

КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

«УТВЕРЖДАЮ»
Проректор по образовательной деятельности
_____ Р.Г. Минзарипов

ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Цикл **СД.Ф.**

ГСЭ - общие гуманитарные и социально-экономические дисциплины; ЕН • общие математические и естественнонаучные дисциплины; ОПД • общепрофессиональные дисциплины; ДС - дисциплины специализации; ФТД- факультативы.

Специальность: 080504.65 – Государственное и муниципальное управление

Принята на заседании кафедры государственного и муниципального управления

(протокол №__8__ от «_6_»_____апреля_____2011 г.)

Заведующая кафедрой
_____ Г.А. Сульдина

Утверждена
Учебно-методической комиссией Института управления и территориального развития

(протокол №__5__ от «_7_»_____апреля_____2011 г.)

Председатель комиссии
_____ С.А. Владимирова

Рабочая программа дисциплины «Муниципальное управление»
Предназначена для студентов II курса,
по специальности: 080504.65 – Государственное и муниципальное управление

АВТОР: к.э.н., доцент Садырtdинов Р.Р.

КРАТКАЯ АННОТАЦИЯ:

Изучение дисциплины «Муниципальное управление» предполагает изучение основных понятий, принципов и особенностей организации и функционирования местного самоуправления, его институтов. Цель курса состоит в формировании у студентов представления о муниципальном управлении, его структуре в ведущих странах мира и в России, взаимодействии системы государственного управления с другими системными объектами и особенностях государственного управления в различных сферах общественной жизни.

Задачи дисциплины состоят в изучении системы теоретических знаний в области управления муниципальной экономикой; рассмотрении правовых основ существования местного самоуправления; анализе особенностей структуры управления в муниципалитетах России в сравнении с зарубежными моделями; рассмотрении основ муниципальной службы, включая основные профессиональные требования к персоналу органов управления.

1. Требования к уровню подготовки студента, завершившего изучение дисциплины «Муниципальное управление»

Студенты, завершившие изучение данной дисциплины должны:

- понимать сущность муниципального управления, его особенности и задачи, взаимосвязи с управлением экономическими и социальными процессами;
- обладать теоретическими знаниями об истории и тенденциях развития местного самоуправления, конституционно-правовых основах местного самоуправления в России, финансово-экономическом обеспечении местного самоуправления в РФ, особенностях муниципальной службы и процессе муниципального управления;
- ориентироваться в структуре и механизме функционирования органов местного самоуправления в России;
- приобрести навыки самостоятельного принятия решений по вопросам совершенствования организации и осуществления муниципального управления.

2. Объем дисциплины и виды учебной работы (в часах).

Форма обучения очная

очная, заочная, вечерняя

Количество семестров 1

Форма контроля: 1 семестр _____
зачет, экзамен

2 семестр диф. зачет _____
зачет, экзамен

№ п/п	Виды учебных занятий	Количество часов	
		1 семестр	2 семестр
1.	Всего часов по дисциплине		144
2.	Самостоятельная работа		72
3.	Аудиторных занятий		72
	в том числе лекций		40
	семинарских (или лабораторно-практических)		32

3. Содержание дисциплины.

3.1. ТРЕБОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО СТАНДАРТА К ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ МИНИМУМУ СОДЕРЖАНИЯ ПРОГРАММЫ

Индекс	Наименование дисциплины и ее основные разделы	Всего часов
СД.Ф.1.2.	<p>МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ.</p> <p>Опыт становления местного самоуправления в России. Сравнительный анализ зарубежного опыта. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления. Состав органов местного самоуправления, их задачи и формы. Организационная структура местной (городской, районной, поселковой) администрации: принципы, методы построения и направления совершенствования. Кадровое обеспечение. Особенности муниципальной службы. Процесс муниципального управления. Решения в процессе муниципального управления. Использование современных информационных технологий в работе местной администрации. Работа с населением, общественными организациями, гражданами и предприятиями, расположенными на территории муниципального образования. Планирование деятельности местной администрации. Организация труда муниципальных служащих.</p>	144

Примечание: Если дисциплина, устанавливается вузом самостоятельно, то в данной таблице ставится прочерк.

