

КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по образовательной деятельности
_____ Р.Г. Минзарипов

ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ Муниципальная служба

Цикл _____ СД.В. _____

ГСЭ - общие гуманитарные и социально-экономические дисциплины; ЕН • общие математические и естественнонаучные дисциплины; ОПД • общепрофессиональные дисциплины; ДС - дисциплины специализации; ФТД- факультативы.

Специальность: 080504.65 – Государственное и муниципальное управление

Принята на заседании кафедры государственного и муниципального управления

(протокол № 8 от « 6 » _____ апреля _____ 2011 г.)

Заведующая кафедрой

_____ Г.А. Сульдина

Утверждена

Учебно-методической комиссией Института управления и территориального развития

(протокол № 5 от « 7 » _____ апреля _____ 2011 г.)

Председатель комиссии

_____ (С.А. Владимирова)

1. Краткая аннотация

Курс «Муниципальная служба» носит как теоретический так и прикладной практический характер. Актуальность курса обусловлена происходящими в настоящее время процессами реструктуризации системы местного самоуправления и связанными с ними процессами реформирования муниципальной службы. Основная цель курса – дать студентам теоретические знания в области муниципальной службы, ее принципов и основных концепций, а также познакомить их с практической стороной проблематики управления муниципальным образованием и деятельности муниципальных служащих.

Программа курса разработана с учетом специфики специальностей факультета государственного и муниципального управления и предполагает глубокое изучение дисциплины и подготовку студентов к будущей практической деятельности на государственной или муниципальной службе.

Задачи курса:

В результате изучения дисциплины студенты должны приобрести:

Знания: Теоретических и практических основ муниципального управления и истории его развития, нормативных правовых основ осуществления и регулирования муниципальной службы, принципов и особенностей муниципальной службы, проблематики деятельности муниципальных служащих, их прав и обязанностей, особенностей оплаты труда и повышения квалификации муниципальных служащих, основ реформирования муниципальной службы в Российской Федерации.

Умения: Применять на практике полученные теоретические знания, использовать положения нормативных правовых документов при осуществлении деятельности в рамках муниципальной службы, а также в условиях ее регулирования.

Навыки: Самостоятельного анализа деятельности муниципальных служащих, разработки рекомендаций по совершенствованию деятельности

муниципальных служащих в рамках муниципального образования и прогнозов развития муниципальной службы в целом.

2. Требования к уровню знаний студентов:

Для освоения курса студенты должны обладать знанием общеэкономических и правовых дисциплин и иметь общее представление о деятельности органов государственной и муниципальной власти, специфике и основной проблематике этой деятельности.

3. Объем дисциплины и виды учебной работы

Форма обучения очная

Количество семестров 1

Форма контроля: 1 семестр дифференцированный зачет
2 семестр

№ п\п	Виды учебных занятий	7 семестр
1	Всего часов по дисциплине	180
2	Самостоятельная работа	90
3	Аудиторные занятия	90
	в том числе лекции	50
	Семинарских (лабораторно-практических)	40

4. Содержание курса

Тема 1.

Основы местного самоуправления и история его развития в Российской Федерации и других странах.

Вопросы для рассмотрения:

Концепция дисциплины, цель ее изучения и ее значение полученных знаний для специалистов в области государственного управления. Предмет местного

самоуправления и основные теории местного самоуправления. Объект и субъекты местного самоуправления. Муниципально-правовые нормы и институты. Муниципально-правовые отношения, их виды и классификация. Системы и модели местного самоуправления зарубежных стран. История развития местного самоуправления и муниципального управления в Российской Федерации. Государственное регулирование местного самоуправления: формы и задачи.

Литература:

- Конституция Российской Федерации;
- Европейская Хартия Местного Самоуправления (принята Советом Европы 15 октября 1985 года);
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ;
- Организация муниципальной службы (сборник нормативных актов). Обнинск, 2002;
- В.А. Лапин, А.В. Крестьянинов, И.Н. Коновалова. Основы местного самоуправления, М., 2006;
- В.В. Еремян. Муниципальная история России (от Киевской Руси до начала XX века): Учебное пособие для высшей школы. М., 2003;
- О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 1997;
- А.А. Замотаев. Местное самоуправление: основные понятия и термины. М., 1999;
- В.А. Козбаненко. Правовые основы государственного управления. Общая часть. М., 2003.

