

Хайруллов Д.С. Устойчивое развитие региона как основа безопасности национальной экономики. // Труды IV Всероссийской научной конференции «Информационные технологии в системе социально-экономической безопасности России и ее регионов». – Казань. 23-26 апреля 2012. КФУ. – С. 41-49.

## **Устойчивое развитие региона основа безопасности национальной экономики**

Хайруллов Д.С.

В современных условиях социально-экономической трансформации в Российской Федерации, устойчивое социально-экономическое развитие регионов становится актуальной задачей обеспечения независимости безопасности национальной экономики, её стабилизации и устойчивости, способности к постоянному обновлению и совершенствованию.

В статье рассмотрены проблемы устойчивости социально-экономического развития региона, обоснованы условия, необходимые для устойчивости его развития. Дано определение понятия устойчивости социально-экономического развития региона. Раскрыты проблемы, препятствующие устойчивости развития региона.

На основе полученных результатов, определены основные приоритетные направления региональной экономической политики по обеспечению устойчивости социально-экономического развития региона, предложен инструментарий управления.

Обеспечение устойчивости социально-экономического развития региона требует новых подходов в определении экономической политики региона, разработки форм и методов управления.

При разработке региональной экономической политики по обеспечению устойчивости социально-экономического развития необходимо учитывать специфические особенности региона, определяемые удельным весом продукции базовых отраслей региона в общем объёме продукции страны, наличие экспортного сектора в экономике региона, обеспеченность ресурсным потенциалом, уровень доходов и менталитет населения.

Ключевые слова: регион, развитие, устойчивость, безопасность, проблемы устойчивости, условия устойчивости развития, региональная политика, инструменты управления.

Key words: region, development, stability, problems, forecasting, self-sufficiency.

Одним из основных составляющих, оказывающих влияние на устойчивое безопасное социально-экономическое развитие в стране, является региональный фактор. Устойчивое развитие региона является основой обеспечения безопасности национальной экономики.

Концепция устойчивого развития широкое распространение получила после публикации доклада «Наше

будущее» (1987г.), подготовленного комиссией ООН по окружающей среде и развитию («комиссия Брундтланд).

Устойчивое развитие означает такое развитие, при котором достигается удовлетворение жизненных потребностей ныне живущих людей и для будущих поколений сохраняется возможность удовлетворить его потребности.

Этот термин сегодня начинает восприниматься во всем мире как

универсальное понятие, как модель цивилизованного развития.

На современном этапе концепция «устойчивого развития» в нашей стране является актуальной и роль регионов в обеспечении устойчивого развития РФ постоянно возрастает.

Это требует новых подходов в определении экономической региональной политики, разработки новых форм и методов управления устойчивостью социально-экономического развития региона. Устойчивое развитие отдельного региона наряду с общими закономерностями функционирования и развития национальной экономики страны имеет свои специфические особенности, определяемые удельным весом продукции базовых отраслей региона в общем объеме продукции в стране, наличием экспортного сектора в экономике региона, обеспеченностью ресурсным потенциалом, менталитетом населения и т.п.

Устойчивое развитие региона определяется устойчивостью функционирования структурообразующих производств. Под устойчивостью развития производства хозяйствующего субъекта имеется в виду его способность противостоять и предотвратить воздействия, способные привести к спаду производства. Устойчиво развивающимся может являться производство, которое обеспечивает выпуск необходимой номенклатуры товаров потребления с наименьшими издержками при эффективном использовании факторов производства и в необходимые сроки.[9]

Устойчивость воспроизводства территориально-хозяйственного комплекса региона при этом определяется обеспечением непрерывного поддержания

стабильности или экономического роста при минимальных затратах, экономической и социальной безопасности, способствующих более полному удовлетворению материальных и духовных потребностей населения региона. В Республике Татарстан, как в одном из развитых регионов Российской Федерации, устойчивость воспроизводства территориально-хозяйственного комплекса определяется в большей степени устойчивым развитием промышленного производства. Промышленное производство в структуре валового регионального продукта занимает доминирующее положение (44,7%) и имеет тенденцию к устойчивому росту (рисунок 1).[4]



Рисунок 1.

Происходит устойчивый рост ВРП на душу населения (рисунок 2) и среднедушевых доходов населения с 14.200 руб. в месяц в 2008 году – до 19.800 рублей в 2011 год. Эти приведенные показатели говорят об устойчивости социально-экономического развития региона.

