Все, что мы делаем, соизмеряется с интересами жителей города и района

***Ильшат Рафкатович Гафуров** – глава Елабужского муниципального района Республики Татарстан, мэр г. Елабуги.*

Родился 1 августа 1961 г. в п. Бавлы ТАССР.

В 1983 г. окончил Казанский государственный университет по специальности "физика". До 1992 г. работал в сфере образования: ассистент, старший преподаватель кафедры общей физики ЕГПИ г. Елабуги.

С 1992 г. – генеральный директор, председатель правления региональной межхозяйственной ассоциации "Зилант" г. Набережные Челны.

В 1995 г. избран народным депутатом Государственного Совета Республики Татарстан, работал заместителем председателя постоянной комиссии Госсовета Республики Татарстан по вопросам экономического развития и реформ. При его участии был разработан закон «О свободной экономической зоне "Алабуга"».

В 1997 г. окончил Казанский финансово-экономический институт.

В апреле 1998 г. избран главой администрации Елабужского района и г. Елабуги, в январе 2006 г. вновь переизбран на должность главы Елабужского муниципального района, мэр г. Елабуги.

Ученое звание: кандидат физико-математических наук, доктор экономических наук, профессор.

Награды: звания "Заслуженный экономист Республики Татарстан", "Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства России", многочисленные медали, знаки, дипломы.

? Ильшат Рафкатович, по итогам третьего Всероссийского конкурса 2008 г. "Лучшее муниципальное образование России" Вы названы лучшим главой муниципалитета в стране. Как из ученого-теоретика, профессора получился деятельный, профессиональный управленец?

Удивительная вещь: почему-то в нашей стране наука и управленческая деятельность (бизнес, предпринимательство) в глазах общества выглядят антагонистами.

На мой взгляд, эти понятия имеют одну и ту же основу – рационализм. И то, и другое предполагает эксперимент – поиск наиболее эффективных путей и механизмов и веру в принципиальную познаваемость мира, возможность его улучшения с помощью знания. И ученых, и бизнесменов (управленцев) объединяет сильное желание добиться успеха, конкретного результата. Я всегда сочетал научную деятельность с бизнесом. И это, на мой взгляд, помогало найти оптимальные, неординарные решения в различных ситуациях. Занятие наукой дало навыки системного анализа, поиска нестандартных путей решения разных проблем, а опыт работы в бизнесе научил воле в реализации принятых решений. Опыт, приобретенный в бизнесе, сделал из меня хозяйственника-рыночника и очень пригодился, когда я стал главой города и района. После окончания Казанского финансово-экономического института защитил докторскую диссертацию. И, конечно, ни с чем несравнимый опыт и по-настоящему государственный подход к делу дала работа в Государственном Совете Республики Татарстан.

Что касается победы в номинации "Лучший глава муниципального образования", думаю, что для любого человека быть признанным лучшим в профессиональной сфере – это и личное достижение, и успех команды, которая со мной работает все эти годы. Все, что мы делаем, – это общий проект людей, заинтересованных в развитии Елабуги, а также руководства республики, который осуществляется при огромной поддержке Президента Татарстана М.Ш. Шаймиева. Многие из нашей команды в Елабуге ныне трудятся в министерствах и ведомствах республики и тоже поддерживают наши начинания, как и такие организации, как "Татнефть", "Таттрансгаз", "Татэнерго", "АкБарс"-банк.

? Елабужане отличились сразу в двух номинациях Всероссийского конкурса. В Госдуме, где проходила церемония награждения, Вам вручили еще и приз за второе место в номинации "Лучшая практика стимуляции гражданской активности". В чем это проявляется?

У нас всегда было понимание того, что осознанная активность населения в решении политических, социально-экономических и духовно-нравственных задач муниципалитета – необходимое условие формирования эффективного местного сообщества, способного максимально полно использовать потенциал каждого человека, проживающего на территории муниципалитета. В настоящее время созданы и работают различные институты, обеспечивающие взаимодействие населения и властных структур государства. Однако результативность этого взаимодействия зависит не столько от количества указанных структур, сколько от принципов сотрудничества органов местного самоуправления и жителей, готовности воспринимать и продвигать гражданские инициативы, которые являются тем элементом, без которого немыслимо эффективное развитие как общества в целом, так и местного сообщества.

По нашему мнению, активное, позитивно настроенное, креативное местное сообщество с отлаженной системой стимулирования, поиска и распознавания эффективных гражданских инициатив является одним из главных составляющих высокой конкурентоспособности территории, залогом того, что каждый житель будет чувствовать ответственность за происходящее, сменив позицию наблюдателя и оценщика на роль генератора идей и проводника позитивных изменений в развитии территории. Вот почему все, что мы делаем как муниципальные управленцы, постоянно соизмеряем с интересами жителей. Для того чтобы лучше понять настроения и реальные проблемы жителей, уже 10 лет подряд организуем встречи с населением за "круглым столом". Первые такие беседы длились по 5–6 часов, проходили очень бурно. Это было время кризиса 1998 г., и нам при помощи такого диалога удалось сплотить людей. Тогда пришло понимание, что власть должна каждый свой шаг обязательно "обговаривать" с народом. За последние два года в городе и районе было проведено более 40 "круглых столов". Индикатором их эффективности могут служить результаты выборов в представительные органы различных уровней, которые традиционно проходят с высокими показателями явки.

Следующим шагом стало создание советов территориальных общественных самоуправлений, общественного совета при главе администрации, участники которого представляют все важные для города направления. Они обсуждают и дают заключения по наиболее важным вопросам жизни муниципалитета, и органы местного самоуправления обязаны при принятии решения учитывать их предложения. Также действуют общественные советы по развитию туризма, вопросам образования. Создан инкубатор общественных инициатив – структура для поиска и поддержки интересных предложений людей.

Кроме того, идет создание консультативных органов местной власти – своеобразного гражданского веча, куда не входят муниципальные служащие и депутаты. Таким образом формируется чистая экспертная среда, не заинтересованная в лоббировании чьих-либо интересов. У нас уже много лет функционирует Школа современного лидера, а в 2006 г. был учрежден муниципальный грант "Мой город – моя инициатива" для финансирования лучших социально значимых проектов граждан.