3.2. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ДИСЦИПЛИНЫ

№ п/п	Название темы и ее содержание	Количество часов	
		лекции	семинары (лаб.- практ. занятия)
1	<p>ТЕМА. Муниципальное управление как отрасль знаний</p> <p>Муниципальное управление как новая научная дисциплина в системе управленческих знаний. Взаимосвязь муниципального управления с управленческими и юридическими дисциплинами и науками. Местное самоуправление, муниципальное управление и муниципальный менеджмент: соотношение понятий. Цель и объект муниципального управления. Задачи муниципального управления. Функции муниципального управления. Методы муниципального управления. Методологические аспекты механизма муниципального управления в системе народного хозяйства.</p>	2	3

2	<p>ТЕМА. Местное самоуправление в политической системе общества</p> <p>Теоретические основы и научные школы местного самоуправления. Понятие местного самоуправления, его определение в Европейской хартии местного самоуправления и российском законодательстве. Основные признаки местного самоуправления. Местное самоуправление в системе институтов публичной власти. Вопросы местного значения. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти: разграничение полномочий. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки. Устав муниципального образования как его основной нормативно-правовой акт. Участие населения в осуществлении местного самоуправления.</p>	3	3
3	<p>ТЕМА. Организация муниципального управления за рубежом</p> <p>Общая характеристика муниципальных систем зарубежных стран. Модели местного самоуправления. Англо-американская система организации муниципального самоуправления, ее особенности. Особенности континентальной системы местного самоуправления. Специфика системы местного самоуправления в Германии. Сравнительный анализ зарубежного опыта организации и функционирования местного самоуправления.</p>	4	4
4	<p>ТЕМА. История возникновения и развития муниципального управления в России</p> <p>Дореволюционный этап становления местного самоуправления в России. Советский этап развития местного управления и самоуправления. Современный этап развития местного самоуправления в Российской Федерации. Объективные основы формирования новой системы муниципального управления социально-экономическими процессами в народнохозяйственном комплексе РФ. Особенности построения и функционирования муниципального управления в развивающейся рыночной экономике России. Проблемы формирования и приоритеты развития муниципального управления в России.</p>	4	3

5	<p>ТЕМА. Муниципальное образование как социально-экономическая система</p> <p>Муниципальное образование: понятие, основные типы, классификации. Элементы, составляющие муниципальное образование: территория, население, выборные органы; муниципальная собственность, местный бюджет. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований. Социально-экономический потенциал муниципальных образований. Интересы совместного проживания: совместное использование ресурсов для производственной и любой хозяйственной деятельности; совместное пользование социальной инфраструктурой; регулирование общественной жизни муниципального образования. Принципы определения территорий муниципальных образований.</p>	4	3
6	<p>ТЕМА. Органы местного самоуправления</p> <p>Принципы построения структуры органов местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления. Глава муниципального образования и иные выборные лица местного самоуправления. Организационная структура местной администрации: принципы, методы построения и направления совершенствования. Иные органы и должностные лица местного самоуправления. Понятие и общая характеристика полномочий органов местного самоуправления.</p> <p>Организационно-структурное построение органа муниципального управления. Типы и методы проектирования организационных структур управления. Формирование структурных подразделений: общей компетенции, отраслевых и вспомогательных подразделений.</p>	5	3

7	<p>ТЕМА. Муниципальное хозяйство</p> <p>Муниципальное хозяйство: понятие, характеристика, структура, отличия от частного и государственного хозяйств, ресурсы. Виды муниципальных хозяйств. Основные экономические субъекты муниципального хозяйства и характеристика их взаимосвязей в местной экономике. Основные функции муниципального хозяйства. Управление муниципальным хозяйством. Экономическое развитие муниципального хозяйства: понятие и основные характеристики. Политика экономического развития: цели, основные элементы, инструменты.</p>	4	4
8	<p>ТЕМА. Финансовые и экономические ресурсы муниципального управления</p> <p>Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления. Муниципальная собственность как объект управления. Экономические формы и методы управления муниципальной собственностью. Муниципальные финансы: сущность и функции. Местные финансовые ресурсы. Финансовые ресурсы предприятий. Доходы населения как финансовые ресурсы территорий. Муниципальные фонды. Муниципальные займы. Внешнеэкономическая деятельность.</p> <p>Местная бюджетно-налоговая система. Основные принципы межбюджетных отношений, средства и порядок бюджетного регулирования. Бюджет муниципального образования: доходы и расходы. Налоги как основной источник бюджета. Бюджетная деятельность органов местного самоуправления. Налоговая, бюджетная и финансовая самостоятельность и устойчивость муниципального образования.</p>	4	3

