиональные союзы, религиозные организации, культурные и научные непрофессиональные общества, клубы любителей различных видов деятельности и т. п.

Таким образом, сфера услуг состоит в основном из отраслей непроизводственной сферы, но также частично — из производственных отраслей. Важное понятие, определяющие многие особенности организации сферы обслуживания, — понятие потребности. Потребность — это нужда или недостаток в чем-либо необходимом для поддержания жизнедеятельности организма, человеческой личности, социальной группы или общества в целом. Соответственно, можно выделить несколько уровней потребностей:

- 1) биологические — потребности в пище, воде, тепле и т. п.;
- 2) личностные — биологические потребности, опосредованные обществом: определенное качество пищи, одежды и т. п.;
- 3) социальные — потребности в безопасности, общении, справедливости;
- 4) интеллектуальные пассивные потребности — в знаниях, информации и др.
- 5) интеллектуальные активные потребности — в самовыражении, творческом труде.

Наличие потребностей — обязательное и необходимое условие существования человека, внутренний стимул к какой-либо деятельности. При этом проявляется закон возвышения потребностей — удовлетворенная потребность замещается новой, более сложной или более высокого уровня.

Для территориальной организации сферы обслуживания большое значение имеет наличие географических различий в потребностях. Главные факторы таких различий следующие.

1. Природные — в частности, требования к жилищу зависят от климата территории, сейсмичности, характера грунтов, количества осадков и других природных особенностей территории. Климатические условия во многом определяют также различия потребности в питании и одежде — в условиях холодного климата калорийность пищи должна быть выше, а изоляционные свойства одежды — больше. Различия потребностей в жилище, питании и одежде ведут к более высокой стоимости жизни в районах с более суровыми природными условиями.

2. Состав населения влияет прежде всего на различии потребностей в учреждениях, предназначенных для определенных возрастных групп населения - детских садах и яслях, школах, домах престарелых. Кроме возрастного существенны также семейный, социальный, этнический и другие виды состава населения.

3. Движение населения может быть естественным (рождаемость, смертность и естественный прирост) и механическим (миграционным). Уровни рождаемости и смертности определяют потребности в соответствующих учреждениях здравоохранения. Высокая миграционная подвижность имеет влияние и прямое — появляется повышенная потребность в транспорте, и косвенное - повышается общий уровень потребностей, так как население имеет возможность сравнивать состояние сферы обслуживания в разных местах.

4. Доходы населения определяют соотношение самообслуживания и общественного обслуживания. Чем выше уровень доходов семьи, тем меньше доля самообслуживания, так как исчезает необходимость экономить средства на услуги, предоставляемые специализированными организациями сферы обслуживания. С ростом доходов растут также потребности в количестве и качестве предоставляемых услуг.

5. Характер расселения влияет на возможности удовлетворения потребностей в своем населенном пункте или его ближайшем окружении. Чем дальше друг от друга расположены населенные пункты, и чем хуже транспортные связи между ними, тем более развитой должна быть сфера обслуживания в каждом населенном пункте. Так, город с населением около 200 тыс. чел. в северо-восточных районах России (Якутск, Петропавловск-Камчатский, Норильск и т. п.) должен иметь более развитую сферу обслуживания, чем аналогичный по размерам город около Москвы (Подольск, Зеленоград и др.). Для удовлетворения потребностей жителей подмосковного города будут работать организации сферы обслуживания в Москве и других соседних городах, тогда как на северо-востоке страны использование организаций соседних городов (удаленных на сотни и тысячи километров) оказывается невозможным.

6. Достигнутый уровень обслуживания населения влияет на развитие потребностей в услугах высоких уровней. Так, потребность в регулярном посещении театров вырабатывается лишь тогда, когда у человека есть такая возможность, т. е. он живет в театральном центре или его ближайших окрестностях. Но после формирования достаточно большой группы людей, нуждающихся в регулярном посещении театров,

начинают появляться новые театры, и развитие идет по новой. Основными методами определения потребностей являются нормативный и поведенческий. Нормативным методом хорошо определяются биологические потребности исходя из объективных потребностей организма в пище, жилье и т. д. Соответствующие исследования ведутся такими науками, как физиология, гигиена, психология, архитектура. По результатам этих исследований созданы системы нормативов (гигиенических, строительных и других), которые учитываются в планах развития городов и административных районов как ориентиры, которые обязательно должны быть достигнуты в относительно недалекой перспективе (10—30 лет). Так, минимальная норма площади жилищ в настоящее время — 18 м² общей площади на человека. В идеале никто в нашей стране не должен жить в более тесных помещениях, хотя временные рамки выполнения этого норматива неопределенны.

Главные особенности сферы обслуживания.

1. Место и время производства и потребления услуги для большинства видов услуг совпадают. Поэтому при размещении большинства организаций сферы обслуживания наиболее важной оказывается ориентация на потребителя - или на его место жительства, или на его место работы, или на транспортные потоки между местами жительства и работы. 2. Услуги могут быть нужными всем и всегда (например, услуги жилищно-коммунального хозяйства), многим и всегда (транспорт — для поездок с самыми разнообразными целями), немногим и всегда (школы — для тех семей, где есть дети школьного возраста), немногим и иногда (больницы — людям с плохими состоянием здоровья).

3. Услуги, как правило, можно подразделить на повседневные (необходимые постоянно), периодические (необходимые от одного до нескольких раз в месяц) и эпизодические (необходимые несколько раз в год или реже). Для первой группы особенно важна близость к потребителям — их жилью или работе. Организации, оказывающие услуги, как правило, самые маленькие, а их сеть самая густая. Для эпизодических услуг более важным оказывается качество, разнообразие, обеспеченность специалистами. Организации наиболее крупные, и находятся они обычно в местах, одинаково хорошо доступных для большого количества потребителей (в центре города). Организации, оказывающие периодические услуги, по характеристикам занимают промежуточное положение между двумя крайними группами, а их размещение наиболее тесно связано с транспортными потоками.

4. Для большинства услуг характерны резкие временные колебания потребности в них. Эти колебания могут быть суточными (утренний и вечерний часы пик на транспорте), недельными (нагрузка на здравницы учреждения в основном в выходные дни), сезонными (курортный сезон для учреждений рекреации и лечения, а также для „всех других организаций сферы обслуживания в курортных районах). Общая мощность организаций должна быть такой, чтобы обеспечивать удовлетворение потребностей в период максимальной нагрузки. Но значительную часть времени "пиковые" мощности пропаиваются, что снижает экономическую эффективность сферы обслуживания.

5. Для каждого вида услуг можно выделить минимальные и оптимальные размеры предприятий с точки зрения качества и себестоимости услуг. При этом обычно резко преобладают организации минимального размера. Укрупнение размеров ведет к повышению качества и снижению себестоимости, но при этом происходит удаление организаций обслуживания от потребителей. Таким образом, социальная эффективность

(удобство для потребителей) вступает в противоречие с экономической (оптимальные размеры предприятий).

6. Выделяются услуги платные и бесплатные. Последние также являются платными, но их предоставление финансирует все общество в целом через соответствующие бюджетные и внебюджетные фонды. Поэтому для конкретных потребителей они получаются бесплатными. Платные услуги предоставляются всем желающим их получить и способным оплатить. Поэтому связь между конкретными потребителями и организациями оказывается вероятностной. Вероятность использования определенного предприятия тем больше, чем более оно доступно для потребителя. Для бесплатных услуг, как правило, существует четкая привязка (территориальная) потребителей к организациям. Обычно потребители привязаны к ближайшим (территориально) организациям, но особенности административного устройства могут вносить нарушения в эту зависимость.

7. Одним из главных критериев уровня развития сферы обслуживания и оптимальности ее территориальной организации является доступность услуг. Она может быть территориальной (временной) и финансовой (доходной). Территориальная система обслуживания — учреждения обслуживания вместе со своей зоной влияния. Соответственно, можно выделить центры обслуживания — пункты, которые обслуживаются не только собственное население, но и из других мест. Доступность в таком случае можно выразить как долю людей, пользующихся услугой, от всего количества населения в зоне влияния, которое нуждается в данной услуге.

8. Территориальные системы обслуживания различаются в городах и в сельской местности. В городах система состоит из трех уровней: 1) город; 2) жилой район; 3) микрорайон. Для каждого уровня формируется свой набор учреждений сферы обслуживания. В больших городах численность населения микрорайонов достигает 20 тыс. чел., районов — до 100—150 тыс. чел. В малых городах выделяются только микрорайоны с населением 4—6 тыс. чел. В пределах микрорайона, как правило, предоставляются все повседневные услуги. Главное — близость к потребителю (в пределах пешеходной доступности 5—10 мин) при минимальном уровне качества. В пределах района предоставляется большинство периодических услуг. Организации наиболее часто концентрируются в транспортных узлах (пересечение магистралей, станции метро и т. п.). Территориальная доступность — 5—10 мин на общественном транспорте. На уровне города предоставляются практически все услуги, в том числе эпизодические. Для них главное — это качество при доступности для максимального количества потребителей. Поэтому соответствующие организации концентрируются обычно в центре города.

