

КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по образовательной деятельности

_____ Р.Г. Минзарипов

ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
ЭКОНОМИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

Цикл _____ СД.Р. _____

ГСЭ - общие гуманитарные и социально-экономические дисциплины; ЕН • общие математические и естественнонаучные дисциплины; ОПД • общепрофессиональные дисциплины; ДС - дисциплины специализации; ФТД- факультативы.

Специальность: 080504.65 – Государственное и муниципальное управление

Принята на заседании кафедры государственного и муниципального управления

(протокол № 8 от «_6_» _____ апреля _____ 2011 г.)

Заведующая кафедрой

_____ Г.А. Сульдина

Утверждена

Учебно-методической комиссией Института управления и территориального развития

(протокол № 5 от «_7_» _____ апреля _____ 2011 г.)

Председатель комиссии

_____ (С.А. Владимирова)

Рабочая программа дисциплины «Экономика государственного сектора»
Предназначена для студентов 4 курса,
по специальности: 080504.65 – Государственное и муниципальное управление

АВТОР: к.э.н., доцент Садырtdинов Р.Р.

КРАТКАЯ АННОТАЦИЯ:

Изучение дисциплины «Экономика государственного сектора» предполагает изучение основ функционирования государственного сектора экономики, в том числе его места и роли в экономической системе, его функций, методов управления, источников привлечения и направлений использования ресурсов, а также оценки эффективности использования ресурсов. Цель курса состоит в получении студентами комплексного представления о причинах, формах, механизмах и последствиях участия государства в экономической жизни в условиях доминирования рыночных отношений.

Задачи дисциплины состоят в изучении основных теоретических положений и проблематики общественного сектора; формировании у студентов навыков анализа природы и последствий государственных решений; рассмотрении функций и деятельности государства, его влияния на выбор экономических агентов и рыночное равновесие; исследовании экономической политики в сферах общественных доходов и расходов; изучении влияния различных налогов на частичное равновесие на отдельных рынках и на общее равновесие; рассмотрении теории оптимального налогообложения; изучении экономической природы и последствий различных общественных расходов, деятельности государства как производителя и финансиста (заказчика) благ и ее рациональной организации; ознакомлении с методами анализа эффективности общественного сектора, в том числе эффективности общественных расходов (анализ «затраты-выгоды»); получении информации об особенностях организации и функционирования общественного сектора в

странах с развитой рыночной экономикой и России; организации самостоятельной работы студента по изучению основных вопросов, возникающих в общественном секторе.

1. Требования к уровню подготовки студента, завершившего изучение дисциплины «Экономика государственного сектора»

Студенты, завершившие изучение данной дисциплины должны:

- владеть основными понятиями экономики общественного сектора, в том числе относящимися к проблематике аллокационной эффективности государственного вмешательства, перераспределительным процессам, теории налогов и общественных расходов, анализу затрат и выгод;
- иметь представление об основных инструментах экономики общественного сектора и уметь их применять для анализа и решения конкретных задач;
- осмысливать реальные действия государства и процессы становления рыночных отношений в России под углом зрения современной теории.

2. Объем дисциплины и виды учебной работы (в часах).

Форма обучения очная
очная, заочная, вечерняя

Количество семестров 1

Форма контроля: 1 семестр диф. зачет
зачет, экзамен
2 семестр _____
зачет, экзамен

№ п/п	Виды учебных занятий	Количество часов	
		1 семестр	2 семестр
1.	Всего часов по дисциплине	144	
2.	Самостоятельная работа	72	
2.	Аудиторных занятий	72	
	в том числе лекций	40	
	семинарских (или лабораторно-практических) занятий	32	

3. Содержание дисциплины.

3.1. ТРЕБОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО СТАНДАРТА К ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ МИНИМУМУ СОДЕРЖАНИЯ ПРОГРАММЫ

Индекс	Наименование дисциплины и ее основные разделы	Всего часов
	-	144

Примечание: Если дисциплина, устанавливается вузом самостоятельно, то в данной таблице ставится прочерк.