Мы начали организовывать клубы по интересам, что стимулирует активность населения. Сегодня действуют семейный спортивный клуб, клуб любителей английского языка и др. Многие общественные начинания инициированы самими людьми. Например, планы по благоустройству жилых микрорайонов составлены по замечаниям, которые делали люди на "круглых столах", например, создается детский парк, о необходимости которого часто шла речь на встречах с населением. Сегодня у нас работают два стадиона, строим третий, обустраиваем спортивный парк, где будут созданы все условия для занятий физкультурой. Самое главное, что эти объекты востребованы и всегда полны народу.

? Какими наградами еще отмечен Елабужский район и г. Елабуга?

Их у нас немало. Только за последние 10 лет мы получили более 50 наград в самых различных сферах. Среди наиболее значимых – диплом «Памятная золотая медаль "Пальмовая ветвь мира"» за активную плодотворную работу по утверждению идей культуры мира и ненасилия, межнационального и межконфессионального согласия, диалога и сотрудничества между народами, культурами и цивилизациями в рамках программы ЮНЕСКО "На пути к культуре мира". Из международных также хотелось бы назвать диплом Совета Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН–Хабитат) в России "За сохранение историко-культурного наследия", которым район был награжден в 2007 г.

Важным признанием деятельности муниципалитета была победа в 2003 г. среди муниципальных образований Приволжского федерального округа в конкурсе программ социально-экономического развития и награждение дипломом победителя конкурса "За лучшую программу развития малого города и сельского района". Есть награды, которые стали для нас уже традиционными. Так, начиная с 2002 г. нам постоянно вручаются почетные дипломы по итогам Всероссийского конкурса на звание "Самый благоустроенный город России", а также "Самый благоустроенный город, районный центр и населенный пункт Республики Татарстан".

В прошлом году мы завоевали Золотую медаль Первого национального инвестиционного форума "Муниципальная Россия" за победу в выставке инвестиционных возможностей муниципальных образований России. Мы также гордимся дипломом "Почетный знак Петра Великого за значительные заслуги и достижения в социально-экономической сфере, способствующие процветанию России" (2001 г.), дипломом Союза художников России "За успехи в творчестве и содействие развитию изобретательного искусства России" (2003 г.), дипломом Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан за победу в республиканском конкурсе "Туризм – XXI век" (2003 г.) и др.

? Какое место занимает Ваше муниципальное образование среди других в республике?

Напомню, что в Республике Татарстан насчитывается около 1000 муниципальных образований. Рейтинг Елабужского муниципального района по основным социально-экономическим показателям свидетельствует о больших преобразованиях последних лет и хороших перспективах. Мы входим в первую пятерку практически по всем позитивным показателям, в т. ч. и по таким основным, как индекс промышленного производства, объем отгруженных товаров, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами, доходы на душу населения, инвестиции.

За эти годы Елабужский муниципальный район из зоны территорий с наименьшей эф-

фективностью переместился в зону территорий наиболее эффективного развития. Сумма инвестиций по району составила 12,7 млрд руб., доля в объеме инвестиций республики – 7,1%. Уровень инвестиций на одного жителя у нас выше, чем в среднем по республике, в 3 раза, по РФ – в 4 раза. Аналогично по показателям выпуска продукции на душу населения.

? Каковы стратегические приоритеты развития Вашего муниципального образования?

Генеральной целью стратегии муниципального образования является повышение качества жизни елабужан на основе сбалансированного развития муниципалитета как территории, комфортной для проживания, реализации творческого потенциала и успешного ведения бизнеса. Стратегические приоритеты развития района на период до 2020 г. сформированы по семи основным перспективным направлениям.

1. Формирование имиджа Елабужского муниципального района как территории с наиболее эффективной системой взаимодействия членов местного сообщества. Основные задачи данного направления связаны с формированием качественно другого уровня самосознания членов местного сообщества.

2. Развитие Елабужского муниципального района как ведущего промышленного центра Российской Федерации с акцентом на размещение производств, позволяющих сохранить позитивный экологический фон территории. Промышленность для нашего района является структурообразующей отраслью экономики, и от эффективности ее функционирования зависит возможность реализации главной стратегической цели развития территории – повышение качества жизни. Главные направления развития в этой сфере связаны с новыми видами бизнеса, основанными на инновациях, дальнейшим развитием Особой экономической зоны (ОЭЗ) промышленно-производственного типа "Алабуга", а инструментами их реализации являются маркетинговая концепция города, научные разработки в рамках системы "маркетинг – НИОКР – производство".

3. Развитие района как территории эффективного сельского хозяйства, основанного преимущественно на ведении животноводства и овощеводства. Согласно карте размещения объектов сельского хозяйства запланировано строительство крупных животноводческих комплексов – мегаферм, а также мини-ферм.

4. Развитие района как туристско-рекреационной зоны. Елабуга располагает всеми необходимыми условиями для развития различных видов туризма – культурно-познавательного, событийного, делового, спортивно-оздоровительного, этнического, экологического. Региональная целевая программа "Развитие индустрии туризма в Елабужском муниципальном районе на 2009–2020 годы" предусматривает формирование конкурентоспособного туристского продукта, обеспечивающего позитивный имидж и узнаваемость Елабуги на туристическом рынке.

5. Развитие района как центра транспортно-логистических услуг. Транспортный комплекс включает автомобильный, железнодорожный, внутренний водный, трубопроводный транспорт и дорожное хозяйство. В целях доступности пассажирских перевозок между промышленной ОЭЗ и городом не исключается возможность введения такого экологически чистого вида транспорта, как троллейбус. В соответствии с Концепцией развития Камского экономического района на период до 2020 г. планируется строительство скоростной железнодорожной магистрали в направлении Казань – Елабуга, развитие речного транспорта.

6. Развитие территории как зоны образцовой социально-бытовой инфраструктуры и места размещения жилья для населения прилегающих территорий Камского экономического района. Для поддержания комфортности проживания необходимо решить существующие проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, связанные с высокими затратами и потерями энергоресурсов, изношенностью основных фондов, неудовлетворительным финансовым положением предприятий ЖКХ. А самое главное – формирование в этой сфере реальной конкурентной среды. Приоритеты развития определены с учетом интересов всех основных городских субъектов – населения, бизнеса и бюджетного сектора.