9. На селе относительный полный набор учреждений повседневного обслуживания можно создать только в населенных пунктах с более чем 1 тыс. жителей. Это будет соответствовать микрорайону в городе, но некоторые организации придется дотировать, так число клиентов будет слишком мало для безубыточной работы. В более мелких поселениях будут только отдельные учреждения (магазины, школы, больницы и др.), а в большинстве сельских населенных пунктов вообще нет никаких учреждений обслуживания. Эпизодические и большинство периодических услуг сельским жителям предоставляются в городах, что является одним из проявлений центральных функций городов.

10. Можно выделить несколько основных показателей развитости сферы обслуживания. В сельской местности особенно большое значение имеют транспорт и сеть дорог, чтобы обеспечить доставку потребителей к центрам обслуживания. Поэтому очень важный показатель — густота транспортной сети. Для каждого вида услуг можно определить удовлетворенность — по нормативам (нормативный метод) или по реальному потреблению (поведенческий метод). Существенно также потребление услуг на человека (в абсолютных или денежных показателях), но душевое потребление обязательно надо соотносить с доступностью — долей потребляющих услуги от всех нуждающихся в ней.

ТЕМА 7. ОСОБЕННОСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ И ТЕРРИОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ

1. Промышленность и территориальная организация населения.

Промышленность является основой российской экономики. Именно в этой отрасли сконцентрирована подавляющая часть основных фондов и трудовых ресурсов. Отличительной особенностью территориальной организации российской промышленности является ее высокая концентрация, как на уровне отдельных предприятий, так и в региональном разрезе.

Промышленность — важнейший районаобразующий фактор, определяющий формы и особенности расселения населения, так как под ее влиянием возникают и развиваются города, транспортные пути, экономические связи и пр.

Основными формами ТОО в районах промышленного производства являются городские поселения различных типов: малые, средние и крупные города, городские агломерации, мегаполисы, поселки городского типа и др. Для разных типов поселений характерны разные типы и формы промышленного производства: крупные, малые и средние предприятия; финансово-промышленные группы, холдинги, транснациональные компании, совместные предприятия; государственные, муниципальные, частные и смешанные предприятия; промышленные узлы, центры, пункты и др.

Территориальная организация населения оказывает прямое влияние на использование факторов производства (труд, земля, капитал, предпринимательские способности и научно-технический прогресс).

В зависимости от природных условий и конкретных отраслей промышленности различны размер и структура затрат на оплату труда. Цена труда включает заработную плату, затраты работодателя на рабочую силу и расходы государства. В северных регионах с экстремальными природными условиями доля этих затрат выше. Трудовой фактор становится все более значимым для размещения промышленного производства в современных условиях (при этом снижается роль сырьевого и потребительского факторов размещения).

Земля, служит пространственным базисом размещения промышленного производства. Стоимость земли напрямую связана с городским расселением, его формами. Разные отрасли промышленности имеют разную потребность в территории. Особенно большой землеемкостью отличаются отрасли добывающей промышленности, тепловые электростанции, работающие на угле, гидроэлектростанции, металлургические предприятия полного цикла и др. Эти предприятия часто выполняют градообразующую функцию и вызывают рост площади городов. Размещение таких производств в крупных городах ограничено из-за высокой стоимости земли. Поэтому в этих городах предпочтительнее

размещать отрасли, требующие небольших производственных площадей, складских помещений для сырья и готовой продукции и пр. (например, точное и сложное машиностроение, швейную, обувную промышленность и др.). Все эти производства характеризуются относительно высоким объемом продукции на единицу площади.

Влияние ТОО на *научно-технический прогресс* проявляется в том, что промышленные предприятия нуждаются в научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработках, квалифицированных кадрах, поэтому они способствуют росту НИОКР, развитию высших и средних специальных учебных заведений в городах. В этом случае появляется дополнительный фактор роста городов. Иногда происходит обратный процесс грядообразования: научно-исследовательские учреждения в небольших городах притягивают наукоемкие промышленные производства.

Важными системами территориальной организации населения являются *промышленные узлы* разного типа, для которых характерно наличие технологически и организационно взаимосвязанных производств. Промышленные узлы могут включать один город или несколько городских поселений. На формирование локальных систем расселения особенно большое влияние оказывают территориально расчененные промышленные узлы, созданные на базе нескольких городов. В этом случае возникает несколько центров приложения труда межпоселенного значения, возможность сокращения радиусов маятниковых миграций, усиление разнообразных связей между поселениями.

2. Территориальная организация топливно-энергетического комплекса.

Топливно-энергетический комплекс (ТЭК) России играет особую роль в формировании и развитии ТОН как важный фактор экономической и политической интеграции страны. Он составляет основу социально-экономического потенциала государства. Стоимость топлива и электроэнергии влияет на потребительские цены, это важная статья расходов населения, предприятий и бюджетов всех уровней. От затрат на энергоносители во многом зависит конкурентоспособность отечественных товаров. Уровень тарифов на электроэнергию в значительной степени предопределяет комфортность условий проживания населения в конкретных местах. Рост цен на энергоносители привел к росту занятости в топливно-энергетическом комплексе, снижению конкурентоспособности отечественных производителей, ухудшению условий проживания.

Для ТЭК России характерно преобладание крупных организационных структур.

Электроэнергетика. Характерной особенностью территориальной организации электроэнергетики России является не изолированное размещение электростанций, а работа преобладающей их части в энергосистемах. *Энергосистемы* — это комплекс крупных электростанций разных типов, соединенных между собой высоковольтными линиями электропередачи. Энергосистемы способствуют территориальному рассредоточению производства и населения, позволяют существенно снизить требуемую суммарную мощность электростанций. Единая энергетическая система России состоит из 70 региональных энергосистем. Созданы *объединенные энергосистемы* (ОЭС) Центра, Северо-Запада, Средней Волги и Урала (между ними существуют наиболее тесные взаимосвязи); ОЭС Северного Кавказа, дефицит электроэнергии которой покрывается из ОЭС Центра через сети Украины; ОЭС Сибири, отделенная от Урала территорией Казахстана; ОЭС Дальнего Востока работает изолированно от других энергосистем.

В энергосистемах России преобладающим типом электростанций являются крупные ГРЭС (государственные районные электростанции) — тепловые электростанции, работающие на органическом топливе. Важнейшие факторы территориальной организации теплоэнергетики — потребительский и топливный. Атомная энергетика ориентирована исключительно на потребителя, а гидроэнергетика — на гидроэнергоресурсы. Наибольшее районаобразующее значение имеют крупные электростанции, производящие дешевую электроэнергию. Они притягивают энергоемкие и теплоемкие производства, являются важным фактором формирования промышленных комплексов и городских агломераций.

Электростанции — важнейший фактор территориальной концентрации промышленности и роста городов. Объединенная энергосистема Дальнего Востока является одной из наиболее энергодефицитных. Она сосредоточена только в южных районах округа, но даже там существует острый дефицит электроэнергии.

Нефтяная промышленность. Ведущей отраслью топливной промышленности является нефтяная промышленность. Основная особенность территориальной организации нефтяной промышленности — резкое территориальное несовпадение между районами размещения основных запасов и добычи нефти и районами переработки и нефтепотребления. Для нефтедобывающей промышленности во всем мире характерна концентрация в экономически слаборазвитых регионах, и Россия не является исключением. В 1990-е годы концентрация нефтедобывающей отрасли еще более возросла. Одна из причин — удобство транспортировки в районы потребления по трубопроводам и относительно низкие издержки.

Отрасль является высокоприбыльной, что объясняется высокой концентрацией запасов нефти, снижающей ее себестоимость, относительной дешевизной используемых трудовых ресурсов в России и высоким уровнем мировых цен на нефть. Не случайно важнейшие нефтедобывающие регионы страны — в числе лидеров по многим показателям социально-экономического развития (по душевому доходу населения, по объему платных услуг на одного жителя и др.). Вместе с тем низкий уровень развития инфраструктуры, суровый климат затрудняют рост поселений, особенно крупногородских в районах нового освоения. Эти регионы, как правило, ориентированы исключительно на добычу нефти, поэтому их экономика чувствительна к колебаниям мировых цен на энергоносители.

В нефтедобывающих регионах возникло много новых городов, строившихся только для добычи нефти и газа. Естественно, что по мере отработки разведанных месторождений эти города обречены вследствие своей моноспециализации. Создание инфраструктуры было подчинено только интересам нефтегазового комплекса. Особенностью систем расселения в регионах развития нефтедобывающей промышленности является их большая рассредоточенность.

Для территориальной организации населения приволжских регионов характерно наличие территориально-производственных нефтехимических комплексов, включающих всю технологическую цепочку добычи и переработки нефти, производства продукции химической промышленности. Развитию этих комплексов способствовало наличие углеводородного сырья (как собственного, так и привозного — из Западной Сибири), а также хорошая обеспеченность водными ресурсами, электроэнергией, транспортная обеспеченность, размещение в непосредственной близости от основных потребителей продукции. Приволжье лидирует по производству нефтепродуктов. Другим крупным рай-

оном нефтепереработки является центральная часть Европейской России. Это самая густонаселенная территория страны, характеризующаяся резким преобладанием городского населения, наиболее сложными системами городов и городских поселений.