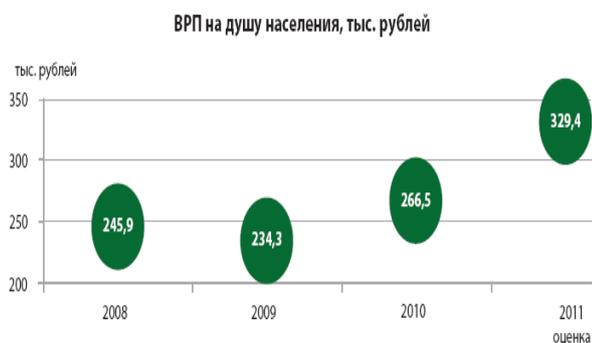


Рисунок 2.

В целом, устойчивость социально-экономического развития региона зависит от уровня самообеспеченности, самофинансирования, самокупаемости и экономической самостоятельности.

Уровень самообеспеченности означает самодостаточность территории ресурсами (производственными, трудовыми, природными, финансовыми), позволяющими обеспечить стабильное положительное торговое сальдо вывоза и ввоза продукции региона, включая и внешнеэкономические связи.

Устойчивость самофинансирования экономики региона достигается через проведение эффективной бюджетной, финансово-кредитной, налоговой и ценовой политики, установление равноправных межбюджетных взаимоотношений с федеральным центром, развитие рынка ценных бумаг, увеличение объема экспортной продукции.

Самокупаемость региона достигается через получение дохода от хозяйственной деятельности территориальных структур с целью обеспечения расширенного воспроизводственного процесса на основе самокупаемости расходов, получение максимальной прибыли.

Экономическая самостоятельность региона выражает степень обеспеченности его экономическими (в первую очередь финансовыми) ресурсами,

позволяющими проводить самостоятельную экономическую политику, направленную на обеспечение устойчивости социально-экономического развития региона.

Отсутствие одного из вышеназванных условий становится основной проблемой в обеспечении устойчивости социально-экономического развития региона.

Таким образом, устойчивость социально-экономического развития региона, по нашему мнению, означает способность региона противостоять отрицательным воздействиям различного характера (кризисы, социальная нестабильность и т.п.), к быстрому возврату к исходному состоянию, либо достижения более высокой точки своего развития, неуклонное повышение качества жизни населения и обеспечение расширенного воспроизводства территориально-хозяйственного комплекса.

Требуется особый подход к решению проблемы устойчивости развития, связанной со структурой экономики региона. Упразднение старых отраслевых структур управления предприятиями, находящимися на территории региона, требует от региональных органов управления необходимости поиска новых форм и методов управления кооперацией отраслевых и региональных производителей в единой структуре экономики региона. Образование на базе такой кооперации крупных межотраслевых комплексов по выпуску конкурентоспособной продукции повышает устойчивость развития региона. Такие межотраслевые комплексы могут решить вопросы сокращения безработицы, предоставляя новые рабочие места, и увеличивать доходы территориальных бюджетов за счет налоговых отчислений от прибыли, полученной в результате продажи

продукции этих предприятий на внутреннем и внешних рынках.[6]

Прежняя парадигма устойчивости строилась на принципах обеспечения локальной устойчивости за счет достижения глобальной устойчивости макросистем. Каким образом должна достигаться устойчивость в новых условиях? Как и прежде или наоборот, строиться на основе движения от устойчивости на локальном уровне (предприятие, регион) к макроустойчивости?

Может ли в современных условиях вступления России в ВТО концепция устойчивого развития региональной экономики опираться, как и прежде, на углубление специализации регионального хозяйства или ориентироваться на диверсифицированную модель конкурентноспособного территориально-хозяйственного комплекса?

Ответы на эти вопросы принципиально важны для выработки современной концепции устойчивого социально-экономического развития региона.

В целом, можно выделить следующие проблемы, стоящие перед регионами в обеспечении устойчивости социально-экономического развития:

1. Разделение полномочий в экономической сфере, между федеральным центром и регионами, особенно в бюджетной сфере.
2. Недиверсифицированность структуры экономики региона, что является важной проблемой в условиях вступления России в ВТО.
3. Диспропорции в финансовой сфере (дефицит финансов в реальном секторе).
4. Проведение структурной перестройки экономики региона, адекватной с требованиями рынка ВТО, способствующей повышению

конкурентоспособности базовых отраслей экономики, устойчивости социально-экономического развития региона.

5. Усиление социальной напряженности (протекающее быстрыми темпами расслоение общества, увеличение доли населения, живущей за чертой бедности в регионе).

6. Отсутствие регионального фондового рынка, как источника перелива капитала в региональные отрасли экономики.

7. Недостаточная развитость внутрирегиональных и межрегиональных связей, в том числе внешнеэкономических.

8. Поиск источников инвестиций для структурной перестройки экономики.