7. Развитие района как "креативной территории", центра современной науки и образования и высокой культуры. В сфере образования будет реализовываться стратегическое направление "Новый взгляд на современную школу", которое включает ряд инициатив, направленных на повышение качества образования и обновление его содержания ("Школа будущего"), развитие способностей детей и поддержку талантливой молодежи ("Академия развития"), укрепление и сохранение физического и духовного здоровья подрастающего поколения ("Здоровая нация"), развитие основ гражданственности и национального самосознания у подрастающего поколения ("Институт демократизации").

? Вы уже ощущаете реальный эффект от деятельности ОЭЗ "Алабуга"?

Сегодня на территории ОЭЗ "Алабуга" зарегистрировано семь резидентов разного профиля деятельности (автомобилестроение, нефтехимия, производство строительных материалов и др.). В прошлом году здесь была выпущена первая промышленная продукция – автомобили Fiat Ducato и грузовые автомобили ISUZU. К 2012 г. на территории ОЭЗ планируется организовать производство 40 компаний-резидентов. Общая сумма планируемых инвестиций резидентов должна достичь 2 млрд долл. Уже сегодня здесь создано более 1000 рабочих мест, динамичное развитие производств резидентов предполагает дальнейшее увеличение числа работающих на предприятиях ОЭЗ до 16 тыс. рабочих мест к 2012 г. Достижение данной цели требует тесного сотрудничества с ведущими образовательными учреждениями не только Камского экономического района, но и всего Татарстана. Работа в этом направлении уже ведется.

Кроме того, создание на нашей территории одной из первых российских ОЭЗ способствовало реализации ряда инфраструктурных проектов. Ведь создание условий для инвесторов предполагает формирование не только благоприятной бизнес-среды, но и комфортных условий для жизни работающих в ОЭЗ.

Согласно заключенному соглашению между федеральными, региональными и местными органами власти в бюджет Елабужского муниципального района от предприятий и организаций, а также резидентов ОЭЗ "Алабуга" поступает только налог на доходы физических лиц (НДФЛ). Поступления НДФЛ в размере 100% за 2006 г. составили 0,4 млн руб., за 2007 г. – 11,6 млн, за 2008 г. – 52,2 млн руб., или 450% к 2007 г. Резиденты ОЭЗ на 10 лет освобождены от уплаты земельного налога в местный бюджет, а также от уплаты региональных налогов в бюджет Республики Татарстан (транспортный налог, налог на имущество организаций).

? Расскажите о механизме оптимизации бюджетных расходов.

В целях повышения эффективности использования средств бюджета, направляемых на социальные нужды, наведения порядка в их расходовании нами проведены оптимизационные мероприятия по следующим направлениям:

- обеспечение проведения мероприятий по экономии и повышению эффективности использования бюджетных средств;
- завершение инвентаризации существующей системы бюджетных учреждений, приведение ее в соответствие с задачами органов исполнительной власти района в области обеспечения населения социальными услугами;
- оптимизация численности работников организаций и учреждений, содержание которых финансируется из бюджета района;
- выявление резервов и получение результатов от оптимизации расходов на образование путем использования нормативно-подушевого финансирования образования и дошкольного обучения;
- усиление контроля за заключением бюджетными учреждениями договоров на закупку товаров, работ, услуг на конкурсной основе в рамках муниципального заказа;
- развитие рынка платных услуг;
- ведение реестра расходных обязательств муниципального образования (соответствие расходов на оказание муниципальных услуг экономически обоснованным затратам и качеству этих услуг);
- внедрение принципа бюджетирования, ориентированного на результат (учет потребности в предоставляемых услугах, оценка и анализ причин отклонений утвержденных годовых показателей расходов от фактических затрат, учет результативности оказываемых бюджетных услуг для оценки качества и эффективности бюджетных расходов);
- внедрение ресурсоэнергосберегающих технологий.

? Каким потенциалом располагают местные сельхозпроизводители?

Сельское хозяйство является одной из ключевых отраслей территории. Отрадно, что, имея практически самый низкий показатель по бонитету почв (уровень урожайности как суммарный показатель плодородия) и содержанию гумуса по Республике

Татарстан, а также самые высокие показатели нагрузки на одного работающего по пашне в регионе, район в последние годы смог добиться урожайности зерновых на уровне не ниже среднего по республике (по району – 30,6 ц/га, по Республике Татарстан – 37,1 ц/га).

В Елабужском муниципальном районе в отрасли сельского хозяйства функционируют девять акционерных обществ, один сельскохозяйственный кооператив, 52 крестьянско-фермерских хозяйства. В ходе реализации приоритетных направлений национального проекта созданы и успешно развиваются 340 личных подсобных хозяйства, кооператор "Надежда" – по сбору молока от населения, ООО "Сельхозкооператор" – по приемке молока. В прошлом году было получено около 95 тыс. т зерновых и зернобобовых культур, более 17 тыс. т молока, произведено более 2 тыс. т мяса.

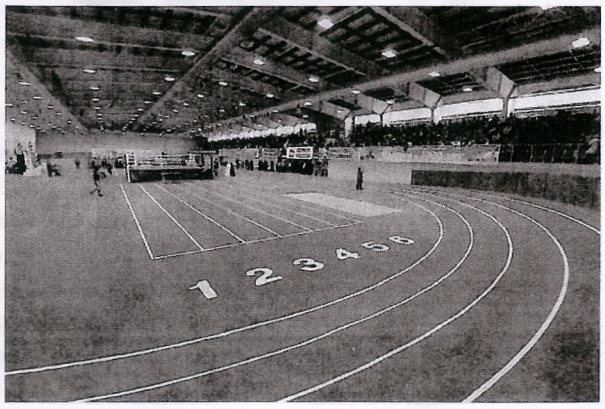
? Как кризис может повлиять на развитие района и формирование бюджета?