Газовая промышленность. Природный газ в отличие от нефти должен сразу направляться непосредственно к потребителям. Поэтому добыча, транспортировка и потребление газа тесно связаны между собой. В СССР была создана Единая система газоснабжения, основная часть которой находится на территории России. Газ — важный вид топлива для регионов, не имеющих других энергоресурсов. Это самое экологически чистое топливо, незаменимое в густонаселенных регионах, перенасыщенных промышленными предприятиями.

Территориальная организация газовой промышленности характеризуется в целом несовпадением регионов газодобычи и газопереработки, за исключением переработки попутного нефтяного газа и газового конденсата, которая тяготеет к источникам сырья.

Угольная промышленность. Угольная промышленность является основой небольших населенных пунктов преимущественно в восточных районах России. Угольные базы с крупномасштабным производством притягивают многочисленные смежные и сопутствующие производства и становятся основой крупных территориально-производственных образований и сети поселений. Современная территориальная организация угольной промышленности характеризуется исключительно высокой концентрацией угледобычи на юге Сибирского федерального округа (свыше 75% общероссийской добычи), преимущественно в Кемеровской области и на юге Красноярского края. При этом в большинстве регионов России также ведется добыча угля, но в основном местного значения.

3. Территориальная организация машиностроительного и металлургического комплексов.

Машиностроительный комплекс. Машиностроение — важнейшая отрасль экономики России, от уровня развития которой в той или иной мере зависит состояние всех других отраслей. Машинотехническая продукция, являясь основным видом средств производства, остается структурно определяющим фактором развития любой экономики.

Машиностроительные предприятия — необходимое звено любого промышленного комплекса. При этом в отрасли крайне высок уровень концентрации: свыше 50% его продукции дают всего 10 регионов: Самарская область, Москва и Московская область, Нижегородская, Ульяновская и Челябинская области, Татарстан, Санкт-Петербург, Свердловская и Новосибирская области. Характерной особенностью машиностроительного комплекса является широкое развитие межотраслевых и внутриотраслевых связей в рамках производственного кооперирования, распространение интеграционных структур. В отрасли созданы многочисленные производственные и научно-производственные объединения.

Для машиностроительного комплекса характерна достаточно глубокая специализация, в том числе предметная, подетальная и технологическая. Это вызывает увеличение числа предприятий-смежников, расположенных в других городах и регионах, усложнение связей. Велика роль машиностроения в деконцентрации производства и населения путем перераспределения производственных мощностей и рабочей силы внутри урбанизированных ареалов. С точки зрения рационального использования трудовых ресурсов подетально и технологически специализированные предприятия

выгодно размещать в небольших городах и поселках городского типа с более дешевой рабочей силой. Самые широкие связи по сбыту готовой продукции имеют отрасли предметной специализации.

Российское машиностроение недостаточно сбалансировано по структуре производства, его специализация не всегда ориентирована на удовлетворение внутренних потребностей регионов, что вызывает дополнительные затраты на транспортировку. Так, основная часть продукции машиностроения, производимая в восточных районах, вывозится в европейскую часть, в то же время 60% потребностей восточных районов в машиностроительной продукции удовлетворяется за счет ее ввоза.

Металлургический комплекс. Металлургия относится к числу важнейших базовых отраслей экономики и занимает видное место в промышленном производстве России, выпуская 18,6% промышленной продукции (данные за 2012 г.). В металлургическом комплексе занято около 10% промышленно-производственного персонала. Это в значительной степени экспортно-ориентированная отрасль, в середине 1990-х годов Россия вышла на первое место в мире по экспорту металлопродукции. Металлургический комплекс включает отрасли черной и цветной металлургии. Помимо выплавки металлов и производства готового проката отрасль включает также добычу и обогащение руд. В территориальном аспекте отдельные стадии металлургического производства могут быть расчленены.

Черная металлургия полного цикла (производство чугуна, стали и готового проката) обладает большим районаобразующим значением, так как притягивает многие производства тяжелой промышленности: металлоемкое машиностроение, теплоэнергетику, промышленность строительных материалов, химическую промышленность и др. В качестве трудозамещающих отраслей в центрах, где расположены комбинаты, формируются легкая и пищевая промышленность. Полный металлургический цикл требует больших транспортных потоков, поэтому в районах размещения комбинатов развивается транспорт, который является важным системообразующим фактором ТОН. Таким образом, основной формой ТОН в районах концентрации черной металлургии полного цикла являются городские агломерации на базе промышленных узлов.

Характерной особенностью российской металлургии является преобладание крупных предприятий и развитие интеграционных процессов.

4. Территориальная организация химического и лесного комплексов.

Химический комплекс. Территориальная организация химической промышленности в целом характеризуется несовпадением регионов добычи исходного горнохимического сырья и производства конечных видов продукции. Крупнейшие регионы горной химии: Пермская, Мурманская, Кемеровская области и др. Химическая промышленность в той или иной степени развита во всех регионах страны, что связано с разнообразием сырьевой базы отрасли. Наибольшее развитие химическая промышленность получила в густонаселенных индустриальных районах европейской части России, особенно в Центральном, Приволжском и Северо-Западном федеральных округах. Повсеместное размещение и разнообразие отраслей и производств химической промышленности делают ее одной из трудозамещающих отраслей, дающих работу вторым членам семьи.

Химические производства часто дополняют другие отрасли, входят в состав комбинатов. При этом они могут утилизировать отходы других производств. Например, на металлургических предприятиях коксовые газы используются для получения аммиака,

сернистые газы — для выработки серной кислоты. На медеплавильных заводах создается производство фосфорных удобрений, так как медные руды содержат фосфорсодержащие примеси. Нефтеперерабатывающие и газоперерабатывающие производства объединяются с химическими. Для современного размещения химических производств, работающих на базе углеводородного сырья, характерно соединение всех основных стадий производственного цикла в непосредственной территориальной близости либо даже в рамках одного предприятия. То есть, по сути, предприятия, выпускающие продукцию химии органического синтеза, часто являются нефтехимическими комбинатами (или даже газонефтехимическими), где объединены добыча сырья, нефте- или газопереработка, производство полупродуктов, выпуск конечной продукции.

Лесной комплекс. В системе лесопромышленного расселения количественно преобладают малые города, поселки городского типа и множество населенных пунктов сельского типа, в которых осуществляется заготовка и первичная переработка древесины. При уменьшении объемов рубки происходит сокращение числа рабочих мест, отток населения. Как правило, подобные населенные пункты остаются моноспециализированными, лесозаготовка и транспортировка древесины имеют сезонный характер, и лесозаготовительная промышленность не вызывает бурного роста городов. Исключение составляют предприятия, имеющие наиболее благоприятное транспортно-географическое положение: в узлах транспортных магистралей, в устьях крупных рек, имеющих выход в море; на пересечении железных дорог и лесосплавных водных путей. В этом случае на базе заготовки леса развиваются другие отрасли лесопромышленного комплекса. Рост городов возможен и в том случае, если в населенных пунктах, занимающихся лесозаготовкой, сосредоточены и другие производственные функции.

В целом для территориальной организации лесопромышленного комплекса России характерно несовпадение основных районов размещения лесных ресурсов и лесозаготовок. Несмотря на то, что основные ресурсы спелой и перестойной древесины размещены в восточных районах России, ведущими районами лесозаготовок являются европейские территории Севера и северной части Приволжья, что приводит к перерубам и наносит вред лесным ресурсам. Доля районов Сибири и Дальнего Востока, где сконцентрировано всех лесных запасов России, не превышает 40% общего объема вывозки древесины в стране. Транспортировка осуществляется преимущественно по железным дорогам, но все еще большое значение имеет и речной транспорт. Крайне низка обеспеченность лесных регионов страны, особенно к востоку от Урала, транспортными путями. Свыше 80% дорог имеют плохое техническое состояние.

Перспективным направлением развития лесной промышленности является создание в лесоизбыточных районах лесопромышленных комплексов (ЛПК) — территориальных сочетаний лесозаготовок и многих производств по механической и химической переработке древесины, позволяющих наиболее полно использовать древесное сырье. В настоящее время функционируют вертикально интегрированные структуры с полным технологическим циклом — от лесозаготовки до выпуска готовой продукции на базе Котласского и Архангельского ЦБК, объединения «Соликамскбумпром». Сыктывкарского и Невского лесотехнических комплексов. В этих комплексах удалось на 20—25% сократить издержки производства и тем самым повысить конкурентоспособность производимой продукции.

5. Территориальная организация легкой и пищевой промышленности.