3.2. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ДИСЦИПЛИНЫ

№ п/п	Название темы и ее содержание	Количество часов	
		Лекции	семинары (лаб.-практ. занятия)
1	<p>ТЕМА. Государственный сектор экономики</p> <p>Предмет экономики государственного сектора. Недостатки рыночного экономического механизма («сбои» или «провалы» рынка) как обоснование государственного вмешательства. Типы провалов рынка: монополия, внешние эффекты, неполнота и асимметричность информации, общественные блага. Провалы государства и проблема выбора между рынком и государством.</p> <p>Государственный сектор экономики и его масштабы. Особенности государства как субъекта рыночной экономики. Особенности некоммерческих организаций и условия их принадлежности к государственному сектору. Доли государственного сектора в совокупном доходе и капитале нации. Государственный сектор в условиях трансформации экономики.</p>	3	3

2	<p>ТЕМА. Общественные блага</p> <p>Общественные блага и их свойства. Проблемы производителей общественных благ. Чистые общественные блага и условия эффективности. Смешанные общественные блага. Равновесие (частичное и общее) в сфере производства общественных благ. Локальные общественные блага. Клубы и клубные блага.</p> <p>Спрос на общественные блага. Совокупный спрос на общественные блага. Подходы к выявлению спроса на общественные блага. Дифференциация индивидуальных «цен» общественного блага. Цены Линдаля. Механизм выявления предпочтений Кларка-Гроувза. Оптимум по Парето. Смысл проблемы «безбилетника»: неэффективность добровольного обеспечения общественными благами. Условия осуществления коллективных действий на добровольной основе.</p> <p>Общественные блага как основной результат функционирования государственного сектора. Роль государства в создании чистых общественных благ. Общественные блага в условиях трансформации экономики.</p>	3	3
---	---	---	---

3	<p>ТЕМА 3. Распределение, эффективность и благосостояние</p> <p>Распределение доходов и государство. Эффективность и справедливость распределения благ. Принцип компенсации (Калдор-Хикс, Скитовски) и его связь с идеей оптимизации по Парето. Проблема выбора между эффективностью и справедливостью.</p> <p>Общественное благосостояние: проблема агрегирования индивидуальных предпочтений. Две теоремы благосостояния и их значение. Особенности утилитаристского, либертариистского и эгалитаристского подходов к проблемам благосостояния общества. Функции общественного благосостояния. Благосостояние и бедность: определения и методы измерения. Ловушки бедности и безработицы.</p> <p>Оценка возможностей государства в достижении справедливости путем перераспределения с точки зрения альтернативных концепций справедливости. Формы осуществления перераспределительных процессов. Связь общественных благ с перераспределением. Издержки перераспределения.</p> <p>Принцип «второго лучшего». Экономика государства благосостояния: истоки и современные оценки.</p>	4	3
---	--	---	---

4	<p>ТЕМА. Доходы государственного сектора</p> <p>Источники поступления доходов государства. Основная особенность налогов. Виды налогов. Прямые и косвенные налоги. Структура налоговых поступлений в России и в странах с развитой рыночной экономикой (классификация налогов ОЭСР). Соотношения предельных и средних ставок при пропорциональном, прогрессивном и регрессивном налогообложении. Маркированные и немаркированные налоги. Связь между рациональным неведением избирателей и преобладанием немаркированных налогов.</p> <p>Критерии оценки налоговых систем. Смысл относительного равенства налоговых обязательств. Отличие принципа платежеспособности от принципа получаемых выгод. Принцип дифференциации налогов при истолковании справедливости в соответствии с различиями в платежеспособности. Значение для налогообложения неденежных форм доходов. Экономическая нейтральность налога. Примеры искажающего и неискажающего налога. Корректирующие налоги. Организационная простота налогообложения. Примеры издержек, порождаемые сложностью налоговых систем. Критерий гибкости налогообложения. Критерий контролируемости налогов. Основы налоговой системы России.</p>	5	4
---	--	---	---