Мировой финансовый кризис потребовал пересмотра параметров бюджета, который был составлен на базе докризисных показателей прогноза социально-экономического развития. Прежде всего приходится пересчитывать ожидаемые доходы. В основном это касается самого крупного вида доходов района – НДФЛ, доля которого в общей сумме поступлений собственных доходов составляет 77%. Финансирование бюджетных учреждений будет производиться с учетом фактически поступивших доходов, в первую очередь на социально значимые расходы. Сделанное нами за последние годы позволит смягчить удары экономического кризиса.

Что касается высвобождения работников, то с учетом запуска производства на новых предприятиях промышленной площадки не должно произойти увеличения уровня безработицы более чем на 3–4%. Более того, через включение в общественные работы людей, оставшихся временно без работы, думаю, нам удастся обеспечить их заработной платой в пределах 8–10 тыс. руб. Преимущественно фронт общественных работ создан в сфере ЖКХ. Мы запланировали привести в порядок более 450 подъездов, обустроить места общего пользования, создать ряд новых рекреационных зон.

? Удается ли району встроиться в федеральные и республиканские целевые и адресные программы?

В течение 2001–2008 гг. в рамках реализации федеральных адресных инвестиционных программ освоено 403 млн руб.; по ФЦП "Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002–2006 гг.)" объем финансирования объекта "Строительство комплекса противотуберкулезного диспансера" составил 19 млн руб.; по ФЦП "Дети-инвалиды" (2001–2001 гг.) объем финансирования строительства объекта "Центр реабилитации детей-инвалидов с бассейном" составил 84,5 млн руб.; по ФЦП "Здоровье" – 139,8 млн руб.; по ФЦП "Развитие физической культуры и спорта на 2006–2015 годы" и непрограммной части ФАИП по отрасли "Физкуль-



тура и спорт" – 82,2 млн руб.; по ФЦП "Дети России" – 50,4 млн руб. Кроме того, по национальному проекту "Доступное и комфортное жилье – гражданам России" только за 2008 г. освоено около 300 млн руб. на строительство дорог и около 80 млн руб. на строительство инженерных сетей.

Кроме того, за счет средств федерального и республиканского бюджетов строятся жилые дома по социальной ипотеке и для молодых семей, прокладываются инженерные сети и дороги в застраиваемых микрорайонах в городе и районе.

? Какое значение имеют и на достижение каких целей направлены муниципальные программы?

Программный метод управления – основное кредо нашей команды. Такой подход был сформирован не как дань модным тенденциям, а как объективная необходимость принятия последовательных решений для того, чтобы вывести территорию из кризиса. Именно в таком состоянии она находилась, когда наша команда пришла к управлению в конце 1990-х гг. Для жителей Елабуги это было время крушения надежд увидеть родной город мощным промышленным центром, где должен был начать работать крупнейший машиностроительный завод Европы. Осталось в стадии незавершенного строительства более 400 тыс. м² производственной и социальной инфраструктуры, возник огромный объем незадействованных мощностей, число безработных достигало порядка 7%. Проблема усугублялась еще и тем, что прежнее руководство города, переключившись в основном на интересы нефтяников и строящегося завода, упустило многие занятые им прежде экономические ниши, такие как текстильная, мебельная, пищеперерабатывающая промышленность, которыми так славилась Елабуга. Были допущены большие перекосы и при создании социальной и инженерной инфраструктуры, практически была заброшена историческая часть Елабуги, что спровоцировало ветшание старинных домов, многие из которых имели статус памятников истории и архитектуры. Таким образом, к этому времени состояние экономики Елабуги было почти катастрофическим, город находился на грани банкротства, что крайне негативно отражалось и на его социальном развитии. Но недаром говорят, что "ночь наиболее темна перед рассветом", так и для Елабуги эти сложные годы ознаменовались формированием группы энергичных людей, неравнодушных к судьбе города. Был принят ряд стратегических решений, разработано множество проектов, реализация которых позволила обеспечить рост темпов развития территории практически во всех сферах жизнедеятельности города.

И наиболее важным этапом мы считаем разработку и принятие в мае 2002 г. Программы социально-экономического развития Елабужского района и города Елабуги на 2002–2006 годы, которая получила статус республиканского пилотного проекта по системному развитию территории и привлечению на территорию недостающих ресурсов. По сути, это была среднесрочная программа с элементами стратегического программирования, при этом она носила четко выраженный прикладной характер. Ее целью было достижение экономической и социальной самодостаточности территории на уровне утвержденных в республике стандартов, которая бы не только обеспечивала финансирование текущих расходов территории, но и создавала стимулы к развитию. В Программе был разработан комплекс мер, который должен был избавить доходную базу муниципалитета от "нефтяной зависимости": в то время она на более чем на 2/3 формировалась за счет налогов нефтедобывающей отрасли.

В 2003 г. Программа была признана лучшей в Поволжском федеральном округе, в процесс ее реализации были вовлечены органы государственной и местной власти, хозяйствующие субъекты территории и население. В целях поддержки инвестиционных проектов была создана соответствующая инфраструктура, в частности, Некоммерческий фонд социально-экономического развития, Фонд финансовой поддержки малого предпринимательства, Целевой бюджетный инвестиционный фонд, а также управляющая компания, уполномоченная участвовать в реализации проектов от лица района. Сейчас, по окончании реализации Программы, показатели социально-экономического развития территории свидетельствуют о точности выбранного направления. Удалось поднять показатели объема производимой продукции и объема инвестиций в расчете на душу населения на уровень среднереспубликанских и среднероссийских, изменить структуру доходов территории. Сегодня Елабужский муниципальный район относится к категории самодостаточных. Объем налоговых поступлений от предприятий нефтедобывающего сектора составляет лишь 8,6% в общем объеме доходов территории (для сравнения: в 2000 г. – 70%). Таким образом, территория вышла на траекторию стабильного развития: многие предприятия эффективно развиваются и конкурентоспособны и за пределами территории; реализуется проект федерального значения – Особая экономическая зона промышленно-производственного типа "Алабуга"; изменился облик города, восстановлена его историческая, самобытная часть; развилась социальная инфраструктура. Жить и работать в Елабужском муниципальном районе становится престижно.