Тема 2.

Местное самоуправление и муниципальное управление как основа муниципальной службы.

Вопросы для рассмотрения:

Нормативные правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г., нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Организационные формы, функции и система местного самоуправления. Муниципальное управление как одна из форм местного самоуправления. Непосредственная демократия и территориальное общественное самоуправление. Муниципальное управление как основа муниципальной службы.

Литература:

- Конституция Российской Федерации;
- Европейская Хартия Местного Самоуправления (принята Советом Европы 15 октября 1985 года);
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ;
- В.А. Лапин, А.В. Крестьянинов, И.Н. Коновалова. Основы местного самоуправления, М., 2006;
- О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 1997;
- Г.В. Барабашев. Местное самоуправление. М., 1996;
- Система муниципального управления: Учебник для вузов / Под ред. В.Б. Зотова. М., 2006;
- А.А. Замотаев. Местное самоуправление: основные понятия и термины. М., 1999;
- Муниципальное управление /Под ред. В.Н. Иванова, В.И. Патрушева. М., 2002.

Тема 3.

Функции местного самоуправления как основа деятельности муниципальных служащих.

Вопросы для рассмотрения:

Виды муниципальных образований. Территориальные и организационные основы местного самоуправления. Экономическая основа местного самоуправления: муниципальная собственность, местный бюджет, налоги и сборы. Социальная политика органов местного самоуправления: цели, задачи и эффективность. Факторы, влияющие на эффективность реализации социальной политики. Роль органов местного самоуправления и муниципальных служащих в развитии муниципального образования, местного сообщества и других форм местного самоуправления.

Литература:

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ;
- А.А. Немчинов, А.М. Володин. Муниципальная служба: Справочное пособие, М., 2002;
- В.А. Лапин, А.В. Крестьянинов, И.Н. Коновалова. Основы местного самоуправления, М., 2006;
- О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 1997;
- Г.В. Барабашев. Местное самоуправление. М., 1996;
- А.А. Замотаев. Местное самоуправление: основные понятия и термины. М., 1999;
- Муниципальное управление /Под ред. В.Н. Иванова, В.И. Патрушева. М., 2002.

Тема 4.

Органы и должностные лица местного самоуправления.

Вопросы для рассмотрения:

Система органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления: их структура и организация работы. Должностные лица местного самоуправления. Нормативные правовые документы органов и должностных лиц местного самоуправления: уставы муниципальных образований, постановления, решения и пр. Особенности местного самоуправления в городах Российской Федерации, имеющих различный статус (города федерального значения, ЗАТО, наукограды и пр.). Деятельность органов местного самоуправления и задачи муниципальных служащих.

Литература:

- Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08 января 1998 г. № 8-ФЗ;
- Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ;
- А.А. Немчинов, А.М. Володин. Муниципальная служба: Справочное пособие, М., 2002;
- О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 1997;
- Г.В. Барабашев. Местное самоуправление. М., 1996;
- Система муниципального управления: Учебник для вузов / Под ред. В.Б. Зотова. М., 2006;
- В.А. Козбаненко. Правовые основы государственного управления. Общая часть. М., 2003;

- Государственное управление: основы теории и организации. Учебник/ Под ред. В.А. Козбаненко. М., 2000.

Тема 5.

Нормативное правовое регулирование муниципальной службы.

Вопросы для рассмотрения:

Конституционные основы муниципальной службы. Федеральное и региональное законодательство, регулирующее муниципальную службу в Российской Федерации: Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» № 8-ФЗ от 08 января 1998 г., Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ, конституции республик в составе Российской Федерации, уставы и законы субъектов Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления (принята Советом Европы 15 октября 1985 года, для Российской Федерации вступила в действие с 26 апреля 1998 г.): цели создания, принципы действия, страны участники. Основные положения Европейской хартии местного самоуправления и их реализация в Российской Федерации. Различия регионального законодательства: достоинства и недостатки самостоятельного регулирования отдельных вопросов муниципальной службы субъектами Российской Федерации. Полномочия органов местного самоуправления в области нормативного правового регулирования муниципальной службы. Законодательство зарубежных стран в области муниципальной службы. Новое в законодательстве о муниципальной службе: проект Федерального закона о муниципальной службе в Российской Федерации, история его разработки и изменений, нововведения проекта.