Легкая промышленность. Предприятия легкой промышленности расположены повсеместно. Отрасль в значительной мере является трудозамещающей: в центрах тяжелой промышленности она дает работу вторым членам семьи. Для легкой промышленности характерна низкая мобильность рабочей силы из-за концентрации отрасли в отдельных регионах. Многие регионы России почти полностью зависимы от ввоза продукции легкой промышленности из других регионов, не используют внутренние возможности. Причем ввоз соответствующей продукции зачастую не покрывает потребностей, что ведет к накапливанию отложенного спроса. Отсюда одна из важнейших задач — развитие местной промышленности, производящей товары народного потребления, в том числе легкой.

В легкой промышленности России наблюдалось постоянное увеличение концентрации производства, выразившееся в преобладании крупных предприятий, «вымывании» мелких. Концентрация тесно связана с комбинированием производства, наиболее характерным для предприятий текстильной, обувной и кожевенной промышленности. Концентрация до определенных пределов позволяет увеличить масштабы производства, повысить производительность труда, снизить себестоимость единицы продукции усовершенствовать орудия труда. Однако специфика легкой промышленности такова, что менее крупные предприятия могут более гибко реагировать на изменение спроса на продукцию, учитывать рыночную конъюнктуру. Не случайно в наиболее развитых странах в этой отрасли преобладают мелкие предприятия.

Для легкой промышленности характерна менее выраженная по сравнению с другими отраслями территориальная специализация, так как практически в каждом регионе имеются те или иные ее предприятия

Наиболее высокий уровень территориальной концентрации сложился в текстильной промышленности. Подавляющую часть хлопчатобумажных тканей выпускает Центральный федеральный округ (свыше 90% российского производства). Особенно выделяются Ивановская, Московская, Владимирская области и Москва. Территориальная организация населения в регионах развитой текстильной промышленности характеризуется высокой долей малых и средних городов, где текстильные комбинаты выполняют градообразующую функцию. Другая особенность — размещение предприятий в крупных многофункциональных центрах.

Пищевая промышленность. Пищевая промышленность — одна из важнейших отраслей агропромышленного комплекса, в ее состав входит свыше 20 отраслей. Пищевая промышленность относится к числу отраслей, обслуживающих население, от уровня ее развития зависит удовлетворение потребительского спроса. Наиболее характерная черта размещения этой отрасли — повсеместность, что объясняется ее ориентацией, как на потребителя, так и на самое разнообразное сырье. Всегда ориентированы на источники сырья сахарная, спиртовая, маслодельная, молочно-консервная и другие отрасли с высоким удельным расходом сырья; в районах потребления размещены хлебопекарная, пивоваренная, кондитерская, макаронная, молочная и др. Есть отрасли, где стадии технологического процесса территориально расчленены (табачная, чайная, винодельческая). Первичная обработка сельскохозяйственного сырья размещается ближе к его источникам, а производство готовой продукции — ближе к потребителю.

Значение пищевой промышленности для ТОН особенно велико в районах сельскохозяйственного производства. Крупные мясокомбинаты, сахарные заводы и

другие предприятия зачастую выполняют градообразующую роль. В районах промышленной концентрации предприятия пищевой промышленности дают работу вторым членам семьи.

ТЕМА 8. ОСОБЕННОСТИ РАЗМЕЩЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РФ

1.Сельское хозяйство и территориальная организация населения.

Сельское хозяйство является одной из важнейших отраслей экономики. Удельный вес отрасли в производстве валовой добавленной стоимости в России в разные годы колебался от 6,0 до 6,7%. Сельское хозяйство имеет особую социальную значимость, это отрасль жизнеобеспечения населения, она обеспечивает основными продуктами питания, дает сырье для производства предметов потребления. Сельское хозяйство занимает центральное место в структуре *агропромышленного комплекса* (АПК) страны: оно производит свыше 48% объема продукции АПК, располагает 68% основных производственных фондов комплекса, в нем занято почти 67% работающих в производственных отраслях АПК. В странах с развитой рыночной экономикой в создании конечного продукта АПК основная роль принадлежит третьей сфере АПК (например, в США на долю перерабатывающих и сбытовых отраслей приходится 73% производимой продукции АПК, сельское хозяйство дает лишь 13%). *Агропромышленный комплекс* — это совокупность экономически взаимосвязанных отраслей, специализирующихся на производстве сельскохозяйственной продукции, ее промышленной переработке, хранении и реализации, а также отраслей, обеспечивающих сельское хозяйство и перерабатывающую промышленность средствами производства и сельское хозяйство — производственным обслуживанием. В структуре АПК выделяют три сферы: 1)отрасли, производящие средства производства для сельского хозяйства (тракторное и сельскохозяйственное машиностроение); 2)сельское хозяйство (земледелие и животноводство) и лесное хозяйство; 3)отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье.

Территориальная организация населения и сельскохозяйственное производство тесно взаимосвязаны, их взаимовлияние прослеживается в сложившейся системе расселения, производственной специализации сельского хозяйства регионов России. Территориальная организация сельского населения имеет весьма существенные различия по регионам страны.

На Европейском Севере сельское расселение — преимущественно несельскохозяйственное. Это, прежде всего, связано с суровыми природно-климатическими условиями, не благоприятными для ведения сельского хозяйства

Центр европейской части, характеризующийся малоземельностью, изрезанностью рельефа, неравномерностью промышленного развития, в территориальной организации населения имеет свою специфику: большую густоту поселений, высокую плотность сельского населения, мелкоселенность. С севера на юго-восток, к Приволжью и Черноземью людность увеличивается, густота расселения уменьшается.

Центральное Черноземье — наиболее населенный регион сельскохозяйственного расселения. Основные формы поселений — довольно крупные села в долинах рек и у крупных промышленных центров. На водоразделах значительно более мелкоселенное, но

в целом сплошное расселение. В крупных селах — много мелких предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья. Сеть дорог формирует системы сельскохозяйственного и несельскохозяйственного сельского расселения.

В Поволжье сформировалась крупноселенная сеть сел и поселков вдоль Волги. Сельские поселения тяготеют к центрам переработки сельскохозяйственного сырья, к транспортным путям, ведущим к ним. Своебразное расселение сформировалось на Нижней Волге: вдоль реки — сельскохозяйственное расселение, в сухих степях к водоразделам — скотоводческая редкая сеть постоянных поселений; в самом низовье реки — сочетание рыбопромыслового и сельскохозяйственного расселения.

Северный Кавказ — чрезвычайно пестрый по формам расселения регион. Для Кубани и Ставрополья характерны довольно редко расположенные крупные станицы и небольшие поселки (хутора, заимки, выселки). Для горных районов (например, Дагестана) характерен отток населения с гор вследствие малоземелья и увеличение населенности предгорий, равнин, пригородов промышленных и транспортных центров. Таким образом, формируются крупные селения на равнине, средние — в горных долинах, мелкие — в горах и сезонные — в высокогорьях. В последние годы сложилось плотное расселение рекреационной направленности в прибрежной полосе Новороссийск — Туапсе — Сочи. На восточном берегу Азовского моря сформировались довольно редкие рыболовецкие поселения. Строительство железных дорог, Новороссийского порта привело к появлению многочисленных небольших форм сельского расселения, связанных с транспортом и промышленным развитием региона.

Проблемы территориальной организации сельского населения и сельскохозяйственного производства необходимо решать комплексно. Основными направлениями такого совершенствования являются:

- более полное включение сельских населенных пунктов в единую сеть расселения за счет улучшения транспортной доступности;
- активизация развития сети межрайонных центров, вовлечение сельского населения в сферу влияния средних и больших городов;
- ликвидация различий в уровне развития сельских населенных пунктов в регионах страны;
- создание условий для наиболее эффективного социального развития села путем привлечения государственных и частных инвестиций;
- обеспечение рациональной специализации сельскохозяйственного производства и наиболее полное обеспечение внутренних потребностей региона в сельхозпродукции.

2. Формы территориальной организации сельскохозяйственного производства.

Сельское хозяйство — особая сфера экономики, где главным средством производства является земля. Земля одновременно является и средством производства, и предметом труда. В качестве средств производства также выступают растения и животные. Другой важной особенностью сельскохозяйственного производства является сезонность, которая обуславливает неравномерность в производстве продукции, использовании рабочей силы, потреблении и использовании материальных и финансовых ресурсов в течение года.

В составе природных факторов территориальной организации сельского хозяйства выделяют качество почв, продолжительность безморозного периода, сумму активных

температуру (обеспеченность теплом), суммарную солнечную радиацию (обеспеченность светом), условия увлажнения, количество осадков и др. В большей степени природные факторы влияют на территориальную организацию отраслей растениеводства, причем в неодинаковой степени, определяя ареалы возделывания сельскохозяйственных культур. Для ряда культур (преимущественно теплолюбивых) эти ареалы чрезвычайно ограничены (например, виноград, чай, цитрусовые и т.д.), для других — гораздо шире (ячмень, яровая пшеница, картофель и т.п.). На территориальную организацию животноводства природные факторы оказывают менее существенное воздействие. Наиболее зависимым от природно-климатических, условий является пастбищное животноводство (некоторые направления овцеводства и скотоводства, оленеводство, коневодство и др.). Здесь можно выделить такие факторы, как наличие пастбищ, их размеры, состав растительности и продолжительность периода их использования.