Сегодня муниципальные программы принимаются в самых различных сферах и направлены на повышение качества жизни населения, сбалансированное развитие всех отраслей народного хозяйства. Например, целью программы "Развитие сельского хозяйства Елабужского муниципального района на 2008–2012 годы" является повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе эффективности сельскохозяйственного производства, его динамичного и сбалансированного роста, социального обустройства сельских поселений. Программа поддержки малого и среднего предпринимательства Елабужского муниципального района на 2009–2011 гг. направлена на развитие инвестиционной деятельности, увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, числа рабочих мест, прирост налоговых поступлений в бюджет.

Большие надежды мы возлагаем на Программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры г. Елабуга на 2008–2012 гг., в результате которой объемы жилищного строительства увеличатся до 50 тыс. м² жилья в год, снизятся эксплуатационные затраты, значительно уменьшится количество аварийных ситуаций, повысятся надежность и качество тепло-, водоснабжения и водоотведения, улучшится экологическое состояние городской окружающей среды. С целью улучшения состояния жилищного фонда в 2008 г. в рамках реализации программы капитального ремонта многоквартирных жилых домов капитально было отремонтировано 79 жилых домов на сумму 99,5 млн руб. На 2009 г.

разработана соответствующая программа капитального ремонта 54 жилых домов на сумму 127,5 млн руб.

? Какова доля малого бизнеса в экономике района?

За последние несколько лет в районе растет как число субъектов малого бизнеса и соответственно количество занятых в этой сфере, так и доля малого бизнеса в общем объеме выпускаемой в регионе продукции, товаров и услуг: в объеме отгруженной продукции по району в 2008 г. она составила 10,3%, на потребительском рынке – 57,1%.

На территории района уже более пяти лет успешно функционирует Фонд финансовой поддержки малого предпринимательства. Основной целью его деятельности является финансирование программы государственной поддержки малого предпринимательства Республики Татарстан, участие в финансировании проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства, включая мероприятия по оказанию методической помощи субъектам малого предпринимательства (организация обучения, обмен опытом, исследования конъюнктуры рынка). Фондом успешно реализуется программа "Микрозайм".

С июня 2006 г. в Елабуге начал функционировать бизнес-инкубатор, целью создания которого являются поддержка и развитие субъектов малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности. В целях создания предпринимательской среды в сельской местности и организации обеспечения граждан рабочими местами было организовано предприятие "Сельскохозяйственный кооператор". Продолжается работа по созданию конкурентной среды в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в частности предприятий, занимающихся обслуживанием многоквартирных домов.

У нас действует весь спектр организаций, оказывающих поддержку малому бизнесу: Фонд финансовой поддержки малого предпринимательства, филиал Торгово-промышленной палаты, представительство Ассоциации малого бизнеса Республики Татарстан, филиал лизинговой компании малого бизнеса Республики Татарстан, Совет по развитию предпринимательства. В полном объеме организована работа по привлечению малого бизнеса к выполнению муниципальных заказов и закупок, налажен постоянный диалог власти и представителей малого бизнеса, что позволяет улаживать все проблемы в максимально короткие сроки.

? Какие особенности есть в системе управления Вашего муниципального района и как построено взаимодействие с сельскими поселениями?

Методы управления в решении проблем развития Елабужского муниципального района сыграли важную роль. Мы постарались разграничить полномочия между органами местного самоуправления, сельскими поселениями, г. Елабуга и районом таким образом, чтобы функции одного муниципального образования не дублировались другими, за исключением, конечно, полномочий, которые может осуществлять только данное муниципальное образование.

Во-первых, в Елабужском муниципальном районе была создана своя особая организационная структура органов местного самоуправления, несколько иная, чем в большинстве подобных муниципальных образованиях Республики Татарстан. Ее особенностью является то, что она сформирована на основе принципа разделения

сфер деятельности органов местного самоуправления на "управление функционированием" (т. е. текущей деятельностью) и "управление развитием". Управление функционированием направлено на решение текущих, каждодневных задач, а управление развитием – на реализацию новых перспективных направлений и обеспечивает системное поступательное развитие территории.

На основе такого подхода функции по обеспечению текущей жизни территории (жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, социальная сфера) сконцентрированы на исполнительных комитетах Елабужского муниципального района и его поселений и Финансово-бюджетной палате. А то, что относится к формированию перспектив и обеспечению режима развития территории, является в основном компетенцией Палаты перспективного социально-экономического развития, которая призвана стать локомотивом в процессе определения приоритетов и перспектив развития района. Земельно-имущественная и Правовая палаты – это органы местного самоуправления, обеспечивающие процессы как перспективного развития, так и текущего функционирования. Палаты входят в систему органов местного самоуправления в одном ряду с исполнительными комитетами и рассчитаны на то, чтобы создать равномерное организационное обеспечение всех муниципальных образований в экономических, земельно-имущественных, правовых и финансовых вопросах (пп. 1, 3 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"). Таким образом, сегодня усилия сконцентрированы равномерно как на текущей, так и перспективной деятельности. Причем бесспорно доминирование в муниципалитете идеи постоянной работы в режиме развития во всех сферах жизнедеятельности.

Чтобы избежать дублирования в сфере жилищно-коммунальных услуг, было сделано разграничение между г. Елабугой и муниципальным районом, в котором органы местного самоуправления города полностью осуществляют контроль в сфере жилищных отношений внутри многоэтажного жилого дома, в т. ч. контролируют работу управляющих компаний в этих домах. Более глобальные вопросы по работе основных поставщиков жилищно-коммунальных услуг курирует и решает Исполком муниципального района на территории г. Елабуга, вплоть до границы раздела территории многоквартирного дома.

Основные вопросы деятельности транспортного обеспечения межпоселенческого характера сконцентрированы в муниципальном районе (для чего созданы соответствующие службы, в свою очередь контролирующие и работу внутригородского транспорта), полномочия по решению которых были переданы из городского поселения, что также исключило дублирование полномочий. В сфере предоставления услуг культуры сеть учреждений культуры, а точнее их подразделений, сконцентрирована на уровне муниципального района. Также и в самом районе выделен ряд внутренних полномочий, например, бухгалтерское обслуживание всех бюджетных учреждений сконцентрировано в централизован-

ной бухгалтерии при финансово-бюджетной палате. Решение юридических вопросов муниципального района и его поселений осуществляется Правовой палатой, что дает возможность уменьшить расходы и улучшить оказание данных услуг за счет возможности обсуждения среди квалифицированных специалистов того или иного вопроса.