Литература:

- Европейская Хартия Местного Самоуправления (принята Советом Европы 15 октября 1985 года);

- Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08 января 1998 г. № 8-ФЗ;
- Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ;
- Федеральный закон «О системе государственной службы в Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ;
- Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ;
- А.А. Немчинов, А.М. Володин. Муниципальная служба: Справочное пособие, М., 2002;
- Организация муниципальной службы (сборник нормативных актов). Обнинск, 2002;
- С.Ю. Фабричный. Муниципальная служба в Российской Федерации. Вопросы муниципальной экономики. Выпуск 37. М., 2001.
- Государственное управление: основы теории и организации. Учебник/ Под ред. В.А. Козбаненко. М., 2000

Тема 6.

Понятие и основы муниципальной службы, ее принципы, виды и уровни.

Вопросы для рассмотрения:

Понятие муниципальной службы, задачи и функции муниципальной службы, принципы ее организации и функционирования. Муниципальная служба: трактовка регионального законодательства. Вопросы местного значения муниципального образования – основа классификации направлений деятельности муниципальных служащих. Понятие и классификация муниципальных служащих, виды муниципальных должностей. Принципиальные отличия муниципальных служащих

от специалистов других сфер деятельности. Взаимосвязь государственной и муниципальной службы.

Литература:

- Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08 января 1998 г. № 8-ФЗ;
- Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ;
- А.А. Немчинов, А.М. Володин. Муниципальная служба: Справочное пособие, М., 2002;
- Организация муниципальной службы (сборник нормативных актов). Обнинск, 2002;
- О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 1997;
- В.Н. Иванова, Ю.Н. Гузов, Т.И. Безденежных. Технологии муниципального управления. М., 2003;
- Государственная служба: комплексный подход. Уч. пособие, М., 2000.

Тема 7.

Муниципальные должности муниципальной службы: понятие и классификация.

Вопросы для рассмотрения:

Понятие муниципальной должности. Классификация муниципальных служащих, группы и категории муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы: основы построения и использования, уровни регулирования. Особенности регионального регулирования групп и категорий муниципальных должностей и создания их реестра. Соотношение муниципальных должностей муниципальной службы и государственных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, зависимость

соответствия от численности населения муниципального образования. Квалификационные разряды муниципальных служащих: порядок их присвоения и сохранения, работа квалификационной комиссии. Правовой статус муниципальных служащих. Права муниципальных служащих и их группы. Обязанности муниципальных служащих и их классификация. Ответственность муниципальных служащих: виды ответственности (дисциплинарная, административная, уголовная), принципы ответственности, виды нарушений и наказаний. Контроль деятельности муниципальных служащих: контроль со стороны органа местного самоуправления, контроль со стороны органов власти субъекта Российской Федерации, контроль со стороны населения муниципального образования.

Литература:

- Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08 января 1998 г. № 8-ФЗ;
- Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ;
- А.А. Немчинов, А.М. Володин. Муниципальная служба: Справочное пособие, М., 2002;
- Организация муниципальной службы (сборник нормативных актов). Обнинск, 2002;
- О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 1997.

Тема 8.

Поступление на муниципальную службу, особенности ее прохождения и прекращение муниципальной службы.

Вопросы для рассмотрения:

Прием на муниципальную службу. Общие требования, предъявляемые к кандидату на замещение вакантной должности муниципальной службы (гражданство, возраст,

квалификационные требования) и перечень оформляемых документов. Ограничения по приему на должности муниципальной службы. Требования к кандидатам на замещение вакантных должностей групп муниципальной службы. Конкурс на право замещения вакансии муниципального служащего, работа конкурсной комиссии, назначение на должность муниципального служащего. Испытательный срок: длительность и ограничения в установлении. Трудовой договор с муниципальным служащим: стороны, содержание, форма, сроки действия; обязательные и дополнительные условия. Должностная инструкция муниципального служащего: понятие, структура, содержание. Личное дело муниципального служащего: состав и порядок ведения. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Продвижение по муниципальной службе и перевод муниципального служащего. Прекращение муниципальной службы: основания прекращения по инициативе руководителя органа местного самоуправления, основания, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации.