5	<p>ТЕМА 5. Перемещение налогового бремени и его избыточность</p> <p>Сфера действия налогов. Перемещение (распределение) налогового бремени на отдельных рынках товара: конкурентном и монополизированном. Перемещение налогового бремени на рынке труда. Формирование сферы действия налога на прибыль корпораций в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном периодах. Определение сферы действия налогов в зависимости от взаимозаменяемости благ и пригодности ресурсов для использования в разных отраслях. Перемещение налогового бремени в контексте общего равновесия. Модель Харбергера.</p> <p>Налогообложение и излишек потребителя. Эффект замещения, эффект дохода и избыточное налоговое бремя. Приблизительная оценка величины избыточного налогового бремени при специфическом и пропорциональном налогообложении товара. Факторы, влияющие на величину избыточного налогового бремени. Искажающее действие налогообложения доходов. Искажающее действие налогов на капитал и на доходы от инвестиций. Эквивалентные налоги. Избыточное налоговое бремя в контексте общего равновесия.</p>	5	4
---	---	---	---

6	<p>ТЕМА. Оптимальное налогообложение</p> <p>Оптимизация налогообложения. Правило Корлетта-Хейга и принцип «второго лучшего». Парето-оптимальные налоговые структуры. Факторы, определяющие оптимум. Налоговые инструменты перераспределения. Модели оптимального косвенного налогообложения: оптимальное косвенное налогообложение в экономике с большим числом индивидуумов; модель Аткинсона-Стиглица. Правила оптимизации косвенного налогообложения: правило пропорциональности налогообложения: правило налогообложения Рамсея; правило обратных эластичностей: правило оптимального налогообложения при гибких ценах производителя. Оптимизация линейного и нелинейного подоходных налогов.</p> <p>Оптимальное налогообложение и налоговая политика. Проблемы уклонения от налогов. Отложенные выплаты налогов, налоговый арбитраж, налоговые убежища. Величина возможных уклонений от налогов и факторы, определяющие уклонение. Особенности уклонения от налогов в России.</p>	4	3
---	--	---	---

7	<p>ТЕМА. Государственные расходы</p> <p>Цели и формы государственных расходов. Перемещение выгод и сферы действия программ государственных расходов. Искажающее действие программ государственных расходов при денежных выплатах реципиентам и предусматривающих лимитированные субсидии. Взаимозависимые предпочтения и государственные расходы.</p> <p>Общественное страхование. Неприятие риска. Объединение рисков. Социальные риски и реакция на них государством. Механизм неблагоприятного отбора при страховании. Проблема морального риска. Взаимосвязь между общественным страхованием и социальной помощью. Структура социальной помощи в развитых странах. Группы населения, получающие социальные трансферты. Пенсионное обеспечение людей. Модели распределения частных благ, предоставляемых государством (на примере обучения, образования и здравоохранения).</p>	4	3
---	--	---	---

8	<p>ТЕМА. Финансирование и производство товаров и услуг в государственном секторе</p> <p>Необходимость производства товаров и услуг в государственном секторе. Государственные расходы и государственные организации. Альтернативы государственному производству. Контрактация и квази-рынки. Виды контрактов. Типы организаций.</p> <p>Государственные предприятия в России, масштабы производства и особенности функционирования. Виды моделей ценообразования в государственном секторе. Система государственных заказов и закупок в России. Проблема эффективности государственных предприятий. Процесс разгосударствления и приватизации в современной России.</p>	4	3
9	<p>ТЕМА. Эффективность государственных расходов</p> <p>Оценки затрат и результатов в частном и государственном секторах. Критерии оценивания. Индикаторы результативности. Анализ издержек и результативности (выгод).</p> <p>Реальные денежные экстерналии. Альтернативная стоимость и корректировка рыночных цен, выбор нормы дисконтирования. Теневые цены и рыночные цены. Оценка нерыночных товаров. Оценка неосязаемых благ. Приведение издержек и выгод к одному моменту времени. Учет риска и неопределенности. Анализ «затраты-выгоды» и проблемы распределения.</p>	4	3