? Как идет работа по строительству жилья и переселению жителей из ветхого жилфонда?

Генеральным планом г. Елабуги определены территории нового жилищного строительства. В 2008 г. в городе и районе введено 43,9 тыс. м² жилья, из них более 20 тыс. м² – многоквартирные дома, 22 тыс. м² – индивидуальное жилье. В 2009 г. по программе социальной ипотеки планируется построить 40 тыс. м² жилья. Участие Елабужского муниципального района в этой программе позволило за последние годы обеспечить жильем более 350 семей, в т. ч. около 100 молодых семей. В 2007–2010 гг. приоритетными для развития жилищного строительства являются микрорайоны "4–5" и "Танайка", которые прошли конкурсный отбор инвестиционных проектов в рамках программы "Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства".

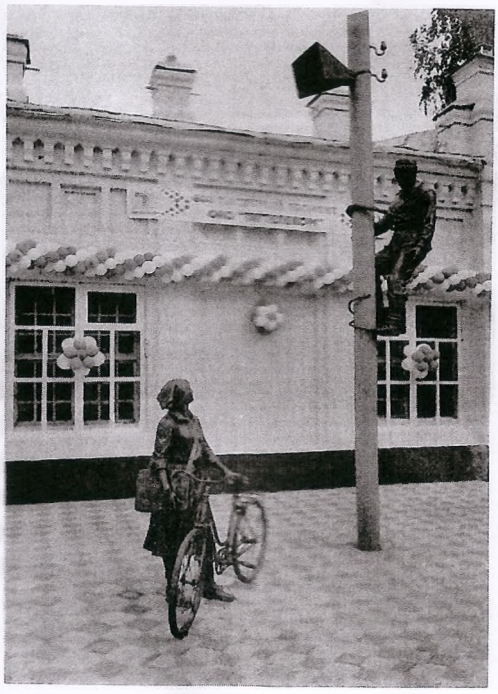
В соответствии с постановлениями Правительства РФ от 17.04.2007 № 221 и от 19.04.2007 № 242 Елабужский муниципальный район принял участие в конкурсных отборах и вошел в число победителей на получение субсидий для погашения процентных ставок по банковским кредитам, привлекаемым на строительство инженерной инфраструктуры, а также на получение субсидий в виде финансовых средств на обеспечение новых жилых микрорайонов автомобильными дорогами.

С 1996 по 2006 г. Елабуга активно участвовала в Республиканской программе ликвидации ветхого жилья. За этот период из ветхих (аварийных) домов, расположенных в исторической части города, было переселено 363 семьи, отселенных из 67 жилых домов. В рамках подготовки к 1000-летию Елабуги за счет различных источников было капитально отремонтировано более 100 объектов жилого фонда, имеющие большой процент износа.

? Какие есть возможности для превращения Елабуги в город-музей под открытым небом, туристический центр международного значения?

Елабуга, которая недавно отметила свое 1000-летие, является вторым городом в Республике Татарстан по количеству объектов культурного наследия. Развитие туризма определено в качестве одного из приоритетных направлений социально-экономического развития города, который ежегодно принимает у себя около 100 тыс. туристов. А еще 10 лет назад сюда приезжало всего 8 тыс. туристов в год.

Большое внимание в городе уделяется сохранению памятников. На сегодняшний день в Елабуге находится 195 памятников истории и культуры, из них 6 федерального,



106 республиканского и 83 местного значения. В исторической части города наиболее полно сохранилась целостность архитектурной застройки XIX в., за что Елабугу называют городом-музеем под открытым небом. В 2007 г. Елабуга вошла в Ассоциацию малых туристских городов России наряду с такими городами, как Суздаль, Углич, Дмитров, Мышкин. Коллеги мне доверили пост вице-президента этой ассоциации.

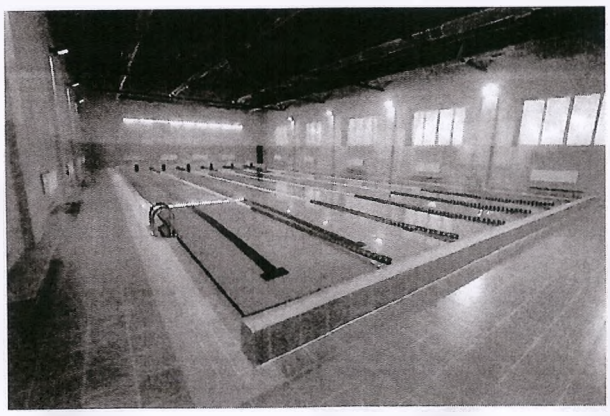
В городе успешно работает Елабужский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник, в составе которого 11 музеев и залов. Среди них наиболее известны Литературный музей и Дом памяти М.И. Цветаевой, Дом-музей И.И. Шишкина, Музей-усадьба Н.А. Дуровой, краеведческий комплекс, в состав которого входит несколько музеев. В целях создания привлекательных туристических зон было воссоздано историческое ядро купеческой Елабуги, где расположились уютные кафе и рестораны. Кстати, сегодня в Елабуге работают 17 кафе и 8 ресторанов; 4 гостиницы, способные вместить до 500 человек одновременно, среди них четырехзвездочный многофункциональный гостиничный комплекс Alabuga-City Hotel и др.

Елабужский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник представляет Елабугу на международном туристском рынке и только в 2008 г. принял участие в международных, всероссийских туристических выставках, конференциях в городах Берлин, Лондон, Париж, Провен, Суракарта, Сафранболу, Москва, Казань. Мы гордимся своими известными всему миру земляками, имена которых привлекают множество туристов. Специалисты приезжают на Международные цветаевские чтения, симпозиум врачей-неврологов, продолжателей великого Бехтерева, у нас бывали потомки художника И. Шишкина, кавалерист-девицы Н. Дуровой. Елабужская ОЭЗ ежедневно привлекает в город российских и зарубежных партнеров, которые обязательно становятся туристами.

2 Какие у жителей района есть возможности для комфортной жизни, самореализации личности?