Литература:

- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08 января 1998 г. № 8-ФЗ;
- Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ;
- А.А. Немчинов, А.М. Володин. Муниципальная служба: Справочное пособие, М., 2002;
- Организация муниципальной службы (сборник нормативных актов). Обнинск, 2002;
- И.А. Кокин. Трудовые споры на муниципальной службе. М., 2003.

Тема 9.

Правовое обеспечение муниципальных служащих.

Вопросы для рассмотрения:

Гарантии и льготы на муниципальной службе. Денежное содержание и поощрение муниципальных служащих. Состав денежного содержания муниципального служащего и факторы, влияющие на его размер. Принципы, цели и виды поощрений муниципальных служащих. Связь оплаты труда с эффективностью и результативностью служебной деятельности муниципальных служащих. Организация и нормирование труда муниципальных служащих: возможности нормирования некоторых направлений деятельности. Количественные и качественные показатели при нормировании и оценке труда муниципальных служащих. Отпуск и стаж работы муниципальных служащих, виды отпусков муниципальных служащих и их продолжительность. Зависимость отпуска муниципального служащего от стажа его работы на муниципальной службе. Пенсионное обеспечение муниципальных служащих. Роль квалификационных разрядов и стажа для муниципальных служащих; влияние квалификационных разрядов и стажа муниципальной службы на уровень гарантий и льгот. Отражение вопросов гарантий, льгот, денежного содержания и пенсионного обеспечения муниципальных служащих в региональном и местном законодательстве. Представительства работников – профсоюзные объединения и их роль в регулировании вопросов льгот и гарантий на муниципальной службе.

Литература:

- Конституция Российской Федерации;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08 января 1998 г. № 8-ФЗ;
- Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ;
- А.А. Немчинов, А.М. Володин. Муниципальная служба: Справочное пособие, М., 2002;

- Организация муниципальной службы (сборник нормативных актов). Обнинск, 2002;
- И.А. Кокин. Трудовые споры на муниципальной службе. М., 2003;
- О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 1997;
- С.Ю. Фабричный. Муниципальная служба в Российской Федерации. Вопросы муниципальной экономики. Выпуск 37. М., 2001.
- Государственная служба: комплексный подход. Уч. пособие, М., 2000.

Тема 10.

Кадровая политика органа местного самоуправления.

Вопросы для рассмотрения:

Управление муниципальной службой, кадровая служба органа местного самоуправления. Кадровая политика органа местного самоуправления. Механизмы подбора персонала и отбора кандидатов на замещение вакантных должностей муниципальной службы. Квалификационные экзамены и аттестация муниципальных служащих как один из элементов кадровой политики органа местного самоуправления. Решения органа местного самоуправления, принимаемые по результатам аттестации и квалификационного экзамена Принципы и задачи аттестации муниципальных служащих, ограничения при проведении аттестации, создание, состав и работа аттестационной комиссии. Цели проведения квалификационного экзамена и ограничения по его проведению, принципы создания и деятельности квалификационной комиссии. Кадровый резерв муниципальной службы: основные задачи создания, виды кадрового резерва, принципы образования. Новая категория муниципального служащего – Сити-менеджер. Способы привлечения на муниципальную службу молодых специалистов.

Литература:

- Трудовой кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08 января 1998 г. № 8-ФЗ;
- Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ;
- А.А. Немчинов, А.М. Володин. Муниципальная служба: Справочное пособие, М., 2002;
- Организация муниципальной службы (сборник нормативных актов). Обнинск, 2002;
- О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 1997;
- Система муниципального управления: Учебник для вузов / Под ред. В.Б. Зотова. М., 2006;
- С.Ю. Фабричный. Муниципальная служба в Российской Федерации. Вопросы муниципальной экономики. Выпуск 37. М., 2001.
- В.Н. Иванова, Ю.Н. Гузов, Т.И. Безденежных. Технологии муниципального управления. М., 2003;
- Ф. Талботт. Эффективные презентации в деятельности органов местного самоуправления. Обнинск, 2002;
- Государственная служба: комплексный подход. Уч. пособие, М., 2000.