10	<p>ТЕМА. Бюджетный федерализм</p> <p>Спрос на общественные блага и бюджетная децентрализация. Теорема о децентрализации. Гипотеза Тибу. Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ. Функции и расходы территориальных бюджетов.</p> <p>Доходы территориальных бюджетов. Бюджетные гранты. “Эффект липучки”.</p> <p>Бюджетный федерализм в условиях перехода к рынку.</p>	4	3
	Итого часов:	40	32

Примечание: Программа содержит подробную характеристику содержания темы. Название, количество тем в программе, количество часов на каждую тему определяется согласно Государственному Образовательному стандарту по специальности.

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Ахинов, Г.А. Экономика общественного сектора : учеб. пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. – М.: ИНФРА-М, 2009.
2. Стиглиц Дж.Ю. Экономика общественного сектора/ Пер. с англ.-М.: Изд-во МГУ: ИНФРА-М, 2007.
3. Экономика общественного сектора: Учебник / Институт экономики РАН; Под ред. П.В. Савченко и др. - М.: ИНФРА-М, 2009.
4. Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики: экономическая теория и политика: Учебник для вузов. – М.: ГУ-ВШЭ, 2008.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Аткинсон Э.Б., Стиглиц Дж. Э. Лекции по экономической теории государственного сектора. Учебник. Пер с англ. под ред. Л.Л. Любимова. – М.: Аспект-Пресс, 1995.
2. Дадашев А.З., Черник Д.Г. Финансовая система России. Учебник. – М., 1997.
3. Дробозина Л.А. Общая теория финансов. Учебник. – М., 1995.
4. Егоров Е.В. Экономика общественного сектора России. Курс лекций. М.: ТЕИС, 1998.
5. Исаев В.А. Экономическая политика государства в промышленно-развитых странах Запада. Текст лекции. – М.: Изд-во РУДН, 1992.
6. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс, принципы, проблемы и политика. 13-е изд. Пер. с англ. – М.: Инфра-М, 1999. – Гл. 5, 18, 30-35.
7. Стиглиц Дж. Экономика государственного сектора. Пер. с англ. под ред. Г.М.Куманина. - М.: Изд-во МГУ – Инфра-М, 1997.
8. Шупыро В.М. Преобразование государственной собственности в период экономических реформ. – М.: Инфра-М, 1997.
9. Юткина Т.Ф. Налоги и налогообложение. Учебник. - М.: Инфра-М, 1999.
10. Якобсон Л.И. Экономика общественного сектора: Основы теории государственных финансов. Учебник. – М.: Аспект-Пресс, 1996.

ПРИМЕРНЫЕ ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Администрация региона решила закрыть химическое предприятие. О фактическом использовании какого правомочия это свидетельствует:
 - а) права владения;
 - б) права распоряжения;
 - в) права на естественный характер правомочий;
 - г) права на запрещение вредного использования.
2. Объектами перераспределения являются:
 - а) денежный капитал
 - б) ресурсы;
 - в) доходы;
 - г) верны все ответы.
3. Критерием общественного благосостояния не являются:
 - а) эгалитарный;
 - б) Калдора-Хикса;
 - в) кардиналистский;
 - г) Ситовски.
4. Как соотносится эффективность и справедливость распределения благ:
 - а) критерий справедливости всегда противоречит критерию эффективности;
 - б) критерий справедливости совпадает с критерием эффективности;
 - в) эффективное распределение благ может быть справедливым;
 - г) эффективность распределения благ, как и справедливость нельзя измерить.
5. Критерий общественного благосостояния, согласно которому общественное благосостояние зависит от благосостояния наименее обеспеченных лиц называется:
 - а) утилитаристским;

- б) критерием Калдора-Хикса;
- в) критерием Роулса;
- г) критерием Парето-эффективности.