9	<p>ТЕМА. Процесс муниципального управления</p> <p>Решения в процессе муниципального управления. Внедрение менеджмента качества и административных регламентов в процесс муниципального управления. Планирование деятельности местной администрации. Планирование работы руководителей и специалистов. Организация труда муниципальных служащих. Характеристика рабочего места муниципального служащего. Использование современных информационных технологий в работе местной администрации. Работа с населением, общественными организациями, гражданами и предприятиями, расположенными на территории муниципального образования. Служебные совещания. Прием граждан. Организация работы с обращениями граждан. Взаимодействие руководителей и специалистов муниципального образования с предприятиями и учреждениями: налоговые, договорные, координационные, отношения контроля и отношения «руководство-исполнение». Система контроля исполнения решений на различных уровнях муниципального управления.</p>	5	3
10	<p>ТЕМА 10. Муниципальная служба и кадры муниципального управления</p> <p>Общие принципы организации муниципальной службы. Взаимосвязь государственной и муниципальной службы. Особенности муниципальной службы. Должности муниципальной службы. Правовое положение муниципальных служащих: состав служебных прав и обязанностей, ответственность, правовая защита. Профессиональные качества персонала органов местного самоуправления и этические требования на муниципальной службе.</p> <p>Управление кадрами органов местного управления. Кадровая служба муниципального образования. Формирование кадровой стратегии и плана кадровых мероприятий. Привлечение и конкурсный отбор кандидатов, испытание при замещении муниципальной должности. Аттестация кадров органов муниципального управления. Ротация кадров. Прекращение служебных отношений.</p>	5	3
	Итого часов:	40	32

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Муниципальный менеджмент: Учебное пособие для вузов/ Т. Морозова, П. Победина, Г. Поляк и др.; под ред. Т.Г. Морозовой. – М.: ЮНИТИ, 2007.– 263 с.
2. Муниципальное управление: учеб пособие для вузов / А.Г. Гладышев, В.Н. Иванов, Е.С. Савченко и др.; Под общ. ред. В.Н.Иванова, В.И.Патрушева; Академия наук социальных технологий и местного самоуправления. М.: Муниципальный мир,2009.-560 с.
3. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. – СПб: Питер, 2008.
4. Шумянкova Н.В. Муниципальное управление: Учебное пособие / Н.В. Шумянкova – М., 2008г.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Абрамов В.Ф. Российское земство: экономика, финансы, культура, – М., 1996.
2. Авакьян С.А. Депутат: статус и деятельность. – М.; 1991.
3. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: Учебное пособие. – СПб: Питер, 2005.
4. Барабашев Г.В. Местное самоуправление. Учебное пособие. – М., 1996.
5. Барабашев Г.В. Муниципальные органы современного капиталистического государства (США, Великобритания). – М., 1971.
6. Берр Х., Маркварт Э., Исупова С. Муниципальная экономика. Администрация, благожелательная к предпринимателям. – М., 1997.
7. Брячихин А.М. Власть в городе. – М., 1995.
8. Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. – Обнинск, 1995.
9. Воронин А.Г., Глоба Н.И., Иванов А.В., Лапин В.А., Мурашко А.Ф., Широков А.Н. Местное самоуправление в России. Сборник. – Пушкино, 1995.
10. Воронин А.Г., Лапин В.А., Широков А.Н. Основы управления муниципальным хозяйством. – М., 1997.
11. Гладышев А.Г. Правовые основы местного самоуправления. – М., 1996.
12. Емельянов Н.А. Местное самоуправление в России: генезис и тенденции развития. – Тула, 1997.
13. Емельянов Н.А. Местное самоуправление в дореволюционной России. – Тула, 1997.
14. Емельянов Н.А. Местное самоуправление: международный опыт. – Тула, 1997.
15. Емельянов Н.А. Государство и власть: через самоуправление к народовластию. – Тула, 1997.
16. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление. – Ростов н/Д: Феникс, 2002.