9. Недостаточная конкурентоспособность продукции регионов, вытеснение отечественных производителей с внутреннего рынка в результате импорта иностранной продукции, что будет усиливаться в следствии вступления России в ВТО.

10. Угроза продовольственной безопасности региона из-за дешевого импорта.

11. Отсутствие четко разработанной системы количественных целевых индикаторов устойчивости развития регионов.

12. Отсутствие эффективной системы государственного регулирования устойчивости социально-экономического развития региона.

13. Отсутствие современной, научно обоснованной, концепции устойчивого развития региона.

Разрешение вышесказанных проблем требует новых подходов в определении экономической региональной политики. Разработка эффективных форм и методов управления социально-экономической безопасностью региона.

Приоритетами региональной экономической политики по

обеспечению социально-экономической безопасности региона должны стать:

1. Проведение институциональных преобразований, способствующих координации действий общественных институтов на обеспечение социально-экономической безопасности региона.
2. Формирование системы управления социально-экономической безопасностью региона.
3. Разработка государственных мер поддержки развития высокотехнологических и конкурентоспособных базовых производств и отраслей экономики, способствующих повышению социально-экономической безопасности региона.
4. Формирование благоприятного инвестиционного климата. Обеспечивающего приток зарубежных инвестиций.
5. Активная социальная политика, направленная на предотвращение резкой имущественной дифференциации населения региона.
6. Содействие развитию инвестиционной активности региона.
7. Развитие регионального рынка бумаг (фондового рынка).
8. Повышение качества жизни населения.
9. Проведение структурной перестройки экономики, адекватной требованиям рынка ВТО, обеспечивающей расширение производства конкурентоспособной продукции.
10. Развитие внешнеэкономической деятельности со странами Ближнего и Дальнего зарубежья.
11. Обеспечение более эффективного использования ресурсов региона.
12. Организация обучения кадров современным методом анализа хозяйственной деятельности предприятий и принятие

управленческих решений по их устойчивому развитию.

Управление устойчивости социально-экономического развития региона осуществляется через разработку прогнозов и программ социально-экономического развития региона. Не менее значимым при этом является оценка экономического потенциала региона, который является исходной точкой формирования научно-обоснованной концепции устойчивого развития региона.

Исходным пунктом разработки программы социально-экономического развития региона является прогнозирование. Оно охватывает различные сферы жизни региона: демографическую ситуацию, ресурсный потенциал, включая природные ресурсы, потребительский спрос, динамику производства по отраслям и районам, научно-технический прогресс и результаты внедрения его достижений в экономику и прочее.

Завершает прогнозную работу сводный экономический прогноз, характеризующий в обобщенном виде макроэкономическую ситуацию в регионе, темпы и основные пропорции экономического развития. Проблема состоит в том, чтобы дать не простую констатацию возможностей будущего развития, а нацелить процедуру прогнозирования на выбор обоснованного устойчивого социально-экономического развития региона. В этих целях необходимо сформировать целостную модель воспроизводственного процесса экономики региона и на её основе определить взаимосбалансированную систему основных параметров социально-экономического развития, обеспечивающих дальнейшее устойчивое развитие региона.

### Список использованной литературы:

1. О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию. Указ Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440
2. Основные положения стратегии устойчивого развития России / Под ред. А.М. Шелехова М.: 2002 – 161 с.
3. Львов Д.С. Экономика развития / Д.С. Львов. М.: Экзамен, 2002 – 518 с.
4. Доклад министра экономики РТ Шагиахметова М.Р. «Итоги социально-экономического развития Республики Татарстан, в 2011 году» на коллегии министерства экономики РТ 9 февраля 2011 г.
5. Кормановская И.Р., Ренкас Н.Н. Оценка эффективности управления устойчивым развитием региона // Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики, 2009
6. Хайруллов Д.С. Формирование системы государственного регулирования процессов социально-экономической трансформации и развития Республики Татарстан. Казань: Фэн. Академия наук РТ, 1997 -224 с.
7. Показатели устойчивого развития: структура и методология. Пер. с англ. Тюмень: Изд-во ИПОС СО РАН, 2000
8. Хамидуллин Ф.Г., Хайруллов Д.С., Хоменко В.В. Проблемы управления социально-экономического развития региона.
9. Гутман Г.В., Мироедов А.А., Федин С.В. Управление региональной экономикой. М.: Финансы и статистика, 2001-176 с.

Хайруллов Дамир Сайфуллович – доктор экономических наук, профессор, ФГАОУ ВПО «Казанский Приволжский федеральный университет», e-mail: [professorHDS@mail.ru](mailto:professorHDS@mail.ru)