На специализацию сельского хозяйства влияет соотношение между городским и сельским населением. Кроме того, население обеспечивает воспроизводство трудовых ресурсов для отрасли. В зависимости от обеспеченности трудовыми ресурсами (с учетом трудовых навыков населения) развивается та или иная отрасль сельскохозяйственного производства. Наиболее трудоемкими считаются производство овощей, картофеля, сахарной свеклы и других технических культур, некоторые отрасли животноводства. Использование квалифицированных кадров специалистов способствует росту производительности труда, уменьшению затрат труда на производство данной продукции. Повышенная миграция населения в ряде регионов в настоящее время ограничивает производство трудоемких видов продукции. Важным фактором территориальной организации сельскохозяйственного производства являются также интересы и потребности местного населения, которые в прошлом недостаточно учитывались.

3. Управление организацией населения в сельскохозяйственных регионах.

Территориальная организация сельскохозяйственного производства предполагает осуществление комплекса мероприятий по улучшению государственного регулирования его развития на федеральном, региональном и местном уровне. При этом если на федеральном уровне решается в основном задачи территориальной организации производства, то на региональном и местном — ТОН.

На *федеральном уровне* управлением этой отраслью экономики занимается Министерство сельского хозяйства РФ. Оно осуществляет государственную политику и управление в сфере агропромышленного комплекса и продовольственного обеспечения страны, координирует деятельность других федеральных органов в этой сфере. К основным задачам государственного управления относятся разработка и реализация мер по регулированию сельскохозяйственного производства, содействие развитию в АПК рыночных отношений, обеспечение АПК материально-техническими ресурсами, государственный контроль безопасности пищевых продуктов, развитие инвестиционной деятельности, регулирование экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции, защита интересов отечественных товаропроизводителей в сфере АПК.

К числу важнейших функций Министерства сельского хозяйства относятся разработка основных направлений аграрной политики и нормативно-правовых актов в этой сфере, формирование рыночной инфраструктуры в отраслях АПК, разработка прогнозов социально-экономического развития АПК на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу; разработка мероприятий по увеличению объема производства и повышению

качества продукции. Министерство выступает государственным заказчиком и осуществляет мероприятия по закупкам на конкурсной основе продукции АПК для федеральных государственных служб. К важным функциям министерства также относится проведение экспертизы технико-экономических обоснований проектов и бизнес-планов, представленных на инвестиционные конкурсы. Министерство разрабатывает предложения о распределении лимитов бюджетных ассигнований и других централизованных средств, совершенствует организационные формы и методы управления в отраслях АПК, способствует рациональному разграничению полномочий и налаживанию взаимосвязей между различными звеньями АПК.

На *региональном уровне* в субъектах Федерации функционируют министерства сельского хозяйства регионов, деятельность которых ориентирована на учет региональных интересов, комплексное развитие регионов, рациональное самообеспечение продуктами сельскохозяйственного производства и его переработки, учитывает специфику местных природных, социально-экономических и экологических условий. Основные направления работы региональных министерств: государственное регулирование сельского хозяйства, формирование рыночных отношений, укрепление продовольственной безопасности, интеграция науки и производства, содействие проведению земельной реформы, государственный контроль за стандартизацией и безопасностью людей и имущества в АПК.

На *местном уровне* управление сельскохозяйственным производством строится на принципе сочетания централизации и самоуправления в поселениях. Органы местного самоуправления имеют большие полномочия в распоряжении муниципальной земельной собственностью, контроле над использованием земель на их территории, ведут земельный кадастр, осуществляют территориальное зонирование земель. Они способствуют развитию предпринимательства в сельском хозяйстве, создавая благоприятные условия для деятельности сельских предпринимателей, развития торговли сельскохозяйственной продукцией, тем самым, улучшая условия жизни в сельских поселениях, повышая уровень самообеспечения продовольствием.

Территориальная организация сельского самоуправления представлена: 1) сельскими районными территориальными муниципальными образованиями; 2) территориально-поселенческими округами; 3) поселенческими муниципальными образованиями. Местное самоуправление имеет особую организующую роль в территориальной организации сельского населения. Органы местного самоуправления формируют и исполняют бюджет поселений, устанавливают и изменяют местные налоги и сборы, организуют электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, обеспечивают его топливом. Они также содержат и строят дороги общего пользования, мосты, инженерные сооружения, следят за содержанием муниципального жилого фонда, обеспечивают жильем малоимущих граждан. Местные органы власти создают условия для обеспечения населения транспортными услугами, общественным питанием, торгово-бытовым обслуживанием. Они играют основную роль в организации образования и здравоохранения в сельских поселениях.

4. Совершенствование организации сельскохозяйственного производства.

Главное направление деятельности управлеченческих органов всех уровней — *аграрная реформа*. В условиях командно-административной системы аграрный сектор экономики был наиболее деформирован, в условиях перехода к рыночным отношениям он нуждается в реформировании. Ситуация в аграрной сфере осложняется отсутствием

эффективного механизма финансирования, отсутствием действенной государственной поддержки, слабым материально-техническим обеспечением, ценообразованием, неадекватным рыночным механизмам, невыгодной для производителей системой формирования государственных продовольственных ресурсов и целым рядом других причин. Все эти проблемы вызывают необходимость проведения аграрной реформы. Основные направления аграрной реформы в России включают: 1) земельную реформу; 2) утверждение многообразия государственной, кооперативной, акционерной, частной форм собственности и обеспечение равных условий для всех форм хозяйствования; 3) приватизацию и демонополизацию в промышленности и других обслуживающих отраслях агропромышленного комплекса; 4) создание рыночной инфраструктуры в агропромышленном комплексе; 5) социальное преобразование села.

ТЕМА 9. ОСОБЕННОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ

1. Транспортный комплекс и территориальная организация населения.

Транспортный комплекс — один из компонентов системы территориальной организации населения и производительных сил. Он является важнейшей составляющей транспортной инфраструктуры. Динамично развивающаяся, устойчивая и сбалансированная транспортная система — необходимое условие стабилизации и подъема экономики, обеспечения целостности страны, повышения уровня жизни. Главная цель развития транспортной системы — своевременное, качественное и полное удовлетворение потребностей населения и экономики в транспортных услугах. Значим транспорт и в укреплении обороноспособности страны. В любой стране, и особенно в огромной по территории России, существенное воздействие на эффективность производства оказывает транспортная составляющая. Транспортные издержки включаются в себестоимость продукции. По некоторым отраслям промышленности они весьма значительны (например, в лесной и нефтяной промышленности транспортные издержки могут достигать 50%). Транспорт также является одним из крупнейших потребителей топливно-энергетических ресурсов (13% от общего их расхода). Значение транспорта определяется его ролью в территориальном разделении общественного труда: специализация районов, их комплексное развитие невозможны без транспортной системы. Транспорт способствует рациональному размещению производительных сил, углублению специализации регионов, является основой формирования их экономических взаимосвязей. Огромное значение в формировании эффективной транспортной системы имеет взаимодействие и развитие отдельных его отраслей. Коммуникационные сети дают возможность поддерживать равновесие в пространственном взаимодействии промышленности, сельского хозяйства и сферы обслуживания населения, компенсируют недостатки комплексного развития, несбалансированность комплексов. Поэтому роль транспорта в территориальной структуре общества будет возрастать.

Транспортная система — один из важнейших факторов, влияющих на развитие экономики и территориальной организации населения. Взаимовлияние населения, производства и транспорта прослеживается в сложившейся системе расселения, производственной специализации регионов, плотности и конфигурации транспортной сети. Транспортные пути издавна — места сосредоточения человеческой деятельности. Многие

крупнейшие города мира возникли и развивались благодаря выгодному транспортно-географическому положению. Высокая концентрация промышленности и населения характерна для приречных и приморских территорий. В свою очередь, расселение населения на больших территориях, возникновение государств, строительство городов, расширение производства, обмена, торговли способствовали развитию водного транспорта. Развитие железных дорог вызвало резкое сокращение стоимости перевозок грузов и пассажиров, развитие крупных населенных пунктов и вовлечение в хозяйственный оборот новых территорий.

Транспортная система позволила значительно расширить ареалы расселения населения и размещения хозяйства и охватить транспортной сетью значительные площади. Население «притягивается» транспортной инфраструктурой: концентрируется в местах пересечения транспортных путей, способствует росту и развитию городов и поселков вдоль транспортных магистралей. Например, при освоении восточных регионов России с недостаточной транспортной сетью влияние транспорта было так велико, что большая часть промышленных узлов оказалась стянутой к Транссибирской магистрали. В этом проявляется структурообразующая способность транспортных путей. Автомобильные дороги активно влияют на развитие сельского населения: основная масса сельских населенных пунктов концентрируется в придорожных полосах в радиусе 10—15 км.