6. В городе N издержки на содержание муниципального транспорта делятся равномерно, а выгоды нет. Теория общественного выбора утверждает, что в таком случае расходы будут:

- а) больше эффективной величины;
- б) меньше эффективной величины;
- в) равны эффективной величине;
- г) оценить соотношение оптимальных и реальных расходов на основе данной информации невозможно.

7. Парадокс голосования впервые сформулировал:

- а) Кеннет Эрроу;
- б) Джеймс Бьюкенен;
- в) Жан Кондорсэ;
- г) Оливер Уильямсон.

8. Парадокс голосования - это:

- а) частный случай теоремы Эрроу, смысл которой состоит в том, что нельзя построить единую функцию предпочтений, удовлетворяющую всем без исключения аксиомы коллективного выбора.
- б) противоречие, возникающее вследствие того, что голосование на основе принципа большинства не обеспечивает выявление действенных предпочтений общества относительно экономических благ.
- в) комбинация политических интересов, исключающая принятие единого политического решения и построение целевой функции.
- г) все ответы правильные.

9. Медианный избиратель – это избиратель, который:

- а) в одинаковой степени симпатизирует всем политическим партиям;
- б) характеризуется средней степенью заинтересованности в решении стоящих перед обществом проблем;

- г) голосует только за депутатов партии центра;
- д) обладает средним для данного общества уровнем интеллекта.

10. Какая процедура голосования не поддается манипулированию?

- а) правило простого большинства;
- б) правило исключения проигравших по Борда;
- в) выбор по максимальному значению;
- г) процедура, при которой коллективное решение всегда будет совпадать с мнением одного избирателя (диктатора).

11. Представительная демократия по отношению к прямой демократии обладает следующими преимуществами:

- а) более простым процессом голосования;
- б) более простым правилом принятия решений;
- в) отсутствием возможности принятия решений, выгодных узким группам лиц;
- г) более низкими издержками процесса разработки и принятия законов.

12. Неучастие в выборном процессе называется «рациональным невидением», если:

- а) избиратель не был информирован о проведении голосования;
- б) избиратель не голосовал, поскольку не видел в этом личной выгоды;
- в) избиратель не голосовал, поскольку был в отъезде;
- г) все вышеперечисленные.

13. Лоббизм – это:

- а) процесс влияния групп с «особыми интересами» на принятие решений законодателями и чиновниками;
- б) взаимная поддержка депутатов путем обмена голосами при принятии законодательных решений;
- в) процесс регулирования рынка государственными структурами;
- г) все ответы неверны.

ТЕМАТИКА ВОПРОСОВ ДЛЯ ЗАЧЕТА

1. Общественный сектор: понятие, структура.
2. Рынок и государство в смешанной экономике.
3. Модели смешанной экономики.
4. Масштабы и динамика общественного сектора.
5. Функции государства в смешанной экономике.
6. Факторы развития общественного сектора.
7. Провалы рынка и необходимость общественного сектора.
8. Роль общественного сектора в разрешении проблем внешних эффектов.
9. Меры государственного регулирования естественных монополий.
10. Информационная асимметрия: причины возникновения, методы нейтрализации ее последствий.
11. Понятие общественного блага и его свойства.
12. Виды общественных благ. Их характеристика.
13. Критерии классификации общественных благ.
14. Проблема "безбилетника" в теории общественного блага.
15. Проблема переполнения и теория клубных благ.
16. Теория общественного выбора (нормативный и позитивный подходы к трактовке).
17. Основные отличия механизма общественного выбора от потребительского выбора на рынке.
18. Механизмы голосования избирателей и принцип принятия решений большинством.
19. Мажоритарное голосование и парадокс голосования.
20. Приоритет избирателя-центриста.
21. Порядок и процедура учета интересов меньшинства в парламенте.