17. Игнатов В.Г., Хрипун В.И., Понеделков А.В., Старостин А.В. Региональные особенности местного управления и самоуправления. – Ростов-на-Дону, 1996.
18. Местное самоуправление в России: состояние, проблемы и перспективы. Материалы научно-практической конференции. МГУ, юридический факультет, 25 января 1994 г. – М., 1994.
19. Муниципальные предприятия в системе муниципальной собственности / Под ред. Маркварта Э. – СПб., 2000.
20. Основы нормативно-правового регулирования местного самоуправления / Под общей редакцией Воронина А.Г. – М., 1995.
21. Размещение государственных и муниципальных заказов/ Под общ. ред. Маркварта Э. – М., 1998.
22. Содействие развитию экономики на муниципальном уровне/ Под. ред. Берра Х., Исуповой С. – М., 2000.
23. Создание муниципальных предприятий и контроль за их деятельностью / Под общ. ред. Маркварта Э. – М., 1998.
24. Создание бизнес-инкубаторов и организация их деятельности на местном уровне / Под общ. ред. Берра Х., Исуповой С. – М., 1998.
25. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление: Учебник. – М.: Юридическая литература, 2003.
26. Широков А.Н. Основы местного самоуправления в Российской Федерации (введение в муниципальное управление) – М., 2000.
27. Широков А.Н. Федеральное законодательство России о местном самоуправлении. – СПб., 1996.
28. Широков А.Н., Юркова С.Н. Реформа местной власти в России. – СПб., 1995.
29. Широков А. Местное самоуправление в политической системе современной России: особенности и проблемы становления. – СПб., 1997.

ПРИМЕРНЫЕ ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

Часть I. Выбрать один ответ из предложенных вариантов

1. Муниципальное образование- это
 - А. Местные налоги и сборы
 - Б. Локальная территория с постоянным населением
 - В. Поселение, муниципальный район или городской округ
 - Д. Учебное заведение на местном уровне
2. Исполнительный орган местной власти называется
 - А. Государственная Дума
 - Б. Совет народных депутатов
 - В. Сход граждан
 - Г. Местная администрация
 - Д. Собрание представителей

Часть II. Выбрать несколько вариантов правильных ответов из предложенных

3. Глава администрации муниципального образования в пределах своей компетенции принимает следующие правовые акты:
 - А. законы
 - Б. решения
 - В. постановления
 - Г. указания
 - Д. распоряжения
4. Глава администрации муниципального образования подотчетен
 - А. населению муниципального образования
 - Б. представительному органу муниципального образования
 - В. аппарату администрации
 - Г. исполнительному органу власти

Часть III. Вставить пропущенный фрагмент текста

5. Муниципальная служба – это _____ деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий.
6. Для реализации своих функций Глава администрации имеет право издавать юридические акты в форме _____ и _____.

Часть IV Задание на упорядочение ответов

7. Постройте соответствующие пары (цифры из первого столбца-буквы из второго)

в научных исследованиях по муниципальному менеджменту применяются методы: _____	А. организационные Б. нормативный В. экономические Г. балансовый Д. системного анализа Е. Социально-психологические Ж. Статистический
в муниципальном управлении используются методы:	

8. Подберите из второй колонки соответствующие названия исполнительных и представительных органов власти

Исполнительная власть города Казани _____	А. Государственная Дума Б. Исполком
Представительная власть Республики Татарстан _____	В. Совет народных депутатов Г. Кабинет министров РТ
Исполнительная власть Республики Татарстан _____	Д. Государственный Совет РТ
Законодательная власть Российской Федерации _____	
Представительная власть города Казани _____	

Часть V. Задание на свободно конструируемый ответ

9. Опишите структуру администрации муниципального образования (можно на примере города Казани).
10. Опишите процедуру проведения конкурсного отбора муниципальных служащих на вакантное место.