С другой стороны, тип формирующейся транспортной сети зависит от расселения. Транспорт является средством обеспечения миграционной подвижности населения, от него зависит интенсивность процессов заселения территорий, районов нового освоения. Взаиморазвитие транспорта и расселения отличается сложностью, так как находится под действием множества факторов. Темпы их развития также различны. Структура расселения изменяется медленно, транспортная система относительно расселения развивается опережающими темпами. Опережающее развитие транспорта является одним из важнейших принципов в прогнозировании и управлении территориальной организацией общества, так как транспорт обеспечивает функциональное единство всех подсистем территориальной структуры. Раньше роль инфраструктуры транспорта недооценивалась, поэтому в настоящее время в России много территориальных диспропорций.

Транспортная система находится в тесной взаимосвязи и с пространственным развитием городов и городских агломераций, является основой формирования взаимосвязей между городом и сельскими поселениями. Посредством транспорта города могут выполнять организующую и обеспечивающую функции по отношению к окружающей их территории. В свою очередь, транспортные потоки формируются под влиянием специфических особенностей системы расселения. Транспорт также влияет на размещение населения внутри населенных пунктов по отношению к местам приложения труда.

2. Территориальная организация транспортной системы России.

Отраслевая структура транспортного комплекса представлена железнодорожным, автомобильным, воздушным, трубопроводным, морским и речным видами транспорта. Взаимодействуя между собой, они образуют единую транспортную систему России. Большая часть грузооборота приходится на трубопроводный Транспорт, доля железнодорожного также велика (55,3 и 39,7% соответственно). В пассажирообороте

железнодорожный и автомобильный транспорт практически равнозначны (их доля соответственно 32,6 и 32,0%). Значительный грузооборот имеют морской и автомобильный транспорт, а пассажирооборот — воздушный транспорт. Такая структура грузо- и пассажирооборота связана с технико-экономическими особенностями видов транспорта, обширной территорией, природно-климатическими условиями России.

Уровень развития транспортной системы России существенно различается по регионам. Наиболее развитую транспортную систему имеют Центральный, Северо-Западный, Южный и Приволжский федеральные округа, наименее развитую — Дальневосточный и Сибирский. Различаются регионы и по структуре грузооборота. Там, где в межрайонном масштабе разрабатываются такие полезные ископаемые, как железная руда и уголь, основные перевозки осуществляются по железным дорогам; где добывают нефть и газ, велика доля трубопроводного транспорта; где разрабатываются лесные ресурсы, значителен удельный вес речного транспорта; в районах, специализирующихся на развитии обрабатывающих отраслей, главная роль принадлежит железнодорожному транспорту. Так, например, в Сибирском федеральном округе преобладает железнодорожный транспорт и высок удельный вес трубопроводного транспорта, в Центральном — подавляющая часть перевозок осуществляется по железной дороге.

Мощность транспортных потоков также имеет существенные региональные различия и зависит от размещения основных источников сырья, топлива, материалов и т.д. Можно выделить три основных магистральных направления транспортной системы страны:

- широтное магистральное сибирское направление «Восток-Запад» и обратно — включает железнодорожные, трубопроводные и водные пути с использованием рек Волги и Камы;
- меридиональное магистральное центрально-европейское направление «Север — Юг» с выходом на Украину, Молдову и Кавказ, образованное в основном железнодорожными путями;
- меридиональное волго-кавказское магистральное направление «Север — Юг» — по реке Волга, железнодорожным и трубопроводным путям, связывающее Поволжье и Кавказ с Центром, севером европейской части страны и Уралом.

По этим главным магистральным направлениям идут основные грузопотоки страны. Магистральные авиатрассы также в основном совпадают с сухопутными. Помимо основных магистральных направлений имеется густая транспортная сеть внутрирайонного и местного значения.

Железнодорожный транспорт. Железнодорожный транспорт является основой транспортной системы России. Он занимает второе место в грузообороте всех видов транспорта и первое — в пассажирообороте. Протяженность железнодорожных путей составляет 7% мировых, а доля в мировом железнодорожном грузообороте равна 25%, пассажирообороте — 15%. По эксплуатационной длине путей Россия уступает только США, а по протяженности электрифицированных дорог, электровозному парку она занимает первое место в мире.

Железнодорожный транспорт имеет целый ряд достоинств (относительно свободное размещение, надежность, регулярность, универсальность вне зависимости от времени года, суток, условий погоды). Он дает возможность производить массовые перевозки грузов и пассажиров. Железнодорожный транспорт особенно эффективен в перевозках на дальние расстояния, а с учетом огромного пространства территории России

он и в перспективе останется ведущим видом транспорта в массовых грузовых перевозках на дальние расстояния и в пассажирских перевозках на средние расстояния и пригородных сообщениях.

Плотность железнодорожной сети в России мала (5 км на 1000 км²), поэтому весьма высока грузонапряженность железных дорог.

Морской транспорт. Морской транспорт играет важную роль во внешнеэкономических связях страны и служит одним из основных источников получения валютных средств. Россия имеет 43 порта и более 20 портовых пунктов. Производственные мощности портов позволяют обеспечивать только 54% потребности переработки грузов, остальные экспортно-импортные грузы перерабатываются в Прибалтике, Украине, Грузии и Азербайджане.

Речной транспорт. Речной транспорт имеет небольшой удельный вес в грузо- и пассажирообороте России. Это связано с тем, что основные потоки массовых грузов осуществляются в широтном направлении, а большинство судоходных рек имеет меридиональное направление. Так же негативное влияние оказывает сезонный характер речных перевозок. Речной транспорт уступает другим видам и в скорости движения. Но он обладает и преимуществами: более низкой себестоимостью перевозок, требует меньших капитальных затрат на обустройство путей, чем сухопутные виды транспорта.

Основные виды грузов речного транспорта: минеральные стройматериалы, лес, а также нефть, нефтепродукты, уголь и зерно. Большая часть оборота речного транспорта приходится на европейскую часть страны. Важнейшей транспортной речной магистралью здесь является Волга с притоком Камой. На севере европейской части России заметную роль играют Северная Двина, Онежское и Ладожское озера, реки Свирь и Нева. Важное транспортное значение имеют Беломорско-Балтийский канал, Волго-Балтийский водный путь, канал имени Москвы (Москва — Волга) и Волго-Донской канал. В настоящее время идет создание единой глубоководной системы европейской части России на транзитных судовых ходах. В связи с освоением природных ресурсов на востоке страны возрастает транспортное значение Оби, Иртыша, Енисея, Лены и Амура. Особенно заметна их роль в обеспечении транспортных связей с осваиваемыми районами, где практически отсутствуют сухопутные транспортные магистрали.

Автомобильный транспорт. Автомобильный транспорт в основном используется для перевозки небольших потоков грузов на короткие расстояния. Это связано со сравнительно высокой себестоимостью данного вида транспорта и его малой грузоподъемностью. К достоинствам автомобильного транспорта следует отнести высокую скорость и возможность доставки грузов от «двери до двери» без дополнительных затрат на перегрузку. Обеспеченность автодорогами с твердым покрытием служит важным показателем развития транспорта в стране. В России 40% сельских населенных пунктов не связаны с сетью путей сообщения общего пользования. Качество автодорожной сети невысокое: 11% автодорог грунтовые 1/3 дорог с твердым покрытием не соответствует техническим нормам.

По показателям развития автомобильных дорог Россия значительно уступает экономически развитым странам. В настоящее время не завершено формирование сети автомобильных дорог федерального значения, особенно в районах Сибири и Дальнего Востока. Дефицит пропускной способности особенно проявляется на подходах к крупным городам и транспортным узлам. Автомобильная и дорожная инфраструктура в среднесрочной перспективе будет развиваться исходя из растущих потребностей в авто-

мобильных перевозках и с учетом высоких темпов опережающей автомобилизации населения и экономики. При этом приоритетными будут проекты, направленные на завершение создания единой опорной сети автомобильных дорог, обеспечивающих подъезды к крупнейшим городам и крупным транспортным узлам, а также развитие международных транспортных коридоров.

Трубопроводный транспорт. Трубопроводный транспорт отличается, наименьшей себестоимостью и используется для перекачки газа, нефти и нефтепродуктов. Преимуществами этого вида транспорта также являются возможность функционирования в течение всего года, высокая производительность труда, минимальные потери при транспортировке, возможность прокладки трубопроводов по кратчайшему расстоянию практически вне зависимости от рельефа территории. Развитие сети магистральных нефте- и газопроводов связано с географией добычи нефти и газа и районов их потребления. В России преобладают нефте- и газопроводы широтного направления. Многие из них начинаются в Западной Сибири, на Урале и в Поволжье и, пересекая европейскую часть страны, заканчиваются на территории сопредельных государств СНГ, а также в странах Восточной и Западной Европы.

Воздушный транспорт. Воздушный транспорт занимает третье место по объему пассажирских перевозок. Он также используется в народном хозяйстве для перевозки срочных грузов, в строительстве трубопроводов, мостов, в проведении работ для сельского хозяйства, геологоразведки и рыбного промысла. Уровень развития воздушного транспорта является показателем уровня научно-технического потенциала страны. Важнейшими задачами развития отрасли являются: стабилизация и укрепление рынка авиаперевозок; оптимизация системы аэропортов и развитие крупнейших авиаузлов и международных аэропортов; совершенствование систем организации воздушного движения; поддержка российских авиакомпаний, работающих на международных рынках авиаперевозок; обеспечение стабильной, работы в районах, где авиация является основным или безальтернативным видом транспорта; развитие авиационного лизинга.