Тема 11.

Подготовка кадров для муниципальной службы. Дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих.

Вопросы для рассмотрения:

Высшее профессиональное образование и подготовка муниципальных служащих. Программа подготовки специалистов в области муниципального управления и муниципальной службы. Профессиональная переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих: цели, виды учебных программ, виды

документов, выдаваемых муниципальным служащим по итогам профессиональной подготовки и повышения квалификации. Гарантии и права и муниципального служащего, направленного на профессиональную переподготовку или повышение квалификации. Стажировка муниципальных служащих как основа приобретения практических навыков и обмена опытом управления муниципальными образованиями. Цели и задачи дополнительного профессионального образования, определение потребности в нем.. Процесс организации обучения муниципальных служащих и его этапы. Финансирование профессиональной подготовки и переподготовки кадров для муниципальной службы. Система учреждений, осуществляющих профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку муниципальных служащих.

Литература:

- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08 января 1998 г. № 8-ФЗ;
- Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ;
- А.А. Немчинов, А.М. Володин. Муниципальная служба: Справочное пособие, М., 2002;
- Организация муниципальной службы (сборник нормативных актов). Обнинск, 2002;
- С.Ю. Фабричный. Муниципальная служба в Российской Федерации. Вопросы муниципальной экономики. Выпуск 37. М., 2001.
- Сборник учебно-тематических планов программ для муниципальных служащих по направлению «Экономика и управление муниципальными образованиями» /Под ред. А.Г. Воронина. М., 1999;
- Профессиональное образование кадров муниципального управления /Под ред. Б.Т. Пономаренко. М., 2002;
- Государственная служба: комплексный подход. Уч. пособие, М., 2000.

Тема 12.

Этические основы деятельности муниципального служащего и информационное обеспечение муниципальной службы.

Вопросы для рассмотрения:

Служебное поведение муниципального служащего и этика муниципальной службы. Конфликт интересов на муниципальной службе: условия возникновения и пути предотвращения и урегулирования. Возможности создания специальных комиссий по урегулированию конфликта интересов. Коррупционность муниципальных служащих и методы борьбы с ней. Бюрократия как элемент муниципальной службы, формы бюрократии. Необходимый уровень бюрократизации муниципальной службы и факторы, оказывающие на него влияние. Возможные пути повышения привлекательности муниципальной службы. Взаимодействие органов местного самоуправления со СМИ. Возможности использования современных информационных технологий с целью повышения эффективности деятельности муниципальных служащих.

Литература:

- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон «О системе государственной службы в Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ;
- Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ;
- Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ;
- Проект «Кодекса государственной службы» (в электронном виде).
- А.А. Немчинов, А.М. Володин. Муниципальная служба: Справочное пособие, М., 2002;

- О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 1997;
- С.Ю. Фабричный. Муниципальная служба в Российской Федерации. Вопросы муниципальной экономики. Выпуск 37. М., 2001.
- К. Вилер. Организация системы коммуникаций в органах местного самоуправления. Обнинск, 2002;
- Гилинский Я.И. Коррупция в современной России. – М., 2003.

Тема 13.

Реформирование муниципальной службы.

Вопросы для рассмотрения:

Современное состояние муниципальной службы в Российской Федерации. Предпосылки реформирования муниципальной службы в Российской Федерации, их значимость и влияние на развитие муниципальной службы. Концепция реформирования муниципальной службы. Связь и зависимость реформирования муниципальной службы от реформы местного самоуправления. Проблемы реформирования и их оценка. Сторонники и противники реформирования. Первоочередные мероприятия, которые необходимо провести в рамках реформирования муниципальной службы в Российской Федерации. Итоги осуществленных в рамках реформы муниципальной службы мероприятий. Взаимосвязь реформы муниципальной службы с другими реформами, проводимыми в Российской Федерации. Возможности адаптации и применения опыта реформирования государственной гражданской службы в рамках реформы муниципальной службы. Формирование правовой базы реформирования муниципальной службы. Финансовое обеспечение реформирования. Организация согласованной деятельности органов власти по обеспечению выполнения мероприятий, предусмотренных в рамках реформы муниципальной службы:

возможности и практический опыт. Информационное сопровождение реформирования.