22. Общественный выбор на основе соревнования партийных программ.
23. Специфика принятия решений исполнительной властью и в системе государственной службы (бюрократии).
24. Формы проявления несостоятельности государственного сектора.
25. Отличие равновесия в общественном секторе от рыночного равновесия.
26. Специфика формирования спроса на общественные блага.
27. Цены Линдаля и равновесие Линдаля.
28. Особенности предложения общественных благ.
29. Общее и частичные равновесия в общественном секторе.
30. Факторы роста расходов общественного сектора.
31. Принципы построения бюджетной системы.
32. Структура доходов и расходов бюджетов с позиции функций общественного сектора.
33. Проблемы обслуживания государственного долга.
34. Концепции сбалансированности бюджета.
35. Методы защиты статей расходов на социальные цели.
36. Внебюджетные социальные фонды и источники их формирования.
37. Теории общественного благосостояния (классическая, неоклассика).
38. Особенности теоретических подходов к проблемам благосостояния общества (утилитаризм, либертариизм, эгалитаризм).
39. Модели распределения доходов.
40. Социальные трансферты: природа, механизмы реализации, недостатки.
41. Проблема выбора между эффективностью и справедливостью в политике распределения государства.
42. Социальная теория общественного благосостояния.
43. Источники доходов общественного сектора. Место налогов в формировании бюджета.
44. Виды и функции налогов.
45. Принципы построения налоговой системы.
46. Взаимосвязь и противоречия критериев оценки налоговой системы.

47. Эффективность налоговой системы. Кривая А. Лаффера.
48. Справедливость в налоговой политике.
49. Справедливость прямого и косвенного налогообложения.
50. Налоговые обязательства и сферы действия налогов.
51. Распределение налогового бремени на конкурентных рынках, в условиях монополии на рынке труда.
52. Избыточное налоговое бремя (определение, характеристика, оценка).
53. Искажающее действие налогов на доходы и капитал.
54. Оптимальное налогообложение.
55. Основные направления реформирования налоговой системы в России.
56. Основные направления общественных расходов.
57. Перемещение выгод и сферы действия общественных расходов.
58. Специфика ценообразования в общественном секторе.
59. Ценообразование на олигопольном рынке общественных благ.
60. Специфика ценообразования на чистые и социально-значимые общественные блага.
61. Ценообразование на перегружаемые общественные блага и блага с ограниченным доступом.
62. Методы государственного регулирования цен в отраслях естественных монополий.
63. Отражение внешних эффектов в ценообразовании в общественном секторе.
64. Дифференциация доходов (причины, показатели, состояние).
65. Критерии и методы оценки дифференциации доходов. Кривая Лоренца, коэффициент Джини.
66. Государственная политика доходов.
67. Современные концепции борьбы с бедностью.
68. Теоретические основы экономического федерализма.
69. Модель экономического федерализма США.
70. Модели экономического федерализма Германии, России.
71. Горизонтальное и вертикальное бюджетное выравнивание.

72. Федеральный Фонд поддержки субъектов РФ и его использование.
73. Федеральная и региональная социальная политика.
74. Институциональные структуры общественного сектора.
75. Особенности государственного предпринимательства.
76. Разгосударствление и границы приватизации в общественном секторе.
77. Контрактация и квази-рынки.
78. Понятие, основные формы и виды некоммерческих организаций в России и за рубежом.
79. Формирование и развитие некоммерческих организаций в смешанной экономике.
80. Экономические основы функционирования государственных и негосударственных некоммерческих организаций.
81. Благотворительные и другие общественные фонды: характеристика, основные области деятельности, перспективы развития в России.
82. Источники доходов территориальных бюджетов.
83. Модели социальной защиты населения в рыночной экономике.
84. Критерии оценки эффективности общественных расходов.
85. Субсидии и ценообразование общественных благ.
86. Бюджетное планирование и сбалансированность бюджетной системы.
87. Изъяны механизма государственного управления и методы их преодоления.