3. Совершенствование организации транспортной системы.

Транспорт является важным связующим звеном в экономике России, без которого невозможно нормальное функционирование ни одной отрасли хозяйства, ни одного региона страны. Устойчивый рост экономики предполагает решение основных проблем транспортного комплекса. В первую очередь требуют решения вопросы увеличения инвестиций в эту отрасль, привлечения иностранного капитала, налаживания работы поставщиков транспортного комплекса (транспортного машиностроения, электротехнической и электронной промышленности, приборостроения, стройиндустрии и др.). В самом транспортном комплексе необходима тесная координация работы всех видов транспорта и их связей с другими отраслями экономики. Первоочередной задачей также является восстановление транспортно-экономических связей со странами ближнего зарубежья. Остро стоят проблемы транспортного обеспечения сельских населенных пунктов, пассажирских перевозок в крупных городах, снижения отрицательного влияния транспорта на природную среду и человека.

В основе экономической реформы транспортного комплекса должна лежать научно обоснованная законодательная база. Во многих странах действует специальное транспортное законодательство, которое в России отсутствует. В настоящее время формируются экономические основы государственного регулирования и лицензирования

деятельности транспортно-комерческих структур, регламентации деятельности различных видов транспорта, грузоотправителей и грузополучателей на федеральном, региональном и муниципальном уровне, но без транспортного законодательства невозможно их нормальное функционирование. Появление транспортных предприятий различных форм собственности ставит новые проблемы формирования правовых механизмов их взаимодействия в международных перевозках. Развитие рынка транспортно-экономических связей со странами СНГ требует разработки нормативных актов, обеспечивающих координацию системы информации о товародвижении, идентификацию кодирования грузовых единиц и сопроводительной товарно-транспортной документации, стандартизацию документации в международном сообщении.

К числу стратегических задач развития транспортного комплекса можно отнести сохранение и увеличение мощностей транспортной системы; обеспечение достаточного уровня конкуренции в отрасли; создание благоприятных условий для развития предпринимательства, стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности; эффективный государственный контроль над деятельностью транспортных предприятий, занимающих положение естественных монополий, и государственная поддержка предприятий, выполняющих социально значимые виды деятельности; совершенствование транспортных технологий и техники, развитие инфраструктуры транспорта в целях оптимизации транспортных издержек в экономике; повышение уровня транспортной и экономической безопасности; усиление государственного контроля над строительством стратегических объектов транспортной инфраструктуры, повышение эффективности использования государственной собственности на транспорте; обеспечение транспортной доступности территорий и мобильности граждан на уровне, гарантирующем экономическую целостность государства и социальную стабильность; формирование конкурентоспособных международных транспортных коридоров, обеспечение оптимальных транспортных условий для развития внешней торговли, особенно по статьям национального экспорта; интеграцию транспортных и производственно-распределительных процессов, создание мультимодальных перевозочных систем и систем товарораспределения, основанных на принципах логистики; совершенствование системы тарифного регулирования с учетом интересов пользователей транспортных услуг.

В 2010 г. Правительством РФ была принята федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010—2020 годы)».

**Учебно-методические материалы
для проведения семинарских и практических занятий**

Семинар 1. Организация населения и общества на разных территориальных уровнях. Формы территориальной организации населения России.

1. Территориальная организация населения (экономики) на микроуровне.
2. Территориальная организация населения (экономики) на макроуровне
3. Составьте систему показателей, которые могут быть использованы для характеристики населения региона.
4. Критерии выделения города как формы территориальной организации общества.
5. Функции городов.
6. Поселок городского типа – уникальная форма расселения, свойственная России.
7. Роль миграций в формировании системы расселения региона.
8. Роль миграций в формировании трудовых ресурсов региона.

Семинар 2. Климат, природная среда и ресурсы. Влияние природно-ресурсного фактора на расселение населения и территориальную организацию хозяйственной деятельности.

1. Площадь и протяжённость границ, геополитическое положение Российской Федерации.
2. Природно-климатические особенности и естественные ресурсы Российской Федерации.
3. Какой тип климата наиболее распространен в России?
4. Как влияет принцип зональности на расселение населения?

Семинар 3. Территориальные особенности демографического и этно-национального развития России и ее регионов. Территориальные факторы и особенности развития расселения. Проблемы занятости и их территориальная дифференциация в современной России

1. Социально-демографические факторы размещения производительных сил.
2. Территориальные особенности демографического развития страны.
3. Безработица в России и ее экономические причины.

Семинар 4. Территориальные особенности расселения и урбанизации в России

1. Расселение населения: понятие, закономерности, определяющие факторы.
2. Характеристика форм и основных исторических типов расселения населения.
3. Плотность населения как ключевой показатель размещения населения: определяющие факторы, территориальные особенности в РФ.
4. Функции и типы городов. Современное состояние территориального устройства городов в РФ. Урбанизация как свойство современной территориальной организации населения.

5. Современное состояние территориального устройства сельской местности России.

Семинар 5. Социально-экономическая интеграция районов разных уровней . Влияние экономики на территориальную организацию

1.Понятие экономической интеграции. Понятие и тенденции международного разделения труда. Факторы сближения национальных хозяйств. Международные экономические отношения. Мировой рынок.

2. Принципы организации общего экономического пространства. Понятие и тенденции международного разделения труда. Факторы сближения национальных хозяйств. Международные экономические отношения. Мировой рынок.

3. Формы сотрудничества стран СНГ. Экономические связи России со странами ближнего зарубежья. Экономические связи России со странами дальнего зарубежья. Свободные экономические зоны.

4. Механизмы интеграции территориальных систем организации населения. Участие России в международной торговле, международном движении капиталов, международном разделении труда.

Семинар 6. Территориальная организация населения в промышленных районах

1. Закономерности, принципы и факторы размещения производства
2. Отраслевая структура народного хозяйства.
3. Современные проблемы развития ТЭК России

Семинар 7. Территориальная организация населения в сельскохозяйственных районах

1. Структурное деление агропромышленного комплекса и особенности его развития.
- 2.Основные природные факторы размещения и специализации сельского хозяйства РФ.

Семинар 8. Территориальная организация транспортного комплекса

1. Транспорт и его влияние на развитие экономики, основные виды транспорта.
2. Структура грузооборота в Российской Федерации.

Семинар 9. Трудовые ресурсы и межрегиональное разделение труда

1. Понятие экономической интеграции. Понятие и тенденции международного разделения труда. Факторы сближения национальных хозяйств. Международные экономические отношения. Мировой рынок.

2. Принципы организации общего экономического пространства. Понятие и тенденции международного разделения труда. Факторы сближения национальных хозяйств. Международные экономические отношения. Мировой рынок.

3. Формы сотрудничества стран СНГ. Экономические связи России со странами ближнего зарубежья. Экономические связи России со странами дальнего зарубежья. Свободные экономические зоны.

4. Механизмы интеграции территориальных систем организации населения. Участие России в международной торговле, международном движении капиталов, международном разделении труда.

Семинар 10. Социально-экономическая интеграция районов разных уровней

1. Понятие об экономическом районаобразовании и районировании.

2. Практика экономического районирования и ее взаимодействие с политико-административным устройством страны

3. Основы учения о территориально-производственных комплексах; краткая характеристика одного из ТПК России.

Семинар 11. Проблемы, тенденции, особенности расселения и социально-экономического развития Татарстана

1. Основные проблемы территориальной организации и размещения производства и населения, их содержание и воздействие на территориальное и экономическое развитие страны.

2. Особенности и оценка административно-территориального устройства РФ, факторы и направления трансформации.

3. Выделение проблемных регионов в рамках районирования территории страны. Основные характеристики государственной политики в отношении различных типов проблемных регионов. Основные задачи совершенствования территориальной организации производства и населения.

4. Макрорайонная организация экономики страны, проблемы и тенденции формирования единого экономического пространства.

Темы рефератов

1. Экономическое зонирование и районирование РФ.
2. Социально-экономическая характеристика Центрально-экономического района.
3. Социально-экономическая характеристика Центрально-Черноземного экономического района.
4. Социально-экономическая характеристика Волго-Вятского экономического района.
5. Социально-экономическая характеристика Северо-Западного экономического района.
6. Социально-экономическая характеристика Северного экономического района.
7. Социально-экономическая характеристика Северо-Кавказского экономического района.
8. Социально-экономическая характеристика Поволжского экономического района.
9. Социально-экономическая характеристика Уральского экономического района.
10. Социально-экономическая характеристика Западно-Сибирского экономического района.
11. Социально-экономическая характеристика Восточно-Сибирского экономического района.
12. Социально-экономическая характеристика Дальневосточного экономического района.