Литература:

- Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08 января 1998 г. № 8-ФЗ;
- Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ;
- Федеральный закон «О системе государственной службы в Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ;
- Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ;
- Проект федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в электронном виде);
- О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 1997;
- С.Ю. Фабричный. Муниципальная служба в Российской Федерации. Вопросы муниципальной экономики. Выпуск 37. М., 2001.
- Государственная служба: комплексный подход. Уч. пособие, М., 2000;
- Ник Мэннинг, Нил Парисон Реформа государственного управления: международный опыт. М., 2003.

5. Общий перечень литературы и других источников по курсу

«Муниципальная служба»

Нормативные правовые документы:

- Конституция Российской Федерации (<http://www.constitution.ru/>);
- Трудовой кодекс Российской Федерации (<http://www.consultant.ru/popular/tkrf/>);

- Европейская Хартия Местного Самоуправления (принята Советом Европы 15 октября 1985 года) (<http://www.hro.org/docs/ilex/coe/3.php>);
- Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08 января 1998 г. № 8-ФЗ (http://constitution.garant.ru/DOC_76100.htm);
- Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ (http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_121206.html);
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (<http://www.rg.ru/2003/10/08/zakonsamouprav.html>);
- Федеральный закон «О системе государственной службы в Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (http://gov.cap.ru/hierarhy_cap.asp?page=./2008/5805/6060);
- Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (http://minyust.promo-lenik.com/admin/editor/editor/fz_ggs_rf/);
- Проект «Кодекса государственной службы» (в электронном виде).

Основная литература:

- А.А. Немчинов, А.М. Володин. Муниципальная служба: Справочное пособие, М., 2009;
- Организация муниципальной службы (сборник нормативных актов). Обнинск, 2009;
- И.А. Кокин. Трудовые споры на муниципальной службе. М., 2010;
- В.А. Лапин, А.В. Крестьянинов, И.Н. Коновалова. Основы местного самоуправления, М., 2006;
- В.В. Еремян. Муниципальная история России (от Киевской Руси до начала XX века): Учебное пособие для высшей школы. М., 2003;

- О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 1997;
- Г.В. Барабашев. Местное самоуправление. М., 1996;
- Система муниципального управления: Учебник для вузов / Под ред. В.Б. Зотова. М., 2006;
- С.Ю. Фабричный. Муниципальная служба в Российской Федерации. Вопросы муниципальной экономики. Выпуск 37. М., 2001.

Дополнительная литература:

- В.Н. Иванова, Ю.Н. Гузов, Т.И. Безденежных. Технологии муниципального управления. М., 2003;
- А.А. Замотаев. Местное самоуправление: основные понятия и термины. М., 1999;
- Муниципальное управление /Под ред. В.Н. Иванова, В.И. Патрушева. М., 2002;
- Сборник учебно-тематических планов программ для муниципальных служащих по направлению «Экономика и управление муниципальными образованиями» /Под ред. А.Г. Воронина. М., 1999;
- Профессиональное образование кадров муниципального управления /Под ред. Б.Т. Пономаренко. М., 2002;
- К. Вилер. Организация системы коммуникаций в органах местного самоуправления. Обнинск, 2002;
- Ф. Талботт. Эффективные презентации в деятельности органов местного самоуправления. Обнинск, 2002;
- В.А. Козбаненко. Правовые основы государственного управления. Общая часть. М., 2003;
- Государственное управление: основы теории и организации. Учебник/ Под ред. В.А. Козбаненко. М., 2000;
- Государственная служба: комплексный подход. Уч. пособие, М., 2000;
- Гишинский Я.И. Коррупция в современной России. – М., 2003;

- Ник Мэннинг, Нил Парисон Реформа государственного управления: международный опыт. М., 2003.

Интернет-источники:

- www.mos.ru;
- www.mosreg.ru;
- www.duma.mos.ru;
- www.admcity.smolensk.ru;
- www.admsurgut.ru;
- www.gov.spb.ru;
- www.tver.ru;
- www.vlc.ru;
- www.cityadm.magadan.ru;
- www.novo-sibirsk.ru;
- <http://umsu.rkomi.ru/soobshen/voprosyotvety.php>;
- www.irkutsk.ru, а также официальные сайты Администраций и представительных органов власти других муниципальных образований.