Елабуга традиционно среди районов Республики Татарстан и Поволжья выделяется своим мощным образовательным и научным потенциалом. В районе сложилась комплексная образовательно-воспитательная система, начиная с дошкольных образовательных учреждений и заканчивая высшими учебными заведениями. У нас работают 90 образовательных учреждений: 10 начальных, 2 основных, 19 средних школ, 3 гимназии и одна школа с углубленным изучением отдельных предметов, 2 специализированных учреждения для детей с ограниченными возможностями, 44 детских сада.

Большое внимание в системе образования уделяется возрождению и развитию родного языка, приобщению детей к истории своего народа, его национальным традициям и культурным ценностям. Важно сохранить в нашем многонациональном доме уникальность каждого народа. В городе работают два татарские гимназии, этнокультурная воскресная школа, просветительский центр "Школа современного



лидера", который в 2007 г. получил статус некоммерческого партнерства. Главная цель этой школы – поиск, обучение и поддержка энергичных, целеустремленных, творчески мыслящих молодых людей, формирование у них активной гражданской позиции и способности к общественному служению.

По числу студентов на душу населения город занимает ведущее место в России. Знаменитый Елабужский государственный педагогический университет ведет свою историю с 1898 г. Сегодня здесь обучается свыше 7 тыс. студентов по 22 специальностям, более 70 аспирантов, научную и педагогическую работу ведут более 300 преподавателей. Среди авторитетных высших учебных заведений филиал Казанского государственного технического университета им. А.Н. Туполева, осуществляющий подготовку по специальностям технического профиля. Подготовку работников для различных отраслей промышленности и сельского хозяйства, торговли и сферы услуг ведет Елабужский политехнический колледж, победитель II Всероссийского конкурса инновационных образовательных программ в рамках национального проекта "Образование".

У жителей Елабуги есть много возможностей для активного занятия физкультурой и спортом. Совсем недавно был открыт большой многофункциональный зал еще с одним бассейном, тремя теннисными кортами, залом для занятий художественной гимнастикой, боксом, баскетболом, футболом. В городе пользуется успехом школа фигурного катания "Хрустальный конек".

Учреждения здравоохранения нашего района оснащены современным медицинским оборудованием. Елабужские медицинские учреждения занимают первое место в Республике Татарстан по обеспеченности средними медработниками и четвертое – по обеспеченности врачами.

У елабужан есть возможность получать высококачественную медицинскую помощь, не выезжая за пределы города. Современная детская поликлиника на 600 посещений, построенная в 2007 г., сеть стоматологической помощи, широкий спектр функциональных и лабораторных исследований, многопрофильная поликлиника для взрослых с сетью филиалов, роддом, оснащенный современным оборудованием, развитая система аптечной сети – это неполная характеристика современной системы здравоохранения города.

Есть все условия для людей с ограниченными возможностями. Большую роль мы уделяем созданию безбарьерной среды. Пандусами и поручнями оборудованы все социальные объекты. Работает спортивный зал с тренажерами для людей с ограниченными возможностями. На базе одной из школ организовано дистанционное обучение детей-инвалидов. Современный детский реабилитационный центр "Астра", оснащенный всем необходимым оборудованием, стал домом добра и милосердия для детей с ограниченными возможностями и их родителей. В городе работают центр социального обслуживания населения, центр психологической помощи, отделение помощи семье и детям. Особый формат этой работе придает волонтерское движение, которое объединяет учащихся, студентов, а также пенсионеров – бывших медицинских работников, педагогов.

? Судя по тому, что в Елабуге побывала делегация одного из самых известных музеев мира – Лувра, культура в районе находится на достаточно высоком уровне...

Наш город хорошо знают не только в России, но и за рубежом. В последние годы он все чаще становится местом проведения международных мероприятий. Съезды и конференции ученых, художников, искусствоведов стали уже привычными на нашей территории. Совсем недавно город заключил соглашение о сотрудничестве с турецким городом Сафранболу, который славится своим историческим и культурным наследием. Нам тоже есть чем поделиться.

Недавний приезд делегации из германского города Вальхайм позволит наладить сотрудничество в области изучения немецкого и русского языков и перспектив программы обмена учащимися.

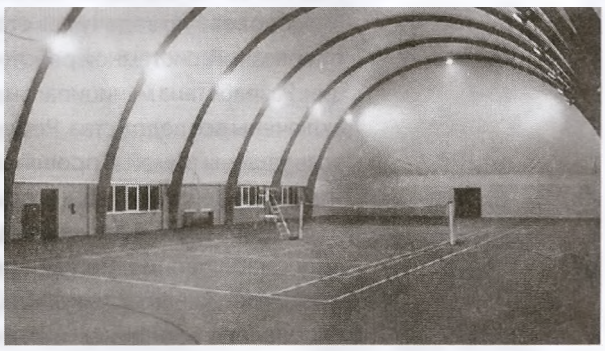
Особый колорит придает нашему городу сочетание двух культур – русской и татарской. Елабуга жива не только прошлым. Она трепетно хранит свою десятивековую историю, традиции, обычаи. С нашим городом связаны интереснейшие события, даты, имена незаурядных, знаменитых людей далеко не уездного масштаба. Два года проводится фестиваль народного творчества "Единый край". Это настоящий праздник дружбы и согласия между народами разных национальностей.

Много новых праздников появилось в городе за последние годы. Например, Спасская ярмарка, которая была для Елабуги традиционной в XIX в. и сейчас вновь обрела масштабы всероссийской. В течение трех дней более 120 мастеров со всей страны приезжают со своей продукцией. А первый фестиваль колокольного звона собрал звонарей со всей России. Этот праздник теперь станет традиционным и будет ежегодно проводиться в августе в День города.

Город стал Меккой для художников. Художественные проекты "Белая юрта", "Колесо", "Ребро Адама" уже приобретают статус международных. Художники, приезжающие на эти проекты, обязательно проводят мастер-классы с учащимися художественных школ – юными художниками.