Вопросы к зачету

1. Территориальная организация населения, народ, народонаселение, постоянное и наличное население. Основные понятия территориальной организации населения.
2. Естественно-историческая концепция территориальной организации населения.
3. Понятие "поселение". Основной тип поселения. Понятие "расселение". Процесс современного расселения населения.
4. Типы современных территорий.
5. Национально-государственное устройство общества.
6. Административно-территориальное деление государства. Принципы и единицы административно-территориального устройства.
7. Понятие "урбанизация". Основные тенденции современной урбанизации. Проблемы современной урбанизации.
8. Стадиальная концепция урбанизации Д.Джиббса.
9. Кризис урбанизации и миграций между городом и селом.
10. Понятие "агломерация". Сущность агломерации.
11. Региональные различия на территории России.
12. Понятие территориальной организации общества.
13. Проблемы территориальной организации общества. Программы обустройства территорий: понятие, задачи, составные элементы.
14. Понятие "город". Облик современного города.
15. Проблемы современного города. Благоприятная жизненная городская среда и ее планирование.
16. Градообразующая и градообслуживающая сферы в системе города.
17. Городская политика: понятие и сущность.
18. "Открытый" город. Направление развития "открытого" города, его права и режим открытости. Субзон "открытого города".
19. Региональная политика: сущность, отличие от территориальной политики. Основные методы, цели и задачи региональной политики.
20. Классификация видов региональной политики. Социальная, экономическая, экологическая региональная политика.
21. Принципы современной региональной политики. Региональная политика современной России: проблемы, направления и перспективы развития.
22. Национальная региональная политика. Органы региональной политики: задачи и направления деятельности.
23. Современное пространство России. Приграничные районы России и их значение.

Рекомендуемая литература

Основная литература:

1. Территориальная организация населения: Учеб. пособие / Под ред. Е.Г. Чистякова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Вуз. учебник, 2009. - 252 с.// <http://znanium.com/bookread.php?book=193246>
2. Экономическая география России: Учебник / Под общ. ред. В.И. Видяпина, М.В. Степанова. - Изд. перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2007. - 568 с.// <http://znanium.com/bookread.php?book=124266>
3. Козьева И. А. Экономическая география и регионалистика: Учебное пособие / И.А. Козьева, Э.Н. Кузьбожев. - М.: ИНФРА-М, 2012. - 334 с.// <http://znanium.com/bookread.php?book=230870>
4. Филимоненко И. В.Филимоненко, И. В. Региональный рынок труда как индикатор экономического развития региона [Электронный ресурс] : монография / И. В. Филимоненко. - Красноярск : Сибирский федеральный ун-т, 2011. - 90 с. // <http://znanium.com/bookread.php?book=441456>
5. Косов, П.И. Основы демографии: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению и специальности "Социальная работа" / П. И. Косов, А. Б. Берендеева.?Изд. 2-е, доп. и перераб..?Москва: ИНФРА-М, 2010 .?288 с.

Дополнительная литература:

1. Территориальная организация населения: Учеб. пособие/ Под ред. строф.Е.Г. Чистякова. - М.: Вузовский учебник, 2007. - 188 с.
2. Глушакова В.Г. Введение в экономическую географию и региональную экономику России / В.Г. Глушакова, А.А. Винокуров. - М.:Владос Пресс, 2003. - 432 с.
3. Желтиков В.П. Экономическая география / В.П. Желтиков. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2003. - 684 с.
4. Козьева И.А. Экономическая география и регионалистика / И.А. Козьева, Э.Н. Кузьбожев. - М.: КноРус, 2005. -336 с.
5. Копылов В.А. География населения / В.А. Копыло. - М.: Маркетинг, 2002. - 368 с.
6. Любимов И.М. Общая политическая, экономическая и социальная география. - М.:Гелиос, 2003. - 316 с.
7. Симагин Ю.А. Территориальная организация населения и хозяйства / Под общ.ред. д-ра геогр. наук, проф. В.Г. Глушковой. - М.: КНОРУС, 2006. - 384 с.
8. Эбэрхардт П. География населения России / П. Эбэрхардт. - Спб.: Невский простор, 2003. - 304 с.
9. Бабурин В.Л., Мазуров Ю.Л. Географические основы управления. - М.: Дело, 2000.
10. Перцик Е.Н. География городов (Геоурбанистика). - М.: Высшая школа, 1991.

Методические рекомендации для преподавателей, ведущих семинарские и практические занятия

Дисциплина «Территориальная организация общества» считается освоенной учащимся, если он имеет положительные результаты **промежуточного и текущего контроля**. Это означает, что студент освоил необходимый уровень теоретических знаний в области региональных демографических процессов и получил достаточно практических навыков их оценки.

Для достижения вышеуказанного студент должен соблюдать следующие правила, позволяющие освоить дисциплину на высоком уровне:

1. Начало освоения курса должно быть связано с изучением всех компонентов Учебно-методического комплекса дисциплины с целью понимания его содержания и указаний, которые будут доведены до сведения студентов на первой лекции и первом семинарском занятии. Это связано с

- установлением сроков и контроля выполнения индивидуального задания каждым студентом,
- распределением тем докладов и сроки их представления,
- критериями оценки текущей работы студента (контрольных работ, индивидуального задания, работы на семинарских/практических занятиях)

Перед началом курса целесообразно ознакомиться со структурой дисциплины на основании программы, а так же с последовательностью изучения тем и их объемом. С целью оптимальной самоорганизации необходимо сопоставить эту информацию с графиком занятий и выявить наиболее затратные по времени и объему темы, чтобы заранее определить для себя периоды объемных заданий.

2. Каждая тема содержит лекционный материал, список литературы для самостоятельного изучения, вопросы и задания для подготовки к семинарским и/или практическим занятиям, а также материалы для самостоятельной работы. Необходимо заранее обеспечить себя этими материалами и литературой или доступом к ним.

3. Лекционный материал и указанные литературные источники по соответствующей теме **необходимо изучить до посещения соответствующего лекционного занятия**, так как лекция в аудитории предполагает раскрытие актуальных и проблемных вопросов рассматриваемой темы, а не содержания лекционного материала. Таким образом, для понимания того, что будет сказано на лекции, необходимо получить базовые знания по теме, которые содержаться в лекционном материале.

4. Семинар по дисциплине является аудиторным занятием, в процессе которого преимущественно осуществляется контроль знаний, полученных студентом самостоятельно. В связи с этим такое занятие начинается либо с устного опроса либо с контрольной работы, которая может проводиться по

- лекционному материалу темы,
- литературным источникам, указанным по данной теме
- заданиям для самостоятельной работы.

В связи с этим подготовка к семинарскому занятию заключается в том, что бы **до семинарского занятия** изучить лекционный материал и указанные по теме литературные источники выполнить задания для самостоятельной работы.

5. В течение изучения дисциплины проводятся практические задания, которые являются средством промежуточного контроля оценки знаний.

Подготовка к ним заключается в повторении пройденного материала и повторном решении заданий, которые рассматривались на занятиях, а также в выполнении заданий для самостоятельной работы.

6. Подготовка к экзамену является заключительным этапом изучения дисциплины и является средством текущего контроля. В процессе подготовки к экзамену выявляются вопросы, по которым нет уверенности в ответе либо ответ студенту не ясен.

Методические рекомендации студентам по подготовке к различным видам самостоятельных работ

Рекомендации по планированию, организации, контролю и самоконтролю в процессе изучения дисциплины:

Планирование и организация времени на освоение дисциплины осуществляется в соответствии с приведенным в рабочей программе для каждой специальности распределением часов на лекционные и практические занятия, а также на самостоятельную работу с указанием времени, отводимого на работу с литературой, освоение вопросов для самостоятельного изучения и выполнение аналитических заданий.

Рекомендации по работе с рекомендуемой литературой:

Наиболее предпочтительна потемная последовательность в работе с литературой. В ходе изучения рекомендованных по каждой теме дисциплины библиографических источников полезно, хотя и не обязательно, делать краткие конспекты прочитанного, выделять неясные, сложные для восприятия вопросы. В цепях прояснения последних нужно обращаться к преподавателю.

При работе с учебной и научной литературой принципиально важно принимать во внимание особенности современного развития ситуации в области государственного регулирования экономики. Курс «Региональная демография» постоянно развивается и совершенствуется в зависимости от изменения общеэкономических принципов экономического развития Российской Федерации и возникновения новых идей, взглядов и теорий в данной области. В условиях ускоряющегося старения информации учебные и научные издания не всегда успевают за новыми явлениями и тенденциями, порождаемыми процессом инновационного развития общества. Поэтому необходимым условием освоения дисциплины является работа с Internet-источниками, приведенными в списке рекомендуемой литературы, содержащими необходимую современную аналитическую и статистическую информацию, необходимую для качественного освоения изучаемого материала.

Студент обязан знать не только литературу, приведенную в библиографическом списке, но и новые, существенно важные издания по дисциплине, вышедшие в свет уже после публикации УМК и рекомендуемые преподавателем на занятиях.