ТЕМАТИКА ВОПРОСОВ ДЛЯ ЗАЧЕТА

1. Место муниципального хозяйства в системе хозяйственных отношений.
2. Отличие муниципального хозяйства от государственного и частного хозяйств.
3. Предмет и задачи муниципального управления.
4. Сущность муниципального управления.
5. Структура муниципального хозяйства.
6. Виды муниципальных хозяйств.
7. Ресурсы муниципального хозяйства.
8. Функции муниципального управления.
9. Проблемы формирования и развития муниципального управления в России.
10. Современные проблемы местного самоуправления в Республике Татарстан.
11. Объективные основы формирования новой системы муниципального управления социально-экономическими процессами в народнохозяйственном комплексе.
12. Особенности построения и функционирования муниципального управления в развивающейся рыночной экономике России.
13. Методологические аспекты механизма муниципального управления в системе народного хозяйства.
14. Повышение деловой активности на территориальном уровне национальной экономики.
15. Приоритетные направления развития муниципального управления в условиях реформирования национальной экономики.
16. Общая характеристика методов муниципального управления.
17. Экономические методы муниципального управления.
18. Организационно-административные методы муниципального управления.
19. Социально-психологические методы муниципального управления.
20. Социально-экономическое планирование развития муниципального образования – комплексный метод управления.
21. Процесс формирования системы органов муниципального управления.
22. Классификация органов местного самоуправления.
23. Представительный орган местного самоуправления: полномочия, избрание, организация работы, прекращение полномочий.
24. Выборные лица местного самоуправления.
25. Глава местного самоуправления: статус, избрание, полномочия, гарантии прав, прекращение полномочий.
26. Исполнительный орган местного самоуправления: порядок формирования, структура, организация деятельности.
27. Организация, руководство и контроль в деятельности муниципальных

органов управления.

28. Взаимодействия местных администраций с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности.
29. Делегирование полномочий в муниципальных образованиях.
30. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.
31. Территориальный комплекс местного самоуправления.
32. Организация муниципальной службы.
33. Планирование индивидуальной работы муниципального служащего.
34. Роль местного самоуправления в укреплении Российской государственности и становлении гражданского общества.
35. Земское и городское самоуправление во второй половине XIX и начале XX века.
36. Местные Советы в системе органов государственной власти советского государства (1917-1990 гг.)
37. Основные зарубежные системы местного самоуправления.
38. Понятие, становление и развитие субъектов местного самоуправления в РФ.
39. Принципы системы организации и деятельности местного самоуправления в субъектах РФ.
40. Основные группы организационных форм местного самоуправления в Российской Федерации.
41. Общие принципы правового регулирования местного самоуправления на федеральном уровне.
42. Устав муниципального образования как его основной нормативно-правовой акт.
43. Государственное регулирование и государственная поддержка местного самоуправления.
44. Предмет ведения и полномочий органов местного самоуправления.
45. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.
46. Административно-территориальное устройство субъектов Федерации и его связь с местным самоуправлением.
47. Установление территорий муниципальных образований.
48. Принципы определения территорий муниципальных образований.
49. Место и роль органов местного самоуправления в управлении муниципальным хозяйством.
50. Право граждан на участие в осуществлении местного самоуправления.
51. Местный (муниципальный) референдум.
52. Муниципальные выборы.
53. Собрание (сход граждан).
54. Народная правотворческая инициатива.
55. Роль территориального общественного самоуправления в осуществлении местного самоуправления.
56. Управление муниципальным хозяйством.
57. Управление социально-экономической политикой муниципального

образования.

58. Экономическая и финансовая основы местного самоуправления.
59. Муниципальная собственность - экономическая основа местного самоуправления.
60. Права органов местного самоуправления в пользовании и распоряжении муниципальной собственностью.
61. Роль местных финансовых ресурсов в социально-экономическом развитии муниципальных образований.
62. Методы государственного регулирования социально-экономического развития муниципального образования.
63. Местные бюджеты – главная финансовая база органов местного самоуправления.
64. Доходы и расходы местных бюджетов.
65. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
66. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях.
67. Финансовые ресурсы предприятий, направляемые на развитие территории.
68. Территориальное сводное финансовое планирование.
69. Порядок выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
70. Гарантии местного самоуправления.
71. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством и законом.
72. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед местным сообществом.
73. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед отдельными гражданами.
74. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
75. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
76. Кадровое обеспечение органов местного самоуправления.
77. Специфические особенности управленческого труда работников муниципальных служб.
78. Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» от 9 апреля 1990 г.
79. Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» от 6 июля 1991 года.
80. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ» от 28 августа 1995 года.
81. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 2003г.
82. Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении».
83. Местное самоуправление в Конституции Российской Федерации.
84. Европейская хартия местного самоуправления: структура, основные нормы, принципы и значение.