В Елабуге сегодня действует более 30 учреждений культуры. Центральное место среди них занимает городской Дворец культуры. 28 сельских клубов объединяют библиотеку, школу, музей. В музыкальных и художественных школах обучается более 1200 учащихся, которые достойно представляют город и республику на конкурсах различного уровня. К ним нужно прибавить 15 творческих народных коллективов различных жанров и направлений. Творческие коллективы Елабуги участвуют в конкурсах, где становятся победителями, в России и за рубежом. Культурная жизнь города – это многочисленные праздники и мероприятия, их проходит более 150 в год.

Учреждения культуры и искусства дают возможность не только для общения, без которого немыслимо развитие нашей территории, но и для развития творческих способностей жителей района, особенно детей и молодежи. Во многом благодаря инициативе самих елабужан многие начинания приживаются всерьез и надолго. Как, например, "Елабужские субботы". Рождение этого проекта совпало с 1000-летием города. Еженедельно по субботам на площади перед Дворцом культуры выступают коллективы художественной самодеятельности нашего города, а елабужане и гос-



ти с удовольствием приходят сюда со своими семьями отдохнуть. В городе действуют клубы, которые объединяют людей разных интересов: "Ветеран", "Добрые сердца" при Музее уездной медицины, в Библиотеке Серебряного века "Литературная гостиная", клуб баварской песни "Настроение", литературно-музыкальные объединения "Лира", "Чулман".

В реализации замыслов особая роль принадлежит частно-государственному партнерству. Таковым стал проект парка семейного отдыха "Чебурашка". Более 50 млн руб. – таков вклад частного инвестора в инфраструктуру нашего города. Теперь это любимое место отдыха и развлечений.

Не могу не сказать еще об одном очень важном проекте – "Музей и школа". Ежегодно около 2,5 тыс. школьников посещают музеи города с целью интерактивного изучения истории родного края. Дети должны расти патриотами! А как этого добиться без знания истории своей малой Родины?! А скоро у нас появится свой школьный учебник "История Елабуги". Так что приоритеты развития культуры – это, безусловно, сохранение богатого исторического наследия и создание условий для реализации творческого потенциала нашего населения.

? Что символизирует для елабужан памятник самовару, открытый в прошлом году?

Для нас это не просто памятник, а символ дружбы, радушия и гостеприимства. Тем более что выполнен самовар искусными елабужскими кузнецами и установлен на площади, которая исторически носила название Хлебная. У нас также появились дерево и скамейка влюбленных, памятник связисту и почтальонке. Из таких малых архитектурных произведений должен в перспективе состоять весь наш старый город.

Открытие памятника самовара знаменовало завершение Года семьи, который оставил о себе не только добрые воспоминания, но и дельные акции, хорошие результаты. Решено, что Год семьи будет продолжаться, потому что в основе всех наших дел – благополучие семей. Есть у нас особый повод для радости. Уже второй год подряд рождаемость превышает смертность. В прошлом году родилось 1011 детей! По программе неотложной поддержки квартиры получили семь семей, в т. ч. две многодетные и семья, где воспитывается ребенок-инвалид.

Серьезную задачу мы ставим перед социальными учреждениями: речь идет о серьезной, системной работе с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. Разработана муниципальная программа помощи таким семьям, в решение которой включены все ведомства. Результаты уже неплохие: 80% детей из социального приюта возвращены домой. В прошлом году был создан первый в Республике Татарстан спортивный семейный клуб, который объединил любителей спорта разных возрастов.

Много сделано для обеспечения безопасности горожан, установлена система видеонаблюдения. По улицам нашего города вечером можно пройти без опаски, много горожан просто гуляет с детьми. Все, что делается службами города и района, направлено в конечном итоге на создание благополучия всех елабужан.

? Елабуга со стародавних времен славилась традициями благотворительности. Сегодня у Вас есть современные Стахеевы?

Действительно, купеческое сословие в Елабуге было многочисленным: к концу XIX в. на 11 тыс. жителей приходилось 600 купцов. Торговый оборот уездного города составлял 11 млн руб. Династия Стахеевых по праву считается одной из самых известных среди купцов не только Елабуги, но и всей России.

Благодаря деятельности представителей купеческих династий Елабуга развивалась как в экономическом, так и в культурном отношении. В соответствии с законами того времени благотворителем мог стать далеко не каждый купец. Губернские власти запрашивали: не был ли он судим, не принадлежал ли к сектам, какие должности занимал и как работал, нет ли возражений со стороны властей.

В наши дни тоже есть благотворители, оказывать помощь и сострадать – в характере елабужан. Самыми первыми они откликнулись на беду Южной Осетии, два КАМаза с продовольствием, одеждой и другими необходимыми вещами отправились в составе обоза из нашего города.

Благотворительность ведь не всегда измеряется деньгами. В районе в 23 приемных семьях воспитываются 37 детей-сирот, в 105 семьях опекунов живут 135 детей. А в прошлом году у нас появились первые общественные воспитатели. У 27 несовершеннолетних из "группы риска" появились наставники – руководители наших предприятий и учреждений. Они и работу нашли ребятам по их возможностям, и в спортивные секции устроили, да и вообще стали помощниками не только детям, но и всей семье.

В районе много социальных учреждений, которые находятся под патронатом руководителей предприятий, представителей бизнеса. И дружба эта не на один день. Например, директор мясоконсервного комбината стал для социального приюта настоящим другом, а сотрудники ОВД не только помогают в приобретении необходимого оборудования детскому дому, но и проводят спортивные соревнования с этими детьми, помогают организовывать их досуг. Благодаря руководителям предприятий дети школьного возраста, страдающие онкологическими заболеваниями, а таких в районе девять, получили ноутбуки. Они много времени проводят в больнице, это для них как связь с миром.

В 2008 г. благотворительные пожертвования сделали 134 юридических и 55 физических лиц. Благодаря такому пониманию все инвалиды обеспечены специальными креслами, которые были приобретены на личные средства благотворителей. Много объектов в нашем городе появляется благодаря инвесторам, думаю, это слово в данном контексте можно назвать синонимом благотворителя. Появились современный автовокзал, парк семейного отдыха, другие новые памятники. Кстати, на звоннице Спасского собора на каждом из 12 колоколов высечены имена тех, кто помог в возрождении храма.

? Ваш жизненный девиз?

Успехов добивается тот, у кого есть не только мечта, но и воля.

Подготовила Галина Каширина