6. Перечень вопросов для оценки качества освоения дисциплины

1. Основные теории муниципального управления.
2. Муниципально-правовые нормы и институты.
3. Системы и модели муниципального управления зарубежных стран.
4. История развития муниципального управления в Российской Федерации.
5. Нормативные правовые основы местного самоуправления.
6. Организационные формы, функции и система местного самоуправления.
7. Соотношение категорий местного самоуправления и муниципального управления.

8. Органы местного самоуправления, их структура и организация работы. Должностные лица местного самоуправления.
9. Организационная и территориальная основы местного самоуправления.
10. Экономическая основа местного самоуправления.
11. Виды муниципальных образований.
12. Особенности местного самоуправления в городах Российской Федерации, имеющих различный статус (города федерального значения, ЗАТО, наукограды и пр.).
13. Цели и формы межмуниципального сотрудничества и взаимодействия.
14. Конституционные основы муниципальной службы. Федеральное и региональное законодательство, регулирующее муниципальную службу в Российской Федерации.
15. Государственное регулирование муниципального управления.
16. Понятие муниципальной службы, задачи и функции муниципальной службы, принципы ее организации и функционирования.
17. Понятие и классификация муниципальных служащих, виды муниципальных должностей.
18. Понятие муниципальной должности. Классификация муниципальных служащих и виды муниципальных должностей. Квалификационные разряды муниципальных служащих.
19. Правовой статус муниципальных служащих. Права и обязанности муниципальных служащих.
20. Ответственность муниципальных служащих и контроль их деятельности.
21. Служебное поведение муниципального служащего и этика муниципальной службы.
22. Конфликт интересов на муниципальной службе, способы и методы его выявления, предупреждения и урегулирования.
23. Коррупционность муниципальных служащих и методы борьбы с ней.

24. Бюрократия как элемент муниципальной службы. Необходимый уровень бюрократизации муниципальной службы и факторы, оказывающие на него влияние.
25. Прием на муниципальную службу. Требования, предъявляемые к кандидату на замещение вакантной должности муниципальной службы и перечень оформляемых документов. Назначение на должность муниципального служащего.
26. Конкурс на право замещения вакансии муниципального служащего.
27. Трудовой договор с муниципальным служащим: стороны, содержание, форма, сроки действия.
28. Должностная инструкция и личное дело муниципального служащего.
29. Испытательный срок. Цели установления, сроки и ограничения.
30. Продвижение по муниципальной службе и перевод муниципального служащего.
31. Прекращение муниципальной службы: основания.
32. Гарантии и льготы на муниципальной службе.
33. Денежное содержание и поощрение муниципальных служащих.
34. Отпуск и стаж работы муниципальных служащих, взаимозависимость категорий.
35. Роль квалификационного разряда и стажа муниципальной службы при установлении льгот и определении гарантий.
36. Пенсионное обеспечение муниципальных служащих.
37. Высшее профессиональное образование и подготовка муниципальных служащих.
38. Профессиональная переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих.
39. Квалификационные экзамены и аттестация муниципальных служащих.
40. Решения органа местного самоуправления, принимаемые по результатам проведения аттестации и квалификационного экзамена.

41. Финансирование профессиональной подготовки и переподготовки кадров для муниципальной службы.
42. Система учреждений, осуществляющих профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку муниципальных служащих.
43. Управление муниципальной службой, кадровая служба органа местного самоуправления и кадровая политика.
44. Кадровый резерв на муниципальной службе: цели и возможные источники формирования.
45. Муниципальный служащий – высококвалифицированный специалист. Переход от наемно-трудовой к административно-государственной концепции.
46. Современное состояние муниципальной службы в Российской Федерации. Концепция реформирования муниципальной службы.
47. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти.
48. Взаимодействие органов местного самоуправления с населением муниципального образования. Принципы и основы этого взаимодействия.
49. Информационное обеспечение муниципальной службы и современные информационные технологии как один из факторов повышения ее эффективности. Взаимодействие муниципальных служащих со СМИ.
50. Взаимосвязь государственной гражданской и муниципальной службы.